



**Conferencia de las  
Naciones Unidas sobre  
Comercio y Desarrollo**

Distr.  
GENERAL

TD/B/EX(27)/2  
9 de mayo de 2001

ESPAÑOL  
Original: INGLÉS

JUNTA DE COMERCIO Y DESARROLLO  
27ª reunión ejecutiva  
Ginebra, 19 de julio de 2001

CONTRIBUCIÓN DE LA UNCTAD A LA APLICACIÓN DEL  
NUEVO PROGRAMA DE LAS NACIONES UNIDAS PARA  
EL DESARROLLO DE ÁFRICA EN EL DECENIO DE 1990:  
ACTIVIDADES EMPRENDIDAS POR LA UNCTAD  
EN FAVOR DE ÁFRICA

Informe del Secretario General de la UNCTAD

ÍNDICE

|  | <u>Párrafos</u> | <u>Página</u> |
|--|-----------------|---------------|
| INTRODUCCIÓN.....  | 1               | 4             |
| INVESTIGACIÓN Y ANÁLISIS DE LAS POLÍTICAS .....  | 2 - 5           | 4             |
| A. Examen por la Junta de Comercio y Desarrollo de la<br>contribución de la UNCTAD a la aplicación del Nuevo<br>Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo de<br>África en el Decenio de 1990..... | 2 - 4           | 4             |
| B. Informe sobre los Países Menos Adelantados, 2001 .....  | 5               | 5             |

ÍNDICE (continuación)

|   | <u>Párrafos</u> | <u>Página</u> |
|---|-----------------|---------------|
| CUESTIONES SECTORIALES .....  | 6 - 88          | 5             |
| A. Comercio internacional.....  | 6 - 43          | 5             |
| 1. Programa Integrado Conjunto UNCTAD/OMC/CCI de Asistencia Técnica en Determinados Países Menos Adelantados de África y Otros Países Africanos (JITAP).... | 6 - 21          | 5             |
| 2. Marco Integrado para la asistencia técnica en apoyo del comercio y las actividades relacionadas con el comercio de los países menos adelantados.....     | 22 - 24         | 9             |
| 3. Tercera Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Países Menos Adelantados .....  | 25 - 26         | 10            |
| 4. Programa de asistencia técnica del PNUD y la UNCTAD para África .....  | 27 - 28         | 10            |
| 5. Productos básicos.....   | 29 - 34         | 11            |
| 6. TRAINMAR .....   | 35 - 36         | 12            |
| 7. FOCOEX .....   | 37 - 41         | 13            |
| 8. Proyecto de cooperación técnica en materia de acceso a los mercados, legislación comercial y preferencias.....   | 42 - 43         | 14            |
| B. Promoción de los servicios .....   | 44 - 61         | 14            |
| 1. Programa Africano Coordinado de Asistencia en el Sector de los Servicios (CAPAS) .....   | 44 - 47         | 14            |
| 2. Programa de Centros de Comercio .....  | 48 - 51         | 15            |
| 3. SIDUNEA.....   | 52 - 53         | 15            |
| 4. Comercio electrónico.....  | 54              | 16            |
| 5. Transporte .....   | 55 - 58         | 16            |
| 6. Seguros y financiación.....  | 59              | 17            |
| 7. Transporte multimodal y facilitación del comercio .....  | 60 - 61         | 17            |

ÍNDICE (continuación)

|  | <u>Párrafos</u> | <u>Página</u> |
|--|-----------------|---------------|
| <b>CUESTIONES SECTORIALES <u>(continuación)</u></b>  |                 |               |
| C. Deuda y gestión de la deuda .....   | 62 - 69         | 18            |
| 1. Club de París.....  | 62 - 63         | 18            |
| 2. Iniciativa en favor de los países pobres muy endeudados (PPME) .....  | 64              | 18            |
| 3. Sistema de gestión y análisis de la deuda (SIGADE).....   | 65 - 69         | 19            |
| D. Inversión internacional y desarrollo empresarial.....   | 70 - 86         | 20            |
| 1. Inversión.....  | 70 - 80         | 20            |
| 2. Desarrollo empresarial.....   | 81 - 86         | 22            |
| E. Programa Mundial UNCTAD/PNUD relativo a la mundialización, la liberalización y el desarrollo humano sostenible..... | 87              | 23            |
| F. Iniciativa especial para África del sistema de las Naciones Unidas (IEA) .....                                      | 88              | 23            |

## INTRODUCCIÓN

1. La Junta de Comercio y Desarrollo examina cada año, en una de sus reuniones ejecutivas, un informe sobre las actividades de la UNCTAD en favor de África. El presente documento es el quinto de la serie desde la 15ª reunión ejecutiva de la Junta. En él se ofrece una visión general de la labor de investigación y de análisis que la UNCTAD está llevando a cabo en relación con el desarrollo de África, así como un resumen de determinadas actividades, incluidas las de cooperación técnica y servicios de asesoramiento en cada sector comprendido en el mandato de la UNCTAD. Además se complementa y actualiza la información sobre las actividades examinadas en el documento TD/B/EX(25)/2, presentado a la Junta en su 25ª reunión ejecutiva, en septiembre de 2000.

### INVESTIGACIÓN Y ANÁLISIS DE LAS POLÍTICAS

#### A. Examen por la Junta de Comercio y Desarrollo de la contribución de la UNCTAD a la aplicación del Nuevo Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo de África en el Decenio de 1990

2. Para el examen de este tema en el 47º período de sesiones de la Junta, la secretaría de la UNCTAD preparó un informe sobre "corrientes de capital y crecimiento en África". En ese informe se afirmaba que el crecimiento en África era demasiado irregular y lento para que aumentaran el nivel de vida y el ahorro interno. Como las entradas de capital privado, en particular la inversión extranjera directa (IED), siguen a la zaga del crecimiento en lugar de impulsarlo, la tarea de suplir la falta de recursos recae inevitablemente en la financiación oficial. Para salir del círculo vicioso del lento crecimiento y la pobreza hace falta, entre otras cosas, una entrada sostenida de fondos externos en cantidad suficiente (el doble de las actuales corrientes de asistencia oficial al desarrollo (AOD)) para dar un fuerte impulso a la región y mantener así un crecimiento superior al del pasado y, con ello, reducir en el futuro la dependencia con respecto a la ayuda. Los debates de la Junta de Comercio y Desarrollo, en los que participaron expertos, desembocaron en la adopción de conclusiones acordadas sobre muchos de los aspectos que acaban de mencionarse.

3. La Asamblea General de las Naciones Unidas, en la resolución 55/182, de 18 de enero de 2001, pidió al Secretario General que velara por que la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo, en las esferas que competían a su mandato, iniciara el proceso preparatorio para el examen y la evaluación finales de la ejecución del Nuevo Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo de África en el Decenio de 1990, de manera que la propia Asamblea pudiese examinarla en su quincuagésimo sexto período de sesiones. La Asamblea General mencionó en particular los siguientes aspectos: la diversificación y la capacidad de oferta, las corrientes de recursos y la deuda externa, las inversiones extranjeras directas y de valores en cartera y el acceso a la tecnología y, en ese contexto, pidió que se hiciera especial hincapié en las cuestiones de comercio de África. En relación con lo que antecede, la secretaría de la UNCTAD prepara un análisis de la ejecución del Nuevo Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo de África en el Decenio de 1990 a fin de someterlo a examen de la Junta de Comercio y Desarrollo en su 48º período de sesiones y de la Asamblea General en su quincuagésimo sexto período de sesiones.

4. Como continuación del proyecto financiado por el Gobierno del Japón sobre Desarrollo económico y dinámica regional en África: enseñanzas de la experiencia del Asia oriental, se celebró en El Cairo el 20 y el 21 de marzo de 2001, por invitación del Gobierno de Egipto, una reunión técnica sobre "Gestión de las corrientes de capital: experiencias comparadas y consecuencias para África". En la reunión se congregaron participantes de 14 países de África<sup>1</sup> y siete expertos que presentaron las ponencias que se les habían encargado. Se trataron cuestiones relativas a las corrientes de capital, la deuda pública y la gestión macroeconómica, las experiencias en materia de liberalización de la cuenta de capital y la gestión de la cuenta de capital, y el sector empresarial. Los resultados de la reunión se señalarán a la atención de la Junta de Comercio y Desarrollo y la secretaría publicará los documentos pertinentes.

