



**Conferencia de las  
Naciones Unidas sobre  
Comercio y Desarrollo**

Distr.  
GENERAL

TD/B/C.I/MEM.2/5  
21 de abril de 2009

ESPAÑOL  
Original: INGLÉS

---

JUNTA DE COMERCIO Y DESARROLLO  
Comisión de Comercio y Desarrollo  
Reunión multianual de expertos sobre  
  productos básicos y desarrollo  
Primer período de sesiones  
Ginebra, 6 y 7 de abril de 2009

**INFORME DEL PRIMER PERÍODO DE SESIONES DE LA  
REUNIÓN MULTIANUAL DE EXPERTOS SOBRE  
PRODUCTOS BÁSICOS Y DESARROLLO**

celebrada en el Palacio de las Naciones, Ginebra,  
los días 6 y 7 de abril de 2009

## ÍNDICE

	<i>Página</i>
INTRODUCCIÓN .....	3
I. RESUMEN DEL PRESIDENTE .....	3
A. Información general .....	3
B. Evolución reciente y desafíos en los mercados de productos básicos: situación actual y perspectivas .....	5
C. Integración de las políticas de productos básicos en las estrategias de desarrollo y reducción de la pobreza .....	7
D. Maneras de mejorar la transparencia y la rendición de cuentas a todo nivel y en interés de todos los participantes en el sector de los productos básicos .....	11
E. Medidas y apoyo que necesitan los países en desarrollo que dependen de los productos básicos con el fin de aprovechar efectivamente las oportunidades que ofrece el comercio de productos básicos para iniciar un proceso de crecimiento económico sostenido y superar los efectos perjudiciales de las fluctuaciones de los precios de los productos básicos .....	11
II. CUESTIONES DE ORGANIZACIÓN .....	14
A. Elección de la Mesa .....	14
B. Aprobación del programa y organización de los trabajos .....	14
C. Aprobación del informe de la reunión .....	15
<i>Anexo.</i> Participantes.....	16

## INTRODUCCIÓN

1. El primer período de sesiones de la Reunión multianual de expertos sobre productos básicos y desarrollo, establecida conforme a lo acordado en la XII UNCTAD en abril de 2008, se celebró en Ginebra, en el Palacio de las Naciones, los días 6 y 7 de abril de 2009. El Sr. Guy-Alain Emmanuel Gauze, de Côte d'Ivoire, fue elegido Presidente, y la Sra. Andrea Petránková, de la República Checa Vicepresidenta-Relatora. El Presidente designó al Sr. Elmer Schialer, del Perú, para moderar la sesión de la tarde del lunes 6 de abril, y el Sr. Jesús Domingo, de Filipinas, para moderar la sesión de la mañana del martes 7 de abril. A la reunión de expertos asistieron representantes de 74 países miembros (véase el anexo).

### I. RESUMEN DEL PRESIDENTE

#### A. Información general

2. Entre las principales cuestiones puestas de relieve en la Reunión de expertos figuraban las siguientes:

- a) Buena gestión económica y lucha contra la corrupción en la gestión de los ingresos inesperados.
- b) Retos macroeconómicos que podían plantearse, en particular la tendencia a un aumento de la inflación nacional y de la apreciación del tipo de cambio real -el conocido "síndrome holandés".
- c) La reciente caída de los precios en términos reales y absolutos, que había propiciado un empeoramiento de la relación de intercambio y, con ello, una reducción de las perspectivas de crecimiento en los países en desarrollo.
- d) La volatilidad de los precios de los productos básicos, que había acarreado una situación de inestabilidad de los ingresos, y las dificultades que ello entrañaba, en particular para los pequeños productores.
- e) Falta de diversificación de los productos básicos tradicionales, que había expuesto a los países que dependían de esos productos a las crisis de precios.
- f) Deficiente vinculación en las cadenas de suministro.
- g) Costos de transporte elevados en los Estados sin litoral y los pequeños Estados insulares en desarrollo.
- h) La dificultad para acceder a los mercados financieros - la falta de crédito para adquirir insumos de producción y la falta de capital para las inversiones - además de la falta de conocimientos técnicos y preparación técnica, que había traído consigo una productividad baja a veces acompañada de una mala calidad de los productos.
- i) Los obstáculos al comercio (progresividad arancelaria, barreras y medidas no arancelarias) en los países industrializados habían restringido el acceso a los

mercados, en particular en el caso de los productos semielaborados y acabados. Dado que los mercados internos eran a menudo demasiado pequeños para un nivel viable de producción, esas barreras a las exportaciones constituían un grave obstáculo para las posibilidades de añadir valor y la industrialización de los países dependientes de productos básicos.

- j) Las subvenciones de los países desarrollados que distorsionan el mercado. Se hizo referencia al caso del algodón como ejemplo manifiesto de cómo las subvenciones de los países industrializados hacían aumentar la oferta y reducir los precios del mercado mundial, privando así a los productores de los países pobres de fuentes de empleo y de mayores ingresos.
- k) El desequilibrio en la capacidad de negociación, ya que muchos pequeños productores con frecuencia tenían que enfrentarse como vendedores a grandes empresas compradoras.

