



Asamblea General

Distr.
LIMITADA

A/CONF.191/L.13
20 de mayo de 2001

ESPAÑOL
Original: INGLÉS

TERCERA CONFERENCIA DE LAS NACIONES UNIDAS
SOBRE LOS PAÍSES MENOS ADELANTADOS
Bruselas (Bélgica), 14 a 20 de mayo de 2001

Sesión temática interactiva

ENERGÍA

Resumen preparado por la secretaría de la Conferencia

1. La mesa redonda temática sobre la energía fue organizada por la ONUDI, que estaba encargada de presentar los primeros dos temas de la sesión, mientras que la UNCTAD se encargaba del tercero. La sesión brindó la oportunidad de examinar la función de la energía en el desarrollo sostenible de los países menos adelantados.
2. En la mesa redonda se propuso una lista de aportes concretos, que se había ultimado en la Reunión de Alto Nivel sobre la Energía, celebrada en marzo de 2001 en Viena. Se consideró que los aportes previstos permitirían hacer frente de manera eficaz a los problemas energéticos que se plantean en el desarrollo de los países menos adelantados.

3. Las deliberaciones giraron en torno a los tres temas siguientes:
 - 1) Acceso a la energía, en particular en las zonas rurales;
 - 2) Mejora de la eficiencia energética;
 - 3) Eficacia de la fijación de precios y de los métodos de compra de petróleo y gas en los países menos adelantados.

4. Se observó con gran preocupación que hay en el mundo 2.000 millones de personas que no tienen acceso a la electricidad ni a otras fuentes de energía modernas. A este respecto, en la sesión se acordó un "objetivo en materia de energía", a saber reducir a la mitad para 2015 el número de personas que no tuvieran acceso a la energía. También se advirtió que este objetivo en materia de energía era un requisito previo del objetivo más amplio de reducción de la pobreza aceptado por la comunidad internacional, o sea, reducir a la mitad para el año 2015 el número de personas que viven con menos de 1 dólar de los EE.UU. por día.

5. El acceso a fuentes de energía seguras y limpias es una condición previa del logro y mantenimiento de un desarrollo sostenible en todos los sectores económicos y sociales de los países menos adelantados. Desde un principio, la mejora del acceso a la energía debe cumplir los criterios de sostenibilidad, a fin de no deteriorar aún más la situación social, económica y ambiental de esos países. Se señaló que era necesario desplegar nuevos esfuerzos para mejorar la eficiencia de la utilización de la energía a fin de lograr la sostenibilidad y resolver el problema del cambio climático. Esto vale para la esfera de la energía tradicional y renovable, así como para la de los combustibles fósiles.

6. Se llegó a la conclusión de que serán menester más esfuerzos concertados por parte de los PMA y de sus asociados en el desarrollo para enderezar la situación actualmente desfavorable de la energía en ciertas partes del mundo.

7. Los debates sobre el tema 1 giraron en torno a dos aspectos del acceso a la energía, a saber, una oferta estable de hidrocarburos y el acceso a la energía en las zonas rurales. El acceso a la energía es vital por varias razones: el suministro estable de hidrocarburos es decisivo para el desarrollo, en particular en el caso de los países sin litoral. Últimamente los países menos adelantados han tropezado con muchas dificultades a causa de la incertidumbre de los precios del

petróleo. El aumento de estos últimos ha anulado en algunos casos el efecto de las medidas de cancelación o reducción de la deuda concedidas por los asociados en el desarrollo. El acceso a la energía y la electricidad en las zonas rurales es indispensable para su desarrollo económico, y también lo es por consideraciones sociales y ambientales. La electrificación del campo es una condición previa de la generación de empleos y del buen funcionamiento de las escuelas y hospitales. Cuando no hay acceso a la electricidad, se usan de manera insostenible la leña y la biomasa.

8. A menudo los países menos adelantados tienen importantes fuentes potenciales de energía que podrían aprovecharse para coadyuvar a un desarrollo sostenible. Esas fuentes con frecuencia son de energías renovables, como la energía hidroeléctrica, la biomasa susceptible de una explotación sostenible, la energía fotovoltaica, etc.