#### B. Informe sobre los Países Menos Adelantados, 2001

5. En la primera parte del Informe sobre los Países Menos Adelantados, 2001 se examinará la evolución reciente de los países menos adelantados, en particular las tendencias de las corrientes de ayuda exterior, el endeudamiento externo, el alivio de la deuda y el comercio exterior. En la segunda parte el análisis se concentrará en problemas concretos de la reducción de la pobreza en los países menos adelantados, en los medios de aliviar la pobreza con una estrategia de desarrollo centrada en la mejora de la capacidad de producción, y en la influencia de la acción internacional sobre la reducción de la pobreza.

### CUESTIONES SECTORIALES

#### A. Comercio internacional

1. Programa Integrado Conjunto UNCTAD/OMC/CCI de Asistencia Técnica en Determinados Países Menos Adelantados de África y Otros Países Africanos (JITAP)<sup>2</sup>

a) Evaluación de mitad del período

6. Un equipo externo de dos consultores privados y dos representantes de la comunidad de donantes hizo una evaluación del JITAP en 2000. Los resultados de esa evaluación general quedan plasmados en el párrafo que se reproduce a continuación:

"El Programa Integrado Conjunto de Asistencia Técnica (JITAP) ha sido una actividad pionera en lo que hace a resolver los problemas de los países menos adelantados y de otros países pobres en sus relaciones con el Sistema Multilateral de Comercio (SMC). Constituye, pues, un instrumento para acometer el problema fundamental del comercio y la pobreza, aunque es preciso explicitar más este aspecto. Muy pocas veces se han unido tres organismos multilaterales en un esfuerzo combinado por emprender programas conjuntos y de asistencia técnica en una esfera cualquiera... Sí existe una creciente cooperación y

---

<sup>1</sup> El Camerún, Côte d'Ivoire, Egipto, Etiopía, el Gabón, Ghana, Kenya, Mozambique, la República Unida de Tanzania, Sudáfrica, Túnez, Uganda, Zambia y Zimbabwe.

<sup>2</sup> Los países beneficiarios son Benin, Burkina Faso, Côte d'Ivoire, Ghana, Kenya, la República Unida de Tanzania, Túnez y Uganda.

colaboración entre los organismos, pero la programación conjunta es un fenómeno raro. Por consiguiente, el JITAP constituye un planteamiento innovador de la asistencia técnica. La experiencia del JITAP hasta la fecha ofrece una visión profunda de los métodos y los mecanismos de la asistencia técnica relacionada con el comercio."

7. El equipo de evaluadores también sugirió que se ampliara el programa para que incluyese un mayor número de países africanos. Posteriormente, el Presidente del Grupo Africano en Ginebra, en una carta dirigida al Secretario General de la UNCTAD en enero, se mostró conforme con el informe de evaluación. El Grupo consideró que entre las contribuciones notables del proyecto figuraban las siguientes: "el perfeccionamiento del capital humano; una mejor comprensión de los problemas del Sistema Multilateral de Comercio; la facilitación de los preparativos de la tercera Reunión Ministerial de la OMC; los trabajos preparatorios de la elaboración de estrategias de exportación en los países beneficiarios; el aumento de la capacidad de las administraciones de aduanas y de los organismos normativos y la mejora de la colaboración entre el sector público y el privado en las cuestiones del Sistema Multilateral de Comercio; el fomento de una actitud más positiva hacia el Sistema Multilateral de Comercio y la OMC, en particular en el sector privado; y su contribución a los esfuerzos de creación de capacidad institucional en los países beneficiarios". Por último, el Grupo Africano pidió a los países donantes que estudiaran con ánimo favorable la necesidad de seguir manteniendo la ayuda durante un período mínimo para consolidar las ventajas generadas por el proyecto.

b) Actividades emprendidas en el marco del JITAP

i) Apoyo a las instituciones del Sistema Multilateral de Comercio: comités interinstitucionales sobre la OMC

8. El objetivo principal de los comités interinstitucionales consiste en facilitar la coordinación y la gestión de los mecanismos nacionales de política comercial con miras a la aplicación de los acuerdos de la OMC y la preparación de las negociaciones comerciales, a fin de fortalecer la participación efectiva del país, con beneficios óptimos, en el sistema. Se intenta en la actualidad reactivar los comités interinstitucionales y se seguirá haciendo mediante el envío sobre el terreno de consultores internacionales, que contarán con la ayuda de consultores nacionales. Los estudios se examinarán en los centros de análisis y reflexión que tengan los comités interinstitucionales en los países y en reuniones regionales de alto nivel en el África occidental y el África oriental, respectivamente.

ii) Ayuda a las administraciones de aduanas

9. Esta actividad tiene por objeto poner a las organizaciones de aduanas en condiciones de aplicar las nuevas normas del sistema multilateral de comercio en las cuestiones aduaneras y, en particular, las normas del Acuerdo sobre Valoración en Aduana y las Normas de Origen. El JITAP ha aportado una contribución importante con sus actividades en la mayoría de los países miembros, incluso dando formación a un gran número de personas mediante reuniones técnicas subregionales y actividades locales de capacitación. Hasta la fecha siete países han podido aprovechar esa formación. Uno de los ejemplos más notables ha sido Kenya, donde cerca de 600 funcionarios de aduanas y empleados del sector privado han recibido adiestramiento en el ámbito local.

iii) Adaptación de las leyes y reglamentos

10. El objetivo de esta actividad consiste en poner la legislación de los países del JITAP en conformidad con las normas y acuerdos del Sistema Multilateral de Comercio. Las actividades han supuesto una contribución modesta, permitiendo el inventario de decretos y leyes, facilitando modelos de legislación y ayudando en la redacción de textos legislativos. El JITAP también ha estimulado la cooperación subregional mediante el intercambio de experiencias en materia de reforma de la legislación relacionada con el comercio, como puede verse por el ofrecimiento de Uganda de acoger el seminario subregional sobre la aplicación de los acuerdos de la OMC en octubre de 2000.

iv) Centros de referencia

11. Se han establecido en cada país dos o tres centros de referencia donde se pondrá documentación e información sobre el Sistema Multilateral de Comercio a disposición de funcionarios, la comunidad empresarial, los medios universitarios, los medios de comunicación y el público en general. Se ha proporcionado a la mayoría de estos centros de referencia la documentación pertinente de la UNCTAD, el CCI y la OMC.

v) Gestión de la información comercial

12. Esta actividad tiene por objeto contribuir a fortalecer los servicios nacionales de información comercial. En el marco del JITAP, se han encargado a consultores varios estudios sobre el terreno y se han organizado reuniones técnicas de ámbito nacional. Hasta la fecha, por limitaciones financieras, no se han desarrollado actividades en Côte d'Ivoire y Kenya. Se planean más actividades para organizar una red nacional de productores y proveedores de información comercial. Se estudia la posibilidad de crear centros de comercio en el marco más amplio de los servicios de información comercial.

vi) Contactos entre asociados del programa y establecimiento de redes nacionales

13. El objetivo de esta actividad es la creación de un servicio de comunicación y debate que vinculará, a través de Internet, las redes de capacitación y centros de referencia del JITAP, así como las instituciones con sede en Ginebra. Ya se han efectuado estudios de viabilidad, actividades de diseño de prototipos y de prueba y selección del soporte lógico. La principal preocupación es el costo y las sostenibilidad de este tipo de mecanismo cuando haya concluido el JITAP.

vii) Perfeccionamiento del capital humano y mejora del conocimiento del Sistema Multilateral de Comercio

14. Se han emprendido muchas actividades. En lo que se refiere a la asignación de recursos, esta actividad es probablemente la mayor y la más importante por sus resultados y su potencial de expansión. Se han iniciado varios tipos de actividades de adiestramiento: 3 seminarios en Ginebra, unos 20 subregionales sobre temas especializados y algunas actividades locales de capacitación. En general, los gobiernos y los participantes coinciden en que los seminarios de Ginebra han aportado una contribución valiosa a la comprensión del Sistema Multilateral de Comercio, sobre todo porque han servido para dar formación a un gran número de personas que,

a su vez, han adiestrado a sus homólogos a nivel local. Los seminarios subregionales también han resultado sumamente útiles, ya que en ellos se ha dado formación a unas 400 personas en varias especialidades.

