



**Conferencia de las  
Naciones Unidas sobre  
Comercio y Desarrollo**

Distr.  
GENERAL

TD/B/EX(35)/2  
13 de julio de 2004

ESPAÑOL  
Original: INGLÉS

---

JUNTA DE COMERCIO Y DESARROLLO  
35ª reunión ejecutiva  
Ginebra, 21 de septiembre de 2004

**ACTIVIDADES DE LA UNCTAD EN FAVOR DE ÁFRICA**

**Informe del Secretario General de la UNCTAD**

**ÍNDICE**

	<i>Párrafos</i>	<i>Página</i>
INTRODUCCIÓN.....	1 - 3	4
I. INVESTIGACIÓN Y ANÁLISIS DE LAS POLÍTICAS .....	4 - 9	5
A. Examen por la Junta de Comercio y Desarrollo del tema relativo a África en su 50º período de sesiones .....	4 - 5	5
B. Los países menos adelantados .....	6 - 7	6
C. Contribución a la labor del Comité de Políticas de Desarrollo y el Consejo Económico y Social .....	8	6
D. Países en desarrollo sin litoral .....	9	6

**ÍNDICE** (continuación)

	<i>Párrafos</i>	<i>Página</i>
II. CUESTIONES SECTORIALES .....	10 - 86	7
A. Comercio internacional.....	10 - 45	7
1. Programa Integrado Conjunto UNCTAD/OMC/CCI de Asistencia Técnica en Determinados Países Menos Adelantados de África y Otros Países Africanos (JITAP) .....	10 - 12	7
2. Marco Integrado para la asistencia técnica en apoyo del comercio y las actividades relacionadas con el comercio de los países menos adelantados .....	13 - 15	8
3. Reunión de ministros de comercio de los PMA.....	16 - 17	8
4. Otras actividades de asistencia técnica en el sector del comercio .....	18 - 22	9
5. Comercio, medio ambiente y desarrollo .....	23 - 25	10
6. Derecho y política de la competencia, competitividad y cuestiones de desarrollo .....	26 - 28	11
7. Productos básicos .....	29 - 39	12
8. Actividades de formación .....	40 - 45	14
B. Desarrollo de los servicios.....	46 - 59	16
1. Programa de Centros de Comercio .....	46 - 48	16
2. Sistema Automatizado de Datos Aduaneros (SIDUNEA) .....	49 - 52	16
3. Comercio electrónico .....	53	17
4. Transporte y tránsito .....	54 - 56	17
5. Sistema de Información Anticipada sobre la Carga (SIAC) .....	57 - 59	17

**ÍNDICE** *(continuación)*

	<i>Párrafos</i>	<i>Página</i>
II. <i>(continuación)</i>		
C. Deuda, financiación y desarrollo .....	60 - 66	18
1. El Club de París.....	61	18
2. Sistema de Gestión y Análisis de la Deuda (SIGADE) .....	62 - 65	19
3. Apoyo técnico al Grupo Intergubernamental de los 24 sobre Asuntos Monetarios Internacionales (G-24)..	66	20
D. Inversión internacional y formato de la empresa.....	67 - 86	21
1. Inversión.....	67 - 79	21
2. Tecnología y fomento de la empresa .....	80 - 86	23

## INTRODUCCIÓN

1. La Junta de Comercio y Desarrollo examina cada año en una de sus reuniones ejecutivas un informe sobre las actividades de la UNCTAD en favor de África. El presente documento es el octavo de la serie desde la 15ª reunión ejecutiva de la Junta. En él se ofrece una visión general de la labor de investigación y de análisis que la UNCTAD lleva a cabo en relación con el desarrollo de África, así como un resumen de las actividades concretas, incluidas las de cooperación técnica y los servicios de asesoramiento en cada sector comprendido en el mandato de la UNCTAD. Además complementa y actualiza la información contenida en el documento TD/B/EX(32)/2, presentado a la Junta en su 32ª reunión ejecutiva en julio de 2003.

2. La Asamblea General de las Naciones Unidas, en su resolución A/RES/58/233, si bien celebra el apoyo del sistema de las Naciones Unidas a la Nueva Alianza para el Desarrollo de África (NEPAD), pide que se siga prestando ese apoyo. La Junta en su 50º período de sesiones, en sus conclusiones convenidas 477, decidió que "la UNCTAD, en el marco de su mandato, debía seguir apoyando a los países africanos en la persecución de los objetivos y metas de la NEPAD y continuar su labor analítica y su asesoramiento normativo sobre el desarrollo de África". La UNCTAD ha mantenido contactos y una estrecha colaboración con la secretaría y los miembros del Comité Directivo de la NEPAD facilitándoles asistencia en sus esferas de competencia. La UNCTAD también ha participado activamente en las consultas regionales anuales de las organizaciones que trabajan en África y ha contribuido a la labor del grupo interinstitucional sobre "agricultura, acceso a los mercados y diversificación". Los informes de los diversos grupos interinstitucionales y las contribuciones individuales de las organizaciones del sistema de las Naciones Unidas a la aplicación de la NEPAD se presentan al Comité del Programa y de la Coordinación (CPC) en Nueva York.

3. Las actividades de la UNCTAD en favor de África se ajustan en general a los requisitos de la NEPAD que se describen a continuación:

- a) El desarrollo y la reducción de la pobreza son los principales objetivos de la NEPAD, y la labor llevada a cabo por la UNCTAD, en su análisis del desarrollo de África y de los países menos adelantados (PMA), 34 de los cuales se encuentran en ese continente, es conforme con esos objetivos. Los informes *Economic Development in Africa: Trade Performance and Commodity Dependence* y *Least Developed countries Report 2004* hacen hincapié en las relaciones entre el comercio y la pobreza en el desarrollo de África.
- b) Con respecto a las prioridades sectoriales de la NEPAD, en el contexto del epígrafe 1 de la sección B del capítulo V de la NEPAD ("Eliminar la brecha en las infraestructuras") las actividades de la UNCTAD que figuran más adelante en la sección "Desarrollo de los servicios" -tránsito y transporte, Sistema de Información Anticipada sobre la Carga (SIAC) y Sistema Automatizado de Datos Aduaneros (SIDUNEA)- están directamente relacionadas con los requisitos de la NEPAD, por ejemplo en lo que respecta a la reducción de los retrasos en la circulación transfronteriza de personas, bienes y servicios; la reducción del tiempo de espera en los puertos; y la promoción de la actividad económica y el comercio transfronterizos mediante el perfeccionamiento de los enlaces del transporte terrestre (objetivos del apartado iv) del epígrafe 1 de la sección B del capítulo V de la NEPAD).

- c) En el apartado ii) ("Cerrar la brecha digital") del epígrafe 1 de la sección B del capítulo V, la labor analítica de la UNCTAD sobre el comercio electrónico ha puesto de manifiesto el uso muy poco frecuente de las tecnologías de la información y la comunicación (TCI) en África y la necesidad de prestar más atención a esta cuestión. La UNCTAD ha contribuido también a la Cumbre Mundial sobre la Sociedad de la Información con ocasión de la Conferencia Regional Africana sobre la Sociedad de la Información.
- d) En cuanto a la Iniciativa de acceso a los mercados (epígrafe 2 de la sección C del capítulo V de la NEPAD), la UNCTAD ha seguido facilitando información al Comité Directivo de la NEPAD. La secretaría de la NEPAD se ha mostrado satisfecha con esos datos.
- e) Por lo que se refiere al epígrafe 1 de la sección C del capítulo V de la NEPAD ("Iniciativa de corrientes de capital"), la UNCTAD ha seguido señalando las necesidades de capital de África. Con relación al apartado ii) del mismo epígrafe de la sección C, que se refiere al alivio de la carga de la deuda, la UNCTAD ha solicitado un alivio de la deuda mayor y más rápido para los países pobres muy endeudados (PPME) y dedica la edición de 2004 de su informe *Economic Development in Africa* a la cuestión de la sostenibilidad de la deuda.
- f) En cuanto a las "corrientes de capital privado" (apartado iv) del epígrafe 1 de la sección C del capítulo V), las actividades relacionadas con las inversiones están dirigidas a solucionar el problema de la percepción de alto riesgo de las inversiones en África como exige la NEPAD. Esto se ha hecho, entre otras cosas, mediante la preparación de varios exámenes de las políticas de inversión de los países africanos. Las actividades de la UNCTAD en la esfera del desarrollo de la empresa están relacionadas con la "promoción del sector privado" (apartado vii) del epígrafe 2 de la sección C del capítulo V de la NEPAD).

