



Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo

Distr. general
9 de abril de 2010
Español
Original: inglés

Junta de Comercio y Desarrollo

Comisión de Comercio y Desarrollo

Reunión multianual de expertos sobre productos básicos y desarrollo

Segundo período de sesiones

Ginebra, 24 y 25 de marzo de 2010

Informe del segundo período de sesiones de la Reunión multianual de expertos sobre productos básicos y desarrollo

Celebrada en el Palacio de las Naciones, Ginebra, los días 24 y 25 de marzo de 2010

Índice

	<i>Párrafos</i>	<i>Página</i>
I. Resumen del Presidente	1–65	3
A. Información general.....	1–4	3
B. Acontecimientos y retos en los mercados de productos básicos: situación actual y perspectivas – productos básicos agrícolas	5–11	3
C. Acontecimientos y retos en los mercados de productos básicos: situación actual y perspectivas – sectores del petróleo y gas, minerales y metales	12–26	5
D. Examen e identificación de oportunidades para la diversificación de la matriz energética, incluidas las energías renovables, teniendo presentes las necesidades de los países de lograr un equilibrio apropiado entre la seguridad alimentaria y las preocupaciones sobre la energía	27–39	7
E. Políticas financieras y de inversión para acceder a recursos financieros que permitan un desarrollo basado en los productos básicos, incluidas la asistencia oficial para el desarrollo y la Ayuda para el Comercio, entre otras posibilidades	40–54	10
F. Examen e identificación de las maneras en que pueden utilizarse las políticas e instrumentos relacionados con el comercio para resolver los problemas relacionados con los productos básicos (Acuerdo de Accra, párrafo 93)	55–65	12
II. Cuestiones de organización.....	66–69	15
A. Elección de la Mesa	66	15
B. Aprobación del programa y organización de los trabajos.....	67	15

C. Conclusión del período de sesiones	68	15
D. Aprobación del informe de la reunión	69	15
Anexo		
Participantes		16

I. Resumen del Presidente

A. Información general

1. En la sesión inaugural de la segunda Reunión multianual de expertos sobre productos básicos y desarrollo se examinaron cuestiones clave relacionadas con los acontecimientos y retos en los mercados de productos básicos. Se examinó la cuestión de la identificación de oportunidades para la diversificación de la matriz energética, la manera en que pueden utilizarse las políticas e instrumentos relacionados con el comercio para resolver los problemas relacionados con los productos básicos, y la manera en que las políticas financieras y de inversión pueden mejorar el acceso a recursos financieros que permitan un desarrollo basado en los productos básicos.

2. En su discurso de apertura, el Funcionario Encargado de la UNCTAD, como suplente del Secretario General de la UNCTAD, destacó la necesidad de examinar detenidamente la reciente crisis financiera mundial y sus consecuencias para los mercados de productos básicos. Debería prestarse especial atención a los países en desarrollo que dependen de los productos básicos con economías poco diversificadas. La volatilidad de los precios y el deterioro de la relación de intercambio han conducido, entre otras cosas, a una crisis de la deuda y la inseguridad alimentaria en los países en desarrollo que dependen de los productos básicos.

3. El Funcionario Encargado destacó también la premisa de que el ciclo recurrente de auge y depresión de los precios en el sector de los productos básicos puede haberse visto agravado por la crisis financiera mundial. Se refirió a investigaciones de la UNCTAD y la comunidad académica, que demuestran que el auge de los precios de los productos básicos puede atribuirse a factores no fundamentales, incluida la llamada "financiarización" de los mercados de productos básicos.

4. Se instó a los participantes a que consideraran todas las cuestiones planteadas en los documentos de antecedentes preparados para la reunión de expertos y que abordaran las cuestiones de política planteadas en los mismos.

B. Acontecimientos y retos en los mercados de productos básicos: situación actual y perspectivas – productos básicos agrícolas

5. A mediados de 2008, los precios de los productos básicos agrícolas habían alcanzado el nivel máximo de los últimos 30 años. Una vez que la crisis financiera mundial se afianzó a finales de 2008, los precios se redujeron espectacularmente y siguieron bajando a principios de 2009. En el segundo semestre de 2009 los precios volvieron a repuntar pero a niveles muy inferiores a los máximos de 2008. Estas oscilaciones espectaculares de los precios representaron el último ciclo de "auge y depresión de los precios" en los mercados de productos básicos.

6. Si bien los expertos consideraron que los factores más determinantes de los precios de los productos básicos agrícolas habían sido factores fundamentales (como las malas cosechas en Australia y la disminución de la producción en Europa) identificaron otros factores que habían provocado la turbulencia de los mercados de estos productos en los últimos años. Los expertos consideraron que los factores más importantes eran los siguientes:

- a) La especulación;

- b) La falta de inversiones en el sector durante los dos decenios precedentes, las limitaciones de la oferta y el impacto del cambio climático;
- c) El uso sustitutivo de los cereales, de la alimentación a la producción de bioetanol, por ejemplo.

1. La especulación

7. Los expertos señalaron que la volatilidad de los precios de los alimentos ha sido en general más baja en los últimos dos decenios que en los años setenta y ochenta. No obstante, la volatilidad de los precios de los cereales y los aceites vegetales se ha incrementado, posiblemente debido a una disminución de las reservas y/o la utilización de los cereales para producir biocombustibles ante la imparable subida de los precios de los combustibles fósiles. Los expertos observaron que los precios de productos agropecuarios como el arroz y la carne vacuna también fueron sumamente volátiles durante 2008, pero que se trataba de un fenómeno transitorio y que la naturaleza efímera de la volatilidad seguía las pautas de las actividades de toma de posición de los especuladores. Algunos delegados expresaron la opinión de que un enfoque posible consistía en regular las actividades especulativas, pero los expertos señalaron que la especulación proporciona liquidez al mercado y que los especuladores son esenciales para la formación de los precios y el funcionamiento de los mecanismos de cobertura.