3. Los expertos destacaron las últimas y pronunciadas variaciones en los precios de los productos básicos e identificaron los principales factores que habían propiciado el auge de los precios entre 2002 y mediados de 2008, así como el ulterior desplome de la mayoría de los precios de los productos básicos a partir de ese momento. Los elementos fundamentales del mercado (es decir, la evolución de la oferta y la demanda), especialmente las fluctuaciones de la demanda mundial a causa de las fluctuaciones del crecimiento económico mundial, junto con el aumento de las inversiones especulativas en productos básicos (debido a la financiarización de los mercados de productos básicos), habían sido los principales factores del reciente auge y desplome de los precios. Si bien el auge de los precios había sido el más pronunciado en varias décadas -por su magnitud, duración y amplitud- la reciente caída de precios destacaba por su brusquedad y el número de grupos de productos básicos afectados.

4. La volatilidad de los precios en el sector de los productos básicos planteaba una serie de importantes retos que tenían que ser adecuadamente superados para que el sector se convirtiera en un verdadero motor del desarrollo y se logaran los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Los expertos exhortaron a la comunidad internacional a que hiciese frente a la vulnerabilidad de los países en desarrollo dependientes de los productos básicos, que estaban expuestos a los choques tanto positivos como negativos de los precios, así como a los desafíos para el fomento y el pleno aprovechamiento de la producción y el comercio de los productos básicos.

5. En ese contexto, los expertos señalaron que, tras décadas de abandono, se observaba un interés renovado en el papel que desempeñaban los productos básicos en el desarrollo. Señalaron las consecuencias decepcionantes de la desregulación, propugnada en el "Consenso de Washington" en la mayoría de los países en desarrollo dependientes de los productos básicos que habían adoptado ese enfoque. El desempeño de esos países, especialmente los países menos adelantados (PMA) había sido mucho menor que el esperado, y su progreso económico limitado en comparación con el de los países en desarrollo más afortunados. Los expertos subrayaron que era importante prestar una atención prioritaria al sector de los productos básicos para luchar contra la pobreza. Se hizo especial referencia a los pequeños productores agrícolas, a quienes a menudo se marginaba.

6. Según los expertos, se tuvo una oportunidad histórica para mejorar la contribución de los productos básicos al desarrollo debido a lo positivo de las perspectivas a largo plazo de la demanda de productos básicos y el renovado interés político en los productos básicos, en particular el reconocimiento general de la necesidad de una mayor supervisión y regulación del mercado para garantizar una mayor estabilidad de los mercados de productos básicos. En ese contexto, se señaló también que, en respuesta a la crisis financiera y económica mundial, el G-20 había hecho promesas de financiación por valor de más de 1 billón de dólares para ayudar a los países en desarrollo que pudiesen verse perjudicados. Se sugirió que algunos de esos fondos se utilizaran no sólo para ayudar a los países en desarrollo dependientes de productos básicos a hacer frente a los efectos adversos e inmediatos de la crisis desde el punto de vista fiscal y de la balanza de pagos, sino también para mejorar la resiliencia a largo plazo de las economías dependientes de esos productos. En ese sentido, se hizo un llamamiento al Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional para que apoyasen a los bancos de los países en desarrollo que éstos a su vez pudiesen conceder créditos a los productores del sector agrícola, especialmente los que se enfrentaban en esos momentos a dificultades de financiación debido a la crisis financiera mundial.

7. Hubo acuerdo general en que ni el gobierno ni el sector privado por sí solos podrían encarar adecuadamente los enormes desafíos del sector de los productos básicos. El enfoque sectorial debía ser la nueva base de una cooperación que contemplase la participación conjunta del gobierno, el sector privado y las organizaciones no gubernamentales. En el caso de los productos básicos agrícolas, ello suponía abordar de manera global cuestiones como la investigación y la multiplicación de semillas, los insumos y el crédito, los servicios de extensión y las actividades de transformación con miras a la exportación.

8. A continuación se resumen otros aspectos de las cuestiones planteadas en la reunión bajo el título de los temas sustantivos del programa de la reunión.

#### **B. Evolución reciente y desafíos en los mercados de productos básicos: situación actual y perspectivas**

9. Varios factores habían causado la reciente volatilidad de los precios. La mayoría de ellos, que podían atribuirse a la oferta y la demanda, afectaban a distintos mercados de productos básicos con intensas vinculaciones en el resto de los mercados. En la fase de auge, el debilitamiento del dólar y las elevadas tasas de crecimiento de la economía mundial, especialmente la china y otras economías emergentes, habían provocado un aumento de la demanda. En cuanto a la oferta, la reacción había sido lenta a causa de la insuficiencia de la inversión y las rigideces estructurales, así como a la escasa capacidad de ahorro y lo limitado de las existencias. En un principio, esta situación hizo aumentar los precios del petróleo, que, a su vez, influyó en el aumento de los precios de otros productos. El aumento de los flujos financieros hacia determinados productos básicos (por ejemplo, los fondos de inversión en futuros sobre índices) también contribuyó a la subida de los precios. Los elevados precios del petróleo a su vez propiciaron una fuerte demanda de los biocombustibles como fuentes alternativas de energía, lo que hizo que aumentasen aún más los precios de los cereales utilizados para la producción de biocombustibles y los precios de los otros cereales, ya que se sustituyeron los cultivos de estos cereales por los primeros.

10. Entre los factores que propiciaron el hundimiento de los precios cabía destacar: a) la recesión económica mundial, debido a la crisis financiera y económica mundial y la consiguiente contracción de la demanda de los países desarrollados y las economías emergentes; b) las buenas cosechas en varias regiones; c) la acumulación excesiva de existencias de varios productos básicos; y d) la retirada de los inversores de cartera de las inversiones en derivados sobre productos básicos.

