



**Conferencia de las
Naciones Unidas sobre
Comercio y Desarrollo**

Distr.
LIMITADA

TD/B/COM.2/L.24/Add.1
9 de marzo de 2007

ESPAÑOL
Original: INGLÉS

JUNTA DE COMERCIO Y DESARROLLO
Comisión de la Inversión, la Tecnología y
las Cuestiones Financieras Conexas
11º período de sesiones
Ginebra, 8 a 14 de marzo de 2007
Tema 10 del programa

**PROYECTO DE INFORME DE LA COMISIÓN SOBRE LA INVERSIÓN,
LA TECNOLOGÍA Y LAS CUESTIONES FINANCIERAS CONEXAS
SOBRE SU 11º PERÍODO DE SESIONES**

celebrado en el Palacio de las Naciones,
del 8 al 14 de marzo de 2007

Relator: Sr. Edward BROWN (Reino Unido)

Oradores

Director de la División de la Inversión, la
Tecnología y el Fomento de la Empresa
(DITE)
Honduras en nombre del Grupo de los 77
y China
Tailandia en nombre del Grupo Asiático
Brasil en nombre del Grupo de Países de
América Latina y el Caribe (GRULAC)
Angola en nombre del Grupo Africano

Benin en nombre de los países menos
adelantados (PMA)
Alemania en nombre de la Unión Europea (UE)
Belarús en nombre del Grupo D
Argentina
Indonesia
Federación de Rusia
China
Perú

I. DECLARACIONES DE APERTURA

1. En sus observaciones introductorias, el **Director de la División de la Inversión, la Tecnología y el Fomento de la Empresa (DITE)** destacó el papel fundamental de la inversión, en particular la inversión extranjera directa (IED), en el proceso de desarrollo. Observó que la Reunión de Expertos sobre fomento de la capacidad productiva había recomendado que la Iniciativa de Asistencia para el Comercio integrase la inversión como un elemento importante. En el *World Investment Report 2006* (Informe sobre las inversiones en el mundo 2006) se había detectado una tendencia emergente, a saber, la IED de economías en desarrollo y en transición. Una de las características más importantes de esa tendencia era que la IED Sur-Sur presentaba algunas ventajas con respecto a la IED Norte-Sur, ya que las multinacionales de los países en desarrollo aportaban una gran cantidad de tecnologías, modelos empresariales y sistemas que, además de ser innovadores, estaban bien arraigados en el entorno y las instituciones del Sur. Se determinaron varias tendencias especialmente pertinentes para que las examinara la Comisión. En primer lugar, a pesar del aumento de la cooperación en materia de inversión entre países del Sur, todavía había margen para que las autoridades normativas pudieran intercambiar experiencias sobre el fortalecimiento de la cooperación Sur-Sur. En segundo lugar, era necesario velar, mediante el intercambio de experiencias sobre políticas favorables al desarrollo y regímenes reglamentarios adecuados, por que el auge mundial de la IED en industrias extractivas beneficiara a los países receptores. En tercer lugar, había indicios crecientes de proteccionismo, especialmente en las industrias que se consideraban importantes desde el punto de vista de la seguridad nacional, y que debían vigilarse.

2. El orador también destacó el número y la complejidad crecientes de los acuerdos internacionales de inversión (AII). Esos acuerdos creaban una estructura complicada, multidimensional y multifacética. Señaló que, de conformidad con el mandato de la Comisión, la UNCTAD servía en la práctica de secretaría y de foro para entender esa estructura, y su potencial para convertirse en un sistema positivo capaz de fomentar y facilitar la inversión internacional. A ese respecto, un elemento fundamental del éxito podría radicar en la creación de un foro permanente de debate para intercambiar opiniones y promover el entendimiento de los AII. Un modelo podría ser el Grupo Intergubernamental de Trabajo de Expertos en Normas Internacionales de Contabilidad y Presentación de Informes (ISAR), un órgano que había puesto de manifiesto el papel que podría desempeñar en la UNCTAD un comité permanente.