8. Los expertos señalaron que la volatilidad de los precios de los alimentos puede haberse agravado debido a la adopción de respuestas y medidas de política a corto plazo, como la imposición de aranceles y prohibiciones de las exportaciones. Un experto señaló a la atención la necesidad de adoptar mecanismos de financiación en apoyo de las redes de seguridad social en los países en desarrollo que dependen de la exportación de productos básicos. Las fluctuaciones violentas de los precios afectan a la capacidad de esos países para planificar y aplicar sus estrategias de desarrollo, en particular sus programas de salud, sociales y educativos.

2. La falta de inversiones, las limitaciones de la oferta y el cambio climático

9. Los expertos destacaron insuficiencia persistente de inversiones en la agricultura en los dos últimos decenios. Se calcula que actualmente la inversión en el sector representa alrededor del 0,2% de los flujos totales de inversiones extranjeras directas. El bajo nivel de inversión agrícola combinado con las limitaciones de la oferta hicieron que la oferta respondiera de manera desfasada al aumento de la demanda, lo que a su vez agravó la volatilidad de los precios. Los participantes señalaron la necesidad de aumentar sustancialmente las inversiones en la agricultura si se pretende erradicar la pobreza extrema y el hambre para 2015, y de corregir las deficiencias de la oferta. Para que aumenten las inversiones en el sector también será necesario replantearse la arquitectura mundial de productos básicos y revisar los acuerdos internacionales sobre productos básicos. Se pidió a las organizaciones internacionales que evaluaran las ventajas para el desarrollo de las nuevas tendencias, como el auge de las inversiones extranjeras directas y la "apropiación de tierras" por los fondos soberanos y los gobiernos que tratan de proteger la seguridad alimentaria de sus poblaciones frente a las de los países receptores de las inversiones. Otras propuestas mencionaban la necesidad de estimular el apoyo interno a la agricultura sin efectos de distorsión, impulsando los programas agrícolas de ámbito nacional y la cooperación económica regional. También se hizo referencia al cambio climático y a la escasez de recursos, con referencia especial al agua, como posibles factores determinantes de las fluctuaciones de precios. Los delegados instaron a la UNCTAD a llevar a cabo un análisis exhaustivo del impacto del cambio climático en la producción agrícola a fin de identificar soluciones pertinentes para abordar el problema.

3. La utilización de cereales para la producción de biocombustibles

10. Los expertos discreparon sobre la magnitud del impacto de la demanda de bioetanol en los precios de los productos básicos agrícolas, y estimaron que los aumentos oscilaban entre el 10 y el 30% en total.

11. Durante el debate subsiguiente, la mayoría de los delegados consideraron que las subvenciones a la producción de productos básicos agrícolas (por ejemplo, el algodón) en los países miembros de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE) ejercían una presión a la baja sobre los precios internacionales, disuadiendo así las inversiones agrícolas. Los expertos señalaron también que el desfase de la respuesta de la oferta (en este caso a la disminución de la demanda) también puede haber exacerbado la caída de los precios. Los expertos observaron que la demanda se puede fortalecer mediante medidas de estímulo, como las aplicadas en los países de la OCDE y en algunas economías emergentes como China y la India. En particular, las medidas de estímulo aplicadas en China se señalaron como un instrumento clave de la recuperación de la demanda desde el segundo trimestre de 2009. La iniciativa china se tradujo en un aumento de la demanda, principalmente de minerales, menas y metales.

C. Acontecimientos y retos en los mercados de productos básicos: situación actual y perspectivas – sectores del petróleo y gas, minerales y metales

1. Petróleo y gas

12. Los precios del crudo se multiplicaron por 15 entre 1999 y 2008. De un máximo de 147 dólares a mediados de 2008, el precio del crudo bajó a unos 30 dólares el barril a finales de 2008, y se mantuvo en ese nivel durante la mayor parte del primer trimestre de 2009. Los precios se recuperaron posteriormente hasta aproximadamente 80 dólares el barril y se han estabilizado en este nivel.

13. Los expertos señalaron que la brusca caída del precio del petróleo desde su máximo a mediados de 2008 se debió a una combinación de factores: la liquidación de posiciones especulativas, la fuerte reducción de la demanda debido a la crisis financiera y económica y el menor acceso a la financiación del comercio. Los expertos identificaron tres principales tendencias en el mercado mundial del petróleo:

- a) Un desplazamiento de la demanda de los países desarrollados a las economías emergentes;
- b) La influencia creciente de las operaciones comerciales especulativas;
- c) La interconexión cada vez mayor entre los mercados del petróleo y otros mercados, como los mercados agrícolas y los financieros (esto es, considerando el petróleo como una "clase de activos").

14. Con respecto al desplazamiento de la demanda de los países desarrollados a las economías emergentes, los expertos señalaron que la recuperación del precio del petróleo en 2009 se debió en parte al repunte de la demanda en China y la India, que contrarrestó la fuerte reducción de la demanda en los países de la OCDE.

15. En cuanto a la influencia de las operaciones especulativas en los mercados de futuros y productos derivados del petróleo, se observó que si bien el número de contratos relacionados con el petróleo que se negocian diariamente en los mercados regulados (bolsas de productos básicos) y extraoficialmente (contratos a plazo y de derivados extrabursátiles) puede llegar a 11.000 millones de barriles, de hecho cada día sólo se piden físicamente para consumo "real" (es decir, usos industriales, comerciales y domésticos) 85 millones de

barriles¹. En consecuencia, el volumen del denominado "comercio sobre papel" es muy superior al volumen de la demanda real de petróleo para el consumo. Se indicó que la actividad especulativa amplificaba el volumen del comercio de petróleo y aumentaba la volatilidad. Sin embargo, algunos expertos pusieron de relieve que la volatilidad de los precios era menos pronunciada en el caso de los productos básicos negociados en las bolsas que en el de aquéllos que no cotizaban en bolsa.