11. Los expertos también señalaron que un importante factor que contribuyó a la volatilidad de los precios fue la ausencia de datos fiables y oportunos en muchas regiones productoras, que dio lugar a asimetrías de información y proporcionó oportunidades a los especuladores. Se convino en que -si bien la especulación excesiva había sido en parte causante de los más recientes y pronunciados altibajos de precios- una regulación excesiva de los mercados podría ser perjudicial, ya que los especuladores proporcionaban la liquidez requerida por los mercados de futuros en las operaciones de cobertura. También se consideró que los mercados de futuros tenían que estar mejor regulados para que los participantes en el mercado pudiesen seguir disponiendo de un barómetro fiable de los precios.

12. Aunque los precios habían bajado tras los últimos máximos alcanzados, aún eran en muchos casos entre un 30 y un 50% superiores a los niveles anteriores a 2007. Se señaló que la evolución de los precios en el corto plazo dependía del grado de recuperación de la economía mundial. En el mediano y largo plazo, las previsiones apuntaban hacia un repunte de los precios de la energía, impulsado principalmente por la recuperación del sector del transporte, así como el sostenimiento de la demanda mediante las subvenciones de precios en muchos países en desarrollo. Aunque no era de esperar un agotamiento del petróleo en un futuro previsible, se consideró que lo más probable era que en el largo plazo su precio fuese más elevado debido a las mayores dificultades para llegar al crudo desde pozos terrestres tradicionales y, por tanto, a la mayor dependencia de pozos más costosos de explotar.

13. Se expresó preocupación por los efectos negativos de la caída de los precios en los nuevos proyectos de creación de empresas innovadoras en el sector del petróleo y el gas, y la renuncia a ejecutar proyectos en el sector minero, en particular varios proyectos de infraestructura de gran escala. Se consideró que ello tendría efectos perjudiciales en los futuros equilibrios de la demanda y la oferta cuando se recuperase la economía mundial.

14. Los expertos señalaron la importancia del sector forestal y de productos de la madera tanto en los países desarrollados como en desarrollo, aun cuando no fuese uniforme la distribución de los bosques en todo el mundo. En los países productores de maderas tropicales, una cuarta parte de los pobres del mundo y el 90% de los más pobres -los que viven con menos de un dólar al día- dependían de los bosques como medio de subsistencia o red de seguridad, y como fuente de ingresos en efectivo, empleo y bienes de capital.

15. Los expertos señalaron que para aproximadamente 1.000 millones de personas, muchas de ellas de países en desarrollo y PMA, la pesca y los productos del mar eran su principal medio de vida y fuente de ingresos de exportación y ahorro interno. El comercio internacional del pescado y de productos pesqueros, que había alcanzado un valor de 86.000 millones de dólares en 2008, crecía aproximadamente a razón del 4% anual, impulsado principalmente por el elevado consumo per cápita en el Japón, los Estados Unidos y la Unión Europea. Los participantes señalaron el importante crecimiento del pescado de acuicultura -en particular en Asia,

encabezados por China y Viet Nam- en comparación con las capturas. Los participantes afirmaron que la pesca excesiva y el agotamiento de las poblaciones ícticas ponían en peligro la pervivencia del sector pesquero, por lo que esa cuestión también tenía que ser abordada.

16. Los expertos convinieron en que -si bien las perspectivas de una recuperación de los precios no eran muy halagüeñas en el corto plazo debido a la recesión de la economía mundial- las perspectivas a largo plazo eran positivas porque el proceso de industrialización en curso en las economías emergentes continuaría sosteniendo la demanda mundial de productos básicos durante bastante tiempo. Sin embargo, el nivel de la demanda dependería de la fortaleza de la recuperación de la economía mundial. Se destacó que el enfoque estratégico para el sector de los productos básicos debía basarse en las inversiones en la diversificación tanto vertical como horizontal.

### **C. Integración de las políticas de productos básicos en las estrategias de desarrollo y reducción de la pobreza**

17. Los expertos examinaron distintas modalidades eficaces de integrar las políticas de productos básicos en las estrategias nacionales, regionales e internacionales de desarrollo y reducción de la pobreza, en particular las normas comerciales, sobre la base de las buenas experiencias.

18. Aunque los gobiernos tenían que integrar correctamente la política agrícola con las demás políticas sectoriales, así como con las políticas regionales, eran pocos los ejemplos en que esta integración había tenido éxito. Un ejemplo era el acertado desarrollo en Malasia de una agroindustria orientada hacia las exportaciones o la estrategia innovadora adoptada por China en la promoción de productos agrícolas de elevado valor añadido, como los de la pesca y los alimentos transformados.

19. En cuanto a los sectores extractivos, los expertos señalaron que con frecuencia las actividades mineras en los países en desarrollo estaban mal vistas a causa de la desigualdad percibida en la interacción entre, por un lado, las grandes empresas mineras y las comunidades locales y, por otro, la "maldición de los recursos" (es decir, los conflictos internos, la corrupción y la inestabilidad macroeconómica -el "síndrome holandés") cuyo origen se atribuía a los grandes ingresos obtenidos por las industrias extractivas.

20. Sin embargo, según los expertos, algunos de los problemas atribuidos a la minería no eran exclusivos del sector. La causa profunda de los problemas obedecía a los fallos sistémicos en la capacidad de buen gobierno. Los principios del buen gobierno no debían limitarse a la transparencia en la gestión de los ingresos sino que también debían incluir la gestión de los costos sociales y ambientales y de los beneficios que brindaban las industrias extractivas.

