



**Conferencia de las
Naciones Unidas sobre
Comercio y Desarrollo**

Distr.
GENERAL

TD/425
11 de febrero de 2008

ESPAÑOL
Original: INGLÉS

12º período de sesiones
Accra (Ghana)
20 a 25 de abril de 2008
Tema 8 *b*) del programa provisional
Las cuestiones fundamentales del comercio y el desarrollo y las
nuevas realidades de la geografía de la economía mundial

**SURGIMIENTO DE UN NUEVO SUR Y ASCENSO DEL COMERCIO
SUR-SUR COMO INSTRUMENTO DE INTEGRACIÓN REGIONAL
E INTERREGIONAL PARA EL DESARROLLO**

Nota de la secretaría de la UNCTAD

Resumen

El comienzo del siglo XXI fue acompañado por una aceleración y extensión sin precedentes del proceso de globalización. Ese proceso expansivo está inextricablemente ligado al surgimiento del Sur dinámico y al rápido crecimiento de los intercambios comerciales entre países en desarrollo. El mundo está presenciando el avance de pautas de comercio e inversión Sur-Sur en sectores y esferas tales como los de los minerales, los metales, los combustibles, las manufacturas, los servicios, la logística comercial y la facilitación del comercio. La interacción económica y comercial de los últimos años entre países del Sur ha sido impulsada por el mercado, y son las empresas del Sur y del Norte las que han integrado entre sí los mercados del Sur mediante redes intrasectoriales e intersectoriales. A medida que aumente el número de empresas del Sur que mantienen relaciones comerciales con otros países en desarrollo y economías en transición, mejorará la comprensión mutua de las necesidades y condiciones de desarrollo, lo que a su vez generará un mayor interés por crear asociaciones del sector público y el sector privado con miras a profundizar la integración económica y la cooperación institucional. Se espera que el formidable crecimiento del Sur aporte nuevo impulso a un crecimiento sostenido de la economía mundial y contribuya al cumplimiento de los objetivos de desarrollo del Milenio y a la reducción de la pobreza. Ese proceso constituye un bien público internacional y conduce a una situación beneficiosa para todos los participantes, no sólo para el Sur sino también para los países desarrollados y las economías de transición, pues el rápido crecimiento de la demanda del Sur crea oportunidades comerciales para todos.

I. INTRODUCCIÓN

1. En la actualidad, la economía mundial está más interconectada que nunca por las corrientes comerciales y de inversión. Desde 1995, el comercio mundial de mercancías ha venido creciendo a una tasa anual de 7,5% en promedio. En conjunto, la participación de los países en desarrollo en el comercio mundial de mercancías aumentó del 29% en 1996 al 37% en 2006.
2. Esos países en desarrollo se han convertido en motores regionales y mundiales del crecimiento del comercio internacional, como consecuencia de un gran aumento de su capacidad productiva y bajo la influencia de la cambiante diversificación estructural de su economía y su comercio. Han conseguido aprovechar sus recursos naturales tradicionales y su mano de obra y generar una considerable capacidad nueva en materia de tecnología y de capital. El Sur dinámico también está desarrollando importantes valores de marca a nivel mundial, especialmente en determinados sectores manufactureros, de servicios y agropecuarios. Además, en esferas de importancia fundamental, como la de la seguridad alimentaria y energética, esos países en desarrollo están asumiendo un papel importante en los mercados mundiales como productores y consumidores.
3. El Sur dinámico -integrado por China (especialmente como centro de producción manufacturera), el Brasil (sobre todo como centro de producción agrícola y de elaboración de productos agrícolas) y la India (principalmente como centro de suministro de servicios), además de la primera y la segunda oleada de nuevos países industrializados (NPI), y de algunos otros países de África, de Asia y de América Latina- ha actuado como impulsor de la expansión de las exportaciones de los países en desarrollo en general, y del comercio entre los propios países en desarrollo (comercio Sur-Sur) en particular. El comercio Sur-Sur de mercancías se ha triplicado holgadamente en poco más de un decenio, pasando de 577.000 millones de dólares en 1995 a más de 2 billones de dólares en 2006. En 2006 representaba ya el 17% del comercio mundial y el 46% del total del comercio de mercancías de los países en desarrollo. Aunque las manufacturas constituían casi la mitad del comercio Sur-Sur, el sector de los productos básicos, que comprende los combustibles, ha sido un componente de creciente importancia de las corrientes comerciales interregionales entre países del Sur. En el Sur están surgiendo asimismo importantes productores de energía y una nueva y pujante demanda de energía.
4. De 1980 a 2006, las exportaciones mundiales totales de servicios crecieron más rápidamente que el producto interno bruto (PIB) y que el comercio mundial de mercancías, pasando de alrededor de 400.000 millones de dólares a 2,8 billones de dólares. El comercio mundial de servicios sigue registrando un crecimiento acelerado, especialmente en los últimos años, con un promedio de crecimiento anual del 12% entre 2000 y 2006. Recientes análisis y estimaciones indican también que las exportaciones de servicios Sur-Sur, de ámbito predominantemente interregional, representan ya más del 10% de las exportaciones mundiales de servicios.
5. El Sur dinámico se ha convertido en un interlocutor comercial esencial tanto de las economías desarrolladas como de las economías en transición. Las exportaciones de los países desarrollados al Sur aumentaron en un 70% durante el decenio que terminó en 2005, aproximadamente al mismo ritmo que sus exportaciones al resto del mundo. Sus importaciones del Sur durante el mismo período, en cambio, aumentaron en un espectacular 161%, mientras que las importaciones del resto del mundo lo hicieron en un 97%. En cuanto a los países con