## I. INVESTIGACIÓN Y ANÁLISIS DE LAS POLÍTICAS

### A. Examen por la Junta de Comercio y Desarrollo del tema relativo a África en su 50º período de sesiones

4. Como se ha indicado *supra*, la secretaría de la UNCTAD elaboró un informe titulado *Economic Development in Africa: Trade Performance and Commodity Dependence*<sup>1</sup>, cuya versión resumida se presentó a la Junta. En el informe se trató de exponer, en una perspectiva adecuada, las razones a que se debían los malos resultados económicos de África y la disminución de su participación en el comercio mundial. Se examinaron la estructura y composición del comercio africano, y los problemas afines de dependencia de los productos básicos; y se estudiaron los factores que influían tanto en la competitividad de África como en su capacidad para diversificarse hacia sectores más dinámicos del mercado. Se analizaron brevemente las medidas de política nacionales e internacionales adoptadas con anterioridad para

---

<sup>1</sup> UNCTAD/GDS/AFRICA/2003/1.

abordar el "problema de los productos básicos", que es fundamental para los resultados del comercio exterior del continente. Por último, se debatieron las medidas de política nacionales e internacionales que podían ser necesarias para reducir la vulnerabilidad de las economías africanas a las fluctuaciones de los precios. El informe abogaba por un mayor acceso al mercado y una reducción de las subvenciones de los productos que compiten con las exportaciones africanas. También defendía la compensación por las pérdidas de ingresos ocasionadas como resultado de las subvenciones y demás ayudas de los países desarrollados a la agricultura nacional, y el aumento de los recursos externos para colmar la brecha de recursos del continente con miras a garantizar suficientes inversiones para el desarrollo de las infraestructuras humanas y físicas, el fortalecimiento de las instituciones y la diversificación.

5. Las deliberaciones de la Junta sobre este tema llevaron a la adopción de conclusiones convenidas en las que, entre otras cosas, se consideró que el informe contribuía al proceso de evaluación de las políticas y se pidió a la UNCTAD que siguiera facilitando los análisis pertinentes y prestando asesoramiento en materia de políticas acerca del desarrollo en África.

### **B. Los países menos adelantados**

6. El informe *The Least Developed Countries Report 2004* aborda la compleja relación entre el comercio y la pobreza. Trata de responder, entre otras cosas, a dos cuestiones: a) por qué el comercio internacional es importante para la reducción de la pobreza en los PMA; y b) de qué modo puede ayudar el comercio internacional a iniciar, mantener y acelerar el crecimiento económico. Para ello, el informe analiza la relación entre la naturaleza de la pobreza en los PMA y el comercio internacional y el grado de dependencia económica de los PMA de este comercio, y establece una combinación de políticas suplementarias que pueden aumentar la importancia del comercio para la reducción de la pobreza en los PMA.

7. Como respuesta a la solicitud de la Junta en su 49º período de sesiones, la secretaría de la UNCTAD preparó para el 50º período de sesiones de la Junta una nota titulada "Últimas iniciativas más importantes en favor de los países menos adelantados en la esfera del acceso preferencial a los mercados: una primera valoración de sus efectos". La nota analiza las recientes iniciativas en favor de los PMA de los principales socios comerciales de esos países: la iniciativa "Todo menos armas" de la Unión Europea, la Ley estadounidense para el fomento del crecimiento y las oportunidades en África (AGOA) y las iniciativas del Canadá y el Japón.

### **C. Contribución a la labor del Comité de Políticas de Desarrollo y el Consejo Económico y Social**

8. La secretaría de la UNCTAD participó en la Mesa redonda del Consejo Económico y Social sobre la cooperación para el desarrollo rural y proporcionó información en relación con un enfoque integrado del desarrollo rural y la reducción de la pobreza en el contexto específico de los PMA.

### **D. Países en desarrollo sin litoral**

9. Los problemas del transporte en tránsito son particularmente graves para los países sin litoral y los países vecinos en África. El Programa Especial de la UNCTAD para los Países Menos Adelantados, los Países en Desarrollo sin Litoral y los Estados Insulares en Desarrollo

contribuyó significativamente a la preparación de la Conferencia Ministerial Internacional de Países en Desarrollo sin Litoral y de Tránsito y de Países Donantes y de las Instituciones Financieras y de Desarrollo Internacionales sobre la Cooperación en materia de Transporte en Tránsito (Almaty, Kazajstán 2003). Esta contribución incluyó seis estudios sobre la mejora de los sistemas de tránsito en las diferentes partes del mundo en desarrollo. Cuatro de esos estudios son plenamente pertinentes en el contexto africano.

## II. CUESTIONES SECTORIALES

### A. Comercio internacional

#### 1. Programa Integrado Conjunto UNCTAD/OMC/CCI de Asistencia Técnica en Determinados Países Menos Adelantados de África y Otros Países Africanos (JITAP)

10. El JITAP constituye una aportación conjunta del Centro de Comercio Internacional (CCI), la UNCTAD y la Organización Mundial del Comercio (OMC), en colaboración con los países donantes interesados, para una integración efectiva y provechosa de los países africanos en el sistema multilateral de comercio. La primera fase del JITAP culminó satisfactoriamente en diciembre de 2002 y recibió una valoración positiva. En febrero de 2003 se aprobó e inició una nueva fase que abarca a 16 países africanos (véase el documento TD/B/EX(32)/2).

11. En 2003 se llevaron a cabo varias actividades preparatorias. Se sensibilizó a los países abarcados por el JITAP sobre el establecimiento de estructuras nacionales que apoyen su participación en el programa. Por ejemplo, entre mayo y julio de 2003 se llevaron a cabo misiones sobre el terreno en la mayoría de los países del JITAP destinadas a impulsar los preparativos en el ámbito nacional. Comenzó la preparación de 16 documentos sobre los programas por países (como base para las actividades que se llevan a cabo en el país). Los propios países del JITAP empezaron a elaborar esos documentos, con el asesoramiento de tres organismos en cuanto a la metodología y el fondo. Este es en sí mismo un ejercicio de desarrollo de la capacidad para formular proyectos que incluyan a las partes nacionales interesadas. Los organismos están preparando cinco instrumentos para las cinco esferas de creación de capacidad del JITAP<sup>2</sup> con objeto de orientar, en la mayor medida de lo posible, la autoejecución en el país. La UNCTAD dirige la preparación de un juego de instrumentos para la creación de capacidad institucional. El establecimiento por los organismos de juegos de instrumentos de autoejecución destinados a la creación de capacidad en el ámbito del comercio propiciará la introducción de nuevos instrumentos para la prestación de asistencia técnica relacionada con el comercio.

12. Además, se han llevado a cabo actividades prioritarias sobre las negociaciones comerciales multilaterales. Se prestó asistencia a los países abarcados por el JITAP en sus preparativos para la Quinta Conferencia Ministerial de Cancún y la participación en el programa de trabajo

---

<sup>2</sup> Las cinco grandes esferas de desarrollo de la capacidad del sistema multilateral de comercio son la capacidad institucional, los centros de referencia, la difusión de información y la capacitación, las estrategias en el sector de las exportaciones y la creación de redes de programas.

de Doha. Todos los países del JITAP prepararon posiciones de negociación para la Conferencia de Cancún y elaboraron para sus delegaciones un compendio de cuestiones clave de negociación de interés para sus países. Se celebraron dos videoconferencias (los días 27 y 28 de agosto de 2003) para que los países de habla inglesa y francesa facilitaran a los miembros del Comité Interinstitucional más información sobre los últimos acontecimientos en las negociaciones del programa de Doha inmediatamente antes de la Conferencia de Cancún. A solicitud de los países beneficiarios del JITAP, se ofreció asesoramiento técnico para ayudar al Comité Interinstitucional en Kenya, Malawi, Túnez, Uganda, la República Unida de Tanzania y Zambia en cuestiones relacionadas con el programa de trabajo de Doha, en especial en las esferas de la agricultura, el acceso a los mercados no agrícolas y los servicios. Como resultado, los países del JITAP han participado muy activamente en las reuniones preparatorias previas a la Conferencia de Cancún y durante la misma.

## **2. Marco Integrado para la asistencia técnica en apoyo del comercio y las actividades relacionadas con el comercio de los países menos adelantados**

13. En colaboración con los otros cinco organismos participantes -el CCI, el Fondo Monetario Internacional (FMI), el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), el Banco Mundial y la OMC- la UNCTAD ha seguido aplicando el Marco Integrado (MI).

