



Обзор инвестиционной политики



ТАДЖИКИСТАН 



ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ
НАЦИЙ

Конференция ООН по Торговле и Развитию

Обзор инвестиционной политики

Таджикистан



**Организация Объединённых Наций
Нью-Йорк и Женева, 2016**

Примечание

В рамках своих полномочий и деятельности по торговле и развитию, конференция ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД) выполняет функцию центра в Секретариате ООН по всем вопросам относительно прямых иностранных инвестиций. Работа ЮНКТАД осуществляется через межправительственные обсуждения, исследования и анализ, деятельность по технической помощи, семинары, симпозиумы и конференции.

Употребляемые обозначения и изложение материала не означают выражения со стороны Секретариата ООН любого мнения относительно правового статуса страны, территории, города или региона, или их властей, или относительно делимитации границ или рубежей.

Данная публикация не была формально отредактирована.

В таблицах используются следующие условные обозначения:

- **Две точки (..)** указывают на отсутствие данных или на то, что соответствующие данные не приводятся отдельно. Строки в таблицах пропущены в тех случаях, когда ни по одному из элементов в такой строке нет данных в строке.
- **Дефис (-)** указывает на то, что соответствующая величина равна нулю, или ее значение ничтожно мало.
- **Пропуск в таблице** указывает на то, что соответствующая графа неприменима.
- **Дробная черта (/)** между годами (например, 2009/10) используется для обозначения финансового года.
- **Использование тире (–) между годами** (например, 2008–2010) обозначает полный указанный период, включая год начала и год окончания.
- **Ссылка на знак доллара (\$)** означает доллары США, если не указано иначе.
- **Годовые темпы роста или изменений**, если не указано иное, относятся к среднегодовым сложным темпам роста.
- **Ввиду округления частные цифровые данные и процентные показатели в таблицах** необязательно дают в сумме указанную итоговую величину.

Материал, содержащийся в настоящем исследовании, может свободно цитироваться при указании на первоисточник.

UNCTAD/DIAE/PCB/2016/1
ПУБЛИКАЦИЯ ООН

Авторское право © ООН, 2016
Все права на материал сохраняются

Предисловие

Обзоры инвестиционной политики ЮНКТАД предназначены для оказания помощи странам в усовершенствовании их инвестиционной политики и в ознакомлении правительств различных государств и международного частного бизнеса со спецификой инвестиционной среды в конкретной стране. Обзоры обсуждаются на Комиссии ЮНКТАД по инвестициям и развитию предприятий. Рекомендации ОИП реализуются при техническом содействии ЮНКТАД. Поддержка стран бенефициаров оказывается посредством проведения ряда мероприятий, которое в свою очередь может длиться в диапазоне нескольких лет.

Обзор инвестиционной политики Таджикистана, начатый в соответствии с запросом таджикского правительства, был осуществлен миссией по сбору данных в марте 2015 года, и основывается на информации, действительной по состоянию на указанную дату, и на дополнительной информации, предоставленной в ЮНКТАД до 31 января 2016 года. Миссия опиралась на широкое сотрудничество со стороны соответствующих министерств и ведомств, в частности Министерства экономического развития и торговли, Министерства иностранных дел Республики Таджикистан, Государственного Комитета по инвестициям и управлению государственным имуществом и Государственной рабочей группы по проведению обзора. Мнения представителей частного сектора, иностранного и местного, а также местных представителей международного сообщества, в особенности двусторонних доноров и агентств по развитию, существенно помогли миссии. Программа Развития ООН (UNDP) в Таджикистане предоставила существенный вклад, в том числе финансовую и логистическую поддержку в процессе проведения ОИП. Секретариат Энергетической Хартии также принял участие во встречах в процессе сбора данных и предоставил комментарии к проекту отчета. Данный отчет также обсуждался с Азиатским банком развития (АБР). Предварительная версия данного отчета обсуждалась с заинтересованными сторонами на национальном круглом столе в г. Душанбе 3-го ноября 2015 г. Окончательный отчет отражает комментарии со стороны министерств и агентств правительства Таджикистана.

Анализ базируется на Рамочных основах инвестиционной политики ЮНКТАД для устойчивого развития и его основных принципов (UNCTAD, 2015a). Он придерживается, во многих аспектах, руководства национальной инвестиционной политики в рамках основ инвестиционной политики ЮНКТАД, которая в свою очередь применяет конкретные измерения для формулирования инвестиционной политики и регулирования, а также обеспечения их эффективности, в особенности с целью обоснования инвестиционной политики в стратегии развития. ОИП также имеет дело с институциональными механизмами реализации эффективной политики.

Данный отчет был подготовлен секцией Обзоров инвестиционной политики под руководством Шанталь Дюпаскье, Руководителя Отдела. Джоерг Веббер, Руководитель Отделения инвестиционной политики в DIAE и Джейм Жан, Руководитель DIAE, которые занимались общим руководством. Обзор был подготовлен Ариелем Иваниеромом, Калман Калотай, Массимо Мелони и Ириной Станюковой, при вкладе Исмоила Гаффорова, Тревора Киллена и Джулиена Левиса. В настоящий отчет существенный вклад внесли комментарии и предложения со стороны Бахриддина Азаматова, Хамида Аль Кади, Манучехра Рахмонова, Сергея Репински, Элизабетты Тюрк и Паула Вессендорпа. Данный отчет был профинансирован со стороны Правительства Швеции и представительства ПРООН в Таджикистане.

Женева, март 2016

СОДЕРЖАНИЕ

ПРИМЕЧАНИЕ.....	ii
СОДЕРЖАНИЕ	iv
СОКРАЩЕНИЯ.....	v
ОСНОВНАЯ ЦЕЛЬ	1
КОНТЕКСТ	2
ГЛАВА 1: Нормативная база и операционные рамки для инвестиции в Таджикистане	7
A. Законодательство в области иностранных инвестиций	8
a. Вхождение и создание предприятий.....	8
b. Обеспечение режима деятельности и защита.....	9
B. Деятельность компании	15
C. Налогообложение	19
D. Коммерческое правосудие и организация управления	25
E. Конкурентная среда	28
F. Труд	31
ГЛАВА 2: Привлечение ПИИ и усиление их воздействия для устойчивого развития.....	34
A. Институциональные рамки для инвестиционной политики и продвижения в Таджикистане	36
B. Нарращивание потенциала по освоению для привлечения и получения выгод от ПИИ	48
a. Усовершенствование навыков и доступ к международным знаниям	48
b. Предпринимательство, развитие малых и средних предприятий (МСП)	54
c. Политика передачи технологий, привлечения кадров и установления бизнес контактов	62
ПРИЛОЖЕНИЕ 1. Резюме рекомендаций.....	72
ПРИЛОЖЕНИЕ 2. Двухсторонние инвестиционные соглашения подписанные Таджикистаном к июню 2015.....	80
ПРИЛОЖЕНИЕ 3. Методология сопоставления налога на прибыль предприятия (корпоративного налога) на международном уровне.	81
РИСУНКИ	
Рисунок 1. Приток ПИИ остаётся ограниченным и нестабильным в Таджикистане	3
Рисунок 1.1. Сравнение режимов налогообложения в некоторых странах и секторах	21
Рисунок 2.1. Институциональное устройство для инвестиций в Таджикистане	36
ТАБЛИЦЫ	
Таблица 1. Таджикистан остаётся позади других стран в вопросе притока ПИИ	4
Таблица 1.1. Начинать бизнес в Таджикистане и некоторых других странах.....	15
Таблица 2.1. Квоты и выданные разрешения на работу в Таджикистане.....	52
ВСТАВКИ	
Вставка 1.1. Обзор налогообложения предприятий и налоговых стимулов в Таджикистане	24
Вставка 2.1. Свободные экономические зоны Таджикистана	41
Вставка 2.2. Программа PARE 1+1 Республики Молдова	60
Вставка 2.3. Развитие экспорта ИКТ в Армении.....	65

СОКРАЩЕНИЯ

ADB	АБР	Азиатский банк развития
BIT	ДИС	Двусторонние инвестиционные Соглашения
CAREC	ЦАРЕС	Программа Центрально-Азиатского регионального экономического сотрудничества
CIS	СНГ	Содружество независимых государств
EBRD	ЕБРР	Европейский банк реконструкции и развития
ECE	ЭК	Европейская экономическая комиссия ООН
FAO	ФАО	Всемирная продовольственная организация
FDI	ПИИ	Прямые иностранные инвестиции
FET	FET	Справедливый и равный подход
FEZ	СЭЗ	Свободная экономическая зона
GDP	ВВП	Внутри валовый продукт
GIZ	GIZ	Немецкое Агентство по технической поддержке и сотрудничеству
IAP	IAP	Стамбульский план антикоррупционных действий
ICSID	МЦРИС	Международный центр по разрешению инвестиционных споров
IIA	МИС	Международные инвестиционные соглашения
ILO	МОТ	Международная организация труда
IMF	МВФ	Международный валютный фонд
IOM	МОМ	Международная организация по миграции
IP	ИС	Интеллектуальная собственность
IPA	АПИ	Агентство по продвижению инвестиций
ISDS	ГИМРС	Государственно-инвестиционный механизм разрешения споров
ITC	МТЦ	Международный торговый центр
LLC	ООО	Общество с ограниченной ответственностью
MFN	РНБ	Режим наибольшего благоприятствования
MIGA	АМИГ	Агентства по многосторонним инвестиционным гарантиям
MNE	ТНК	Транснациональные компании
NBT	НБТ	Национальный Банк Таджикистана
NDS	НСР	Национальная стратегия развития
NSED	НСРО	Национальная Стратегия развития образования
OECD	ОЭСР	Организация по экономическому сотрудничеству и развитию
PPD	ГЧД	Государственно-частный диалог
PPP	ГЧП	Государственно-частное партнерство
PRAI	ПОСИ	Принципы для ответственного сельскохозяйственного инвестирования
R&D	Н&И	Научные исследования
SRRP	РПШП	Региональная Программа шелковый путь
SMEs	МСП	Малые и средние предприятия
SOE	ГП	Государственные предприятия
TIN	ИНН	Идентификационный номер налогоплательщика
TAJSTAT	ТаджСтат	Агентство по статистике при Президенте РТ
TRIPS	ТРИПС	Соглашение по торговым аспектам интеллектуальной собственности
TWh	ТЧ	тераватт часов
UNCITRAL	ЮНСИТРАЛ	Комиссия ООН по торговому законодательству
UNCTAD	ЮНКТАД	Конференция ООН по торговле и развитию
UNDP	ПРООН	Программа Развития ООН
USAID	ЮСАИД	Американское агентство по международному развитию
VAT	НДС	Налог на добавленную стоимость
VET	ПТО	Профессионально -техническое образование
WIR	ВИО	Всемирный инвестиционный отчет
WTO	ВТО	Всемирная торговая организация

ОСНОВНАЯ ЦЕЛЬ

- Начиная с 1997 года, в Таджикистане наблюдается непрерывный рост, что способствует социально-политической стабильности и сокращению бедности. Тем не менее, экономика по сей день остается не диверсифицированной, что делает ее легко подающейся к внешним потрясениям. Другими сохраняющимися вызовами являются чрезмерная привязанность к внешнему финансированию (ВФ), кредитам, денежным переводам, а также высокий уровень теневой экономики.
- Частные инвестиции, включая прямые иностранные инвестиции, сконцентрированы всего в нескольких масштабных проектах, с показателем привлечения более половины от всех ПИИ с 2009 года исключительно в добывающей отрасли промышленности. Стране необходимы более диверсифицированные ПИИ, которые будут способствовать экономическому и социальному развитию. Потенциал к привлечению зарубежных инвестиций огромен, в особенности в таких секторах как сельское хозяйство, туризм и текстильная отрасль.
- В течение последних двух десятилетий, были реализованы значительные реформы, направленные на открытие экономики и внедрению рыночных механизмов. Правительство предприняло ряд реформ для упрощения регистрации бизнеса, сокращения расходов на получения различного рода разрешений и проверок и улучшения системы налогообложения и конкурентной среды. Тем не менее, некоторые регуляторные барьеры остались, и Таджикистан отстает от других стран региона в плане привлечения ПИИ.
- Власти признают необходимость последующих реформ. Вопросы развития частного сектора и привлечения инвестиций занимают долгосрочные приоритетные строки Концепции государственной политики для привлечения и защиты инвестиций в Республике Таджикистан на 2012 год, а также этот вопрос будет отражаться в стратегии национального развития до 2030 года, которая в свою очередь находится на стадии разработки.
- В данном контексте, обзор инвестиционной политики (ОИП) по Таджикистану предлагает следующие конкретные меры для улучшения инвестиционной среды и привлечения эффективных проектов для достижения устойчивого развития:
 - Принятие более точных определений и задач в законе об инвестициях;
 - Завершение процедур по централизованной регистрации бизнеса;
 - Ускорение развития рынка землепользования;
 - Сокращение усложнений в налогах;
 - Поощрение конкуренции;
 - Улучшение регуляций труда;
 - Укрепление законодательства в области коммерческого права;
 - Решение проблем в государственном управлении.
- ОИП установлено, что институциональная платформа для продвижения инвестиций уже создана. Тем не менее, ежедневная деятельность институтов по продвижению инвестиций сталкиваются со сложностями координационного характера, которая усугубляется не достаточным обеспечением ресурсами. ОИП рекомендуют эффективное внедрение современных механизмов продвижения инвестиций, включая модернизацию и обеспечение необходимыми ресурсами существующую структуру по продвижению инвестиций.
- Таджикистану необходимо адаптировать политику и программы по ориентации и максимизации устойчивого развития ПИИ и их влияния на местную экономику. В связи с чем, ОИП также предоставляет рекомендации относительно направлений политики по улучшению навыков, предпринимательства и передачи знаний, улучшения условий для передачи технологий и развития связей, а также развитию связей между малыми и средними предприятиями (МСП) и большими компаниями.

Контекст

Высокие темпы экономического роста за последний десяток лет способствовали снижению уровня бедности в Таджикистане. После обретения независимости, страна пережила серьёзный экономический спад и социальные потери, ситуация также усугубилась последствиями гражданской войны, которая завершилась в 1997 году. С того времени, мир и стабильность укрепились и Таджикистан утвердил программу реформирования для ускорения перспективы своего развития. Реализация программы реформ способствовала экономическому росту и положительному общественному развитию. Для примера, с 2000 года валовой внутренний продукт (ВВП) повышался в среднем 8 процентов, способствуя тем самым сокращению бедности, а инфляция сократилась с 40% в 2001 году до 6% в 2014 году (Всемирный Банк, 2015а).

Тем не менее, низкий уровень конкуренции и ограниченность развития частного сектора делает национальную экономику уязвимой. Два товара (т.е., алюминий и хлопок) составляют 60% от всего экспортируемого объема, делая страну уязвимой к внешним потрясениям, таким как снижение цен на алюминий начиная с 2000 года. Инвестиции (измеримые в показателях основного капитала) составляют от 17 до 20 процентов ВВП, в последние годы, приток которых наблюдается в основном из бюджета. На самом деле, данная статистика указывает на ограниченность вовлеченности частного сектора в экономическом развитии страны (МВФ, 2015). Недавний макроэкономический дисбаланс связан с дефицитом бюджета и постоянной нехваткой сбережений-инвестиций, что делает страну еще больше зависимой от внешних источников финансирования (т.е., официальная финансовая помощь для развития, кредиты и денежные переводы). В данном контексте, ВВП на душу населения остаётся самой низкой среди стран Содружества Независимых Государств (СНГ).

Таджикский рынок труда переживает высокие показатели безработицы, теневого рынка и трудовой миграции. Согласно данным Национального агентства по статистике, из 4.8 миллионов трудоспособного населения, 2.3 миллиона только официально обеспечены работой. Данная статистика отражает высокую степень безработицы, а также присутствия теневого рынка в экономике страны.¹ Кроме того, много граждан Таджикистана заняты трудом за пределами страны, включая приблизительно 700 тысяч в Российской Федерации. Денежные переводы продолжают составлять основной источник дохода домохозяйств (42 процента ВВП на 2013 год, один из самых высоких показателей в мире), делая Таджикистан еще более уязвимой к внешним экономическим потрясениям (Всемирный Банк, 2015b). Для примера, воздействия недавнего экономического кризиса в Российской Федерации, основного экономического партнера, а также источника основных денежных переводов в страну, неблагоприятно воздействует на экономику Таджикистана.² Это также подразумевает необходимость в поддержке возвращающимся мигрантам, посредством организации программ по переподготовке, сертификации степени полученных навыков за пределами страны и предоставления сельскохозяйственных земель для их пользования.

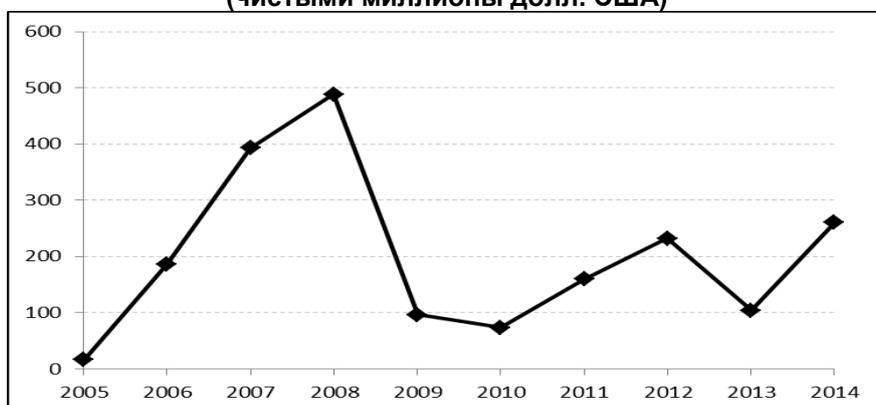
¹ Согласно национальной статистике, официальный показатель безработицы в 2012 году был равен 2.4 процентов (Таджстат, 2013) тогда как другие показатели указывают на более высокий уровень (11 процента в 2013 году, Всемирный Банк 2015а). Несоответствия в данных связано с тем, что во многих странах СНГ безработица регистрируется количеством тех, кто обращается в официальные учреждения страны (обычно этот показатель ниже 5 процентов). Обычно эти показатели получаются заниженными в сравнении с определением используемом МОТ, и которая основывается на исследовании рабочей силы (Павлова и Рохазински, 2005).

² Национальный Банк Таджикистана (НБТ) подсчитал, что объем денежных переводов, поступающие от физических лиц на первые четыре месяца 2015 года сократился на 34 процента по сравнению с аналогичными периодами 2014 года.

Прямые иностранные инвестиции (ПИИ) продолжают оставаться на низком уровне, и сконцентрированы только на нескольких больших проектах. В целом, иностранные инвесторы присутствуют в стране с конца 1990 года, но масштабные соглашения были зафиксированы в 2006 году. Это включает инвестиции в отрасль мобильной телефонии, строительство пятизвездочной гостиницы и бизнес центра в городе Душанбе, а также завершения строительства гидроэлектростанции Сангтуда-1 на реке Вахш.³ После завершения недавнего глобального экономического кризиса в 2009 году, произошло резкое снижение притока ПИИ. С тех пор приток ПИИ возобновляется, что может отражать некоторые недавно проведенные реформы Правительством (Рисунок 1). Тем не менее, по сравнению с другими странами без выхода к морским берегам, Таджикистан отстаёт в абсолютных показателях, как согласно показателю ПИИ на душу населения, так и в сопоставлении к ВВП (Таблица 1).

Добывающая отрасль смогла привлечь более половины ПИИ с 2009 года. Предварительная информация также подтверждает быстрый скачок притока ПИИ в горной промышленности в 2014 году, где 40 процентов приходится на геолого-разведывательные работы. Такие инициативы Правительства как принятие программы по улучшению привлечения инвестиций в сферу недропользования подтверждают данную тенденцию.⁴ В результате этого, производство концентратов свинца, цинка и меди увеличились в 20 раз с 2010 по 2014 годы (GIZ, 2015). Недавние оценки потенциала Таджикистана в производстве нефти и газа предсказывают бум в добыче углеводородов.⁵ Помимо горной промышленности, приток инвестиций также наблюдается в информационно-коммуникационном секторе и в строительной отрасли.

Рисунок 1. Приток ПИИ остаётся ограниченным и нестабильным в Таджикистане (чистыми миллионы долл. США)



Источник: Национальный Банк Таджикистана
Примечание: Предварительная информация за 2014 год

Российские и китайские компании остаются основными источниками ПИИ. Из 2 миллиардов долларов США прямых иностранных инвестиций с 2006 по 2014 годы, около 50 и 20 процентов составляют российские и китайские многонациональные компании (МНК) соответственно. В то время как деятельность по ПИИ в основном

³ Проект Сангтуда -1 оценивается в 750 миллионов Долларов США и считается проектом с самой большой ПИИ реализованной в Таджикистане после приобретения независимости страной.

⁴ См. Постановление 385 от 2012. О Программе по улучшению инвестиционной привлекательности сферы недропользования в Республике Таджикистана 2012-2015 годы.

⁵ Компания Tethys Petroleum полагает, что в Таджикистане имеются большие запасы углеводородов с концентрацией в на Афгано-Таджикском бассейне, на западе Памирских гор (см. tethyspetroleum.com/operations/bokhtar-psc-area). Запасы нефти оцениваются в объеме 117 миллионов тонн (Энергетическая Хартия, 2013).

сосредоточена в разработке и добыче недр, компании с российской долей участия активны в других отраслях экономики, включая гидроэнергетику, ИКТ, легкую и пищевую промышленность, переработку железных отходов, строительство и производство строительных материалов, торговля и нефтепродукты, также в сельском хозяйстве и туризме. Китайские инвестиции больше сосредоточены в финансовой и ИКТ секторах, в горной промышленности и в добыче полезных ископаемых, в строительстве и производстве строительных материалов, в сборке технологического оборудования. Другими источниками ПИИ являются Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, а также Исламская Республика Иран, с участием ПИИ в финансовом секторе экономики.

Таблица 1. Таджикистан остаётся позади других стран в вопросе притока ПИИ

Страна	Средние притоки ПИИ								Накопленные ПИИ		
	Абсолютные показатели		Относительные показатели						Всего Млн долл Всего Млн долл	Н.д.н. (долл)	% ВВП
	Млн долл		Н.д.н. (долл)		На 1000 долл ВВП		В % от валового прироста основного капитала				
	2006–2010	2011–2014	2006–2010	2011–2014	2006–2010	2011–2014	2006–2010	2011–2014	2014		
Таджикистан	248	189	34	23	60	24	34	14	1 885	224	20
Бутан	40	23	57	31	36	12	7	2	112	147	5
Плюринациональное Государство Боливия	445	1 079	45	102	28	38	17	20	11 206	1 033	33
Ботсвана	370	662	192	331	34	44	12	13	4 367	2 142	28
Кыргызстан	279	456	53	83	65	68	31	28	3 520	626	48
Народно-Демократическая	241	436	39	64	49	42	16	13	3 630	527	31
Монголия	756	2 953	283	1 058	124	257	40	59	16 693	5 793	139
Республика Молдавия	385	232	106	66	78	31	26	13	3 647	1 054	46
Туркменистан	2 210	3 190	445	613	103	87	29	17	26 203	4 937	55
Узбекистан	814	909	30	32	27	18	9	6	9 002	307	14

Источник: UNCTAD.

Большие объемы и более диверсифицированные ПИИ могут способствовать экономическому и социальному развитию. Тогда как последние данные указывают на перспективность горнопромышленной отрасли и инвесторы заметили, что имеется значительный потенциал в добыче неразведанных ресурсов, у Таджикистана по сравнению с соседними странами имеются относительно небольшие запасы. Более того, из-за географического рельефа, добыча нефти и газа весьма затруднена, что увеличивает затраты. В долгосрочной перспективе развития, крайне необходима диверсификация инвестиций, и инвестировать не только в горнорудную промышленность, а в те отрасли, где наблюдается минимальное негативное воздействие на окружающую среду, а также отвечают потребностям будущего поколения страны. Кроме того, более диверсифицированные ПИИ могут решать вопросы социального развития страны и добиться более инклюзивного развития путем содействия созданию новых рабочих мест, сокращение масштабов нищеты и повышения степени модернизованности.

Привлечение ПИИ путём целевого продвижения с более широким охватом секторов может способствовать разрешению некоторых экономических проблем и укрепить поглощающий потенциал. ПИИ может помочь смягчить зависимость от денежных переводов и товаров, а также расширить возможности трудоустройства. Учитывая ограниченное развитие местного частного сектора, они бы могли содействовать развитию предпринимательства, малых и средних предприятий (МСП)

на основе развития связей между поставщиками включая передачу навыков и технологий, а также открывая новые рынки для местных компаний, присоединяя их в международную производственную цепочку ТНК.

Потенциал для увеличения инвестиций, включая ПИИ, особенно огромен в сельском хозяйстве и текстильной отрасли, а также в туристическом секторе.

Таджикистан имеет очень благоприятные климатические условия для развития сельскохозяйственной отрасли. В прошлом страна была крупным региональным производителем фруктов и овощей. Она также имеет упрочившуюся культуру выращивания хлопка, зерна и шелка и потенциала для текстильной продукции, в особенности для экспорта в страны СНГ.⁶ Основной объем сельскохозяйственной продукции, тем не менее, не перерабатывается для потребления или экспорта, что оставляет огромные инвестиционные возможности по переработке, хранению и упаковке (UNCTAD, 2014a). Относительно отрасли туризма, Таджикистан является краем с впечатляющим пейзажем и ландшафтом, расположенный вдоль старого «Шёлкового Пути» и домом для одних из наиболее высоких горных пиков (Горы Памира). Это способствует развитию культурного и эко туризма.

Основные инфраструктурные преобразования и реформы в области торговли, могут повысить привлекательность страны как логистического центра для международной коммерции.

Таджикистан расположен стратегически между Китаем, другими странами Азии и ближним востоком. Такое расположение повышает привлекательность страны как логистического и транспортного центра в контексте такой крупной региональной инфраструктурной инициативы как Центральное-Азиатское региональное экономическое сотрудничество (CAREC).⁷ Имеет высокий потенциал в гидроэнергетике, оцениваемый в 264 млрд. киловатт часов, в то время как менее 6 процента этого потенциала используется на данный момент, что может быть также использована в контексте углубления регионального сотрудничества в предстоящие годы (Энергетическая Хартия, 2013).⁸ Более того, Таджикистан недавно снял ограничения в своем торговом режиме в рамках переговорного процесса по вступлению во Всемирную Торговую Организацию (ВТО) и получил статус полноценного члена в 2013 году.

Увеличение внутренних и иностранных инвестиций является приоритетной задачей Правительства.

Развитие частного сектора и привлечение инвестиций фигурирует среди долгосрочных приоритетов Национальной стратегии развития на 2007-2015 годы. В новой Стратегии (2016-2030 годы), находящейся на стадии разработки, роль частных инвестиций получит более четкое определение как средства для развития конкуренции, ускорителя экономической диверсификации и повышения производительности. Концепция государственной политики по защите и привлечению инвестиций, утверждённая в 2012 году, также обозначает важность привлечения не только крупных инвестиций, но средних и малых размеров инвестиций. Концепция также рассматривает создание благоприятных условий для прямых иностранных

⁶ Для примера. В 2011 году в Таджикистане открылась современная текстильная фабрика при поддержке EDB. Текстильная фабрика в значительной степени диверсифицирует экспортный потенциал страны для хлопчатобумажной пряжи. (Евразийский Банк Развития, eabr.org/e/projects/edb/index.php?id_4=163, доступ с 6 июля 2015 года).

⁷ CAREC придерживается цели продвижения сотрудничества для быстрого развития и сокращения уровня бедности. Создание шести транзитных коридоров, четыре из которых пересекают территорию Таджикистана, является частью этой программы. Для более подробной информации посетите их сайт carecprogram.org.

⁸ Проект CASA-1000, является проектом сотрудничества между четырьмя странами Центральной Азии – Афганистана, Кыргызстана, Пакистана и Таджикистана – целью которой является эффективное использование гидроэнергетической мощности и улучшения доступа к электроэнергии. Для большей информации посмотрите casa-1000.org.

инвестиций как важного фактора для повышения инвестиционной привлекательности и развития партнерских отношений. В соответствии с этими целями, власти провели ряд реформ, в том числе упорядочение регистрации бизнеса, доступа к земле, облегчение бремени лицензирования и инспекций, что позволило подавать налоговые декларации в режиме онлайн, а также создание антимонопольного агентства. Вышеуказанные реформы, позволили Таджикистану улучшить место в рейтинге международной оценки по ведению бизнеса. Например, Таджикистан был в числе 10 реформаторов в 2010, 2011 и 2015 годах в отчете Всемирного банка по ведению бизнеса (Всемирный банк, 2015).

Тем не менее, сохраняются правовые пробелы, и воздействие реформ ограничены из-за неэффективной реализации. В недавнем отчете Всемирного банка по ведению бизнеса Таджикистан занял 132 место среди 189 стран в 2016 году. В качестве проблем можно перечислить неясные формулировки в законодательстве ПИИ, сложности доступа к земельным ресурсам для инвесторов, обременительная система налогообложения, в особенности для МСП. Более того, пробелы сохраняются в конкурентной среде, и проблемы управления воздействуют на судебную систему и государственный сектор. Эти несовершенства наряду с недостаточностью институционального потенциала ограничили проводимые реформы.

Институциональная структура для продвижения инвестиций создана и нуждается в укреплении потенциала для полной эффективности. В нее входят Государственный комитет по инвестициям и управлению государственным имуществом и Агентство по продвижению инвестиций (ТаджИнвест). В дополнение к этому, Министерство экономики и торговли разрабатывает политику в области инвестиций в свободных экономических зонах. Также, согласно современной практике, Таджикистан реализует опыт механизма государственного частного диалога (ГЧД) при Президенте (Консультативный Совет по улучшению инвестиционного климата). В задачи Совета входят обсуждение и подготовка рекомендаций связанных с развитием частного сектора и продвижения инвестиций, и последующее представление результатов Президенту и Правительству. Совет сделал значительную работу в части продвижения бизнеса и помог устранить существующие барьеры (Глава 1). Однако, ТаджИнвест до сих пор не полностью обеспечен, чтобы вести проактивные и целевые кампании по продвижению инвестиций. Кроме того, для более эффективных усилий по продвижению инвестиций необходимо развивать механизмы координации между агентствами и другими заинтересованными сторонами.

Целью Обзора инвестиционной политики (ОИП) Таджикистана является содействие Правительству в улучшении инвестиционной среды и привлечения проектов ПИИ для ускорения устойчивого развития. Он сосредоточен на анализе регуляторных и институциональных рамок для инвестиций и содержит рекомендации в области политик, ориентированных на действия. Данная информация содержится в Рамочной инвестиционной политике ЮНКТАД для устойчивого развития (UNCTAD, 2015a). Отчет также предлагает стратегии повышения внутреннего потенциала для увеличения привлекательности и получения выгоды от ПИИ, с упором на институциональные рамки для продвижения инвестиций и развития предприятий. В нем также рассматривается использование ПИИ для экономической диверсификации посредством политики, направленной на развитие предприятий и навыков, а также улучшения условий для передачи технологий и развития связей (глава 2). Все рекомендации ОИП объединены в приложение 1.