economías en transición, en los últimos años (2000-2006) se registró una verdadera explosión de su comercio con los países en desarrollo. Las exportaciones de los países en desarrollo a las economías en transición aumentaron de 2000 a 2006 en más de un 382%¹, mientras que las importaciones lo hicieron en un 123% en el mismo período.

6. El creciente papel desempeñado por el Sur dinámico también se manifiesta con nitidez en las corrientes mundiales de inversiones. El Sur no sólo es receptor de importantes corrientes de inversión extranjera directa (IED), sino también, en medida creciente, origen de esos flujos. Las corrientes de IED procedentes de países en desarrollo y países con economías en transición aumentaron de 65.000 millones de dólares en el decenio de 1990 a 193.000 millones en 2006, lo que representa el 16% del total mundial. En 1990 sólo 6 países en desarrollo y economías en transición registraban salidas totales de IED de cuantía superior a 5.000 millones de dólares; en 2005 eran ya 25 los países en desarrollo y economías en transición que habían rebasado esa cifra².

7. Están aumentando el número y el tamaño económico de las empresas transnacionales (ETN) del Sur. Los activos en el extranjero y las ventas en el extranjero de las 100 principales ETN de países en desarrollo aumentaron en más de un 40% de 2004 a 2005. Esas ETN emplean a más de 1,9 millones de personas en todo el mundo. El "nuevo tipo" de empresas multinacionales está experimentando una rápida expansión y haciéndose con una participación creciente en las actividades económicas mundiales, a menudo mediante la adquisición de marcas mundiales consolidadas³.

8. En la etapa crucial por la que atraviesa la economía mundial, en particular en lo que al comercio y la inversión se refiere, es imprescindible evaluar cómo puede la comunidad internacional aprovechar mejor esta transformación dinámica de las pautas comerciales y de inversión como oportunidad para dar un carácter más inclusivo a la globalización y asentar el crecimiento económico mundial sobre cimientos más sólidos y equilibrados. El Sur dinámico es, como lo ha expresado el Dr. Manmohan Singh, Primer Ministro de la India, "un bien público internacional", pues brinda nuevas oportunidades de sostener el crecimiento mundial en un momento en que arrecian las inquietudes sobre una desaceleración económica mundial⁴.

9. El surgimiento del Sur dinámico y las pautas actuales del proceso de globalización pueden guiar a la comunidad internacional en la búsqueda mutuamente ventajosa de vías para mejorar la situación de los países que parecen seguir marginados de la economía mundial. El paradigma está cambiando, y están surgiendo, si bien con lentitud, tendencias alentadoras. Por ejemplo, el crecimiento de las exportaciones de África al resto de los países del Sur, que se triplicaron en el

¹ Datos del Sistema de Comercio Sur-Sur de la UNCTAD (SSTIS).

² Datos sobre IED de la UNCTAD.

³ Emerging market multinationals, *The Economist*, 10 de enero de 2008.

⁴ "PM calls for increased economic engagement between India and China", comunicado de prensa de la Oficina del Primer Ministro (<http://pmindia.nic.in/pressrel/htm>), 13 de enero de 2008.

decenio terminado en 2005, fue sin duda el más pronunciado de todas las regiones en desarrollo. En lo referente a las inversiones, las corrientes Sur-Sur de IED representan el grueso de las entradas de IED en los países de ingreso bajo, en particular en los países menos adelantados (PMA).