14. Durante 2003 y el primer trimestre de 2004 se realizaron estudios de diagnóstico sobre la integración comercial (EDIC) en siete PMA, entre los que figuraban cinco países africanos (Burundi, Djibouti, Etiopía, Guinea y Madagascar). Además, en Madagascar y el Senegal se celebraron reuniones sobre la aplicación con la comunidad donante. El EDIC de Malí está casi terminado. Actualmente se llevan a cabo actividades de seguimiento de las reuniones de Mesas redondas del MI celebradas con arreglo al antiguo programa para el MI en cinco PMA, entre ellos tres países africanos (Gambia, Uganda y la República Unida de Tanzania). Estos países se han incorporado al proceso del MI reformado. Tras la conclusión de la segunda evaluación del MI en agosto de 2003, éste se ha ampliado a seis nuevos países, cinco de ellos africanos (Benin, Chad, Mozambique, Santo Tomé y Príncipe y Zambia).

15. La contribución de la UNCTAD al proceso de aplicación del MI incluye: a) una mayor identificación del país con el proceso del MI mediante la preparación de actividades previas al estudio de diagnóstico sobre la integración del comercio (EDIC) en los ámbitos nacional y subregional; b) la realización de actividades identificadas como prioritarias en tres países del antiguo MI, dos de los cuales son PMA africanos (Uganda y la República Unida de Tanzania); c) la asistencia a los centros de coordinación nacional del MI, como en Madagascar y Djibouti, para elaborar propuestas de proyectos basadas en la matriz de acción del EDIC con miras a obtener financiación de la Ventanilla II del Fondo Fiduciario del MI y fuentes de otro tipo, y d) la aportación de información al EDIC, por ejemplo en Djibouti, Etiopía y Malí.

## **3. Reunión de ministros de comercio de los PMA**

16. La Segunda Reunión de Ministros de Comercio de los PMA tuvo lugar en Dhaka, Bangladesh, los días 31 de mayo a 2 de junio de 2003. A petición del Gobierno de Bangladesh, la UNCTAD prestó apoyo sustantivo y técnico para la celebración de la reunión. Se consideró que la nota de antecedentes preparada por la secretaría de la UNCTAD, titulada "Evolución de



cuestiones clave del programa de trabajo de Doha", fue una contribución importante que facilitó las deliberaciones de los ministros y altos funcionarios que participaron en la reunión.

17. Los ministros aprobaron la Declaración de Dhaka en dos partes: en la primera figura una declaración de política en la que se ponen de relieve las preocupaciones de los PMA, y la segunda contiene 76 propuestas de negociación que abarcan todas las cuestiones del programa de Doha.

#### **4. Otras actividades de asistencia técnica en el sector del comercio**

##### **a) Programa de asistencia técnica del PNUD y la UNCTAD para África**

18. Con el apoyo financiero de la Dirección Regional para África del PNUD y la Oficina de Servicios para Proyectos de las Naciones Unidas, y en colaboración con la Comisión Económica para África de las Naciones Unidas (CEPA), la Unión Africana (UA), el Consorcio de Investigación Económica para África, la Red de Investigaciones Comerciales del África Meridional y la Red del Tercer Mundo (África), la UNCTAD proporcionó análisis y asesoramiento a los países africanos para que pudieran acordar sus objetivos para las negociaciones y adoptar las políticas pertinentes con respecto al programa de trabajo de Doha. Se efectuaron misiones de asesoramiento a petición de varios países africanos. La UNCTAD colaboró con la UA y la CEPA y les prestó asistencia para los preparativos de la Conferencia de Cancún, participando en la Reunión de Alto Nivel de prospección de ideas entre negociadores comerciales de África, preparatoria de la Quinta Conferencia Ministerial de la Organización Mundial del Comercio, y en la Reunión de Ministros de Comercio de la UA en Mauricio (junio de 2003), donde se aprobó una posición común sobre Cancún. La UNCTAD también contribuyó posteriormente a los preparativos del Grupo Africano para la OMC y la UA sobre las cuestiones claves de África para Cancún, tomando como base la posición común adoptada por los Ministros en Mauricio. En diciembre se convocó en Ginebra una reunión de todos los interesados para discutir la puesta en marcha de un programa de seguimiento para el "fomento de la capacidad en las esferas del comercio y la inversión en el África subsahariana".

##### **b) Asistencia a agrupaciones regionales de integración**

19. Se prestó asesoramiento técnico a la Reunión Ministerial y de Alto Nivel de Intercambio de Ideas (Nairobi, mayo de 2003), convocada por el Mercado Común del África Meridional y Oriental (MECAFMO), en relación con sus preparativos para Cancún y las negociaciones comerciales entre el Grupo de Estados de África, el Caribe y el Pacífico (ACP) y la Unión Europea. También se prestaron servicios de asesoramiento a una reunión técnica del MECAFMO (Uganda, julio de 2003) sobre la elaboración de un acuerdo relativo a los servicios basado en el AGCS. Se proporcionó asistencia a una reunión técnica organizada por la CEPA para los países africanos con el fin de discutir sobre las negociaciones agrícolas (Addis Abeba, abril de 2004). Se aportaron ideas a la reunión de expertos de la NEPAD en acceso a los mercados (El Cairo, marzo a abril de 2004). Se prestó asesoramiento técnico a una reunión técnica preparatoria nacional antes de Cancún que tuvo lugar en Zimbabwe.

**c) Asistencia a países en relación con el proceso de adhesión a la OMC**

20. En cumplimiento del mandato gubernamental que se le encomendó en la IX UNCTAD y la X UNCTAD, la secretaría de la UNCTAD continuó en 2003 prestando asistencia a los Estados miembros que se encuentran en pleno proceso de adhesión a la OMC. La prestación de esta asistencia se organizó de manera que apoyara la voluntad de los Estados miembros de integrarse más estrechamente en el sistema comercial internacional. La financiación para esta asistencia ha sido proporcionada por el Departamento de Desarrollo Internacional del Reino Unido y por el Estado noruego.

21. En 2003 se prestó asistencia a Argelia, Cabo Verde, Etiopía y el Sudán. Las actividades consistieron en: a) apoyar los preparativos de los equipos nacionales de negociadores que asistirían a las reuniones de los grupos de trabajo de la OMC sobre la adhesión, en particular la formulación de la estrategia y la táctica para las negociaciones y la redacción del Memorando sobre el Régimen de Comercio Exterior y de las respuestas a las preguntas que habían sometido por escrito distintos miembros de la OMC; b) organizar reuniones técnicas para informar a los funcionarios de las administraciones nacionales, la sociedad civil y el sector privado acerca de las ventajas y los problemas del ingreso en la OMC, en particular acerca de las disposiciones de los distintos acuerdos de la OMC relativas al desarrollo y del proceso mismo de adhesión; c) ayudar a los gobiernos a preparar las ofertas sobre acceso a los mercados de bienes y servicios y los compromisos en materia de medidas de ayuda a la agricultura; d) proporcionar asesoramiento técnico y consejos sobre cómo fortalecer la capacidad en la esfera de la política comercial; y e) formar a funcionarios de los organismos de comercio exterior en aspectos concretos de las políticas comerciales.

22. La asistencia técnica proporcionada por la secretaría de la UNCTAD ha ayudado a los equipos de negociadores de los países que quieren adherirse a la OMC a conocer mejor las múltiples cuestiones -de fondo y de procedimiento- que surgen durante el proceso de la adhesión. Gracias a esta asistencia los países que han recibido la asistencia comprenden mejor las reglas y disciplinas de la OMC, sobre todo las disposiciones relativas al trato especial y diferenciado y otras disposiciones sobre desarrollo, y sus consecuencias desde el punto de vista de las posibles políticas nacionales.

**5. Comercio, medio ambiente y desarrollo**

23. En 2003 se llevaron a cabo dos actividades de cooperación técnica en favor de países africanos en el marco del Grupo de Trabajo PNUMA/UNCTAD para el Mejoramiento de la Capacidad en Materia de Comercio, Medio Ambiente y Desarrollo.

24. En mayo de 2003 se organizó en Ciudad del Cabo, Sudáfrica, una reunión técnica regional para países africanos de habla inglesa del Grupo de Trabajo del PNUMA y la UNCTAD, paralelamente al Seminario Regional de la OMC sobre Comercio y Medio Ambiente. Funcionarios de los ministerios de comercio y medio ambiente de 18 países discutieron una serie de cuestiones comerciales y ambientales y establecieron cuáles eran las necesidades prioritarias de su región en materia de fomento de la capacidad. Estas necesidades estaban relacionadas con cuatro grandes grupos de cuestiones: evaluaciones integradas y políticas comerciales y ambientales complementarias; los ADPIC, los conocimientos tradicionales, y el acceso y las ventajas comunes; el impacto económico de los acuerdos ambientales multilaterales (AAM) y su

relación con las reglas de la OMC; y la agricultura, el medio ambiente, los organismos modificados genéticamente (OMG), la seguridad alimentaria y la agricultura orgánica. Esta evaluación orientará la labor del Grupo de Trabajo PNUMA/UNCTAD para el Mejoramiento de la Capacidad en la región durante el período 2004-2006.