16. Los expertos señalaron el papel de los actores no comerciales (es decir, que no tienen intereses creados en el producto básico de que se trate) y plantearon la cuestión de regular y controlar más estrictamente el comercio especulativo. Sin embargo, se observó que los especuladores aportaban liquidez a los mercados de productos básicos, lo que resultaba conveniente a efectos de cobertura.

17. En cuanto a la interconexión entre los mercados del petróleo y otros mercados, se observó que uno de sus resultados ha sido que la búsqueda de un consenso sobre los precios en los mercados a largo plazo es ahora más compleja y puede haber provocado una mayor volatilidad. Algunos delegados observaron que las grandes fluctuaciones en el valor de las principales divisas también han influido en los precios del petróleo.

2. Minerales y metales

18. A principios de 2008, los mercados estaban en su apogeo, con una expansión de la inversión en el sector minero y unos beneficios sin precedentes. Sin embargo, a finales de 2008 los precios habían caído, hubo que reducir la producción y algunas minas cerraron. Como en el caso de otros productos básicos, a mediados de 2009 el sector registró una ligera recuperación.

19. Durante los debates se identificaron diversos retos en el sector de los minerales y los metales, que se centraban principalmente en la manera de responder a la evolución de la demanda a corto y largo plazo, en particular:

- a) Evaluar y ampliar la capacidad productiva;
- b) Asegurar la transparencia y la eficiencia del mercado para reducir la volatilidad y facilitar la formación de los precios;
- c) La necesidad de abordar el "síndrome holandés" y la "maldición de los recursos".

3. Evaluar y ampliar la capacidad productiva

20. Los expertos detectaron un desplazamiento de la producción de algunos metales no ferrosos (cobre, plomo, níquel y zinc) en los últimos cincuenta años, de Europa a América del Norte, Asia y América Latina y, en menor medida, África. Se identificaron nuevas tendencias en la producción, como el reciclado y la "recuperación urbana", que en algunos países representaban hasta el 80% de la producción. La mejora de la tecnología de rehabilitación de las minas y de las técnicas de extracción de menas de calidad inferior podría repercutir positivamente en la producción a largo plazo. Sin embargo, los beneficios resultantes para la producción podrían verse contrarrestados por los recortes de los presupuestos de exploración, que según los expertos habían sido los mayores registrados en veinte años. Esto podría traducirse en una reducción de la producción a mediano plazo.

21. El consumo también se desplazó de América a Asia, y actualmente China está emergiendo como el mayor consumidor. Los expertos señalaron que la evolución de las

¹ La Agencia Internacional de Energía, prevé que la demanda mundial de petróleo para 2009 se reducirá a 84,9 millones de barriles por día, calculada sobre una base anual.

tendencias de la producción y el consumo había modificado sustancialmente las pautas de la relación de intercambio y de las inversiones.

22. Los expertos observaron que los precios de los metales, al igual que los de otras materias primas, habían experimentado una gran volatilidad. Si bien los movimientos de los precios podían obedecer a la incertidumbre de los mercados, otros factores como la tendencia de la demanda en China, los grandes recortes en las inversiones, así como también la especulación de los inversores, se identificaron como las causas subyacentes de la evolución reciente de los precios en el mercado de los minerales y los metales.

4. Transparencia de los mercados

23. Los participantes destacaron la importancia de promover la transparencia de los mercados con el fin de reducir la volatilidad, así como la importancia de introducir medidas para controlar la especulación, que ha contribuido en parte a la subida y la volatilidad de los precios. La importancia de datos exactos se determinó como un elemento esencial para adoptar decisiones fundamentadas. A este respecto, se instó a la UNCTAD a que aplicara la resolución adoptada en la 13ª Conferencia sobre el petróleo y el gas que tuvo lugar en África en noviembre de 2009. En la resolución se propone que la UNCTAD coordine y facilite el establecimiento de una central de información sobre recursos naturales, una plataforma interactiva para intercambiar información organizada, normalizada y exhaustiva sobre datos geocientíficos y sobre otros datos relacionados con la explotación, transformación y comercialización de los recursos naturales.

5. El "síndrome holandés" y la "maldición de los recursos"

24. Se consideró que una de las formas de tratar la "maldición de los recursos", cuyas causas principales eran la prevalencia de comportamientos ávidos de ingresos y las formas no representativas de gobernanza, consistía en abordar la vulnerabilidad al síndrome holandés.

25. Los delegados señalaron que es importante separar el sector agrícola del sector minero al buscar soluciones al fenómeno del síndrome holandés. Se pueden encontrar soluciones diseñando y poniendo en práctica políticas macroeconómicas sólidas, como ha quedado demostrado en Botswana, Chile y Noruega.

26. Al examinar la "maldición de los recursos" a que se enfrentan algunos países, se puso de relieve la necesidad de garantizar una distribución equitativa de los beneficios entre los inversores y los Estados receptores, y entre éstos y las comunidades locales. Se destacó que muchos países productores se han visto afectados por la "maldición de los recursos" (es decir, que no se han beneficiado, en términos de crecimiento económico, de los recursos naturales de que disponen) aunque esto no siempre es así.

D. Examen e identificación de oportunidades para la diversificación de la matriz energética, incluidas las energías renovables, teniendo presentes las necesidades de los países de lograr un equilibrio apropiado entre la seguridad alimentaria y las preocupaciones sobre la energía

27. Los expertos presentaron la evolución de la matriz energética hasta 2030, en dos situaciones hipotéticas: a) la situación del *status quo* (referencia), basada en las tendencias del consumo y las políticas de control del carbono actuales, que podría provocar niveles insostenibles de emisiones de carbono; y b) una situación alternativa que contempla una expansión considerable de las energías renovables y que puede estimularse mediante medidas de política.

28. Los expertos señalaron la necesidad de que los gobiernos diseñaran y aplicaran políticas dirigidas a aumentar la contribución porcentual de las energías renovables a la matriz energética total. Además, se observó que se está produciendo ya un cambio de la energía convencional hacia la energía renovable en términos de capacidad y que, según estimaciones recientes, el potencial de la energía renovable en el mundo es aproximadamente 20 veces mayor que las tasas actuales de consumo. Los expertos señalaron que la ventaja de la energía renovable es que no siempre requiere la intervención de grandes empresas para su instalación y distribución.