II. SURGIMIENTO DEL SUR DINÁMICO COMO NUEVA REALIDAD EN LA GEOGRAFÍA DE LA ECONOMÍA MUNDIAL

A. Comercio Sur-Sur de mercancías

10. La actual expansión del comercio mundial tiene un marcado carácter meridional. Las exportaciones totales de mercancías del conjunto de los países en desarrollo alcanzaron en 2005 la cifra de 3,7 billones de dólares, y se estima que llegaron a 4,5 billones en 2006⁵. Como ya se ha señalado, la proporción que representaban las exportaciones de mercancías del Sur en el comercio mundial llegó al 37% en 2006. El ascenso del Sur dinámico fue ganando en rapidez, calidad e impulso durante el decenio de 1990. En 1985 no había ningún país en desarrollo entre los diez principales exportadores del mundo. En 2005 China había pasado del 11º lugar que ocupaba en 1995 al 3º, y otros 7 (Hong Kong (China), República de Corea, Singapur, México, Provincia china de Taiwán, Arabia Saudita y Malasia) se encontraban entre los 20 primeros. La participación de las exportaciones de los países en desarrollo más dinámicos en el comercio mundial aumentó del 13% en 1985 al 20% en 1995 y al 26% en 2006, con un crecimiento anual del 3,5% en promedio entre 1990 y 2006⁶.

11. Dentro del comercio Sur-Sur, el Asia en desarrollo actúa como centro de gravedad de la mayoría de las corrientes comerciales. En 2006, las exportaciones de Asia representaban el 86% de las exportaciones totales Sur-Sur, de las que el 78% correspondía al comercio intraasiático. Además, los mercados asiáticos son el destino de más de la mitad de las exportaciones Sur-Sur procedentes de África, y alrededor de la tercera parte de las procedentes de la América en desarrollo. En los últimos años se ha registrado un fuerte aumento de las importaciones recibidas por el Asia en desarrollo de otras regiones, en particular de África, como resultado en gran medida del enorme aumento de la demanda de energía y materias primas industriales. El comercio entre África y América, en cambio, ha sido relativamente limitado, aunque con una clara tendencia al alza.

⁵ La estimación se deriva de los datos correspondientes a 2006 disponibles en la base de datos Comtrade de las Naciones Unidas. Los países incluidos en esa estimación representan el 86% del comercio mundial estimado.

⁶ Los países incluidos en ese grupo son China, Hong Kong (China), la República de Corea, México, la Provincia china de Taiwán, Singapur, Malasia, Tailandia, Indonesia, el Brasil, la India, Filipinas y Sudáfrica.

Comercio Sur-Sur desglosado por destinos, 2006

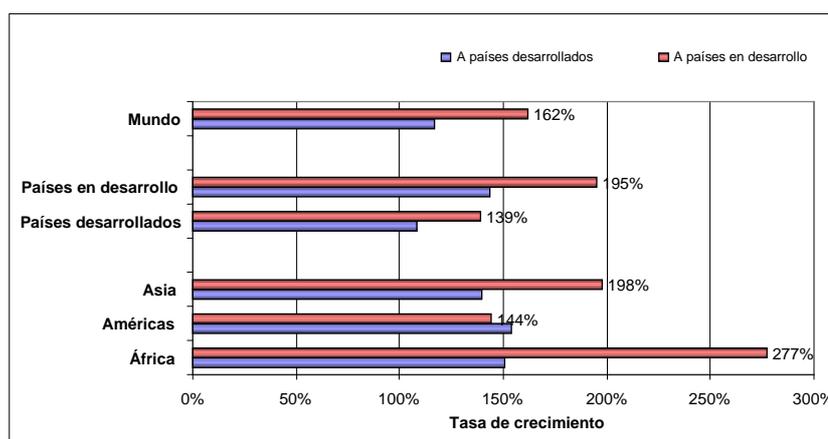
(En porcentaje del conjunto del comercio Sur-Sur)

	África	Américas	Asia
África	1,4	0,6	2,6
Américas	0,6	5,8	3,3
Asia	4,3	3,9	77,6

12. El comercio Sur-Sur también se está expandiendo en cuanto a la composición de las exportaciones. Todas las regiones en desarrollo ampliaron la gama de productos que exportaban entre 1995 y 2005. El sector manufacturero es el sector con mayor participación en el comercio del Sur. Productos manufacturados tales como equipo eléctrico/electrónico, maquinaria, aparatos mecánicos y equipo informático y de telecomunicaciones representaban en 2006 casi un 40% del total del comercio Sur-Sur, frente al 31% un decenio antes.

13. Otros de los principales sectores que alimentan las exportaciones Sur-Sur, en particular las exportaciones de África, son el de los combustibles y el de las materias primas industriales (por ejemplo, minerales, metales básicos, etc.). El de los combustibles constituye el sector con mayor presencia en las exportaciones Sur-Sur si se excluye a los NPI de Asia. Todas las regiones en desarrollo exportan materias primas industriales, pero un análisis más desagregado revela cierta especialización dentro del sector, en particular desde el punto de vista de la intensidad de utilización de los factores. A nivel subregional, exportan minerales principalmente las subregiones africanas y la región andina en América Latina. Los productos derivados de la transformación primaria de metales básicos (por ejemplo, productos semiacabados de hierro y acero) proceden sobre todo del Asia meridional, de la región del MERCOSUR (más Chile) de América Latina, y del África meridional, y los artículos elaborados de metal, del Asia oriental, del Asia sudoriental y de América Central.

