



**Conferencia de las  
Naciones Unidas sobre  
Comercio y Desarrollo**

Distr.  
GENERAL

TD/B/COM.2/59  
24 de noviembre de 2003

ESPAÑOL  
Original: INGLÉS

---

JUNTA DE COMERCIO Y DESARROLLO  
Comisión de la Inversión, la Tecnología  
y las Cuestiones Financieras Conexas  
Octavo período de sesiones  
Ginebra, 26 a 30 de enero de 2004  
Tema 5 del programa provisional

**RESUMEN DE LAS DELIBERACIONES SOBRE LOS ESTUDIOS  
DE POLÍTICA DE INVERSIÓN DE LESOTHO Y NEPAL\***

**Resumen**

El presente documento contiene un resumen de las deliberaciones sobre los estudios de política de inversión realizados después de la celebración del séptimo período de sesiones de la Comisión de la Inversión, la Tecnología y las Cuestiones Financieras Conexas. El estudio de la política de inversión de Lesotho se realizó prácticamente al mismo tiempo que los Exámenes de las Políticas Comerciales de los países miembros de la Unión Aduanera del África Meridional, que se presentaron en la OMC el 23 de abril de 2003, para que los representantes de los Estados miembros pudieran asistir a ambas reuniones. El Presidente de la Junta de Comercio y Desarrollo presidió la reunión. El estudio de la política de inversión de Nepal se presentó el 25 de junio de 2003, coincidiendo con la Reunión de Expertos sobre la eficacia de las medidas de política en relación con la IED, que se celebró del 25 al 27 de junio. El Presidente de la Reunión de Expertos presidió las deliberaciones.

---

\* La preparación de este documento se retrasó porque la secretaría quería incluir información acerca de las deliberaciones sobre el estudio de la política de inversión de Sri Lanka, que finalmente se ha pospuesto.

## I. ESTUDIO DE LA POLÍTICA DE INVERSIÓN DE LESOTHO

1. El estudio de la política de inversión de Lesotho se presentó el 24 de abril de 2003. En la presentación, el representante de la secretaría de la UNCTAD subrayó que Lesotho había realizado una labor convincente de liberalización de las condiciones de inversión y había logrado atraer hacia la industria de prendas de vestir IED orientada a la exportación. El reto para el país sería mantener las inversiones existentes. Para ello debería tratar de resolver las deficiencias de algunos aspectos del marco normativo, del desarrollo de los recursos humanos, del sector empresarial local, de la infraestructura física y de la relación entre los sectores público y privado que podrían afectar a la futura afluencia de inversiones. Se identificaron varios problemas de política estratégica. Se destacó que la labor del Gobierno debería ir acompañada de la ayuda de sus asociados para el desarrollo, especialmente la Unión Europea, los Estados Unidos y Sudáfrica, al tiempo que Lesotho llevaba a cabo una transición que permitiera la consolidación de los inversores locales.

2. El jefe de la delegación de Lesotho, el Ministro de Comercio, Industria y Comercialización, subrayó que los objetivos del Gobierno en relación con la inversión extranjera directa (IED) eran diversificar esa inversión en los sectores del turismo, la minería y los servicios para reducir la propensión a depender exclusivamente de la IED en la industria de las prendas de vestir. El resultado positivo de las elecciones democráticas de mayo de 2002 y la voluntad del Gobierno de respetar el estado de derecho y las normas de comercio multilateral estaban teniendo efectos significativos en el clima de inversión de Lesotho. Al realizar un estudio de política de inversión, el Gobierno reconoció la necesidad de mantener la competitividad y garantizar que el marco de inversión reflejara la realidad.

3. El jefe de la delegación informó a la reunión de la decisión del Gobierno de seguir aplicando algunas de las recomendaciones formuladas en el informe de la UNCTAD y de que se estaban tratando de resolver algunas de las deficiencias del marco normativo y del entorno inversor. Entre las medidas previstas figuraba la creación de una autoridad fiscal y una ventanilla única para inversores, así como la posibilidad de adoptar en las actividades de educación y capacitación un enfoque que respondiera a la demanda. Afirmó que Lesotho sacaría el máximo provecho de los programas de preferencias comerciales impulsados por los Estados Unidos, la Unión Europea y el Canadá, e instó a que los Estados Unidos prorrogasen la Ley sobre crecimiento y oportunidad en África, puesto que la retirada de esta ventaja en 2004 podría afectar al actual crecimiento de Lesotho. Pidió a la secretaría de la UNCTAD y a los asociados para el desarrollo de Lesotho que prestaran apoyo a su país para llevar a cabo las actividades complementarias al estudio de la política de inversión así como asistencia técnica para fomentar la capacidad.