Глава 1: Нормативная база и операционные рамки для инвестиций в Таджикистане

В целом, инвестиционный режим в Таджикистане открытый, охватывает все формы инвестиций. Законы и другие нормативные акты по инвестициям создали условия применимые как для иностранных, так и национальных инвесторов, приветствуется все формы инвестиций.

Существует необходимость в разработке более конкретных задач, определений и руководства в отношении прав и обязательств инвесторов. Суть инвестиционного законодательства и других законодательных актов по инвестициям не содержат ясных ссылок на цели национальной стратегии развития страны и роли ПИИ в их достижении. Не приняты во внимание другие элементы, которые часто просматриваются в инвестиционном законодательстве и составляют основу для инвестиционной среды. Например, настоящее законодательство не описывает роли различных государственных институтов, процедуры применительно к инвесторам на начальных этапах ведения бизнеса в стране, а также доступа на землю или же прав на существующие льготы.

Необходимо продвигать соответствие международных инвестиционных договоров с устойчивым развитием. Таджикистан вступил в расширенную сеть международных соглашений об инвестициях (МСИ). Несмотря на то, что большинство МСИ содержат положения о статусе инвестиций и защите, Таджикистан все еще не придерживается последних тенденций в отношении вопросов по включению аспектов устойчивого развития при заключении договоров. Так как некоторые МСИ, подписанные Таджикистаном уже находятся на стадии завершения, есть возможность возобновления этих соглашений.

Деловая среда может извлечь выгоду от проведения реформ в различных сферах. Несмотря на достигнутые определенные успехи в упрощении регулирования бизнеса, тем не менее, отстает реализация принятых мер. Существующая система налогообложения наряду с бременем налогового администрирования также является препятствием для создания конкурентной среды, в особенности для малого и среднего предпринимательства. Отсутствие должного уровня специализации в судебной системе является ключевой проблемой. Несмотря на недавно проведенные реформы, вопросы управления остаются проблемой. В контексте частого государственного вмешательства в частные рынки, принятие современного закона о конкуренции было значительным шагом на встречу к реформам. Однако, влияние данного закона, может быть усилено предоставлением больших полномочий и укреплением антимонопольного агентства. И в заключении, несмотря на то, что наблюдается объемлемая защита работников, минимальная заработная плата остаётся низкой и показатели безработицы не утешительны, наряду с существующими социальными трудностями. Очевидно, что власти знают об этих проблемах и проводят реформы для их решения. Также, есть намерения принять ряд законодательных мер для предоставления больших полномочий антимонопольному агентству и ограничению государственного вмешательства в работу частных предпринимателей.

Данная глава, предоставляет действенные рекомендации для улучшения как инвестиционно - правовой, так и бизнес среды в целом. Для каждого из этих предметов, глава предусматривает детальный анализ ключевых проблем, оценку

существующего законодательства и работу соответствующих государственных институтов, сопровождая это предоставлением рекомендаций на политическом уровне. Представленные предложения основываются на принципах Рамок по мерам политики и экспертной позиции ЮНКТАД в сфере инвестиционной политики. Целью, является содействие Правительству в реализации стратегий и программ национального развития для внесения вклада в сокращении уровня бедности и достижения результатов устойчивого развития.

А. Законодательство в области иностранных инвестиций

Таджикистан принял либеральный режим для ПИИ, но законодательство при этом недостаточно детализировано, что может, повлиять на их ясность и предсказуемость. Основным законом, регулирующим ПИИ, является Закон от 2007 года об Инвестициях, который формирует унифицированный режим, как для национальных, так и иностранных компаний, основанный на принципе отсутствия дискриминации. В дополнение к этому, закон от 2013 года об Инвестиционных соглашениях регулирует инвестиционные соглашения, заключенные Государством и инвесторами в рамках приоритетных проектов. В заключении, Концепция Государственной политики для привлечения и защиты инвестиций предоставляет стратегическое видение и условия для привлечения инвестиций. Другие законы, включающие положения о ПИИ, Закон от 2012 года о Государственно-частном партнерстве, Закон от 2012 года соглашениях о разделе продукции и Закон от 2011 года о свободных экономических зонах (Смотрите главу 2, раздел А). Как рассматривается в данном разделе, в целом, будучи достаточно либеральной, существующие законодательные рамки могли бы получить больше выгод от конкретных определений и прозрачности, которые в свою очередь улучшат привлекательность Таджикистана как места для инвестирования. Исходя из вышесказанного, законопроект об инвестициях, который должен заменить закон об инвестициях от 2007 года, был представлен в январе 2016 года в парламент на одобрение, и после вступления в силу, новый закон улучшит уровень ясности и предсказуемости.

а. Вхождение и создание предприятия

Регулирование в области инвестиций могло бы получить больше выгод от предсказуемости и ясности. Во первых и прежде всего, определение «инвестиции» в Законе от 2007 года об Инвестициях и законопроекте от 2016 года об инвестициях очень расширенное. Например, он распространяется на инвестиционные портфели, которые обычно регулируются отдельным законом, в силу их характерной нормативно-правовой сложности, которые они представляют. В Законе об Инвестиционных соглашениях, и вовсе отсутствуют обозначения приоритетных секторов и критерии соответствия со специальным режимом (Например, размеры инвестиций, созданные рабочие места). Во многих странах законодательство определяет, какие сектора являются закрытыми или ограниченными для ПИИ, включая чувствительные сектора ввиду национальной безопасности или присутствия государственного интереса в нем (Например, производства товаров военного назначения и амуниции). Тем не менее, в Таджикистане законодательство как не уточняет это, так и не определяет, сколько иностранных инвестиций требуется для признания их ПИИ (Например, процентное соотношение доли в предприятии; размеры транзакций или стоимость имущества). Законопроект об инвестициях определяет некоторые моменты. Например, он оговаривает, что ПИИ является в том случае, когда минимум 10% доли предприятия принадлежит иностранцам.

Таджикистан является принципиально открытой страной для иностранных инвестиций и нет никаких правовых барьеров для входа в страну, хотя некоторая деятельность *де факто* ограничена для ПИИ. За исключением финансового сектора, где определенные требования для инвестора существуют,⁹ в целом формальные ограничения по форме собственности отсутствуют. Тем не менее, отсутствие целостной и рабочей эффективной системы единого окна для регистраций и чрезмерные требования для получения разрешительных документов могут восприниматься как неформальные ограничения для иностранных предприятий (смотрите раздел В).¹⁰ Также, несмотря на то, что Правительство уже приватизировало большинство малых и средних предприятий, в некоторых важных секторах крупные компании остаются государственными предприятиями и ведут хозяйственную деятельность, в особенности в секторе государственных услуг. В результате, некоторые направления *де факто* являются ограниченными для иностранных инвестиций.¹¹ В то время как отсутствует всеохватывающий план по устранению Государственной монополии в ближайшем будущем, тем не менее, текущие планы предусматривают привлечение частных инвестиций, включая ПИИ в транспортный и энергетический сектор.

Компании с иностранной долей испытывают больше проблем по сравнению с местными компаниями относительно доступа к земле для сельскохозяйственного использования и использования других земель. Согласно Конституции, сельскохозяйственная земля не может быть частным владением (Ни иностранцев, ни граждан Таджикистана) и государство гарантирует его эффективное использование в интересах народа. Земельный кодекс от 2012 года разделяет понятия основного и второстепенного пользователей земель. Основные землепользователи (Как юридические, так и физические) имеют доступ к земле на «ограниченный период», «бессрочный период» или же «на всю жизнь». Второстепенным землепользователем может быть лицо, получившее в аренду землю от основного землепользователя. Землепользование для иностранцев регулируется отдельным положением, которое определяет ограничение использования земли на период в 50 лет для основного пользователя и запрещает им заключать сделки сдачи в аренду для сельскохозяйственного пользования (смотрите раздел В). Данное ограничение имеет негативное влияние на инвестиционную привлекательность Таджикистана в секторе переработки агрокультуры.

б. Обеспечение режима деятельности и защита

Национальное законодательство

Инвестиционная структура гарантирует последующее недискриминационное обращение с иностранными инвесторами после их учреждения. Закон от 2007 года об Инвестициях гарантирует «равенства прав, как для национальных, так и для

⁹ Для примера, относительно сферы страхования, Закон о Страховой деятельности № 1079 от 2014 года (статья 8) в действительности описывает определенные ограничения для иностранных инвесторов. В особенности, он обязует, что бы ни менее половины членов правления были граждане Республики Таджикистан. Дополнение к этому, Директор и Главный бухгалтер страховой компании с иностранными инвестициями (капиталом) должны проживать на постоянной основе в Республике Таджикистан.

¹⁰ Законопроект от 2016 года гласит (статья 23) о создании единого окна для инвесторов как о мере по улучшению инвестиционного климата.

¹¹ Согласно Постановлению № 705 от 2009, следующие предприятия включительно не могут быть приватизированы, медицинские учреждения, переработка отходов, основные гидроэнергетические и алюминиевые предприятия, воздушные перевозки, почтовые услуги, телевидение и радио (ВТО, 2012).

иностранных инвесторов и отсутствия дискриминации на основе национальности, этнического происхождения, языка, пола, расы, религии, роли в экономической жизни, а также страны происхождения инвестора» (Статья. 4).¹² До недавнего времени, иностранные инвесторы сталкивались с дополнительными расходами во время регистрации компаний, связанные с требованиями по переводу документов и нотариальному заверению документов. Для решения этой проблемы, Таджикистан в феврале 2015 года присоединился к Гаагской конвенции от 5 октября 1961 года, которая отменяет требование легализации иностранных официальных документов (Конвенция об Апостиле).¹³ Законопроект об инвестициях от 2016 года определяет порог в 5 млн. долларов США для соответствия требованиям по «дополнительным гарантиям и защите» (Статья 9). Для улучшения прозрачности данного предложения, необходимо будет обозначить дополнительные положения относительно приоритетных секторов и процедур применения в подзаконных актах.

Гарантировано свободное передвижение инвестиционного капитала. Инвесторы согласно национальной фискальной политике могут осуществлять передвижение/возвращение прибыли, инвестированного капитала и кредитов. В 2004 году Таджикистан принял на себя обязательства Статьи VIII Статей Соглашения МВФ, которое предусматривает принцип без ограничительного подхода к оплате по транзакциям из текущих счетов. Валюта может свободно обмениваться и конвертироваться под гарантии НБТ. Также, валютные операции, в соответствии Закону об Инвестициях от 2007 года позволяют покупать иностранную валюту для любой формы оплаты только с единственной оговоркой: операции, связанные с незаконной деятельностью.

Гарантии против экспроприации соответствуют международным стандартам, но некоторые другие формы вмешательства беспокоят инвесторов. Закон об Инвестициях от 2007 года разрешает экспроприацию, когда она осуществляется в общественных интересах, в соответствии с надлежащей правовой процедурой и надлежащей компенсацией в свободно конвертируемой валюте по рыночной стоимости (Статья 11). Статья об экспроприации в законопроекте об инвестициях 2016 года также требует исключения дискриминации в процессе изъятия собственности в законном порядке. До этого времени, иностранными инвесторами не было зарегистрировано случаев прямой экспроприации иностранных инвестиций, случаев произвольных налоговых проверок, инспекций и других процедур. Неправомерные шаги могут нести негативные воздействия, если они нацелены на прибыльные компании с единственной целью снижения их стоимости и облегчения передачи их активов. Правительство предприняло инициативы по рассмотрению этой проблемы, но результаты этой работы, должны еще материализоваться (Раздел В).

Условия доступа к инвестиционным стимулам не обозначены полностью в законодательстве. Закон об Инвестициях от 2007 года обозначил некоторые льготы, доступные для инвесторов. Включая три основные формы льгот, то есть: таможенные, налоговые и государственные гранты, однако, он не предоставляет подробную информацию относительно возможности, продолжительности или выгодных форм

¹² В реальности, статья 4 Закона от 2007 года не только предусматривает дискриминацию для иностранных инвесторов, но так и для отечественных, так как существует ссылка на запрет «по месту экономической деятельности». Такие ссылки не являются распространенными в не дискриминационной среде, так как они не ссылаются на страну происхождения инвестора.

¹³ Присоединение к Гаагской конвенции об Апостиле, сокращает иностранным компаниям расходы на регистрацию, так как сокращает долгий процесс прохождения легализации инвесторам из стран участниц. Все страны-участницы могут пройти юридическую сертификацию в странах участницах конвенции. Смотрите hcch.net/en/news-archive/details/?varevent=395, (от 15 января 2016).

исключений для пользования этими стимулами. Например, государственные гранты доступны только для инвесторов, которые заключают инвестиционные контракты с правительством, но при этом не предусматриваются ни описание требований к кандидатам, ни соответствующие применимые процедуры. Кроме того, Закон от 2013 года об Инвестиционных соглашениях, позволяющий предоставление большей защиты и стимулирование инвестиционных контрактов (Например, налоговая стабилизация и освобождение от регулирования цен, лицензирование, таможенное и антимонопольное законодательство) не определяет ясные процедуры соответствия и условия льгот (Смотрите раздел С текущей главы для более подробной информации по мерам стимулирования).

Инвестиционные соглашения не являются долгосрочными решениями. В то время как в краткосрочной перспективе, соглашения с гарантированными условиями могут быть важной частью в привлечении стратегических инвесторов и покрывать недостатки инвестиционного климата, в долгосрочной перспективе увеличение соглашений и разнообразных гарантированных условий могут создать трудноуправляемый режим. Также, применение разнообразных соглашений с отличающимися условиями для различных инвесторов может инициировать процесс жалоб, арбитража и дискриминационного обращения. Исходя из этого, Правительству по возможности необходимо в скором времени, стандартизировать особые условия в соглашениях. В будущем, желательно применять общие условия ко всем инвесторам и Правительство может пересмотреть законодательство о соглашениях.

Инвестиционно-государственные споры решаются через национальные суды и международный арбитраж, и нет требования об исчерпании внутренних средств правовой защиты. Таджикистан является участником ряда международных инвестиционных соглашений и конвенций, которые включают арбитражные процессы (См. Ниже). Кроме того, Закон об Инвестициях от 2007 года, устанавливает норму обращения в национальные суды или в международный арбитраж для разрешения инвестиционных споров с государством, тем не менее, нет ясности в доступности этих средств для всех инвесторов или же она охватывает только особые инвестиционные контракты. Кроме того, закон от 2007 года не требует приоритетности национальных решений, прежде чем прибегать к арбитражным процедурам. Если законопроект об инвестициях будет принят, то он ограничит положение об инвестиционных спорах до уровня согласованных в соглашениях. Таджикистан был ответчиком только в одном случае известного ISDS в Стокгольмской торговой палате.¹⁴

Международные инвестиционные соглашения

Таджикистан является участником 35 двусторонних инвестиционных соглашений (ДИС) и разных региональных инвестиционных соглашений. Девятнадцать ДИС вступили в силу (Смотрите приложение 2, перечень всех соглашений).¹⁵ Правительство проинформировало, что в настоящее время дополнительные ДИС находятся на стадии

¹⁴ Процесс Мохаммад Аммар Ал Бахлул против Республики Таджикистан (SCC Case No. V 064/2008). Истец, Ал Бахлул, инвестировал в совместную компанию по исследованию и производству нефти и газа в Таджикистане в 2000 году. Инвестор потребовал возмещения понесенных расходов, учитывая то, что лицензии, не смотря на несколько обращений в соответствующие органы, не были представлены, в результате чего никакие работы так и не проводились по исследованию и производству. Таджикистан был признан стороной, нарушившей Энергетическую Хартию. Дополнительно к покрыванию связанных с судебным расходами, Таджикистану было предписано выплатить Ал Бахлулу 300,000 Евро.

¹⁵ Многие ДИС не доступны для общественности и государственные институты указывают, на то что формальный процесс архивирования начался только в 2005 году и не позволяет провести всеобъемлющую оценку режима международных инвестиционных соглашений Таджикистана (IIA). Ниже приведенный анализ охватывает 13 ДИС, их текст доступен.

переговоров (С такими странами как Канада, Эстония, Оккупированные Территории Палестины, Саудовская Аравия и Турция). В дополнение, Страна является участницей семи других соглашений, включая Энергетическую Хартию.¹⁶ Членство Таджикистана в ВТО, Нью-Йоркской Конвенции о признании и применении международного арбитража и Агентства Многосторонней Гарантии Инвестиций (MIGA) являются другими примерами, где Таджикистан является полноценным участником. Таджикистан не подписал конвенцию о разрешении споров между странами и правительствами других государств (Международный центр по урегулированию инвестиционных споров (ICSID)). Тем не менее, подписал ДИС где обеспечено условиями ICSID арбитража по дополнительным средствам разрешения инвестиционных споров.

Подписанные Таджикистаном ДИС, могли бы получить выгоду от укрепления аспектов устойчивого развития, а также от более ясного толкования на уровне законодательства. Как правило, существующие ДИС, включают в себя последующие условия наиболее благоприятствуемой нации (РНБ), национального режима, справедливого и равноправного отношения (FET), а также правил экспроприации и перевода средств. Однако, вопросы защиты окружающей среды, здравоохранения и стандартов по защите работников, не были включены в рассмотренных ДИС. Рассмотрение вышеуказанных вопросов становятся общепризнанными и все более включаются в соглашения. Что касается содержания соглашений, то все ДИС могли бы улучшить положение отдельных условий. Например, все рассмотренные ДИС включают широкое определения для инвестиций и инвесторов, которые в свою очередь могут предоставлять непредвиденные обязательства, поскольку гарантируют защиту всех видов активов.¹⁷ Относительно инвесторов, ни один из рассмотренных ДИС, не ограничивает юридические лица, например, определяя собственность и контроль или же то, что юридические лица обязаны вести активную и существенную предпринимательскую деятельность. Большинство ДИС включают в себя безоговорочные обязательства по равноправному и справедливому обращению с иностранными инвесторами, а также предусматривают условия по свободному переводу средств без резервирования.¹⁸ В заключении, следует отметить, что большинство рассмотренных ДИС предусматривают положения о прямой и косвенной экспроприации, а также компенсации потерь. ДИС с Вьетнамом не включает в себя обязательство предоставлять национальный режим, тогда как большинство соглашений включают РНБ в вопросе членства в региональных таможенных союзах и налогообложения.

Все ДИС имеют положения о механизме урегулирования споров между инвестором и государством, которое в свою очередь позволяет обращаться в международный арбитраж.¹⁹ ДИС разрешают инициирование арбитражных рассмотрений по правилам ICSID или UNCITRAL. Большинство рассмотренных ДИС не

¹⁶ Другие шесть соглашений включают в себя: Соглашение о продвижении, защите и гарантий инвестиций между странами членами Организации Исламской Конференции (1981), Конвенция СНГ о правах инвесторов (1997), Рамочное соглашение о развитии торговли инвестиций с Соединенными Штатами Америки (2004), Соглашение о партнерстве и сотрудничестве между Европейским сообществом и его членами с одной стороны и Республики Таджикистан с другой (2004), Соглашение о продвижении и защите инвестиций между странами членами Организации Экономического Сотрудничества (2005), и Соглашение о поощрении и взаимной защите инвестиций в государствах Евразийского экономического сообщества (2008).

¹⁷ Например, ДИС подписанное с Австрией (2010) разъясняет, что для того, чтобы бы инвестиции были формально признаны, необходимо выполнение определенных критериев (например, обязательства по капиталу, ожидаемые доходы и прибыль, или возможные риски).

¹⁸ Только ДИС с Францией квалифицирует стандарт FET со ссылкой на международное право. ДИС с Францией также включает в себя исключения связанные с проблемами платежного баланса. Другие ДИС, которые включают в себя исключения: Азербайджан по вопросам налоговых обязательств; Австрия и Турция по вопросам защиты кредиторов.

¹⁹ Как указывалось ранее, Таджикистан был ответчиком только в одном процессе ISDS.

включают ограничения на область охвата ISDS, такие как ограничение положений, подлежащие рассмотрению или исключения определенных сфер, связанных с государственной политикой. Только ДИС с Азербайджаном ограничивает сферу ISDS в вопросах и спорах, связанных с экспроприацией, потерь от вооруженного конфликта и перевода средств (Другие споры требуют дополнительного согласия принимающего государства до обращения в международный арбитраж).

Более того, почти половина рассмотренных ДИС, включают в себя пункты, предусматривающие гарантии при возникновении неоговоренных обстоятельств, что улучшают другие обязательства данные Таджикистаном и которые содержатся в инвестиционных соглашениях. Это приравнивает ДИС с международными договорами. Данное обстоятельство еще раз подчеркивает важность технического опыта в понимании инвестиционных контрактов, так как контракты играют очень важную роль. В действительности, недавние тенденции по МИС показывают, что новые ДИС все чаще пропускают подписание пунктов, предусматривающие гарантии при возникновении неоговоренных обстоятельств (UNCTAD, 2015d).

Мероприятия по наращиванию потенциала могли бы улучшить последовательность и развитие аспектов политики в области международных инвестиций. Встречи с представителями заинтересованных государственных ведомств указали на необходимость укрепления потенциала среди специалистов, вовлеченных в переговорный процесс по МИС и уполномоченных подписывать такие соглашения.

Рекомендации

I.A.1. Работать в направлении внесения ясности в национальное законодательство об инвестициях, национальной политики и других стратегий включающие положения относительно инвестиций. Рамочная Политика ЮНКТАД предоставляет руководство для подобных желаемых правовых реформ, чьей задачей является:

- Разъяснить взаимодействие ПИИ со всеми государственными стратегиями по развитию, соответствующих задач и/или приоритетных секторов для продвижения;
- Утвердить определения ПИИ и обеспечить гармонизацию этих определений с другими нормативно-правовыми документами ссылающиеся на ПИИ таким образом, чтобы не было места для разных толкований;
- Представить четкие и последовательные условия, охватывающие все аспекты инвестиционного процесса. Это включает ограничения по вхождению, учреждению, частично или полностью закрытых секторов для инвестиций, обращение и защитные гарантии, условий стимулирования, а также процедур по решению споров;
- Продвигать реформы по созданию единого окна для иностранных инвесторов (Смотрите часть 2А).

I.A.2. Продолжить правовую и/или институциональную реформу для улучшения доступа к земле и недвижимому имуществу. В данный момент, несмотря на несколько важных проектов с иностранным управлением в сфере сельского хозяйства, элемент привлекательности ПИИ ограничен в связи с неравными правами на землепользование и законодательными ограничениями инвестирования в сельское

хозяйство. В стараниях Правительства и задачах диверсифицировать притоки ПИИ и потенциала страны в развитии сельского хозяйства, Правительство может рассмотреть:

- Существующие ограничения, препятствующие доступа иностранными инвесторами к земельным ресурсам, имея в виду законные интересы небольших собственников;
- Создать земельный банк и выделить определенные участки для иностранных инвесторов для инвестирования в сельское хозяйство, если общий запрет на землепользование по сельскохозяйственной деятельности не может быть отменен в краткосрочной перспективе. Можно применить механизм подобный с китайскими инвесторами в Хатлонской области, и он может быть расширен одновременно с улучшением процесса реформирования регистрации земельного участка (Смотрите раздел В).²⁰

I.A.3. Утвердить меры для улучшения обращения и защиты иностранных инвесторов согласно международным стандартам. Несмотря на то, что, правовой режим закрепляет недопущения дискриминации, тем не менее, были выявлены случаи произвола. Ключевыми приоритетами остаются:

- Включить четкую ссылку на режим недопущения дискриминации в условиях по законным экспроприациям в инвестиционном законодательстве;
- Принимать правовые изменения с четкой детализацией различных условий в отношении налогообложения, требований к производству и стимулов;
- Продолжить правовые и институциональные реформы в государственных ведомствах для сокращения случаев неподобающего обращения и вмешательства государственных служащих в деятельность предприятий (Смотрите раздел В данной главы).

I.A.4. Рассмотреть и оценить использование инвестиционных контрактов в долгосрочной перспективе. Это поможет ограничить число контрактов содержащих разнообразный подход и различные условия для инвесторов.

I.A.5. Изучить режим международной политики по инвестициям принимая во внимание более расширенное рассмотрение национальных стратегий по развитию. В данном процессе Правительство может принять во внимание руководство Рамочной Политики ЮНКТАД и в Программе Действий по реформам МИС (ЮНКТАД, 2015a):

- Защитить права страны в урегулировании инвестиций в национальных интересах и сделать устойчивое развитие ясной и четкой задачей соглашений, продвигая принцип ответственности в привлечении инвестиций;
- Расширить усилия по продвижению инвестиций в рамках МИС;
- Конкретизировать положения соглашений во избежание разной интерпретации и обеспечить правовую предсказуемость;
- Разработать систематическую последовательность между двухсторонними и региональными МИС и другими международными правовыми инструментами, включая МИС и национальную политику. Если Таджикистан предусматривает участие в будущих переговорах по МИС, и разрабатывает модели БИТ, ЮНКТАД может помочь через деятельность по техническому сотрудничеству, в

²⁰ Смотрите news.tj/en/news/chinese-farmers-intend-rent-dry-farming-lands-khatlon (членство 15 августа 2015).

том числе в подготовке и обучению соответствующих заинтересованных сторон в государственных институтах.

В. Деятельность компаний

Начиная с 2000 года, Таджикистан предпринял значительные реформы по улучшению правовой и регуляторной базы для деятельности предприятий. Данные реформы учли предложения и рекомендации частного сектора и партнеров по развитию, и были направлены на устранение законодательных недостатков в процессе регистрации предприятий, лицензирования и проверок. Значительный прогресс достигнут, как это и описано в данном разделе, но при этом сложности и недостатки в реализации присутствуют, и требуют постоянного внимания.

Регистрация предприятия требует прохождения всего несколько процедур, но стоимость процесса остается высоким. Таджикистан недавно сократил количество процедур, требуемых для регистрации бизнеса из 14 до 4. Это охватывает оплату за регистрацию; получения кода для статистики и идентификационного номера налогоплательщика (ИНН) у Государственного реестра юридических лиц и частных предпринимателей; регистрация в Агентстве по социальному страхованию и пенсий; и получения печати компанией.²¹ Тем не менее, стоимость регистрации (1150 Сомони или 21.5 процент от дохода на душу населения), что выше в сравнении с другими странами (Таблица 1.1). Такие высокие расходы несколько озадачивают в намерениях создавать компании и формировать небольшие предприятия в Таджикистане. Более того, закрытие бизнеса также было отмечено проблемным и обременительным.

Таблица 1.1. Начинать бизнес в Таджикистане и некоторых других странах

Страны	Позиция 2016	Количество процедур*	Количество дней	Стоимость (проценты от дохода на душу населения)
Кыргызстан	35	4 (9)	10 (21)	2,1 (10,4)
Молдавия	26	4 (10)	4 (30)	4,3 (14,6)
Монголия	36	5 (7)	6(13)	1,5 (9,6)
Таджикистан	57	4 (14)	11 (79)	21,5 (85,1)
Узбекистан	42	5 (11)	6,5 (28)	4 (11,5)

Источник: Всемирный Банк, Рейтинг Ведения бизнеса.

* данные в скобках указывают на информацию от 2006 года.

Требования по лицензированию и выдаче разрешительных документов была в значительной степени упрощена в законе, тем не менее, необходимо усилить реализацию. Помимо регистрации, предпринимателю необходимо согласовать некоторые действия до начала своей деятельности.²² Таджикистан начал процесс упрощения требований к разрешительной системе еще в 2004 году, тогда Закон о Лицензировании отдельных форм деятельности сократил количество действий для получения разрешения из 1000 до 115. В последующем, внесенные поправки в 2006 году сократили это количество до 65. В области упрощения разрешительной системы, дополнительный прогресс был обеспечен принятием Закона о Разрешительной системе в 2011 году, который привнес принципы прозрачности, предсказуемости и эффективности в сферу разрешительной системы. Целью реформ являлось упрощения бизнес процессов, связанных с выдачей разрешения, стандартизации процедур и

²¹ Всемирный Банк База данных Ведения Бизнеса доступен на: doingbusiness.org/data (от 1 августа 2015).

²² Вопреки законодательству о лицензировании, разрешениях и других форм сертификатов регулируются секторальными законами, предоставляющие для государственных ведомств создать свой разрешительный документ на основе определенных нужд (Всемирный Банк/IFC, 2009).

сокращения общего количества разрешений.²³ Лицензии, оставшиеся в окончательном перечне, ассоциируются со стандартной деятельностью, необходимой для административного надзора и безопасности. Тем не менее, в процессе сбора информации миссией ЮНКТАД была получена информация о том, что от бизнеса требуют соблюдения тех требований, которые были в свою очередь устранены законом.

Таджикистан также модернизировал систему проверок субъектов экономической деятельности, но все еще есть куда стремиться для улучшения координации между проверяющими органами. Для того чтобы остановить чрезмерное административное вмешательство в деятельность бизнеса, в 2006 году Правительство приняло Закон № 223 о Проверках субъектов предпринимательской деятельности с целью улучшения прозрачности процедур проверок и правил предсказуемости проверок. В законе были определены области, в которых проверки могут проводиться, а также вовлеченные в этот процесс государственные органы, установлены предварительные условия для любого рода проверок и обязательства предварительного уведомления фирм.²⁴ Закон также запрещает инспекторам выставлять штрафы, обязует публикацию официального списка инспекторов, требует переподготовку инспекторов, и регулирует введения контрольных списков, а также внесения записей в регистрационную книгу.

Проблемы, связанные с реализацией, в значительной степени замедлили прогресс, в результате чего Правительство объявило мораторий на проверки. Представители частного сектора отмечают, что продолжается практика злоупотреблений проверок, к чему было заострено внимание в реформах 2006 года. Признавая актуальность ситуации, Правительство впервые объявило на два года мораторий на проверку малых и средних предприятий в 2009 году (Закон 505 от 2009 года о Моратории на проверки малого и среднего бизнеса). Более того, в 2012 году, мораторий был объявлен на конкретные производственные сектора (Закон 859 от 2012 года о Моратории на инспекции субъектов хозяйствования, осуществляющих производство), который недавно был продлен (См. Закон 1192 от 2015 года).²⁵ По состоянию на 1 августа 2015 года, 78 из 208 хозяйствующих субъекта переквалифицированы и зарегистрированы в качестве производственных хозяйствующих субъектов, с предоставлением соответствующих сертификатов подтверждающий данный факт.²⁶ Эти субъекты занимаются производством товаров и продукции в различных секторах, таких как строительство, кондитерская деятельность, фармацевтика, пищевая отрасль, производство напитков и одежды. Несмотря на положительное влияние моратория в облегчении деятельности компаний, инспекции

²³ Примечательно, Закон предусматривает создания единого окна для выдачи разрешений с целью сокращения издержек административных процедур (статья 15 и 16). Разработку этого закона поддержали партнеры по развитию, включая Всемирный Банк, а также Соединенное Королевство и Швейцарское правительство (смотрите wbginvestmentclimate.org/advisory-services/regulatory-simplification/business-regulation/business-operations/tajikistan-cuts-red-tape-for-permits.cfm (от 1 августа 2015)).

²⁴ В Законе о проверках субъектов предпринимательской деятельности перечисляются проверяемые сферы, которые включают деятельность сопряженной с риском общественных интересов (пример, окружающая среда, здравоохранение, природные ресурсы, СМИ и вещание, общественная инфраструктура и национальная безопасность помимо прочих).