25. También en mayo de 2003 se celebró en Luanda, Angola, un seminario nacional sobre comercio, medio ambiente y desarrollo sostenible, del Grupo de Trabajo PNUMA/UNCTAD, para ayudar a las autoridades nacionales competentes y otras partes interesadas a entender mejor las relaciones entre el comercio, el medio ambiente y el desarrollo y discutir asuntos relacionados con el programa de trabajo de Doha.

## **6. Derecho y política de la competencia, competitividad y cuestiones de desarrollo**

### **a) Investigación y análisis de políticas**

26. En mayo de 2004 la UNCTAD publicó un libro que contiene datos empíricos sobre los efectos negativos de las prácticas restrictivas de la competencia en los países en desarrollo, con estudios monográficos sobre Kenya, Sudáfrica, Uganda y Zambia<sup>3</sup>. En 2003 se editaron otras dos publicaciones: un estudio empírico sobre los efectos de los cárteles internacionales intrínsecamente perversos en el comercio y el desarrollo de los países en desarrollo<sup>4</sup> y un informe consolidado sobre la cooperación multilateral en el ámbito del mandato del programa de Doha de la OMC relativo a la política de competencia<sup>5</sup>.

### **b) Fomento de la capacidad y actividades de asesoramiento**

27. En 2003 se enviaron 16 misiones a varios países africanos<sup>6</sup> y 3 a agrupaciones africanas de integración regional<sup>7</sup> con el objetivo de impartir formación sobre la formulación y aplicación de la política de competencia. En el caso de Botswana, Lesotho y Swazilandia el objetivo era ayudar a la preparación de los textos de leyes sobre la competencia. Como parte de la labor preparatoria con miras a la XI UNCTAD se organizaron cinco seminarios y reuniones técnicas nacionales y tres regionales sobre cuestiones multilaterales, cuestiones relativas a la integración y cuestiones relativas a la competencia. La UNCTAD también ha llevado a cabo actividades de fomento de la capacidad en apoyo de estas tres agrupaciones de integración regional, el Mercado

---

<sup>3</sup> Véase "*Competition, Competitiveness and Development: Lessons from Developing Countries*" (UNCTAD/DITC/CLP/2004/1), UNCTAD, Ginebra, 2004.

<sup>4</sup> Véase "*Can Developing Economies Benefit from WTO Negotiations on Binding Disciplines for hard Core Cartels?*" (UNCTAD/DITC/CLP/2003/3), UNCTAD, Ginebra, 2003.

<sup>5</sup> Véase "Informe final consolidado de las reuniones para el fortalecimiento de capacidades organizadas por la UNCTAD sobre los temas relativos a la competencia en el marco del mandato de Doha" (UNCTAD/DITC/CLP/2003/1), UNCTAD, Ginebra, 2004.

<sup>6</sup> Angola, Botswana, Kenya, Lesotho, Malí, República Unida de Tanzania, Senegal, Sudáfrica, Sudán, Swazilandia y Zimbabwe.

<sup>7</sup> MECAFMO, CODAM y UEMAO.

Común del África Meridional y Oriental (MECAFMO), la Unión Económica y Monetaria del África Occidental (UEMAO) y la Unión Aduanera del África Meridional (UAAM).

28. En 2003 se organizaron dos cursos trimestrales a distancia sobre política de competencia para Benin, Burkina Faso y Malí. Una iniciativa reciente, que está estudiando la secretaría, es preparar estudios nacionales sobre política de competencia para Benin, el Senegal, Zambia y Zimbabwe con el fin de evaluar los éxitos y fracasos y recomendar cambios en dicha política.

## **7. Productos básicos**

29. En la esfera de los productos básicos la labor de la UNCTAD pretende mejorar la contribución de ese sector al desarrollo. Como la mayoría de los países africanos, en particular los PMA, comprenden el grupo de países en desarrollo que más dependen de los productos básicos, esta actividad tiene particular importancia para África.

30. Además del informe analítico sobre el tema "resultados del comercio y dependencia de los productos básicos", se redactó un estudio titulado "La batalla de las cadenas de suministro de los supermercados en el África subsahariana y oportunidades para los suministradores de productos agroalimentarios" (UNCTAD/DITC/COM/Misc./2003/5) para la Reunión de Expertos en condiciones de entrada en el mercado que afectan a la competitividad y a las exportaciones de bienes y servicios de los países en desarrollo (26 a 28 de noviembre de 2003). El referido estudio documenta las consecuencias de la instalación de supermercados para los productores de alimentos, en particular los pequeños, en África. El *World Commodity Survey 2003-2004* contiene información y análisis de mercado acerca de más de 80 productos básicos y los principales subsectores de estos productos, muchos de los cuales son de especial interés para los países africanos.

31. En el marco de un proyecto sobre "el fomento de la capacidad y la creación de redes de políticas para un desarrollo sostenible basado en los recursos naturales" se organizó en Addis Abeba, en febrero de 2003, una reunión técnica regional para discutir el establecimiento de una Red de la Minería Africana, reunión en la que se abordó el tema de los recursos mineros y cuestiones conexas del desarrollo sostenible. La reunión técnica, celebrada con la cooperación de la CEPA, propuso que la red se concibiera como apoyo a la Asociación Minera de África en el marco de la NEPAD, y continúan las conversaciones con este fin con asociados de dentro y fuera de África con el fin de que la red empiece a funcionar en 2004.

32. Un proyecto nuevo tiene por objeto mejorar la sostenibilidad de la producción de algodón y los ingresos de los pequeños cultivadores en los países productores y exportadores de algodón del África central y occidental, en colaboración con el Comité Consultivo Internacional del Algodón y el Fondo Común para los Productos Básicos, corriendo a cargo de este último la financiación del proyecto. El objetivo general es contribuir a mejorar la producción y oferta de algodón y así reducir la pobreza en los países interesados: Benin, Burkina Faso, Camerún, Chad, Côte d'Ivoire, Malí y Togo.

33. En cooperación con el Instituto Internacional para el Desarrollo Sostenible (IISD), y con la ayuda financiera del International Development Research Centre (IDRC) del Canadá, han continuado los trabajos sobre la Iniciativa de Productos Básicos Sostenibles (IPBS)<sup>8</sup>. La primera aplicación de la iniciativa ha sido en el sector del café, un producto de importancia fundamental para muchos países africanos. Las actividades han incluido una reunión técnica multisectorial de reflexión (en Ginebra en febrero de 2003) que brindó a los sectores público y privado y a la sociedad civil la oportunidad de establecer estrategias concretas de sostenibilidad y definir un programa de investigaciones sobre el café. A la conferencia sobre "Sostenibilidad del sector del café y exploración de oportunidades de cooperación internacional", que se celebró los días 8 y 9 de diciembre de 2003, asistieron varios representantes africanos.

34. El propósito de un proyecto iniciado en estrecha cooperación con el minorista suizo Migros y el Programa Suizo de Promoción de Importaciones (PSPI) es incrementar la capacidad de los pequeños productores de frutas y verduras de los PMA africanos para introducirse en los mercados de otros países. El proyecto tiene por objeto establecer una colaboración ventajosa para todos entre la Migros y las asociaciones de productores de los PMA africanos con objeto de que puedan satisfacer las exigencias del mercado (por ejemplo, los requisitos de calidad), mejorar el poder de negociación de los productores y ayudarles a penetrar en los mercados de países desarrollados. El proyecto comprende la firma de contratos de cultivo entre la Migros y las asociaciones de productores de Ghana y Mozambique, así como el diseño de una marca que permita diferenciar sus productos. Se espera que las importaciones comiencen este otoño. El proyecto se extenderá gradualmente a otros PMA africanos y se ampliará con la participación de otras grandes redes de supermercados de países desarrollados.

35. En 2003 y 2004, en la esfera de la gestión de riesgos de productos básicos, la financiación y la energía, se celebraron en Luanda, Angola, del 20 al 23 de mayo de 2003 y en Marrakech, Marruecos, del 27 al 30 de abril de 2004, respectivamente, la Séptima y la Octava Conferencias Africanas sobre el Comercio y la Financiación del Petróleo y el Gas. Estas conferencias se han convertido en el principal foro africano para discutir las cuestiones interrelacionadas del petróleo, la energía y la financiación. A ellas asisten más de 600 participantes de docenas de países, en su mayor parte altos ejecutivos de los sectores petrolero y financiero africanos. Las conferencias son financiadas íntegramente por patrocinadores del sector privado, incluidas empresas africanas. Uno de los resultados de esta labor ha sido el apoyo técnico prestado a la Comisión Africana de la Energía, nuevo órgano de la Unión Africana creado para aumentar la cooperación energética en el continente.