Crecimiento de las exportaciones (1995-2005)



14. Los productos dinámicos del comercio Sur-Sur, es decir, los que registraron un crecimiento muy pronunciado (más del 500%) en las exportaciones Sur-Sur entre 1995 y 2005, procedían en general de los siguientes sectores; a) minerales (por ejemplo, hierro, cobre, níquel, cobalto y plomo); b) productos químicos orgánicos; c) productos de hierro/acero y otros metales; d) plásticos y artículos de plástico; e) partes y componentes de aparatos mecánicos y electrónicos; y f) instrumentos ópticos y artículos de precisión (por ejemplo, fibras ópticas, lentes, aparatos de cristal líquido, etc.).

15. El hecho de que los productos dinámicos abarquen sectores con diferente intensidad de utilización de los factores parece indicar que muchos países en desarrollo están incrementando su capacidad de suministro pero se encuentran en diferentes estadios de diversificación de la producción y de las exportaciones, es decir, en diferentes esferas productivas en cuanto a la calidad, el grado de elaboración, la tecnología y los precios. El mercado del Sur es particularmente importante para la diversificación de las exportaciones de los países de ingreso bajo, como los de África, pues es de suponer que la demanda de importaciones en el Sur, y especialmente en el Sur dinámico, aumentará ininterrumpidamente en volumen y en variedad.

16. Un reciente estudio de la UNCTAD revela que en la década que terminó en 2005 todas las subregiones en desarrollo aumentaron su grado de complementariedad comercial con las otras subregiones del Sur con las que comerciaban⁷. También se señala en él que se mantiene un volumen considerable de comercio incluso entre subregiones entre las que existe un grado de complementariedad comercial relativamente bajo. Así ocurre entre subregiones vinculadas por proximidad geográfica (por ejemplo, el Caribe y América Central), estrecha afinidad cultural (por ejemplo, Norteamérica y el Asia occidental), o tradición de relaciones comerciales (por ejemplo, Asia meridional y África oriental).

B. Comercio Sur-Sur de servicios

17. La aportación del sector de los servicios a la generación de ingresos, a la creación de empleo y a los ingresos en divisas ha aumentado considerablemente en los últimos dos decenios. La proporción de los servicios en el PIB aumentó constantemente entre 1990 y 2006, del 65 al 75% en los países desarrollados y del 50 al 51% en los países en desarrollo. Los servicios representan en la actualidad alrededor del 72% del empleo en los países desarrollados y el 35% en los países en desarrollo.

18. El Sur está incrementando su participación en el comercio mundial de servicios⁸. Las exportaciones del Sur han aumentado pronunciadamente, pasando de sólo 155.000 millones de dólares en 1990 a más de 700.000 millones en 2006. También han mejorado las posiciones de los países en desarrollo en el comercio mundial de servicios. En 1985, entre los principales países exportadores de servicios del mundo sólo había un país en desarrollo (México), mientras que en 2005 eran ya cuatro (China, Hong Kong (China), India y Singapur). Sin embargo, las exportaciones de servicios siguen concentradas en un pequeño número de países en desarrollo.

⁷ Molina, C., y Shirotori, M. (2007), *South-South Trade: the Reality Check*, UNCTAD (de próxima publicación).

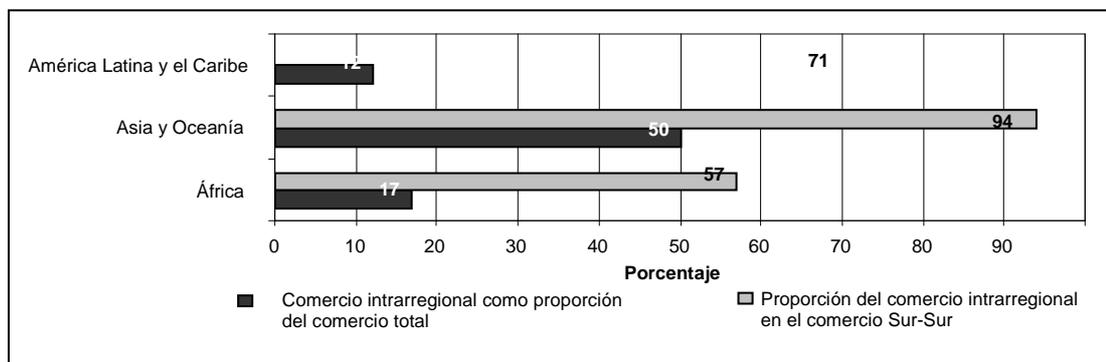
⁸ *Handbook of Statistics*, 2007, UNCTAD.

De los 15 principales países en desarrollo exportadores de servicios procede el 80% del total de las exportaciones de servicios del Sur.