²⁵ Закон определяет производственное предприятие в качестве юридического лица и/ или индивидуального предпринимателя, занимающимся производством товаров и оборудования для общественного потребления, что относится к малым, средним и крупным хозяйствующим субъектам. Чтобы претендовать на мораторий, компании должны иметь сертификат производственного хозяйствующего субъекта, который выдается Государственной комиссией по осуществлению моратория на инспекции хозяйствующих субъектов, занимающихся производством. Данная комиссия является межведомственной организацией, которая также включает в себя представителей частного сектора. Юридические лица и индивидуальные предприниматели могут обращаться и получить сертификат хозяйствующего субъекта - производителя в течение максимум двух месяцев с даты подачи заявки.

²⁶ Смотрите ijozat.tj/index.php?option=com_content&view=article&id=251&Itemid=23&lang=en (от 15 августа 2015).

служат в общественных интересах, и их приостановление не решит проблемы, связанной с недостаточностью соблюдения и реализации. В действительности, использование моратории может создать риски для безопасности.

Новый закон о проверках деятельности хозяйствующих субъектов вступил в силу в декабре 2015 года с целью обеспечения более эффективной координации процесса инспекций и введения практики проведения проверок на основе управления рисками. Проверки должны инициироваться на основе технической оценки риска несоблюдения, а вовсе не на субъективной оценке отдельного инспектора для проведения проверки. Касательно эффективности проверок, централизация инспекционного органа будет способствовать общему контролю, позволит своевременно наращивать потенциал и будет содействовать расширению сотрудничества и обмену данными между инспекторами. Улучшение этих двух аспектов проверок предусмотрено в поправках к действующему закону о проверках, включая рекомендации МФК, а также правительственной рабочей группой. Реформы предусматривают введения инициации проверок на основе риска, что позволит предприятиям с низкими показателями рисков подвергаться проверкам единожды в течение пяти лет. Поправки также предусматривают создания Координационного совета по проверкам.²⁷ Закон о проверке деятельности хозяйствующих субъектов был одобрен Парламентом и подписан Президентом Таджикистана в декабре 2015 года,

Регистрация земельных участков и недвижимого имущества должна быть упрощена. Несмотря на то, что в Таджикистане нет права частной собственности на землю ни в сельской, ни в городской местности, тем не менее, частные права землепользования признаны государством, и право землепользования в пределах строений может передаваться. При этом, процедуры регистрации являются дорогостоящим и чрезмерно централизованным. Существует всего несколько отделений, имеющие права выдавать сертификат землепользования, и это приводит в большей степени к значительным задержкам (USAID, 2014A). Статистика показывает, что передача прав на строение может занимать 37 дней и стоить 3,7 процентов от стоимости имущества в Таджикистане, в то время как эти показатели для Восточной Европы и региона Центральная Азия равна 23 дням и 2,7 процентам.²⁸ Для того чтобы решить эти трудности, в течение нескольких лет Правительство пытается создать единое окно по регистрации собственности. Не смотря на то, что правовая база уже создана, власти по-прежнему стремятся эффективно координировать данную работу двумя основными учреждениями: Государственным унитарным предприятием «Маркази Замин» (Земельный центр) в рамках Комитета по управлению земельными ресурсами и геодезии, который готовит документы для регистрации прав землепользования, и Бюро по инвентаризации, которая поддерживает базу данных всех земельных участков и отвечает за инвентаризацию и оценку строений и сооружений (ЕЭК ООН, 2011; АБР, 2014). В соответствии с Указом 88 от 2013 года, эти два учреждения были объединены под ГУП «Регистрация недвижимости», в шаге от внедрения единой системы регистрации недвижимого имущества и прав на него. Позже, Указ 432 от 2015 года

²⁷ Совет по координации проверок будет действовать в качестве консультативного органа Правительства, и будет продвигать координацию и деятельность проверяющих органов. Совет имеет следующие полномочия среди прочих: содействовать созданию и укреплению необходимой административной инфраструктуры; обеспечения соответствия и применения положений закона; координация плана по инспектированию во избежание дублирования; утвердить критерии для оценки эффективности работы инспекторов; утвердить правила по сбору информации и разработки единой унифицированной методологии инспекционной оценки; просмотр ежегодных инспекционных отчетов эффективности проведенных инспекций и исполнения государственных предписаний; и предоставлять рекомендации Правительству о реформах системы инспектирования, проведенные властями.

²⁸ База данных Всемирного банка по ведению бизнеса: doingbusiness.org/data (от 1 Августа 2015).

поручил новому ведомству разработать и реализовать пилотный проект в отдельных районах и городах.²⁹ Данный процесс будет продлен, далее начиная с 1 января 2016 года, будет реализован по всей Республике.

В последнее время наблюдается реформа в области развития рынка земли, но недостатки все еще имеют место. Последняя реформа Земельного кодекса в 2012 году позволяет осуществлять покупку/продажу, а также предоставляет залоговое право по землепользованию. Данная реформа является шагом в правильном направлении, способствующая развитию рынка земли в Таджикистане, несмотря на то, что ее положения требуют дальнейшего урегулирования для обеспечения эффективности всей системы. А именно, в соответствии с Земельным кодексом (Статья 5), Правительство должно издавать нормативные акты, предусматривающие землепользование «с и без права отчуждения», а также установить правила «для приобретения прав землепользования на рынках». Хотя проекты этих документов были подготовлены межведомственной рабочей группой по земельной реформе (При техническом содействии Проекта USAID по земельным реформам и реструктуризации фермерских хозяйств), все еще официальное постановление должно быть принято правительством. Встречи с представителями заинтересованных государственных ведомств показали, что консенсуса по-прежнему необходимо достичь в отношении регулирования предоставления землепользования «с и без права отчуждения». В частности, по-прежнему обсуждается аспект, касающийся права землепользования - будут ли изыматься сборы при передаче, и к которой категории, физическим или юридическим лицам данная мера будет применена. Недавний анализ экспертной группы по изучению земельных вопросов указал на существующие сложности в определенных вопросах, а именно: наличие государственной монополии на услуги нотариуса, что увеличивает стоимость сделок на передачу прав на землепользование; отсутствие типовых договоров на передачу земли и ипотеки; и недостаточная правовая защита против окончания или аннулирования прав землепользования со стороны государства (USAID, 2014A).³⁰

Ограничения на отчуждаемость права землепользования влияет на доступность земли на рынке и возможности привлечения ипотечных кредитов, особенно, для малого и среднего бизнеса. Как уже упоминалось выше, за исключением владельцев земельных участков, где строятся дома, держатели любой категории прав землепользования не могут на практике отчуждать право на использование земли другим частным лицам. Таким образом, система также не обеспечивает немаловажную основу для ипотечного кредитования, что особенно тревожно, учитывая, что доступ к финансированию является одним из основных препятствий на пути развития предпринимательства в Таджикистане (Смотрите главу 2).

Рекомендации

I.V.1. Усиление прозрачности и эффективности административных требований относительно ведения хозяйственной деятельности. Правительство должно учесть внедрение следующих элементов Программы упрощения по бизнесу ЮНКТАД:

²⁹ Включая г. Хорог Автономную область Кухистони Бадахшон (он же, Горный Бадахшан), Худжанд и Истаравшан в Согдийской области, Куляб и Бохтарский район Хатлонской области, Гиссарский и Раштские районы.

³⁰ Отсутствие соответствующего механизма компенсирования, включая оценку, для экспроприации прав землепользования также являются требующим время процессом в Таджикистане, в особенности в отношении оценки компенсаций для населения в инфраструктурных проектах (например, строительство дорог и гидроэнергетики) (АБР, 2014).

- Платформы электронного регулирования, механизм ЮНКТАД на базе веб-интерфейса для картирования всех документов, идентификации путей по рационализации бизнес процессов. Данная платформа может также быть использована Правительством для публикации всех документов и правил, необходимых в регистрации бизнеса, подачи заявления для получения разрешения и доступа к земле;
- 10 Принципов ЮНКТАД для упрощения административных процедур. Они основываются на 10 принципах, которые позволяют правительству сократить количество административных действий и требований на 50 процентов, не прибегая к изменению законодательства.³¹

Программа Упрощения Бизнеса ЮНКТАД готова оказать содействие в реализации этих программ.

I.V.2. Доработка централизации процедур регистрации бизнеса в едином окне.

- Обеспечить приверженность инициатив по рационализации регистрации бизнеса согласно вышеупомянутым принципам ЮНКТАД по упрощению административных процедур;
- Снизить стоимость процедур, требуемых для регистрации бизнеса до уровня сопоставимого со странами с аналогичными показателями уровня развития; и принять меры по упрощению процедур закрытия бизнеса.

I.V.3. Продолжить реформы по улучшению земельного рынка

- Продолжить работы по принятию нормативно-правовых документов для реализации положения земельного Кодекса от 2012 года для обеспечения права отчуждения на землепользование;
- Продолжить реформы для продолжения унифицированной системы регистрации по всей стране;
- Сократить стоимость затрат, связанных с процедурой регистрации и рассмотреть возможность отмены монополии на нотариальные услуги.

I.V.4. Начать применение современного опыта проведения проверок

- Обеспечить быструю реализацию пересмотренной редакции Закона о проверках, который включает в себя внедрение принципа проведения проверок на основе рисков, а также улучшение взаимодействия между проверяющими органами.

C. Налогообложение

Несмотря на недавние реформы, корпоративный налоговый режим остается сложным. Новый налоговый Кодекс вступил в силу 1 января 2013 года, он направлен на постепенное уменьшение корпоративных налогов. По состоянию на 1 июня 2015 года, ставка корпоративного подоходного налога была установлена на уровне 14 процентов для производственных компаний и 24 процентов для всех других видов предприятий/деятельности. Эти ставки будут снижены до 13 и 23 процентов соответственно с 1 января 2017 года. Налог на валовый доход в размере 1 процента применяется, когда соответствующие значения выше, чем размер корпоративного подоходного налога, в том числе в случае убыточности компании. Другими налогами,

³¹ Принципами являются: 1) публикация процедур; 2) правовой контроль; 3) соответствия требованиям; 4) презумпция хорошего поведения; 5) отсутствие сокращения рабочей силы; 6) свободных форм; 7) принятия копии оригиналов; 8) онлайн запросы; 9) онлайн сертификация; 10) перегруппирования аналогичных шагов.

которые влияют на деятельность компаний: налог на добавленную стоимость (НДС), налог с продаж, социальный налог и налог для пользователей автодорог (В отношении последнего планируется поэтапное исключение к 2017 году). Кроме того, некоторые сделки подлежат акцизному налогообложению (См. Ниже). Кроме того, накопление различных налогов создают административные проблемы, включая само толкование налогового Кодекса, которые особенно обременительны для малых и средних предприятий.

Налоговый режим Таджикистана неконкурентоспособен по сравнению с другими странами региона. Методология ЮНКТАД является удобным инструментом для сопоставления режимов налогообложения между странами. Она измеряет выплачиваемые суммы корпоративных налогов в процентном соотношении к общей полученной наличности от проектов иностранных инвесторов в плане чистой переведенной стоимости (Смотрите приложение 3 для большей информации). В случае туристической отрасли, являющейся приоритетной для Правительства в плане привлечения инвестиций, данная модель показывает, что налоговое бремя в Таджикистане самое высокое по сравнению с другими странами региона (Рисунок 1.1). На примере производственной отрасли, затраты фирм не самые высокие по причине низкой ставки налога на прибыль предприятий, применяемой для этого сектора (14 процентов) и этот сектор также пользуется благоприятными условиями налоговых каникул. Тем не менее, несмотря на то, что деятельность компаний в свободных экономических зонах обеспечена в режиме нулевой ставки налогов – В рисунке 1.1 указаны стимулы в Таджикистане – страна остаётся менее предпочтительной в сравнении с несколькими другими странами региона и мира.³² Одной из причин остаётся высокая стоимость налогообложения в Таджикистане на доходы дивиденды (12 процентов), что намного превышает региональные ставки по этим показателям. Одновременно с этим, низкие нормы амортизации для капиталовложений физических лиц, являются обременительным режимом, в особенности для Транснациональных компаний (ТНК).

Механизм сокращения двойного налогообложения недостаточно развит. Для компаний резидентов, включая филиалы иностранных компаний, валовый доход включает их прибыль вне зависимости от места его формирования. Тогда как Таджикистан подписал Соглашение об избежании двойного налогообложения (СДН) с 25 странами, как нам было сказано, процедуры по заявлению использования пунктов СДН очень ограничены во временных рамках. Этот фактор влияет на практическое применение СДН и предотвращении двойного применения налога.

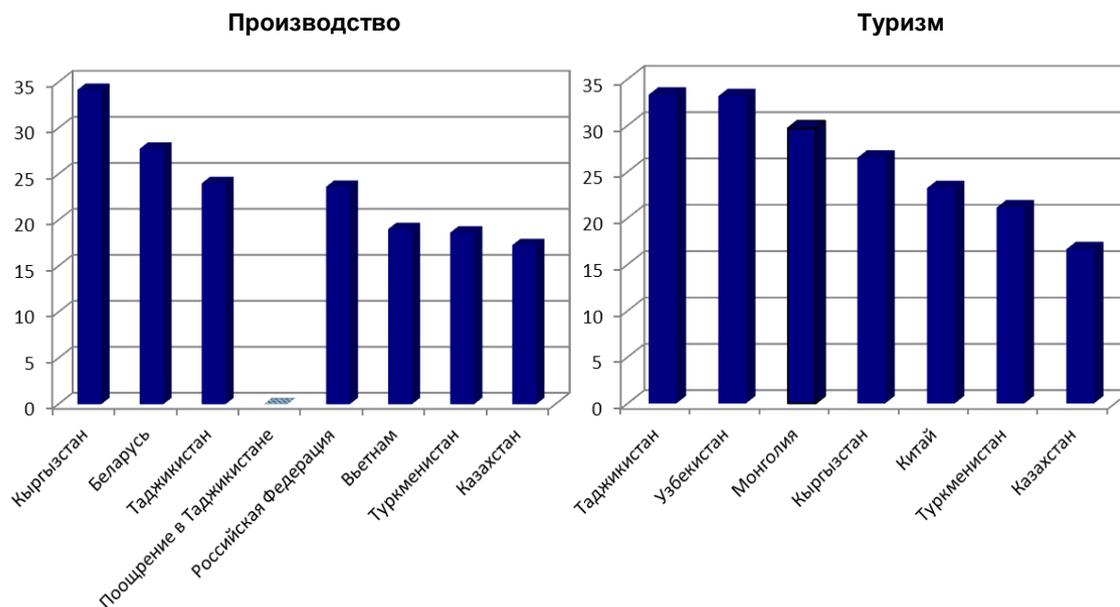
Режим НДС предлагает многочисленные льготы, но это дублируется другими косвенными налогами и процесс возврата занимает долгое время. Основная ставка НДС составляет 18 процентов и применяется к продаже товаров и услуг. Снижение ставок на 5 процентов применяется при определенных обстоятельствах, при экспорте применяется нулевая ставка. Многие процессы, связанные с производством товаров и услуг, в том числе импорта, освобождаются от НДС (Вставка 1.1). Налог с продаж для хлопка и алюминия дублируется с НДС. Кроме того, также имеется акцизный налог, и он применяется ко многим продукциям, не создающий риски для здоровья и перечень которых не подвергаются этому налогу в других странах.³³

³² И также в сравнении с Белоруссией и Кыргызстаном, странами с развитым преимуществом в производственном секторе, предоставляемые посредством внебюджетной государственной поддержки, которая может компенсировать повышенные ставки (ЮНКТАД, 2015b).

³³ Ставки акцизного налога различаются согласно наименованию подакцизных товаров (например, ставка на услуги связи составляет обычно 3 процента). Статья 198 налогового Кодекса перечисляет все товары и

Касательно налоговой отчетности и возврату, в ходе миссии ЮНКТАД по сбору информации представители частного сектора указали на тот факт, что процесс является медленным и возврат НДС особенно усложнен, где власти ссылаются на то, что координация между налоговым Комитетом и Министерством финансов не отрегулирована на должном уровне, и отсутствием необходимой ликвидности в налоговом Комитете.³⁴

Рисунок 1.1. Сравнение режимов налогообложения в некоторых странах и секторах (Налоговое бремя представлено в текущей стоимости налога в %)



Источник: ЮНКТАД

Взносы социального страхования являются высокими по сравнению с некоторыми странами региона. Социальный налог соответствует 25 процентам валовой заработной платы, выплачиваемым работодателем, 1 процент выплачивается работником (1 процента от валового дохода для индивидуальных предпринимателей). В то время как эти ставки аналогичны с Узбекистаном, тем не менее, это намного превышает ставки в Кыргызстане (Где он колеблется между 15 и 18 процентами) или в Казахстане (11 процентов). Высокий уровень социальных отчислений является препятствием для формализации и повышения заработной платы. Он также способствует росту нерегулярной выплаты заработной платы во избежание уплаты налогов, особенно в некоторых малых и средних предприятиях.³⁵ Следует подчеркнуть,

услуги. Они не только включает топливо, табачные изделия, спирт и алкогольную продукцию, пассажирские машины, резиновые покрышки и ювелирные изделия, но также услуги мобильной связи, телеграфа и IP коммуникационных услуг, службы дистанционной обработки данных, телекоммуникационные услуги через мобильную связь.

³⁴ Согласно налоговому Кодексу (статья 191), НДС возвращается при предоставлении заявки и всех необходимых документов налогоплательщиком в налоговый Комитет, включая НДС декларации и документов по экспортным операциям, на основе которого Налоговый комитет готовит свое заключение и отправляет в Министерство финансов для рассмотрения и принятия решения. Только после этого НДС возвращается налогоплательщику со стороны налогового Комитета.

³⁵ Исследование налогового Кодекса, проведенное Национальной ассоциацией малого и среднего бизнеса при поддержке USAID в 2008 году, предлагает принять регрессирующую шкалу, которая бы позволяла меньшие ставки для определенного порога заработной платы. Согласно результатам исследования, потенциальное воздействие на доходы будет компенсировано за счет увеличения уровня занятости. Смотрите USAID (2008) «Финансовый и экономический анализ Налогового Кодекса Республики Таджикистан» (на русском языке). Душанбе, октябрь. namsb.tj/phocadownload/beilibrary/tjfea_on_tax_code.pdf (от 15 августа 2015).

что доходы, полученные через эту форму налога, отчисляются в социальный фонд, который выплачивает пенсии, но не для поддержки сферы здравоохранения. Тем не менее, возможность увеличить взносы социальных выплат для обязательной охраны здоровья, рассматриваются как дальнейшее реформирование сферы здравоохранения.³⁶

Предлагается широкий спектр стимулов, компенсирующие отсутствие конкурентоспособности. Налоговые каникулы применимы для вновь созданных производственных предприятий, которые могут быть освобождены от налога на прибыль на определенный период. Помимо налоговых каникул, также присутствует схема иных стимулов (Вставка 1.1), значительное число которых, предоставляются по принципу на усмотрение (Всемирный Банк/IFC, 2014). Также, некоторые схемы поощрения, такие как сельскохозяйственное и промышленное оборудование, а также комплектующие к ним освобожденные от налога на добавленную стоимость и таможенных пошлин, перечень которых не обновляются регулярно и устаревают (Смотрите постановление 93 от 2013 года, заменивший постановление 97 от 2007 года). Правительству еще необходимо провести всесторонний анализ затрат и выгод для оценки эффективности режима стимулирования. Таким образом, неясно, привела ли существующая схема росту потока инвестиций или же к какому-нибудь способствующему развитию измеримому результату. Опыт других стран показывает, что создание многочисленных схем стимулирования не поддерживается стратегическим планированием и анализ затрат и выгод, выявил вероятное уменьшение налоговых поступлений, которые создают серьезные сложности административного характера и обеспечения соблюдения налогового законодательства, а также имеет искажающее влияние на распределение инвестиций в экономику (ЮНКТАД, 2012).

Были достигнуты определенные успехи в подаче налоговой декларации в режиме онлайн, но реформа остаётся незавершенной и наблюдается низкая осведомленность среди налогоплательщиков. Система электронной подачи деклараций для корпоративных налогов, НДС и социального налога была введена в 2012 году. Представители частного сектора признают, что электронная подача декларации, представляет собой существенный прогресс, и полное внедрение системы будет способствовать улучшению инвестиционного климата. Тем не менее, система не поддалась достаточной огласке в бизнес сообществах. Доклад Консультативной службы по иностранным инвестициям Всемирного Банка отмечает, что к 1 июня 2014 года только 6000 из 85000 потенциальных пользователей сделали выбор в пользу электронной подачи документов.³⁷ Респонденты также указали, что в процедуре предоставления отчетности по НДС дополнительно к онлайн-подаче, по-прежнему требуется бумажная форма, это ограничивает положительное воздействие реформы. К 2014 году, наблюдается лишь незначительное снижение времени, чтобы бизнесу выполнить все необходимые обязательства (Сокращение времени от 224 до 209 часов в год), в сравнении с Эстонией, где это равно 81 часу, Монголией 141 часу, и Российской Федерацией 168 часов и соответственно этот показатель не является примерным.³⁸

³⁶ Закон утвержден в 2008 году для внедрения обязательного страхования здоровья в Таджикистане в 2014 году. Сроки реализации Закона были продлены до 2017 года (euro.who.int/en/countries/tajikistan/news/news/2014/01/tajikistan-plans-introduction-of-mandatory-health-insurance, от 1 августа 2015).

³⁷ wbginvestmentclimate.org/results/tajikistan-impact-evaluation-of-e-filing-and-in-depth-study-of-risk-based-audits.cfm (от 1 августа 2015).

³⁸ Всемирный Банк База данных Ведения Бизнеса: doingbusiness.org/data (от 1 августа 2015).

План по сбору налогов не взаимосвязан с экономическим развитием страны, что ставит вопрос о проблемах в управлении. План сбора налогов для страны ежегодно устанавливается Министерством финансов в согласовании с Администрацией Президента. Этот план не обязательно отражает экономическое развитие, особенно в кризисные времена. Так как объемы налоговых сборов являются показателями оценки производительности труда государственных должностных лиц в Налоговых органах, - система, по утверждениям, практикует чрезмерность налоговых проверок (включая так называемые произвольные проверки), требует авансовых платежей и проверок, что противоречит налоговому законодательству и что приводит к чрезмерному давлению на налогоплательщиков. Действительно, планы сбора налогов, из года в год, значительно увеличиваются, в том числе в периоды экономического спада, угрожая в свою очередь жизнеспособности многих предприятий.

Рекомендации

Нынешний фискальный режим предусматривает одновременно высокую ставку налогов и стимулы. Такой подход приводит к повышению административных издержек для Правительства, а также являются обременительным в соблюдении этих требований со стороны бизнеса - особенно для малых и средних предприятий. В этой связи, дальнейшее реформирование налоговой системы требуется с целью:

I.C.1. Улучшения налоговой конкурентоспособности и упрощения

- Предусмотреть принятие единой ставки корпоративного подоходного налога. Предусмотренная налоговая ставка в размере 13 процентов для производственных предприятий может быть слишком низкой, но в тоже время 24 процента в региональном масштабе является неконкурентоспособным и требует пересмотра;
- Пересмотреть ставку сборов от дивидендов, амортизационные ставки и социальные выплаты исходя из конкурентоспособности в региональном масштабе.

I.C.2 Рационализировать стимулы и привести их в соответствие с приоритетами национального развития

- Провести оценку текущих налоговых стимулов с целью сокращения их числа для приведения их и других форм выплат в соответствие со стратегическими и секторальными задачами, как это отмечено в инвестиционном законодательстве (Смотрите рекомендацию I.A.1);
- Проводить периодический обзор эффективности и адекватности существующих стимулов, для достижения устойчивых результатов включая развитие предприятий;
- Предоставление стимулов на основе заранее определенных, объективных, четких и прозрачных критериев;
- Предоставление и администрирование стимулов должно быть ответственностью государственного органа, который не имеет конфликтующих интересов или задач по продвижению инвестиций (Смотрите главу 2, раздел A).

I.C.3. Сократить практику косвенного налогообложения и изучить вопрос возврата НДС

- Продолжить реформы для исключения дублирования между НДС и налога с продаж;

- Обеспечить быстрый возврат НДС и при необходимости сумму возврата зачитывать в счет налоговых выплат. Также, предусмотреть создание процедуры сокращения сроков по возврату НДС для компаний, которые соответствуют заранее определенным критериям со стороны налоговых органов (ЮНКТАД, 2015с).

I.C.4. Укрепить механизм сокращения двойного налогообложения

- Упростить процедуры использования соглашений об избежании двойного налогообложения и внедрить более долгие временные рамки; Рассмотреть возможности расширения охвата соглашений об избежании двойного налогообложения.

I.C.5. Предпринять меры по улучшению сбора налогов

- Стимулировать нейтралитет налогового администрирования и пересмотреть методологию оценки производительности труда государственных служащих занимающихся сбором налогов;
- Избегать дублирования проведения проверок со стороны городских, областных и республиканских налоговых инспекторов;
- Улучшить методы обращения с клиентами и провести обучающие программы для работников, занимающихся налоговым администрированием для улучшения навыков сбора налогов на основе внедрения подхода кооперации;
- Продолжить практику предоставления налоговых деклараций в режиме онлайн и предусмотреть расширение применения этой практики также в процессе оплаты налогов.

Вставка 1.1. Обзор налогообложения предприятий и налоговых стимул в Таджикистане

Основные налоги, влияющие на деятельность предприятий: корпоративный подоходный налог (14 процентов, для компаний, вовлеченных в производственный цикл и 24 процента для других предприятий); НДС (18 процентов с множеством исключений); налог с продаж (10 процентов на очищенный хлопок, 3 процента на алюминий); налог с пользователей автомобильных дорог (от 0.25 до 1 процента).

Сбор налогов от процентов, роялти и дивидендов составляет 12 процентов. Удержания налога в размере 5 и 6 процентов применимо к телекоммуникационному сектору и к перевозкам соответственно, а также удержания 15 процентов применяется для других видов дохода. Производственные активы, составляющие стоимость больше 800 Сомони (около \$162)³⁹ разделяются на пять групп, и каждый ассоциируется с конкретной ставкой начисления износа в следующем порядке:

Автоматизированные машины для строительства дорог, специальное оборудование, компьютеры и дополнительное оборудование, оборудование для обработки данных	20%
Грузовики, автобусы, транспортные средства специального назначения и прицепы, машины и оборудования для всей промышленности, оборудование для литейного производства, кузнечно-прессовое оборудование, строительная техника, сельскохозяйственная техника и оборудование, автомобили, офисная мебель	15%
Энергетическое оборудование, турбинное оборудование, электродвигатели и дизель-генераторные установки, средства передачи электроэнергии, трубопроводы	8%
Строительство, здания, железнодорожная транспортная структура, речной и озерный транспорт	7%
Другие средства, не указанные в предыдущих группах	10%

Налоговый кодекс не предусматривает амортизационные начисления в ускоренной форме.

³⁹ Данный отчет ссылается на средний номинальный официальный обменный курс 2014 года, который составлял 4.93 Сомони за Доллар (смотрите МВФ. *Международную Валютную Статистику*).

Экспорт не облагается НДС-ом, кроме как на определенные товары, такие как драгоценные металлы и драгоценные камни, ювелирные изделия из драгоценных металлов и драгоценных камней, первичного алюминия, металлических концентратов, черных и цветных металлов, товары, произведенные в свободных экономических зонах, хлопок, хлопчатобумажная пряжа и хлопок-сырец. Следующие действия освобождены от НДС: поставка или аренда недвижимости (с некоторыми исключениями); поставка финансовых услуг в соответствии со спецификациями, утвержденным Министерством финансов и Национальным банком (с некоторыми исключениями); поставка национальных и/или иностранной валюты, а также ценных бумаг; поставка и экспорт драгоценных металлов и драгоценного камня и ювелирных изделий из драгоценных металлов и камней; производства алюминия и рудного концентрата, лома черных и цветных металлов, хлопка-волокна, хлопчатобумажной пряжи и хлопка-сырца. Ряд импортируемых и услуги перевозок также освобождены от НДС.

Для малых предприятий с оборотом в 500 000 Сомони (или \$101,420), применяется единый налог от общей прибыли – в размере 5 процентов (производственные предприятия) и 6 процентов (другая деятельность). Налоговая база для этого упрощенного налога, равна валовой прибыли сниженной акцизным налогом и налога с продаж, и вычисляется на основе кассового метода.

Специальный налоговый режим

Производство	Налоговые каникулы в течении двух лет для инвестиций в размере от \$200,000 до \$500,000; 3 лет от \$500,000 до \$2 миллионов; 4 лет от \$2 миллионов до \$5 миллионов; и 5 лет для инвестиций превышающие \$5 миллионов.
<i>Обработка хлопка волокна до конечного продукта (от хлопка волокна до сшитой продукции)</i>	Освобождения от корпоративного подоходного налога, НДС, а также таможенных пошлин и налогов на недвижимое имущество для импорта товаров на период до 12 лет начиная с первого января регистрации предприятия.
<i>Промышленная обработка кожи, шерсти, сырого шелка других сельскохозяйственных сырых материалов до конечной продукции.</i>	Освобождение от корпоративного подоходного налога до пяти лет, и освобождение от НДС при импорте и экспорте.
<i>Птицефабрики и предприятия, производящие корм для птиц и рогатого скота.</i>	Освобождение от следующих налогов: корпоративного подоходного налога, НДС, дорожный налог, на недвижимое имущество на период до 12 лет. Также освобождены от таможенных пошлин при импорте товаров для личного пользования на такой же период времени.
Свободные экономические зоны	Освобождение от выплат корпоративных налогов, за исключением подоходного налога и социального налога в отношении персонала. Дополнение к этому они освобождаются от всех таможенных пошлин и сборов, НДС, акцизного налога как для иностранных, так и отечественных товаров, произведенных на территории зоны.
Соглашения о разделе продукции	Освобождения от корпоративного подоходного налога, а также акцизного и НДС (включая при импорте) на весь период соглашения.

Источник: Налоговый Кодекс и Таможенный Кодекс Республики Таджикистан.

D. Коммерческое правосудие и организация управления

Судебной системе необходимо развивать коммерческую специализацию. Стоимость судебных разбирательств в Таджикистане является низкой, но обеспечение исполнения остаётся относительно трудоемким процессом и есть необходимость в развитии навыков и знания соответствующих работников.⁴⁰ Программа судебно-

⁴⁰ Таджикистан занимает 40 место в мировом рейтинге ведения бизнеса по индикаторам исполнения контрактов. Среднее время (430 дней), стоимость (26 цента от требуемой суммы) и количество процедур (35), необходимых для получения решения суда равняются среднему показателю по региону. Примечательно, что время, требуемое для вынесения решения (270 дня) в два раза больше чем время необходимое для судебных разбирательств (120 дней). См. Базу данных Всемирного Банка по Ведению Бизнеса: doingbusiness.org/data (от 1 августа 2015).

правовой реформы в 2015-2017 (Постановление № 327 от 2015 года) признаёт, что решение неэффективных правоприменительных процедур является приоритетом для Правительства, несмотря на то, что еще предстоит определить меры по решению этих проблем. Существует также необходимость в усовершенствовании образовательных программ на платной основе, в частности, в региональных экономических судах. Респонденты из частного сектора, опрошенные ЮНКТАД обозначили необходимость укрепления способности судебной власти решать коммерческие разбирательства, чтобы улучшились качество, сроки и предсказуемость решений коммерческого права в Таджикистане.

