



**JUNTA DE COMERCIO Y DESARROLLO: LA FUNCIÓN DE LA
UNCTAD COMO CENTRO DE ESTUDIO SOBRE EL COMERCIO
Y EL DESARROLLO ES MÁS IMPORTANTE QUE NUNCA**

El 50º período de sesiones de la Junta de Comercio y Desarrollo se celebró en Ginebra del 6 al 17 de octubre. Entre los temas del programa de este año figuraban la interdependencia y las cuestiones económicas mundiales, el examen del Programa de Trabajo posterior a Doha, los resultados logrados por África en el comercio durante los últimos 20 años, y las preferencias que en materia de acceso al mercado tienen los países menos adelantados.

El debate sobre la interdependencia: se subraya la necesidad de margen para la adopción de medidas de política

La actual caída de la demanda de exportaciones y de los precios de los productos básicos ha demostrado que algunos países en desarrollo son más vulnerables y menos capaces de responder a las fluctuaciones que otros. Mientras que Asia parece adaptarse bien, gracias a la expansión de la demanda interna y a un fuerte comercio intrarregional, América Latina y el Caribe han sido los más afectados.

En África, la desaceleración mundial ha tenido un menor impacto, pero otros factores (la pandemia del VIH/SIDA, la inestabilidad política y los conflictos armados, el constante descenso de los precios de los productos básicos y la insuficiencia de la entrada de capital público y privado) han provocado una verdadera crisis del desarrollo. Si las perspectivas de crecimiento en África no mejoran, probablemente no se alcanzarán los Objetivos de Desarrollo del Milenio, especialmente el objetivo de reducir la pobreza a la mitad para el año 2015.

Los expertos que examinan la relación entre la acumulación de capital, el crecimiento económico y el cambio estructural coincidieron en que las reformas económicas y de política introducidas en América Latina y África durante el decenio de 1990 no habían dado los resultados esperados en cuanto al crecimiento y a mejoras de la capacidad de producción y de la productividad. Aunque se reconoció que la acumulación de capital era requisito previo para

sostener el crecimiento y reducir la pobreza, la crisis del Asia oriental había demostrado que la estructura y la calidad de la inversión pública y privada también eran importantes para lograr la industrialización, el aumento de la productividad y el cambio estructural.

Las disposiciones internacionales en materia de política no deben negar a los países en desarrollo el derecho a mantener su propio margen de actuación. Este derecho es fundamental para que desarrollen la industria local y alcancen una integración más equilibrada en la economía mundial.

Cancún: una voz de alerta para la comunidad internacional

La Junta de Comercio y Desarrollo celebró un período extraordinario de sesiones para el examen del sistema comercial multilateral y del Programa de Trabajo de Doha. Este fue el primer gran debate internacional sobre cuestiones comerciales desde la Conferencia celebrada por la Organización Mundial del Comercio (OMC) en Cancún, México (10 a 14 de septiembre de 2003).

El desarrollo es el elemento central del Programa de Trabajo de Doha de la OMC, cuyo objetivo es atender a las necesidades e intereses de los países en desarrollo y proporcionarles, como socios más débiles, equidad e igualdad de oportunidades. Hasta el momento, sin embargo, han obtenido pocos beneficios, a pesar de las considerables contribuciones hechas en esferas como el comercio y la agricultura. Sin embargo, al evaluar los resultados de la Conferencia de Cancún, los delegados coincidieron en que no había ninguna alternativa mejor que el sistema comercial multilateral y en que debía hacerse todo lo posible para volver a poner en marcha el Programa de Trabajo.

La falta de consenso sobre esferas clave de las negociaciones, el incumplimiento de las fechas límite y la lentitud de la reforma agrícola en los países desarrollados fueron destacados por los delegados como algunas de las razones del revés producido recientemente en las negociaciones comerciales multilaterales. Las negociaciones comerciales se consideran cada vez más como un bien público internacional, y los países en desarrollo exigen actualmente que se los oiga y se los tenga en cuenta. El comercio, aunque no es un fin en sí mismo, es un medio de alcanzar un desarrollo equilibrado, equitativo y sostenible.

En las negociaciones futuras se debe dar prioridad a las cuestiones directamente relacionadas con la liberalización del comercio y el desarrollo, y se deben tener en cuenta los costos sociales y de ajuste a los que se enfrentan los países en desarrollo. Para ser eficaces, los acuerdos y políticas comerciales deben aplicarse mediante medidas realistas y obligatorias. Para que el programa para el desarrollo se haga realidad, los propios países en desarrollo deben poner en práctica políticas nacionales que respondan a las necesidades comerciales, ambientales y financieras. También se necesitan un fomento de la capacidad y una asistencia técnica selectivos y completos para aumentar la capacidad de oferta y establecer redes de seguridad.