21. Los expertos señalaron que el sector de la minería podía ser sostenible en los países en desarrollo y que también podía contribuir al desarrollo económico si era competitivo. Los propietarios de los recursos en los países en desarrollo podían aprovechar su mayor ventaja comparativa y sus recursos naturales para centrarse más en las actividades "laterales"-es decir, creación de industrias locales a fin de que pudiesen abastecer al sector de la minería- y la prestación de servicios a personas del sector. Se hizo referencia al Canadá, Australia y Sudáfrica como casos donde las actividades laterales creadas al amparo del sector minero habían tenido

unos resultados muy positivos sin necesidad de emprender actividades transformadoras a gran escala, donde su ventaja comparativa era débil.

22. Se consideró que los países en desarrollo que dependían de los productos básicos podían aprovechar el gasto nacional de las inversiones y actividades mineras como punto de partida para la creación de un mercado interno mediante vinculaciones, en el que la población y las empresas del país suministrasen a las explotaciones mineras una serie de productos y de servicios subcontratados. Esas actividades laterales también podían consistir en nuevas actividades económicas que podrían aprovechar la infraestructura creada por las minas y desarrollarse en aglomeraciones.

23. Sin embargo, debido a la asimétrica distribución de las rentas en la cadena de valor de la mayoría de los productos básicos, los países en desarrollo que dependían de los productos básicos también tenían que desarrollar estrategias para una mayor participación, no sólo en los mercados de productos especializados y nichos comerciales, sino también en los mercados de los productos de la gama más alta de la cadena de valor mediante la diversificación vertical. Las rentas derivadas de la explotación del extremo superior de la cadena de valor (es decir, la cercana al consumidor) no sólo eran más altas, sino además menos volátiles. Ello debía complementarse con una diversificación horizontal orientada hacia productos de elevado valor añadido y alta elasticidad-ingreso, inscrita en una estrategia coherente de producción y comercialización. Sería necesario contar con asistencia técnica, en particular de la UNCTAD, para fomentar la capacidad productiva de los países exportadores en pro de esa estrategia.

#### **1. Opciones de política para los gobiernos**

24. Entre los retos de los países en desarrollo figuraban la creación y el mantenimiento de la riqueza a partir de sus recursos básicos, la captación de inversiones, la distribución equitativa de las rentas generadas por los recursos, las medidas para evitar el desarrollo de enclaves industriales, problemas macroeconómicos como la inflación y la apreciación de la moneda, así como la reducción al mínimo del "rentismo" y la corrupción. Los participantes destacaron que la ética y el comercio no eran incompatibles, y puesto que empresa y ética no eran conceptos contradictorios había que aplicar un código de conducta cuando se alentaban las inversiones en los países en desarrollo para garantizar la regulación de los mercados.

25. En el plano nacional, los países tenían que tener una mayor flexibilidad para formular sus propias políticas y reprimir las prácticas restrictivas de la competencia y los comportamientos oligopolísticos. Se aconsejó a los países en desarrollo que dependían de los productos básicos una integración más adecuada de sus distintas políticas sectoriales. Se solicitó que la UNCTAD prestase su asistencia para crear una base internacional de información en tiempo real que permitiese ayudar a los países en desarrollo a hacer frente a las variaciones inherentes de los precios de los productos básicos.

26. Se presentaron varias opciones de política para sectores concretos.

## 2. Industrias extractivas

27. Los participantes afirmaron que la respuesta a los desafíos del sector de la minería dependía del grado de desarrollo del sector minero. Por ejemplo, en la etapa inicial, podían resultar necesarias políticas para captar inversiones, mientras que en una fase avanzada serían necesarias políticas para cuando dejase de explotarse esa actividad. Se sugirieron varias políticas en función de las distintas fases de desarrollo del sector:

- a) **Fase de nacimiento.** Cuando aflúan las inversiones - creación del impuesto sobre la renta, constitución de fondos de capital, creación de fondos de estabilización de ingresos y concesión de autonomía al banco central para luchar contra la inflación.
- b) **Fase de juventud.** Rápida expansión de los recursos minerales - esterilización de las rentas extraordinarias para impedir un rápido aumento de la oferta monetaria y la inflación, y ampliación de la capacidad de absorción interna.
- c) **Fase inicial de madurez.** La producción minera comienza a decrecer - sustitución con nuevas fuentes de impuestos, y promoción del ahorro interno y la diversificación sectorial.
- d) **Fase final de madurez.** Disminución de la producción minera -depreciación del tipo de cambio real, promoción de la adquisición de competencias técnicas y de las actividades económicas alternativas.

28. Los expertos establecieron dos enfoques complementarios para lograr un desarrollo económico sostenible a partir de la minería: a) un enfoque nacional en el que los países dependientes de productos básicos no consideraban la minería como una entrada en un sector integrado verticalmente, sino como una oportunidad para desarrollar actividades económicas laterales y conceder autonomía a las comunidades locales para gestionar los ingresos y fomentar técnicas y competencias empresariales, y b) apoyo a la participación vertical en la cadena de valor en la minería, acompañado de una amplia estrategia nacional de transformación de las empresas, las finanzas, los recursos humanos, la investigación y el desarrollo y la infraestructura.

29. Los expertos señalaron que las políticas de la industria extractiva tenían que estar orientadas hacia la creación de externalidades económicas y que ello suponía la construcción de infraestructura con el fin de establecer un vínculo adecuado entre las industrias extractivas y otros productos básicos, por ejemplo, carreteras para el transporte de los productos básicos agrícolas y energía para las instalaciones de transformación.