3. Con respecto al apoyo para la formulación de políticas y el fomento de la capacidad en el plano nacional, la UNCTAD había intensificado sus actividades de asistencia técnica y asesoramiento. Uno de los mejores ejemplos era el programa de Análisis de las Políticas de Inversión (API).
4. El representante de **Honduras**, que habló en nombre del **Grupo de los 77 y China**, dijo que era necesario seguir realizando estudios analíticos sobre las repercusiones para el desarrollo del papel que desempeñaban cada vez más los países en desarrollo como fuentes de IED, y sobre la forma en que ese papel podía fortalecer la cooperación Sur-Sur. Se instó a la UNCTAD a que diera la máxima difusión a las conclusiones del Informe sobre las inversiones en el mundo, por ejemplo mediante seminarios regionales con la participación de las autoridades normativas. También se le pidió que aumentara su asistencia técnica a los países en desarrollo, particularmente a los países menos adelantados, a fin de ayudarlos a mejorar sus sistemas de recopilación de datos e información sobre la IED.
5. El Grupo de los 77 y China señalaron la creciente complejidad de los AII, sin dejar de reconocer su utilidad para promover la inversión extranjera y las oportunidades que ofrecían para fomentar la realización de los objetivos de desarrollo. Destacaron los riesgos que conllevaba una red incoherente y a menudo poco transparente de AII y, en particular, la incoherencia de las obligaciones fundamentales, las incompatibilidades con las leyes nacionales y el creciente número de controversias en materia de inversión. El Grupo de los 77 y China también subrayaron que las dificultades que entrañaba administrar una red tan compleja podían llegar a socavar la estabilidad y la credibilidad de todo el sistema de inversión. Por este motivo, pidieron a la secretaría que prosiguiera sus reconocidos esfuerzos en materia de fomento de la capacidad y acogieron con satisfacción la propuesta de crear un grupo permanente de expertos de la UNCTAD sobre acuerdos internacionales de inversión y desarrollo para intercambiar opiniones y tratar de promover el logro de un consenso internacional.
6. El orador expresó su apoyo a la labor relativa a los API, que se realizaban a nivel nacional y se ajustaban a las necesidades de cada país de acuerdo con sus objetivos declarados de desarrollo. Esos análisis ofrecían una perspectiva estratégica y recomendaciones de política a los países en desarrollo para atraer IED de alta calidad que contribuía al desarrollo económico y humano sostenible. Se destacó la importancia de suministrar asistencia técnica complementaria

a los países para llevar a efecto las recomendaciones a fin de crear un impacto positivo, y se pidió que se elaboraran más análisis y que se intensificaran las iniciativas de seguimiento.

El Grupo de los 77 y China instaron a la comunidad donante a que aportara fondos para sufragar las solicitudes relativas a los API y al seguimiento. Se destacó que la Iniciativa de Asistencia para el Comercio debería incluir un componente de inversión que abarcara las políticas destinadas a promover la transferencia de tecnología, el desarrollo empresarial y la consolidación de las cadenas de producción.

7. El representante de **Tailandia**, hablando en nombre del **Grupo Asiático**, dijo que era fundamental que la UNCTAD mantuviera su capacidad de investigación para analizar las empresas transnacionales (ETN) de los países en desarrollo y las políticas conexas de promoción de la inversión, e instó a que se realizaran análisis de las ETN en las industrias extractivas y se determinaran las mejores prácticas para fomentar un entorno de inversión fuerte. También pidió asistencia técnica para recopilación de estadísticas relativas a la IED.

8. Observando la proliferación de los AII en la región de Asia, y considerando la creciente importancia de la formulación de normas en materia de inversión, el orador instó a la UNCTAD a que ampliara su labor de investigación sobre esos acuerdos y celebró los esfuerzos de fomento de la capacidad en esa esfera. También pidió que hubiera un intercambio de opiniones más frecuente y sistemático sobre los AII.

9. Era necesario prestar más atención al seguimiento y evaluación de la aplicación de las recomendaciones formuladas por la UNCTAD en los análisis de las políticas de inversión. El orador valoró la asistencia técnica que la UNCTAD prestaba a los países para aumentar su capacidad de formular políticas de inversión sólidas, mejorar el clima de inversión y atraer más IED. Por último, alentó a la UNCTAD a proseguir la labor relativa a las normas internacionales de contabilidad y presentación de informes y a continuar colaborando en la promoción de las inversiones con la Asociación Mundial de Organismos de Promoción de las Inversiones (AMOP), así como a seguir realizando otras actividades conjuntas con la AMOP.

10. El representante del **Brasil**, hablando en nombre del **Grupo de Países de América Latina y el Caribe (GRULAC)**, dio las gracias a la UNCTAD por el *Informe sobre las inversiones en el mundo 2006* y por los análisis contenidos en él, pues eran útiles para la región.