Para ayudar a los países en desarrollo a evaluar los beneficios que en relación con el desarrollo obtienen del sistema de comercio internacional y en particular de las negociaciones comerciales, la UNCTAD ha elaborado una serie de criterios.

Se necesita diversificación para reactivar el comercio africano

En una reunión especial dedicada al examen del estudio de la UNCTAD sobre los resultados del comercio exterior de África durante los últimos 20 años, el Secretario General Rubens Ricupero señaló tres cuestiones que merecen particular atención: la erosión de las preferencias, los acuerdos preferenciales y la política mundial en materia de productos básicos.

África depende de la exportación de pequeño número de productos, principalmente productos básicos, cuyos precios continúan bajando, lo que lleva al empeoramiento de la relación de intercambio. Las pérdidas por la relación de intercambio, que tan sólo en los productos básicos ascienden a 200.000 millones de dólares, equivalen actualmente al total de la deuda pendiente del África subsahariana. La caída de los precios de los productos básicos se debe principalmente a la oferta excesiva, al excedente de productos básicos producido en los países desarrollados en los que la agricultura está muy subvencionada, al aumento de la productividad de bebidas tropicales tales como el café, el cacao y el té (debido a los progresos tecnológicos y a una mayor utilización del suelo), y a la aparición de nuevos productores no tradicionales.

Para solucionar estos problemas se necesita una gestión prudente de las corrientes de capital y de los tipos de cambio. Es preciso instaurar políticas compensatorias, diversificar y mejorar la producción, y eliminar los subsidios en los países desarrollados.

Se deben mejorar los esquemas de preferencias comerciales aplicados a los países menos adelantados

Los estudios de la UNCTAD muestran que, incluso cuando los acuerdos comerciales preferenciales han ayudado a reducir la pobreza, no se sabe con certeza si esos efectos positivos son sostenibles. Los países menos adelantados (PMA) que han utilizado con éxito los acuerdos comerciales preferenciales para reducir la pobreza y aumentar el crecimiento, países que son relativamente pocos, deben ser recompensados con esquemas más permanentes.

Durante una mesa redonda sobre la repercusión de las disposiciones relativas al acceso preferencial de los PMA a los mercados, el Sr. Mpho Malie, Ministro de Comercio e Industria de Lesotho, describió cómo la Ley para el crecimiento y el fomento de las oportunidades en África había ayudado al país a desarrollar su industria textil y de la confección. El empleo en ese sector había aumentado de 19.000 puestos de trabajo en 1999 a 55.000 actualmente. Sin embargo, al Sr. Malie le preocupaba lo que ocurriría si se eliminaran las preferencias.

Esa falta de fiabilidad es un motivo evidente por el que no se han aprovechado más ampliamente las preferencias. Sin embargo, las estrictas normas de origen y la escasa capacidad de oferta de la mayoría de los PMA son también obstáculos. Para que las preferencias sean más eficaces, según dijo el Sr. William Cline, del Instituto de Economía Internacional de Washington, D.C., debe ampliarse el período de aplicabilidad, deben simplificarse las normas de origen, deben hacerse extensivas las iniciativas a todos los bienes, y deben ofrecerse exenciones fiscales a los inversores extranjeros a fin de superar las limitaciones de la oferta en los países receptores.

Las cuestiones de la interdependencia, los precios de los productos básicos, de las preferencias comerciales y de las negociaciones estarán entre los temas que se examinarán en la 11ª Conferencia Ministerial de la UNCTAD (XI UNCTAD) el próximo mes de junio en el Brasil.

*El texto íntegro del informe completo de la Junta de Comercio y Desarrollo (TD/B/50/14) puede consultarse en el sitio web de la UNCTAD, en la dirección siguiente:
<http://www.unctad.org>.*

[recuadro]

XI UNCTAD [logotipo]

São Paulo (Brasil), 13 a 18 de junio de 2004

La coherencia entre las estrategias nacionales de desarrollo y el enfoque multilateral del crecimiento económico será el centro de los debates de la XI UNCTAD.

¿Cuáles son las estrategias de desarrollo adecuadas en el actual proceso de mundialización? ¿Cómo puede contribuir el sistema comercial multilateral a la consecución de los objetivos de desarrollo? ¿Cómo pueden mejorar los países en desarrollo su capacidad de producción y aumentar su competitividad? ¿Cómo puede reforzarse la cooperación entre los asociados en materia de desarrollo?

La XI UNCTAD será una ocasión oportuna para debatir estas cuestiones y crear asociaciones con organizaciones no gubernamentales (ONG) y con el sector privado.

Si se desea más información, se puede visitar el sitio web de la UNCTAD en la dirección siguiente: www.unctad.org.