15. Están en curso de aplicación medidas destinadas a establecer redes locales de instructores. Sin embargo, aparte de Kenya y Uganda donde se han hecho progresos importantes, la capacitación local no está muy extendida en otros países, ya que la financiación sigue siendo un problema de difícil solución.

viii) Estudios generales y simposios nacionales

16. Se han emprendido, para países concretos, estudios de impacto del Sistema Multilateral de Comercio y por lo menos cuatro de ellos se han llevado a cabo. Los estudios para el África oriental y el de Ghana fueron satisfactorios, mientras que los relativos a los países francohablantes del África occidental distaron mucho de cumplir las normas requeridas y se están revisando. Se han terminado los estudios de las políticas de transferencia de tecnología en los cuatro países de habla inglesa.

17. La experiencia demuestra que los simposios nacionales son valiosos para acrecentar en el ámbito nacional la conciencia de los temas del Sistema Multilateral de Comercio. También constituyen aportes útiles a la revisión de los estudios de impacto del Sistema y al perfeccionamiento de las matrices de exportación y de los procesos de formulación de la estrategia del sector de exportación. Asimismo, los simposios fueron útiles por la ayuda que representaron para esos países en la preparación de la Tercera Conferencia Ministerial de la OMC.

ix) Estrategias nacionales y sectoriales

18. Hasta la fecha, el CCI ha preparado matrices de exportación en relación con los productos y mercados prioritarios. Esos informes se han examinado en simposios nacionales y se ha llegado ahora a un consenso sobre el orden de prioridad del desarrollo del sector de la exportación. En muchos países está claro que se atribuye a esta actividad un alto grado de prioridad. Por consiguiente, es preciso prestar más atención al fortalecimiento y la promoción de los resultados logrados hasta la fecha. En general se consideró que las matrices de exportación elaboradas eran de muy alta calidad.

x) Secretos comerciales - The export Answer - Book

19. En varios países se están dando los últimos toques a este manual. Del trabajo se encargan casi exclusivamente las organizaciones de promoción comercial.

xi) Financiación de las exportaciones

20. Se han emprendido dos tareas: la adaptación del manual general "How to Approach Banks" a los distintos países del JITAP; y estudios analíticos sobre los dispositivos de financiación de las exportaciones.



xii) Gestión de la calidad y envasado de las exportaciones en el marco del Sistema Multilateral de Comercio

21. Esta actividad tiene por objeto contribuir al establecimiento de puntos de información en los organismos nacionales de normalización. Dichos puntos servirán para divulgar la información pertinente en relación con el Acuerdo sobre Obstáculos Técnicos al Comercio y el Acuerdo sobre la Aplicación de Medidas Sanitarias y Fitosanitarias. En el marco del JITAP se ha facilitado equipo a diversas oficinas nacionales de normalización, se han organizado viajes de estudios para su personal y se les ha brindado acceso al paquete "DIN Global", base de datos que contiene información sobre normas, elaborada por el Instituto Alemán de Normalización (DIN). Esas oficinas de normalización se han mostrado sumamente satisfechas con la contribución aportada por el JITAP.

2. Marco Integrado para la asistencia técnica en apoyo del comercio y las actividades relacionadas con el comercio de los países menos adelantados

22. Tras las propuestas presentadas el año pasado en una declaración conjunta por los jefes de los seis organismos principales del Marco Integrado con el fin de avanzar en la aplicación de este último, se ha iniciado una intensa actividad de seguimiento. En los últimos meses los organismos han realizado tal seguimiento en las reuniones periódicas del Grupo de trabajo interinstitucional y con los representantes de los países menos adelantados y de los donantes en Ginebra. Los informes sobre la marcha de estas diversas actividades de seguimiento han sido presentados y examinados en el Subcomité de los Países Menos Adelantados y el Consejo General de la OMC. El proceso se centró en las tres propuestas clave siguientes:

- Integración del orden de prioridad de las actividades comerciales en las estrategias nacionales de desarrollo y reducción de la pobreza de los PMA;
- Establecimiento de un Fondo Fiduciario para el Marco Integrado y solicitud de apoyo de los donantes y de contribuciones voluntarias para el Fondo, a fin de ayudar a tal integración y a la elaboración y aplicación de programas y proyectos;
- Establecimiento de un Comité Directivo del Marco Integrado que supervise las políticas y sirva de órgano de evaluación continua del avance con mayor responsabilidad, transparencia y sentido de la identificación con las iniciativas.

23. Todas las partes convinieron en que el orden de prioridades del comercio debe integrarse en las estrategias generales de desarrollo de los países menos adelantados. En este contexto, los seis organismos principales del Marco Integrado organizaron conjuntamente un seminario sobre "La importancia política de la incorporación del comercio a las estrategias de desarrollo de los países: perspectivas de los PMA", celebrado en Ginebra los días 29 y 30 de enero de 2001. El objetivo del seminario era perfeccionar el conocimiento del concepto y el proceso de la integración del comercio, así como facilitar los medios para ello. Las conclusiones del seminario constituirán una de las aportaciones a la Tercera Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Países Menos Adelantados como contribución conjunta de los seis organismos principales.

24. El Subcomité de los Países Menos Adelantados de la OMC, en su 23ª sesión, celebrada el 12 de febrero de 2001, aprobó el programa piloto del Marco Integrado a fin de hacer efectivos

y concretos los nuevos acuerdos de aplicación de dicho Marco. El programa permitirá ayudar a los países que han demostrado a las claras su empeño por incorporar un "capítulo de integración del comercio" a sus estrategias generales de desarrollo, como los Documentos estratégicos de reducción de la pobreza o el Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo. En el programa se prevé el establecimiento de un Fondo Fiduciario del Marco Integrado con dos servicios (uno para las contribuciones específicas y otro para las que no lo son); un Comité Directivo para las orientaciones normativas y la supervisión, la coordinación, la vigilancia y la evaluación de los progresos del Comité Directivo; y un Grupo de trabajo interinstitucional para desempeñar funciones del Fondo Fiduciario que incluirán el intercambio de información, la coordinación de actividades, la preparación del programa de trabajo y presupuesto y la determinación del orden de realización de las actividades. Los recursos del Fondo Fiduciario se dedicarán a ayudar a los PMA a crear un marco analítico y normativo de la integración del comercio en las estrategias nacionales de desarrollo y a elaborar propuestas de programas y proyectos con indicación de costos. Ya se ha convenido en un programa experimental para tres países menos adelantados: Camboya, Madagascar y Mauritania. La Unión Europea, Dinamarca, el Canadá, el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte, Noruega, los Países Bajos, Suecia, el PNUD y el Banco Mundial han prometido aportar 4,5 millones de dólares de los EE.UU. A la luz de las enseñanzas del programa experimental, se estudiará la posibilidad de ampliarlo a otros PMA.

### 3. Tercera Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Países Menos Adelantados

25. A mediados de marzo de 2001, la secretaría de la Tercera Conferencia de los PMA había recibido 29 programas de acción de PMA de África. Nueve de ellos han sido objeto de aprobación gubernamental (Benin, Burkina Faso, el Chad, Eritrea, Guinea, Malawi, el Sudán, el Togo y Zambia). Se prevé que los 20 restantes se aprobarán en breve.

26. La UNCTAD, por medio de los servicios de los coordinadores nacionales y de los funcionarios de países, ha ayudado a los PMA de África en la preparación de esos programas de acción nacionales. Además, con motivo de la Tercera Conferencia de los PMA que se celebrará en Bruselas en mayo de 2001, se han llevado a cabo muchas actividades en relación con cuestiones importantes que se han de tratar en la Conferencia, entre ellas, el comercio, la inversión, las diferencias de trato entre hombres y mujeres, el turismo y la diversificación del sector de los productos básicos. El Secretario General de la UNCTAD participó en muchas de esas actividades y presidió las reuniones ministeriales preparatorias africanas para la Tercera Conferencia de los PMA organizadas por la CEPA en Addis Abeba.