El representante celebró la atención dedicada en el informe a las industrias extractivas y a la importancia de mantener la dimensión Sur-Sur en el centro del debate.

11. Los API seguían siendo un instrumento de desarrollo importante para la región, sobre todo porque el proceso de los API permitía la difusión de experiencias. El orador señaló con satisfacción la labor realizada por la UNCTAD respecto del API de la República Dominicana. Llamó la atención sobre la labor del Grupo Intergubernamental de Trabajo de Expertos en Normas Internacionales de Contabilidad y Presentación de Informes y sobre lo expuesto en el documento titulado "Orientación sobre buenas prácticas para la presentación de información sobre la gobernanza de las empresas".

12. El orador también señaló la importancia de la labor desarrollada por la UNCTAD en cooperación con la AMOPI para fortalecer la capacidad de la región de América Latina y el Caribe para atraer IED. Destacó las actividades llevadas a cabo en el ámbito de las capacidades productivas locales y de la competitividad empresarial, especialmente por medio del Programa de Fomento de la Iniciativa Empresarial (EMPRETEC) y los proyectos destinados a la creación de vínculos de negocios en el Brasil y la Argentina, y pidió que las metodologías establecidas se extendieran a otros puntos de la región. Por último, el orador destacó que sería muy útil debatir los asuntos relacionados con los AII en un comité permanente de expertos.

13. El representante de **Angola**, hablando en nombre del **Grupo Africano**, expresó reconocimiento por las actividades llevadas a cabo en beneficio de los países africanos por la División de la Inversión, la Tecnología y el Fomento de la Empresa en 2006. Aunque las entradas de IED en África estaban aumentando, la participación de la región en la IED mundial seguía siendo únicamente del 3%, y el grueso de las inversiones se concentraba en la minería y en el sector del petróleo. El orador calificó de oportuno el tema tratado en el *World Investment Report 2007* (Informe sobre las inversiones en el mundo 2007), a saber, las ETN y las industrias extractivas, y elogió la labor de la UNCTAD en relación con las estadísticas sobre IED. Dada la importancia que tenía para los países africanos mejorar sus sistemas de recopilación de datos y de elaboración de informes sobre la IED, el representante pidió a la UNCTAD que reforzara sus actividades de asistencia técnica en la materia.

14. El orador señaló que los países africanos se habían mostrado muy activos durante 2006 en la celebración de tratados bilaterales de inversión y otros acuerdos internacionales que contenían disposiciones sobre inversión, y dio las gracias a la secretaría por su apoyo continuado.

El representante confió en que la UNCTAD prosiguiera su labor analítica en este ámbito y continuara divulgando información sobre los acuerdos de inversión mediante sus bases de datos específicas. Asimismo, celebró la idea de crear un grupo permanente de expertos sobre acuerdos internacionales de inversión que permitiera a los países africanos integrarse mejor en la red mundial de AII.

15. El orador valoró que 16 países hubieran sido objeto de un API, y concluyó manifestando su reconocimiento por los programas de la UNCTAD para el fomento de la capacidad en los ámbitos de la inversión y el desarrollo empresarial.

16. El representante de **Benin**, hablando en nombre de los **países menos adelantados (PMA)**, señaló que aunque los PMA atraían más IED que antes, el volumen del capital extranjero invertido en esos países seguía siendo insignificante. Esto retrasaba aún más la integración de los PMA en la economía mundial. El grueso de las inversiones se concentraba en unos pocos PMA ricos en recursos naturales, y el orador advirtió que dichas inversiones no tendrían ningún efecto positivo en la vida socioeconómica de los países en cuestión. Por lo tanto, era necesaria una asistencia técnica adecuada que propiciara que los países receptores pudieran sacar partido de la IED destinada a las industrias extractivas. La Reunión de Expertos sobre la IED en los recursos naturales había formulado recomendaciones interesantes al respecto. Para que mejorase el entorno comercial de los PMA sería necesario un criterio de actuación mundial y con varias vertientes. Los PMA mostraron su reconocimiento por el proyecto de la UNCTAD destinado a ayudar a los países en desarrollo a movilizar sus recursos internos, y desearían que se diera un mayor impulso a las corrientes de inversión Sur-Sur.

17. El orador subrayó la proliferación de los AII, que en la actualidad eran los instrumentos más utilizados para proteger la IED. Sin embargo, los PMA solían carecer de las capacidades para negociar tales acuerdos, que cada vez se parecían más a contratos de adhesión y, por lo tanto, no permitían los márgenes de maniobra necesarios para propiciar el desarrollo.