4. Los representantes de Bangladesh, el Canadá, Alemania, Mauricio, Sri Lanka, Uganda y el Reino Unido, los portavoces de África, Asia y China y América Latina y el Caribe y el representante de la OMC agradecieron la asistencia de una delegación de alto nivel del Gobierno de Lesotho. El representante de Alemania dijo que, como en estudios anteriores, los debates proporcionaban importantes conocimientos adicionales. Todos los participantes felicitaron al Gobierno de Lesotho por su claro compromiso de mejorar el clima de inversión. Dos altos funcionarios gubernamentales de la Unión Aduanera del África Meridional (UAAM) -el Ministro de Comercio e Industria de Botswana y el Director General Adjunto del Ministerio de Comercio e Industria de Sudáfrica- subrayaron que los inversores podrían aprovechar el

entorno favorable que había creado Lesotho cuando los privilegios comerciales se pusieran en práctica. Los problemas evolucionarían y la cuestión fundamental sería mejorar constantemente el clima de inversión.

5. Todos los participantes pidieron que los asociados para el desarrollo de Lesotho mantuviesen su apoyo a fin de mejorar los programas especiales de acceso a los mercados destinados al país durante su reajuste a medio y largo plazo, lo que ayudaría a Lesotho a superar finalmente la condición de país menos adelantado (PMA). Destacaron también la importancia de prestar asistencia a Lesotho para aplicar las recomendaciones del estudio de la política de inversión. Tres representantes del sector privado, de los que dos eran actualmente inversores en Lesotho y uno era un inversor potencial, compartieron también sus puntos de vista sobre la inversión en Lesotho. Los dos inversores actuales reconocieron el ambiente favorable para la inversión en Lesotho y dijeron que la confianza que tenían en el país se traduciría en un aumento de sus inversiones. No obstante, también subrayaron que se deberían resolver los cuellos de botella que se identificaron en el examen de la UNCTAD, ya que eran una cuestión esencial para mejorar la competitividad del país y las empresas. Confiaban en que el Gobierno mantendría su compromiso de seguir adelante con las reformas de las políticas.

6. Los representantes del Reino Unido y de la OMC subrayaron que el estudio de la política de inversión de Lesotho, que se realizó en el contexto del Marco Integrado para la asistencia técnica en apoyo del comercio y había representado una contribución al documento de estrategia de lucha contra la pobreza, era un buen ejemplo de cooperación interinstitucional entre la UNCTAD y otros asociados para el desarrollo. Además, el enfoque integrado ayudaría a que las recomendaciones sobre cuestiones clave de inversión, comercio y crecimiento se reforzaran unas a otras y a que los planes de acción fueran más eficaces.

7. El examen de Lesotho realizado por otros expertos fue muy productivo y constructivo. Durante la reunión el Gobierno de Lesotho mantuvo un positivo diálogo sobre políticas con la comunidad internacional y el sector privado. En general, se produjeron interesantes intercambios de opinión sobre las enseñanzas obtenidas, así como declaraciones de apoyo concreto de la comunidad de donantes y países en desarrollo a la labor que realiza Lesotho para proseguir la reforma de la política de inversión. En conjunto, se consideró que el proceso de estudio era un mecanismo útil de intercambio de experiencias. Un alto funcionario de la delegación de Lesotho agradeció las opiniones constructivas de los delegados y los representantes del sector privado y afirmó que la siguiente etapa debería ser la ejecución. El representante de la secretaría de la UNCTAD tomó nota de la solicitud de que se realizaran actividades complementarias e indicó que la decisión se tomaría en el contexto de la cooperación interinstitucional, ya que el estudio de la política de inversión de Lesotho era el primero realizado en el contexto del Marco Integrado con la participación de seis organismos.

## **II. ESTUDIO DE LA POLÍTICA DE INVERSIÓN DE NEPAL**

8. El estudio de la política de inversión de Nepal se presentó el 25 de junio de 2003. En la presentación, el representante de la secretaría de la UNCTAD expuso en líneas generales las diversas medidas adoptadas por el Gobierno de Nepal para atraer la inversión extranjera directa (IED). A pesar de esas medidas, Nepal no atraía mucha inversión extranjera directa, en

parte debido a que un país pequeño, menos adelantado, sin litoral y montañoso tenía poco que ofrecer a los inversores.

9. En general el entorno era abierto y favorable a las inversiones. La Ley de inversión extranjera y transferencia de tecnología, de 1992, liberalizó la entrada de IED y garantizó la repatriación de los beneficios y el capital. No obstante, los inversores todavía encontraban obstáculos. Aunque el régimen fiscal era favorable en determinados sectores, el marco general no era competitivo y su administración creaba dificultades a los inversores. A corto plazo, a medida que se pusieran en práctica las reformas normativas y administrativas, Nepal podía atraer más IED a sus sectores nicho -como el turismo y la producción herbaria- mediante medidas especiales sobre la inversión. Además, Nepal debía adoptar una actitud dinámica para aprovechar más a fondo el tratado comercial con la India y sus preferencias comerciales en tanto que PMA con los países desarrollados. Nepal tenía posibilidades a medio y largo plazo en los sectores de la energía hidroeléctrica, el procesamiento de productos agrícolas y las tecnologías de la información, siempre y cuando se mejorasen las políticas y las infraestructuras.

10. Entre las principales recomendaciones del estudio figuraban la creación de un organismo de regulación de las inversiones dependiente de la autoridad principal con el mandato de recomendar cambios de políticas. Se debían simplificar las normas y la aplicación del sistema fiscal. Se debería revisar la legislación laboral en lo que concernía a la imposición de gravámenes onerosos y se deberían adoptar prácticas laborales modernas. En tanto que país sin litoral, Nepal debería adoptar una política emprendedora para atraer IED.

