



贸易和发展理事会
发展筹资问题政府间专家组
第七届会议
2023年11月1日至3日，日内瓦

发展筹资问题政府间专家组第七届会议报告

2023年11月1日至3日在日内瓦万国宫举行



目录

	页次
导言	3
一. 发展筹资问题政府间专家组采取的行动	3
A. 为实现《2030年可持续发展议程》提供发展资金： 利用发展资金促进无害环境的工业化	3
B. 发展筹资问题政府间专家组采取的其他行动	5
二. 主席的总结	5
为实现《2030年可持续发展议程》提供发展资金： 利用发展资金促进无害环境的工业化	5
三. 组织事项	14
A. 选举主席团成员	14
B. 通过议程和安排工作	14
C. 通过发展筹资问题政府间专家组第七届会议报告	14
附件	
出席情况	15

导言

发展筹资问题政府间专家组第七届会议于 2023 年 11 月 1 日至 3 日在日内瓦万国宫举行。

一. 发展筹资问题政府间专家组采取的行动

A. 为实现《2030 年可持续发展议程》提供发展资金：利用发展资金促进无害环境的工业化

商定政策建议

发展筹资问题政府间专家组，

重申大会 2015 年 7 月 27 日关于《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》的第 69/313 号决议，

回顾大会 2015 年 9 月 25 日题为《变革我们的世界：2030 年可持续发展议程》的第 70/1 号决议，以及大会相关的后续决议，

回顾《内罗毕共识》(TD/519/Add.2)第 100(r)段呼吁设立发展筹资问题政府间专家组，《布里奇顿协定》(TD/541/Add.2)第 122 段指出贸发会议政府间专家组的工作是政府间机制的重要组成部分，

注意到发展中国家在增加国内财政收入方面面临的内部和外部挑战，

感谢与会者的书面和口头发言丰富了第七届会议期间的辩论，

1. 关切地注意到，在《2030 年可持续发展议程》期限过半之际，可持续发展目标的进展仍然落后于原定计划，疫情、地缘政治紧张局势和冲突、不断攀升的债务水平、不断加深的气候危机和生物多样性的丧失、粮食危机和生活成本危机等全球危机层层叠加，令各国面临艰难的政策选择，多达 33 亿人生活在偿债支出超过卫生或教育支出的国家；

2. 关切地注意到世界正面临气候灾难和生物多样性的丧失，避免这些灾难和实现《巴黎协定》目标的窗口正在迅速关闭；在这一背景下，包容及可持续工业发展是促成气候适应型发展的有效气候变化战略的关键要素；

3. 重申以国家自主原则为重点的公共政策以及国内资源调动和有效使用是共同谋求可持续发展包括实现可持续发展目标的核心要素，同时重申国际公共资金发挥着重要作用，为各国调动国内公共资源的努力提供补充；

4. 鼓励按照相互商定的优惠条件，包括以减让和优惠条件，为发展中国家开发、传播、推广和转让无害环境的技术；

5. 确认采用基于环境、社会和治理相关准则的投资标准以及可持续商业模式，能够促进发展中国家通过多样化进程实现包容及可持续工业发展，在这方面，欢迎《联合国全球契约》证明公司遵守可持续性标准，并欢迎在联合国环境规划署金融倡议的推动下，所报告的环境、社会和治理相关投资有所增加；

6. 欢迎最近在《缓债倡议后续债务处理共同框架》下达成的具有里程碑意义的协定，同时强调需要进一步加强《共同框架》，确保以可预测、及时、有序和协调一致的方式予以执行，包括扩大受债务困扰国家的财政空间，从而帮助它们实现《2030 年议程》，并支持包容及可持续工业发展，在这方面，吁请巴黎俱乐部和二十国集团所有债权人通过准则，确保及时进行债务重组，并通过更加明确地评估待遇可比性，鼓励私营部门进一步参与；

7. 重申需要加强国际合作，以探索各种政策工具，克服私人投资促进可持续发展的障碍，在这方面，欢迎分享与发行可持续发展目标债券等创新金融工具有关的经验；

8. 承认人人都能获得负担得起、可靠和可持续的现代能源是消除贫困和实现《2030 年议程》的一个组成部分；

9. 支持多边开发银行的包容性改革努力，并呼吁在这方面继续取得切实进展，包括确保增加赠款和优惠融资，更好地利用其资本基础，考虑各多边开发银行董事会如何增加资本，并加强发展中国家在决策过程中的代表性和话语权；