### 4. Programa de asistencia técnica del PNUD y la UNCTAD para África

27. La UNCTAD, en colaboración con el PNUD y la Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos y con la OUA y la AEC, así como con varias agrupaciones subregionales, llevó a cabo varios estudios, reuniones técnicas y misiones de asesoramiento para los países del África subsahariana en lo que respecta a las negociaciones, en el marco del programa incorporado de la OMC, sobre la agricultura y los servicios. Se organizaron partiendo de los estudios realizados en el contexto del Programa africano coordinado de asistencia en el sector de los servicios (CAPAS), dos reuniones técnicas subregionales sobre el comercio de servicios, una en marzo para los países de la Comunidad del África Oriental (CAO) (Kenya, la República Unida de Tanzania, Uganda), junto con Burundi, Eritrea, Etiopía y Rwanda y otra

en junio para los países de la Comunidad de Desarrollo del África Meridional (CODAM). Se celebraron tres reuniones técnicas sobre: 1) la agricultura y las relaciones comerciales entre el grupo de países ACP y la Unión Europea con arreglo al Acuerdo de Cotonú, en noviembre, en Bruselas (Bélgica); 2) el mandato de las Negociaciones sobre Servicios de la OMC en noviembre, en Ginebra (Suiza); y 3) las nuevas cuestiones que se plantean a la OMC, en diciembre, en Port Louis (Mauricio). En esas reuniones se prepararon y examinaron varios documentos técnicos temáticos y sectoriales, que serán recopilados y publicados en 2001. Se llevaron a cabo, previa la correspondiente petición, misiones de asesoramiento acerca de la participación de África en las negociaciones comerciales internacionales en: 1) el seminario de alto nivel sobre instrumentos de fomento del comercio del África Central, en noviembre, en Douala (Camerún); 2) la tercera conferencia de Ministros de Comercio de la OUA/AEC, en septiembre, en El Cairo (Egipto); y 3) la tercera reunión de los Ministros de Comercio de los países ACP, en diciembre, en Bruselas (Bélgica).

### Repercusiones

28. Para los países africanos ha sido de capital importancia la creación de bases de datos económicos sobre los intereses esenciales del comercio y el desarrollo de África en el marco de las negociaciones comerciales internacionales en los planos nacional, subregional y regional, tanto en el marco de las negociaciones de la OMC como en el proceso del grupo ACP. Cabe esperar que el PNUD continúe financiando esta actividad en cooperación con la UNCTAD, especialmente en el ámbito de la preparación y el seguimiento de la cuarta reunión ministerial de la OMC.

### 5. Productos básicos

#### a) Diversificación y desarrollo basado en los productos básicos

29. Los países de África son los principales beneficiarios del proyecto de "Creación de capacidad de diversificación y desarrollo" basado en los productos básicos, que se ciñe a los principios contenidos en el borrador de "Marco operacional de acción para diversificar las economías africanas" (véase el párrafo 24 del documento TD/B/EX(25)/2). De las siete reuniones técnicas previstas en este proyecto, cuatro eran para África, de los cuales se han celebrado ya dos.

30. La primera reunión técnica, cuyo tema fue el crecimiento y la diversificación de la industria extractiva de África, se celebró en Ciudad del Cabo, del 7 al 9 de noviembre de 2000. Los participantes hicieron recomendaciones sobre: 1) cómo atraer y retener las inversiones extranjeras en la minería; 2) cómo lograr que el sector minero se convierta en motor del crecimiento y cómo administrar los ingresos de la industria extractiva; y 3) lo que se ha de hacer a escala nacional para la diversificación y el desarrollo de las regiones tributarias de la minería. Como efecto inmediato de la reunión se han recibido solicitudes de actividades complementarias concretas de dos países africanos.

31. La segunda reunión técnica se celebró en Bamako del 13 al 15 de febrero de 2001 para los países de habla francesa y su tema fue la diversificación y el desarrollo del sector de la horticultura en África. Se presentaron varias experiencias positivas de fomento del sector de la horticultura y varios módulos sobre aspectos importantes del comercio hortícola, por ejemplo, la

logística, la calidad y la salud en los países importadores, y la financiación estructurada. Las recomendaciones, dirigidas a los gobiernos africanos, el sector empresarial y la comunidad internacional, se referían a cuestiones relacionadas con 1) la eficacia de la organización, 2) el sector hortícola africano y el mercado, y 3) las necesidades de financiación.

32. Otras dos reuniones técnicas previstas para África se refieren a la diversificación y el fomento del sector de la horticultura en los países de habla inglesa (Nairobi, 29 a 31 de mayo de 2001) y a la ampliación del comercio y la financiación del sector pesquero de África, que se celebrará en el otoño de 2001 en una ciudad que aún está por determinar.

33. Con vistas a promover la transparencia y a facilitar la interacción de un amplio público, se ha abierto un sitio especializado en el portal de Infocomm (<http://www.unctad.org/infocomm/diversification>). En este sitio Web se pueden consultar los programas y la correspondiente documentación encargada para las reuniones técnicas regionales.

b) Gestión de riesgos y financiación estructurada de productos básicos

34. En marzo de 2000 se celebró en Accra (Ghana) la quinta Conferencia Africana sobre el Comercio y la Financiación del Petróleo y el Gas. Asistieron unos 120 participantes de toda África, entre ellos varios ministros y altos cargos de la mayoría de las empresas africanas importadoras y exportadoras de petróleo. En la conferencia, que contó con financiación y patrocinio del sector privado y del Gobierno de Ghana, se abordaron la cuestión del contacto entre el sector del petróleo y el financiero y la cuestión de las posibilidades de explotación petrolera frente a las costas del golfo de Guinea. Se dio a los participantes, en cooperación con el New York Mercantile Exchange, capacitación en gestión de riesgos. Además en una reunión técnica organizada por la UNCTAD durante la Conferencia Burgenstock sobre Comercio de Futuros, se distribuyó un juego de documentos relativos a los nuevos intercambios comerciales de productos básicos en todo el mundo y especialmente a los de África.

6. TRAINMAR

35. Las actividades del período a que se refiere el informe comprenden: a) capacitación en los centros asociados de TRAINMAR situados en Angola, Benin, Burkina Faso, Egipto, la República Unida de Tanzania y el Togo; b) organización de una serie de reuniones de información para todas las misiones permanentes en Ginebra, en las que participaron las de Angola, el Congo, Egipto, Etiopía, Mozambique y la República Unida de Tanzania; y c) organización de una reunión técnica para la implantación del plan de acción estratégico de TRAINMAR a nivel mundial. Los centros africanos de TRAINMAR estuvieron representados por el de Côte d'Ivoire y el equipo central de apoyo de TRAINMAR.

36. Además de lo que antecede, el centro de TRAINMAR sito en la Academia Árabe de Ciencia, Tecnología y Transporte Marítimo de Egipto emprendió la preparación de un curso interactivo en CD-ROM de gestión ambiental en los puertos, destinado a ofrecer posibilidades de educación a distancia en la red mundial de TRAINMAR. La Academia presentó los primeros resultados de esa labor en la Reunión de Expertos en desarrollo de los recursos humanos y en formación en servicios de apoyo al comercio como elementos clave del crecimiento de especial interés para los países menos adelantados, reunión que se celebró en Ginebra del 13 al 15 de diciembre de 2000 y a la que aportaron contribuciones muchos países de África.

7. FOCOEX

37. El análisis de los resultados del proyecto experimental de certificación de administración portuaria, que se ejecutó en tres comunidades portuarias de Benin, el Gabón y el Senegal, se llevó a cabo en una reunión tripartita de examen celebrada en Libreville en junio de 2000. Dicha reunión dio lugar a una evaluación positiva del proyecto, sobre todo porque los propios instructores de los puertos se habían encargado de las actividades de capacitación. Además, una misión de evaluación apreciará las repercusiones de las actividades de capacitación en esos países.