## 3. Agricultura, silvicultura y pesca

30. La integración de la agricultura en la estrategia de desarrollo y reducción de pobreza era de gran importancia, dado que aproximadamente el 70% de la población de los países en desarrollo vivía en zonas rurales. Sin embargo, con frecuencia se descuidaban los vínculos fundamentales entre la agricultura, el comercio y la política fiscal.

31. En el caso de los países exportadores de productos básicos era fundamental transformar "el éxito de las exportaciones" en un "éxito de la relación de intercambio", así como ascender en

la cadena de valor y reducir los costos. En el caso de los países con una relación equilibrada entre exportación de productos básicos e importaciones era fundamental promocionar las exportaciones no agrícolas y los productos agrícolas de exportación a mercados especializados, así como mejorar las vinculaciones que permitiesen reducir la pobreza. Como se explica más adelante, las estrategias encaminadas a lograr la seguridad energética y alimentaria también fueron otros tantos aspectos cruciales en esas economías.

32. Aunque por ser un sector económico crucial la agricultura tendría que verse beneficiada por las favorables condiciones crediticias en todas las fases de la cadena de valor, había una escasez de crédito agrícola en la mayoría de los países en desarrollo, principalmente debido a los elevados tipos de interés, pero también a la reticencia de los bancos comerciales a financiar esos proyectos al considerar que presentaban un elevado riesgo. Este hecho ponía de relieve la necesidad de contar con un sector financiero competitivo y competente capaz de movilizar el ahorro de manera eficiente y al mismo tiempo encauzarlo a bajo costo hacia los sectores dinámicos de la economía.

33. El cambio climático también representaba un desafío. Se estimó que para 2080 el cambio climático podía reducir las proyecciones del producto interno bruto agrícola de Asia en un 4% y en el caso del África subsahariana hasta un 8%, y era posible que la producción agrícola de varios países africanos se redujese hasta un 60%. Algunos de esos cambios ya estaban en marcha: la reducción de los rendimientos agrícolas se manifestaría en los 10 a 12 años siguientes, por lo que se disponía de poco tiempo para llevar a cabo los ajustes necesarios. Era preciso para lograr una agricultura no sujeta a los imponderables del clima disponer de una mejor tecnología, por ejemplo en la gestión del agua, a fin de mejorar la eficiencia de la agricultura en general y compensar la disminución de los rendimientos.

34. Entre las otras propuestas de política sugeridas por los expertos en el sector de la agricultura figuraban: a) la diversificación horizontal, es decir, invertir en una gama más amplia de productos básicos; b) los mecanismos de estabilización de los precios; y c) los instrumentos de gestión de riesgos, como un fondo de vulnerabilidad y una serie de instrumentos financieros negociados en el mercado.

35. Entre las opciones propuestas para el sector forestal en el corto plazo figuraban la reducción de la cosecha maderera y la diversificación de los productos y los mercados de exportación. En el largo plazo, entre las opciones que podían contemplar los propietarios de explotaciones forestales figuraban las inversiones en la productividad a largo plazo y la sostenibilidad, como: a) la silvicultura; b) una mayor participación en las actividades productivas de segunda transformación; c) la exploración de nuevos mercados; d) el desarrollo de nuevos productos, en particular la certificación forestal y el comercio del carbono, y e) la mejora de la gestión de las cadenas de suministro (por ejemplo, para detener la tala ilegal).

36. Los participantes señalaron que los ingresos netos de las exportaciones de productos pesqueros de los países en desarrollo, que ascendieron a 24.600 millones de dólares en 2006, superaron con creces los ingresos netos de exportación de otros productos básicos agrícolas. A fin de consolidar ese nivel de ingresos y aumentar aún más el crecimiento y la cuota de mercado, los gobiernos de los países en desarrollo tenían que crear un entorno normativo y la infraestructura adecuada para promover el comercio de productos del mar, en particular los productos de la acuicultura. También era necesario aumentar el valor añadido en tierra:

a) creando estructuras y entornos normativos propicios para las inversiones en actividades que añadieran valor, y b) encarando los problemas relacionados con la progresividad arancelaria. Los gobiernos también tenían que adoptar medidas de buena gestión en toda la cadena de valor para hacer frente al problema del agotamiento de las existencias ictícolas y garantizar la protección de los recursos y su sostenibilidad.

**D. Maneras de mejorar la transparencia y la rendición de cuentas a todo nivel y en interés de todos los participantes en el sector de los productos básicos**

37. Los participantes observaron que la explotación de los recursos naturales podía generar grandes corrientes de ingresos, que se podrían utilizar para fomentar el crecimiento y reducir la pobreza. En los países en desarrollo que dependen de los productos básicos, la magnitud y los incrementos repentinos de las corrientes de ingresos percibidas por los Estados receptores, así como el hecho de que eran el resultado de negociaciones, conllevaban riesgos de corrupción o mala gestión. La gestión transparente de esos ingresos imprevistos era esencial para impedir su apropiación indebida, y para aumentar la inversión en otros sectores de la economía con miras a lograr un crecimiento y un desarrollo sostenibles a mediano y largo plazo.

38. Los expertos señalaron que la Iniciativa para la transparencia en las industrias extractivas (consistente en la verificación independiente de los pagos a los gobiernos y sus ingresos, a su vez basada en la supervisión independiente de múltiples partes interesadas) había arrojado buenos resultados en relación con la integración de los principios de transparencia y rendición de cuentas en las industrias extractivas. Se dijo que esa transparencia había ayudado a algunos países participantes a reducir la pérdida de ingresos públicos, en un caso por un monto de 1.000 millones de dólares anuales.