10. 注意到优惠融资、混合融资、本地货币融资/借贷和担保在扩大可持续发展目标融资方面有更多潜力；

11. 注意到促进私营部门投资对于实现《2030 年议程》的重要性，并注意到相关国内政策以及透明、稳定、可预测和有利的投资环境对于加强这类投资流量的重要性；

12. 确认中小微企业在创造可持续和包容性就业以及促进可持续发展方面的潜力，并鼓励加强对中小微企业的支持，特别是在发展中国家；

13. 确认特别提款权作为一项促进实现可持续发展目标的关键机制的重要性，欢迎通过自愿转借特别提款权或提供等值捐款实现 1,000 亿美元的目标，建议探索可满足国际货币基金组织发展中成员国需要的其他与特别提款权有关的自愿选择，促请有能力的国家摸索更多的特别提款权重新分配机制，包括通过多边开发银行，以富有成效的方式利用特别提款权为发展中国家的可持续发展筹资，同时尊重相关法律框架，并注意到需要维护特别提款权的储备资产性质和地位；

14. 着重指出气候金融中介基金提供了大部分多边赠款和其他优惠气候融资，同时注意到其数额仍然偏低，无法满足投资需要，在这方面，建议继续探索创新途径，向发展中国家发放更多赠款和优惠融资，以应对气候适应和减缓方面的挑战，并重申需要确保气候资金不会导致受援国的债务不可持续；

15. 重申官方发展援助提供者需要履行各自的承诺，条件优惠和期限长的融资最适合用作发展和气候资金，联合国的目标是，官方发展援助占捐助国国民总收入的 0.7%，而目前的平均水平只有这个目标的一半，并注意到官方发展援助在 2022 年前前所未有的多重危机期间达到最高水平；

16. 欢迎按照在埃及举行的《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十七届会议所商定的方案，建立损失和损害供资安排和一只基金，协助特别脆弱的国家应对损失和损害；

17. 重申一些债权人已经采用的气候条件条款，以及“债务换气候”、“债务换自然保护”和其他创新融资工具，可能有助于发展中国家应对与气候和债务有关的挑战；

18. 着重指出森林对于可持续经济发展和维持各种形式的生命至关重要，应努力促进有利于所有国家可持续森林管理的支持性国际经济环境，促进可持续生产和消费，并需要利用所有资金来源，以加快森林的可持续利用、保护、恢复和养护，这可能会提高附加值并改善市场准入；

19. 承认公正能源转型伙伴关系的作用，这些伙伴关系是旨在加快各经济体对可再生能源和清洁能源投资的新平台；

20. 回顾大会请发展筹资问题政府间专家组根据政府间专家组的工作范围，向经济及社会理事会发展筹资问题后续行动论坛介绍其工作成果，作为一项经常性投入(大会第 72/204 号决议，第 27 段)。

2023 年 11 月 3 日

闭幕全体会议

B. 发展筹资问题政府间专家组采取的其他行动

为实现《2030 年可持续发展议程》提供发展资金：利用发展资金促进无害环境的工业化

1. 在 2023 年 11 月 3 日举行的闭幕全体会议上，发展筹资问题政府间专家组通过了一系列商定政策建议(第一章，A 节)。

发展筹资问题政府间专家组第八届会议临时议程

2. 2023 年 11 月 3 日，在闭幕全体会议上，政府间专家组还决定，因时间有限，无法最后确定和选出下届会议的议题和指导问题，鼓励区域协调员和成员国就提案进行磋商，以期就议题和指导问题达成一致。一旦达成非正式一致意见，议题和指导问题将连同反映商定议题的第八届会议临时议程一并提交贸易和发展理事会核准。

二. 主席的总结

为实现《2030 年可持续发展议程》提供发展资金：利用发展资金促进无害环境的工业化

(议程项目 3)

3. 在该议程项目下，发展筹资问题政府间专家组就该议题的不同方面举行了一次开幕全体会议讨论和三次专题小组讨论。

开幕全体会议讨论

开幕发言

4. 本届会议主席在开幕发言中说，在全球危机层层叠加、日益复杂之际，可持续发展目标进展放缓，在某些情况下甚至出现倒退。评估《巴黎协定》目标实现进展的全球盘点将揭示，对发展中国家来说，此时此刻至关重要。此外，全球经济增速较 2022 年放缓，2023 年的预期增长率在 2.4% 至 2.9% 左右。全球增长尚未恢复到疫情前的水平，各区域之间仍然不平衡。2024 年的下行风险包括加息、货币贬值、出口增长放缓和债务负担无法持续承受，这些因素都在挤压发展中国家实现可持续发展目标所需的财政空间。

5. 因此，发展筹资问题政府间专家组本届会议的议题是及时的。无害环境的工业化是实现《2030 年可持续发展议程》所述可持续发展的先决条件，需要进行背景分析，而不仅仅是扩充传统形式的发展资金。无害环境的工业化要求重新考虑广泛的金融工具、体制灵活性和自愿承诺，并要求采取一些措施，例如重新分配未使用的特别提款权。

6. 他介绍了他所在国家绿色转型计划的要素。可再生能源占该国能源组合总量的近 48%，92% 的电力来自可再生能源。政府为遏制毁林作出了新的努力，2023 年 1 月至 9 月，亚马逊地区的毁林现象较 2022 年同期减少 50%。因此，公共政策可以较快地产生效果。政府认识到履行《巴黎协定》对实现净零经济的承诺所面临的挑战和机遇。脱碳以及从依赖化石燃料转向能源多样化是一项挑战，也是创造就业机会、提高收入和改善人民生活的机遇。实现这些目标的途径包括更环保的基础设施、可持续农业、重新造林、循环经济、在生产过程中增加技术的使用和气候适应。向绿色经济转型和能源转型是新型再工业化的机遇，在许多发展中国家也是如此。