Также вызывает озабоченность недостаточная прозрачность и нейтральность в судебных процессах. Доклады Международных организаций подчеркивают необходимость улучшения обеспечения прозрачности в судебной системе (ПРООН, 2013а; ОЭСР, 2014). Учитывая центральную роль государства в экономике Таджикистана и его значимых регулирующих и надзорных полномочий, для инвесторов важно извлечь выгоду предоставленных гарантий в этих процессах. В этом отношении, отчеты подготовленные мониторингом Стамбульского плана антикоррупционных действий (СПАД) подчеркнули отсутствие независимости судебной власти (ОЭСР 2014). То что, судебные решения не являются доступными для общественности, также вызывает обеспокоенность, тогда как прозрачность требует принятия обоснованных решений, дабы оправдать принятые решения и улучшить ситуацию с правовой предсказуемостью и верой в судебную систему в Таджикистане (Колман, 2011).

Обеспечение доступности нормативно-правовых документов для общественности способствует их практической применимости. В 2008 году принятием закона о Праве на доступ к информации были предприняты усилия в этой области, что предусматривало право каждого на знания действующих законов и правил. Тем не менее, Указ 2010 «Об утверждении Порядка возмещения расходов, связанных с предоставлением информации» позволяет устанавливать платы по всем аспектам передачи информации, будь то письменное или устное, что может ограничить воздействие Закона от 2008 года (ЕБРР, 2012).

В коммерческой сфере все еще требуется развитие альтернативных разрешений споров (АРС-ADR). Хотя переговоры и посредничество играют важную роль в качестве традиционных механизмов разрешения споров в таджикской культуре, суды традиционно являются только формальным механизмом для рассмотрения коммерческих конфликтов. В результате этого, бизнес сообщества Таджикистана не достаточно ознакомлены с этим механизмом. Международные партнеры предоставляют поддержку в решении нехватки знаний в разрешении и рассмотрении семейных процессов, однако такая помощь пока не предоставляется по разбирательствам коммерческих споров.⁴¹ Обнадеживает то, что в 2015 году Правительство приняло национальный закон о Международном коммерческом арбитраже. Тем не менее, подобная инициатива не содействует развитию АРС внутри страны.

Таджикистан подписал международные инициативы по борьбе с коррупцией, что показывает политическую волю, но положения этих норм должны быть согласованы с национальным законодательством, в соответствии с

⁴¹ Например, проект сторонних арбитражных судов (ТРАС) финансировался DFID в течение 2005 и 2008 годов с целью создания арбитражного механизма разрешения земельных и имущественных споров в поддержку осуществляемой в Таджикистане программы земельной реформы (KasWag Agriconsulting, 2008).

международными стандартами. В 2006 году, Страна вступила в Конвенцию ООН противодействия коррупции (КПК ООН). Страна также участвовала в мониторинге и экспертной оценке практики ИАП - IAP под эгидой ОЭСР. После третьего раунда мониторинга ИАП состоявшегося в 2014 году, Таджикистан получил высокую оценку за усиление ответственности в коррупционных правонарушениях для иностранных государственных должностных лиц, должностных лиц Международных организаций и проведения реформ по обеспечению конфискации всех активов и доходов, полученных в ходе коррупционных преступлений. Тем не менее, Таджикистану необходимо еще внести изменения в уголовный Кодекс, для приведения в порядок формулировок и криминализации действий в соответствии с требованиями Конвенции ООН против коррупции (Например, посредничество, предложение и обещание взятки учесть как индикаторы коррупционного характера и обозначить понятие государственные должностные лица ответственные в коррупции), а также внести изменения в Кодекс, чтобы включить ответственность юридических лиц за совершение коррупционных правонарушений связанных со сдерживающими санкциями (OECD, 2014).

Правительство признаёт необходимость дальнейших реформ. Вторая стратегия по противодействию коррупции в Республике Таджикистан на 2013-2020 годы, которая основывается на предыдущей программе 2008-2012 годов, признает, что борьба с коррупцией требует высочайшую степень проявления политической воли и зависит от активного участия всех ветвей власти и гражданского общества. Стратегия направлена на содействие роли парламента, поддержку развития частного сектора и конкуренции, повышения профессиональных кодексов этики для сотрудников государственных учреждений, повышения прозрачности в процессе государственных закупок и государственного финансового контроля, и предотвращения коррупции в системах образования и здравоохранения (См. Указ 1504 от 2013 года, стратегия по противодействию коррупции в Республике Таджикистан на 2013-2020 годы). Тем не менее, эти задачи являются общими, и соответствующий план мероприятий является не достаточно конкретным. Он также включает в себя меры, которые не связаны с борьбой с коррупцией (например, отмывание денег и борьба с терроризмом). В заключении, в плане мероприятий ничего не говорится о финансировании мероприятий, предусмотренных в упомянутом плане. (OECD, 2014).⁴²

Агентство по борьбе с коррупцией было создано в 2005 году, но его потенциал остается слабым. Агентство по государственному финансовому контролю и борьбы с коррупцией имеет около 500 сотрудников, примерно 150 из которых трудятся в центральном аппарате. Агентство занимается финансовым контролем и ведет деятельность во всех ветвях власти, в том числе в государственных предприятиях и наделено прокурорскими функциями. Однако Агентству необходимо больше ресурсов и усовершенствование подготовки персонала для более результативной работы. По последним данным мониторинга IAP, некоторые положительные изменения произошли в направлении периодичности проведения обучения на тему борьбы с коррупцией (К примеру, для государственных служащих, должностных лиц правоохранительных органов, а также представителей органов прокуратуры). Однако улучшение может быть обеспечено, только если такие обучения примут постоянный характер и будут включены в регулярную программу подготовки по вопросам борьбы с коррупцией. Также, в отношении расследования и уголовного преследования, существует

⁴² С момента принятия стратегии наблюдался определенный прогресс, к примеру, создания этических комиссий, во всех государственных учреждениях. Но роль этих комиссий остаётся очень ограниченной в связи с тем, что их решения могут не признаваться руководством ведомства, а также отсутствием координационной работы. Остается необходимость принятия мер и в других направлениях, включая наращивание потенциала для достижения успеха в этой области (OECD, 2014).

необходимость в наращивании потенциала для выявления, расследования и доведения до судебного разбирательства сложных дел. Следует более тщательно контролировать определённые сектора, которые особенно предрасположены к коррупции, такие как государственные закупки и лицензирование.

Рекомендации

I.D.1. Укрепить потенциал системы коммерческого правосудия

- Организовывать конкретные коммерческие образовательные программы для судей первого ранга по усовершенствованию их квалификации и обеспечения нейтральности в принятии коммерческих судебных решений;
- Продвигать применение и укреплять потенциал альтернативного механизма урегулирования споров, включая посредничество и арбитраж (Для более подробной информации по схожим механизмам, смотрите Международную торговую палату или Международный центр по урегулированию инвестиционных споров).

I.D.2. Разработать нормативную базу для улучшения обеспечения независимости судебной власти

- Гарантировать принцип независимости судебной системы в процессе назначения и увольнения судей, а также в определении экономического положения судей;
- Обеспечить доступность судебных решений для общественности и работать над механизмом доступности юридической информации для общественности за умеренную плату.

I.D.3. Укрепить борьбу с коррупцией

- Привести в порядок формулировки в уголовном Кодексе и других Национальных нормативно-правовых документах в соответствии с международными стандартами, рекомендованными со стороны UNCAC;
- Обеспечить материально-техническую базу Агентству по государственному финансовому контролю и повысить прозрачность его деятельности. Правительство может следовать стандартам Европейских партнеров в вопросе борьбы с коррупцией и лучшего мирового опыта для антикоррупционных ведомств;⁴³
- Продолжить реализацию стратегии борьбы с коррупцией на период 2013-2020 годов и утвердить более четкие цели, результаты для достижения и мониторинга, в особенности относительно контроля и предотвращения конфликта интересов в государственном управлении;
- Предусмотреть более активное участие гражданского общества в борьбе с коррупцией, увеличивая полномочия и эффективность Национального совета и улучшить представительство участников представляющих негосударственный сектор.

Е. Конкурентная среда

Таджикистан принял всеобъемлющую нормативно-правовую базу по конкуренции. Закон о конкуренции и ограничения монополистической деятельности на рынках от 2006 года устанавливает основные принципы и процедуры режима

⁴³ See stt.lt/documents/tarptautinis_bendradarbiavimas/KNAB_elektroniskais_buklets.pdf

конкуренции в Таджикистане, и относиться как к регулированию частных рынков, так и естественных монополий, в том числе государственных предприятий. Закон предотвращает злоупотребления со стороны монополистов и ограничивает их доминирующие позиции, а также соглашения\контракты, ограничивающие конкуренцию. Поправки к антимонопольному законодательству были приняты в 2012 году. Наряду с другими изменениями, они снизили используемый порог по определению доминирующего положения на рынке для одной компании.

Тем не менее, антимонопольному ведомству не хватает необходимой независимости. Закон от 2006 года предоставляет широкие полномочия антимонопольному органу для аннулирования любых административных решений или постановлений, которые в свою очередь противоречат закону о конкуренции, детально рассматривать решения по корпоративной практике, которые могут нарушить закон, а также предоставлять Правительству рекомендации по улучшению конкурентной среды.⁴⁴ Агентство также отвечает за регулирование естественных монополий - в том числе установления цен - и оно выполняет координирующую роль в защите прав потребителей. Тем не менее, у Агентства отсутствует должный статус, гарантирующий независимость и оно сейчас воспринимается как орган, регулирующий ценовую политику (См. Ниже). Агентство состоит из 37 сотрудников в центральном аппарате и 23 в региональных отделениях. В соответствии со статьей 25 закона о конкуренции, решения и директивы Агентства могут быть обжалованы в суде.

Наличие важных исключений для антимонопольных правил. Основные аспекты их регулирования изложены в Законе от 2008 года о естественных монополиях (В редакции от 2013 года). Согласно им, большое число мероприятий в различных секторах перечислены в качестве естественных монополий.⁴⁵ Деятельность инвесторов ведется под наблюдением таджикских властей и, следовательно, они являются предметом особых ограничений, особенно в части установления цен на товары или услуги. Закон предусматривает, что Агентство может устанавливать или ограничивать цены, а также определять группу потребителей, которые должны обслуживаться и определяет минимальные требования к уровню обслуживания. В этом отношении, антимонопольное Агентство уже установило предельные цены на газ и телекоммуникационные услуги за последние годы.

Представители частного сектора высказались за уменьшение вмешательства на рынках, и Правительство в свою очередь признаёт необходимость реформ в этом направлении. Во время бесед с представителями частного сектора, чувствовалось опасение относительно прямой и косвенной поддержки государственного сектора, которые вытекают в форме вытеснения инвестиций частного сектора. Устные ограничения на конкуренцию также обсуждались в ходе процесса вступления Таджикистана в ВТО (ВТО, 2012). Представителю Таджикистана был направлен вопрос о понятии «разрешено» и «временные» монополии, на что был получен ответ, что на самом деле таких определений в законодательстве нет: Исключение свободной конкуренции, таким образом, может существовать в практике без законодательной базы для установления необходимых гарантий. В конечном счете,

⁴⁴ Статья 13 Закона о конкуренции предлагает перечень компетенций Агентства.

⁴⁵ Они перечислены в Статье 5 Закона: транспортировка нефти через трубопровод; закупка и передача природного газа через основные или распределительные газопроводы; производство, передача и (или) распределение электроэнергии или тепла; железнодорожные услуги; услуги транспортных терминалов, аэропортов и аэронавигации; почтовой услуги, телекоммуникационных сетей; услуг водоснабжения; и местные услуги авиаперевозок.

степень административного вмешательства в хозяйственную деятельность может негативно повлиять на прибыль и развитие частного сектора.

Рекомендации

Важность так называемых «естественных монополий» и неясность в форме государственного вмешательства, которые не регулируются законодательством, ограничивают полную реализацию правил конкуренции. Рекомендуется, что Правительство примет следующие шаги:

I.E.1. Пересмотреть существующие исключения к правилам конкуренции

- Инициировать систематический обзор всех исключений к антимонопольным правилам;
- Далее, обеспечить равную конкуренцию компаний монополистов с остальным бизнесом. Для этого, необходимо ввести поправки в законодательство и пункты по расширению полномочий антимонопольного ведомства;
- Разработать эффективный механизм подачи исков и средств юридической защиты от административного вмешательства в деятельность бизнеса (Включая создание института омбудсмена);
- Далее, упростить доступ к информации о существующей системе ценового регулирования для компаний, в частности для малого и среднего бизнеса и малоимущих групп.

I.E.2. Усилить мандат антимонопольного Агентства по ведению работы против анти конкурентной деятельности и документированию своих действий.

- Пересмотреть эффективность Агентства в предоставлении услуг в рамках своего расширенного мандата – в сфере конкуренции, естественных монополий и защите потребительских прав – и предусмотреть переориентацию мандата по выполнению мер реализации правил конкуренции;
- Укрепить потенциал работников Агентства и увеличить его ресурсы;
- Потребовать от Агентства задокументировать свои действия посредством публикации своих решений и предоставления годовых отчетов, где будут описываться охват и результат их работы.

I.E.3. Рассмотреть помощь ЮНКТАД в контексте более широкой региональной инициативы по вопросам конкуренции и защите прав потребителей.

- Таджикистан мог бы также воспользоваться и получать выгоду от программы COMPAL для стран СНГ. Как часть этой инициативы, возможности проведения обучения и технической кооперации было представлено со стороны Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации, который будет адресован Правительствам стран, представляющих СНГ;⁴⁶
- Эксперты из профессиональных ассоциаций в области юриспруденции и экономики могли бы также воспользоваться услугами специалистов и технической помощью, предоставляемые ЮНКТАД в рамках программы COMPAL.

⁴⁶ Программа COMPAL ЮНКТАД считается успешной в укреплении правовых и институциональных рамок в сфере конкуренции и защиты прав потребителей в Латинской Америке. Конкретные результаты включают принятие или реформирование правовой базы и обеспечение их последующего выполнения, а также предоставление консультаций и обучения для представителей институтов вовлеченных в сферу регулирования конкуренции. На основе опыта полученного в рамках Программы COMPAL для Латинской Америки за последние 12 лет, Генеральный Секретарь ЮНКТАД начал программу Global COMPAL в г. Лима 5 мая 2014 года. Эта новая инициатива призвана разработать политику в области конкуренции и защите прав потребителей во всех регионах мира.

Ф. Труд

Законодательная база регулирующий труд в целом соответствует международным стандартам, но некоторые аспекты требует дополнительного пояснения. Основным нормативно-правовым документом, регулирующим трудовые отношения, является Трудовой Кодекс от 1997 года, Закон 202 от 2006 года о социальном партнерстве и коллективных договорах, и Закон 757 от 2011 года о профсоюзах.⁴⁷ Трудовой кодекс предусматривает несколько видов трудовых договоров, в том числе открытого типа (Форма по умолчанию), на установленный срок (До пяти лет с возможностью продления), а также временные (То есть временного замещения, конкретные или сезонные работы). Нынешняя система предоставляет достаточно гибкий подход, особенно из-за отсутствия ограничения в использовании формы контрактов на установленный срок. Тем не менее, имеет место определенные ограничения относительно вопроса увольнения, которое может стать препятствием для занятости населения. Увольнение в связи с избытком трудовой силы допускается, но есть требование, о рассмотрении повторного восстановления сотрудника и обязательства о предварительном уведомлении принятого решения, как сотрудника, так и правительства. В то время как уведомление является обычной практикой в других странах, повторное назначение может быть обременительным в зависимости от того, в какой форме оно будет осуществляться, и это непрописано в законодательстве.

Трудовой кодекс предусматривает широкие права для рабочих. Закон гарантирует права на ведение коллективных переговоров, права на забастовку, права на переподготовку, помощь в поиске работы и защите от безработицы. Имеется ограничение на ночную работу и ограничение возможности увеличения рабочих часов в случае сезонной активности. Большинство работников состоят в профсоюзах, и трехсторонние переговоры были узаконены в рамках трехсторонней Комиссии по регулированию социально-трудовых отношений. Коллективные договоры, подписанные между работниками, работодателями и профсоюзами, как правило, включают в себя установку заработной платы и предусмотрены на годичный период времени. Тем не менее, никаких консультаций для установления минимальной заработной платы, которое определяется указом Президента, не проводится (Статья 103 Трудового кодекса). Социальные взносы также относительно высокие (См. Главу 1, раздел С), но эффективность системы социального страхования ограничено из-за многих обходов и неформального сектора занятости.

Заработная плата остается низкой, а минимальная заработная плата считается ниже прожиточного минимума. Средняя заработная плата составила 892 Сомони (Около \$181) за первое полугодие 2015 года и в настоящее время минимальная заработная плата составляет 250 Сомони (около \$51) (Начиная с 1 сентября 2013 года).⁴⁸ Одобрение постановления по повышению минимальной оплаты труда в 400 Сомони было отложено.⁴⁹ Заработная плата женщин в среднем ниже, что отражает гендерное неравенство (См. Главу 2). Хотя эти показатели неуклонно растут в последние годы, минимальная заработная плата по-прежнему считается ниже прожиточного минимума. Действительно, статистика МОТ (Международная организация труда) показывает, что Таджикистан является одной из стран с самой

⁴⁷ Смотрите главу 2, раздела В по регулированию доступа к иностранному труду.

⁴⁸ Данные предоставлены со стороны ТаджСтат с базы данных социально-экономических показателей на январь – июнь 2015 года.

⁴⁹ See fergananews.com/news.php?id=23831

высокой долей работоспособного населения, живущего за чертой бедности (МОТ, 2012).

Наблюдается несоответствие с нормами конвенций МОТ и проблемы с правами трудящихся, это признается Правительством. Хотя Таджикистан ратифицировал все восемь основных конвенций Международной организации труда (МОТ), страна не в полной мере реализовала их и наблюдается некое отставание от требований отчетности в экспертный Комитет МОТ по применению конвенций и рекомендаций (СЕАСР - КЭПКР). В частности, нарушение прав трудящихся является признанной проблемой, и власти уже приняли меры по улучшению показателей страны в данном направлении. Например, с 2010 года, Правительство работает с Международной организацией по миграции (МОМ) для решения проблем в области прав человека в хлопковой отрасли, в том числе детского и принудительного труда (МОМ, 2012).

Принята программа по обеспечению достойной работы, которая ставит в приоритет некоторые из наиболее актуальных социальных проблем. Страновая программа обеспечения достойной работы (2015-2017) координируется со стороны МОТ и направлена на повышения возможностей по получению продуктивной занятости, что обеспечивает достойный доход и социальную защиту. Реализуется третий цикл программы, которая основывается на достижениях предыдущих инициатив (МОТ, 2011).⁵⁰ Он стремится укрепить социальный диалог по повышению роли профсоюзов и предпринимательских организаций, задействованных в сфере труда и институционального потенциала трехсторонней Комиссии по регулированию социально-трудовых отношений. Другими направлениями являются поощрение регистрации занятости и формализация, продвижение возможностей для трудоустройства молодежи, укрепление информационных систем о рынках труда, а также приведение в порядок режима инспекций труда, техники безопасности и систем здравоохранения в соответствии с Международными трудовыми стандартами. Наконец, программа направлена на повышение охвата социальной защиты и оказания помощи в реализации Национального плана действий по ликвидации наихудших форм детского труда в 2015-2020 годы, утвержденной указом 690 от 2014 года (МОТ, 2015). Министерство труда, занятости и миграции, совместно с МОТ, также разработало план мониторинга и реализации программы, который был рассмотрен МОТ в июле 2015 года.

Рекомендации

Создание рабочих мест является ключевой задачей для получения выгод от ПИИ и продвижения устойчивого развития. Исходя из этого, ОИП рекомендует:

I.F.1. Предусмотреть пересмотр трудового Кодекса для повышения правовой ясности, социального диалога, формализации трудовых взаимоотношений и гармонизации местного трудового законодательства с международными стандартами.

- Расширить трёхсторонние консультации для установления минимальной заработной платы;

⁵⁰ Оценка результатов проекта ПОДР за период 2011–13 годы признает следующие достижения: Ратификация конвенции МОТ о работе в 2012 и трехсторонние консультации в 2013; внедрение программы охраны труда и здоровья на период 2013-2016 годы; принятие Национальной стратегии Республики Таджикистан по борьбе с распространением ВИЧ/СПИДа на рабочем месте, запрете опасной работы для детей и развитие наращивания потенциала по нескольким вопросам (Например, предоставление услуг со стороны Государственного Агентства по занятости, профессионального технического образования, трёхсторонних консультаций, изучение системы заработной плате в различных секторах). Смотрите Страновую программу обеспечения достойной работы на период 2015–2017 годы, раздел 3 в контексте Постановления 103 от 2015 года.

- Разъяснить трудящимся условия увольнения по сокращению;
- Также должны быть предприняты последующие меры для соответствия конвенциям МОТ.

I.F.2. Продолжить реформы по реализации Программы обеспечения достойной работы на период 2015-2017 годов с целью:

- Улучшения социальных индикаторов с фокусом на создание достойного труда и сокращение показателей безработицы среди молодежи, а также недопущения детского труда;
- Решения вопросов гендерного характера (Смотрите главу 2);
- Нарастивания потенциала по продвижению регистрации труда и применение политики продвижения формальной экономики.

Глава 2: Привлечение ПИИ и усиление их воздействия для устойчивого развития

Реформы таджикской экономики должны быть ускорены для улучшения его конкурентоспособности и использования имеющегося высокого потенциала. Как рассматривалось в разделе контекста, Таджикистан имеет большой потенциал развития в нескольких экономических направлениях, включая отрасль сельского хозяйства и агробизнес, туризм, транспортные услуги, а также в сфере производства электроэнергии и его экспорта. Тем не менее, экономика все еще привязана к экспорту только хлопка и алюминия. Однозначно, из-за потери производственного потенциала в пост переходный период между 1991 и 1997, ВВП снизился до 66 процента (Комитет по статистике стран СНГ, 2011.). Таджикистан потерял основные промышленные мощности. Также, имеется большая зависимость от внешних источников финансирования, включая денежные переводы и официальной помощи на цели развития. Для будущего развития, Правительству необходимо восстановить условия конкурентного производства, которые достаточно объемлемы, ориентированы на экспорт и имеют широкие бизнес возможности и рыночные связи. Вместе с тем, стране необходимо повышать уровень знаний и обрести технологическую базу для воздействия на социальное и экономическое развитие страны.

Привлечение ПИИ является жизненно важным элементом для Таджикистана в достижении устойчивого развития. ПИИ являются необходимым дополнением к государственным и частным инвестициям за счет источников внутри страны и международной помощи для развития экономической диверсификации и конкурентоспособности. Это может способствовать привлечению капитала, обеспечению занятости, привлечению ноу-хау и технологий через индивидуальные проекты, а также будет способствовать развитию инфраструктуры. ПИИ могут также выполнять важную роль в развитии приоритетных отраслей таких, как агробизнес и туризм, где имеется значительный нереализованный потенциал (См. Содержание в начале документа). ПИИ могут также способствовать развитию сектора предпринимательства, в том числе развитию и модернизации малого и среднего бизнеса посредством интеграции в цепочку добавленной стоимости или развития связей с поставщиками и возможности диверсификации дополнительных источников дохода. В заключение, как правило, так как ТНК более крупные и больше ориентированные на экспорт, ПИИ, вероятно, будут способствовать повышению производительности экспорта Таджикистана и тем самым улучшат торговый баланс страны. Предоставляя доступ к международной сети бизнеса, будет обеспечено укрепление позиций в качестве ключевого регионального рынка.

Несмотря на продолжающийся процесс реформ, объемы привлекаемых ПИИ остаются ниже имеющегося потенциала. Таджикистан понимает необходимость в ПИИ и придаёт большое значение к политическим реформам ради повышения инвестиционной привлекательности страны. Как уже рассматривалось в предыдущей главе, определённые реформы были инициированы для улучшения инвестиционной среды, как для национальных, так и иностранных инвесторов. Направление реформ остаются довольно ясными, но ее реализация сталкивается с проблемами. Таджикистан также полагается на заложенную архитектуру продвижения политики привлечения инвестиций, включая создание платформы для государственного - частного диалога (ГЧД), ряда свободных экономических зон, а также мер по улучшению инвестиционной политики и развития институтов по продвижению инвестиций, которое

будет рассматриваться в данной главе. Несмотря на достигнутые успехи, тем не менее, потоки ПИИ остаются ограниченными и сконцентрированы на определенных проектах, в большей степени в энергетической и добывающей отраслях экономики.

Реализация потенциала для привлечения ПИИ в Таджикистан потребует рассмотрение и решение ключевых проблем, эффективного внедрения полноценной стратегии для продвижения инвестиций. Модель включает: Определение ясной правовой базы для ПИИ, предоставить безопасный доступ к земле для инвесторов, реформы налоговой системы, перехода из модели принятия к процессу реализации принятых мер, как это рассматривалось в главе 1. Последнее потребует разработку полноценного стратегического плана и укрепления институтов по продвижению инвестиций. В этой связи, *«Концепция Государственной политики по привлечению и защите инвестиций в Республике Таджикистан»*, принятая 2012 году, предусматривает общее понимание и задачи для стимулирования инвестиций в страну, включая необходимость в привлечении крупных инвесторов, а также средних и малых, понимания в создании благоприятной инвестиционной среды. Тем не менее, в соответствии с лучшей международной практикой для привлечения инвестиций данный документ должен быть дополнен стратегическим, направленным на конкретные действия документом, предоставляющий рекомендации по продвижению инвестиционной политики с учетом приоритетных секторов и направлений экономики, ключевых географических рынков, и конкретных задач по привлечению ПИИ.

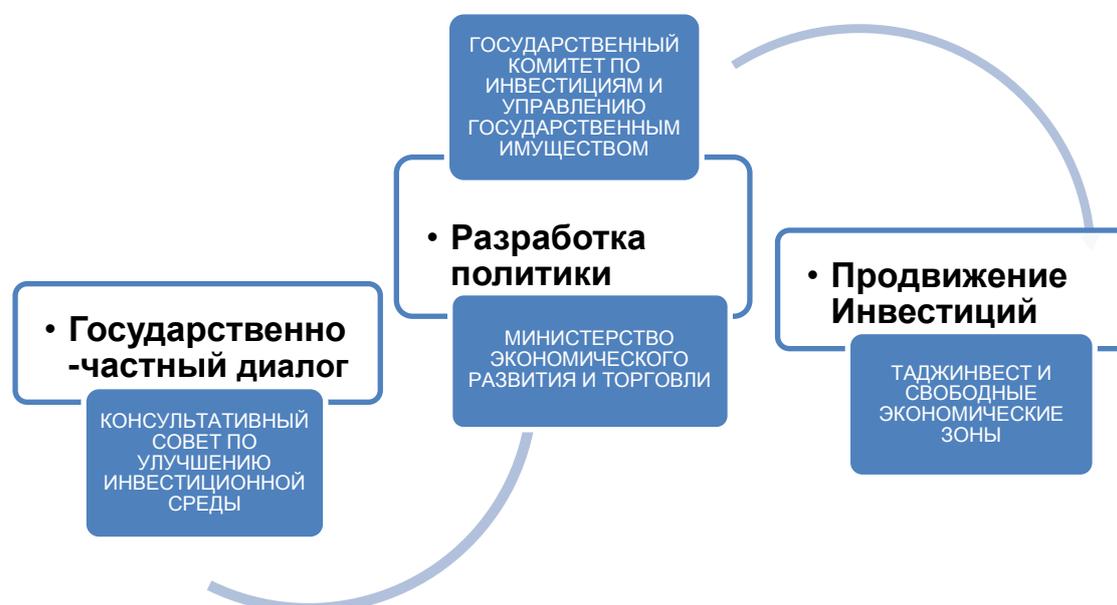
Таджикистан также должен принять меры в области политики и программы по максимизации воздействия ПИИ на устойчивое развитие отечественной экономики. В Таджикистане частный сектор может играть более активную роль в экономике. В условиях растущей конкуренции в глобальных масштабах для привлечения инвестиций, создание потенциала освоения может повлиять на привлекательность страны и способствовать извлечению максимальной выгоды. Это также может также развить потенциал страны, продвигаясь по глобальной и региональной цепочке добавленной стоимости. Существующий статус для развития малого и среднего бизнеса в Таджикистане усложняет нахождение соответствующих местных поставщиков. Для примера, в секторе розничной торговли, необходимо помочь местным предприятиям соответствовать требованиям по качеству, безопасности продукта, упаковке и доставке установленными многими ТНК. Необходимо много сделать для развития предпринимательства и обеспечения продуктивности труда, приводя его на соответствующий уровень предпринимательства и рабочей силы для того, чтобы они отвечали требованиям качества, знания и стандартам международных фирм. Одновременно, также важно направить воздействия ПИИ на обеспечение приоритетов развития страны.

Политика по усовершенствованию навыков, предпринимательства и передачи знаний будут играть ключевую роль в повышении привлекательности страны для ПИИ и выработке позитивных воздействующих факторов от привлекаемых инвестиций. Размеры привлекаемых инвестиций в Таджикистан в большей степени зависят от степени и существующего уровня знаний внутри страны, а также программ развития предпринимательства. Эти самые измеряемые параметры определяют потенциал страны извлекать выгоду от притока ПИИ для повышения занятости, продвижения интеграции отечественных поставщиков в цепочку добавленной стоимости и передачи технологий. В этом контексте, раздел В данной главы оценивает возможность для создания внутреннего потенциала освоения в Таджикистане с фокусом для повышения положительного вклада ПИИ.

А. Институциональные рамки для инвестиционной политики и продвижения в Таджикистане

Со стороны Таджикистана были введены ключевые компоненты инвестиционной политики и продвижения. Разные институты озадачены дополняющими друг друга элементами инвестиционного процесса – от государственно-частного диалога до инвестиционной политики и продвижения инвестиционной политики (рисунок 2.1). Анализ ниже описывает полномочия и функции каждого органа, указывая на обстоятельства меж институциональной координации, которая может быть улучшена, а также развития потенциала для эффективного выполнения своих задач в продвижении усилий в привлечении инвестиций.

Рисунок 2.1. Институциональное устройство для инвестиций в Таджикистане



Источник: ЮНКТАД

Государственный комитет по инвестициям и управлению государственным имуществом

Государственный комитет по инвестициям и управлению государственным имуществом несёт ответственность за разработку инвестиционной политики. Он вовлечен в формулирование национальной политики по инвестициям, развитие предпринимательства, управление государственным имуществом, приватизацию и направленную на развитие международную помощь. В полномочия Государственного комитета в сфере инвестиций также входят наблюдение за деятельностью созданного в 2010 году Агентства по продвижению инвестиций ТаджИнвест, предоставление концессий и ГЧП, важная роль по заключению инвестиционных контрактов, а также участие в процессе переговоров по зарубежным инвестиционным соглашениям. Дополнительно к сказанному он проводит анализ и исследование ПИИ на основе международного опыта и наилучшей практики по привлечению ПИИ, на основе чего формулируется инвестиционная политика. Государственный комитет совместно с

инвестиционным Советом разрабатывает и реализует меры по улучшению инвестиционного климата.

