

CONFERENCIA DE LAS NACIONES UNIDAS SOBRE COMERCIO Y DESARROLLO

SEMINARIO SOBRE PROMOCION DE LA COOPERACION ENTRE
PAISES PRODUCTORES DE MATERIAS PRIMAS

Abidján (Côte d'Ivoire), 6 y 7 de junio de 1991

El presente seminario fue organizado por el Gobierno de Côte d'Ivoire en colaboración con la UNCTAD. Los participantes en la reunión aceptaron el proyecto de informe en el entendimiento de que las autoridades de Côte d'Ivoire revisarían el texto teniendo en cuenta las observaciones formuladas. A solicitud del Sr. Alain Gauze, Ministro Delegado del Primer Ministro de Côte d'Ivoire, el informe ya finalizado se distribuye a las delegaciones en el marco de las reuniones oficiosas preparatorias del octavo período de sesiones de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo.

El informe no tiene por finalidad reproducir en forma pormenorizada las opiniones expresadas por los participantes y no refleja necesariamente las opiniones de las autoridades de Côte d'Ivoire ni las de la secretaría de la UNCTAD.

UNCTAD/VIII/4

GE.91-51279/3821f

INTRODUCCION

1. En el marco de los trabajos preparatorios del octavo período de sesiones de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo, el 6 y el 7 de junio de 1991 se celebró en Abidján un seminario que tenía por tema "El fomento de la cooperación entre países productores", gracias al cual se reunió a representantes de los países de Africa, América Latina y Asia que figuran entre los principales productores de café, cacao, caucho natural, algodón, aceite de palma y maderas. Este encuentro, organizado por el Gobierno de Côte d'Ivoire en colaboración con la UNCTAD y con el apoyo financiero del Gobierno de Francia, estuvo presidido por el Sr. Alain Gauze, Ministro de Materias Primas adscrito al Gabinete del Primer Ministro de Côte d'Ivoire.

2. El seminario tenía por finalidad promover un intercambio de opiniones sobre los tres temas siguientes:

- i) análisis de la situación actual de los productos básicos;
- ii) factores que podrían infundir nuevo dinamismo a la cooperación entre países productores;
- iii) relaciones con los países consumidores.

3. El presente informe es una síntesis de los debates que se celebraron sobre cada uno de esos temas y contribuye a la reflexión sobre la cuestión de las materias primas en el marco de los preparativos para la VIII UNCTAD.

ANALISIS DE LA SITUACION ACTUAL DE LOS PRODUCTOS BASICOS

4. El debate sobre este tema, presentado por la secretaría de la UNCTAD, trató esencialmente de las cuestiones relativas a la estructura de la oferta y la demanda y del funcionamiento de los convenios de productos básicos.

5. Los participantes recalcaron que desde fines del decenio de 1970 los precios de las materias primas registran una baja que perjudica a muchos países en desarrollo. Se trata de una situación desfavorable que perdura y que afecta en particular a los países que dependen mucho de unos cuantos productos básicos.

6. Para mantener sus ingresos en divisas y garantizar a los productos directos la continuidad de ingresos y de empleo, esos países no tienen más remedio que compensar la baja de los precios aumentando el volumen de las exportaciones. Este proceso provoca una situación paradójica en que la tendencia de los precios de las materias primas a la baja y la tendencia al exceso de oferta se refuerzan mutuamente.

7. El vínculo entre una situación de producción un tanto desordenada y la persistente debilidad de los precios debe constituir el principal motivo para la cooperación entre los países productores.

8. Durante muchos años, la insuficiente cooperación se tradujo en particular en una falta de información. La corriente de información debería ser regular y debería comprender las cantidades producidas, los precios y las tendencias del mercado a mediano y largo plazo. Los productores necesitan un sistema de información que sea accesible y fácil de utilizar para poder armonizar mejor sus políticas y adaptarlas a las condiciones del mercado. Tal sistema constituiría un instrumento que facilitaría la adopción de decisiones, entre otras cosas en las esferas de la producción, la diversificación y la exportación. En general, hace falta una mayor transparencia entre países productores para que puedan gestionar toda la economía de las materias primas y ajustar su programa de producción.

9. Los participantes recalcaron que no había suficiente diversificación vertical y que en el futuro debería cumplir una función esencial para reducir la dependencia de los países en desarrollo respecto de las materias primas.

10. Los productores directos tienen que asumir una mayor responsabilidad participando directamente en la mejora de los canales de producción y comercialización y asumiendo los riesgos inherentes a las decisiones adoptadas al respecto. Los productores también deberían orientar sus medidas hacia el mercado interior a fin de contribuir a esta dinamización.