7. 关于如何为绿色转型筹资，他所在国家的开发银行是气候资金的主要来源，提供比私营银行贷款期限更长、费用更低的优惠贷款。目前的意向是加强在减缓气候变化和可持续发展领域的这种方针。他所在的国家还会利用国际资本市场补充国内资金来源。2023 年 12 月 1 日，他所在的国家接任二十国集团主席后，致力于分享这些经验，帮助其他国家进行绿色转型，同时抵制发展筹资的完全“气候化”。最后，他说，《布里奇顿协定》强调需要改革发展筹资，以克服实现可持续发展目标的障碍，他还回顾了贸发会议自 1964 年成立以来的任务，即促进有效、负担得起和充足的发展筹资。

8. 贸发会议副秘书长说，需要考虑如何按照《亚的斯亚贝巴行动议程》的设想，通过国际、区域和国家措施，为顾及发展和气候挑战的工业化战略筹资。2023 年 9 月，在联合国大会主持下召开的可持续发展高级别政治论坛上，全球领导人通过了一项政治宣言，重申致力于引领世界落实《2030 年议程》，力求实现可持续发展和共同繁荣。在最终的大会决议中，¹ 全球领导人欢迎联合国秘书长努力通过刺激方案处理可持续发展目标的资金缺口，并解决债务成本高昂和债务困扰风险上升的问题。

¹ A/RES/78/1.

9. 此外，大会强调，鉴于发展中国家面临越来越多的艰巨挑战，而且必须直接面对当前的全球经济、政治和气候挑战，形势十分紧迫。许多发展中国家面临很高的债务困扰风险或者陷入了债务困扰。偿还债务分散了用于紧迫发展需要和气候行动的资源。就促进气候适应型发展的有效战略而言，关键要素是释放绿色融资的潜力，以推动向包容及可持续工业发展的转型。需要制定一项绿色产业政策议程，该议程应有细致的政策规划，并适合当地的经济、政治和社会环境。绿色产业政策必须与政府、私营部门实体和金融机构的战略保持一致，以确保可持续项目获得发展壮大所需的投资。发展筹资问题政府间专家组第七届会议的议题确认了这些主题的重要性，而指导问题反映出，需要在国内、区域和国际各级出台政策、举措和工具以及进行技术转让，并需要开展国际合作，支持采取必要的措施。

10. 他强调，可持续的商业模式对于大规模扩大融资以弥补可持续发展目标的资金缺口至关重要，还需要具备实施和管理可持续做法的技能。公正转型仰赖于所有利益攸关方，特别是地方社区的参与。与会者将探讨具有更好的设计、保障和成果的创新筹资解决方案。需要一套共通的可持续性衡量标准，以便进行有意义的比较和标准制定。透明度以及标准化的环境和社会影响报告可用于加强投资者和消费者之间的信任。

11. 他指出，无害环境的工业化要求大量增加公共发展资金。发展中国家获得负担得起的发展资金的机会有限，使得这些国家为气候行动和绿色结构转型投资的能力受到制约。因此，国际合作对于克服制约至关重要。

主旨发言

12. 第一位主旨发言者说，目前，世界在执行《2030年可持续发展议程》的进程中步履蹒跚，实现可持续发展目标的进展因疫情、粮食和能源通胀以及全球金融状况收紧等多重危机而受到干扰。这些危机的后果对发展中国家的危害尤为严重，因为这些国家在实现可持续发展目标方面的差距有所扩大。她指出，发达国家的进展与发展中国家的进展之间差距悬殊，带来多重风险，包括国家之间的不平等日益加剧。她还强调，由于缺乏全球主权债务解决框架，加剧了各国面临的筹资挑战，这是导致实现可持续发展目标的路径发生偏移的关键因素。

13. 第二位主旨发言者概述了准备于2023年12月1日接任二十国集团主席的巴西政府的优先事项。在这些优先事项中，不平等是最重要的，需要从结构上理解不平等的根源及其与多重危机的相互作用。她列举了三大优先领域：社会包容、可持续发展和全球治理体制改革。她强调，对发展中国家而言，绿色转型面临的挑战不能狭义界定为脱碳，而应包括消除贫困、不平等和饥饿。最后，她概述了为可持续发展议程筹资的五项主要挑战：发达经济体未能兑现筹资承诺；理解气候资金必须是发展资金之外新的、额外的资金；把市场解决方案当作灵丹妙药；能否成功调动国内资源；目前的国际金融体系不足以支持发展中国家实现气候和发展目标。