Государственный комитет подотчетен Президенту и Правительству Таджикистана. Руководство состоит из председателя, назначаемого Президентом Республики, первого заместителя председателя, ответственного за инвестиции, в том числе иностранные, и управление международной помощи, а также двух заместителей председателя, ответственных за государственное имущество и содействие предпринимательской деятельности. Другие 10 руководителей конкретных структурных подразделений Государственного комитета, и остальные ответственные лица, назначаются в руководящий совет по согласованию с правительством. Правительство устанавливает годовые плановые показатели для деятельности Государственного комитета, в особенности по отношению мероприятий и встреч. Эти мероприятия, как правило, вытекают из стратегических документов, таких как НСР и Концепция государственной политики в области защиты и привлечения инвестиций и они отражены в плане мероприятий Комитета. Например, в план за 2014 год включены следующие мероприятия: подготовка предложений по методологии статистической отчетности по инвестициям (в частности ПИИ) в рамках специальной рабочей группы; осуществления меры по обеспечению реализации реформ в горнодобывающем секторе; создание электронной базы данных законодательства, необходимого для деятельности инвесторов; подготовка предложений по наращиванию потенциала в рамках технического сотрудничества с другими странами и партнерами по развитию; и участие в подготовке проектов межправительственных соглашений о продвижении и защите инвестиций.

Консультативный Совет по улучшению инвестиционной среды

Консультативный Совет по улучшению инвестиционной среды является механизмом государственно-частного диалога под председательством Президента Республики. В состав Совета входят: три постоянных представителя (Премьер-министр, Председатель Государственного комитета по инвестициям и управления государственным имуществом – выполняющий роль ответственного секретаря – Руководитель Секретариата Совета); два непостоянных представителя от донорского сообщества (по одному представителю от многосторонних-двухсторонних донорских организаций); и шесть непостоянных представителей частного сектора (один иностранный инвестор и пять местных представителей частного сектора). Непостоянные члены являются частью Совета на ротационной основе. Секретариат Совета имеет шесть постоянных сотрудников. Структура Совета также применяется на региональном уровне, где существуют местные Советы (по одному в каждом регионе и в крупных городах).

Совет встречается от двух до четырех раз в году для обсуждения конкретного вопроса, выдвинутого со стороны отдельных предприятий или группы предпринимателей. Основной целью Совета является улучшение инвестиционного климата в конкретном секторе или сфере услуг, таких как производство, туризм, рынок ценных бумаг или страхование. Совет также организует круглые столы, форумы и семинары, как на национальном, так и на региональном уровне, которые в свою очередь играют роль платформы для выдвижения предложений по плану мероприятий. Предлагая рекомендации Президенту, Совет привлекает политическое внимание к вопросам влияющим на инвестиционную среду, и предлагает их конструктивные решения. В этой связи, планы мероприятий, после их принятия, как правило,

безотлагательно исполняются Правительством. Совет инициировал ряд ключевых реформ в нескольких приоритетных сферах, где ряд нормативно-правовых документов были приняты с положительными результатами, включая упрощения процедур регистрации бизнеса и проверок, а также инициатив по поддержке предпринимательства (Смотрите главу 1).⁵¹ Через Секретариат, Совет также способствовал созданию механизмов отслеживания мониторинга планов реализации. В Совет часто обращаются потенциальные иностранные инвесторы и это эффективная платформа для государственно – частного диалога.

ТаджИнвест

ТаджИнвест уполномоченное агентство по продвижению инвестиций (АПИ) в Таджикистане и отчитывается Государственному комитету по инвестициям и управлению государственным имуществом. Он был создан в 2010 году Правительственным Постановлением (№ 284 от 2010 года). Постановление предусматривает создания агентства как Государственного унитарного предприятия при Государственном Комитете по инвестициям и управлению государственным имуществом. Функции ТаджИнвест позже были определены положением утвержденным Председателем Государственного Комитета (Распоряжение № 37 от 2010 года) и включают следующее: продвижение иностранных и местных инвестиций, внесение своего вклада в подготовку МИС (IIAs), участие в подготовке бизнес планов, участие в процессе подготовки предложений по улучшению инвестиционной среды, проведение анализа инвестиционных соглашений и оценке их реализации, а также развитие экспортного потенциала страны.

ТаджИнвест состоит из трех операционных отделов. Отдела международных отношений, отдела координации инвестиционной деятельности и отдела по маркетингу и продвижению. Существует также два поддерживающих отдела; Юридический/Отдел кадров, а также административный отдел. Некоторые полномочия являются схожими с другими аналогичными отделами, такие как способствовать в поиске перспективных проектов и партнеров, а также содействовать проведению бизнес форумов и мероприятий, как внутри, так и за пределами Таджикистана. Функции и обязанности в распределении отделов выглядят следующим образом:

Отдел международных отношений

Состоящий из четырех сотрудников он выполняет следующие функции:

- Содействие в организации визитов для иностранных делегаций в Таджикистан;
- Предоставление консультативных услуг относительно административных и операционных аспектов ведения бизнеса в Таджикистане (включая вопросы регистрации и получения ИНН);
- Предоставление бесплатной услуги по сбору информации относительно правовых и инвестиционных возможностей в Таджикистане;
- Формулирование предложений по улучшения инвестиционной среды в Таджикистане, включая предложение по совершенствованию законодательства;
- Создание представительств как внутри страны, так и за ее пределами по продвижению местных и иностранных прямых инвестиций.

⁵¹ См. страницу Совета: investmentcouncil.tj/en/council/achievements.

Отдел координации инвестиционной деятельности

Отдел состоит из пяти человек и уполномочен выполнять множество функций, некоторые из которых пересекаются с работой других отделов. Они включают:

- Содействие в проектировании инвестиционных проектов и подготовке бизнес-планов согласно международным стандартам;
- Анализ выполнения технических, экономических, экологических, финансовых, налоговых и других условий вступления в инвестиционное соглашение;
- Предоставление консультационных услуг и помощи в преодолении сложностей в предпринимательской и инвестиционной деятельности;
- Предоставление консультационных услуг по законодательству и инвестиционным возможностям Таджикистана;
- Содействие инвестициям и предоставлению помощи инвесторам в получении разрешений и лицензий;
- Содействие государственным структурам в кооперации с инвесторами;
- Координация деятельности двусторонних и многосторонних торговых/коммерческих советов;
- Подготовка и участие в двусторонних и многосторонних встречах торговых советов;
- Взаимодействие с членами двусторонних и многосторонних торговых советов для привлечения инвестиций, и реализации инвестиционных проектов.

Принципиальная деятельность Отдела включает обзор, анализ и подготовку инвестиционных проектов и бизнес-планов, подлежащих представлению фонду поддержки предпринимательства и Совместному Казахско-Таджикскому фонду, которые предоставляют инвесторам и предпринимателям гарантии и льготы. Отдел также собирает и обновляет базу данных о компаниях и частных предпринимателях. Тем не менее, не проводится работа по сопровождению инвестиционных проектов и разработке политики, или же постоянной поддержки связи с инвесторами, за исключением тех, которым необходима поддержка в предоставлении заявления для получения инвестиционных фондов. Также, некоторые из выше перечисленных функций не выполняются по причине отсутствия финансовой и кадровой поддержки, включая те, что связаны с торговлей (например, последние три в списке). Другие задачи, такие как предложение консультационных услуг, могут дублироваться полномочиями отдела международных связей.

Отдел маркетинга и продвижения

Отдел состоит из трех сотрудников, которые уполномочены:

- В изучении и анализе инвестиционной среды, местных и иностранных рынков, также деятельности национальных и международных потребителей;
- В создании и обновлении базы данных инвестиционных проектов для продвижения, а также регистрации частных компаний и индивидуальных предпринимателей;
- В продвижении Таджикистана как местности для инвестиций и подготовке инвестиционных материалов и брошюр об инвестиционных возможностях Таджикистана;
- В организации медиа мероприятий по продвижению инвестиций и предпринимательства;

- В кооперации с международными финансовыми институтами, инвестиционными компаниями и союзами по получению и использованию информации (отчеты, новости, информационные материалы).

На данный момент, отделам необходимо иметь соответствующий уровень специалистов для своевременного и эффективного выполнения обязанностей. Два специалиста по маркетингу были привлечены на работу. Но из-за низкой заработной платы, оба покинули свои посты, и в настоящее время работающие сотрудники не имеют навыков по маркетингу. В данном контексте, основным маркетинговым инструментом агентства это вебсайт и инвестиционное руководство страны, которое отражает основную информацию об инвестиционной среде Таджикистана. Несколько презентаций и маркетинговых материалов об инвестиционных возможностях Таджикистана также доступны. Они чаще всего выставляются на обозрение во время бизнес форумов и других мероприятий.

Ограниченность ресурсов влияет на частоту проведения мероприятий со стороны агентства. ТаджИнвест не вовлечен в работу по продвижению экспорта и ведет деятельность исключительно в направлении политики по продвижению инвестиций. Агентство согласно своему положению может привлечь на работу только 25 специалистов. Многие посты остаются не занятыми, и в данный момент трудятся только 18 сотрудников. Согласно своему положению он действует как государственное унитарное предприятие что означает, что он должен работать на основе самофинансирования за счет предоставления услуг. Платные услуги предоставляются при содействии в разработке бизнес планов для получения финансирования из государственных источников и фондов поддержки предпринимательства. Предположительно, именно из-за отсутствия должного финансирования, ТаджИнвесту не удалось открыть свои представительства ни внутри страны, ни за ее пределами.

Министерство экономического развития и торговли, и Свободные экономические зоны

Основной задачей Управления СЭЗ Министерства является формулирование общей политики для развития СЭЗ. В их полномочия входит улучшение условий для инвесторов в определенных отраслях и разработка политики для их привлечения. На национальном уровне участвует в общей администрации СЭЗ. Управление также принимает участие в процессе назначения руководителей в отдельных свободных экономических зонах, изучает степень привлекательности зон и участвует в процессе разработки предложений по их стратегическому развитию. Данная работа требует координации с другими Правительственными институтами, в особенности с Комитетом по инвестициям по отношению общих усилий по продвижению инвестиций и раскрытия преимуществ СЭЗ в информации предоставляемой потенциальным инвесторам. Имеет место сотрудничество между Министерством экономического развития и торговли, Государственным комитетом в работе связанной с рассылкой информационных материалов о СЭЗ, но такие усилия необходимо укрепить для совместной деятельности по продвижению.

Создано четыре СЭЗ. Первый Закон о Свободных экономических зонах в Республике Таджикистан был принят в 2004 году и был заменен в 2011 году новой редакцией. Первые две зоны, Пяндж и Сугд, были созданы в 2008 году и начали свою деятельность в 2009. Два других, Дангара и Ишкошим, были созданы в 2009 и начали свою

деятельность в 2010 году. Три зоны были созданы на период 25 лет, четвертая (Ишкошим) создана на 50 лет (вставка 2.1).

Вставка 2.1. Свободные экономические зоны Таджикистана

В Таджикистане существуют четыре свободных экономических зон, которые расположены в Сугде, Дангаре, Пяндже и в Ишкашине. Каждая СЭЗ имеет своё положение, утвержденное в свою очередь Постановлением Парламента. Постановление определяет основные цели (не исключительно, но в основном, по привлечению иностранных инвестиций и соответствующей работы), положения и территориальное обозначение СЭЗ. За исключением зоны Пянджа, постановления определяют приоритетную деятельность зон. Оно также предусматривает перечень работ, запрещенных на территории СЭЗ, что более-менее похоже во всех четырех зонах, и включают горнопромышленную работу, производство табачной и алкогольной продукции, металлургию и розничную торговлю. Исключением является Пяндж, постановление утверждает основные приоритетные работы зоны.

Компании, входящие в СЭЗ освобождены от налогообложения с условием, что будут взиматься социальные взносы (вклад в пенсионный фонд) и подоходный налог с персонала трудящихся в компаниях сотрудников. Трудовые взаимоотношения регулируются трудовым законодательством. Проверки допускаются, но исключительно с разрешения Министерства экономического развития и торговли. Существует три условия для создания компании в СЭЗ для инвесторов: 1. Необходимость внести аккредитационный взнос в размере 5 000 Долларов США. 2. Минимальный уставной капитал не менее 50 000 Долларов США. 3. Заплатить стоимость используемых строений.

СЭЗ Сугд насчитывает 25 инвесторов, в основном производителей. Двенадцать из которых совместные предприятия с иностранными партнерами (Китайские, Иранские и Польские). Приоритетными направлениями для СЭЗ являются текстильная отрасль и производства одежды, мебель, машиностроение, современная электронная техника и строительные материалы.

СЭЗ Дангара привлекла 23 инвесторов, включая местные компании (составляют 70%) и несколько крупных иностранных проектов. Согласно постановлению, СЭЗ Дангара была создана для привлечения инвестиций в аграрную отрасль, в сферу производства удобрений, машиностроение и фармацевтики. В течение продолжительного периода зона специализировалось в отрасли тяжелой промышленности: она привлекла два совместных предприятия по производству цемента с участием пакистанских и китайских партнеров, вдобавок со сто процентной долей участия компании CNPC филиал компании ТК OIL по переработке. Высокая потребность к электроэнергии для тяжелой промышленности остаётся вопросом для разрешения. Для решения этого вопроса, Правительство подписало соглашение с условиями «строительство-управление-передача» о проведении линии электропередач с китайской компанией из Сангтуда 1 (расположенного за пределами, но по близости к зоне).

В СЭЗ Пяндж входят 8 инвесторов деятельность, которых охватывает сферу коммерции и легкой промышленности. Она расположена в непосредственной близости к мосту, соединяющий Таджикистан с Афганистаном, и близко к другому развивающемуся логистическому центру с потенциалом соединения линий электропередач поступающего электричества, вырабатываемого на руде Вахш.

СЭЗ Ишкошим расположена в автономной области Кухистони-Бадахшон и к данному моменту еще не привлек инвесторов. Положения данного СЭЗ предусматривают привлечение инвесторов в сферу агробизнеса, химической индустрии, легкой промышленности, а также в сферу туризма и здравоохранения.

Источник: Министерство экономического развития и торговли РТ.

Зоны находятся на разных уровнях своего развития. Неравномерность уровня развития зон отражает аналогичную картину развития регионов страны, где непосредственно они и расположены. СЭЗ Сугд является наиболее развитой и наиболее диверсифицированной – она расположена в самом развитом регионе и близко расположена к международному аэропорту. В свою очередь СЭЗ Ишкошим, расположена в одном из наиболее бедных регионов (Кухистони-Бадахшон), и до сих пор не имеет успеха по привлечению инвестиционных проектов. Две другие Зоны – Пяндж и Дангара – имеют ограниченный успех в достижениях по привлечению инвестиционного интереса.

Продвижение инвестиций каждой зоны является независимым друг от друга деятельностью и имеет переменный характер по интенсивности. Каждая зона продвигает себя независимо, и отсутствует общая стратегия или координационный механизм, либо между самими зонами или же с ТаджИнвестом. Тем не менее, есть некоторые примеры координации в региональных масштабах: например СЭЗ Сугд координирует свои действия по продвижению с Администрацией Согдийской области, как часть стратегического развития данного региона (например, подготовка руководства для инвесторов). Качества, интенсивность и используемые инструменты по продвижению также отличаются от зоны к зоне. Для примера, СЭЗ Сугд имеет наиболее продвинутый подход в продвижении, включая профессионально разработанный вебсайт, который разработан при поддержке донорского сообщества. В тоже время инструменты по продвижению СЭЗ Пяндж остаются весьма скромными, и данная зона даже не имеет своей интернет странички.

Оценка

Таджикистан создал основу полной институциональной структуры для продвижения инвестиций. Это включает, хорошую практику механизма диалога между государственным и частным секторами, которая также реализуется на региональном уровне по всей стране, институт по развитию и разработке политики в области инвестиций находится на самом высоком уровне Правительства, существует отдельное АПИ, а также несколько свободных экономических зон для привлечения инвестиций в конкретную отрасль и регион.

Если достаточно укрепить и обеспечить ТаджИнвест необходимыми работниками, национальное АПИ будет в силах продвигать проактивную деятельность по продвижению инвестиций согласно политике Государственного комитета. Мировой опыт АПИ показывает, что конкретно нацеленная секторальная, деловая и проактивная деятельность по продвижению инвестиций намного эффективнее обычных усилий по продвижению инвестиций. Национальная стратегия по продвижению инвестиций обеспечивает базовыми направлениями по профессиональному выбору брендинга определенной местности, инвестиционного маркетинга и таргетингу. Но определение этих задач требует как компетенций и знаний специалистов, так и выделения необходимого финансирования (ЮНКТАД, 2014b). Как уже было обговорено в этой главе, у ТаджИнвеста нет необходимых ресурсов и инструментов для эффективного продвижения инвестиций. Данная глава предлагает серию рекомендаций по структуре, функциям, инструментам и потенциалу необходимых для становления наилучшего АПИ и последующего эффективного внедрения национальной стратегии по продвижению инвестиций. Сильный ТаджИнвест станет опорой для более организованной работы по продвижению инвестиций с привлечением различных институтов, включая СЭЗы.

Для того чтобы сосредоточить маркетинговую программу и оптимизировать использование ресурсов, а также привлечения инвестиций в приоритетные сектора и бизнес, необходимо располагать эффективной стратегией по продвижению инвестиций. Концепция Государственной политики по продвижению и защите инвестиций Республики Таджикистан, которая является публичным документом по политике, содержит в себе элементы стратегии по продвижению инвестиций, но она не решает важные вопросы относительно инвестиционного маркетинга, включая брендинг и инвестиционное таргетирование. В то время как есть ясное понимание в

приоритете по инфраструктурным секторам (энергетика, транспорт и коммуникации) и ключевыми бизнес секторами (недропользование и агробизнес), отсутствует пошаговый план действий по продвижению инвестиций, который мог бы служить средством проактивного продвижения Таджикистана как месторасположения для инвестирования.

Более того, ТаджИнвест ограничен в финансовых ресурсах. Наблюдается серьезное недофинансирование по продвижению инвестиционной политики в ТаджИнвест, и в большей степени это связано со статусом агентства, которое действует по принципу самофинансирования. Во многих странах, продвижение инвестиционной политики является государственной политикой, и не следует ожидать выполнения такой задачи от АПИ, которая должна существовать за счет предоставления платных услуг. Это заявление не должно вводить в заблуждение и ограничивать деятельность агентства по продвижению инвестиций на основе самофинансирования, так как часть их расходов должны покрываться именно за счет подобных доходов, например, за счет организации бизнес парков и предоставления коммерческого оборудования в лизинг. Тем не менее, опасность заключается в том, что в то время как Агентство начнет зарабатывать доходы, оно потеряет фокус своей основной деятельности - Т.е., привлечение и сохранение инвестиций для устойчивого развития. Наряду с этим, иностранные инвесторы ожидают, что Агентство по продвижению инвестиций будет предоставлять больше консультационных и иных услуг на бесплатной основе, поскольку именно привлечение инвестиций является основной задачей АПИ, так как АПИ других стран также заинтересованы в привлечении этих инвестиций в свою страну. Так или иначе, ТаджИнвест, реагирует на запросы инвесторов и выставляет счет на все поступающие запросы.

В итоге, основной трудностью является привлечение и сохранение специалистов с соответствующими знаниями и навыками. Как было описано выше, имеет место нехватка профессионалов с соответствующими навыками и способностью инвестиционного таргетинга или функций профессионального маркетолога. Несоответствующая комплектация персонала означает, что отделы ТаджИнвест ограничены для полноценного выполнения своих обязанностей. Но значительной проблемой остаётся отсутствие среди персонала специалиста по продвижению инвестиций с соответствующими навыками. В особенности, отсутствие специалиста, владеющего английским языком, в частности владение бизнес английским языком на всех уровнях организации. Это остается серьезной проблемой, поскольку для ТаджИнвест очень важно вести переговоры с англоговорящими инвесторами из Соединенных Штатов Америки (Основной источник инвестиций в Центральную Азию), Великобритании и Канады. Английский язык также является основным языком бизнес общения для многих соседних стран Азии и за пределом. Сложность заключается в привлечении специалистов с соответствующими навыками (Т.е., в маркетинге) объясняется тем, что предлагаемая заработная плата остается относительно низкой, тогда как не предпринимаются меры по использованию альтернативных решений (Принятие на работу местных и международных экспертов на основе контракта).

Наряду с этим структура агентства не укомплектована и обязанности часто пересекаются. Например, отдел по координации инвестиционной деятельности собирает информацию о компаниях на районном и городском уровне – тогда как эти обязанности также входят в полномочия отдела по маркетингу и продвижению согласно их задачам. Повторение перечня обязанностей и задач также наблюдается в работе отдела по координации инвестиционной деятельности и отдела международных связей, например, находить партнеров для создания совместных предприятий, а также все

отделы вовлекаются в организацию мероприятий. В тоже время, структура агентства не заимствует лучшую мировую практику. Например, отсутствует отдел, который занимается с существующими инвесторами, отсутствует отдел, который занимался бы с перспективными инвесторами. Не предусматривается представительская работа, только ограниченная работа по маркетингу и нет отдела, который бы активно занимался инвестиционным таргетингом. Отсутствие координации функций в продвижении ПИИ в СТЗ также является существенной проблемой.

В результате ряд важных мероприятий по продвижению инвестиций были просто упущены. Человеческие ресурсы и нехватка финансирования, рассмотренные выше, усложняет для ТаджИнвеста выполнение в полной мере своих обязанностей по эффективному привлечению инвестиций в страну. Маркетинговая деятельность проводится только в ограниченной форме и в большей степени это происходит либо в форме участия или же организации инвестиционных форумов. Однозначно ТаджИнвест не ведет активную работу в направлении таргетирования инвесторов, кроме участия в бизнес мероприятиях внутри страны, что предоставляет очень ограниченные возможности для более тесного взаимодействия, или же участие в бизнес форуме где приоритетные сектора возможно не будут рассматриваться и вовсе. Не ведется база данных или же процедура отслеживания потенциальных\существующих инвесторов или инвестиционных проектов. Более того, отсутствует персонал, отвечающий за работу с инвесторами (конкретно работа в определенном секторе или же отсутствие ответственности по учету дел) ни внутри страны, ни за рубежом. В данном контексте, отсутствует система ухода за инвесторами после начала их дела, таким образом, теряется возможность привлечения дополнительных инвестиций от источников, которые уже однажды инвестировали в страну.

Настоящий потенциал по маркетингу и брэндингу остаётся слабым, и основан не на сильных конкурентных сторонах Таджикистана. Только в ограниченном количестве издаётся маркетинговый материал: В основном это вебсайт и руководство для инвесторов. Вебсайт имеет ограниченную функциональность и информацию, не несет с собой ключевые инвестиционные послания и не имеет ориентир на инвесторов. Руководство для инвесторов содержит недостаточно информации, которые необходимы инвестору (например, наем труда и недвижимое имущество), об основных инвестиционных посланиях, и нельзя считать его удобным для пользования инвесторами. ТаджИнвест также не предпринимала никаких действий по брэндингу.

Отсутствие конкретных задач также влияет на отсутствие инструмента по оценке деятельности агентства. ТаджИнвест не имеет какие-либо инструменты оценки или измерения результатов, чтобы показать министерствам-учредителям или другим организациям (включая самому АПИ) эффективность и влияние своей управленческой работы по продвижению инвестиций.

Рекомендации

Данный ОИП предлагает ряд рекомендаций по улучшению политики продвижения инвестиций в Таджикистане, основанный на применении современной стратегии продвижения и использования инструментов, укрепляющих навыки и потенциал ТаджИнвеста, а также координации с другими институтами инвестиционной политики и продвижения, таких как СЭЗ. Рекомендации основаны на результатах ТаджИнвеста в сопоставлении с лучшей мировой практикой по продвижению инвестиционной политики

в глобальных масштабах (ЮНКТАД серия рекомендаций А по продвижению инвестиций).⁵²

II.A.1. Принять План действий по продвижению инвестиций для реализации Государственной концепции по привлечению и защите инвестиций Республики Таджикистан. Он включает в себя следующее:

- Выбрать целевые отрасли и действия, которые могли бы претендовать в привлечении инвестиций на основании географического расположения и конкурентных преимуществ Таджикистана, также на основании приоритетов Правительства. Определить меры и деятельность по поддержке инвестирования в эти отрасли;
- Определить целевые рынки и ключевые маркетинговые и бизнес разработки для улучшения и развития инвестиционного «продукта», а также разработать план действий для различных участников заинтересованных в продвижении инвестиций, включая АПИ, СЭЗ, министерств и участников от частного сектора.

II.A.2. Способствовать развитию эффективных функций по продвижению инвестиций. Пересмотреть структуры по продвижению инвестиций с соответствующими ресурсами (т.е., не зависеть от финансирования за счет доходов от предоставленных услуг), в особенности:

- Содействие инвесторам — управление должно обратить внимание на работу с перспективными инвесторами, с четкими прописанными описаниями результатов работы по внедрению известных инвестиционных проектов. Также, составной частью их работы являются извлечение максимальной выгоды для местной экономики от проектов с иностранными инвестициями, в том числе, установление бизнес связей особенно для целевых отраслей определенных в плане действий по продвижению инвестиций;
- Инвестиционный Маркетинг –и таргетинг. Управление должно реализовывать развитие и маркетинговую часть плана по продвижению инвестиций для укрепления возможностей Таджикистана как страны для инвестиционных проектов. Это включает в себя создание благоприятного имиджа и решение проблем местного характера. Укрепление сильных сторон страны. Программа по инвестиционному таргетированию должна вестись проактивно с выбранными иностранными инвесторами и в сотрудничестве с местными заинтересованными сторонами, включая представителей частного сектора и зарубежных представительств, в частности дипломатических представительств Таджикистана;
- Исследование. Ключевой целью данного управления является выявление серий определенных бизнес возможностей для управления по инвестиционному маркетингу и таргетированию. Особенно, в работу управления входят исследование, анализ и бенчмаркинг местного предложения по целевым отраслям для продвижения ПИИ, включая ключевые характеристики, а также конкурентные сильные и слабые стороны. Результаты подготовленных справок по возможностям рынка помогут в определении международных компаний подходящих для местного предложения.

⁵² Доступен в: unctad.org/en/Pages/DIAE/DIAE%20Publications%20-%20Bibliographic%20Index/Investment-Advisory-Series-A---Investment-Promotion.aspx.

В долгосрочной перспективе, Правительство также должно разработать механизмы предоставления услуг и работы с инвесторами после инвестирования. Это включает в себя после создания предприятия услуги по содействию для обеспечения сохранности инвестиций, мотивирования в продолжение инвестирования, тем самым способствованию значительному развитию экономики.

Функции фасилитирования и после инвестиционного обслуживания относятся к роли АПИ по принятой политике эдвокаси, так как их ответственные менеджеры регулярно контактируют с новыми и существующими инвесторами. Ответственное лицо по вопросам политики эдвокаси в управлении фасилитации инвестиций/после инвестиционного обслуживания должно регулярно отчитываться АПИ по текущим проблемам, которые должны решаться посредством пересмотра политики, правил и процедур.

II.A.3. Укрепить маркетинг и брэндинг Таджикистана. На основе стратегии по продвижению инвестиций рекомендуемый выше ТаджИнвест должен:

- Разработать вариант пересмотренного вебсайта, который удобен для пользования, подготовить маркетинговые материалы с охватом широкого круга секторов, предоставить сравнительную ключевую информацию относительно инвестиций (например, рабочая сила, стоимость недвижимости и т.д.); посылать четкие маркетинговые послания и ясную инструкцию по установлению контакта с ТаджИнвестом для инвесторов и описать последующие шаги для инвестирования;
- Разработать базу данных инвестиционных продуктов, проанализировать и предоставить общую информацию, часто разыскиваемую инвесторами на вебсайте и маркетинговых материалах;
- Усилить узнаваемость брэнда и принять брэнд по инвестициям.

II.A.4. Начать профессиональную деятельность по таргетингу инвесторов. Это предусматривает реализацию ключевых элементов по профессиональной генерации инвестиций, которые включает:

- Разработку и поддержку системы отслеживания для записи и отслеживания перспективных инвесторов и инвестиционных проектов;
- В краткосрочной перспективе, применить пилотную кампанию по установлению связи с инвесторами как минимум на одном рынке и в одной отрасли;
- В среднесрочной перспективе, разработать более структурный подход, основанный на полученном опыте от пилотной программы, привлечение постоянных инвесторов в приоритетные и небольшие инвестиционные рынки (от 1 до 3 стран), проводя маркетинговые мероприятия участвовать в секторальных мероприятиях в региональном масштабе.

ЮНКТАД может предоставить техническую помощь в наращивании потенциала персонала ТаджИнвест по технике таргетирования инвесторов, разработке стратегии и пилотной кампании.

II.A.5. Усовершенствовать услугу в виде содействия инвестору. Данная мера требует более активного подхода и желания содействовать, которое включает в себя:

- Определение четких процедур по обработке запросов от инвесторов и эффективного использования запросов и визитов инвесторов, без требования оплаты услуг;

- Принятие и публикация инструкций об обращении с клиентами, с детализацией предлагаемых услуг для инвесторов, а также обязательств в отношении стандартов качества в деятельности агентства;
- Участие в подготовке визита инвесторов, управление программой визита и проведение анализа ситуации после визита.

II.A.6. Внедрить механизм мониторинга, оценки и предоставления отчетов.

Посредством следующих шагов:

- Определить исходные цели, которые включает в себя количество необходимых для проведения встреч и посещений, количество принятых бизнес планов и количество визитов инвесторов;
- Установить исходные цели, включая количество привлеченных проектов по отраслям, количество созданных новых рабочих мест и общее количество привлеченных инвестиций;
- Опубликовать годовой отчет, измеряющий работоспособность агентства в соответствии с целями и ключевыми факторами успехов\неудач в реализации инвестиционной стратегии.

II.A.7. Содействие притоку ПИИ в СЭЗ и принятие скоординированного подхода.

- В обязанности ТаджИнвест также должны входить задачи по содействию каждой зоне в привлечении инвестиций на свою территорию, в особенности в те зоны, которые расположены в отдаленных регионах. Необходимо, что бы это было отражено в маркетинговом плане ТаджИнвеста;
- Будучи организацией по содействию, ТаджИнвест должен быть пунктом входа в Таджикистан для всех иностранных инвесторов, и полная координация визитов в СЭЗ также должна проходить через ТаджИнвест, а также продвижение развития и установления бизнес связей с компаниями расположенных как внутри, так и за пределами СЭЗ;
- После того как будет установлена лидирующая роль в продвижении инвестиций, ТаджИнвест должен быть способен предоставлять свои услуги ряду министерств, задействованных в таких секторах как горная промышленность, туризм, сельское хозяйство и другие отрасли для того, чтобы они смогли достигать свои секторальные задачи развития посредством привлечения ПИИ. Кооперация и координация работ по продвижению должны быть формализованы в форме принятия протоколов о сотрудничестве с ТаджИнвестом для сокращения рисков дублирования и разной формы посланий по привлечению и продвижению инвестиций.

Для того чтобы достичь задачи описанные выше, и для трансформации ТаджИнвеста в Агентство с соответствующим уровнем оснащенности по выполнению требуемых задач, необходимо привлекать на работу специалистов с должным уровнем образования, при необходимости из частного сектора. В этой связи, соответственно необходимо обеспечить конкурентную заработную плату и нельзя приравнивать заработные платы в этом ведомстве с зарплатами государственных служащих. Институциональная составляющая аналогична с Государственным фондом поддержки предпринимательства (SESF), рассматриваемая в следующей части.