11. El jefe de la delegación de Nepal, miembro de la Comisión Nacional de Planificación de su país, expuso en líneas generales las diversas medidas adoptadas recientemente por el Gobierno para atraer la IED. La reforma fiscal avanzaba y la moneda era convertible. Se habían acelerado las medidas de privatización. En algunos sectores, la tasa del impuesto sobre la renta se situaba en un nivel competitivo del 20%. Aunque la reforma de la legislación laboral podría justificarse desde una perspectiva inversora, el Gobierno debía tener también en cuenta la opinión de otras partes interesadas. Se debía tratar de resolver la cuestión de la responsabilidad social. En la actualidad, un órgano tripartito examinaba la reforma de la legislación laboral. El Gobierno defendía la buena gestión de los asuntos públicos y había promulgado leyes específicas para combatir la corrupción y abordar la cuestión de la responsabilidad financiera. El reciente enjuiciamiento de altos funcionarios era una muestra de la seriedad con que encaraba este problema.

12. En resumen, Nepal necesitaba capital privado y el Gobierno estaba decidido a seguir el camino de la liberalización en consonancia con las prioridades nacionales. El jefe de la delegación agradeció al PNUD la financiación del estudio de la política de inversión y a la UNCTAD su realización. Pidió la asistencia de la UNCTAD para llevar a la práctica las conclusiones del estudio.

13. Los representantes de la India, Finlandia, China, Jordania, Sri Lanka, Ghana y el Senegal agradecieron la asistencia de una delegación de alto nivel del Gobierno de Nepal y acogieron con satisfacción el proceso de estudio. El embajador de la India señaló que al evaluar la experiencia de Nepal en el ámbito de la IED se debían tener en cuenta las circunstancias especiales del país. Al aplicar las recomendaciones se debía tener en cuenta que Nepal era un PMA. También se debían tener en cuenta sus prioridades nacionales al formular las políticas. Nepal debería atraer

no sólo más IED, sino IED de calidad. El representante de Finlandia recordó la participación de larga data de su país en programas bilaterales en PMA y en Nepal en particular. Como se señaló en el estudio de la política de inversión, Nepal tenía una comunidad empresarial nacional dinámica, que tanto el Gobierno como los inversores extranjeros deberían apreciar.

El representante de China mencionó los considerables impedimentos que existían para la IED en un país sin litoral como Nepal. La repatriación de fondos, un mecanismo de ventanilla única y, sobre todo, la transparencia normativa, podían fomentar la IED. El representante de Ghana suscribió la recomendación de crear un organismo de regulación de las inversiones, que debería ser autónomo para ser eficaz. El representante del Senegal se interesó en la política de inmigración laboral de Nepal. El representante de la OCDE se refirió a la sinergia entre la ayuda oficial al desarrollo (AOD) y la IED, especialmente en lo que se refiere al desarrollo de infraestructura. La privatización era una forma de atraer IED para el desarrollo de la infraestructura.

14. El representante del Grupo Asiático felicitó a la UNCTAD por su exhaustivo informe y señaló que en él se habían identificado y se daba prioridad a las principales áreas que debían mejorarse en el marco inversor a corto, medio y largo plazo. Correspondía al Gobierno de Nepal definir sus prioridades y formular sus políticas de acuerdo con sus objetivos de desarrollo nacional. El presidente de la Junta de Inversión de Bangladesh enumeró el potencial de IED que Nepal podía aprovechar y recomendó la creación de un organismo de fomento de la inversión que promoviese, facilitase y prestase servicios a los inversores extranjeros; el fortalecimiento del sector industrial nacional; y la elección de inversores que aprovecharan el mercado indio.

15. Los representantes de ITECO Engineering Ltd. (Suiza) y MAS Textiles (Sri Lanka) destacaron la importancia de la estabilidad política y la seguridad, de la disponibilidad de crédito y de la clasificación financiera de los organismos internacionales de clasificación. El Director General del Departamento de Industrias de Nepal habló de las oportunidades de inversión, que iban de la agricultura y el procesamiento de productos agrícolas, el desarrollo de la energía hidroeléctrica y muchos tipos de manufacturas hasta los servicios, incluido el turismo. Estos sectores de inversión figuraban en la Guía para las inversiones relativa a Nepal, que era el resultado de otro proyecto de la UNCTAD realizado en colaboración con la Cámara de Comercio Internacional. La Guía era importante porque, aunque determinados sectores turísticos podían conocer bien Nepal, la comunidad empresarial no conocía suficientemente las oportunidades de inversión en ese país.

16. El jefe de la delegación de Nepal, en su respuesta, volvió a destacar que su país había elegido el camino de la liberalización y agradeció el interés que la comunidad internacional mostraba en el desarrollo de Nepal. El representante de la secretaría de la UNCTAD tomó nota de la solicitud de apoyo para las actividades complementarias y afirmó que la UNCTAD seguiría cooperando en esta cuestión.

-----