11. Se hizo referencia a la influencia de los negociantes e industriales del sector de las materias primas, que son los que verdaderamente tienen poder en las transacciones internacionales. En consecuencia, parece necesario entablar con las empresas privadas un tipo de relación que tenga en cuenta esta influencia. Como los precios de consumo están orientados al alza mientras que los precios de las materias primas disminuyen, conviene sobre todo estudiar las posibilidades de que los productores participen en la distribución de las plusvalías que obtienen las empresas transnacionales en el sector de los productos básicos.

12. También se observó que las empresas, los comerciantes y los industriales han constituido importantes reservas, que representan varios meses de consumo, y que esta situación no favorece la reactivación de los precios.

13. En este contexto los participantes abordaron la cuestión de los convenios de productos básicos. En la situación actual de excedente general, es difícil imaginar que los convenios de productos básicos puedan mantener los precios sin promover una armonización de las políticas de producción. Así pues, para reactivar los convenios de productos básicos es indispensable que los países productores se organicen.

14. En el marco de esos convenios, conviene llegar a un nivel de precios razonables y equitativos.

15. Si no se hace nada por reactivar los convenios, que actualmente están congelados debido a la suspensión de las cláusulas económicas, los precios de esos productos seguirán en situación de baja. Esta es la función esencial que debe desempeñar la armonización de las políticas de producción, que es indispensable para que vuelvan a introducirse cláusulas económicas.

16. Se propuso la idea de que se creara un fondo común de estabilización en cada país. Se trataría de constituir un ahorro durante el período de buen funcionamiento de los convenios y de utilizarlo para garantizar a los productores directos una cierta continuidad de ingresos durante el período de readaptación.

17. En los convenios deberían tenerse en cuenta las cuestiones relacionadas con el medio ambiente. Al fijar los precios también se debería tener en cuenta la necesidad de gestionar en forma sana los recursos naturales.

FACTORES QUE PODRIAN INFUNDIR NUEVO DINAMISMO A LA COOPERACION ENTRE PAISES PRODUCTORES

18. Este tema fue presentado por el Sr. Guy Alain-Emmanuel Gauze, Ministro de Materias Primas adscrito al Gabinete del Primer Ministro de Côte d'Ivoire. Los debates que se celebraron a raíz de esta presentación se centraron en la cooperación en las esferas de la regulación de la oferta y de las políticas de producción.

19. Los países productores podrían influir en las condiciones del mercado adoptando medidas concertadas respecto de la oferta. La capacidad de adoptar medidas de este tipo varía según que el producto sea exportado por algunos países o por muchos. El caucho natural, el cacao y el aceite de palma provienen de unos cuantos grandes países productores. El caso del aceite de palma es bastante complejo porque hay otros aceites vegetales que se producen en muchos países. Hay muchos países que producen café y algodón.

20. Una de las dificultades de organizar la oferta es la aparición de nuevos productores y exportadores cuando la mayoría de los productores tradicionales han mantenido su producción o la han acrecentado. En consecuencia, se plantea un conflicto entre los productores tradicionales que quieren conservar su parte del mercado y los recién llegados que desean adentrarse en él.

21. Las políticas nacionales en materia de productos básicos, repercuten en la situación de la oferta, en particular las que tienen por finalidad aumentar la producción y las exportaciones de un producto básico.

22. Para subsanar esta situación, se podrían tomar medidas colectivas en interés general de todos los países productores, reconociendo a cada uno de ellos la libertad de determinar su política comercial.

23. Aparte de la situación concreta de cada país, hay problemas similares y una comunidad de intereses que exigen una interacción dinámica entre todos los países productores. Esta interacción les permitiría tener una visión global de la situación de conjunto de los principales productos básicos y examinar la forma de aceptar los sacrificios y de utilizar en forma óptima las oportunidades.

24. Desde esta perspectiva, se podría concebir una coordinación entre los países productores que abarcara las políticas relativas al sector de las materias primas. Debería funcionar con flexibilidad y de forma pragmática y,

en particular, debería respetar los mecanismos de renegociación de cada organización de productos básicos. Los países que participaran en esa coordinación podrían pedir a la UNCTAD que les prestara apoyo técnico.

25. Gracias a las asociaciones de productores se podrían coordinar los esfuerzos para mejorar los métodos y las políticas de producción. Desde este punto de vista, asociaciones como la Organización Interafricana del Café (OIAC) y la Asociación de Países Productores de Cacao podrían cumplir una función positiva. Se hizo referencia a una de esas organizaciones que elaboró un programa para mejorar las plantaciones ya existentes y que se puso en contacto con fuentes de financiación, pero éstas se negaron a respaldar el proyecto; esto no podía obedecer a una evaluación negativa de las perspectivas de mercado ya que sí hubo fondos para otros productores.