14. 第三位主旨发言者介绍了一项包括四点的系统行动计划，该计划力求反映当前版本布里奇顿倡议的实质。这四点为：(a) 认识到国际金融体系易受冲击，需要更多的缓冲机制，例如更加频繁地发行并更多地重新分配特别提款权，以及在所有债务工具中引入“暂停”条款，允许在发生冲击时暂停偿还利息和本金；(b) 利用担保降低资本成本和对冲成本，从而疏通私人资本流动；(c) 将多边开

发银行的规模扩大两倍，以便增加的贷款能力能够集中用于建设发展中国家的复原力；以及(d) 为损失和损害基金提供赠款型资金。

15. 最后一位主旨发言者介绍了成员国就气候和可持续发展筹资所进行讨论的最新情况。他援引了两份报告，报告估计，全球气候和发展筹资的资金缺口为每年 5.3 万亿美元，其中 2.4 万亿美元需要用于气候行动议程。此外，1.4 万亿美元将来自国内资源调动，1 万亿美元来自外部资源，如多边开发银行、私营部门捐款和其他优惠融资。然而，鉴于许多发展中国家目前面临债务和偿债挑战，在国内调动 1.4 万亿美元气候行动资金特别困难。他呼吁更好地采取行动，减轻这些国家的债务压力，包括利用债务转换和气候转换。他还强调，存在过度依赖外债工具弥补资金缺口的情况，这是不可持续的，需要更多的私人资本参与、赠款和优惠融资，并更好地调动国内资源。最后，他指出，发达经济体越来越多地采用产业政策，这些政策会对发展中国家和新兴国家产生负面溢出效应。

16. 贸发会议全球化和发展战略司司长介绍了发展筹资问题政府间专家组第七届会议的背景文件(TD/B/EFD/7/2)。他强调，国际金融系统提供的资金仅占实现国际社会承诺的气候和发展目标所需资金(公共资金和私人资金)的一小部分。在全球环境日益困难，经济增长缓慢且停滞不前之际，由于存在资金缺口，需要应对经济、社会和环境挑战的发展中国家受到制约。他指出，自 2008 年全球金融危机以来，全球经济的投资水平要么停滞，要么倒退，如果投资水平不能显著提高，就无法实现《2030 年议程》。一方面，发达经济体在碳排放方面对发展中国家亏欠很大，另一方面，发展中国家对发达经济体的财务负债很高。这些不平衡只要得不到解决，就会继续限制气候适应型可持续发展。

讨论情况

17. 一个区域集团的代表和一些国家代表强调，世界各国在实现《2030 年议程》方面远远落后于原定计划，发展中国家面临高昂的借款成本，这严重阻碍了实现可持续发展目标方面的进展。一些区域集团和另一位国家代表指出，发展中国家的债务负担不断加重，这对实现可持续发展目标造成严重阻碍。偿还债务的任务分散了用于满足发展和气候方面紧迫需要的资源。在这方面，他们强调必须加紧努力，提供有意义的解决办法，以减轻发展中国家的债务负担，特别是在债务减免措施方面。另一位国家代表还指出，未来的气候投资不应通过举债筹资。几名国家代表强调，需要有永久性的主权债务重组国际框架。

18. 一些区域集团和许多国家代表表示支持重新分配特别提款权，将其作为一项关键机制，为可持续发展和气候变化适应举措筹资。

19. 一些区域集团和几名国家代表强调，必须继续维护共同但有区别的责任原则，以确保最脆弱的国家获得所需的支持，并根据《2030 年议程》的承诺，不让任何一个国家掉队。同样，一些区域集团和国家代表呼吁发达经济体履行关于官方发展援助和气候资金目标的承诺，同时还强调，需要在国际税收方面加强全球合作。此外，一个区域集团和一些国家代表强调，需要加快推进以优惠条件向发展中国家转让无害环境的技术。

20. 另一个区域集团的代表赞扬贸发会议在发展筹资方面的工作和建议，同时强调，贸发会议需要帮助发展中国家落实和执行这些建议。他请贸发会议在今后的

工作中提供切实和具体的指导，将利用发展资金促进无害环境的工业化由构想转化为行动。

21. 另一个区域集团和一位国家代表强调，贸发会议《2023 年世界投资报告》提醒注意私人投资在弥补可持续发展目标资金缺口方面发挥的重要作用，这一缺口估计为 5 万亿美元。例如，欧洲联盟制定了一项可持续发展筹资框架，引导私人资本为实现可持续发展目标进行投资，同时利用欧洲联盟可持续活动分类方法等若干工具，动员私人资本投入可持续项目，并支持企业和金融部门的绿色转型，同时应对“可持续发展目标漂洗”风险。