29. Durante el debate subsiguiente, la atención se centró en el equilibrio entre el desarrollo de las energías renovables y la seguridad alimentaria. Los expertos observaron que el debate actual sobre seguridad alimentaria y energía giraba en torno a las siguientes cuestiones principales:

- a) La necesidad de identificar los vínculos entre el desarrollo de biocombustibles y la seguridad alimentaria;
- b) La necesidad de un debate realista sobre la contribución de los biocombustibles al desarrollo sostenible como base para la adopción de políticas que propicien el desarrollo de la bioenergía;
- c) La necesidad de desarrollar las tecnologías apropiadas.

1. Los vínculos entre el desarrollo de biocombustibles y la seguridad alimentaria

30. Algunos delegados estimaron que no existía una relación directa entre el desarrollo de biocombustibles y la seguridad alimentaria. Se sugirió que las crisis alimentarias podían obedecer a otros factores, como la distribución desigual de los recursos alimentarios y un marco de políticas inadecuado para abordar el problema. La utilización de la caña de azúcar para producir etanol, por ejemplo, no compite directamente con la producción de alimentos, y por lo tanto es un medio más eficiente de producir biocombustibles que utilizar maíz. Se sugirió que la producción de biocombustibles a partir del maíz era insostenible desde el punto de vista de los costos sociales y medioambientales.

31. Algunos expertos señalaron que la seguridad alimentaria se ha visto parcialmente amenazada, a consecuencia de las prácticas insostenibles en la agricultura industrial, como lo demuestran los menores rendimientos de las cosechas de cereales, el agotamiento de los recursos hídricos (utilización abusiva y despilfarro), la erosión de la capa vegetal, la desaparición de insectos polinizadores como las abejas y la utilización de insumos agroquímicos insostenibles.

32. Algunos delegados destacaron la importancia de desarrollar modelos agrícolas integrales en que la producción agrícola puede contribuir a la producción de energía y de otros subproductos para la producción pecuaria, por ejemplo. Este modelo podría reproducirse en otros países con el fin de alentar el consumo local de subproductos agrícolas en un contexto regional, en el marco de un programa de desarrollo agrícola regional sostenible.

2. Debate sobre la contribución de los biocombustibles al desarrollo sostenible como base para la adopción de políticas que propicien el desarrollo de la bioenergía

33. Se subrayó que el enorme potencial de la biomasa en África ofrece grandes posibilidades de mejorar el acceso público generalizado a la energía si se adoptan las políticas adecuadas para promover la bioenergía. Sin embargo, los obstáculos al desarrollo de la bioenergía en África son enormes, por ejemplo, la falta de inversiones públicas y privadas suficientes, la percepción de riesgo, y la falta de tecnología y de un marco reglamentario adecuado. Para hacer frente a esta situación, los expertos destacaron que era

necesario crear: a) un entorno legal y reglamentario propicio para desarrollar la bioenergía; y b) un mercado de la energía a largo plazo para minimizar el riesgo para los inversores y promover la participación del sector privado. Un experto se refirió al Fondo Africano de Biocombustibles y Energías Renovables de la Comunidad Económica de los Estados de África Occidental, creado con el fin de proporcionar financiación para las energías renovables y abordar los problemas relacionados con la seguridad energética, el cambio climático y el mercado del carbono.

34. Los delegados señalaron que podrían utilizarse otras soluciones de política para tener en cuenta las tendencias del consumo de energía y superar la situación actual en materia energética. Además de las iniciativas de política a nivel mundial y nacional para aumentar la eficiencia energética, podrían promoverse cambios de comportamiento a nivel de los hogares. Por ejemplo, se podría inducir a los consumidores a utilizar la energía renovable mediante incentivos fiscales y de mercado. Sin embargo, se observó que la utilización de este enfoque dependía de hasta que punto los gobiernos estén dispuestos a renunciar a los impuestos sobre los combustibles fósiles, ya que éstos constituyen una importante fuente de ingresos para el erario nacional.

35. Se observó que algunos países habían aplicado leyes relativas al reciclaje, lo que había redundado en un sistema energético dinámico y sostenible.

3. El desarrollo de tecnologías apropiadas

36. Se sugirió que el futuro de la energía alternativa estaba ligado a la innovación tecnológica. Se destacó la utilización de algas para la producción de biodiésel, así como la importancia de la biotecnología para el desarrollo de nuevas variedades de cultivos utilizadas para producir combustibles. Sin embargo, prosiguió el debate sobre los organismos modificados genéticamente, con una discusión sobre la cantidad relativamente grande de insumos requeridos, y sobre la susceptibilidad a las enfermedades y el impacto del cambio climático. Los expertos expresaron su preocupación por el monopolio de la tecnología transgénica en la alimentación y la agricultura a través de las patentes de genes. A ese respecto, se destacó la necesidad de desarrollar la agricultura orgánica y los sistemas locales de energía y alimentación. Estos sistemas tienen el potencial de alimentar al mundo y contrarrestar al mismo tiempo las emisiones de gases de efecto invernadero.

37. En los países con grandes poblaciones humanas y animales hay enormes oportunidades para la producción de energía a partir de los residuos, mediante el uso de tecnologías de digestión anaeróbica.

38. Algunos delegados estimaron que los biocombustibles podían contribuir de manera importante a la seguridad energética de los países en desarrollo y representar una alternativa importante a las importaciones de combustibles fósiles. Se mencionó que algunos países africanos habían logrado progresos sustanciales en la producción de energía a partir de la biomasa. Los delegados instaron a que la experiencia adquirida en Nigeria en la obtención de energía a partir del sorgo azucarado se hiciera extensiva a otros países de la región. Los expertos también dieron ejemplos de otras formas de energía que se podían desarrollar para ayudar a reducir la dependencia de los combustibles fósiles.