38. FOCOEX organizó un seminario de formación de instructores de tres semanas en Las Palmas, en las islas Canarias (España), para países africanos de habla francesa. En él participaron administradores de empresas portuarias de Benin, el Camerún, las Comoras, Guinea, Marruecos, el Togo y Túnez. Otro seminario de formación de instructores se celebró en Libreville en febrero de 2001 para profesionales del sector público y del sector privado de las comunidades portuarias del Gabón.

39. Se produjeron dos vídeos, "Protection of the environment in ports" (Protección del medio ambiente en los puertos) y "Management of container terminals" (La gestión de un terminal de contenedores), que formarán parte del material de educación a distancia, el cual será complementado por medios tecnológicos modernos para facilitar el diálogo entre instructores y educandos.

40. Benin, Malí y Burkina Faso son los beneficiarios de un proyecto del FOCOEX cuyo objetivo es fortalecer la capacidad de formación en comercio internacional. En Uagadugú, la UEMAO participará en el seguimiento de diversas actividades de este proyecto, en particular la organización de los cursos del FOCOEX. Al primer curso regional sobre "The Formulation of a Competition Law and Policy" (Formulación de una legislación y una política en materia de competencia), que se dio en Bamako (Malí), asistieron 21 participantes de la región. Además, se celebró en Cotonú del 12 al 16 de febrero de 2001 un cursillo sobre "Analysis of the effects of international trade policies with a global model" (Análisis de los efectos de una política de comercio internacional mediante la aplicación de un modelo global), destinado a los responsables de la política, los dirigentes de empresas y otros agentes sociales. El curso suscitó comentarios sumamente satisfactorios. Se decidió crear grupos de trabajo que se encargaran de elaborar un modelo global de comercio.

41. El curso impartido en inglés "Trade, Environment and Development" (Comercio, desarrollo y medio ambiente) se llevó a cabo en Dar-es-Salaam (República Unida de Tanzania) en junio de 2000. Como la evaluación hecha por los participantes fue positiva, el curso se está traduciendo al francés. Se analizan con Angola, así como con otros países de habla portuguesa, cuáles son las necesidades en materia de capacitación. Se envió a Conakry (Guinea) en febrero de 2001 una misión preliminar de estudio para determinar las necesidades de formación y la capacidad de educación a distancia en lo que se refiere a cursos sobre comercio internacional y sobre el sector portuario.

8. Proyecto de cooperación técnica en materia de acceso a los mercados, legislación comercial y preferencias

42. Este proyecto tiene principalmente por objeto incrementar la capacidad de los gobiernos y de los funcionarios de los países en desarrollo para negociar acuerdos regionales y subregionales de comercio con sus homólogos de países desarrollados y también de otros países en desarrollo. A este respecto, la UNCTAD viene colaborando estrechamente desde 1998 con la División de Coordinación de la Industria y del Comercio (SITCD) de la secretaría de la CODAM (Comunidad de Desarrollo del África Meridional) en la prestación de asesoramiento técnico en cuestiones de política, en el marco de la aplicación del Protocolo de la CODAM sobre comercio, cuyo objetivo es establecer una zona de libre comercio (ZLC) en la región.

43. En particular, la UNCTAD ha participado en todas las reuniones mensuales del Foro de Negociaciones Comerciales (FNC), prestando asesoramiento técnico sobre varias cuestiones, entre ellas el desarme arancelario, las normas de origen, los mecanismos de solución de controversias, las medidas antidumping y, más recientemente, el comercio de servicios. La UNCTAD también contribuye a la preparación y al seguimiento de las reuniones, en colaboración con la secretaría de la SITCD que tiene su sede en Dar-es-Salaam. En el período a que se refiere el informe la UNCTAD organizó ocho misiones y preparó informes técnicos, estudios, conferencias y actividades de asesoramiento sobre muchos aspectos de la ZLC de la CODAM.

B. Promoción de los servicios

1. Programa Africano Coordinado de Asistencia en el Sector de los Servicios (CAPAS)

44. En 2000 se celebraron en el marco de la fase III del Programa Africano Coordinado de Asistencia en el Sector de los Servicios dos seminarios regionales para Estados miembros de la Comunidad del África Oriental (Nairobi (Kenya), 2 y 3 de marzo) y Estados miembros de la CODAM (Maseru (Lesotho), 7 a 9 de junio). Esos seminarios formaban parte de una serie iniciada a finales de 1999, que tenía por objeto ayudar a los países africanos en sus preparativos para las negociaciones del Acuerdo General sobre el Comercio de Servicios.

45. En la última reunión técnica subregional para los países de la CODAM, celebrada en Maseru, se inició la fase IV del CAPAS, cuya finalidad es ayudar a los países africanos a formular planteamientos para la liberalización del comercio regional de servicios y fortalecer su capacidad de intervención en las negociaciones del Acuerdo General sobre el Comercio de Servicios.

46. Como resultado del Plan de Acción de Maseru, acordado por los Ministros de Comercio de la CODAM, la fase IV del CAPAS sirve de apoyo a la integración de la CODAM en los servicios. Así, por ejemplo, la CODAM utiliza el CAPAS para las negociaciones comerciales sobre servicios a los niveles multilateral, regional y subregional. El segundo foro de negociaciones comerciales de la CODAM sobre servicios, en el marco general del CAPAS, se celebró en Ginebra el 30 de noviembre y el 1º de diciembre de 2000. En él los altos funcionarios de la CODAM determinaron cuáles eran los sectores de servicios de particular interés para la integración subregional e incluyeron entre ellos el turismo, las comunicaciones, el transporte, la

construcción, los servicios relacionados con la energía y los servicios financieros. La CODAM está buscando fondos para este programa.

47. A finales de 2000 se celebró una reunión técnica para iniciar la fase IV del CAPAS. A la reunión acudieron altos funcionarios de las capitales y de las secretarías subregionales, delegados de misiones basadas en Ginebra y los investigadores del CAPAS, a fin de estudiar los problemas de interés para los países africanos en las negociaciones en curso sobre el Acuerdo General del Comercio de Servicios.

## 2. Programa de Centros de Comercio

48. A finales de 2000 había centros de comercio operacionales en Burkina Faso, Côte d'Ivoire, Egipto, Marruecos, el Senegal y Zimbabwe. Se hallan en curso de establecimiento cuatro centros con carácter de entidades oficiales y operacionales (en Etiopía, la República Unida de Tanzania, Túnez y Uganda). Quince centros de comercio están en la fase del estudio de viabilidad (en Argelia, Benin, el Camerún, Cabo Verde, el Gabón, Guinea-Bissau, Kenya, Malí, Mauricio, Mauritania, Mozambique, Santo Tomé y Príncipe, Sudáfrica, el Sudán y Zambia). Además, 12 países africanos han presentado solicitudes de asistencia para el establecimiento de centros de comercio (Angola, Botswana, el Chad, Djibouti, Eritrea, Gambia, Ghana, Lesotho, Madagascar, Malawi, Namibia y el Togo).

49. El año pasado se registró un renacimiento del interés de varios países africanos por el Programa de Centros de Comercio, considerado muchas veces como una contribución a los esfuerzos por reducir la disparidad en materia de informatización. En particular, Sudáfrica decidió adoptar el modelo de los centros de comercio y convertirlo en la columna vertebral de su programa de desarrollo del comercio y la inversión destinado a las PYMES. Sudáfrica también se ofreció a acoger en junio de 2001 la Reunión Africana sobre Centros de Comercio.

50. El Centro de Comercio de Dakar consiguió no sólo desarrollar los servicios de información comercial, sino también iniciar un importante programa de facilitación del comercio, único en su género, basado casi exclusivamente en la utilización de recursos locales. El Centro de Comercio Internacional de Egipto ha podido crear una red nacional de ocho centros plenamente operacionales cuya actividad abarca las regiones donde se da la mayor concentración de empresas que necesitan servicios de esa índole y está procediendo a establecer otras tres oficinas de centros de comercio en el país.