В. Нарращивание потенциала по освоению для привлечения и получения выгод от ПИИ

а. Усовершенствование навыков и доступ к международным знаниям

Рабочая сила с необходимыми навыками является важной составляющей в привлечении иностранных компаний и способности использования достижений техники. Образовательная система оказывает фундаментальное влияние на инвестиционную привлекательность страны. Прежде всего, образованная рабочая сила увеличивает возможности трудоустройства в иностранных компаниях. Она также косвенно влияет на качество местных фирм, которые представляют ТНК через региональные и глобальные цепочки поставок (Т.е., путем оказания влияния на их готовность соответствовать мировым техническим стандартам). В заключении, тип знания, который может передаваться и распространяться в национальную экономику (Т.е., путем проведения обучения и лицензирования квалификаций) зависит также от потенциала отечественных предприятий и рабочей силы в первую очередь ассимилировать такие знания. Поскольку требования к навыкам в определенных направлениях могут различаться, необходимо адаптировать политику, как на академическом\образовательном уровне, так и на практическом уровне в соответствии с приоритетами развития страны. (ЮНКТАД, 2011).

В Таджикистане, большая часть занятости сконцентрировано на работе, которая не является технологически интенсивной. Как в городских, так и в сельской местности самостоятельная занятость является наиболее распространенным типом занятости (41 процент), затем следует занятость в государственных предприятиях (28 процента) и занятость в частных фирмах (17 процентов) (Ajwad et al., 2014). Основная часть рабочей силы в частном секторе занята работой на фермах и многие из них имеют сезонную работу. В городских условиях, занятость в частном секторе в большей степени сконцентрирована на не высокотехнологической деятельности в сфере услуг, таких как розничная торговля. В целом, потери от продуктивности потенциала связаны с закрытием еще советских фабрик и заводов после приобретения страной независимости и утери навыков у трудоспособного населения, которые еще больше усугубились с ухудшением качества предоставляемого образования в высших учебных заведениях. Таким образом, создание институтов современного академического и профессионального образования является основополагающим фактором для усовершенствования потенциала по освоению.

Наблюдается несоответствие между спросом и предложением навыков. Низкий уровень образования рабочей силы является общей проблемой для всех предприятий. Недавний опрос показал, что примерно треть всех фирм в Таджикистане (34,2 процента) указали на низкий уровень образования рабочей силы в качестве основной проблемы. Этот показатель выше, по сравнению с аналогичными показателями по Восточной Европе и Центральной Азии (22,8 процента) (Ajwad др., 2014). Например, в агропромышленном комплексе, имеются ограниченные деловые навыки в области маркетинга и финансового планирования, в частности, для работы с существующим потенциалом в отрасли плодоовощной продукции. Кроме того, многие квалифицированные рабочие, в области естественных наук, такие как агрономы, иммигрировали (Шалтовна 2013; ОЭСР, 2015b; ЮСАИД, 2014b). Относительно специалистов в сфере ИТ несмотря на удовлетворительный уровень подготовки, на рынке ощущается нехватка таких специалистов. В техническом образовании наблюдается аналогичная тенденция. Однозначно, наблюдается очень малое

количество квалифицированных рабочих в технических специальностях (Например, металлурги, токари, плотники, жестянщики и конструкторы). Поколение работников, обученных еще в советской системе, было одним из первых, кто иммигрировал (МОТ, 2010). Также имеют место трудности в распределении рабочих мест на рынке труда. Например, проведение исследования рынка потребностей труда среди предприятий не практикуется государством, и у правительства также наблюдается отсутствие соответствующих навыков по проведению таких исследований.

Высшее образование доступно, но его качество снижается, что влияет на трудоустройство специалистов недавно закончивших институты. В целом, 13 процентов населения составляют те, кто недавно закончили высшие учебные заведения и этот показатель указывает на то, что уровень трудоспособного населения с наличием образования в сравнении со странами с аналогичным уровнем развития не отличается от Таджикистана (Ajwad et al, 2014). Тем не менее, исследования показывают, что качество образования снизилось и у выпускников ограниченные возможности на трудоустройство, а также низкая заработная плата. Результаты исследований указывают на то, что программа образования и образовательная инфраструктура должны быть модернизированы и наряду с этим улучшены навыки преподавательского состава, а также связать подготовку кадров в ВУЗах с потребностями рынка труда (USAID, 2014b; Jonbekova, 2015; European Commission, 2012).

Гендерный разрыв в образовании влияет на рынок труда. Статистика иллюстрирует важный гендерный разрыв в образовании: Соотношение женщин в сфере высшего образования менее 30 процентов (Ajwad, 2014). Наблюдается низкое участие женщин в образовании, особенно в области сельского хозяйства и в сфере производства, немногим больше в сфере здравоохранения и искусства. Это отражается на рынке труда, где занятость женщин сократилась, несмотря на существенные показатели миграции среди мужчин в течение последних лет.⁵³ В 2015 году, в государственном управлении мужчин почти в два раза больше, чем женщин. Дисбаланс еще больше наблюдался в частном секторе (Например, мужчины представляют 79 процентов работников на малых предприятиях). Также, заработная плата мужчин значительно выше, чем заработная плата женщин, и этот разрыв имеет тенденцию роста в течение последнего времени (ТАДЖСТАТ, 2012).

Существуют всего несколько институтов технического образования, ощущается нехватка ресурсов. Система профессионально-технического образования (ПТО) является крайне необходимой для сокращения бедности в свете имеющегося значительного рынка теневой экономики. Тем не менее, ПТО не принимает во внимание потребности развития местного рынка труда. Исторически, за систему профессионального образования и обучения несли ответственность несколько министерств.⁵⁴ Только в недавнем прошлом все обязательства в этом направлении были консолидированы и переданы под ответственность Министерства труда,

⁵³ В 2009 году уровень занятости женщин составлял 39 процентов, согласно исследованию последнего года, проведенного со стороны МОТ по вопросам рабочей силы (Постановление №103 от 2015 года по программе обеспечения достойной работой на 2015-2017 гг.).

⁵⁴ Исторически, ответственность по техническому образованию было распределено среди нескольких институтов, и ответственность Правительства не была четко определена. Министерство образования и Министерства занятости и социальной защиты были ответственными органами в сфере профессионального образования в национальном масштабе. Министерство образования было ответственным за профессиональное образование и Министерство занятости и социальной защиты осуществляло наблюдение за учреждениями, ответственными за профессиональное образование взрослого населения. Другие министерства были также вовлечены, в особенности в области развития обучения в определенных секторах.

миграции занятости, которое выполняет координирующую роль (Указ от 3 марта 2014 года, раздел 2, приложение 1). Всего существуют около 50 институтов по всей стране, специализирующихся в системе профессионального образования и обучения, их ресурсы ограничены и программа является устаревшей. В особенности те программы, которые проводятся в школах расположенных в сельской местности, где техническое и бизнес образование зависят от доступного времени после сбора урожая и процесса переработки (Wallenborn, 2009; OECD, 2013a; USAID, 2014b). В результате, многие выпускники зачисляются в краткосрочные программы профессионального обучения с соответствующим низким качеством предлагаемого образования.⁵⁵ Другим вопросом для беспокойства остается надежность источников информации относительно результатов работы центров системы профессионального образования и обучения, так как качество механизмов мониторинга их деятельности низкое.⁵⁶

Слабо развит механизм привлечения работодателей и профсоюзов в разработку учебной программы системы профессионального образования и обучения.

Подготовка учителей в настоящее время осуществляется со стороны Правительства при донорском финансировании, но участие работодателей и профсоюзных объединений ограничено. В разработке учебных программ участие работодателей не наблюдается и в тоже время работодатели не полностью признают, что на них частично лежит ответственность укрепления навыков своего персонала (ОЭСР, 2013а). Альтернативы существуют в виде трехсторонних соглашений между правительством, профсоюзами и бизнес ассоциациями, но до сих пор такие примеры ограничены. Правительство проводит консультации с заинтересованными сторонами при подготовке стратегии и правил системы профессионального образования и обучения, но с ограниченным влиянием, поскольку не все организации и учреждения представлены в объединениях работодателей. Что касается профсоюзов, то они также в значительной степени не вовлечены в систему профессионального образования и обучения (OECD, 2013a).⁵⁷

Работодатели не считают своей обязанностью повышение квалификации сотрудников. Несколько фирм в Таджикистане предлагают программы подготовки штатных сотрудников. В реальности только менее 25 процентов от общего числа работодателей предлагают такие программы своим сотрудникам. Это значительно ниже показателей по Восточной Европе и других стран Евразии. Например, почти 70 процентов фирм в Чешской Республике и 60 процентов в Польше предлагают формальное обучение своих сотрудников на полную ставку (Ajwad др., 2014). Тем не менее, имеет место успешное взаимодействие с университетами. Они включают в себя разработку образовательных модулей по строительству и обслуживанию малых гидроэнергетических станций (SHP), которые были интегрированы в учебные программы Таджикского технологического университета, а также Кургантюбинского института энергетики. Наряду с этим, Таджикский технический университет был привлечен в процесс профессиональной подготовки персонала для малых

⁵⁵ Краткосрочные программы профессионального образования пользуется большим спросом, и они более ориентированы на потребности мигрантов, так как они способствуют приобретению ими новых навыков, которые в краткосрочную перспективу могут им пригодиться за рубежом. Тем не менее, это относится к долгосрочным перспективам страны, и для этого нужны другие программы. (OECD, 2013; ETF, 2015b).

⁵⁶ Необходимость обучения квалифицированного персонала по сбору статистических данных и проведение анализа среди министерств была определена как приоритетная задача, которую необходимо решить Правительству (OECD, 2013).

⁵⁷ Смотрите giz.de/en/downloads/giz2013-en-vocational-education-training-reform.pdf (от 1 августа 2015).

гидроэлектростанций - в сотрудничестве с хорватской компанией Komperg – при строительстве четырех МГЭС, запланированных на 2015 и 2016 годы (ЕЭК, 2016).⁵⁸

Недавно, Правительство утвердило конкретные реформы, включая международные инициативы по улучшению качества образования и обеспечение работой выпускников. Решением некоторых из упомянутых выше проблем были поправки в законодательство, принятые в 2013 и 2014 годах. Первый цикл реформ представляет новый формат для программ высшего образования, основанных на структуре бакалавриата - магистратуры, а также закрепляет положение о признании иностранных степеней и дипломов (Нострификация). Программа также рассматривает программные компоненты для целевых групп (Т.е., образование для взрослых, образование для одаренных детей и домашнее образование для инвалидов). Согласно реформам, система вступления в высшие учебные заведения также проходит централизованным образом (Закон об образовании №1004 от 2013 года, №1125 от 2014 года). Относительно улучшения программы системы профессионального образования и обучения, в 2014 году власти создали координационный совет по профессионально-техническому образованию и подготовке кадров, который будет ответственен за ориентирование программы на нужды рынка труда и тесное сотрудничество со всеми заинтересованными сторонами – министерствами, агентствами, местной властью, работодателями и государственными органами – (Постановление №640 от 2014 года). В дополнение к этому, Национальная стратегия развития образования за 2012 – 2020 годы, предусматривает решение вопроса усовершенствования образования, которая в свою очередь будет реализовано Министерством образования и науки, как имеющий полномочия определяющие политику в сфере образования, так и правовую деятельность в области образования, исследований и развития. Стратегия основывается на принципе улучшения качества и равенства в доступе к образованию и снижения гендерного неравенства. Что касается международных инициатив, с 2006 года, при поддержке фонда образования Европейского Союза (ETF) в Таджикистане существует межведомственная группа по созданию национального документа квалификации для сектора туризма в стране. Профессиональные стандарты для других профессий также были разработаны в рамках других проектов. (OECD, 2013a).⁵⁹ В заключение, в 2010 году Таджикистан присоединился к Туринскому процессу по образованию и обучению в рамках ETF, который способствовал введению механизма обеспечения качества.⁶⁰

Несмотря на существующие проблемы по усовершенствованию системы образования, в стране отсутствует программа привлечения зарубежного опыта. Недостаток образования, который наблюдается сейчас, означает, что ТНК должны полагаться на зарубежные навыки для выполнения высокотехнологической и специализированной работы в Таджикистане. Тем не менее, процедуры получения визы и разрешения на работу не способствуют созданию условий по передаче

⁵⁸ Смотрите также tj.undp.org/content/tajikistan/en/home/presscenter/pressreleases/2014/07/15/undp-improves-the-capacity-of-shp-specialist.html (от 15 августа 2015).

⁵⁹ Относительно улучшения качества и мониторинга, в 2012 году Правительство приняло Закон об обучении специалистов на основе потребностей рынка, который предусматривает положение сотрудничества между государством и частным сектором в направлении обеспечения работой выпускников ВУЗов. Тем не менее, эти результаты требуют оценки, и наблюдается недостаток государственных ресурсов в данном направлении, как человеческих, так и финансовых, что может влиять на успех в процессе реализации (ETF, 2015b).

⁶⁰ Согласно первой оценке, между 2010 и 2012 в Таджикистане был представлен успешный механизм обеспечения качества через подразделения по обеспечению качества в школах и развитием Центра управления качественным образованием (ETF, 2015a). Дополнительно, у Правительства имеются планы по созданию Национального центра тестирования, который будет дополнять реформы в сфере профессионального образования и обучения, которая отражена в Национальной стратегии развития образования 2012 года (OECD, 2013a). Закон от 2013 года об образовании также ориентирован на обеспечение качества образования и управления.

востребованных зарубежных навыков. В Таджикистане также отсутствует программа привлечения высококвалифицированных специалистов в стратегически - приоритетные отрасли или в необходимые виды работ.

Привлечение иностранной рабочей силы – существует система квотирования, но при этом ни компании, ни профсоюзы не участвуют в процессе рассмотрения квот и приоритетных секторов, где они необходимы. Закон о миграции от 1999 года и Закон о правовом статусе иностранных граждан от 1996 года устанавливает общие рамки политики для найма иностранных граждан. В соответствии с Законом о миграции, квоты устанавливаются ежегодно Президентом страны. В таблице 2.1. представлена информация относительно статистики по квотированию. В целом, несмотря на то, что статистические данные указывают на сокращения (В частности, в связи с сокращением числа выданных разрешений российским, узбекским и турецким рабочим), фактическое число выданных разрешений, возросло, что свидетельствует об определенной гибкости в системе. Примечательно, что ни профсоюзы, ни трудовые бизнес ассоциации не были вовлечены в переговоры по количеству квот, и принятые решения о выделении квот по странам происхождения не проходили пробного маркетинга.

Таблица 2.1. Квоты и выданные разрешения на работу в Таджикистане

Страна	2011 (квота)	2011 (выдано)	2012 (квота)	2012 (выдано)	2013 (квота)	2013 (выдано)
Азербайджан	0	11	0	14	0	13
Афганистан	1 500	620	800	868	600	874
Индия	100	42	100	73	150	103
Исламская Республика Иран	200	201	300	267	300	330
Казахстан	100	9	100	23	50	21
Китай	2 500	2 408	2 500	2 692	2 500	3 861
Кыргызстан	100	67	100	66	100	79
Пакистан	0	69	0	134	150	168
Российская Федерация	200	69	100	51	50	65
Турция	150	197	300	244	250	354
Узбекистан	100	141	200	204	200	144
Другие страны	100	124	300	194	0	0
Всего	5 050	3 958	4 800	4 830	4 350	6 012

Источник: Международная Организация по Миграции (2015).

Существует принцип исключения для квот, но при этом отсутствует система «быстрого оформления» для руководителей и ключевых сотрудников. Имеются исключения освобождающие инвесторов от необходимости обращаться за получением разрешения. Данное исключение охватывает инвесторов с инвестиционным капиталом более чем \$500 000, а также руководителей и сотрудников иностранных компаний, работающие на основе межгосударственных или межправительственных инвестиционных и льготных кредитных соглашений (Приказ № 529 от 2008 года о правилах выдачи разрешения на работу для иностранных граждан). Наряду с этими исключениями, также имеют место иные исключения, которые действуют на разовой основе с обоснованием того, что специалиста с аналогичными навыками невозможно найти в стране. Насколько известно, специальные исключения предоставляются весьма

в либеральном режиме и не требуют огромной массы документов, подтверждающих исключительность таких навыков.

Разрешение на проживания и разрешение на работу выдаются отдельно и предусматривают различные процедуры, что обременительно для компании.

После подписания договора, иностранные граждане должны обратиться за разрешением на работу, которое предоставляет права на работу в Таджикистане в течение одного года (Разрешение может быть продлено, хотя это не гарантируется). Одновременно, они должны обратиться за рабочей визой в Министерство иностранных дел, будучи уже в Таджикистане, требуется продления визы, которое выдаётся с учетом временных рамок разрешения на работу. Затем, наряду с разрешением на работу в Миграционную службу Министерства внутренних дел подаются другие необходимые бумаги, которые рассматривается в течение 15 дней для принятия решения по заявлению.

Рекомендации

II.B.1. Усовершенствовать систему образования и повышения квалификации для улучшения ситуации с трудоустройством. Это включает следующие шаги:

- Проведение исследований по изучению уровня национального образования. Выявление потребностей компаний – как местных, так и иностранных, устанавливая основные сектора и заинтересованные стороны, обеспечить их участие в опросе. Результаты этих исследований могут использоваться в системе квотирования (Смотрите ниже);
- Расширение применения многосторонних консультаций по разработке программы образования с целью поддержки их обновления и соответствия потребностям рынка, а также система обучения и переобучения должна быть направлена в практическое русло для удовлетворения потребностей рынка;
- Предусмотреть стимулы/льготы в форме освобождения от налогообложения расходов на переобучение персонала в компаниях для более широкого использования обучающих курсов в процессе работы. Одним из таких возможностей является профессиональная подготовка в обмен на небольшие сборы (от 0,5 до 1 процента) от фонда заработной платы работника, что в перспективе будет способствовать образовательному фонду, управляемого рабочей группой в составе Министерства труда и образования, а также представителей частного сектора.

II.B.2. Рационализировать систему выдачи разрешений на работу и использовать эти меры для привлечения обученных зарубежных экспертов в те отрасли и сектора Таджикистана, где существует потребность в передаче навыков и знаний.

- Система квотирования в Таджикистане нуждается в упрощении и рационализации: Предусмотреть процедуру разовой подачи документов, как для получения визы, так и разрешения на работу, с четким описанием процедур и условий по продлению разрешений;
- Вводить квоту на основе потребностей рынка в рабочей силе упрощая процедуры приезда экспертов для тех областей, где ощущается наибольший дефицит специализации, с целью последующей передачи знаний таджикскому потенциалу рабочей силы. В данном направлении, ЮНКТАД готов предоставить свою техническую помощь, исходя из успеха опыта в Руанде, Австралии или

Канады при разработке политики передачи знаний, не хватающих на рынке труда Таджикистана.

- Пересмотреть процедуру выдачи вида на жительство через инвестиционные схемы, для программы привлечения талантливых бизнесменов и людей с предпринимательскими навыками. Такие программы необходимо использовать для привлечения опытных бизнесменов, невзирая на размер суммы инвестиций. Минимальный порог инвестиций может быть сохранен для обеспечения добросовестных людей, но в тоже время эта сумма должна быть понижена до размера около 200 000 Долларов США согласно международной практике.⁶¹

в. Предпринимательство, развитие малых и средних предприятий (МСП)

Предпринимательство является основным компонентом в стратегии развития страны. Потенциал и готовность запускать новые производительные предприятия, которые были воплощены в концепции предпринимательства, являются одним из ключевых двигающих механизмов развития. В связи с этим, политика содействия предпринимательству должна стать неотъемлемой составляющим компонентом стратегии развития страны (ЮНКТАД, 2012b). После существующей десятилетиями централизованной экономики планирования, в стране с переходной экономикой, наблюдается ограниченность предпринимательских навыков. Таким образом, политика направленная на обучение и воспитание предпринимательства необходима как для повышения возможности трудоустройства для местной рабочей силы, так и для расширения возможностей местных компаний. Это позволит им наладить бизнес отношения с более крупными местными и зарубежными поставщиками. Как рассматривается ниже, Таджикистан признаёт актуальность политики поддержки предпринимательства в развитии, принимает стратегию содействия роли предпринимательства в экономике. Следующие пункты обеспечивают обзор текущих проблем, а также политические инициативы в поддержку развития предпринимательства. В частности, в этом разделе основное внимание уделяется микропредприятиям и малым и средним предприятиям, которые вносят значительный вклад в ВВП независимо от стадии развития страны и являются важным элементом в процессе создания рабочих мест. Во многих случаях эти предприятия составляют 60 процентов занятости (ЮНКТАД, 2009а).

МСП в данное время составляют основную часть зарегистрированных компаний в Таджикистане. В 2014 году в Таджикистане было зарегистрировано 206,509 предпринимателей (ТаджСтат, 2014). Индивидуальные предприниматели составляют основную часть от общего числа (174,812),⁶² 31,353 являются юридическими лицами (Предприятия) и 344 иностранные компании (Или их представительства). Большинство предприятий зарегистрировано в Хатлоне (32 процента) и Согде (30 процента), за ними следует город Душанбе и районы Республиканского подчинения (17 процента). Большинство юридических лиц ведут деятельность в сельском хозяйстве и торговле, а также оказание других услуг коммунального, социального и индивидуального характера (В указанном порядке) что вместе составляет 56 процента от общего числа.

Большинство МСП, включая микропредприятия и фирм работающих в неформальном секторе, представляют собой так называемые «вынужденные предприниматели». В основном это молодые люди, бывшие чиновники или другие

⁶¹ В Австралии размер порога составляет \$200,000, в Канаде - \$270,000.

⁶² Эти предприятия, которые управляются частными лицами, могут относиться к следующим категориям: Сертификат, патенты или дехканские хозяйства (Tilekeyev, 2014).

уязвимые группы, у кого не было возможности развивать свои предпринимательские навыки (ЮНКТАД, 2011; ПРООН, 2013b). На практике большинство бизнес менеджеров не имеют необходимой способности в разработке бизнес планов, ведении правильной финансовой отчетности, в сборе и применении рыночной информации, а также изучении и применении необходимых высоких стандартов качества для местной переработки продукции и конкурентоспособности на внешних рынках. В результате, в настоящее время и в условиях глобализации и либерализации экономики, состояние развития предпринимательства остаётся недостаточным для соответствия техническим и качественным стандартам рынков.

Несовершенство системы налогообложения замедляет развитие предприятий.

Из-за несовершенства системы налогообложения, предприятия больше склонны регистрироваться в качестве индивидуальных предпринимателей, а не предприятий, что в свою очередь ограничивает их размеры и стимул для дальнейшего развития. Из общего количества предприятий, которые составляет 31,353 по стране (ТАДЖСТАТ, 2014), около 5000 являются потенциальными налогоплательщиками в рамках общего налогового режима, около 1000 из которых освобождены от налогообложения в рамках различных предоставляемых стимулов. Это способствует снижению налоговых поступлений (См. Главу 1, раздел С).⁶³

Ограниченный доступ к финансированию является серьезной проблемой для развития МСП.

Рынок кредитования остаётся неразвитым в Таджикистане, где менее 5 процентов населения хранят сбережения в банковских счетах. Чрезмерно высокие требования к залоговому обеспечению и «неофициальные» затраты связанные с коррупцией усложняют получение кредитов МСП⁶⁴ (ОЭСР, 2015а). В результате, процентные ставки остаются высокими и недоступными для МСП.⁶⁵ Согласно недавно проведенному исследованию предпринимательства, только 13 процентов предпринимателей воспользовались доступом к кредитам или же открыли кредитные линии – по сравнению с показателями аналогичных стран с переходной экономикой, где эта цифра равняется 39 процентам. Только у 5.5 процентов инвестиций предпринимателей были профинансированы со стороны банков (ОЭСР, 2013b). В дополнение к этому, статистика указывает на то, что финансовый сектор не справляется со своими задачами.⁶⁶

Предпринимательское образование и развитие навыков еще также находятся на стадии формирования.

Наставничество и *коучинг* не рассматриваются в программе общеобразовательных учреждений, в то время как научные учреждения не инвестируют в обучение, консультации, диагностику и консультативные услуги для предпринимателей в ранней стадии их становления. Тем не менее, эти мероприятия необходимы для стран с переходной экономикой, где предпринимательская культура не очень развита. (ЮНКТАД, 2012с; ПРООН, 2013b; Aidis 2005). Кроме того, в Таджикистане программой образования для вузов занимаются правительственные учреждения, а не частный сектор (Смотрите выше). В настоящее время в стране

⁶³ Другие компании в формальном секторе платят меньше налогов в рамках двух упрощенных схем (Сертификат и патент) (Смотрите главу 1).

⁶⁴ Земельная политика не позволяет использовать землю в качестве залога, что в свою очередь снижает привлекательность рынка земли (Смотрите главу 1, раздел I.B).

⁶⁵ НБТ оценивает среднюю кредитную ставку между 24 и 29 процентами. Смотрите статистику НБТ, nbt.tj/en/statistics/ (от 6 августа 2015). Исследования показывают, что реальные ставки могут достигать до 35 процентов (OECD, 2015c).

⁶⁶ В начале 2015, 27 процентов долгов были продлены со стороны коммерческих банков Таджикистана и оценены как нестандартные или неработающие. В сравнении, в микрокредитовании этот показатель равняется только 3.6 процентам (ECE, 2016).

имеется только один университет, который специализируется на бизнес образовании (Таджикский университет права, бизнеса и политики), но даже это учреждение не является соответствующим примером бизнес школы. Программы развития признают необходимость предпринимательского образования и усовершенствования навыков, но, тем не менее, они не включены в реализуемые реально реформы (ЮНКТАД, 2012c; ПРООН, 2013b; Aidis, 2005).

Возвращающиеся трудовые мигранты могут быть важным источником для продвижения предпринимательства. Согласно исследованию МОТ, уровень знания трудовых мигрантов выше среднестатистического гражданина в Таджикистане (22 процентов имеют высшее образование и 76 процентов с уровнем образования средней школы) (МОТ, 2010). Согласно доступной информации, большинство трудовых мигрантов за время пребывания за рубежом успели повысить уровень своей профессиональной квалификации (Т.е., изучение русского языка и получение профессионального опыта в процессе работы), но в тоже время обретенные навыки не подтверждены сертификатами. Возвращающиеся трудовые мигранты могут стать фактором продвижения вперед предпринимательства в тех областях, где у них есть компетенция, в особенности в сфере общественного питания (Рестораны, кафе и столовые) и торговли и сферы услуг, но при этом они сталкиваются с серьезными препятствиями. Это нехватка начального капитала и трудности доступа к кредитам, высокие административные издержки для ведения малого предприятия, нехватка финансовой грамотности и инвестиционных навыков, а также высокая ставки налогообложения (Смотрите также главу 1).

Закон о Государственной защите и поддержке предпринимательства от 2014 года предоставляет правовую базу для продвижения предпринимательства. Его целью является защита конституционных прав граждан на ведение свободной предпринимательской деятельности, не противоречащей никаким нормативно-правовым документам. Закон указывает на ожидаемое влияние предпринимательской деятельности в национальное развитие, учитывая сохранение баланса между интересами государственного и частного секторов. Создание рабочих мест, повышение качества жизни, уважение и сохранение окружающей среды, соответствие с техникой безопасности и стандартам можно перечислить к ожидаемым результатам реформ. Закон также устанавливает, что центральная и местная власть определяют общие принципы, приоритеты, инструменты защиты и поддержки предпринимательской деятельности, включая улучшения правовой среды, предоставляя льготы/стимулы (Как финансовые, так и не финансовые), упрощая процедуры (По налогообложению, регистрации бизнеса, лицензирования и другое), улучшение доступа к финансам и продвижение внешнеэкономической деятельности\торговли. Поддержка также предусматривает государственное страхование и содействие в доступе к информации. Последние поправки к этому закону дают четкие полномочия Правительству мотивировать и способствовать созданию бизнес инкубаторов (Постановление № 1194 от 2015 года).

Несмотря на то, что в Таджикистане ввели различие между микро и малыми предприятиями, законодательство не отражает введенные ранее различия. До недавнего времени, фирмы считались малыми предприятиями, если они соответствовали одному из ниже приведенных критериев: Частные предприятия или компании с ограниченной государственной долей (Менее 25 процентов); Ограниченный оборот (Не превышающий более чем в четыре раза порог, определенный в налоговом Кодексе); Рабочая сила до 30 человек в несельскохозяйственном секторе и до 50 в

сельскохозяйственном секторе; Не вовлеченность в производство товаров подлежащих акцизному налогообложению, таких как алюминия, горнопромышленной отрасли, банковского дела, страхования и инвестиций в ценные бумаги (Смотрите Закон №98 от 2005 года о Государственной защите и поддержке предпринимательства и Закон № 259 от 2007 года). Недавние реформы были проведены согласно международным трендам, которые устанавливают четкое различие между малыми и средними предприятиями (ЮНКТАД, 2009а; OECD, 2015с). Соответственно, малый бизнес сейчас определен как предприятия с валовым доходом до 500 тысяч Сомони; Средний бизнес – от 500 тысяч Сомони до 15 миллион Сомони; И крупный более 15 миллион Сомони (Смотрите Закон о Государственной защите и поддержке предпринимательства от 2014 года). Тем не менее, микропредприятия не были включены в этот классификатор. Это концептуальное различие может влиять на результаты экономической политики в сравнительной международной статистике и возможности предоставления целевых рекомендаций. Например, во многих странах эти различия привели к принятию определенных мер для развития микропредпринимательства, в особенности на фазе их становления (ЮНКТАД, 2012с).

Соответствующие функции по продвижению предпринимательства реализуются различными организациями при координации Государственного Комитета по инвестициям и управлению государственным имуществом. Формулирование политики развития предпринимательства входит в полномочия Государственного Комитета по инвестициям и управлению государственным имуществом, который участвует в разработке законов об инвестиционной среде охватывающие такие вопросы как проверки или лицензирование (Смотрите главу 1). Государственный Комитет также поддерживает компании в подготовке бизнес планов для получения финансирования из льготных источников финансирования (Смотрите II.A). Министерство сельского хозяйства, экономического развития и торговли, энергетики и водных ресурсов, промышленности и новых технологий, а также Министерство транспорта в своих компетенциях и секторах несут ответственность по развитию предпринимательства.

Государственная программа поддержки предпринимательства 2012–2020 годы, содержит несколько элементов всесторонней национальной стратегии предпринимательства. Основа программы состоит в оптимизации правовой системы, улучшении предпринимательского образования и улучшения доступа к финансам. В целом, программа рассматривает решение ключевых аспектов политики современного предпринимательства, но цели программы могли бы быть более конкретными. Для примера, она включает множество секторальных приоритетов (Т.е., сельское хозяйство, обработка и производство, строительство, переработка, хранение, техническое образование, туризм и инновационная деятельность в целом), но она не подкреплена подпрограммами по конкретным действиям. Также, несмотря на то что она призвана улучшить кооперацию между государством и частным сектором, привлечение бизнес ассоциаций была ограничена только участием в фазе разработки программы, без учета их участия в процессе реализации и оценки, как этого добивались другие успешные в этом вопросе страны (Например, Эквадор и Гана) (ЮНКТАД, 2012с). В действительности, успешному опыту предшествовала разработка стратегии, основанная на проведении круглых столов и консультаций с участием всех заинтересованных сторон.