39. Con el fin de estimular el debate sobre cómo podían contribuir los biocombustibles al objetivo del desarrollo sostenible y tener una mayor participación en la matriz energética en el futuro, los participantes señalaron la necesidad de facilitar información exacta y con base científica sobre la producción de biocombustibles. Éste será un elemento clave que permitirá a los Estados a tener una percepción imparcial en el proceso de adopción de políticas nacionales relativas a las energías renovables. Por otro lado, el uso de términos amplios e imprecisos induce por lo general a percepciones bastante erróneas acerca de los biocombustibles. Se requiere un enfoque equilibrado para comparar las fuentes de energía

renovable. Este enfoque debería exponer tanto las oportunidades como los retos que presenta cada fuente de energía renovable en el contexto social, económico y ambiental.

E. Políticas financieras y de inversión para acceder a recursos financieros que permitan un desarrollo basado en los productos básicos, incluidas la asistencia oficial para el desarrollo y la Ayuda para el Comercio, entre otras posibilidades

40. Desde finales de 2007, los mercados han experimentado una grave escasez de liquidez y una consiguiente aversión al riesgo. En 2008 hubo un déficit en los préstamos para la financiación del comercio que osciló entre 100.000 y 300.000 millones de dólares, y en el cuarto trimestre de 2009 los tipos de los préstamos habían aumentado hasta más de tres veces los tipos aplicables a los mismos préstamos para la financiación del comercio con anterioridad a la crisis. Esta reducción de la liquidez financiera, la llamada "restricción del crédito" se ha traducido en una reducción de las oportunidades comerciales para los países en desarrollo.

41. Los expertos destacaron el efecto perturbador que la crisis financiera había tenido sobre el comercio, y el debate se centró en algunos temas básicos que han afectado al acceso a los recursos financieros:

- a) Las causas de la crisis de liquidez y las formas de abordar los problemas de liquidez;
- b) La volatilidad del mercado y la percepción del riesgo;
- c) El deterioro de la relación de intercambio para los países que dependen de la exportación de productos básicos.

1. Las causas de la crisis de liquidez

42. Un grupo de expertos de la Organización Mundial del Comercio, el Fondo Monetario Internacional y el Banco Mundial han investigado las perturbaciones del mercado de financiación del comercio durante la anterior crisis de los mercados asiáticos. El estudio reveló algunas de las causas de las perturbaciones de los mercados asiáticos, entre ellas, la mayor percepción de riesgo, la falta de provisión de seguros cuando eran necesarios, el comportamiento gregario en los mercados comerciales, la debilidad de los sistemas bancarios nacionales, una concentración de riesgos en el sistema bancario y la falta de coordinación de políticas. El grupo se ha convertido en un foro que propone mejores prácticas en la financiación del comercio. También está promoviendo la necesidad de iniciativas de colaboración entre los prestamistas regionales e internacionales para proporcionar apoyo de cofinanciación a fin de estimular la concesión de préstamos en el sector privado.

43. Los participantes se refirieron específicamente a las diferentes fuentes de financiación. Mientras que la asistencia oficial para el desarrollo y la cooperación económica (orientada al desarrollo de infraestructura, por ejemplo) se pueden evaluar, la eficacia y la disponibilidad de las fuentes de financiación para los pequeños productores son más difíciles de evaluar. Se examinaron los riesgos asociados a la financiación a corto plazo para los pequeños productores, incluyendo el riesgo de contraparte y el riesgo para el desempeño comercial por falta de entrega, y se sugirió que estos riesgos pueden haberse amplificado tras el desmantelamiento de las juntas de comercialización en muchos países en desarrollo que dependen de los productos básicos.

44. Se hicieron varias propuestas para hacer frente al problema de liquidez financiera. Los debates se centraron en la necesidad de movilizar nuevos recursos aumentando la

capacidad de los programas de facilitación de la financiación del comercio de los organismos financieros multilaterales, asegurando las grandes cadenas de suministro con el apoyo de los organismos de crédito a la exportación y creando un fondo mundial de liquidez del comercio para aumentar la capacidad de crédito comercial de los bancos de los países en desarrollo. Se hizo referencia a la iniciativa del Grupo de los 20 (G-20) de crear nueva capacidad de financiación del comercio por valor de 250.000 millones de dólares a partir de tres fuentes, a saber:

a) Las agencias de crédito a la exportación de los países pertenecientes y no pertenecientes a la OCDE. Se señaló que estas agencias proporcionan capital de explotación para financiar tanto las exportaciones como las importaciones y realizan cada vez más operaciones a nivel regional en apoyo de las cadenas de suministro locales.

b) Los bancos regionales de desarrollo y los programas de facilitación de la financiación del comercio apoyados por la Corporación Financiera Internacional.

c) El Programa de liquidez para el comercio mundial de la Corporación Financiera Internacional y la concesión de préstamos a los bancos comerciales.

45. Se señaló que desde la cumbre del G-20 en Pittsburgh se había recuperado liquidez en los principales mercados (Norte-Norte; el Brasil; la Federación de Rusia; la India y China —los llamados "BRIC", así como el comercio Sur-Sur). Se puso de relieve la contribución clave de las agencias de seguro de crédito a la exportación para apoyar las cadenas internacionales de suministro. No obstante, se reconoció que la recuperación de la liquidez había sido más lenta en algunas partes de Europa oriental, Asia central, América central y África, para los actores más pequeños (en particular del sector importador).

46. Durante los debates, algunos delegados propusieron que habría que convencer a los fondos soberanos para que invirtieran en el financiamiento de contingencias que podría utilizarse para estabilizar las economías de los países en desarrollo. En cambio, otros delegados se mostraron más cautos y adujeron que era necesario identificar las posibles ventajas de los fondos soberanos en relación con otras fuentes de inversión.