51. Veinticinco representantes de 15 centros de África asistieron a la Sexta Reunión Mundial de Centros de Comercio en Ginebra (del 6 al 10 de noviembre de 2000), en la que hicieron exposiciones sobre los servicios que ofrecen y contribuyeron activamente a los debates. Entre otras cosas, en la Reunión se decidió crear una federación mundial de centros de comercio. Los centros de África tienen tres puestos en la Junta Directiva de 14 miembros.

## 3. SIDUNEA

52. El Sistema Aduanero Automatizado (SIDUNEA) ha sido instalado o funciona actualmente en 27 países de África, y hay otros 6 proyectos en curso de formulación y en espera de la financiación de los donantes. El Sistema es utilizado por 13 países de la región del MECAFMO y 10 países de la CEDEAO. En la Comunidad Económica y Monetaria del África Central, dos

países utilizan el SIDUNEA, y hay otros dos países usuarios que no son miembros de agrupaciones regionales.

53. Se prosiguen los debates sobre el fortalecimiento del apoyo regional destinado a los países usuarios y se está tratando de conseguir una prórroga del proyecto de la CEDEAO. El proyecto de la fase II del MECAFMO ha quedado establecido en Lusaka y se ha pedido oficialmente a la UNCTAD que presente una propuesta sobre el establecimiento de un centro regional de apoyo en la secretaría de la CEDEAO, recurriendo a los conocimientos técnicos de expertos de la UNCTAD y de expertos regionales.

#### 4. Comercio electrónico

54. En noviembre de 2000 se celebró en Abuja (Nigeria) una reunión de alto nivel sobre Comercio Electrónico e Ingresos Fiscales. Asistieron a ella representantes de más de 30 países. Se debatieron las consecuencias del comercio electrónico para los ingresos fiscales de los países en desarrollo, prestando particular atención al efecto que puedan tener en los ingresos aduaneros los acuerdos multilaterales sobre la imposición del comercio electrónico. También se verificó en la reunión un útil intercambio de experiencias en la aplicación del proyecto del SIDUNEA y se examinó la futura estrategia de este programa en el ámbito regional.

#### 5. Transporte

55. Esta labor permite contribuir a la formulación de políticas y a las actividades de asistencia técnica. En el Transporte Marítimo, 2000 (publicación anual) se tratan cuestiones concretas particularmente importantes para los países africanos. Uno de los capítulos del estudio publicado en 2000 trataba específicamente de la evolución de la economía y el transporte marítimo en el África subsahariana y contenía información sobre el crecimiento económico y el comercio, las flotas mercantes africanas, el movimiento de las principales clases de carga seca a granel, el movimiento del petróleo crudo y de los productos del petróleo, los servicios de líneas regulares y los costos del transporte. Un estudio sobre el empleo de tecnología informática en los puertos pequeños contenía información útil para los países africanos que estaban pensando en la posibilidad de instalar tecnología informática o iniciando la instalación de esa tecnología. Se mencionó un ejemplo de utilización de tecnología informática por la Administración Portuaria de Gambia.

56. El sistema de información anticipada de la carga (SIAC) mejora la eficiencia del transporte siguiendo los movimientos del equipo y de la carga en los modos de transporte (ferrocarril, carretera y lago/río) y en los puntos de enlace (puertos y almacenes de aduana interiores) y facilitando información anticipada sobre las llegadas de carga. El módulo RailTracker del SIAC está ahora instalado en 14 países de África y se negocia su instalación en otros tres países. El SIAC desempeña un papel importante en el fomento del comercio y en el fortalecimiento de la integración de países vecinos. Permite a los operadores de transporte comunicarse tanto interna como externamente la información esencial que necesitan para mejorar la eficiencia en sus corredores de transporte. El sistema RailTracker ha permitido reducir los tiempos de



tránsito, aumentar la productividad de los vagones, reducir los retrasos de los vagones, mejorar la fiabilidad del transporte y mejorar las corrientes de capital<sup>3</sup>.

57. El proyecto relativo al Sistema Regional de Información sobre el Material Rodante en el África Meridional pasará a ser operacional en 2001. El Sistema establece conexiones con los sistemas de información de 11 ferrocarriles de la subregión (cuatro que usan el sistema SPRINT de los ferrocarriles sudafricanos y 7 que utilizan el sistema RailTracker de la UNCTAD/SIAC).

58. Se prosiguieron los proyectos de asistencia técnica destinados a rehabilitar la administración portuaria somalí en los puertos de Berbera y Bosaso en el norte, proyectos que contribuyen a mejorar la corriente de carga comercial y carga de socorro hacia las tierras altas de Etiopía. Se ha iniciado la preparación de un memorando de entendimiento para la carga en tránsito por Berbera.

#### 6. Seguros y financiación

59. La UNCTAD organizó una conferencia sobre el "Developing Credit Insurance in Africa and the Mediterranean" (Fomento del Seguro de Créditos en África y el Mediterráneo), que se celebró en Túnez en octubre de 2000. En la reunión participaron más de 100 delegados que estudiaron las cuestiones del seguro de créditos, el reaseguro y la información sobre créditos en los países en desarrollo de África y el Mediterráneo. Se estableció un Grupo de Trabajo integrado por los organizadores de la conferencia, el Banco Mundial y la Unión de Berna. Se pidió al Grupo de Trabajo que vigilara de manera regular la evolución del seguro de créditos y de la información sobre créditos en los países africanos. En mayo de 2000 la UNCTAD organizó asimismo una reunión sobre seguro de créditos en Nigeria, en el marco de la conferencia anual de la Organización Africana de Seguros.

#### 7. Transporte multimodal y facilitación del comercio

60. En 2000 el Gobierno de Francia firmó el documento del proyecto sobre "Developing Training Capacities in International Trade for Benin, Burkina Faso and Mali" (Desarrollo de la capacidad de formación en comercio internacional para Benin, Burkina Faso y Malí). Uno de los componentes del proyecto se refiere al transporte multimodal y su logística. Abarca la celebración de varias reuniones técnicas y la realización de breves estudios nacionales sobre la logística del comercio internacional, en estrecha coordinación con los homólogos nacionales que se nombren. Se han tomado contactos iniciales con miras a la ejecución de las actividades de este componente.

61. Además, en estrecha cooperación con el CCI y en el marco del proyecto URT/97/004 de este último, la UNCTAD emprendió y terminó en 2000 un estudio a fondo sobre "Trade Facilitation in the United Republic of Tanzania" (Facilitación del Comercio en la República Unida de Tanzania). El estudio se presentó a las autoridades de la República Unida de Tanzania para que tomaran medidas al respecto.

---

<sup>3</sup> Véase el documento TD/B/EX(25)/2, párr. 52.

### C. Deuda y gestión de la deuda

#### 1. Club de París

62. La secretaría de la UNCTAD sigue participando como observadora en las reuniones del Club de París sobre la renegociación de la deuda oficial bilateral de los países en desarrollo. El ritmo de las actividades del Club de París se aceleró considerablemente durante el año pasado. En 2000 y en el primer trimestre de 2001 un total de 20 países celebraron nuevos acuerdos sobre el reescalamiento o la reestructuración de la deuda con los acreedores del Club de París. Catorce de ellos eran países del África subsahariana. Ocho eran países pobres muy endeudados (PPME) que consiguieron ayuda para el alivio de su deuda gracias a la iniciativa. Uganda, el primer país en llegar al punto de culminación en el marco de la iniciativa ampliada, en septiembre de 2000, se benefició de una operación sobre el saldo de la deuda mediante la cual la anterior reducción de la deuda se ajustó a las condiciones de Colonia. Otros siete países pobres muy endeudados de África -el Camerún, Guinea-Bissau, Madagascar, Malawi, Mauritania, el Níger y la República Unida de Tanzania- lograron sendos reescalamientos de flujos en las condiciones de Colonia, es decir, una reducción del servicio de la deuda del 90% en valor actual, respecto de la cual los acreedores optaron en general por una cancelación pura y simple de los pagos debidos durante el período de consolidación. Otros dos países pobres muy endeudados, Etiopía y Santo Tomé y Príncipe, consiguieron alivio en las condiciones de Nápoles, lo que suponía una reducción del servicio de la deuda del 67% en valor actual. Por su parte, Djibouti, el Gabón, Kenya y Nigeria celebraron nuevos acuerdos de reescalamiento en condiciones comerciales por períodos comprendidos entre uno y dos años (salvo el Gabón, que no hizo sino regularizar los atrasos). Además de esos 14 países, 5 PPME de África -Benin, Burkina Faso, Malí, el Senegal y Zambia- procedieron a actualizar sus acuerdos del Club de París en función de las condiciones de Colonia.