19. La mayor proporción de las exportaciones de servicios de países en desarrollo sigue correspondiendo a los servicios de transporte y de viajes, que en 2005 representaban, respectivamente, alrededor del 27 y el 36% del total de sus exportaciones de servicios. Sin embargo, muchos países en desarrollo están prestando ahora creciente atención al aumento de la capacidad de suministro y de exportación en sectores de servicios nuevos y emergentes con mayor valor añadido, como los servicios de informática y de información, los servicios financieros y de seguros, y los servicios prestados a las empresas, que representan conjuntamente más de una tercera parte de los 606.000 millones de dólares de exportaciones de servicios de los países en desarrollo en 2005. Esa tendencia está impulsada en gran medida por la IED.

20. Las entradas de IED en el Sur se están orientando en medida creciente hacia el sector de los servicios⁹. La proporción de IED recibida por el sector de los servicios en el Sur aumentó del 35% de las entradas totales en 1990 a casi el 50% en 2004¹⁰. La cuantía total de la IED en el sector de los servicios de los países en desarrollo, que asciende actualmente a alrededor de 1,2 billones de dólares, duplica ya el valor de la IED en el sector manufacturero de esos mismos países, y representa el 20% de la cuantía total de la IED mundial en el sector de los servicios. En el último decenio los propios países en desarrollo se han convertido en una fuente importante de corrientes de IED hacia el sector de los servicios. Sus salidas totales de IED aumentaron de sólo 2.000 millones de dólares en 1990 a cerca de 30.000 millones en 2004¹¹.

Comercio regional de servicios entre los países en desarrollo en 2002



Fuente: Cálculos de la UNCTAD basados en estimaciones de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE).

⁹ Informe sobre las Inversiones en el Mundo, 2004, UNCTAD.

¹⁰ Informe sobre las Inversiones en el Mundo, 2007, UNCTAD.

¹¹ Informe sobre las Inversiones en el Mundo, 2006, UNCTAD. En esas cifras no está incluida la IED dirigida a centros financieros extraterritoriales.

21. El comercio intrarregional de servicios representa el grueso del comercio de servicios Sur-Sur, y concretamente el 57, el 71 y el 94% del de África, América Latina y el Caribe, y Asia y Oceanía, respectivamente¹². El comercio intrarregional de servicios es especialmente cuantioso en el Asia en desarrollo, donde representa alrededor de la mitad del total de las exportaciones de servicios.

C. Factores que impulsan la expansión del comercio Sur-Sur

22. Varios son los factores a los que se atribuye el dinamismo de la reciente expansión del comercio Sur-Sur. En primer lugar, el rápido aumento de la demanda de diversas importaciones, así como de nuevos mercados, como consecuencia en particular del rápido y dinámico crecimiento económico del Sur, ha proporcionado a los países en desarrollo oportunidades de mercado vibrantes a la vez que sostenibles. En segundo lugar, una proporción considerable del total del comercio Sur-Sur corresponde a exportaciones de partes y componentes manufacturados y servicios conexos, lo que constituye un reflejo de la creciente importancia que tienen en la economía mundial los arreglos de participación en la producción, impulsados en gran medida por las ETN del Norte, pero también por las del Sur. En tercer lugar, la mejora de la conectividad física a través de las redes de transporte ha reducido el costo de determinadas transacciones comerciales entre países en desarrollo.

1. Crecimiento de la demanda y de la oferta dentro del Sur

23. El comercio intrarregional se ha visto impulsado en gran medida por el comercio entre los NPI de Asia. En el plano subregional, el comercio entre los países en desarrollo del Asia oriental y del Asia sudoriental representa el 70% del valor total del comercio Sur-Sur. También está creciendo el comercio transcontinental entre países del Sur dinámico, especialmente en el sector manufacturero.

24. Gracias al aumento de su demanda de energía y de materias primas industriales, el Sur dinámico también impulsa las exportaciones de otros países en desarrollo, incluidos PMA. Su rápida industrialización, el tamaño creciente de su mercado y el aumento de su poder adquisitivo han generado una inmensa demanda de importaciones de varios productos de distintas regiones en desarrollo, en función de las diferencias de costos y de conectividad de los mercados y de la producción. Esa expansión, impulsada por la demanda, del comercio Sur-Sur está adquiriendo, en particular para los países en desarrollo de ingreso bajo, un carácter más sostenible y económicamente viable que el comercio tradicional Norte-Sur con la Unión Europea o los Estados Unidos, en el que el estímulo fundamental de las exportaciones ha sido en gran medida el acceso preferencial a los mercados del Norte¹³.

¹² El comercio de servicios y sus repercusiones en el desarrollo, 2007, nota de la secretaría de la UNCTAD, TD/B/COM.1/85; Dihel y otros, South-South services trade, 2006, Trade Policy Working Paper N° 39 de la OCDE.