Программа содержит механизм таргетинга и мониторинга, но его реализация остается сложной. Программа определяет измеряемые цели, такие как

количественное увеличение бизнеса на 50 процентов и создание к 2020 году на 25 процентов больше рабочих мест. Также присутствуют другие цели как создание бизнес инкубаторов и центров поддержки предпринимательства, так и механизмов мониторинга, которые позволяют гибкость при определении приоритетов. Реализация программы является ответственностью Государственного Комитета по инвестициям и управлению государственным имуществом. Полученный опыт из первой фазы программы – завершенной в 2014 году – указывает на необходимость распределения больше ресурсов в развитие инфраструктуры, для обслуживания частного сектора включая бизнес инкубаторы. В принципе, решение должно быть подтверждено в процессе обсуждения годовых отчетов предоставляемых Правительству (Они должны находиться в общем доступе в интернете) по достигнутым результатам Государственного Комитета. Тем не менее, до сих пор ежегодные отчеты по достижениям не опубликованы.

Создан Государственный Фонд поддержки МСП для обеспечения доступом к финансам. В Таджикистане ограниченный объем государственных ресурсов направлен на улучшение доступа к финансам. Частичная поддержка предоставляется со стороны Фонда Государственной поддержки предпринимательства (ФГПП), где дополнительную поддержку оказывает донорское сообщество, в большей степени в форме микрофинансирования.⁶⁷ ФГПП, созданный в 2013 году Правительством для обеспечения доступа к льготным и долгосрочным финансам (Ожидается, что до 2020 года его бюджет достигнет 1 млрд. Сомони), является некоммерческим, государственным учреждением, призванным предоставлять финансовую поддержку для развития МСП производственной отрасли в отдаленных районах страны. Основопологающей целью этой организации является предоставление льготных кредитов намного ниже рыночных процентных ставок (12 процента в местной валюте). Фонд также имеет дополнительный мандат поддержки предпринимательства в форме проведения образовательных программ для предпринимателей, содействие в разработке бизнес планов и организации конференций. 20 сотрудников данной организации не рассматриваются в качестве типичных государственных служащих, что позволяет нанимать их на основе конкурентной заработной платы, тем самым привлекая способных специалистов из частного сектора.⁶⁸ Тем не менее, ФГПП еще не готов предлагать финансирование в больших размерах, несмотря на растущие потребности к кредитам под низкий процент.

Наряду с увеличением кредитного портфеля ФГПП, обеспечение качества и устойчивость выданных кредитов остается приоритетным вопросом. К началу 2015 года, количество бенефициаров достигло 100 с охватом различных секторов, начиная от строительных материалов до различных сельскохозяйственных и пищевых продуктов, фармацевтической и текстильной индустрии. Согласно информации, представленной ФГПП, к началу 2015 года кредитный портфель организации составлял 63 миллиона Сомони (Около 12.8 миллиона долларов США) и эта тенденция продолжает увеличиваться благодаря новой предусмотренной поддержке со стороны бюджета.⁶⁹ Увеличивающийся портфель одновременно требует более

⁶⁷ ФГПП был создан при Государственном Комитете по инвестициям и управлению государственным имуществом, но с 2015 года он обрел автономию и находится при Правительстве Республики Таджикистан (Постановление 62 от 2015 года).

⁶⁸ ФГПП имеет дополнительные полномочия поддержки частного сектора в форме организации семинаров для предпринимателей; Помогать им в разработке бизнес планов; И организации мероприятий для предпринимателей. Представитель Государственного комитета по инвестициям и управлению государственным имуществом является членом Совета, обеспечивает связь между двумя организациями.

⁶⁹ Портфель Фонда может вырасти до 140 миллиона Сомони (Около \$28.4 миллиона) к концу года, если надеяться на поступления от нового бюджета и доходы за счет процентов портфеля.

квалифицированной экспертной оценки заявок на финансирование. Тем не менее, поскольку в организации отсутствует отдельный кредитный комитет с опытом частного сектора по оценке запросов на получение кредитов, данная функция лежит на Совете Директоров (Состоит из числа государственных служащих) который выбирает проекты для финансирования.⁷⁰ В долгосрочной перспективе, отсутствие экспертного опыта от частного сектора может негативно влиять на качество кредитного портфеля.

Донорское сообщество также активно участвует в предоставлении финансовой поддержки для малого предпринимательства. Учитывая необходимость в улучшении доступа к финансированию, совместно с международными партнерами несколько программ были разработаны и направлены на предоставление микрофинансирования МСП. В действительности, большинство Международных банков развития представлены в Таджикистане. Прямые кредиты предоставляют EBRD, EDB, IFC и ADB по низким процентным ставкам в сравнении с частными банками (ITC, 2015). ПРООН также предлагает финансирование бизнеса в небольших объемах через проект содействие торговле, а также улучшение доступа предпринимателей в отдаленных районах страны на программы поддержки микрофинансирования.⁷¹ Остальные фонды партнеров по развитию предоставляют бенефициарам доступ на кредиты для местных микро и малых предприятий по концессионным условиям посредством примерно 140 микрофинансовых институтов, которые работают по лицензии Национального Банка и координируются со стороны Ассоциации микрофинансовых организаций Таджикистана.

Существуют другие инновационные механизмы, которые могут позволить доступ к финансам для МСП через использование различных форм факторинга и лизинга, но они не очень развиты в Таджикистане. Эти механизмы становятся более существенными в контексте регионального и глобального развития цепочек поставок. Например, поставщик может получить заем при предоставлении в качестве залога подписанную заявку на заказ продукции покупателем. Далее покупатель, согласно инвойсу поставки продукции напрямую оплачивает заимодавцу, который в свою очередь переводит поставщику сумму за исключением суммы займа и процентных выплат (ЮНКТАД, 2012с). Этот механизм эффективно передаёт риски кредита от кредитора к покупателю, что снижает риск невыполнения поставки и выполненный посредством сканирования поставщика выбранного покупателем для сотрудничества. В условиях Таджикистана, такой подход цепочки финансирования может компенсировать ограничения связанные с залогом земли и сложностей с доступом к финансам.

У Правительства также имеется возможность перенаправления денежных переводов трудовых мигрантов для финансовой поддержки развития предпринимательства. Исследования показывают, что денежные переводы используются для покрытия текущих расходов и практически не инвестируются в создание предприятий (Браун и Олимова, 2008; МОТ, 2010; ПРООН, 2013b). Программа поддержки возвращающихся трудовых мигрантов разработана в 2010 году (Смотрите Концепцию по привлечению зарубежных соотечественников в качестве партнеров участвующих в развитии страны; Национальную стратегию по международной трудовой миграции граждан Республики Таджикистан на период 2011-2015 годы). Однако она не предусматривает продвижение предпринимательства как основного компонента

⁷⁰ Совет возглавляется Вице Премьер-министром и состоит из представителей Государственного комитета по инвестициям и управлению государственным имуществом (Заместитель председателя), Министерства финансов, юстиции, экономического развития и торговли, промышленности и новых технологий, а также антимонопольной службы и ассоциации банков.

⁷¹ Смотрите tj.undp.org/content/tajikistan/en/home/operations/projects/poverty_reduction/communities-programme/ (от 15 августа 2015).

развития (ОЭСР, 2015а).⁷² Власти на опыте других стран могли бы перенаправить эти средства на финансирование предпринимательской деятельности. Например, в Республике Молдова реализуется пилотная программа совместного использования инвестиционных средств за счет денежных переводов с государственными средствами, что в результате привело к повышению объемов финансовой поддержки для развития предприятий (Вставка 2.2).

Вставка 2.2. Программ PARE 1+1 в Республике Молдова

Отдавая должное внимание возможной роли денежных переводов в развитие предпринимательства, Министерство экономики Республики Молдова разработала программу PARE 1+1. С 2010 года, программа нацелена на мобилизацию человеческих и финансовых ресурсов трудовых мигрантов. Она предоставляет обучение и финансирование для трудовых мигрантов, проявляющих заинтересованность развивать в себе предпринимательские навыки или создавать и развивать МСП в Республике Молдова. Финансирование бизнеса происходит по принципу «1+1» (Половина затрат покрывается со стороны кандидата, а другая половина покрывается государством). Максимальная сумма определена в размере 200,000 молдавской валюты (Около \$17,000). За исключением запрещенного перечня деятельности (Финансовое посредничество, торговля недвижимостью, азартные игры, торговля, общественное питание в больших городах Chişinău и Bălţi) программа открыта для всех секторов экономики. Ожидается, что данная программа окажет позитивное влияние на национальную экономику, воздействуя на создание рабочих мест, в особенности в отдаленных районах. В начальный период своей деятельности с 2011 по 2014 годы программа помогла 313 МСП, 153 из которых вновь созданные предприятия.

Источник: Основан на ЮНКТАД (2013).

Также будут необходимы инициативы в области политики по повышению финансовой грамотности предпринимателей. Общая финансовая грамотность находится на весьма ограниченном уровне в большей степени из-за отсутствия системы подготовки в этой области (См. Выше). В действительности было выявлено, что даже пользователи услугами микрофинансовых учреждений не имеют базовой подготовки в плане понимания последствий инфляции и кредитных гарантий по своим кредитам и в стране недостаточно развита культура формального сбережения вкладов (ОЭСР, 2015а).

Заглядывая вперед необходимы дальнейшие усилия в разработке и реализации эффективной национальной стратегии предпринимательства. Программа государственной поддержки предпринимательства 2012-2020 годы и ряд ожидаемых политических инициатив в поддержку предпринимательства являются свидетельством политической воли правительства в решении одной из главных препятствий на пути к более высокому экономическому и социальному развитию страны. В действительности, предпринимательство является пересекающейся темой с охватом разных областей политики и которые имеет непосредственное влияние на предпринимательскую деятельность. По причине того, что вся деятельность по данному вопросу курируется со стороны различных Министерств (Например, финансов, образования, экономики, инноваций и науки), имеет решающее значение эффективная координация для максимизации эффективности взаимодействия и сокращения дублирования. В будущем необходимо обеспечивать соответствующую координацию и инклюзивный характер национальной стратегии предпринимательства, что станет предпосылкой для

⁷² Исключением является концепция ПРООН о механизме доверительного фонда, внедренного для направления государственных и негосударственных средств на решение местных приоритетных задач. Данный механизм был принят в Согдийской области и в Раштской долине, что привело к мобилизации примерно \$4.5 млн. долл. США. См. tj.undp.org/content/tajikistan/en/home/operations/projects/poverty_reduction/communities-programme/ (От 15 августа 2015).

эффективности политики. Эффективность разработки политики в значительной степени будет зависеть от способности создания специального института по продвижению предпринимательства, а также усилий по национальной координации и мониторингу.

Рекомендации

Следующие рекомендации могут способствовать развитию предпринимательства и МСП в Таджикистане:

II.B.3. Укрепить правовые и институциональные рамки для поддержки и развития предпринимательства. В дополнение к улучшению нормативно правовой базы как было описано в главе 1, также:

- Улучшить программу государственной поддержки предпринимательства на период 2012–2020 годы посредством определения конкретных для страны возможностей и сложностей предпринимательства, обеспечить согласованность и взаимосвязь этого документа с другими национальными политическими программами и стратегиями развития частного предпринимательства. В рамочной политике предпринимательства ЮНКТАД (2012) приводятся полезные рекомендации в этом направлении;
- Работать над продвижением более тесного вовлечения международных финансовых институтов и донорского сообщества в реализации стратегии;
- Обеспечить координацию по всем аспектам развития предпринимательства и участие всех соответствующих министерств в процесс выработки политики. Опыт Чили, Малайзии и Сингапура могут служить дополнительной помощью в укреплении институциональной базы по развитию предпринимательства (ЮНКТАД, 2012с);
- Корректировать классификацию МСП в законодательстве с учетом разделения микро и малых предприятий;
- Активировать программу создания бизнес инкубаторов и технопарков. Это может также включать услуги совершенствования знаний предоставляемых со стороны успешных предпринимателей и предприятий;
- Активнее вовлекать частный сектор в процесс участия по разработке политики, мониторинга и оценке текущей программы предпринимательства, включая вовлечение независимых оценщиков и частного сектора, а также публикации ежегодных отчетов о достижениях;
- Учитывать разработку и реализацию конкретных подпрограмм для целевых групп, включая помощь в предпринимательской деятельности возвращающимся трудовым мигрантам, женщинам предпринимателям, а также продвижению подпрограмм предпринимательства в конкретной отрасли или плана мероприятий в тех отраслях, где имеется большой потенциал.

II.B.4. Способствовать обучению и распространению навыкам предпринимательства. Это включает следующие действия:

- Пересмотреть национальную программу образования, включая программу обучения предпринимательству и соответствующих тем на всех уровнях, включая вовлечение предпринимателей в классные занятия, а также разработать механизм широкого оповещения;
- Совместно с Международно-признанными зарубежными партнерами продвигать создание бизнес школы мирового класса с вступительными конкурсными условиями. Государство может предложить начальное

финансирование, но в последующем школа должна функционировать на основе самофинансирования. Потенциальными партнерами для школы могут стать Европейские бизнес школы, которые имеют мировой опыт работы или бизнес школы из стран с развивающейся экономикой;⁷³

- Предусмотреть проведение обучения предпринимательским отношениям через программу Empretec ЮНКТАД. Программа Empretec ЮНКТАД представляет собой всеобъемлющую инициативу по наращиванию потенциала, которая охватывает 36 страны через национальные центры по обучению.⁷⁴ Программа может улучшить поддержку и обучение предпринимателей в ключевых направлениях, таких как доступ к региональным и международным стандартам качества, продвижение перерабатывающей технологии в приоритетных отраслях, обучение частного сектора в использовании мобильных коммуникационных технологий в финансовых операциях на дистанционной основе.

II.B.5. Улучшить доступ к финансам для МСП, включая следующее:

- Устранить основные препятствия по обеспечению гарантий путем введения в действие реформ, позволяющих осуществление транзакций по передаче правопользования земли и ипотеки (Смотрите главу 1);
- Продвигать альтернативные методы финансирования через механизм *факторинга и лизинга*;
- Усовершенствовать профессионализм Фонда поддержки предпринимательства (Например, через создание профессионального комитета кредитования) дополненной политикой повышения финансовой грамотности для получателей кредитов;
- Учесть создание пилотной программы для преобразования финансовых поступлений от трудовых мигрантов в финансирование предпринимательских инициатив и обеспечить поддержку потенциалу возвращающихся мигрантов для налаживания предпринимательской деятельности.

с. Политика передачи технологий, привлечения кадров и установления бизнес контактов

Национальная база по инновациям оказывает влияние на получение выгод от прямой передачи технологий и других полезных продуктов ПИИ. Технологии предоставляют предпринимателям новые инструменты по повышению уровня конкурентоспособности и эффективности их предприятий. В свою очередь, предприниматели могут воспользоваться технологическими новшествами для разработки и улучшения товаров, услуг или процессов, также способствовать их коммерциализации. ТНК часто являются источником знаний и технологий, без которых невозможно представить развитие стран с переходной экономикой. Но технологии включают в себя ряд жестких и мягких элементов (Например, интеллектуальная собственность, основное оборудование, организационные знания, инженерное дело и

⁷³ Для более детальной информации по моделям вступления в глобальные рынки со стороны мировых университетов и создания кооперационных моделей смотрите ЮНКТАД, 2009b.

⁷⁴ Программа была создана в 1998 году и успешно подготовила более 200 000 человек, которые начинали с чистого листа и достигли МСП или же стартапов. Центры Empretec является гибкими, и могут быть скорректированы под национальные приоритеты. Их целью является обучения предпринимателей в конкретных программах, которые соответствуют стратегии развития страны. Они могут создавать синергию с программой управленческого обучения университетов, а также с профессионально-техническими образованиями, направленными на низкий уровень обучения (ЮНКТАД, 2015b).

другое) передача которых не происходит автоматически. Это зависит от ключевых факторов, таких как наличие человеческого потенциала и физической инфраструктуры в принимающей стране, а также благоприятных правовых и политических рамок. В этой связи, национальная инновационная политика играет решающую роль в улучшении освоения технологий, в том числе в ПИИ.

В Таджикистане исследования проводятся в лабораториях, которым необходимо больше финансирования, связей, а также улучшения инфраструктуры. Инновационный процесс страны в большей степени зависит от плавности взаимодействий между государством, высшими учебными заведениями (Т.е., институты, университеты и исследовательские лаборатории) и частным сектором. В Таджикистане, этой плавности мешают несколько факторов. Во-первых, как это было в большинстве бывших советских республиках, научные исследования были отделены от высшего образования и располагались в отдельном учреждении (Т.е., Академии наук). С момента обретения независимости, Таджикистан принял Положение о науке и технологии для улучшения связи между академическими и деловыми кругами и исследования были интегрированы в основную работу университетов. Тем не менее, качество научного оборудования и инфраструктура в научных лабораториях устаревшее и самое современное оборудование доступно только при внешней помощи. Кроме того, сезонная нехватка электроэнергии также оказывает негативное влияние на производительность лабораторий (Энергетическая Хартия, 2013). В заключении, доступ к профессиональной литературе ограничен из-за отсутствия финансовых ресурсов, также ограничения в знаниях иностранных языков и использование интернета находится на низком уровне (ECE, 2016).

Распространение знаний сдерживается из-за отсутствия структурированных инициатив по содействию кластеризации и связей. Опыт ряда развивающихся стран показывает, что усилия по содействию продвижения технологий стартапов должны сосредоточиться на хороших региональных связях с достаточной инфраструктурой и доступом к квалифицированным кадрам. Конкурентные промышленные кластеры, в которых фирмы пользуются преимуществом физической близости для создания горизонтальных сетей сотрудничества могут помочь с доступом к новым рынкам и ресурсам, а также разделить затраты на приобретение новых знаний и повышения квалификации. Кластеры могут быть также важным фактором в привлечении ПИИ или способствовать развитию не капиталоемкого международного производства вблизи городских центров (Например, в производстве одежды или создании сельскохозяйственных предприятий). С другой стороны, связи между компанией и ее поставщиками могут умножить число рабочих мест, созданных за пределами непосредственного влияния зарубежных филиалов. Например, проекты, направленные на поиски ресурсов в нефтяной и горнодобывающей отрасли сами по себе не являются трудоемкими, но их развитие создает спрос на другие товары и услуги (Например, проживание, питание, образование и здравоохранение), которые могут оказать существенное влияние на занятость (ЮНКТАД, 2011). В Таджикистане, как кластеры, так и связи могут способствовать созданию рабочих мест на местных предприятиях, предоставляя новые возможности для неблагоприятных слоев населения с ограниченным доступом к формальному образованию и навыкам, особенно в сельских районах. Тем не менее, в настоящее время никаких формальных или неформальных договоренностей между иностранными инвесторами и местными фирмами не существует, например, в целях содействия в сведении партнеров или для увеличения потенциала местных фирм для последующего удовлетворения технических и качественных требований ТНК (ОЭСР, 2015с). Кроме того, управление стимулами по

проведению исследований и развития (R&D), что в соответствии с Законом по инновациям включает в себя передачу собственности, грантов, финансирование обучения персонала и консультации, конкретно не определяет приоритетные сектора и требования к претендентам (См. Главу 1, раздел С) и это может создать ненужную региональную конкуренцию.

Недостатки в области защиты прав интеллектуальной собственности (ИС) также могут препятствовать инновационным открытиям. Эффективные правовые рамки для защиты прав интеллектуальной собственности и их соблюдение являются одним из определяющих факторов по привлечению иностранных инвесторов, а также развитию частного сектора. В Таджикистане, защита прав ИС является слабым и общее понимание находится на низком уровне. Существует нехватка экспертного потенциала и наблюдается частичное соблюдение международных и национальных норм, а также отсутствует подходящая образовательная программа. Хотя большинство законов о правах интеллектуальной собственности приводятся в соответствие с международными стандартами,⁷⁵ количество зарегистрированных международных и национальных патентов остаётся на низком уровне, что свидетельствует о недостаточной осведомленности среди предприятий понимания преимуществ защиты новых знаний.⁷⁶ Закон от 2010 года о технопарках, направлен на содействие коммерциализации научных результатов, предлагая доступ к грантам для инновационных проектов, но с одним исключением (Технопарк Худжандского политехнического института),⁷⁷ Технопарки остаются на начальной стадии развития и их статус некоммерческих организаций создают трудности для коммерциализации своей продукции или изобретений (ECE, 2016).

Правительство и научные круги участвуют в разработке инновационной политики, но частный сектор не представлен должным образом в данном процессе. На высоком Правительственном уровне, Национальный координационный совет экспертов по инновационному развитию контролирует инновационные регуляторные рамки, политику и реализацию программы инновационного развития (С 2011 по 2020 годы).⁷⁸ Совет состоит из представителей ряда министерств, академии наук и университетов, но в нем нет представителя от частного сектора. Это является ключевым недостатком, так как частный сектор через свои бизнес ассоциации может

⁷⁵ В ходе подготовительного этапа к вступлению в ВТО, Таджикистан принял программу развития потенциала и прав интеллектуальной собственности на период до 2020 года (Утверждена Правительством в 2012 г., № 687). После утверждения присоединения издано Постановление №691 от 2014 года «О Программе адаптации экономики Республики Таджикистан в связи с членством во Всемирной торговой организации (ВТО), содержащее подробные цели реализации со стороны компетентных органов.

⁷⁶ В плане заявок на получение патента на миллион граждан, Таджикистан занимает 124 место из 144 стран, что ниже порога измеримости индекса глобальной конкурентоспособности. Данные о лицензионных соглашениях также указывают на значительный дисбаланс. За 1995–2013 годы из общего количества зарегистрированных лицензионных соглашений всего лишь три касаются национальных заявителей, а количество иностранных заявителей составляет 70, в то время как число зарегистрированных договоров о передаче прав составило 2,169 и из них 54 были зарегистрированы на имя национальных заявителей (ЕЭК ООН, 2015).

⁷⁷ Технопарк Худжандского политехнического института был создан в 2011 году в Согдийской области, в наиболее развитом регионе Таджикистана, где доступна инфраструктура, квалифицированные человеческие ресурсы и потенциал местных партнеров. В парке ведутся работы на электронных досках, что служит основой развития компьютерных услуг, а также программ и информационных инструментов, которые осуществляется в сотрудничестве с поставщиком мобильных услуг компанией «Вавилон».

⁷⁸ Согласно программе, Министерство экономического развития и торговли уполномочено в администрировании поощрений в проведении исследований и разработки новых или улучшенных продуктов и технологий (Всемирный Банк/IFC 2014). Министерство образования и науки контролирует соглашения о международном сотрудничестве подписанные высшими учебными заведениями с их иностранными партнерами. Более чем 100 соглашений подобного рода были подписаны, которые дают возможность обучаться за рубежом 3000 таджикским студентам (Информация за 2014 год), в частности в Российских университетах. Академия осуществляет наблюдение за исследовательскими национальными институтами.

сыграть ключевую роль в системе и послать своевременный сигнал по приоритетным новым идеям, которые могли бы быть коммерчески жизнеспособными.

Вставка 2.3. Развитие экспорта ИКТ в Армении

В Армении развивается ориентированный на экспорт сектор ИКТ услуг, который объединяет иностранных инвесторов и местные фирмы в одном кластере. Доходы сектора программного обеспечения и услуг в области ИКТ составили 3.3 процентов ВВП Армении (около \$320 млн.), где занято более 9300 человек. Экспорт составил \$120 млн. или 8 процентов от общего объема экспорта Армении и основными направлениями для экспорта являются Соединенные Штаты и Канада, составляющие 54 процентов от экспорта ИКТ, Европа - 31 процентов, Россия и СНГ 6 процентов, и другие страны составляет 9 процентов. В 2012 году 360 компаний работали в секторе ИКТ в Армении, из которых 58 процентов местные, и 42 процента компании с иностранными собственниками. В большинстве, притоку ПИИ в наукоемкие сектора из Соединенных Штатов и других развитых стран (Канада, Европейский Союз) способствовала армянская диаспора. Основные ТНК, такие как Microsoft или Synopsys присутствуют в секторе ИКТ Армении с научно-исследовательскими лабораториями и производственными подразделениями, и иностранные инвестиции привели к созданию армянских стартап компаний. Преимущества сектора ИКТ заключаются в низких затратах и развитии навыков и образования.

Источник: ECE (2014).

Взаимодействия бизнеса и университетов происходит через правительственные органы власти. Есть только несколько примеров прямого сотрудничества между таджикскими университетами и зарубежными фирмами с целью коммерциализации процесса исследования продуктов.⁷⁹ Последним примером является соглашение Аграрного университета с китайской компанией по исследованию кукурузы и хлопка в различных климатических условиях регионов Таджикистана. Есть также примеры сотрудничества местных фирм с университетами для разработки продукта и проведения испытаний. Например, молочный комбинат подписал соглашение о проведении научных исследований с местным университетом для адаптации новых продуктов. Такой тип соглашения можно продвигать в других секторах, особенно в тех, где наблюдается высокий экспортный потенциал такие как сфера услуг в области ИКТ, где Таджикистан мог бы применить опыт других стран без выхода на море и с переходной экономикой (Например Армения), которая добилась успехов в разработке этих услуг через ИТ кластеры (Вставка 2.3). ИТ услуги Таджикистана могут предоставляться тем странам с которыми у Таджикистана сложились исторические связи такие как Российская Федерация, Афганистан, Исламская Республика Иран и Китай.⁸⁰

Недавние политические инициативы направлены на решение ключевых проблем на пути инноваций. Национальная стратегия развития образования (НСРО) Республики Таджикистан на 2012–2020 гг. (Постановление 334 от 2012 года) включает в себя ряд мер по улучшению качества и финансирования научно-исследовательской

⁷⁹ В случае отмеченном выше (раздел II.B.1) в рамках соглашения с Таджикским Техническим Университетом, местные производители получают испытанные и проверенные решения от Хорватской компании. Но во время этой передачи ни одна из научных организаций страны не выполняет исследовательские работы для подтверждения результатов. Вся техническая документация и разработки представляются напрямую Таджикскому техническому университету, они могут быть переданы фирмам для трансформации в продукт (ECE, 2015).

⁸⁰ В настоящее время Таджикистан не имеет агентства по продвижению экспорта (ТаджИнвест имеет некоторые функции по продвижению экспорта (Смотрите раздел А). В результате Правительство не в состоянии предоставлять полный пакет услуг для потенциальных экспортеров высокотехнологичной продукции.

работы. Согласно НСРО реформы предусматривают внедрения многоканального финансирования, в том числе государственно-частное партнерство, мониторинг улучшения качества в образовательных учреждениях и углубления региональных и международных связей. Также ожидается, что оценка производительности высших учебных заведений (Измеряется как в количестве публикаций, так и по показателям технической деятельности) станет частью общей оценки при дальнейшей процедуре государственной аккредитации. Стратегия также подчеркивает поощрение участия частного сектора в образовании на всех уровнях, в том числе путем предоставления краткосрочных образовательных курсов. В целях устранения существующих ограничений в отношении интеллектуальной собственности власти приняли масштабную программу по усилению защиты в рамках Национальной стратегии развития интеллектуальной собственности в Республике Таджикистан на 2014-2020 годы. Стратегия включает в себя конкретные задачи по улучшению реализации политики в области интеллектуального права, развития образования, международного, регионального и двустороннего сотрудничества по повышению национальной конкурентоспособности (ЕСЕ, 2016).

В будущем на всех этапах разработки и реализации инновационной политики и процессов перспективы участия частного сектора должны быть улучшены. Современные инновационные подходы содействуют развитию механизмов сотрудничества между правительством, наукой и промышленностью. Правительство играет роль промоутера и обеспечивает венчурным капиталом, фирмы участвуют в научных исследованиях, обучении и обмене знаниями, университеты могут объединять различные запатентованные идеи и использовать их (подход «Тройной спирали»)⁸¹. В отличие от большинства стран, которые стремятся разработать национальную систему инноваций, Таджикистан прилично отстал и даже почти забыл о роли частного сектора в продвижении инноваций. Но ситуация меняется, о чем свидетельствует принятая НСРО в 2012 году, но при этом необходимы более комплексные реформы.

Рекомендации

Продвижение инноваций в Таджикистане должны начинаться с понимания потенциала для синергии, который может быть получен в ходе реализации концепции «Тройной спирали». Ниже приведены некоторые рекомендации в этом направлении:

II.В.6. Продвигать концепцию «Тройной спирали» в формировании и реализации инновационной политики:

- Ключевые бизнес ассоциации должны интегрироваться в Национальный координационный экспертный совет по инновационному развитию;
- Представители частного сектора должны быть вовлечены в реализацию и оценку НСРО, а также Национальной стратегии развития интеллектуальной собственности и в переоценке любых других задач;
- Необходимо принять измеримые параметры эффективности, а также воздействие реформ на индикаторы улучшения инновационной системы;
- Государство может мотивировать вовлечение университетов в процесс передачи технологий, предоставляя стимулы для проектов сотрудничества или развития государственных исследовательских лабораторий. Государственно-

⁸¹ Концепция «Тройной спирали» используется для иллюстрации перехода от доминирующего диадного подхода промышленность-правительство в индустриальном обществе к триадным отношениям между университетом, промышленностью и правительством в обществе знаний. (Смотрите Стэнфордский Университет, Концепция тройной спирали, на triplehelix.stanford.edu/3helix_concept).

частный инновационный центр, а также бизнес инкубаторы могут быть созданы через схему ГЧП для соединения отечественных новаторов с коммерческими инвесторами;

- Принять координируемую стратегию (С привлечением национальных и региональных государственных служащих и СЭЗ) в администрацию государственной поддержки инновационной деятельности во избежание эскалации не желаемой конкуренции в контексте региональных кластеров.

II.B.7. Внедрить программу поддержку бизнес связей между зарубежными фирмами и местными поставщиками, согласно следующим характеристикам:

- Ответственность за программу возложить на ТаджИнвест и ведущие организации, связанные с МСП;
- В выбранных секторах провести диагностику цепочки образования добавленной стоимости и провести картирование возможностей. Примерными отраслями в Таджикистане могут быть горнодобывающая отрасль, строительство и агробизнес;
- Выбрать пилотную отрасль, определить целевые ТНК и местные МСП, а также направлять их в понимании важности и выгоды бизнес связей;
- Разработать и реализовать необходимые меры, стимулы и стратегии продвижения связей между транснациональными корпорациями и МПС, трансформировать всех участников в устойчивый бизнес для улучшения производительности, продуктивности и эффективности;
- Продвигать и разделять опыт бизнес связей с потенциальными инвесторами для привлечения дополнительных ПИИ.

ЮНКТАД может содействовать в развитии такой программы, который основан на опыте со всего мира, включая Аргентину, Бразилию, Мозамбик, Перу, Танзанию, Вьетнам и Замбии.

ССЫЛКИ

ADB (2014). *Mainstreaming Land Acquisition and Resettlement Safeguards in the Central and West Asia Region*. Technical Assistance: Tajikistan Country Assessment Consultant's Report. November. Asian Development Bank, Manila.

ADB (2010). *Country assistance partnership 2010-2014, Risk Management plan*. Asian Development Bank, Manila.

Aidis, Ruta (2005). «Entrepreneurship in Transition Countries: A Review». *Working Paper No. 61* Centre for the Study of Economic and Social Change. UCL School of Slavonic and East European Studies, London, December.