2. La volatilidad del mercado y la percepción del riesgo

47. Los expertos destacaron la difícil situación de los países en desarrollo que dependen de los productos básicos, en particular los del África subsahariana. Se observó que la volatilidad de los mercados había hecho difícil que esos países se beneficiaran de la globalización. Se sugirieron razones como los comportamientos ávidos de rentas y la debilidad de las instituciones y de la gestión macroeconómica, que han aumentado la vulnerabilidad de varios países al "síndrome holandés". El débil desempeño de esas economías también podía atribuirse al fracaso del sistema económico internacional vigente para resolver los problemas pendientes relacionados con los productos básicos, en particular, para asegurar que el comercio se lleve a cabo en condiciones mucho más equitativas.

48. Un experto afirmó que el problema no era la volatilidad *per se* sino el "exceso" de volatilidad y el grado en que esto ejercía presión sobre los más vulnerables. Se señaló que los países podrían ser menos vulnerables si redujeran su exposición a fluctuaciones de precios mejorando sus sistemas de información y previsión de los mercados, la gestión de los riesgos y la integración económica regional. Los países también podrían protegerse mejor de la volatilidad aplicando medidas como la entrega "justo a tiempo", la acumulación de reservas en divisas y la identificación de nuevos mercados o el ascenso en la cadena de valor.

49. Los expertos señalaron que era importante analizar el impacto de la financianización en los mercados de productos básicos con el fin de hacer un balance de sus efectos en la

eficiencia de estos mercados y examinar por qué se comportaban de manera irracional, a fin de que puedan extraerse enseñanzas de todo ello. Se observó que los que comercian en los mercados financieros se estaban enriqueciendo a costa de los agricultores pobres.

50. Los expertos sugirieron diversas formas de gestionar el riesgo del mercado y propusieron a tal efecto la adopción de medidas reglamentarias para controlar la especulación. Las propuestas formuladas incluían la aplicación de controles sobre los límites globales de las posiciones contractuales, aumentar la transparencia en algunos mercados de futuros, evaluar los requisitos relativos a los márgenes y examinar la eficacia de algunos instrumentos de mercado. Sin embargo, se señaló que los mercados deberían funcionar de manera "holística" para que los instrumentos negociables de gestión de los riesgos fueran eficaces.

51. Se hizo referencia a los proyectos de gestión de los riesgos iniciados por el Fondo Común para los Productos Básicos que se están llevando a cabo en el sector del cacao en Côte d'Ivoire, y por la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación en el sector del algodón en Mozambique. Se invitó a los participantes a tomar parte en el examen de esos proyectos.

52. Se sugirió que la UNCTAD considerase la posibilidad de crear intercambios físicos para mejorar las transacciones y los mecanismos de formación de los precios.

3. Deterioro de la relación de intercambio

53. Los delegados señalaron que las subvenciones en los países desarrollados creaban distorsiones en los mercados mundiales al reducir los precios de los productos subvencionados, lo que restaba competitividad a los mismos productos procedentes de fuentes no subvencionadas de los países en desarrollo dependientes de los productos básicos. Así pues, las subvenciones agrícolas reducían los ingresos potenciales del comercio de productos subvencionados, lo que a su vez tenía repercusiones sociales y económicas para los países en desarrollo dependientes de los productos básicos. Se adujo que la extensión de los regímenes de exención de aranceles y de contingentes a todos los productos procedentes de los países menos adelantados (PMA) en los mercados internacionales ayudaría a esos países a recuperar algunas de las pérdidas provocadas por las subvenciones. Los participantes hicieron un llamamiento para que la Ronda de Doha de negociaciones comerciales multilaterales concluyera rápidamente y se eliminaran las subvenciones y los obstáculos y las medidas arancelarias y no arancelarias.

54. Se señalaron a la atención de los delegados las normas sanitarias y fitosanitarias rigurosas a que estaban sujetas las exportaciones de lana y mohair de Lesotho. A este respecto, se recomendó que las normas sanitarias y fitosanitarias no se utilizaran como medida proteccionista y que cualquier utilización de las mismas se señalase a la atención de la Organización Mundial del Comercio. Se sugirió que la iniciativa Ayuda para el Comercio podía ser fundamental para mejorar los sistemas de producción y comercialización de Lesotho, y potenciar la capacidad del país para cumplir las normas sanitarias y fitosanitarias y otras normas de ámbito privado y público relacionadas con las exportaciones de lana y mohair.

F. Examen e identificación de las maneras en que pueden utilizarse las políticas e instrumentos relacionados con el comercio para resolver los problemas relacionados con los productos básicos (Acuerdo de Accra, párrafo 93)

55. Se ha demostrado que el auge reciente de los productos básicos, más que una oportunidad, se ha convertido en el mayor obstáculo para el logro de los Objetivos de

Desarrollo del Milenio, y que deberían adoptarse nuevas estrategias para hacer frente al problema. Al igual que en otros períodos de sesiones, los expertos destacaron la volatilidad de los precios como una de las causas fundamentales de los problemas que afectaban a los mercados de productos básicos, la denominada "problemática de los productos básicos". Para corregir estos problemas hay que adoptar soluciones que trascienden de los fundamentos del mercado. Se puso de relieve la influencia de la especulación excesiva en los mercados de futuros de productos básicos, que había provocado en gran medida la extrema volatilidad de los precios y el auge y la caída de los mercados de productos básicos. Los participantes observaron que a medida que aumentaba el porcentaje de la especulación, también lo hacía el volumen de liquidez y, en muchos casos, también la volatilidad de los precios. Otros participantes señalaron en cambio la utilidad de la especulación para proporcionar liquidez a los mercados.

56. Los debates se centraron en los siguientes temas:

- a) La especulación causada por la manipulación, la especulación excesiva y las formas de abordar el problema resultante de la volatilidad excesiva;
- b) La necesidad de diversificar el sector de la producción o la base económica;
- c) La cuestión de los aranceles.