9. Se mencionaron varias presiones y restricciones que constituían obstáculos a la electrificación rural. Entre ellas figuran la escasez de recursos financieros para inversiones, las limitaciones materiales, así como la falta de conocimientos para planear, construir y mantener infraestructuras de electricidad en zonas rurales.

10. Se indicaron las posibles soluciones para superar esos obstáculos. Dichas soluciones tienen que ver con la descentralización y distribución de la oferta energética, con una creciente participación del sector privado. Se prestó particular atención al fomento de la generación descentralizada de energía, sobre todo gracias a las plataformas multifuncionales y a los programas de cooperación entre los PMA y los donantes para la fabricación/montaje de equipo de explotación de energía renovable. Los pequeños empresarios podrían desempeñar una función muy importante a este respecto. Se insistió mucho en el fomento de infraestructuras para el suministro de hidrocarburos, especialmente en los países sin litoral. Entre esas infraestructuras figurarían los corredores para hidrocarburos y las instalaciones de almacenamiento. Se señaló asimismo la importancia de una mayor cooperación regional en el suministro y la distribución de energía, del establecimiento de redes de distribución, de la reforma y fortalecimiento del marco regulador de la energía y del aumento de los recursos financieros para mejorar el acceso a la energía. Se puso de relieve el mayor uso de fuentes alternativas de energía y la mejora de las actividades de investigación y desarrollo. En la reunión

se exigió que se incorporase la política de fomento de la energía a la estrategia general de desarrollo de los PMA.

11. Se pidió a la comunidad internacional que intensificase sus esfuerzos por mejorar el acceso de los PMA a la energía.

12. El Gobierno de Noruega indicó que recientemente se había comprometido a intensificar su apoyo a los programas y políticas de acceso a la energía en los países menos adelantados. Está estudiando la posibilidad de aumentar en grado importante la financiación para el acceso a los programas de energía. Esta actividad se llevará a cabo prestando especial atención a los problemas sociales y ambientales que tienen que ver con el suministro de energía.

13. Los aportes concretos en esta esfera se llevarán a cabo por la ONUDI en colaboración con otras organizaciones competentes.

14. Con respecto al tema 2 se consideró que el consumo de energía para el desarrollo sostenible ha de centrarse en dos elementos combinados, que son el acceso y un consumo eficiente. Era posible que aumentar el acceso, sin la correspondiente vigilancia en los aspectos del consumo, no haga máxima la contribución de la energía al crecimiento y la reducción de la pobreza. El aprovechamiento racional de la energía se definió como una disminución de la energía que se consume para un fin o un servicio determinados. Presenta las siguientes facetas: evitar el consumo innecesario, reducir la demanda específica, aumentar la eficiencia y la rentabilidad y asegurar un rendimiento energético efectivo.

15. La sesión analizó las múltiples dificultades con que se enfrentan los PMA para mejorar su aprovechamiento eficiente de la energía, en particular las barreras cuya naturaleza obedece al mercado, a las instituciones o a elementos financieros. Entre las barreras debidas al mercado cabe citar un frágil entorno propiciatorio para las inversiones del sector privado destinadas al aprovechamiento eficiente de la energía, por ejemplo marcos jurídicos y regulativos precarios y carencia de incentivos fiscales o financieros, o bien una escasa sensibilidad e interés de los consumidores. Entre las barreras institucionales figuran la inexistencia de políticas nacionales explícitas a nivel de los usuarios finales. El acceso a la financiación es un problema generalizado en los PMA y limita las oportunidades de investigar cauces nuevos e innovadores para fomentar el aprovechamiento eficiente de la energía.