26. Los países en desarrollo que ya han adquirido ciertas tecnologías podrían compartir su experiencia con los que todavía no lo han hecho. Varios países, gracias a esos adelantos tecnológicos y adoptando medidas complementarias, han conseguido aumentar su productividad y ajustar sus precios de costo a los precios mundiales. Algunos, además, han adquirido una gran experiencia con los complicados mecanismos de los mercados a término y los mercados de opciones. Se trata de ejemplos que pueden ser emulados con éxito por otros países productores.

27. Los países en desarrollo deberán adoptar conjuntamente medidas de fomento para aumentar el consumo.

28. Las organizaciones de productos básicos deberán elaborar proyectos para aprovechar los recursos de que dispone el Fondo Común para los Productos Básicos.

RELACIONES CON LOS PAISES CONSUMIDORES

29. Este tema fue presentado por la secretaria de la UNCTAD y los debates que se celebraron a continuación se centraron en la participación de los países productores en los canales de comercialización; la cooperación técnica y financiera en apoyo de la diversificación; y el acceso a los mercados de los países desarrollados.

30. Un acceso más directo a la información puede contribuir mucho a una mejor gestión del sector de las materias primas en los países en desarrollo. La cooperación con los países desarrollados les permitiría obtener el apoyo técnico necesario en esta esfera.

31. Los países en desarrollo pueden tratar de aumentar los medios de contacto con los agentes de comercialización, en particular, en algunos casos, participando en el capital de las empresas de comercialización. Con apoyo de los inversionistas, pueden conseguir integrarse en los cauces de comercialización para beneficiarse así de las ventajas que aporta.

32. Los países en desarrollo tienen diversas posibilidades de participar en empresas mixtas en el sector de los productos básicos. Hay algunos países que ya tienen experiencia en la utilización de esos mecanismos en las fases iniciales y finales de la cadena de producción.

Lista de participantes

Sr. B. ACHIAYAO, Oficial Principal de Comercio, Ministerio de Turismo y Comercio, Accra (Ghana)

Sr. YUSOF BASIR, Secretario General Adjunto, Ministerio de Industrias Primarias, Kuala Lumpur (Malasia)

Sr. Alain GAUZE, Ministro de Materias Primas adscrito al Gabinete del Primer Ministro, Abidján (Côte d'Ivoire)

Sr. Héctor HERNANDEZ, Representante en el Ministerio de Agricultura para Europa, México (México)

Sr. Kokuvi KWAMI, Director Comercial de la Oficina Nacional de Productos Agrícolas, Lomé (Togo)

Sr. MOCHTAR, Secretario del Organismo de Investigación y Desarrollo, Ministerio de Comercio, Yakarta (Indonesia)

Sr. Raphael ESPINOZA MOSQUEIRA, Consejero del Ministro de Agricultura, Lima (Perú)

Sr. Cyprien NTARYAMIRA, Director General, Ministerio de Agricultura, Bujumbura (Burundi)

Sr. N'KONO, Secretario de Estado para Desarrollo Industrial y Comercial, Yaundé (Camerún)

Sr. Fouad REDA, Secretario Adjunto de Relaciones Agrícolas Exteriores, Ministerio de Agricultura, El Cairo, Egipto

Sr. Georges REMY, Director de Relaciones Comerciales Internacionales, Ministerio de Comercio, Antananarivo (Madagascar)

Dr. Néstor OSORIO, Delegado Permanente de Colombia en la Organización Internacional del Café, Londres.

Observadores

Sr. Alejandro ORTIZ, Director de Cooperación Internacional, Ministerio de Agricultura, Sarh (México)

Sr. Gérard ZEZE, Gabinete del Ministro de Comercio, Yaundé (Camerún)

Sr. KAMGA, Secretario General de la Asociación de Países Productores de Cacao, Lagos (Nigeria)

Sr. Arega WORKU, Secretario General de la Organización Interafricana del Café (OIAC), Abidján (Côte d'Ivoire)

Sr. Marie-Martin NZIE, Secretario General de la Organización Africana y Malgache del Café (OAMCAF), París (Francia)

También asistieron a la reunión como observadores representantes de los siguientes ministerios de Côte D'Ivoire: Ministerio de Materias Primas, Ministerio de Relaciones Exteriores, Ministerio de Finanzas, Ministerio de Agricultura, Caja de Estabilización.

Secretaría de la UNCTAD

Sr. Carlos FORTIN, Secretario General Adjunto de la UNCTAD y Director de la División de Productos Básicos

Sr. Patrice ROBINEAU, Asesor Especial del Secretario General Adjunto de la UNCTAD

Sr. PLEHN-MEJIA, Jefe de la Sección de Productos Básicos Agrícolas, División de Productos Básicos, UNCTAD

Sr. Mehmet ARDA, Oficial encargado de la Sección de Estudios Generales, División de Productos Básicos, UNCTAD