36. En el ámbito de la financiación estructurada para el sector de los productos básicos, un campo de gran importancia para mejorar el funcionamiento de ese sector, la UNCTAD siguió participando en actividades de formación para banqueros africanos durante las reuniones técnicas organizadas en 2003 y 2004 por el Banco Africano de Exportaciones e Importaciones en El Cairo, Egipto, y en varias conferencias organizadas en Sudáfrica. La UNCTAD ha puesto a punto también una propuesta para la creación de una sociedad panafricana de administración de garantías que facilitaría la financiación del comercio africano de productos básicos.

---

<sup>8</sup> <http://www.iisd.org/trade/commodities/sci.asp>.

37. En África sigue siendo un problema la debilidad de la infraestructura física y la infraestructura institucional del comercio regional. La creación de bolsas regionales de productos básicos facilitaría muchísimo el comercio de estos productos, el acceso a la financiación necesaria y la gestión de los riesgos. La UNCTAD ha venido prestando asesoramiento a la Unión Africana y a varias otras partes interesadas acerca de la creación de tales bolsas. La cooperación con el Gobierno nigeriano ha tenido por objeto el establecimiento de una bolsa nacional de productos básicos.

38. En 2003 la UNCTAD y el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales (DAES) de las Naciones Unidas pusieron en marcha un proyecto, financiado por el PNUD y ejecutado en cooperación con la CEPA, para tener un debate sobre la política minera en la República Unida de Tanzania. El fin del proyecto es incorporar la actividad del sector minero a los programas de lucha contra la pobreza y adoptar políticas para este sector que tengan más en cuenta los objetivos de esa lucha. En el marco del proyecto se celebraron en octubre de 2003 y enero de 2004 dos reuniones técnicas, y actualmente se está trabajando en la preparación de un proyecto de seguimiento.

39. Con el fin de mejorar la transparencia en los mercados de productos básicos y ofrecer a los actores del sector un mayor conocimiento y una mayor información acerca del funcionamiento de los mercados, y con apoyo financiero del Estado francés, la página INFOCOMM<sup>9</sup> de la UNCTAD proporciona información estratégica en línea sobre los principales productos básicos distribuida en diez epígrafes. Teniendo en cuenta las necesidades especiales de los países africanos, en particular los PMA, y la "brecha digital", se suministrarán directamente a esos países materiales de información sin pasar por dicha página. Varios países africanos han reconocido el apoyo de la UNCTAD para aumentar la transparencia de los mercados de los productos básicos y proporcionar instrumentos eficientes de gestión de la información sobre cuestiones relacionadas con esos productos básicos y han pedido que se les incorpore como asociados nacionales a la página INFOCOMM.

## **8. Actividades de formación**

40. En los últimos años el aprendizaje a distancia ha sido un elemento importante en las actividades mundiales de fomento de la capacidad, y se ha utilizado como material complementario en la celebración de seminarios. Recientemente la UNCTAD ha puesto a punto una estrategia piloto que permite integrar esas nuevas técnicas a sus cursos de formación y actividades de asistencia técnica habituales y ha incorporado el aprendizaje a distancia a la formación de negociadores comerciales y al apoyo a la capacidad institucional de los países en desarrollo para participar en negociaciones comerciales. Así se preparó un curso regional para funcionarios de comercio exterior que asisten a las negociaciones en la OMC sobre el comercio de servicios, y en 2003 se organizó el primer curso de ese género para cuatro países del África occidental: Benin, Guinea, Malí y Togo.

41. En enero-febrero de 2004 la secretaría de la UNCTAD organizó su cuarto curso regional de formación sobre las "Cuestiones fundamentales del programa económico internacional" para funcionarios de comercio exterior de África. Este curso forma parte de la serie de cursos de

---

<sup>9</sup> <http://www.unctad.org/infocomm>.

formación organizados por la UNCTAD para aplicar el mandato que se le encomendó en la X UNCTAD (párrafo 166 del Plan de Acción de Bangkok).

42. De más de 50 solicitantes se seleccionó a un total de 25 funcionarios y especialistas de comercio exterior de varios países africanos para asistir a este curso, que se celebró en la Universidad de Mauricio del 26 de enero al 11 de febrero. Las valoraciones hechas por los participantes indicaron que los cursos proporcionaban herramientas útiles para analizar mejor el actual programa económico internacional. Muchos consideraron que, después de asistir al curso, estaban mejor capacitados para colaborar en la elaboración de políticas en sus respectivos departamentos. La colaboración con la Universidad de Mauricio aportó una ventaja adicional: la Facultad de Humanidades y Ciencias Sociales será un asociado más del Instituto Virtual de Comercio y Desarrollo de la UNCTAD. Este instituto se creó en la XI UNCTAD en junio de 2004.

43. En el marco de un proyecto subregional para el fortalecimiento de las capacidades de formación se organizaron en Benin, Burkina Faso y Malí el año pasado cinco reuniones técnicas con presencia física de alumnos y profesores y dos seminarios regionales de aprendizaje a distancia. Los temas abordados fueron diversas cuestiones relacionadas con el comercio internacional, tales como el derecho y la política de competencia (véase más arriba el párrafo 28), el comercio y el medio ambiente y la utilización del comercio electrónico. De los más de 100 participantes que asistieron a los seminarios, se seleccionó a 16 para instruirles en técnicas de formación en Benin y Malí.

44. Se preparó material pedagógico adicional para las actividades de aprendizaje a distancia. En estrecha colaboración con el Programa sobre la Inversión Internacional de la UNCTAD se han preparado en los idiomas francés e inglés cuatro módulos suplementarios referentes a los acuerdos internacionales sobre inversiones. En enero y febrero de 2004 se organizó un seminario de aprendizaje a distancia para países africanos de habla inglesa. El seminario preparó a los alumnos para asistir a una reunión técnica regional con presencia física de alumnos y profesores celebrada en Lusaka en marzo de 2004. Este método, que combina el aprendizaje a distancia y los seminarios con presencia física de alumnos y profesores, tiene por objeto conseguir que los participantes adquieran el nivel indispensable de conocimientos básicos, que la duración de las reuniones técnicas sea más corta y que se disponga de más tiempo para los contactos y las discusiones entre los participantes. Se planea celebrar más reuniones técnicas en los meses próximos para los países africanos de habla francesa.

45. En el África central y occidental las actividades del Programa de Formación Portuaria han consistido en la realización de los tres planes de acción<sup>10</sup> elaborados durante la Conferencia Internacional de Leixões. En 2003 se llevó a cabo en el Camerún, Cabo Verde, el Togo y Túnez un curso de formación sobre "administración moderna de puertos para administradores intermedios". Han comenzado las actividades en Angola y Guinea. Los participantes comunicaron que el curso daba a los administradores intermedios una visión general del funcionamiento de los puertos y podría ayudarles a asumir nuevas tareas relacionadas con las

---

<sup>10</sup> Basados en criterios lingüísticos y en las semejanzas de contexto se prepararon tres planes de acción diferentes para los países africanos de habla inglesa, los de habla francesa y los de habla portuguesa.

actividades portuarias. Instructores de Camboya, Ghana, Kenia, Mauricio, Nigeria, la República Unida de Tanzania y Sudáfrica asistieron a la primera fase del curso de formación de instructores en administración moderna de puertos. La segunda fase se llevará a cabo en los 12 meses próximos.

## **B. Desarrollo de los servicios**

### **1. Programa de Centros de Comercio**

46. La UNCTAD siguió proporcionando apoyo a la Federación Mundial de Centros de Comercio (FMCC) y a sus centros de comercio asociados tras el traspaso del Programa de Centros de Comercio a la FMCC en noviembre de 2002.

47. A lo largo del año se prestó asistencia a centros de comercio que tienen su sede en países menos adelantados para que fortalecieran y ampliaran sus relaciones de colaboración con el sector público y el privado y mejoraran su capacidad de ofrecer servicios de apoyo al comercio a sus clientes, las empresas pequeñas y medianas (PYMES). En este contexto se llevaron a cabo varias misiones al centro de comercio de Maputo, en Mozambique, con fondos del Banco Mundial. Los objetivos de las misiones eran identificar los servicios que había que ofrecer a los medios empresariales locales, presentar la idea del centro de comercio a proveedores de servicios tales como las aduanas y las cámaras de comercio y dar a conocer las actividades de un centro de comercio a las asociaciones de empresarios.