16. Si bien éstas son dificultades generales, muchos participantes en el debate interactivo expusieron problemas concretos de países. En el caso de Zambia se ejecutaba un nuevo programa de conservación y eficiencia en materia de energía. La finalidad de este programa es reducir la pobreza aumentando las opciones de aprovisionamiento, analizando la influencia de las condiciones económicas y sociales en el aprovechamiento de la energía y fomentando la capacidad de los consumidores de energía a nivel de las familias y las empresas.
17. Otras propuestas encaminadas al ahorro de energía incluyen la sustitución por fuentes energéticas renovables, por ejemplo la biomasa, la energía eólica y la solar, que pueden incluirse en un programa de eficiencia energética. Ahora bien, en los PMA es particularmente difícil la ejecución de programas de sustitución, a causa principalmente de la falta de fondos de inversión.
18. Dos aportes concretos en este terreno correrán a cargo de la ONUDI, juntamente con el PNUD y el Departamento de las Naciones Unidas para Asuntos Económicos y Sociales, y otros tres aportes se realizarán en cooperación con los organismos correspondientes.
19. El tema 3 comenzó con una exposición de la situación energética de los PMA africanos. Estos países presentan tasas muy bajas de consumo energético comercial, pese a que algunos de ellos son productores (y exportadores) de petróleo, gas y energía hidroeléctrica. Gran parte del gas producido en la región se quema y por lo tanto se despilfarra. Es necesario prestar atención a esta fuente energética desperdiciada y aprovecharla con fines caseros y comerciales. La energía renovable es importante, pero los hidrocarburos clásicos tienen una importante función que desempeñar en los PMA africanos para el crecimiento económico y la reducción de la pobreza. A fin de impulsar este papel los gobiernos deben elaborar estrategias integradas de desarrollo energético, que tengan también en cuenta las posibilidades a nivel regional y subregional.
20. El proyecto de gasoducto del África occidental, magna obra en la que participan cuatro países (Nigeria, Benin, Togo y Ghana) con el fin de aprovechar para la generación de energía el abundante gas natural que ahora se quema, es un buen ejemplo de las posibilidades de cooperación regional que existen. Así pues, los gobiernos interesados ofrecen un marco que permite al sector privado invertir en el contexto de un proyecto de infraestructura energética de grandes dimensiones.

21. Se insistió en la importancia macroeconómica del combustible (por ejemplo, los dos grandes aumentos del volumen de la deuda de los PMA estaban ligados a subidas del precio del petróleo), así como en la importancia de contar con políticas correctas, en especial para la fijación del precio de los recursos energéticos.
22. También se examinaron las posibilidades que tienen los PMA de servirse de los componentes del precio del petróleo y el gas para reducir los efectos negativos de la inestabilidad de esos precios. Los PMA pueden, en principio, hacer frente a la mayor parte del riesgo inherente a los precios del petróleo, siempre que se doten de la capacidad institucional necesaria. Pueden incluso vincular la gestión de ese riesgo con la financiación, por ejemplo emitiendo bonos ligados al precio de la energía para financiar proyectos energéticos.
23. Los aportes presentados consisten en iniciativas innovadoras para la explotación y desarrollo en la esfera del gas natural; apoyo a iniciativas regionales, incluso para el almacenamiento regional de gasolina y el comercio transfronterizo de factores energéticos (por ejemplo por medio de redes de oleoductos y retículas de interconexión); el perfeccionamiento de las políticas de fijación de precios para aumentar la eficiencia energética; y programas para aumentar la capacidad de gestión del sector energético de los responsables de la toma de decisiones en los PMA. En el debate que siguió a las exposiciones se formularon las observaciones siguientes: los participantes convinieron también con los países de la OPEP en que debiera mantenerse la estabilidad de los precios del petróleo; se subrayó el amplio campo y las posibilidades que se ofrecen a la cooperación regional; se reconocieron la necesidad de asistencia en la esfera de formulación de políticas energéticas, sobre todo habida cuenta de las múltiples opciones que tienen los PMA, y la importancia de la inversión como condición esencial para mejorar la eficiencia del sector energético; finalmente, se estableció un nexo causal con el Protocolo de Kyoto que, una vez ratificado, ofrecería a los países desarrollados un incentivo para invertir en mejoras del sector energético. Todas estas cuestiones se mencionaron también durante las deliberaciones habidas sobre los temas 1 y 2.
24. En nombre de los PMA, la copresidencia de Malí acogió complacida la decisión del Gobierno noruego de dar a la energía una de las más altas prioridades en la cooperación para el crecimiento de los países en desarrollo y los PMA en el próximo bienio.

25. La citada copresidencia instó a establecer una estructura de seguimiento a nivel regional para cuidar de que los aportes examinados en la reunión se plasmen en realidad y expresó el deseo de que se asocien a ellos el Banco Mundial y el FMI.

26. La coordinación general del seguimiento de todas las iniciativas examinadas en relación con el tema 3 correrá globalmente a cargo de la UNCTAD.