1. La especulación y la manipulación de los mercados

57. Algunos expertos sugirieron que unos niveles de especulación inferiores, tal vez del orden del 35% (o al menos, inferiores al 50%) del volumen total de mercado, serían preferibles a unos niveles especulativos del 80% como había sido el caso en el pasado reciente. Los expertos hicieron una distinción comparativa entre "manipulación del mercado" y "especulación excesiva", si bien ambos conceptos tenían el potencial de distorsionar los precios y aumentar la volatilidad.

58. La "manipulación del mercado" es un tipo de especulación realizada por los principales operadores del mercado, que, al ser conocedores de los fundamentos del mercado, pueden tratar de tomar posiciones comerciales (especulación al alza o a la baja) con el fin de controlar las previsiones de precios a corto plazo de otros operadores, productores o consumidores de productos básicos. La asimetría de la información puede permitir a las grandes empresas comerciales a aprovecharse de tomas de posición potencialmente abusivas que amplifiquen las fluctuaciones de precios a su favor (por ejemplo, vendiendo especulando a la baja en tiempos de abundancia o comprando en tiempos de escasez). La "especulación excesiva" se refiere a los participantes del mercado cuyo único papel en los mercados es como inversores. A esos actores no les preocupa probablemente el resultado de sus actividades especulativas, salvo que sus transacciones sean o no rentables.

59. Se sugirió que deberían abordarse la causa y el efecto tanto de la manipulación del mercado como de la especulación excesiva a fin de poder limitar algunos excesos de la volatilidad. Esto tal vez se podría lograr limitando el número de contratos que pueden negociar los especuladores, reduciendo las funciones de cobertura y formación de los precios de las bolsas de productos básicos o desarrollando un método de imposición fiscal de la actividad especulativa, lo cual se ha propuesto en algunos medios académicos.

60. Se mencionaron algunos ejemplos específicos de volatilidad excesiva, como la variación del 25% del precio del petróleo en un solo día, cuando el mercado del petróleo alcanzó su punto de máxima volatilidad durante la crisis financiera.

61. Se sugirió que tal vez fuera necesaria una reforma de los mercados para superar el problema de los especuladores ávidos de márgenes (los llamados "operadores ruidosos") a quienes sólo les interesa la rentabilidad financiera sin prestar atención a la correspondiente

cadena de suministro ni a los problemas de subsistencia que pueden derivarse. Tal vez podría promoverse un cambio cultural, mediante un mayor esfuerzo de cooperación entre productores y consumidores de productos básicos. Se mencionaron los acuerdos internacionales sobre productos básicos concluidos en los años setenta como modelo posible para esa cooperación, pero tal vez sin prever la creación de reservas de estabilización, y teniendo en cuenta la realidad actual del mercado.

2. La diversificación de la base económica

62. Se observó que los volúmenes de producción y exportación de productos básicos estaban estrechamente relacionados con las perspectivas de desarrollo de los países que dependen de estos productos. No obstante, el nivel de desarrollo real en los países en desarrollo que dependen de la exportación de productos básicos no ha sido proporcional al crecimiento y los resultados económicos del sector de los productos básicos en esos países. Así pues, la diversificación es un elemento esencial para corregir este problema, y los países podrían adoptar políticas para alentar la diversificación (elaboración/valor añadido a los productos básicos primarios/productos de mayor elasticidad-ingreso). Los delegados mencionaron casos de éxito en diversos países que han adoptado medidas de política para mejorar las perspectivas de valor añadido en la cadena de suministro de los productos básicos.

63. Otro experto puso de relieve el papel cada vez más importante de las políticas relacionadas con el comercio en el sector de la horticultura en África. Se refirió detenidamente a la utilización de políticas e instrumentos para desarrollar este sector, incluida la creación de un entorno propicio para las inversiones por parte del gobierno, el papel del sector privado, la facilitación del acceso al crédito, la reducción de los costos y la simplificación del cumplimiento de las normas, así como la creación de las condiciones necesarias para que los productores africanos puedan participar en los niveles superiores de la cadena de valor. En varios países africanos se asiste a la expansión de las exportaciones hortofrutícolas, con exportaciones por valor de 1.000 millones de dólares en Kenya y Sudáfrica, 300 millones de dólares en Egipto, Etiopía y Marruecos y 70 millones de dólares en Uganda y la República Unida de Tanzania. El sector también está relativamente bien desarrollado en Ghana y Zambia, países que exportan sobre todo frutas y verduras y hortalizas, respectivamente. En su presentación sobre la situación del sector hortofrutícola en Kenya, el experto subrayó algunos retos que enfrenta el sector, en particular limitaciones de la oferta (problemas de infraestructura, falta de créditos asequibles, desafíos tecnológicos, normas, energía e impuestos) y problemas relacionados con el acceso a los mercados.

3. Medidas no arancelarias

64. Se habló mucho de la necesidad de abordar el problema de las medidas no arancelarias en el sector de los productos básicos. La discusión se volcó en particular en los problemas relacionados con el cumplimiento de normas estrictas y, por ende, en la necesidad de abordar debidamente la cuestión de las normas. Es necesario que los países en desarrollo conozcan y comprendan las normas públicas y privadas que deben aplicarse. El portal de información sobre concesión de denominaciones relacionadas con el desarrollo sostenible ("Sustainability Claims Portal") desarrollado por la UNCTAD (y financiado con cargo al programa de apoyo a los productos básicos agrícolas de la Unión Europea y todos los países del grupo de Estados de África, el Caribe y el Pacífico (ACP)) es una herramienta importante para formar a los exportadores de los países ACP en el cumplimiento de esas normas y dotarles de los recursos necesarios a tal fin.

65. Los participantes examinaron también la cuestión de las rentas generadas por los recursos y, en particular, cómo se pueden canalizar esas rentas hacia la financiación de

programas de desarrollo de los productos básicos y el establecimiento de estrategias nacionales de desarrollo. Los expertos señalaron que los productos básicos por sí solos representan riqueza, valor y oportunidad, pero que mientras haya quienes buscan solamente la rentabilidad perdurará también la maldición de los recursos.