¹³ Broadman, H. (2007), Connecting Africa and Asia, *Finance and Development*, Fondo Monetario Internacional, vol. 44, N° 2, junio.

2. Proliferación en la economía mundial de arreglos de participación en la producción

25. De un estudio realizado en 1998 se desprende que ya en esa fecha alrededor del 30% del comercio mundial de maquinaria y equipo de transporte correspondía a partes y componentes destinados a un ulterior proceso de elaboración o montaje¹⁴. Durante la última década las exportaciones de esos productos han registrado una tasa de crecimiento muy superior a la de los productos acabados de las mismas categorías.

26. La participación en la producción se está convirtiendo actualmente en un método corriente de producción de todo tipo de bienes de consumo, desde alimentos elaborados y prendas de vestir hasta artículos electrónicos e instrumentos de alta precisión. La mayor oleada de arreglos de participación en la producción se ha registrado en los países en desarrollo, en particular en los países del Sur dinámico del Asia oriental y sudoriental, a menudo en el marco de redes triangulares (Sur-Sur-Norte) de comercio de partes y componentes de equipo eléctrico/electrónico, automóviles, equipo de telecomunicaciones, equipo informático y circuitos eléctricos. En América Latina, la participación en la producción también ha sido una característica fundamental del comercio dentro del MERCOSUR, en particular del comercio de equipo de transporte.

27. Muchas ETN desempeñan un papel esencial en la actual evolución de los arreglos de participación en la producción. La principal razón del traslado de la producción a países en desarrollo desde el decenio de 1980 ha sido la búsqueda de mayor eficiencia, es decir, el aprovechamiento del bajo costo de los insumos, en particular de la mano de obra. En los últimos tiempos ese proceso ha sido impulsado también por la búsqueda de mercados, con el fin de atender a la creciente demanda de productos manufacturados en los propios países en desarrollo. En muchos casos, las partes y componentes destinados a diferentes etapas del proceso de producción se fabrican en distintos países en desarrollo de la misma región, con el fin de conseguir economías de escala, lo que a su vez crea una red de producción dentro de esa región.

28. Las ETN de los países en desarrollo también están estableciendo arreglos de participación en la producción, en gran medida mediante fusiones y adquisiciones transfronterizas. Son cada vez más las ETN del Sur que están extendiendo a todo el mundo sus redes de producción y de comercialización. En 2005, el más importante de los sectores en los que desarrollaban sus actividades las 100 principales ETN de los países en desarrollo era el del equipo eléctrico/electrónico y los ordenadores.

3. Mejora en la esfera de la facilitación del comercio y en la del transporte

29. Ese pujante crecimiento del comercio Sur-Sur no habría sido posible sin redes mundiales de transporte marítimo, reformas de los puertos e inversiones en infraestructura de transporte. El comercio Sur-Sur se ha beneficiado del establecimiento de redes mundiales de transporte marítimo que conectan las rutas Norte-Sur y Este-Oeste a través de puertos de transbordo. La mejora de la conectividad ha creado para muchos países el entorno que necesitaban para mejorar la competitividad internacional de sus productores y de sus comerciantes.

¹⁴ Yeats, A. (1998), Just how big is global production sharing? World Bank Policy Research Working Paper 1871, Banco Mundial.

30. Un ejemplo de los beneficios indirectos de los servicios de transbordo para el comercio intrarregional es la reciente reorganización de la configuración de las redes de transporte marítimo entre Centroamérica y Sudamérica y otros continentes. Los países de la región cuentan hoy con menos servicios directos con el Norte, pero disponen, en cambio, de servicios interregionales e intrarregionales más frecuentes, así como de más opciones y posibilidades de elegir entre transportistas en competencia entre sí, gracias a la conexión con centros portuarios regionales de distribución de carga.

31. El cambio de las prácticas y pautas de transporte, unido a la evolución del comercio mundial, ha sido el origen de un crecimiento espectacular de la demanda de servicios logísticos portuarios. El surgimiento de prácticas tales como el sistema de conectividad portuaria por nudos y líneas de recogida y distribución de la carga -con la consiguiente necesidad de operaciones de transbordo, transporte multimodal y servicios puerta a puerta- ha modificado el papel de los puertos marítimos, transformándolos en puntos nodales clave que conectan los sistemas de transporte nacionales e internacionales. Las instalaciones portuarias eficientes se han convertido, pues, en un componente indispensable de la infraestructura física y administrativa de cualquier país. Además, las crecientes oportunidades de inversión y las perspectivas de crecimiento elevado han alentado a los operadores mundiales de terminales a trasladar sus bases de operaciones a países en desarrollo.