39. También se examinó un mecanismo que permitía determinar el origen de los minerales y metales, con miras a evitar el comercio de los procedentes de zonas de conflicto o de actividades de explotación minera en las que los mineros artesanales fueran víctimas de malos tratos. El mecanismo, denominado Certificación de Cadenas de Comercio en la Producción de Minerales, estaba destinado a aumentar la contribución del sector minero a la estabilidad política y la sostenibilidad social. Asimismo, el sistema estaba orientado a mejorar la seguridad del suministro de la actividad procesadora y aumentar la responsabilidad de las economías industrializadas.

**E. Medidas y apoyo que necesitan los países en desarrollo que dependen de los productos básicos con el fin de aprovechar efectivamente las oportunidades que ofrece el comercio de productos básicos para iniciar un proceso de crecimiento económico sostenido y superar los efectos perjudiciales de las fluctuaciones de los precios de los productos básicos**

**1. Medidas generales a nivel internacional**

40. Los participantes pidieron más cooperación y consenso a nivel internacional para abordar las cuestiones vinculadas con la estabilización de los precios, la regulación de los mercados de derivados de los productos básicos (con nuevos enfoques), la introducción de acuerdos relativos a la oferta y la demanda y la revisión internacional de las estructuras del mercado.

41. Los participantes destacaron que, más que nunca, era necesario incorporar las cuestiones de política relativas a los productos básicos en las normas del sistema comercial internacional. A este respecto, se coincidía en que la UNCTAD debería establecer nexos y esferas de cooperación con la Organización Mundial del Comercio (OMC), debido al papel de esta Organización en la regulación del sistema comercial multilateral. Los expertos observaron que la OMC debía cumplir con su función de aumentar el acceso de los países en desarrollo a los mercados de los países desarrollados. Se esperaba que algunos de los problemas de acceso a los mercados de los productos de exportación semiacabados y acabados de los países en desarrollo que dependen de los productos básicos, incluida la progresividad arancelaria, se resolverían durante las negociaciones comerciales en curso en el marco de la Ronda de Doha. Por consiguiente, se abogó por que esas negociaciones se llevaran rápidamente a feliz término.
42. En ese contexto, se observó que -aunque era importante que los países desarrollados y los países en desarrollo adhirieran a los principios de reciprocidad y de responsabilidades compartidas en las negociaciones comerciales multilaterales para lograr un sistema comercial internacional más justo- el trato especial y diferenciado era necesario en virtud de las diferentes etapas del desarrollo de la mayor parte de los países en desarrollo que dependen de los productos básicos. En consecuencia, se recomendó la adopción de diferentes ritmos de apertura de los mercados. También se propuso poner en práctica un programa de cooperación sobre transferencia tecnológica, destinado a aumentar la competitividad y productividad de los países en desarrollo.
43. Se propusieron diferentes ideas para mitigar la vulnerabilidad de los países productores de bajos ingresos a la volatilidad de los precios de los productos básicos y ampliar las capacidades de los países en desarrollo para utilizar los productos básicos como impulsores del desarrollo económico. Los participantes destacaron repetidamente que era necesario buscar mecanismos para estabilizar los precios de los productos básicos para los productores y los países productores. Los expertos abogaron por una regulación más estricta de la producción y el comercio de productos básicos en toda la cadena de productos básicos. A nivel internacional, aconsejaron adoptar una reglamentación inteligente, empezando por las instituciones a nivel mundial, para llegar al nivel nacional.
44. En lo que hacía al sector forestal, se examinaron varias alternativas mundiales, entre las que figuraban propuestas nuevas e innovadoras como la bioenergía -con el empleo de la madera como fuente renovable- y el Nuevo Pacto Verde, que combinaba cuestiones relacionadas con la sostenibilidad, la arquitectura y los edificios ecológicos, la certificación, la mitigación del cambio climático y la creación de unos diez millones de puestos de trabajo "ecológicos" (según cálculos de la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO)).
45. Se dijo que la UNCTAD debería colaborar en mayor medida con el fortalecimiento de los sectores nacionales de productos básicos de los países en desarrollo que dependen de esos productos, y estudiar las iniciativas acertadas, especialmente en la situación económica actual, en que la crisis financiera mundial paralizaba los sectores de productos básicos de muchos países en desarrollo. En general, se estimó que la UNCTAD debería iniciar un estudio exhaustivo de toda la asistencia multilateral y bilateral que se estuviera prestando a los países en desarrollo que dependen de los productos básicos. El objetivo de ese estudio sería determinar las deficiencias y las esferas prioritarias que, con la debida atención, permitirían a esos países aprovechar las

oportunidades que presentaba el comercio internacional de productos básicos, así como superar los problemas que planteaba el actual ciclo de precios. La secretaría de la UNCTAD observó que, en este contexto, sería útil determinar el valor añadido sobre la base de las diez esferas del Acuerdo de Accra.

## **2. Minerales y metales**

46. Se coincidió en que, a nivel internacional, el Foro Intergubernamental sobre Minería para la Gestión Sostenible de los Recursos Minerales podía ayudar a los países en desarrollo que dependen de los productos básicos a aprender de las experiencias de los demás y a acceder a los conocimientos especializados y la asistencia de países más adelantados.