63. En el marco de esos trabajos analíticos sobre el desarrollo y los problemas de la financiación extranjera de los países de África, así como de los servicios de asesoramiento específico que presta con objeto de ayudar a esos países a fortalecer su capacidad de gestión de la deuda y su capacidad de negociación, la UNCTAD desempeña un papel valioso al ayudar a los países deudores a obtener alivio de la deuda en condiciones óptimas. En el año transcurrido se ha intensificado la demanda de tal asistencia.

#### 2. Iniciativa en favor de los países pobres muy endeudados (PPME)

64. El sobreendeudamiento sigue siendo uno de los principales problemas a los que se enfrentan los países africanos. Treinta y tres de ellos son países pobres muy endeudados. Otros, en principio, se benefician de las medidas especiales a favor de los PMA. La continuación de la labor de investigación y análisis de políticas de la UNCTAD en la esfera de la deuda de los países en desarrollo, en particular de los países de África y de los PPME, durante el año transcurrido se refleja en el informe anual sobre la situación de la deuda de los países en desarrollo que se ha presentado a la Asamblea General (A/55/422). En dicho informe se analizan los problemas relacionados con el diseño y la ejecución de la iniciativa en favor de los países pobres muy endeudados, incluida su financiación. En él se da a entender que incluso la Iniciativa Ampliada no es una solución suficiente para los problemas de la deuda de los países pobres muy endeudados y que es necesario adoptar un criterio más firme para eliminar su sobreendeudamiento. Además, aunque la mayoría de los países de África abrumados por la

carga de la deuda son países pobres muy endeudados o PMA, o ambas cosas, hay excepciones notables y la consideración de los problemas de la deuda de los países africanos no puede limitarse a las iniciativas en favor de esa única categoría de países.

### 3. Sistema de gestión y análisis de la deuda (SIGADE)

65. En el transcurso de 2000 el Programa SIGADE envió 25 misiones a 11 países de África, sobre todo para la instalación o ejecución de la nueva versión 5.2 del Programa (en algunos caso 5.1.2), la mejora de la capacidad de gestión de la deuda y la participación en seminarios y reuniones técnicas regionales del SIGADE. El apoyo de la UNCTAD a la región ha revestido en gran medida la forma de cooperación con el Macroeconomic and Financial Management Institute in Eastern and Southern Africa (MEFMI).

66. Del 30 de octubre al 17 de noviembre de 2000, la UNCTAD y el MEFMI organizaron conjuntamente una reunión técnica sobre el SIGADE 5.2 en Lusaka, en el marco del acuerdo de cooperación vigente entre las dos instituciones. La reunión estaba destinada a los supervisores y operadores experimentados del SIGADE, y en ella se congregaron unos 30 participantes de Angola, Uganda, Zambia y Zimbabwe. Según los resultados de una evaluación detallada, los participantes valoraron muy altamente la utilidad de la reunión técnica.

67. El Banco Central de los Estados del África Occidental (BCEAO) y el Banco de los Estados del África Central han lanzado recientemente la iniciativa "Pôle Dette", similar al MEFMI para los países africanos de habla francesa. A ese respecto, reviste importancia la cuestión de la financiación de las actividades conjuntas. El primer resultado de esa colaboración fue una misión del SIGADE enviada a Lomé (Togo) en noviembre-diciembre de 2000. Se organizaron actividades de formación tanto para el personal técnico como para los usuarios.

68. También en el África de habla francesa, se organizaron en el marco del Programa SIGADE dos reuniones técnicas avanzadas en Ginebra para los administradores de la deuda de Mauritania. En la primera, que se celebró en marzo de 2000, se trató la cuestión de los informes determinados por los usuarios. La segunda se refirió a las operaciones del Club de París y se verificó en junio de 2000.

### Repercusiones

69. Se reconoce generalmente que los beneficios superan con mucho el costo de los proyectos del SIGADE en los países. Ese costo oscila en África oscila de 50.000 a más de 900.000 dólares de los EE.UU., según las actividades que se emprendan, el tamaño de la base de datos sobre la deuda que haya de informatizarse y el equipo y el personal del proyecto. Como mínimo, el costo del SIGADE queda compensado cuando se consigue hacer más eficientes los procedimientos del servicio de la deuda y eliminar incompatibilidades en las reclamaciones de los organismos acreedores. También se pueden realizar ahorros cuantiosos evitando costos tales como los sobrepagos a los acreedores o los intereses pagaderos por las malas técnicas de teneduría de libros.

#### D. Inversión internacional y desarrollo empresarial

##### 1. Inversión

70. En el marco del proyecto conjunto UNCTAD/Cámara de Comercio Internacional, sobre guías de inversión y creación de capacidad para los PMA, se ha publicado la guía correspondiente a Malí. Se ha ultimado la preparación de una guía para Uganda y está a punto de terminarse otra para Mozambique. En el transcurso de 2000 se organizaron en Uganda y Mozambique reuniones técnicas para examinar las guías con representantes del sector público y del sector privado de esos países (incluidos los inversores extranjeros). Además, se inició y terminó en febrero de 2001 la evaluación de la fase experimental del proyecto por un grupo independiente de cinco miembros.

71. En el período a que se refiere el informe se prosiguió la difusión de la ficha descriptiva titulada "Focus on the New Africa", producida en colaboración con la Cámara de Comercio Internacional, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y el organismo multilateral de garantía de inversiones del Banco Mundial. La ficha descriptiva, en la que se hace una reseña general de hechos positivos, pero poco conocidos acerca de África como lugar de inversión extranjera directa, se distribuyó a una lista selecta de 13.000 responsables de decisiones de empresas transnacionales de todo el mundo.

72. El proyecto sobre la evaluación de las necesidades para atraer a África la inversión extranjera directa de Asia se sitúa en el contexto de la cooperación Sur-Sur. Tiene por objeto destacar claramente la manera como los países de África, en particular los menos adelantados, pueden atraer inversión extranjera directa de Asia y utilizarla eficazmente para su desarrollo. Al difundir las experiencias de las empresas de Asia también puede servir para mejorar la participación del sector privado de los PMA. La finalidad del proyecto es mejorar la concienciación de los inversionistas asiáticos acerca de los potenciales de inversión que ofrecen los países de África y mejorar los mecanismos institucionales necesarios para desarrollar el sector privado en África. Se han preparado informes sobre evaluación de las necesidades y perfiles de países en materia de inversiones para Botswana, Ghana, Madagascar, Mozambique y la República Unida de Tanzania. Esos documentos se estudiarán en una mesa redonda de alto nivel en el verano de 2001.

##### a) Servicios de asesoramiento sobre inversiones y capacitación

73. Como parte del programa de la UNCTAD de creación de capacidad para el fomento de la inversión, los Servicios de Asesoramiento sobre Inversiones y Tecnología organizaron dos reuniones técnicas de capacitación en El Cairo (junio de 2000) para diplomáticos egipcios superiores y de nivel medio, respectivamente. La capacitación comprendió técnicas de selección de inversionistas, las prácticas internacionales óptimas en el fomento de inversiones y la función de las misiones diplomáticas en la promoción de la inversión extranjera directa.

74. En julio de 2000 la UNCTAD contribuyó a un programa de capacitación organizado por el Organismo Multilateral de Garantía de Inversiones en Lusaka (Zambia) para personal de los organismos de promoción de inversiones de la región de la SADC.