II. Cuestiones de organización

A. Elección de la Mesa

66. En su sesión plenaria de apertura, la reunión multianual de expertos eligió Presidente al Excmo. Sr. Guy-Alain Emmanuel Gauze (Côte d'Ivoire) y Vicepresidenta-Relatora a la Sra. Rina Soemarno (Indonesia).

B. Aprobación del programa y organización de los trabajos

67. En su sesión plenaria de apertura, la reunión multianual de expertos aprobó su programa provisional para el período de sesiones (que figura en el documento TD/B/C.I/MEM/2/6). El programa era el siguiente:

1. Elección de la Mesa.
2. Aprobación del programa y organización de los trabajos.
3. Acontecimientos y retos en los mercados de productos básicos: situación actual y perspectivas.
4. Examen e identificación de oportunidades para la diversificación de la matriz energética, incluidas las energías renovables, teniendo presentes las necesidades de los países de lograr un equilibrio apropiado entre la seguridad alimentaria y las preocupaciones sobre la energía.
5. Políticas e instrumentos relacionados con el comercio y maneras en que pueden utilizarse para resolver los problemas relacionados con los productos básicos.
6. Políticas financieras y de inversión para acceder a recursos financieros que permitan un desarrollo basado en los productos básicos, incluidas la asistencia oficial para el desarrollo y la Ayuda para el Comercio, entre otras posibilidades.
7. Aprobación del informe de la reunión.

C. Conclusión del período de sesiones

68. En su sesión plenaria de clausura, celebrada el jueves 25 de marzo de 2010, la reunión multianual de expertos convino en que el Presidente debería resumir los debates (véase el capítulo I).

D. Aprobación del informe de la reunión

69. También en su sesión plenaria de clausura, la reunión multianual de expertos autorizó a la Vicepresidenta-Relatora a que, bajo la autoridad del Presidente, ultimara el informe tras la conclusión de la reunión.

Anexo

Participantes²

1. Asistieron a la reunión de expertos representantes de los siguientes Estados miembros de la UNCTAD:

Alemania	Jamahiriya Árabe Libia
Angola	Jordania
Arabia Saudita	Kuwait
Argelia	Lesotho
Argentina	Malasia
Azerbaiyán	Mali
Bahrein	Marruecos
Bélgica	Mauricio
Benin	México
Brasil	Myanmar
Camerún	Namibia
Chad	Nepal
China	Nigeria
Chipre	Omán
Côte d'Ivoire	Paraguay
Cuba	Polonia
El Salvador	República Árabe Siria
Emiratos Árabes Unidos	República Democrática Popular Lao
España	República Dominicana
Estados Unidos de América	Rumania
Etiopía	Senegal
Federación de Rusia	Sudáfrica
Filipinas	Suriname
Finlandia	Tailandia
Francia	Togo
Ghana	Turquía
Haití	Venezuela (República Bolivariana de)
Indonesia	Viet Nam
Irán (República Islámica del)	Yemen
Iraq	Zimbabwe

2. Estuvieron representadas en el período de sesiones las siguientes organizaciones intergubernamentales:

Consejo internacional de Cereales
 Fondo Común para los Productos Básicos
 Grupo Internacional de Estudios sobre el Yute
 Mercado Común para el África Oriental y Meridional
 Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos
 Organización de Países Exportadores de Petróleo
 Unión Africana
 Unión Europea

² La lista de participantes figura en TD/B/C.1/MEM.2/inf.2.

3. Estuvo representada en el período de sesiones la siguiente organización de las Naciones Unidas:

Comisión Económica para África

4. Estuvieron representados en el período de sesiones los siguientes organismos especializados y organizaciones conexas:

Banco Mundial

Consejo Internacional de Cereales

Oficina Internacional del Trabajo

Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación

5. Estuvieron representadas en el período de sesiones las siguientes organizaciones no gubernamentales:

Categoría general

Asociación Mundial de Ex-Pasantes y Becarios de las Naciones Unidas

Ingénieurs du monde

6. Fueron invitados a la reunión de expertos los siguientes ponentes (enumerados por orden cronológico de intervención):

Sr. Andrey Kuleshov, Oficial Jefe de Proyectos, Fondo Común para los Productos Básicos

Sr. David Hallam, Dirección de Productos Básicos y Comercio de la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación, Roma.

Sr. Etsuo Kitahara, Director Ejecutivo, Consejo Internacional de Cereales, Londres

Dr. Christopher L. Gilbert, profesor de Economía, Universidad de Trento, Italia

Sr. Curtis Stewart, Jefe de Economía y Medio Ambiente, Grupo Internacional de Estudio sobre el Plomo y el Zinc

Sr. Benoit Lioud, Jefe de Análisis, Mercuria Energy Trading S.A., Suiza

Sr. Ludwig Hachfeld, Litasco S.A., Suiza

Sr. Mae-Wan Ho, Director, Institute of Science in Society, Londres

Sr. John Gault, Presidente de John Gault S.A. y Asociado, Geneva Center for Security Police, Ginebra

Sr. Thierno Tall, Director, Fondo Africano de Biocombustibles y Energías Renovables, Banco de Inversión y Desarrollo de la CEDEAO, Lomé

Sr. Giacomo Luciani, Director, Gulf Research Centre Foundation, Oficina de Ginebra

Sr. Marc Auboin, Consejero, División de Comercio y Finanzas y Facilitación del Comercio, Organización Mundial del Comercio, Ginebra

Dra. Machiko Nissanke, SOAS, profesora, Universidad de Londres

Sr. Adrian Hewitt, Jefe del Programa de becas e investigador del Instituto de Desarrollo de Ultramar (ODI), Londres

Dr. Stephen Mbithi, Fresh Produce Exporters Association of Kenya, Nairobi

Sr. John R. Gagain, Director del Centro de Estudios sobre la Globalización de la
Fundación Global y Desarrollo, República Dominicana

Sr. Vincente Yuku, Coordinador del Programa de Gobernanza Mundial para el
Desarrollo del Centro del Sur, Ginebra