El desarrollo del sector productivo: una preocupación prioritaria de la XI UNCTAD

A continuación se citan algunos fragmentos del discurso pronunciado por el Secretario General, Rubens Ricupero, en el 50º período de sesiones de la Junta de Comercio y Desarrollo de la UNCTAD (6 a 17 de octubre de 2003).

"La idea de la interdependencia cada vez mayor entre los países desarrollados y los países en desarrollo ha sido una fuente de inspiración constante para la UNCTAD desde sus inicios. Permítaseme subrayar esto mencionando que en 2001, que no fue uno de los mejores años, aproximadamente el 57% de las exportaciones de los países en desarrollo dependieron de los mercados de las economías de países desarrollados. Ese porcentaje es muy alto, pero es menor que el del 69% de 1980, lo que significa que en cierto modo la situación se está equilibrando de nuevo. Sin embargo, ese mismo año los países en desarrollo absorbieron el 48% de las exportaciones japonesas, alrededor del 43% de las exportaciones de los Estados Unidos y el 34% de las exportaciones de la Unión Europea, excluyendo el comercio intrazonal de la

Unión Europea. Huelga decir que el porvenir económico de las diferentes regiones y países está más interrelacionado que nunca.

La interdependencia es lo que desearíamos tener como base para preparar nuestra 11ª Conferencia en el Brasil. Interdependencia, pero con el fortalecimiento de los países en desarrollo como fuente de importaciones y de crecimiento; ... también la idea de que debemos favorecer las negociaciones comerciales, abordando esferas como la de los productos básicos y otras esferas a las que no se ha prestado suficiente atención y preparándonos para un debate abierto sobre cuestiones tales como los vínculos entre comercio y pobreza, comercio y género, y comercio y cultura, que formarán parte de nuestros preparativos y que tendremos ocasión de tratar en el futuro. Además, teniendo en cuenta otra preocupación general de todos nosotros, la necesidad de prestar más atención al desarrollo del sector productivo... creo personalmente que en ocasiones hemos exagerado el valor de las negociaciones comerciales en el sentido de que, aunque, por supuesto, son sumamente importantes, lo más que permiten lograr cuando tienen éxito es crear oportunidades de exportación. Para aprovechar esas oportunidades, debemos tener realmente la capacidad de oferta necesaria para proporcionar al mercado bienes y servicios. Yo diría que una de las razones por las que los países asiáticos han tenido éxito es que han desarrollado su capacidad de oferta mejor que otras regiones, y esa es, dicho sea de paso, la razón por la que suelen tener una actitud más proactiva en las negociaciones comerciales: creen que pueden hacer frente a la competencia en mejores condiciones. Éstas son sólo algunas de las ideas que podrían servirnos de guía en los próximos días."

La sociedad civil se prepara para la XI UNCTAD

Durante el 50º período de sesiones de la Junta de Comercio y Desarrollo de la UNCTAD (6 a 17 de octubre de 2003), los representantes de la sociedad civil mantuvieron reuniones paralelas para determinar su participación en la XI UNCTAD, tanto en la fase previa a la conferencia como en la propia conferencia.

Por primera vez desde su creación, la UNCTAD está organizando reuniones con organizaciones de la sociedad civil como parte del proceso preparatorio de su conferencia ministerial cuatrienal. Las reuniones, en las que participarán Estados miembros, ONG y el sector

privado, darán una oportunidad de dialogar sobre los cuatro temas de la conferencia. Se celebrarán dos reuniones (el 16 de enero y el 23 de febrero de 2004).

Las reuniones estarán abiertas a las organizaciones de la sociedad civil a las que se haya otorgado la condición de observadores de la UNCTAD, así como a las organizaciones acreditadas en la XI UNCTAD y en su proceso preparatorio. Los criterios de selección para la acreditación se basan en la relación de las actividades de las organizaciones de la sociedad civil con la labor de la UNCTAD, en su condición jurídica y financiera, en su composición y en la contribución que puedan realizar. Las solicitudes deberán recibirse antes del 31 de marzo de 2004.

Para obtener más información pueden visitar la página web de la sociedad civil (civil society webpage) o ponerse en contacto con la secretaría de la UNCTAD (fax: +41 22 907 00 56; correo electrónico: cso@unctad.org).

Actividades futuras

- | | |
|---------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 12 a 15 de enero de 2004 | Comisión de la Empresa, la Facilitación de la Actividad Empresarial y el Desarrollo, octavo período de sesiones. |
| 26 a 30 de enero de 2004 | Comisión de la Inversión, la Tecnología y las Cuestiones Financieras Conexas, octavo período de sesiones. |

Para obtener más información, se puede visitar el sitio web de la UNCTAD:

<http://www.unctad.org/>

Si desean que se los incluya en la lista de destinatarios de las noticias electrónicas de la UNCTAD, pueden contactarnos por correo electrónico en:

news@unctad.org