47. A nivel regional, la African Mining Vision (Visión de la Actividad Minera en África) de la Unión Africana proporcionaba principios rectores que ayudarían a los países miembros a enfrentar los desafíos vinculados con: a) la inversión sostenible en las industrias mineras; b) la equilibrada distribución intergeneracional de beneficios y cargas; c) la distribución de los recursos entre los entes nacionales y subnacionales; y d) la gestión macroeconómica de las variaciones bruscas de los ingresos. La Visión presentaba respuestas adaptadas a la posición específica de los países en el ciclo de los minerales, ya fueran economías mineras nuevas o maduras.

## **3. Seguridad energética**

48. Se observó que los mecanismos más prácticos para enfrentar el desafío de la seguridad energética de los países en desarrollo que son importadores netos de combustibles serían aquellos que permitieran: a) reducir el costo de los combustibles; y b) optar por fuentes alternativas de energía, en particular los biocombustibles basados en cultivos autóctonos (como el aceite de palma y el jatropha) que no competían con los cultivos de alimentos. A este respecto, se destacó la inmensa utilidad de la Iniciativa PetroCaribe -que permitía a los países del Caribe y Centroamérica comprar petróleo a precios preferenciales a la República Bolivariana de Venezuela- para la seguridad energética de los países beneficiarios. El mecanismo permitía a los países participantes comprar petróleo al actual precio de mercado, pagando sólo una parte del monto en efectivo. El monto restante se convertía en préstamos a largo plazo, con bajos intereses. Había una relación directa entre la proporción de la compra que podía convertirse en un préstamo a largo plazo en condiciones de favor y el precio del petróleo: a mayor precio, mayor proporción. La deuda también podía reembolsarse con bienes y servicios proporcionados por el receptor del crudo. Los expertos observaron que se trataba de un mecanismo eficaz, que producía beneficios reales y demostraba la solidaridad y complementariedad Sur-Sur, sin condicionalidades. Había que alentar las iniciativas de ese tipo a nivel regional y subregional. No obstante, se señaló que la Iniciativa PetroCaribe no podía copiarse sin tener en cuenta el marco normativo regional que podría hacer posible este tipo de mecanismos.

## **4. Seguridad alimentaria**

49. La actual situación del mercado, así como las perspectivas de precios a mediano y largo plazo para los productos alimentarios, sugería que los países en desarrollo de bajos ingresos con déficit de alimentos, dada su situación económica desventajosa, requerirían mayor apoyo técnico y financiero de la comunidad internacional. Si bien era importante luchar contra el

proteccionismo, también había que atender debidamente la cuestión de la seguridad alimentaria. Debido a la importancia de algunos alimentos básicos para los países del Sur, éstos tenían que proteger a sus mercados de la competencia internacional. Se observó que las disposiciones sobre productos especiales y mecanismos de salvaguardia especial que se estaban negociando en el marco de la Ronda de Doha podían responder a esta preocupación de los países del Sur. Asimismo, debía atenderse especialmente a los efectos de los acuerdos de asociación económica sobre el terreno.

50. En lo relativo al Equipo de Tareas de Alto Nivel sobre la crisis mundial de la seguridad alimentaria de las Naciones Unidas y su Plan General de Acción encaminado a lograr resultados inmediatos y a largo plazo, que las organizaciones participantes debían aplicar en forma coordinada, los expertos dijeron que, dado que la UNCTAD no era una organización de socorro humanitario, ésta debía hacer una contribución que fuera más allá de una respuesta a la crisis inmediata, ofreciendo soluciones sostenibles y capacitación. A ese respecto, la UNCTAD podía aprovechar la experiencia y los conocimientos especializados de los países que habían desarrollado buenas soluciones en materia de agricultura en tierras secas, deforestación y tecnologías de irrigación, y difundirlos entre los Estados miembros. Estos países y la UNCTAD podían organizar conjuntamente talleres de formación y otras actividades de fomento de la capacidad para impulsar una "revolución verde" en los países en desarrollo con déficit de alimentos.

## **II. CUESTIONES DE ORGANIZACIÓN**

### **A. Elección de la Mesa** (Tema 1 del programa)

51. En su sesión plenaria de apertura, el 6 de abril de 2009, la reunión multianual de expertos eligió Presidente al Sr. Guy-Alain Emmanuel Gauze (Côte d'Ivoire) y Vicepresidenta-Relatora a la Sra. Andrea Petránková (República Checa).

### **B. Aprobación del programa y organización de los trabajos** (Tema 2 del programa)

52. En su sesión plenaria de apertura, la reunión multianual de expertos aprobó su programa provisional (TD/B/C.I/MEM.2/1). El programa de la reunión fue el siguiente:

1. Elección de la Mesa.
2. Aprobación del programa y organización de los trabajos.
3. Acontecimientos y retos en los mercados de productos básicos: situación actual y perspectivas.
4. Examen de ejemplos de éxito y consideración de: a) la manera de integrar las políticas de productos básicos en las estrategias nacionales, regionales e internacionales de desarrollo y reducción de la pobreza; y b) la manera de mejorar la transparencia y la rendición de cuentas a todo nivel y en interés de todos los participantes en el sector de los productos básicos.

5. Examen y determinación de las medidas y el apoyo que necesitan: a) los países en desarrollo dependientes de los productos básicos para aprovechar efectivamente las oportunidades que ofrece la actual subida de los precios de los productos básicos para iniciar un proceso de crecimiento económico sostenido; y b) los países en desarrollo importadores de productos básicos, en particular los países menos adelantados, para encajar los efectos perjudiciales de las fluctuaciones de los precios de los productos básicos.
6. Aprobación del informe de la reunión.