Por consiguiente, el orador pidió que se prestara más asistencia técnica y se realizaran más

análisis sobre la evolución de los AII, a fin de atajar los problemas derivados de su incoherencia sistémica y de contribuir al logro de un consenso internacional.

18. Los PMA manifestaron su reconocimiento por la celebración de la sesión conjunta de alto nivel con la AMOPI, y destacaron el elevado número de organismos de promoción de las inversiones procedentes de PMA que habían participado en ella. También mostraron su reconocimiento por el proceso de los API, pero subrayaron la importancia de implantar mecanismos financieros adecuados para que pudieran llevarse a cabo actividades complementarias. Por último, el proceso de examen entre homólogos podría verse reforzado con una mayor participación del sector privado, y la elaboración de guías de inversión para los PMA debería ser una de las actividades complementarias de los API.

19. El representante de **Alemania**, hablando en nombre de la **Unión Europea (UE)**, destacó que la UNCTAD se había convertido en un punto de referencia en el sistema de las Naciones Unidas para todo lo relativo a las cuestiones de inversión y tecnología, gracias a los buenos resultados de su labor a lo largo de los años. Su papel era cada vez más importante en el mejoramiento de la comprensión colectiva de los complejos aspectos de la IED, permitiendo así que los países en desarrollo atrajeran ese tipo de inversión. El orador subrayó la calidad del *Informe sobre las inversiones en el mundo 2006* realizado por la UNCTAD, y destacó el análisis de las actividades de las ETN de países en desarrollo y las repercusiones de estas actividades en la economía del país de origen y en la de los países receptores. El representante recomendó que se celebraran reuniones para presentar el informe a los delegados que trabajaban en Ginebra, celebró el tema escogido para el informe de 2007 e hizo un llamamiento a la prudencia respecto del creciente proteccionismo en relación con las inversiones. El orador reconoció la labor de la UNCTAD en el ámbito de la promoción de las inversiones, especialmente en lo relativo a los organismos de promoción de las inversiones (OPI) y a los vínculos entre las economías receptoras y las ETN.

20. La UE apoyó la creación de un grupo permanente de expertos sobre acuerdos internacionales de inversión, a condición de que se facilitara más información y se garantizara su conformidad con el informe del Grupo de Personalidades Eminentes.

21. El orador puso de relieve la utilidad de los API de Marruecos y Zambia para el intercambio de experiencias sobre las políticas de inversión y los regímenes de los países en desarrollo, y elogió la calidad del trabajo de la UNCTAD en ese sentido. También reconoció la labor del ISAR e indicó que su Grupo estaba de acuerdo con sus conclusiones convenidas.

22. El representante de **Belarús**, hablando en nombre del **Grupo D**, encomió a la secretaría por su valiosa labor analítica y manifestó su deseo de que tuviera una mayor divulgación. Si bien las corrientes de IED en algunos países de la región crecieron a un ritmo más rápido, la distribución de esas corrientes fue desigual. El orador subrayó también la importancia de las nuevas tendencias de la IED, que habían establecido una nueva geografía de las inversiones, y pidió a la UNCTAD que prosiguiera sus análisis con miras a potenciar al máximo los efectos positivos netos de esas tendencias.

23. El orador encomió a la secretaría por su labor en la esfera de los AII y reconoció el apoyo prestado a la región. Asimismo, expresó la satisfacción de su Grupo por el proceso de los API y manifestó la esperanza de que pudiera reproducirse el mecanismo establecido, y aplicado en Rwanda, para dar una respuesta oportuna a las solicitudes de seguimiento. Indicó que su Grupo apoyaba las recomendaciones de la Reunión de Expertos ad hoc sobre la promoción de las políticas de inversión y pidió que se realizaran nuevas actividades de promoción de las inversiones en la región.

24. Además, el orador expresó su agradecimiento al Grupo Intergubernamental de Trabajo de Expertos en Normas Internacionales de Contabilidad y Presentación de Informes por sus actividades, en particular por el apoyo prestado a la Conferencia Internacional sobre Normas Internacionales de Información Financiera. Para concluir, el orador señaló que la Comisión ofrecía la última oportunidad de garantizar la aplicación del Consenso de São Paulo.