III. FOMENTO DE LA INTEGRACIÓN REGIONAL E INTERREGIONAL PARA EL DESARROLLO: ESFERAS DE COORDINACIÓN DE LAS POLÍTICAS

32. El ascenso del Sur dinámico y el crecimiento espectacular del comercio y las inversiones Sur-Sur, designados a menudo como nueva geografía del comercio, proporcionan una importante ventana de oportunidad para que el dinamismo del Sur trascienda la búsqueda de recursos naturales y de nuevos mercados y contribuya positivamente al desarrollo económico y social de todos los países, independientemente de su nivel de desarrollo. El proceso deberá encauzarse constantemente mediante políticas eficaces y coherentes, coordinadas no sólo entre los países en desarrollo, sino también con las economías desarrolladas y las economías en transición, en un marco triangular Sur-Sur-Norte, en las esferas del comercio, la inversión, la política de competencia, los productos básicos, la energía, la seguridad alimentaria, la infraestructura y otros aspectos de la logística comercial, así como la facilitación de la financiación del comercio, y los mecanismos consultivos y de solución de diferencias.

33. Los acuerdos comerciales regionales (ACR), que comprenden acuerdos de libre comercio bilaterales, regionales e interregionales, pueden constituir importantes instrumentos para la creación de comercio, la inversión y el desarrollo regional. Los ACR se enfrentan a la tarea de profundizar y extender las medidas de integración de los sectores de mercancías y de servicios desde el punto de vista de su calidad -por ejemplo, abordando eficazmente la cuestión de las barreras no arancelarias (BNA)- y su cobertura. En la actualidad, muchos acuerdos comerciales

regionales Sur-Sur sólo abarcan algunos sectores de mercancías y de servicios, no abordan la cuestión de las BNA y presentan tasas de utilización bastante bajas¹⁵.

A. Políticas relativas al comercio de mercancías

34. En las últimas tres décadas se redujeron sustancialmente las barreras arancelarias en general, como resultado de la liberalización unilateral y de diversas negociaciones arancelarias a nivel multilateral, regional o bilateral. El promedio ponderado en función del comercio de los aranceles efectivamente aplicados en el mundo era en 2006 de alrededor del 2,1%. No obstante, los aranceles entre países en desarrollo siguen siendo en promedio más elevados que los del conjunto del comercio mundial, a pesar de los numerosos acuerdos comerciales regionales de carácter preferencial concertados entre países del Sur. En 2006, el promedio ponderado de los aranceles aplicados en el comercio Sur-Sur (es decir, de los aranceles efectivamente aplicados por países en desarrollo a las exportaciones de otros países en desarrollo), era del 4,3%, frente al promedio ponderado de 2,3% de los aranceles impuestos por los países desarrollados a las exportaciones del Sur. En términos agregados, alrededor del 71% de los aranceles que gravaban las exportaciones de los países en desarrollo correspondía a aranceles impuestos por países en desarrollo a las exportaciones de otros países en desarrollo.

35. Por consiguiente, parece haber habido un desfase entre las realidades del comercio (es decir, el rápido aumento de las corrientes comerciales entre países en desarrollo como consecuencia del rápido desarrollo de la cooperación intrasectorial) y las políticas comerciales de apoyo (es decir, la liberalización arancelaria entre países en desarrollo, especialmente en el caso de los acuerdos comerciales regionales Sur-Sur), pues la creación de comercio parece producirse en gran medida fuera del ámbito de aplicación de esos acuerdos¹⁶.

36. Recientes estudios de la UNCTAD parecen indicar que es infundado un temor que se manifiesta con mucha frecuencia en relación con la liberalización arancelaria Sur-Sur, el de que los mercados de los países de ingreso bajo se vean inundados por las importaciones competitivas del Sur dinámico más industrializado, en particular de China. Los datos disponibles indican que la liberalización del comercio Sur-Sur redundaría en realidad en mayores aumentos del bienestar que la liberalización Norte-Sur o cualquier otra forma de liberalización comercial entre países en desarrollo¹⁷.

37. Más allá de los aranceles, BNA tales como los reglamentos técnicos, las normas, los reglamentos sanitarios y fitosanitarios y medidas de control de precios como las medidas antidumping se están convirtiendo en los obstáculos más preocupantes para el actual comercio

¹⁵ Véase *South-South Trade and Regional Trade Agreements in Asia*, estudio conjunto UNCTAD/JETRO, 2008 (de próxima publicación).

¹⁶ *Latin America and the Caribbean in the World Economy 2006* (LC/G-2341-P/1), CEPAL (2007).

¹⁷ Fugazza, M. y Vanzetti, D. (2006), *A South-South survival strategy: the potential for trade among developing countries*, *Policy Issues in International Trade in Commodities*, Study Series N° 33, UNCTAD.