48. En agosto de 2003 se celebró en Pretoria, Sudáfrica, una reunión de cuatro días de centros de comercio de África al que asistieron 13 centros. La reunión se pudo celebrar gracias a la ayuda financiera de la Ntsika Enterprise Promotion Agency de Sudáfrica. Los centros de comercio participantes recibieron clases sobre la utilización de los materiales gratuitos de la FMCC en relación con la gestión de los datos obtenibles por Internet y los servicios que la FMCC ofrece a las colectividades empresariales. Se estableció el Foro de Centros de Comercio Africanos de la FMCC y se adoptó un plan de acción.

### **2. Sistema Automatizado de Datos Aduaneros (SIDUNEA)**

49. Se instaló el SIDUNEA en más de 30 países en África. La mayoría de los países que utilizan el sistema eran usuarios de la anterior versión del sistema (la versión 2 del SIDUNEA) y están terminando la instalación de la versión ASYCUDA++. Este sistema ya está instalado y en funcionamiento en países como Benin, Botswana, Burkina Faso, Cabo Verde, el Gabón, Uganda, Zambia y Zimbabwe, mientras que continúa la ejecución de los proyectos de asistencia técnica para el paso a la versión ASYCUDA++ en Burundi, Etiopía, Madagascar, Malawi, Malí, Mauritania, Namibia, el Níger, Rwanda y el Togo. Algunos países que no eran antes usuarios del SIDUNEA han empezado a aplicar el sistema (Camerún y República Democrática del Congo). La mayoría de estos proyectos están financiados directamente por los propios países con cargo a su propio presupuesto público, lo que demuestra su voluntad de adoptar el sistema y las ventajas reales que pueden extraerle.

50. En octubre de 2003 el programa SIDUNEA de la UNCTAD participó en la Conferencia de la Organización Mundial de Aduanas que tuvo lugar en Johannesburgo, Sudáfrica, sobre el tema "Tecnologías de la información y aduanas" y presentó la última versión del sistema, la ASYCUDAWorld.



51. Se ha establecido en Uagadugú un centro de apoyo de las actividades del SIDUNEA en África con financiación proveniente de una donación del Estado francés. El objetivo principal es proporcionar asistencia a los países africanos para que modernicen sus aduanas y crear en ellos la capacidad técnica necesaria para apoyar la instalación y mantenimiento del sistema en la región.

52. Existen dos acuerdos con dos organizaciones regionales (el MECAFMO y la CEDEAO) para la puesta en marcha de actividades de cooperación en los ámbitos de la formación, la normalización de datos y documentos y la asistencia en curso.

### **3. Comercio electrónico**

53. Se organizó una conferencia regional para África sobre el tema "TIC y comercio electrónico: estrategias para el desarrollo" (Túnez, junio de 2003) con el fin de compartir las experiencias de otros países en desarrollo y desarrollados y beneficiarse de los conocimientos de expertos internacionales, regionales y nacionales. Los gobiernos africanos formularon recomendaciones específicas en materia de políticas que se transmitieron a la Cumbre Mundial sobre la Sociedad de la Información, celebrada en Ginebra (10 a 12 de diciembre de 2003).

### **4. Transporte y tránsito**

54. En *El transporte marítimo 2003* se estimó que el costo de los fletes de las importaciones de África en 2001 había sido de 13.800 millones de dólares de los EE.UU. y casi un 50% más alto para los países africanos que para el promedio de los países en desarrollo. Éstas y otras cifras parecidas que figuran en el estudio indican que África necesita desarrollar la infraestructura logística del transporte y contar con una financiación adecuada. En otro informe de la UNCTAD publicado en marzo de 2003, titulado "Reformas y papel del sector privado en los puertos africanos" (UNCTAD/SDTE/TLB/5), se demuestra que en los puertos africanos que han abierto sus operaciones al sector privado se ha registrado una mayor productividad y un aumento del tráfico, los servicios son ahora más eficientes y se han atraído más inversiones.

55. En septiembre de 2003 la UNCTAD celebró en Ginebra una Reunión de Expertos sobre el desarrollo del transporte multimodal y los servicios logísticos, a la que fueron invitados expertos del Gabón, Madagascar, Malí y Santo Tomé y Príncipe. Se llegó a la conclusión de que los países en desarrollo sin litoral y los PMA -muchos de los cuales estaban situados en África- necesitaban imperiosamente mejores servicios multimodales e inversiones conexas en infraestructura.

56. En noviembre de 2003 la UNCTAD y la Autoridad Portuaria de Leixões organizaron conjuntamente un seminario *ad hoc* sobre la tarificación portuaria para países de habla portuguesa. El seminario, de tres días de duración, se celebró en el centro de formación de la Autoridad Portuaria. De los 16 participantes, 6 provenían de Angola, 3 de Cabo Verde, 2 de Guinea-Bissau, 3 de Mozambique y 2 de Santo Tomé y Príncipe.

### **5. Sistema de Información Anticipada sobre la Carga (SIAC)**

57. En 2003 la empresa nacional de ferrocarriles del Congo (SNCC) se hizo acreedora al paso a la versión 4.5 de RailTracker. Se impartió formación al personal y se conectó el sistema con la red vecina de los ferrocarriles de Zambia. Asimismo, la empresa nacional de ferrocarriles de

Zimbabwe (NRZ) también pasó a la versión superior y fue conectada con Beit Bridge Railways, completándose así la red con el África oriental y meridional. Estos dos proyectos fueron adquiridos por el MECAFMO con fondos de la Unión Europea.

58. A petición de la CEPA y su oficina regional en Kigali, en mayo de 2003 se emprendieron dos estudios de factibilidad. El primero tenía por fin estudiar la posibilidad de que la comunidad comercial de Rwanda se beneficiara de la información ya disponible proporcionada por el módulo de RoadTracker instalado en las redes ferroviarias de Kenya, Tanzania y Uganda, para las mercancías que se transportan por la subregión y se descargan en Mombasa o en Dar es Salaam. En el segundo estudio se contemplaba la posible instalación del módulo RoadTracker en los corredores septentrional y central de África oriental que van desde esos puertos hasta Kigali. Los estudios definitivos se presentaron a finales de julio de 2003.

59. En el África occidental la secretaría de la Unión Económica y Monetaria de África Occidental (UEMAO) pidió a la UNCTAD que emprendiera un estudio de factibilidad sobre la instalación del módulo RoadTracker en los principales itinerarios. La propuesta recibió el apoyo de la Comunidad Económica de los Estados del África Occidental (CEDEAO) en noviembre de 2003, en el curso de un seminario de validación celebrado en Accra (Ghana). El campo de aplicación inicial del estudio se ampliaría ahora para incluir a todos los países miembros de la CEDEAO. El Banco Africano de Desarrollo ha comprometido fondos para este estudio, cuyos resultados presumiblemente llevarán a una aplicación progresiva del sistema en esos países.

### **C. Deuda, financiación y desarrollo**

60. En un contexto de déficit estructurales por cuenta corriente en muchos países de la región, se registró un aumento de la deuda total acumulada de África, que pasó de 285.000 millones de dólares en 2001 a 295.000 millones en 2002. En el caso del África subsahariana, la deuda acumulada pasó de casi 203.000 millones de dólares en 2001 a más de 210.000 millones en 2002 y a casi 320.000 millones en 2003. En vista de los persistentes problemas de deuda en muchos países africanos y otros países en desarrollo, la UNCTAD ha continuado su labor de análisis de la financiación y la deuda externas, incluida la Iniciativa para los Países Pobres Más Endeudados (PPME), de especial importancia para los países deudores africanos. Los resultados de este trabajo han sido uno de los elementos importantes del documento titulado "La crisis de la deuda externa y el desarrollo. Informe del Secretario General" (A/58/290), preparado por la secretaría de la UNCTAD, y se han incluido también en diversas actividades de apoyo técnico.