Ajwad, Mohamed Ihsan, Stefan Hut, Ilhom Abdulloev, Robin Audy, Joost de Laat, Sachiko Kataoka, Jennica Larrison, Zlatko Nikoloski and Federico Torracchi (2014). *The Skills Road: Skills for Employability in Tajikistan*, World Bank, Washington, D.C.

Brown, R., S. Olimova and M. Boboev (2008). *A Study on International Migrants' Remittances in Central Asia and Caucasus: Country Report on Remittances of International Migrants in Tajikistan*. Asian Development Bank, Manila.

CIS Statcommittee (2011). *Main Economic Indicators*. Interstate Statistical Committee of the CIS, Moscow.

Colman, Alan (2011). «*Court decisions in commercial matters: an EBRD assessment*», *Law in transition 2011*, p. 20. Available at ebrd.com/documents/legal-reform/court-decisions-in-commercial-matters-an-ebrd-assessment.pdf, (accessed 7 July 2015).

Deloitte (2014). *Tajikistan Investment and Tax guide*, available at deloitte.com/content/dam/Deloitte/kz/Documents/tajikistan/TJ_Tax-and-Investment-Guide_EN.pdf (accessed 18 June 2015).

EBRD (2012). «*Commercial Laws of Tajikistan April 2012: An Assessment by the EBRD*». Office of the General Council, London, April.

ECE (2016). *Innovation Performance Review of Tajikistan*. United Nations publication. New York and Geneva. Forthcoming.

ECE (2014). *Innovation Performance Review of Armenia*. United Nations publication. New York and Geneva.

ECE (2011). *Country Profile on the Housing Sector: Tajikistan*. United Nations publication. Geneva.

Energy Charter (2013). *In-depth Energy Efficiency Review Tajikistan*. The Energy Charter Secretariat, Brussels.

ETF (2015a). *Torino process 2014, Central Asia*, European Training foundation. Available at [etf.europa.eu/webatt.nsf/0/43663B6D6258F988C1257E58005D6FDF/\\$file/TRP%202014%20Central%20Asia_EN.pdf](http://etf.europa.eu/webatt.nsf/0/43663B6D6258F988C1257E58005D6FDF/$file/TRP%202014%20Central%20Asia_EN.pdf) (accessed 7 July 2015).

ETF (2015b). *Torino process 2014, Tajikistan*. European Training foundation. Available at [etf.europa.eu/webatt.nsf/0/8741316405997683C1257E420041D265/\\$file/TRP%202014%20Tajikistan_EN.pdf](http://etf.europa.eu/webatt.nsf/0/8741316405997683C1257E420041D265/$file/TRP%202014%20Tajikistan_EN.pdf) (accessed 7 July 2015).

ETF (2010). *Labour market review for Tajikistan (2010)*, European Training foundation. Available at [etf.europa.eu/webatt.nsf/0/17405B3004DC50AAC12578DA003C0EE1/\\$file/Labour%20market%20review_Tajikistan.pdf](http://etf.europa.eu/webatt.nsf/0/17405B3004DC50AAC12578DA003C0EE1/$file/Labour%20market%20review_Tajikistan.pdf) (accessed 7 July 2015).

European Commission (2012). *Higher Education in Tajikistan*. Tempus programme of the Education, Audio-visual and Culture Executive Agency (EACEA). Dushanbe.

GIZ (2015). *Framework and Finance for Private Sector Development in Tajikistan*, Economic Review of Tajikistan, No. 2, Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH.

ILO (2015). «New Decent Work Country Programme for Tajikistan: Making National Policies Work for Growth, Formal Employment and Development», ILO press note, 24 June 2015. Available at ilo.org/moscow/news/WCMS_378192/lang--en/index.htm (accessed 20 July 2015).

ILO (2012). *Global Wage Report 2012/13: Wages and Equitable Growth*. Geneva. December.

ILO (2011). «Decent Work Country Program for 2011-2013 of the Republic of Tajikistan». ILO and Government of Tajikistan. Available at ilo.org/wcmsp5/groups/public/---europe/---ro-geneva/documents/project/wcms_359440.pdf (accessed 20 July 2015)

ILO (2010). *Migration and Development in Tajikistan: Emigration, Return and Diaspora*. ILO, Moscow.

IMF (2015). *Article IV Consultation with Tajikistan*. Press Release No. 15/268, 9 June, Washington, D.C.

IOM (2015). *Mapping on Irregular Migration in Central Asia 2014*. IOM, Astana.

IOM (2012). An assessment of the exploitation of children and students during the 2011 cotton harvest in Tajikistan, Monitoring Report. March. Available at iom.tj/pubs/cotton-eng2012.pdf (accessed 1 August 2015).

ITC (2015). *Access to Finance in Tajikistan's Textile and Clothing Sector*. ITC, Geneva, April.

Jonbekova, Dilrabo (2015). «University Graduates' Skills Mismatches in Central Asia: Employers' Perspectives from Post-Soviet Tajikistan» in *European Education Vol. 47 Issue 2*. Pp. 169–184.

KasWag Agriconsulting (2008). «Desk Study: Rural Sector Reform and Legal Aid in Tajikistan» *Project 7F-00351.06.14* available at eda.admin.ch/content/dam/countries/countries-content/uzbekistan/en/resource_en_168709.pdf, (accessed 1 August 2015).

Lerman, Zvi and David Sedik (2008). *The Economic Effects of Land Reform in Tajikistan*. FAO Regional Office for Europe and Central Asia: Policy Studies on Rural Transition No. 2008-1. FAO, Budapest.

OECD (2015a). *Private Sector Development Policy Handbook: Enhancing access to finance for SME development in Tajikistan*. OECD, Paris.

OECD (2015b). *Private Sector Development Policy Handbook: Increasing Exports in Tajikistan: the Case of Agribusiness*. OECD, Paris.

OECD (2015c). *Financing SMEs and Entrepreneurs 2015: An OECD Scoreboard*. OECD: Paris.

OECD (2014). *Anti-corruption Reforms in Tajikistan. Round 3 Monitoring of the Istanbul Anti-Corruption Action Plan*. OECD, Paris.

OECD (2013a). *Private Sector Development Policy Handbook: Developing Skills in Central Asia through Better Vocational Education and Training Systems*. OECD, Paris.

OECD (2013b). *Private Sector Development Policy Handbook: Improving Access to Finance for SMEs in Central Asia through Credit Guarantee Schemes*. OECD, Paris.

Pavlova, Olga and Oleksandr Rohozynsky (2005). «Labor Markets in CIS Countries» in *Studies and Analysis No. 311*. Centre for Social and Economic Research, Warsaw. September.

Shtaltovna, A. (2013). «Knowledge gaps and rural development in Tajikistan: Agricultural advisory services as a panacea» *Working Paper 117*. University of Bonn: Centre for Development Research (ZEF), Bonn.

Tajstat (2014). *Statistical Yearbook for the Year 2014* (in Russian), Agency for Statistics under the President of the Republic of Tajikistan.

Tajstat (2013). *Labour market in the Republic of Tajikistan* (in Russian), Agency for Statistics under the President of the Republic of Tajikistan.

Tajstat (2012). *Women and Men of the Republic of Tajikistan* (in Russian), Agency for Statistics under the President of the Republic of Tajikistan.

Tajstat (2011). *Report on the Results of the Economic Census of the Republic of Tajikistan - 2010 (in the framework of the improvement of the national statistical system)* (in Russian), Agency for Statistics under the President of the Republic of Tajikistan.

Tilekeyev, Kanat (2014). «Micro-, Small and Medium Enterprises in Tajikistan: Drivers of and Barriers to Growth». *Working Paper No. 31*, Institute of Public Policy and Administration of the University of Central Asia. Bishkek.

Transparency International (2013). *Best practices for anti-corruption commissions*, available at transparency.org/files/content/corruptionqas/Best_practices_for_anti-corruption_commissions_2.pdf, (accessed 7 July 2015).

UNCTAD (2015a). *Investment Policy Framework for Sustainable Development*. United Nations. July. UNCTAD/WEB/DIAE/PCB/2015/3.

UNCTAD (2015b). *Investment Policy Review of Kyrgyzstan*. United Nations. New York and Geneva.

UNCTAD (2015c). *Report on the implementation of the IPR of Morocco*. United Nations. September. UNCTAD/DIAE/PCB/2015/2.

UNCTAD (2015d). *World Investment Report: Reforming International Investment Governance*. New York and Geneva.

UNCTAD (2014a). *Investment Guide Silk Road Region*. United Nations publication. New York and Geneva.

UNCTAD (2014b). *World Investment Report: Investing in the SDGs: An Action Plan*. New York and Geneva.

UNCTAD (2013). *Investment Policy Review of the Republic of Moldova*. United Nations publication. New York and Geneva.

UNCTAD (2012a). *World Investment Report 2012: Towards a New Generation of Investment Policies*. United Nations publication. New York and Geneva.

UNCTAD (2012b). *Investment Policy Reviews: Shaping Investment Policies around the World*. United Nations publication. New York and Geneva.

UNCTAD (2012c). *Entrepreneurship Policy Framework and Implementation Guidance*. United Nations publication. New York and Geneva.

UNCTAD (2011). *World Investment Report: Non-Equity Modes of International Production and Development*. United Nations publication. New York and Geneva.

UNCTAD (2009a). *Investment Policy Review of Republic of Belarus*. United Nations publication. New York and Geneva.

UNCTAD (2009b). *Investment Policy Review of Republic of Nigeria*. United Nations publication. New York and Geneva.

UNDP (2013a). Access to Justice Project in Tajikistan, project document, 18 September, prepared by the UNDP in Tajikistan and HELVETAS Swiss Intercooperation. Available at tj.undp.org/content/dam/tajikistan/docs/projects/democratic_governance/UNDP%20-%20Helvetas%20A2J%20Project%20Document.pdf, (accessed 2 February 2016).

UNDP (2013b). Social Protection, Growth and Employment. Evidence from India, Kenya, Malawi, Mexico and Tajikistan. United Nations Development Programme: New York.

UNDP (2010). Corruption in Tajikistan: Public Opinion. Available at tj.undp.org/content/dam/tajikistan/docs/library/UNDP_TJK_Corruption_in_Tajikistan_Public_Opinion_Eng.pdf, (accessed 7 July 2015).

USAID (2014a). *Assessment of Current Legal Framework Governing Land Tenure and Land Administration as Related to Dehkan Farms*. Manuscript. 30 June.

USAID (2014b). Agricultural Technology Commercialization Assessment USAID Enabling Agricultural Trade (EAT) project. June. Available at eatproject.org/docs/EAT_AgTCA_Tajikistan_Report.pdf, (accessed 1 August 2015).

Wallenborn, M. (2009). «Skills development for poverty reduction (SDPR): The case of Tajikistan» in *International Journal of Educational Development*: 29(6). Pp. 550-557. November.

World Bank (2015a). *World Development Indicators* database (accessed 10 June 2015).

World Bank (2015b). Slowing Growth, Rising Opportunities. Tajikistan, Economic Update No. 1, Macroeconomics and Fiscal Management, Spring, Washington, D.C.

World Bank/ IFC (2014). *Analysis of investment incentives in the Republic of Tajikistan*. Unpublished manuscript.

World Bank/ IFC (2013). Tajikistan Enterprise Survey. Available at enterprisesurveys.org/~media/GIAWB/EnterpriseSurveys/Documents/Profiles/English/tajikistan-2013.pdf (accessed 7 July 2015).

World Bank/ IFC (2010). Inspections Reforms: Do models exist? Washington D.C. December. Available at wbginvestmentclimate.org/uploads/inspection%20reforms%20paper.pdf.

World Bank/ IFC (2009). Business Environment in Tajikistan as Seen by Small and Medium Enterprises. Washington, D.C. December. Available at ifc.org/wps/wcm/connect/RegProjects_Ext_Content/IFC_External_Corporate_Site/TJBEE_Home/Overview/Survey, (accessed on 10 June 2015).

WTO (2012). Report of the Working Party on the Accession of the Republic of Tajikistan. WT/ACC/TJK/30, Geneva, November.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1. Резюме рекомендаций

Что	Почему	Каким образом
<p>1. Улучшить специальную правовую базу в области иностранных инвестиций</p>	<p>Таджикистан принял современный режим для прямых иностранных инвестиций, но при этом необходимы более четкие формулировки целей, определений и детализация в законодательстве. В целом страна открыта для иностранных инвесторов, тем не менее, определенные ограничения к ним применяются в процессе учреждения. В соответствии с международной политикой, поощряются принятие условий инвестиционных соглашений, которые откорректированы согласно существующим планам по развитию. В особенности, могут быть укреплены аспекты устойчивого развития ДИС.</p>	<p>I.A.1. Внести поправки в ряд нормативно-правовых документов об инвестициях с уточнением целей, определений, а также прав и обязанностей инвесторов, в особенности по отношению ПИИ, включая:</p> <ul style="list-style-type: none"> i. Определить взаимодействие ПИИ со стратегией развития страны, связанные с ним целями и/или приоритетными секторами; ii. Принять определение ПИИ и соответственно гармонизировать со всеми нормативно правовыми документами.
		<p>I.A.2. Рассмотреть варианты правовых и/или институциональных реформ по улучшению доступа на землю и недвижимого имущества, включая совершенствование права на землепользование для иностранных инвесторов и создание земельных резервов определенных участков для иностранных инвесторов по проектам сельскохозяйственных инвестиций.</p>
		<p>I.A.3 Улучшить подход и защиту иностранных инвесторов путем внесения изменений в законодательстве, предусматривающие отсутствие дискриминации как условие по проведению законных экспроприаций.</p>
		<p>I.A.4 Рассмотреть и оценить использование инвестиционных контрактов на долгосрочную перспективу.</p>
		<p>I.A.5 Рассмотреть возможность проведения изучения международной политики инвестиционного режима, с учетом национальной стратегии развития и в плане действий по реформам МИС принять во внимание рекомендации со стороны инвестиционной политики ЮНКТАДа.</p>

Что	Почему	Каким образом
<p>2. Улучшить деловую среду для ведения успешной деятельности компаний</p>	<p>Условия для ведения бизнеса улучшены, но в связи недостаточным институциональным потенциалом определенные сложности остаются. Стоимость регистрации предприятия остается высоким и практическая реализация разрешительной системы и проверок остаются не достаточными в связи со слабой координацией и надзору. Реформы по развитию рынка земли должны быть ускорены.</p>	<p>I.B.1. Продолжить работы по укреплению прозрачности и эффективности административных требований при помощи например элементов программы ЮНКТАД по улучшению бизнес среды (Т.е., платформы электронного регулирования и 10 принципов для упрощения административных процедур).</p>
		<p>I.B.2. Завершить подход централизованной процедуры регистрации бизнеса по единому окну; Сократить стоимость регистрации бизнеса; Принять меры по упрощению процедур закрытия бизнеса.</p>
		<p>I.B.3. Рассмотреть варианты по усовершенствованию рынка земли, включая правила по передаче земельного права; Продолжать реформы по направлению развития единой системы регистрации; Предусмотреть отмену монополии на предоставление нотариальных услуг.</p>
		<p>I.B.4. Внедрить современный подход по проведению проверок, избегать неуместного вмешательства со стороны государственных служащих в деятельность бизнеса.</p>

Что	Почему	Каким образом
<p>3. Упростить систему налогообложения и налоговое администрирование</p>	<p>Существующая фискальная система предусматривает высокие налоговые ставки и сопутствующие сложности, предлагая большое количество несоразмерных стимулов и льгот. Это приводит к тому, что для Правительства администрирование системы стало накладной, а соблюдение этих требований для бизнеса, в особенности для МПС становится дорогостоящим. Дублирование проверок и частые инспекции со стороны налоговых инспекторов являются еще одной проблемой, которую необходимо решать.</p>	<p>I.C.1. Улучшение налогового режима для стимулирования конкурентоспособности и содействия в целом, в том числе путем принятия единой ставки налога на прибыль. Необходимо пересмотреть с учетом региональных ставок, системы удерживания налогов на дивиденды, амортизационные отчисления и социальные налоговые выплаты.</p>
		<p>I.C.2. Рационализировать стимулы в порядке приоритетов национального развития страны, включая предоставление льгот и стимулов на основе заранее определенных, объективных, четких и прозрачных критериев определяемые правительственными подразделениями, которые не занимаются напрямую продвижением инвестиций; Периодически проводить обзор их работы и эффективность.</p>
		<p>I.C.3. Сократить случаи косвенного налогообложения избегая одновременный сбор НДС и налога с продаж, обеспечить быстрый возврат НДС; Предусмотреть систему быстрой обработки данных для тех компаний, которые придерживаются определенных критериев добропорядочности в предпринимательской деятельности.</p>
		<p>I.C.4. Укрепить механизм во избежание двойного налогообложения.</p>
		<p>I.C.5. Принять активные меры по улучшению показателей сбора налогов.</p>

Что	Почему	Каким образом
<p>4. Улучшить коммерческое правосудие и надлежащее управление</p>	<p>Для верховенства закона необходимы дальнейшие шаги по обеспечению большей прозрачности судебной власти и принятию антикоррупционных мер. Также, доступ к правовой информации остается сложным и судебной системе недостает опыта коммерческой специализации. В заключение, у гражданского общества ограничена роль в антикоррупционных инициативах.</p>	<p>I.D.1. Укрепить систему коммерческого правосудия продвигая конкретные коммерческие тренинги для судей первого ранга, а также внедрить альтернативные механизмы разрешения споров.</p> <p>I.D.2. Развивать нормативно-правовую базу для улучшения правовой независимости судебного органа; Рассмотреть возможность публикации судебных решений; Обеспечить доступ общественности к юридической информации за умеренную плату.</p> <p>I.D.3. Улучшить управление государственным сектором путем приведения определений уголовного Кодекса и других национальных законов в соответствие с международными стандартами согласно рекомендациям UNCAC; Принять меры по дальнейшему поощрению работников Агентства по борьбе с коррупцией, включая пересмотр заработных плат для ведущих специалистов этого органа; Роль гражданского общества в вопросе борьбы с коррупцией должна быть повышена.</p>
<p>5. Обзор и пересмотр конкурентной среды</p>	<p>Антимонопольное ведомство ограничено в полномочиях по выполнению своего мандата. Также, имеются немаловажные исключения в антимонопольных правилах, и инвесторы могут быть ограничены в вопросе определения цен.</p>	<p>I.E.1. Рассмотреть существующие исключения в правилах конкуренции; Разработать эффективный механизм подачи жалоб и возмещений (включая омбудсмена); Упростить компаниям доступ к информации о правилах ценообразования.</p> <p>I.E.2. Антимонопольное ведомство должно сконцентрироваться на выявлении неконкурентной практики и документировать свои действия; Рассмотреть эффективность деятельности ведомства и переориентировать его мандат на реализацию правил конкуренции; Укрепить потенциал ведомства и увеличить ресурсную базу; Внедрить наилучшую практику публикации принятых решений и годовых отчетов.</p>

Что	Почему	Каким образом
		I.E.3. Принять во внимание помощь ЮНКТАД относительно конкурентной среды и защиты потребителей. В особенности в контексте запуска программы UNCTAD COMPAL для стран СНГ.
6. Пересмотреть трудовое законодательство	Трудовое законодательство соответствует нормам международной практики, но некоторые его аспекты не ясно отрегулированы, также не полностью соответствуют Конвенции МОТ. В особенности, безработица среди молодежи и другие социальные проблемы требуют незамедлительного решения.	I.F.1. Рассмотреть возможности по пересмотру трудового Кодекса для расширения трехсторонних консультаций по утверждению минимальной заработной платы и уточнения правил увольнения служащих; Необходимо гармонизировать в соответствии с Конвенцией МОТ.
		I.F.2. Продолжить реформы согласно программе обеспечение достойной работой на 2015-2017 годы.
7. Модернизировать усилия по продвижению инвестиций	Таджикистан создал институциональную структуру по продвижению инвестиций, но отсутствие эффективного плана действий по развитию деятельности продвижения инвестиций препятствует его результативности. ТаджИнвест, агентство, уполномоченное в продвижении инвестиций, испытывает недостаток ресурсов. В особенности, навыки по маркетингу и брендингу очень слабые и не основаны на сильных конкурентных сторонах Таджикистана.	II.A.1. Адаптация плана действий по продвижению инвестиций для реализации концепта Государственной политики по привлечению и защите инвестиций. Это включает следующие действия: <ul style="list-style-type: none"> • Выбор целевых отраслей и показателей на основе присущих качеств, местности и конкурентных преимуществ: • Определение целевых рынков и работать в направлении развития инвестиционного продукта.
		II.A.2. Развивать эффективную деятельность по продвижению инвестиций с выделением необходимых ресурсов (Т.е., упрощение, маркетинг и таргетинг целевых инвесторов, проведение исследований); В долгосрочной перспективе, ТаджИнвест также должен сконцентрировать усилия на развитие последующего ухода за существующими инвесторами.

Что	Почему	Каким образом
	Принятие конкретных задач будут способствовать в определении индикаторов по оценке их работы.	II.A.3. Укрепить деятельность по маркетингу и брендингу путём создания удобного для пользования вебсайта для инвесторов и серию отраслевых маркетинговых материалов; Разработать базу данных инвестиционных продуктов для хранения, анализа и предоставления информации; Усовершенствовать восприятия бренда.
		II.A.4. Запустить профессиональную деятельность по таргетированию инвесторов, включая развитие базу данных непрерывного отслеживания.
		II.A.5. В рамках системы единого окна по работе с инвесторами принять четкие процедуры и оказывать на безвозмездной основе регистрацию обращения инвесторов и их визитов; Принять подробное положение относительно доступности услуг для клиента и обязательствам по стандартам качества; Подготовить план по дополнительным регулярным посещениям инвесторов и последующим визитам к ним.
		II.A.6. Внедрить механизм мониторинга, оценки и отчетности включая определение целевых показателей по действиям (Например количество встреч, количество полученных бизнес планов) и целевых показателей промежуточных результатов (Например реализованные проекты, количество созданных рабочих мест); Опубликовать годовые отчеты оценивающие эффективность деятельности Агентства.
		II.A.7. Поддерживать привлечение ПИИ в свободные экономические зоны; Применить координационный подход определив ТаджИнвест в качестве пункта входа в Таджикистан для всех иностранных инвесторов; Предоставить им возможность предлагать свои услуги ряду министерств (Например добывающая отрасль, туризм и сельское хозяйство).

Что	Почему	Каким образом
<p>8. Повышение потенциала освоения для улучшения привлекательности и получения выгод от ПИИ</p>	<p>В контексте роста глобальной конкуренции по привлечению инвестиций, повышение потенциала освоения поможет Таджикистану улучшить привлекательность и получить максимальную выгоду от ПИИ. В особенности, политика усовершенствования навыков, предпринимательства и передачи знаний жизненно необходимы в обеспечении занятости, продвижении интеграции цепочки добавленной стоимости местных поставщиков, а также передачи технологий.</p>	<p>II.B.1. Совершенствовать систему образования и развития навыков, например посредством проведения периодических исследований разрыва между спросом и предложением навыков и улучшением многосторонних консультаций процесса разработки программы образования; Предусмотреть налоговые зачеты для получателей образования по месту работы без отрыва от производства.</p>
		<p>II.B.2. Рационализация квотной системы для привлечения иностранного опыта, включая создание единой процедуры получения рабочей визы и разрешения на работу, а также пересмотреть положение о получении вида на жительство через схемы инвестирования.</p>
		<p>II.B.3. Улучшение программы Государственной поддержки предпринимателей на период 2012-2020 следующим образом:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Определение конкретных предпринимательских возможностей и пути решений существующих перед страной проблем; • Продвижение программы и более тесное вовлечение международных финансовых организаций и донорского сообщества в реализацию; • Обеспечить должную координацию всех аспектов развития предпринимательства и все соответствующие Министерства регулярно консультируются по выработке политики; Консультации с частным сектором также должны проводиться регулярно; • Ввести классификацию по малому и среднему бизнесу для различия между микро и малыми предприятиями; • Практически применить программу создания бизнес инкубаторов и технологических парков.
		<p>II.B.4. Способствовать обучению и распределению предпринимательских навыков, например посредством его включения в национальную программу</p>

Что	Почему	Каким образом
		образования, а также продвигать идею создания бизнес школы международного класса.
		II.V.5. Принять последующие меры по обеспечению доступа к финансам для малого и среднего предпринимательства, включая устранения препятствий по залоговому обеспечению и продвижения таких механизмов как факторинг и лизинг; Укрепить потенциал работников Фонда поддержки предпринимательства; Улучшить финансовую грамотность получателей кредитов; Создать пилотные проекты в том числе при помощи международных финансовых организаций по трансформированию денежных переводов в финансирование предпринимательства.
		II.V.6. Продвигать подход «Тройной спирали» в формировании политики и внедрения инновационных мер, включая адаптацию скоординированной стратегии государственной поддержки инновационной деятельности; Привлечь университеты в передаче технологий; Посредством государственно-частного партнерства создать инновационные государственно-частные центры и бизнес инкубаторы.
		II.V.7. Внедрить программу установления бизнес связей между иностранными компаниями и местными поставщиками.

ПРИЛОЖЕНИЕ 2. Двухсторонние инвестиционные соглашения подписанные Таджикистаном к июню 2015

	Страна	Дата подписания	Дата вступления в силу
1	Австрия ⁸²	15.12.2010	21.12.2012
2	Швейцария	11.06.2009	26.10.2011
3	Монголия	20.03.2009	16.09.2009
4	Экономический Союз Бельгии-Люксембурга	12.02.2009	
5	Литва	12.02.2009	15.12.2010
6	Алжир	12.03.2008	
7	Туркменистан	07.11.2007	
8	Катар	06.05.2007	
9	Азербайджан	17.03.2007	26.02.2008
10	Арабская Республика Сирия	10.02.2007	
11	Таиланд	09.08.2005	
12	Пакистан	13.05.2004	
13	Индонезия	28.10.2003	
14	Германия	27.03.2003	25.05.2006
15	Молдавия	05.11.2002	20.10.2003
16	Голландия	24.07.2002	01.04.2004
17	Армения	02.04.2002	
18	Франция	01.01.2002	24.08.2004
19	Украина	06.07.2001	
20	Кыргызстан	19.01.2000	
21	Казахстан	16.12.1999	
22	Вьетнам	19.01.1999	
23	Беларусь	03.09.1998	25.08.1999
24	Российская Федерация	16.04.1998	
25	Турция	06.05.1996	24.07.1998
26	Объединенные Арабские Эмираты	17.12.1995	
27	Индия	13.12.1995	14.11.2003
28	Иран	18.07.1995	03.11.2004
29	Республика Корея	14.07.1995	13.08.1995
30	Кувейт	18.04.1995	12.06.1998
31	Пакистан	31.03.1994	
32	Словакия	14.02.1994	12.03.1996
33	Чешская Республика	11.02.1994	06.12.1995
34	Китай	09.03.1993	20.01.1994
35	Испания	26.10.1990	28.11.1991

⁸² Австрия подписала первый ДИС 8 февраля 1990 года, вступившие в силу 1 сентября 1991 года.

Приложения 3. Методология сопоставления налога на прибыль предприятия (корпоративного налога) на международном уровне

Налогообложение влияет на стоимость инвестиций и их прибыльность и соответственно на отдачу от инвестиций. Следует учитывать, на это влияет не только размер ставки налога на прибыль. Налоговая нагрузка на инвестора, зависит от ряда факторов и их взаимодействия, в том числе формальных расходов, ставки амортизационных отчислений (налоговой амортизации), наличия налоговых льгот, инвестиционных льгот и налоговых каникул, положение о переносе потерь на последующий период и налогообложение дивидендов можно перечислить наряду с другими факторами. Вместе они составляют общий фискальный режим, который влияет на стоимость и окупаемость инвестиций.

Модель ЮНКТАД использует гипотетические бизнес-планы в отдельных секторах и позволяет проводить международные сравнения на всесторонней и объективной основе, выходящие далеко за пределы простого сравнения ставки корпоративного налога на прибыль. Моделирование происходит на основе проектов, полностью финансируемых иностранным инвестором, что означает важность роли выплат налога от дивидендов за рубежом, наряду с налогами на прибыль, выплачиваемые на уровне компании.

Моделирование сравнения систем налогообложения представляет собой метод учета наиболее важных из этих переменных в фискальном режиме таким образом, что облегчает сравнения между странами. Используемые в анализе налоговые переменные являются:

- Корпоративный налог на прибыль;
- Ставка налога, в том числе налоговые каникулы, если таковые имеются;
- Положение о переносе потерь на следующий балансовый период;
- Амортизационные отчисления, инвестиционные надбавки и инвестиционные кредиты;
- Налог на дивиденды.

НДС, налог с продаж и импортные пошлины не рассматриваются в этом анализе.

Финансовые модели инвестирования и финансирования проектов, доходы и расходы применяются для гипотетического бизнеса в каждом секторе. Они основаны на типичных расходах и доходах предприятий в развивающихся экономиках. Бизнес модели охватывают выборочно предприятия в каждом секторе.

Фискальный режим в Таджикистане и выбранные страны для сопоставления применим к стандартной модели бизнеса для каждого сектора в течение 10 лет, начиная с первоначально вложенных инвестиций. Финансовые модели рассчитывают чистый денежный поток для инвестора, предполагая, что компания выплачивает всю остаточную прибыль после налогообложения (100 процентное выплата по дивидендам) и что инвестор получает остаточную стоимость компании, которая продается через 10 лет по стоимости равной балансовой стоимости.

Влияния фискального режима представляется как текущая стоимость налога (Процент настоящей стоимости налога). Процент настоящей стоимости налога является сумма налогов, собираемых правительством за 10 лет в процентах от денежного потока проекта до налогообложения и после финансирования, где денежные потоки высчитываются к текущей стоимости по ставке 10 процентов годовых. Процент настоящей стоимости налога таким образом измеряет сумму высчитанных с инвестора со стороны Правительства в форме налогов и пошлин. Чем выше процент текущей стоимости налога, тем больше фискальный режим обременителен для инвесторов и снижает стимул к инвестированию.

ОИП

Обзор инвестиционной политики Таджикистан является последним в серии обзоров инвестиционной политики, проведенных ЮНКТАДом по просьбе стран, желающих улучшить свои инвестиционные рамки и климат. Следующие страны вошли в эту серию:

Египет (1999)
Узбекистан (1999)
Уганда (2000)
Перу (2000)
Маврикий (2001)
Эквадор (2001)
Эфиопия (2002)
**Объединенная Республика
Танзания (2002)**
Ботсвана (2003)

Гана (2003)
Лесото (2003)
Непал (2003)
Шри-Ланка (2004)
Алжир (2004)
Бенин (2005)
Кения (2005)
Колумбия (2006)
Руанда (2006)
Замбия (2007)
Марокко (2008)

Вьетнам (2008)
Доминиканская Республика (2009)
Нигерия (2009)
Мавритания (2009)
Буркина-Фасо (2009)
Беларусь (2009)
Бурунди (2010)
Сьерра-Леоне (2010)
Сальвадор (2010)
Гватемала (2011)

Бывшая Югославская Республика Македония (2011)
Мозамбик (2012)
Джибути (2013)
Монголия (2013)
Республика Молдова (2013)
Республика Конго (2015)
Судан (2015)
Босния и Герцеговина (2015)
Мадагаскар (2015)

Посетите веб-сайт ОИП <http://unctad.org/ipr>