调动资金促进无害环境的工业化所面临的挑战和解决办法

22. 在三人专题小组讨论中，一位嘉宾介绍了巴西开发银行发展融资的现状，首先介绍了历史概况及该银行的职能。由于巴西经济的特点是实际利率偏高，该银行在平抑波动方面发挥重要作用。该银行也是巴西唯一一家利用来自国际市场的资本(由该银行承担外汇风险)，向本国公司和企业提供本币长期贷款的银行。虽然贷款利率不具有优惠性，但贷款期限长，而且能够对冲外汇风险，由此提供了有吸引力的选项。他强调了巴西中央银行的作用，该银行积累了国际储备，以平抑汇率波动。过去二十年，中央银行在管理外汇汇率方面发挥的作用使该国免遭重大汇率冲击。他呼吁发达经济体履行气候资金承诺。

23. 另一位嘉宾强调了跨国公司和中小企业目前面临的商业环境。私营部门面临充满挑战的全球环境，发展中国家的通货膨胀压力正在缓慢减弱，预计到 2025 年将趋于稳定。因此，由于经营成本不断上升，绿色工业化仍然是遥远的目标。与一些批评者的看法相反，目前，绿色投资对银行来说势在必行，银行正在更加认真地对待绿色投资(漂绿现象越来越少)。只有在私营部门的参与下，混合融资才能实现规模化。各国政府应采取措施，使融资环境更加有利。

24. 她补充说，需要使法律框架明确、透明和一致，使人们对确保投资的法律框架有信心。有了适当的框架，再加上出口信贷机构提供的一些额外支持，就能够释放私人融资。目前，对于环境、社会和治理要求，没有明确和一致的定义。在这方面，国际商会正在建立有史以来第一项框架，使公司能够衡量贸易交易的可持续性状况。

25. 此外，全球 75% 的贸易依赖世界贸易组织的规则，这些规则提供了贸易所需的确定性和可预测性。但与这些规则不一致的措施正在侵蚀贸易体系。世界贸易组织成员国应恢复与贸易和环境可持续性规则及规范有关的谈判。

26. 最后，她强调必须投资培养熟练工人，使政策与经济激励相一致，以实现无害环境的工业化。

27. 第三位嘉宾讨论了中国的情况和实现可持续经济增长的挑战。他指出，必须进行能力建设和职业培训，并在不加剧不平等的前提下促进科学和技术进步。他还强调了南南合作在学习其他发展中国家的经验方面发挥的作用。

28. 在随后的讨论中，一个区域集团和一些国家代表承认有必要改革国际金融架构，以确保发展中国家有机会获得资金。他们指出，必须为发展中国家提供资金，特别是通过多边开发银行提供资金，同时附加有利于实现可持续发展目标的条件。对此，一位嘉宾回顾了国内金融机构和国家发展机构的关键作用，这些机

构不仅能够提供融资，而且可以作为发展专门知识、与国际机构合作和增加本国货币储蓄的途径。

29. 在回答另一位国家代表的提问时，一些嘉宾讨论了国家开发银行如何在发展中发挥更大的作用，以及国家中央银行在国际体系中的作用。他们指出，存在合作的空间；多边开发银行可以侧重于应对外汇风险，而国家开发银行可以侧重于国内项目的筛选，尽量减少“漂绿”和“社会漂洗”风险。

30. 另一位国家代表提出了包容性问题。他指出，世界贸易组织的讨论不具有充分的全纳性，因为并非所有联合国会员国都在世界贸易组织得到代表。一位嘉宾讨论了不平等问题，以及在实施绿色发展时如何将减排努力与社会措施相结合，以避免不平等。另一位国家代表和一位嘉宾均强调了在经济转型、环境转型和社会转型之间保持平衡的重要性以及这些转型的多方面影响。一个区域集团、一位国家代表和一些嘉宾讨论了可预测的环境标准和规则，这些标准和规则可以作为确保绿色投资中问责制和透明度的方式。一位嘉宾说，目前监管规定和标准的“爆炸式增长”是不合理的；必须有一个统一、可预测的政策框架。

31. 另一位嘉宾解释说，在已经允许资本自由流动的环境中，维持储备是对冲汇率风险的唯一办法，尽管是次佳办法。不可能重新实施资本管制。对冲可以用来减少波动性，但无法改变汇率走势，因此，可以调动国内资金促进发展。

32. 最后，一些嘉宾说，在迈向公正转型的前行道路上，合作是共通要素。

支持可持续商业模式的最佳做法和政策及其在为可持续转型调动资金方面的相关挑战

33. 在四人专题小组讨论中，一位嘉宾强调，讨论如何在国家、区域和全球各级为公正转型筹资，首先应参考实现可持续发展目标所需资金的全球估计数。他着重指出，贸发会议《2014年世界投资报告》估计，发展中国家每年需要2.5万亿美元，有效多边主义高级别咨询委员会2023年的报告预测，每年的资金缺口在3.9万亿至5万亿美元之间。他强调指出一些问题：资金的流动不平等，有利于全球北方；“漂绿”盛行；对化石燃料资产的投资力度很大。他谈到非洲存在的不等价交换、资本外逃、资本成本和气候资金优先度偏低等问题，同时赞扬南非是第一个将公正转型纳入国家自主贡献的国家，公正转型涵盖脱碳、缓解社会影响和绿色工业转型。