#### **1. El Club de París**

61. La UNCTAD ha seguido brindando apoyo a los países deudores africanos y de otras regiones para preparar sus negociaciones sobre el reescalonomiento o la reestructuración de la deuda oficial bilateral con el Club de París. El apoyo brindado en este contexto es de especial importancia para los países africanos de renta baja, que a menudo no cuentan con la capacidad institucional de prepararse técnicamente para las negociaciones ni los recursos para contratar los servicios de consultores financieros externos privados. Entre abril de 2003 y mediados de mayo de 2004 cuatro países africanos celebraron nuevos acuerdos con el Club de París. Benin alcanzó el punto de culminación en el marco de la Iniciativa para los PPME en el primer semestre de 2003, y en las negociaciones posteriores con el Club de París obtuvo una reducción de su deuda acumulada que es compatible con los objetivos de sostenibilidad de la deuda previstos en

la Iniciativa. Kenya celebró un acuerdo de reescalonamiento por 353 millones de dólares de su deuda con los acreedores del Club de París en las condiciones de Houston, en virtud del cual se prolongaron hasta 15 años los plazos de reembolso, con un período de gracia de 5 años (para los créditos no correspondientes a AOD<sup>11</sup>) y 20 años con 10 de gracia (para los créditos por concepto de AOD). Burundi obtuvo un reescalonamiento de la deuda en las condiciones de Nápoles, por la que el valor neto actualizado del servicio de la deuda se redujo en un 67% durante el período de consolidación. Se prevé que, tras este acuerdo y con unos mejores resultados económicos, Burundi pasará a ser admitida en la Iniciativa para los PPME en un futuro cercano. Tras haber alcanzado el punto de culminación en el marco de la Iniciativa para los PPME ampliada, el Níger se benefició de una cancelación de deuda por un monto de 104 millones de dólares en valor neto actualizado, lo que significa que el Club de París accedió a participar en el esfuerzo en el marco de la Iniciativa. La deuda del Níger con los acreedores del Club de París se reducirá en otros 48 millones de dólares en valor neto actualizado como resultado de medidas adicionales de alivio de la deuda acordadas por los acreedores sobre una base bilateral. Como resultado de ello, la deuda total del Níger con los acreedores del Club de París quedará cancelada.

## **2. Sistema de Gestión y Análisis de la Deuda (SIGADE)**

62. Se ha instalado el SIGADE en 21 países africanos. Se firmó un nuevo proyecto con la República del Congo, a raíz del cual se ha previsto instalar el programa del SIGADE en ese país en 2004. Respondiendo a solicitudes oficiales, se están preparando nuevos proyectos para Argelia, Etiopía, la República Centroafricana, la República Democrática del Congo, Santo Tomé y Príncipe y el Sudán.

63. En el curso de 2003 el Programa SIGADE envió 13 misiones (funcionarios del equipo central) a 9 países africanos (Angola, 2; Burkina Faso; Congo, 2; Djibouti; Gabón; República Democrática del Congo, 2; Santo Tomé y Príncipe; y Zimbabwe), en particular para evaluar sus necesidades y negociar nuevos proyectos de asistencia técnica. Por otra parte, los consultores del SIGADE pasaron en total 42,5 semanas en cinco países africanos, principalmente para impartir formación en gestión de la deuda. Asimismo, una delegación de seis funcionarios de la oficina de la deuda de Mauritania recibió formación en el sistema en Ginebra durante dos semanas.

64. La UNCTAD sigue buscando la forma de descentralizar en lo posible las actividades relacionadas con el SIGADE en África. Así pues, el Programa SIGADE mantuvo su estrecha cooperación con el Instituto de Gestión Macroeconómica y Financiera del África Oriental y Meridional (IGMEF)<sup>12</sup> y Pôle Dette<sup>13</sup>, con los que puso en marcha actividades conjuntas y de

---

<sup>11</sup> Ayuda oficial al desarrollo.

<sup>12</sup> El IGMEF es un instituto de propiedad regional integrado por diez países miembros: Angola, Botswana, Lesotho, Malawi, Namibia, República Unida de Tanzania, Swazilandia, Uganda, Zambia y Zimbabwe. Su objetivo consiste en mejorar las capacidades humana e institucional en las esferas críticas de la gestión macroeconómica y financiera. Cuatro de los países pertenecientes al IGMEF son países usuarios del SIGADE (Angola, Uganda, Zambia y Zimbabwe).

colaboración. Pôle Dette y la UNCTAD han seguido ampliando y formalizando su cooperación. Las dos instituciones han negociado un acuerdo de cooperación técnica que prevén firmar en 2004. El proyecto permitirá crear una dependencia regional del SIGADE en Yaundé, el lanzamiento de un programa de formación para los funcionarios encargados de la gestión de la deuda, la organización de nuevos talleres y seminarios conjuntos de la UNCTAD y de Pôle Dette y el fortalecimiento de la capacidad de este último organismo de intervenir en cuestiones relacionadas con sistemas de registro y gestión de la deuda.

65. El SIGADE hace más eficientes los procedimientos de pago del servicio de la deuda y ayuda a determinar si hay diferencias en las reclamaciones de los organismos acreedores. Por otra parte, permite realizar importantes economías al evitar gastos superfluos, como por ejemplo los sobrepagos a los acreedores o el pago de intereses de mora a causa de deficiencias en la contabilidad. Aparte de estas economías, gracias al uso activo del SIGADE en las oficinas de gestión de la deuda los países cuentan con una base actualizada de datos sobre la deuda, que permite una gestión más eficaz y una mejor preparación para negociar la concesión de préstamos o una operación de reescalonamiento.

### **3. Apoyo técnico al Grupo Intergubernamental de los 24 sobre Asuntos Monetarios Internacionales (G-24)**

66. El G-24 es la única agrupación de países en desarrollo en el marco institucional del FMI y el Banco Mundial. Nueve miembros del Grupo son países africanos (Argelia, Côte d'Ivoire, Egipto, Etiopía, Gabón, Ghana, Nigeria, República Democrática del Congo y Sudáfrica). Mediante la preparación de estudios y los intercambios que mantienen importantes expertos internacionales con funcionarios superiores de los bancos centrales y ministerios de finanzas en las reuniones técnicas, el proyecto ha sostenido los esfuerzos de estos países por participar activamente en las deliberaciones de las organizaciones financieras internacionales, fortalecer su capacidad de crear un marco financiero y económico estable propicio para el crecimiento y la reducción de la pobreza y reducir su vulnerabilidad a las crisis externas. En las reuniones técnicas celebradas en 2003 y comienzos de 2004 se abordaron diversos problemas de especial interés para los países africanos. En septiembre de 2003 el 17º Grupo Técnico del G-24 examinó, entre otras cosas, estudios sobre las siguientes cuestiones: posibles directrices para la sostenibilidad de la deuda en los países de renta baja; importancia de las remesas de los trabajadores para el desarrollo; papel de la política oficial para potenciar la competitividad industrial; y nuevos aspectos de problemas de los productos básicos tras las reformas liberales, haciendo hincapié en particular en el cacao. En los estudios presentados a la reunión del 18º Grupo Técnico celebrada en marzo de 2004 se trataron cuestiones como la capacidad de los países en desarrollo de reducir su exposición a la inestabilidad de los mercados financieros internacionales; una mayor representación de los países en desarrollo en las estructuras de gestión de las instituciones financieras internacionales; cuestiones clave de las negociaciones

---

<sup>13</sup> Iniciativa conjunta del Banco Central de los Estados del África Occidental y del Banco de los Estados del África Central. Países miembros: Benin, Burkina Faso, Camerún, Chad, Côte d'Ivoire, Gabón, Guinea-Bissau, Guinea Ecuatorial, Malí, Níger, República Centroafricana, República Democrática del Congo, Senegal y Togo. Países miembros asociados: Guinea y Mauritania. Ocho de sus miembros son usuarios del SIGADE.

comerciales multilaterales después de Cancún, en particular la liberalización del comercio de la agricultura y el trato especial y diferenciado; y la condicionalidad vinculada con los préstamos del FMI.

#### **D. Inversión internacional y formato de la empresa**

##### **1. Inversión**

67. La sección dedicada a la región de África del *World Investment Report 2003* incluía una parte relativa a las tendencias recientes de la inversión extranjera directa (IED) en ese continente. En él se informó de que las entradas de IED en África en 2002 disminuyeron a 11.000 millones de dólares, tras haber subido en 2001 a 19.000 millones, pero que la baja podía ser de corta duración debido a los esfuerzos más sólidos de los países por promover la IED y las iniciativas que habían tomado los Estados Unidos, la Unión Europea y el Japón en el ámbito del comercio y las inversiones. Se organizaron actos de presentación del *Informe*, en particular conferencias y ruedas de prensa, en 21 países africanos .

68. Prosiguió en 2003 la labor correspondiente al proyecto conjunto de la UNCTAD y la Cámara de Comercio Internacional (CCI) sobre la elaboración de guías de inversión y creación de capacidad en los PMA. Se ultimaron las guías de Etiopía, Malí y Mauritania y las publicaciones se presentarán en los países respectivos en el curso de 2004. Se han comenzado los trabajos de las guías de inversión de Kenya y Tanzania y una guía regional de inversión para el África oriental, que en todos los casos se ultimarán en 2005.

69. En 2003 se actualizó la publicación *FDI in Least Developed Countries at a Glance*, que abarca a todos los PMA africanos. Esta publicación, que aparecerá en 2004, contiene información sobre las tendencias recientes de la IED y las novedades legislativas en cada uno de los 50 PMA (de los cuales 34 están en África).