25. El representante de la **Argentina** dio las gracias a la UNCTAD por su labor en la esfera de las inversiones e indicó que su *Informe sobre las inversiones en el mundo 2006* era un ejemplo significativo de la sólida calidad analítica y de investigación de la organización. La repercusión de la labor de la UNCTAD era primordial para los OPI y la divulgación de las experiencias nacionales en un contexto regional, como el del MERCOSUR. Las actividades de la UNCTAD en la esfera de la competitividad empresarial y el análisis del impacto de la IED en las economías

nacionales y las PYMES revestían especial importancia. En ese sentido, el orador elogió el carácter práctico del EMPRETEC y los proyectos para el establecimiento de vínculos empresariales. Por último, celebró la conclusión de los API más recientes de Marruecos y Zambia.

26. El representante de **Indonesia** reconoció el amplio enfoque y la investigación analítica del *Informe sobre las inversiones en el mundo 2006* y animó a la UNCTAD a que prosiguiera su labor de investigación con miras a mejorar las políticas de inversión en los países en desarrollo. En particular, al abordar la cuestión del desarrollo debían establecerse una serie de prioridades; en ese sentido, era fundamental tener acceso a información estadística exacta sobre la IED y las actividades de las ETN. El orador subrayó la importancia de los AII, felicitó a la UNCTAD por su labor analítica y la asistencia técnica prestada en esa esfera y señaló que Indonesia se había beneficiado recientemente de los servicios de asesoramiento de la UNCTAD. Pidió a la UNCTAD que creara un grupo permanente de expertos sobre acuerdos internacionales de inversión que se centrara en las cuestiones sistémicas que afectan a los países en desarrollo. Además, destacó los beneficios de los API y acogió con satisfacción la celebración de una reunión conjunta de alto nivel de la Comisión y la AMOPI.

27. El representante de la **Federación de Rusia** expresó su satisfacción por el hecho de que en el *Informe sobre las inversiones en el mundo 2006* se abordara la cuestión de los países en transición. En el año anterior habían aumentado las entradas y salidas de IED, lo que reflejaba la creciente importancia de los países en desarrollo y en transición en la economía mundial. En cuanto a los recursos naturales, el orador se mostró de acuerdo con el análisis de la UNCTAD de que había que utilizar los ingresos obtenidos de la explotación de esos recursos para resolver los problemas internos, y añadió que la soberanía nacional seguía siendo una cuestión importante en ese sentido. El orador era partidario de que la UNCTAD elaborara prácticas óptimas y recomendaciones sobre políticas de inversión. Puesto que la red de normas de inversión era cada vez más compleja y las controversias en materia de inversiones podían tener graves consecuencias para los países en desarrollo, la labor de la UNCTAD en esa esfera era importante, y la creación de un grupo de expertos sobre acuerdos de inversión se consideraba una buena idea. Para concluir, el orador dijo que era importante seguir realizando API, pero que debía ampliarse su cobertura geográfica.

28. El representante de **China** pidió a la UNCTAD que intensificara su labor de recopilación de información sobre la IED para analizar de manera aún más fiable las corrientes de IED y sus efectos. El orador felicitó a la UNCTAD por su labor en relación con los AII y pidió más ayuda técnica en ese ámbito. Asimismo, indicó que los API eran un instrumento muy útil para mejorar las políticas de inversión y respaldó la labor de seguimiento de la UNCTAD a ese respecto.

29. La representante del **Perú** pidió que se analizara más a fondo el creciente papel de los países en desarrollo en las salidas de IED. Aunque las corrientes de IED habían aumentado en todas las regiones, el principal reto era garantizar su contribución al desarrollo de los países receptores. La oradora subrayó la importancia de llevar a efecto las recomendaciones del API. En relación con la asistencia técnica, valoró la colaboración con la UNCTAD para la formación de empresarios, la labor sobre el establecimiento de vínculos entre las pequeñas empresas y las microempresas y las ETN, las actividades encaminadas a asimilar y beneficiarse al máximo de la inversión extranjera y la cooperación para la promoción de las inversiones en sectores específicos. Además, expresó su interés por analizar la transferencia de tecnología y la política en materia de ciencia y tecnología. La proliferación de los acuerdos de inversión y las controversias entre los inversores y los países receptores significaba que era sumamente importante realizar más análisis, y también prestar asistencia técnica para capacitar a los negociadores y asesorar a los países en desarrollo sobre las controversias en materia de inversiones. En ese sentido, la oradora pidió más ayuda a los donantes para proyectos en los que la UNCTAD disponía de competencias técnicas.