75. A raíz de la misión de programación de 1999, los Servicios de Asesoramiento sobre Inversiones y Tecnología de la UNCTAD cooperan con la ONUDI en la modernización de las normas y los procedimientos relativos a las zonas francas de Djibouti. Prestaron asesoramiento a la entidad de promoción de inversiones de Djibouti sobre un nuevo programa de trabajo y sobre la aplicación de un sistema informático basado en Internet. La UNCTAD examinó el proyecto de código de inversiones de Kenya y preparó un informe consultivo al respecto. A principios de 2001 se organizó para el Presidente del Centro de Promoción de Inversiones de Kenya una sesión de instrucciones sobre las recomendaciones de la UNCTAD.

76. En Malí se está preparando un programa de asistencia técnica en colaboración con el Centro de Promoción de Inversiones. Ese programa debería servir para afianzar la institución en su promoción de las inversiones y en sus actividades de definición de beneficiarios.

77. Uganda ha llevado a cabo la estrategia "Big Push" sobre la promoción de inversiones recomendada en el estudio de la UNCTAD sobre la política de inversiones de Uganda. Se crearon nueve grupos de tareas que realizaron trabajos relacionados con el análisis y la simplificación de los mecanismos gubernamentales, la realización de estudios de previabilidad sobre la carga aérea y los puertos interiores y el análisis del potencial de inversión, en particular del sector algodónero, la educación, los servicios médicos, la imprenta, la tecnología de la información, las comunicaciones y los servicios financieros. Los trabajos de los grupos de tareas se presentaron al Presidente del país en octubre de 2000.

78. La UNCTAD llevó a cabo un estudio de la política de inversiones de Mauricio y convocó una reunión técnica en noviembre de 2000 para analizar sus conclusiones. El Gobierno ha pedido que se realicen actividades de seguimiento para la aplicación de las recomendaciones.

79. En 2001 la UNCTAD emprenderá otros tres estudios de política de inversiones en África: para Botswana, Ghana y la República Unida de Tanzania.

b) Programa de acuerdos internacionales sobre inversión

80. También se prosiguió el programa de trabajo de la UNCTAD sobre la creación de capacidad en los países en desarrollo respecto de los acuerdos internacionales sobre inversión de 2000 y 2001. En el marco del programa se prestó asesoramiento de expertos y se organizaron varias series de negociación de tratados bilaterales en materia de inversiones. De resultas de ello se han firmado unos 42 tratados de esa índole en los que participan países de África. Entre los participantes figuraban: Benin, Burkina Faso, el Chad, las Comoras, Egipto, Etiopía, Ghana, Guinea, la Jamahiriya Árabe Libia, Malí, Mauricio, Mauritania, Sudáfrica, Zambia y Zimbabwe. Se están organizando cursos de capacitación para esas negociaciones. Uno de los cursos se verificará del 5 al 16 de junio de 2001 en Alejandría (Egipto) para los países de habla francesa. Se celebró del 13 al 15 de febrero de 2001 en Namibia un seminario experimental para organizaciones no gubernamentales de la región del África meridional. Entre los participantes figuraban 20 representantes de 21 organizaciones no gubernamentales, organizaciones comunitarias y sindicatos de la región del África meridional.

2. Desarrollo empresarial

a) La mujer empresaria en África: la experiencia de algunos países

81. Se publicó un informe que contiene los resultados de las investigaciones emprendidas en el marco de proyectos de la UNCTAD/ONUDI sobre las mujeres empresarias en varios países de África. En particular, se destacan los obstáculos con que se enfrentan las empresarias y se pasa revista de las recomendaciones enderezados a superar esos obstáculos. Las recomendaciones se basan en la experiencia de empresarias, organismos públicos e instituciones no gubernamentales de apoyo a las empresas, según se ha podido averiguar en las actividades de investigación y de proyectos de ambas organizaciones.

b) Actividades de cooperación técnica

82. En el marco del Programa de Fomento Empresarial (EMPRETEC) se prosiguen las actividades destinadas a fomentar y fortalecer los centros de innovación y desarrollo de la empresa. En Ghana y Zimbabwe han quedado firmemente establecidos los planes de trabajo para garantizar una cooperación más estrecha entre las actividades del EMPRETEC en ambos países y los centros de innovación y desarrollo de la empresa. Una primera reunión técnica del EMPRETEC sobre comercialización y exportación de productos alimentarios se celebró del 22 al 24 de agosto de 2000 en Accra (Ghana).

83. El programa "Enterprise Africa" del PNUD es una iniciativa regional destinada a promover el espíritu empresarial y el desarrollo de las empresas en el África subsahariana. La UNCTAD ha sido seleccionada como organización asociada para ejecutar proyectos similares al EMPRETEC en África en el marco del programa y cooperará con el PNUD para atender a la creciente demanda de programas del tipo EMPRETEC por parte de los PMA de África.

84. El programa de la UNCTAD "Mediterráneo 2000: creación de instituciones y fomento de empresas", financiado por el Gobierno de Italia -un programa de creación de capacidad de tres años- tiene por objeto contribuir al desarrollo económico y social fortaleciendo la capacidad institucional a fin de prestar apoyo a las pequeñas y medianas empresas y fomentar su crecimiento y su capacidad competitiva en diez países en desarrollo de la cuenca del Mediterráneo y del Cuerno de África. En 1999/2000 se iniciaron o afianzaron actividades en los siguientes países de África: Egipto, Etiopía, Marruecos, Túnez y Uganda.

c) Mejora del diálogo entre el sector público y el sector privado y desarrollo de pequeñas empresas y microempresas

85. Unos consultores nacionales de Etiopía, Madagascar y la República Unida de Tanzania prepararon informes sobre sus respectivos países en los que se analiza hasta qué punto el diálogo entre el sector público y el privado ha permitido llegar a un marco coherente de política en las esferas del desarrollo empresarial y los problemas peculiares de las pequeñas empresas y las microempresas con miras a instaurar un diálogo con el Gobierno. Esos informes constituirán la base de las recomendaciones de política y el material de antecedentes para los seminarios que se celebren a nivel nacional. Durante el período a que se refiere el informe, se llevaron a cabo misiones de programación en los tres países sobre los elementos clave de una estrategia coherente de desarrollo de la empresa. El informe de síntesis está en proceso de publicación a

fin de que pueda salir a tiempo para la Tercera Conferencia de las Naciones Unidas sobre los PMA.

d) Contabilidad ambiental

86. En el marco de la labor de la UNCTAD sobre contabilidad ambiental, destinada a mejorar la contabilidad financiera ambiental y la preparación de informes de empresas dando orientaciones tanto a los encargados de fijar las normas como a quienes preparan y utilizan los estados financieros, se celebró en Nairobi, el 13 y el 14 de marzo de 2001, una reunión técnica regional a petición de las asociaciones de contables del África oriental, el África central y el África meridional. Asistieron a la reunión más de 70 participantes de cinco países: Kenya, Sudáfrica, Uganda, Zambia y Zimbabwe, entre los que figuraban profesionales de la contabilidad, jefes ejecutivos, directores financieros, contables, ambientalistas y responsables de las políticas.

E. Programa Mundial UNCTAD/PNUD relativo a la mundialización,  
la liberalización y el desarrollo humano sostenible

87. Se han llevado a cabo varias misiones a Malí y Túnez en relación con el Programa Mundial UNCTAD/PNUD relativo a la mundialización, y el desarrollo humano sostenible. En este programa se estudian los vínculos entre la liberalización y el desarrollo humano sostenible analizando las consecuencias de esos vínculos para el diseño y la aplicación de estrategias nacionales de desarrollo.

F. Iniciativa especial para África del sistema de las Naciones Unidas (IEA)

88. Como organismo rector en lo que se refiere al acceso y las oportunidades de comercio en el marco de la IEA, la secretaría de la UNCTAD ha seguido preparando informes sobre las actividades interinstitucionales. En particular, se pidió a la UNCTAD que organizara una reunión interinstitucional sobre el proyecto de marco operacional de acción para diversificar las economías africanas. En este contexto se ha convocado una reunión para el 11 de junio de 2001, con la participación de los órganos competentes de las Naciones Unidas y de otros organismos intergubernamentales, en la que se estudiarán los medios de llevar a la práctica el marco operacional en el plano nacional. Además, el informe sobre la reunión también servirá de aportación a la serie de sesiones de alto nivel que el Consejo Económico y Social dedicará a África en julio de 2001.

-----