**C. Aprobación del informe de la reunión**  
(Tema 6 del programa)

53. En su sesión plenaria de clausura, la reunión multianual de expertos autorizó a la Vicepresidenta-Relatora a que, bajo la autoridad del Presidente, ultimara el informe tras la conclusión de la reunión.

**Anexo**

**PARTICIPANTES\***

1. Asistieron a la reunión multianual de expertos representantes de los siguientes Estados miembros de la UNCTAD:

Alemania	Jamaica
Angola	Jordania
Arabia Saudita	Kazajstán
Argelia	Kenya
Argentina	Kirguistán
Armenia	Madagascar
Bangladesh	Malí
Belarús	Marruecos
Bélgica	Mauricio
Benin	México
Bolivia (Estado Plurinacional de)	Myanmar
Brasil	Nepal
Bulgaria	Nigeria
Burundi	Omán
Camerún	Perú
Chile	Qatar
China	Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte
Côte d'Ivoire	República Árabe Siria
Cuba	República Checa
Dinamarca	República Democrática del Congo
Djibouti	República Dominicana
Ecuador	República Unida de Tanzania
Emiratos Árabes Unidos	Santa Sede
Eslovenia	Senegal
España	Sudáfrica
Estados Unidos de América	Sudán
Federación de Rusia	Suecia
Filipinas	Suiza
Finlandia	Tailandia
Francia	Uganda
Ghana	Uzbekistán
Guinea	Vanuatu
Haití	Venezuela (República Bolivariana de)
Honduras	Viet Nam
India	Yemen
Indonesia	Zimbabwe
Israel	
Irán (República Islámica del)	

---

\* La lista de participantes figura en TD/B/C.I/MEM.2/Inf.1.

2. Estuvo representado en la reunión de expertos el siguiente observador:

Palestina

3. Estuvieron representados en la reunión de expertos las siguientes organizaciones intergubernamentales:

Comunidad Europea  
Fondo Común para los Productos Básicos  
Grupo de Estados de África, el Caribe y el Pacífico  
Grupo Internacional de Estudio sobre el Plomo y el Cinc  
Grupo Internacional de Estudio sobre el Yute  
Organización de Países Exportadores de Petróleo  
Organización Interafricana del Café  
Unión Africana

4. Estuvieron representadas en la reunión de expertos las siguientes organizaciones de las Naciones Unidas:

Comisión Económica para África  
Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo

5. Estuvieron representados en la reunión de expertos los siguientes organismos especializados y organizaciones conexas:

Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial  
Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación  
Organización Mundial del Comercio

6. Estuvieron representadas en la reunión de expertos las siguientes organizaciones no gubernamentales:

*Categoría general*

Confederación Sindical Internacional  
Federación Internacional de Mujeres de Negocios y Profesionales  
Ingenieros del Mundo  
Red del Tercer Mundo

7. Fueron invitados a la reunión de expertos los siguientes representantes del sector académico y el sector privado:

Sr. James Bule, Parlamentario, Ministro de Comercio, Industria y Turismo, Vanuatu

Sr. Ali Mchumo, Director General, Fondo Común para los Productos Básicos

Sr. David Fyfe, Jefe, División de la Industria y los Mercados del Petróleo, Agencia Internacional de Energía, París

Sr. Tuna Oez, Vicepresidente Ejecutivo, African Gas Trading and Services SA, Suiza

Sr. Gati Saadi Al-Jebouri, Director General, Litasco S.A., Suiza

Sr. Daniel Jaeggi, Vicepresidente y Jefe del Grupo de Comercio, Mercuria Energy Trading SA, Suiza

Sr. Per Storm, Director General, Grupo de Materias Primas, Suecia

Sr. Curtis Stewart, Jefe de Economía y Medio Ambiente, Grupo Internacional de Estudio sobre el Plomo y el Cinc, Lisboa

Sr. Christopher L. Gilbert, profesor, Departamento de Economía, Universidad de Trento, Italia

Sr. Kaison Chang, Economista Superior, FAO

Sr. John Baffes, Grupo del Banco Mundial sobre perspectivas de desarrollo

Sr. William Emerson, Oficial Superior de Pesca, FAO

Sr. Christopher Prins, Jefe de la Sección de la Madera de la Comisión Económica para Europa/FAO

Sr. Andre Bourassa, Foro Intergubernamental sobre Minería, Minerales y Metales, y Desarrollo Sostenible

Sr. Antonio Pedro, Comisión Económica para África de las Naciones Unidas

Sr. Chris Stevens, Grupo Internacional de Desarrollo Económico, Director de Programas, Instituto de Desarrollo de Ultramar, Reino Unido

Sra. Gretchen Stanton, Asesora Superior, OMC

Sra. Machiko Nissanke, profesora, Escuela de Estudios Orientales y Africanos, Universidad de Londres, Reino Unido

Sr. Jonas Moberg, Jefe de la Secretaría, Iniciativa para la transparencia en las industrias extractivas, Oslo

Sr. Jean-François Casanova, Director General, Strategic Risk Management, Francia

Sr. Randall Purcell, Secretaría del Equipo de Tareas Interinstitucional de Alto Nivel sobre la crisis alimentaria mundial

Sr. Jhon Gagain, Director de Estudios Mundiales de la Fundación Global y Desarrollo, República Dominicana

Sr. Thierno Tall, Director, Fondo Africano de Biocombustibles y Energías Renovables, Banco de Inversión y Desarrollo de la Comunidad Económica de los Estados del África Occidental

-----