34. 他说，鉴于权力从国家转移到市场，两种主要方法(以市场为中心的方法和凯恩斯主义方法)被认为不足以弥补资金缺口。拟议的第三种方法被称为“货币架构”方法，侧重基于信贷的美元金融生态系统。这种方法设法摸清货币架构格局，以查明可以扩充哪些资产负债表，从而创造绿色转型融资所需的催化资本。催化资本来源应包括多边开发银行、发展融资机构、影子银行、退休基金和主权财富基金。

35. 另一位嘉宾讨论了支持可持续商业模式的问题。她着重指出，在实现《亚的斯亚贝巴行动议程》的过程中，“中间层缺失”是一项重大疏忽，并强调，在最不发达国家，中小企业缺乏支持。中小企业是每个国家经济的引擎，但仍然缺乏适当的支持机制，特别是，在最不发达国家，中小企业往往被视为一种必须避免的风险，而不是被视为促进可持续就业和发展的机遇。同样，这些企业的经营者(其中许多是妇女)也未得到充分的支持。她呼吁在下一发展筹资问题国际会议

上为讨论可持续和增长型中小企业问题设定专门的“跑道”。她强调，虽然混合融资、可持续性债券以及环境、社会和治理投资等与可持续性相关的创新融资解决方案数量不断增加，但这些解决方案并没有优先考虑融资需求较大和具有较大影响潜力的国家。各国应重点支持创造可持续的环境和社会影响，并致力于善治原则的中小企业。她还强调指出，与缺乏可持续融资相比，监管框架不一致及其功能失灵对中小企业的发展构成的障碍更大。

36. 另一位嘉宾强调，需要采取创新的解决办法，弥合因全球宏观经济状况恶化而不断扩大的气候行动资金缺口。他强调，私人资本来源高估了在发展中国家投资的风险。他强调，包括粮食安全、生物多样性保护和气候适应在内的绿色工业化综合性议程具有重要意义。

37. 另一位嘉宾提议，发展中国家在制定或修订国家目标之前，应评估与转型有关的资金问题。他建议，在考虑到主权债务负担和其他发展需要的情况下，开发包括债券以外融资工具的多元工具箱。他还讨论了为马来西亚的气候适应型发展筹资的问题，强调需要 3,380 亿美元气候转型投资，并建议考虑各种融资选项，比如申请绿色气候基金、国内债券、主权财富基金、优惠融资、离岸债券和混合办法。

38. 在随后的讨论中，一个区域集团承认，必须采取可持续的商业模式，让地方社区参与其中，并通过投资于教育和提高劳动力的技能，建设地方能力。一位国家代表强调，绿色经济转型与增长、工业化和消除贫困是相容的，但每个国家应有作出自己选择的自由。另一位国家代表指出，发展中国家是绿色发展中的合作伙伴，尽管这些国家面临资金和人力方面的制约。另一位国家代表强调了建立环境、社会和治理标准的重要性。另一位国家代表强调，如果没有国际合作和优惠资金的调动，就不可能实现无害环境的工业化。

创新金融工具和举措的经验教训：设计债务转换和调动资金，以取得可持续成果

39. 在六人小组讨论中，一位嘉宾讨论了法国参与并承诺支持发展中国家寻找绿色转型融资创新解决方案的情况。2023 年 6 月，法国主办了巴黎峰会，讨论如何利用所有资金来源，包括官方发展援助、国内资源和私人投资促进绿色转型。该峰会确定了四项指导原则，以促进实现这一目标，这些指导原则是：任何国家不应被迫在与贫困作战和为地球而战之间作选择；面对不同的需要，各国可能需要寻求不同的转型路径，同时为实现《巴黎协定》的目标共同努力；需要采取筹资刺激方案，提供更多资源，以支持脆弱经济体使其人口摆脱贫困，同时保护地球；应对全球挑战，需要依靠放大私人资本流量，以推动新兴和发展中经济体转型，实现净零排放和保护自然的世界，并更有效地减少不平等。他提到，生物多样性信贷是另一种促进私人投资的创新金融工具。

40. 一些嘉宾审视了针对巴巴多斯、佛得角和厄瓜多尔的案例研究。在巴巴多斯，美洲开发银行提供了第一项可持续发展关联主权贷款，总额为 1.5 亿美元。这些资金用于建立海洋保护区和加强海洋空间规划。厄瓜多尔目前受益于最大一笔可持续发展关联贷款：这笔 6.59 亿美元的贷款用于加拉帕戈斯一个特定区域的改造。最后，他们介绍了佛得角的案例。佛得角的债务与国内生产总值比率为 120%，缺乏大规模调动资金所需的预算空间。因此，该国致力于寻找创新解决办法，以低成本调动资金，特别是通过公私伙伴关系或混合融资的形式吸引(本

国和外国)私人投资。在这方面，作为与葡萄牙的牢固关系与合作的一部分，佛得角得以将对葡萄牙的部分公共债务转换为旨在提高水和能源效率的低碳项目投资，由此获得惠益。这些项目的投资组合总额约为 1,200 万欧元。