70. En el ámbito de los seguros la UNCTAD proporcionó asesoramiento, orientación y formación a las autoridades reguladoras de los seguros, en particular para la creación de marcos jurídicos y de supervisión destinados a sostener el desarrollo de mercados de seguros competitivos. En total 32 países africanos se beneficiaron de las actividades de formación y otras actividades sobre cuestiones de seguros en 2003. Además, unas 30 compañías de seguros africanas recibieron una calificación crediticia en virtud de un plan elaborado por la UNCTAD y la Organización de Seguros Africanos (OSA).

71. El proyecto "Evaluación de las necesidades para atraer la IED asiática a África" ayuda a los países africanos a formular políticas adecuadas para atraer la IED de Asia, en especial para las PYMES. En 2003 se examinó el potencial de Botswana, Ghana, Madagascar, Mozambique y la República Unida de Tanzania en la materia. Se están elaborando estudios sobre estos países, que se publicarán en 2004.

##### **a) Promoción de las inversiones: Servicio de Asesoramiento sobre Inversiones y Tecnología (SAIT)**

72. Uno de los objetivos más importantes del Servicio de Asesoramiento sobre Inversiones y Tecnología (SAIT) es fortalecer la capacidad de los países en desarrollo de crear y gestionar sus propias políticas sobre la IED. En 2003 se prestó asesoramiento al Gobierno de Angola acerca de la ley sobre la inversión privada, recientemente promulgada.

73. Por otra parte, el SAIT brindó asistencia a diversos países africanos (Botswana, Etiopía, Lesotho y República Unida de Tanzania) para la aplicación de las recomendaciones contenidas en los exámenes de las políticas de inversiones preparados por la UNCTAD. Por ejemplo, en Botswana el SAIT elaboró un proyecto de ley de la IED y un proyecto de estrategia de inversión. También se dio comienzo a un estudio para comparar el sistema de permisos de residencia de Botswana con los de otros países que sirven de referencia.

74. El SAIT ha seguido desarrollando y fortaleciendo el portal interactivo en la Web "Investment Gateway", destinado a la promoción de las inversiones. En él se brindan información sobre las oportunidades de inversión, contactos e información financiera sobre empresas locales; información práctica sobre el marco jurídico y regulador y vínculos directos con las autoridades nacionales de control. El portal también contiene datos para establecer contacto con posibles inversores e información sobre las condiciones que han regido o que rigen las ofertas de inversión. Ese mismo año se dio comienzo a un proyecto experimental en Djibouti.

75. En 2003 el Programa sobre la buena gestión en materia de promoción y facilitación de las inversiones del SAIT brindó asistencia a Etiopía, Lesotho, Malí y la República Unida de Tanzania. Ese mismo año se realizó un examen de la situación de la gestión de la promoción y la facilitación de las inversiones en Lesotho y la República Unida de Tanzania y se presentaron informes con recomendaciones a los respectivos Gobiernos. Como parte de la asistencia complementaria a Etiopía, Lesotho y la República Unida de Tanzania funcionarios de instituciones que tratan con los inversores extranjeros recibieron formación sobre la atención al cliente y se elaboraron pautas de atención al cliente para los organismos nacionales de promoción de las inversiones (OPI).

76. En 2003 el programa del SAIT siguió brindando apoyo a la Asociación Mundial de Organismos de Promoción de las Inversiones (AMOPI), entre cuyos miembros se cuentan 45 organismos africanos.

#### **b) Exámenes de las políticas de inversiones**

77. En febrero de 2003 se organizó un seminario nacional sobre el examen de la política de inversiones de Lesotho en Maseru y el informe final se presentó a la Comisión de la Inversión, la Tecnología y las Cuestiones Financieras Conexas de la UNCTAD en abril de 2003. Se ha ultimado el examen de la política de inversiones de Argelia; se celebró un taller nacional en Argel en diciembre de 2003 y el informe se presentó a la Comisión en su octavo período de sesiones (Ginebra, 26 a 30 de enero de 2004). Los trabajos sobre los exámenes de la política de inversiones de Benin y Zambia finalizarán en el curso del presente año, mientras que los exámenes de Kenya y el Senegal se pondrán en marcha en julio de 2004. Existen programas de asistencia técnica complementaria destinados a poner en práctica las recomendaciones de los exámenes de las políticas de inversiones en Argelia, Botswana, Ghana, Lesotho, la República Unida de Tanzania y Uganda.

**c) Acuerdos internacionales sobre inversiones**

78. En 2003, en el marco de su labor de asistencia técnica y fomento de la capacidad en el área de las inversiones con posterioridad a Doha, y en estrecha cooperación con la OMC, la UNCTAD organizó los siguientes seminarios en África: dos seminarios regionales (Djibouti, enero de 2003; Botswana, febrero de 2003); dos cursos intensivos de formación para negociadores africanos de acuerdos internacionales sobre inversiones, que incluían módulos de formación a distancia (para los países de habla inglesa, Pretoria, marzo y abril de 2003; para los países de habla francesa, Alejandría, mayo de 2003); dos seminarios con sede en Ginebra (un seminario normal en inglés, abril de 2003; un seminario especial para los países africanos de habla francesa, junio de 2003); y dos seminarios nacionales (Mauritania, mayo de 2003; Marruecos, marzo de 2003).

79. También en el marco de este programa de trabajo, en julio de 2003 se celebró en Ginebra, a solicitud de nueve PMA africanos de habla inglesa, una ronda de negociaciones de tratados bilaterales sobre inversiones que llevó a la celebración de 19 de esos tratados y 13 actas aprobadas. Además, se prestaron servicios de asesoramiento a diversas iniciativas regionales, entre ellas a la del MECAFMO.

**2. Tecnología y fomento de la empresa**

**a) Tecnología**

80. Se encuentran en marcha los preparativos para el segundo informe titulado *Information and Communication Technology Development Indices* (Índices de desarrollo de la tecnología de la información y las comunicaciones), que la Asamblea General invitó a la UNCTAD a preparar, en colaboración con el Equipo de Trabajo de las Naciones Unidas sobre tecnología de la información y las comunicaciones, como parte de su contribución a la segunda fase de la Cumbre Mundial sobre la Sociedad de la Información, que se celebrará en Túnez en 2005. El informe se ocupará de la brecha digital y se centrará especialmente en el desarrollo de las TIC en África.

81. En la publicación de la UNCTAD titulada *Transferencia de tecnología para una integración eficaz en la economía mundial* (UNCTAD/ITE/IPC/2003/6), aparecida en 2003, se presentó un estudio de la industria automotriz de Sudáfrica elaborado en el marco del Programa Mundial UNCTAD/PNUD sobre Mundialización, Liberalización y Desarrollo Humano Sostenible.

**b) Fomento de la empresa**

82. Se han puesto en marcha programas EMPRETEC en 19 países africanos. La Reunión de Directores de Centros Nacionales EMPRETEC de África se celebró en Accra (Ghana) en noviembre de 2003 y su objetivo era motivar a esos directores y formular nuevas estrategias para el desarrollo empresarial.

83. Respondiendo una solicitud del Gobierno de Angola de poner en marcha un programa EMPRETEC en el país, comenzaron en 2003 los trabajos preparatorios respecto de la movilización de recursos y la infraestructura institucional y operacional. Como resultado, se recibieron 1,2 millones de dólares del PNUD y la ejecución del programa comenzó en abril de 2004.

84. En el contexto del programa EMPRETEC se alienta la cooperación Sur-Sur. En 2003, en colaboración con la UNCTAD, Empretec Zimbabwe y Enterprise Ethiopia ayudaron a crear Enterprise Uganda. Empretec Ethiopia también ayudó a poner plenamente en marcha Enterprise Mozambique.

85. Por otra parte, la Dependencia Especial para África del PNUD y la Conferencia Internacional de Tokio sobre el Desarrollo de África pidió a la UNCTAD que preparase una estrategia para el desarrollo del sector privado de ese continente. El documento se presentó en la reunión de expertos y de alto nivel sobre las políticas de apoyo al desarrollo del sector privado en África celebrada en Marruecos en abril de 2003. También se presentó en una reunión complementaria organizada por la UNCTAD en Ginebra en julio de 2003. La UNCTAD sigue cooperando con el PNUD en la creación y puesta en marcha de la Cámara de Comercio de África y Asia, de cuyo Comité Asesor forma parte.

86. En el ámbito de la gestión y transparencia en las empresas, la UNCTAD preparó en 2003 un documento sobre divulgación de información sobre la gestión de las empresas en Kenya (TD/B/COM.2/ISAR/19/Add.3). El estudio se presentó al Grupo de Trabajo Intergubernamental de Expertos en Normas Internacionales de Contabilidad y Presentación de Informes (ISAR), en su 20º período de sesiones celebrado en Ginebra del 29 de septiembre al 1º de octubre de 2003.

-----