41. 此外，他们指出，从这些实践中取得的经验包括：多边开发银行作为催化机制的核心作用；跨部委工作流程的重要性；以及金融和非金融伙伴关系及技术合作(例如清洁技术基金和债务管理能力)的相关性。

42. 在讨论这些案例时，几位嘉宾还承认，如果债务转换的目标是释放资源，并为各国提供财政支持，以实现气候或保护议程，债务转换可能是有用的工具。然而，债务转换目前仍然是一种特殊工具，所涉交易规模与发展中国家的债务总额相比相对较小。例如，厄瓜多尔的债务转换规模仅占其债务总额的 1%。此外，“债务换气候”和“债务换自然”可能涉及较高的交易成本(在多方参与的情况下)和高昂的监测成本。因此，很难扩大债务转换的规模，将其作为帮助各国为有气候雄心的目标筹资的工具。

43. 一些嘉宾说，如果一个国家的目标是解决债务不可持续的问题，债务转换可能并不是实现这一目标的工具。其他一些工具可能更有用，例如赠款、优惠贷款或全面债务重组。与“债务换气候”的性质有关的其他挑战包括捐助方提出条件以及“漂绿”或“漂蓝”，即为了参加转换方案而系统地夸大与绿色部门和蓝色部门有关的社会责任承诺。如佛得角的情况所示，“债务换气候”作为调动投资流入绿色项目的机制，可能是有用的选项。

44. 一位嘉宾建议，债务供资项目应具有较高的本国含量，以便最大限度地扩大对国家经济的影响。所有嘉宾都强调，要释放财政空间，应重视债务透明度问题以及妥善分配和管理稀缺财政资源。

查明和利用有助于实现《2030 年议程》和《巴黎协定》目标的资金

45. 六人专题小组讨论的嘉宾承认，层层叠加的危机对世界构成影响，各国在实现可持续发展目标方面落后于原定计划，需要加强全球合作。他们还强调，需要建立更明确的多边债务重组机制，并增加优惠贷款。

46. 一位嘉宾解释说，发达国家与发展中国家之间的融资差距是一个复杂的问题，涉及多重风险和相互依赖关系，必须加以考虑，以应对气候变化。她指出，这不是要在应对可持续发展或应对气候变化之间作出选择，如果债务问题得不到处理，气候挑战就无法解决。此外，单方面措施并无助益，她呼吁，现在应建立新的布雷顿森林体系，以重组全球金融架构和世界贸易组织进程，开展全球税务合作，并建立主权债务重组机制。

47. 另一位嘉宾强调，需要将财政支助与包容性社会政策相结合。目前的官方发展援助并不充分，需要采取多边行动处理税收协调、非法资金和债务重组等问题。他指出，发展融资不仅涉及流动性转移，更重要的是通过专门技能和技术的转让，增强机构的权能。即使在国家缺位的情况下，私营部门也可以作出响应，因为公司在陷于崩溃的国家不可能取得成功。他提到欧洲联盟的全球门户，该门户将法国、德国、意大利和西班牙的发展机构结合在一起。

48. 另一位嘉宾说，非洲每年还需要 1.2 万亿美元才能实现可持续发展目标。她强调，多边开发银行需要开展更多工作。非洲开发银行需要增加资本基础，并让

对这一问题没有多大兴趣的私营部门参与进来。因此，有必要更好地了解承担风险的障碍。多边开发银行在绿色贷款条件方面发挥了领导作用，但这些银行需要提高贷款能力，使用混合资本，并开发新的资产类别。

49. 另一位嘉宾讨论了优惠和混合融资的各个方面，并详细介绍了绿色气候基金与最不发达国家和小岛屿发展中国家共同开展的具体项目。他强调要让私营部门参与实现《巴黎协定》和《2030 年议程》目标的重要性，并着重指出，发展中国家需要制定大规模利用私营部门资本的战略。他断言，如果气候投资能够产生风险调整后回报，各国就可以从持有约 426 万亿美元的私人投资者和机构处吸引气候投资。这方面的例子包括：巴巴多斯的蓝绿银行，该银行的 3,050 万美元初始资本中，有半数由绿色气候基金投资；在 19 个国家开展的关于适应、减缓和生物多样性的盖亚技术援助项目；以及用于适应和水领域的未评级国家担保基金。

50. 下一位嘉宾结合针对巴基斯坦的案例研究，强调了产业政策在实现绿色工业化方面的作用。他强调生态友好型制造工艺在处理各种形式的污染方面的重要性。他强调，各国需要建设能力，以制定和执行促进绿色工业化的政府监管规定。他主张建立新的融资框架，建议设立一只损失和损害基金，处理持续 20 至 25 年的有害产业政策造成的损害。他补充说，南南合作可以侧重于制造业现代化和技术转让，而改善国有企业的管理可以释放更多的国内资源。

51. 最后一位嘉宾介绍了关于印度的国家案例研究，侧重于该国的减排量国家自主贡献，70%的排放量来自发电、工业和道路运输这三个部门。他强调，融资不可能孤立运作，他还强调，必须将政策与有效的监管相结合，包括报告要求、实施和执行。他考察的一个实例是绿色氢的采用，这不仅涉及向绿色氢能的转变，还意味着需要及早考虑制造和供应链的本地化，以及与潜在出口市场有关的因素。他指出，虽然基础设施等硬资产依靠国内来源提供的债务融资，但国内和国际碳市场可以作为额外的资金来源。在印度，多边开发银行和其他银行可以通过创造吸引私人资本的适当条件，为其他融资来源提供补充。

52. 几位国家代表一致认为，实现可持续发展目标的主要挑战包括国际金融架构不充分、不平等现象普遍存在和债务负担过重。其他几位国家代表指出，所有目标都需要实现，而不仅仅是与气候有关的目标：消除贫困、卫生和教育都是重要的目标。一位嘉宾赞同，国际金融架构改革是问题的关键，多边开发银行需要加强能力，满足各国的气候和可持续发展融资需要，同时不影响这些国家的 AAA 评级。

53. 关于贸易协定的作用，一位国家代表着重指出，对于以出口为目的的生产，纳入自由贸易协定的法规有助于实现国内标准的提升。另一位国家代表着重指出，需要对做慈善和去风险加以区分，并指出提供了一个有用的多边平台，用于谈判世界贸易组织投资规则。

54. 最后，一位嘉宾赞同，区域一体化以最小的调整成本有效刺激了产业发展，但承认只有参加国能够享受这些惠益。另一位嘉宾强调，需要提升多边开发银行的作用，以确保各国通过调动私营部门获得大量资源。在采取这一办法的同时，还应创造有利的环境，制定有效的国内资源战略，并发展国内资本市场。另一位嘉宾补充说，各国需要让外资与国内金融机构或国内金融市场相配合。最后，另

一位嘉宾指出，绿色工业化需要捐助国和受援国的公共政策进行整体协调，这可以通过高级别政治对话实现。

三. 组织事项

A. 选举主席团成员

(议程项目 1)

55. 发展筹资问题政府间专家组在 2023 年 11 月 1 日举行的开幕全体会议上选举吉列尔梅·德阿吉亚尔·帕特里奥塔先生(巴西)担任主席，奥萝拉·迪亚斯-拉托·雷韦尔塔女士(西班牙)担任副主席兼报告员。

B. 通过议程和安排工作

(议程项目 2)

56. 在 2023 年 11 月 1 日的开幕全体会议上，政府间专家组还通过了 TD/B/EFD/7/1 号文件所载临时议程。议程如下：

1. 选举主席团成员
2. 通过议程和安排工作
3. 为实现《2030 年可持续发展议程》提供发展资金：利用发展资金促进无害环境的工业化
4. 发展筹资问题政府间专家组第八届会议临时议程
5. 通过发展筹资问题政府间专家组第七届会议报告

C. 通过发展筹资问题政府间专家组第七届会议报告

(议程项目 5)

57. 在 2023 年 11 月 3 日举行的闭幕全体会议上，发展筹资问题政府间专家组授权副主席兼报告员在主席领导下于会议结束后完成第七届会议报告。

附件

出席情况*

1. 贸发会议下列成员国的代表出席了会议：

阿尔及利亚	牙买加
安哥拉	日本
阿根廷	肯尼亚
亚美尼亚	科威特
巴哈马	马来西亚
不丹	墨西哥
巴西	摩洛哥
佛得角	尼泊尔
柬埔寨	尼日利亚
喀麦隆	巴基斯坦
智利	菲律宾
哥伦比亚	俄罗斯联邦
科摩罗	沙特阿拉伯
刚果	南非
哥斯达黎加	西班牙
多米尼加共和国	阿拉伯叙利亚共和国
厄瓜多尔	泰国
埃及	多哥
埃塞俄比亚	特立尼达和多巴哥
斐济	突尼斯
加蓬	阿拉伯联合酋长国
冈比亚	美利坚合众国
印度	乌拉圭
伊朗伊斯兰共和国	越南
伊拉克	赞比亚

2. 下列政府间组织派代表出席了会议：

非洲开发银行
经济合作组织
欧洲联盟
美洲开发银行
伊斯兰合作组织

* 本出席名单载列登记的与会者。与会者名单见 TD/B/EFD/7/INF.1。

3. 下列联合国机关、机构和方案派代表出席了会议：

亚洲及太平洋经济社会委员会
联合国粮食及农业组织

4. 下列专门机构和有关组织派代表出席了会议：

国际货币基金组织
世界银行集团
世界贸易组织

5. 下列非政府组织派代表出席了会议：

普通类

欧洲债务和发展网络
国际商会
高等教育学位标准化国际网络
国际发展协会
“瑞士村”非政府组织