Norte-Sur. En el comercio Sur-Sur, los tipos de BNA que se han identificado como importantes obstáculos al comercio son los procedimientos aduaneros y trámites administrativos de entrada, las medidas paraarancelarias (por ejemplo, cargas y derechos adicionales a la importación) y otras medidas de reglamentación que afectan a la infraestructura y las instituciones. Además, a medida que se diversifica la composición de las exportaciones en el comercio Sur-Sur, surgen inquietudes sobre un conflicto potencial en relación con la proliferación de normas y reglamentos aplicables a los principales productos que son objeto de comercio entre países en desarrollo.

38. Aunque ha venido aumentando la importancia relativa de las BNA como instrumento de política comercial, no se dispone de la información completa necesaria para un análisis en profundidad de las repercusiones efectivas de diversas BNA en el comercio y el desarrollo. A ese respecto, la UNCTAD, en cooperación con otras organizaciones internacionales pertinentes, ha actualizado recientemente su Sistema de Codificación de las Medidas de Control del Comercio (SCMCC) con el fin de simplificar las partidas dentro de las categorías significativas de BNA, ampliar las categorías de medidas técnicas y otras categorías no significativas, y añadir nuevas medidas, como los obstáculos de procedimiento. Esa labor se está realizando en estrecha colaboración con la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), el Fondo Monetario Internacional (FMI), el Centro de Comercio Internacional (CCI), la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (ONUUDI), el Banco Mundial, la Organización Mundial del Comercio (OMC) y la OCDE. En relación con ese proceso, la UNCTAD y el CCI pusieron en marcha a finales de 2007 un proyecto piloto conjunto dirigido a las BNA que afectan a los exportadores e importadores de diversos países en desarrollo.

B. Cooperación regional sobre el comercio de servicios

39. Los países en desarrollo están incrementando el comercio Sur-Sur de servicios y la cooperación en ese ámbito, entre otras vías mediante acuerdos comerciales regionales que abarcan los servicios, con el fin de fomentar la capacidad de suministro, la cooperación financiera y las disposiciones institucionales para facilitar el comercio de servicios. Al extender su campo de aplicación a los servicios, los ACR Sur-Sur pueden convertirse en un elemento importante de las estrategias de desarrollo del Sur. Según una estimación, la liberalización completa del comercio de servicios reportaría en total un aumento de bienestar por valor de 130.000 millones de dólares, cantidad aproximadamente equivalente a la ganancia derivada de la liberalización del comercio de mercancías¹⁸.

40. En Asia se ha ido intensificando gradualmente la tendencia a la inclusión de los servicios en los ACR a medida que algunos países asiáticos se convertían en motores económicos mundiales en el sector manufacturero, y se reconoce en medida creciente la importancia de capacidad regional en materia de servicios para impulsar ulteriormente el comercio de mercancías. La Asociación de Naciones del Asia Sudoriental (ASEAN) fue una de las primeras en emprender la liberalización de los servicios en Asia con la firma en 1995 del Acuerdo Marco de la ASEAN sobre los Servicios (AMAS). Los compromisos consignados en el AMAS,

¹⁸ Dee, P., y Hanslow, K. (1999), *Multilateral Liberalisation of Services Trade*, Canberra, Comisión de la Productividad de Australia.

considerados como una adición al Acuerdo General sobre el Comercio de Servicios (AGCS), tienen por objeto eliminar las restricciones al comercio de servicios entre sus miembros en los cuatro modos de suministro de servicios y en los sectores de los servicios de transporte aéreo y marítimo, los servicios prestados a las empresas, los servicios de construcción, los servicios financieros, los servicios de comunicaciones y los servicios de turismo. Los compromisos de liberalización se complementan con acuerdos de reconocimiento mutuo (ARM) para los servicios profesionales, que abarcan los de ingeniería, contabilidad, arquitectura, topografía y enfermería, y mecanismos de cooperación, como los destinados a promover el desarrollo de la infraestructura.

41. En América Latina y el Caribe, la Comunidad Andina, la Comunidad del Caribe (CARICOM) y el MERCOSUR han adoptado para la liberalización del comercio de servicios disciplinas de mayor profundidad y amplitud que las logradas hasta ahora en el marco del AGCS. Por ejemplo, la Comunidad Andina asumió en 2006 la liberalización plena de los servicios, y ha eliminado todas las medidas incluidas en el inventario de medidas restrictivas, con la excepción de la prescripción de contenido nacional en los servicios audiovisuales y el requisito de constitución de empresas para la prestación de servicios públicos¹⁹. La CARICOM ha logrado avances considerables hacia la creación de un mercado único de los servicios. Todos los sectores de servicios para los que no se consignaban restricciones en las listas nacionales se liberalizaron por completo en 2002. En el marco del MERCOSUR también se ha reducido considerablemente el número de restricciones al comercio de servicios.

42. En África, el Mercado Común para el África Oriental y Meridional (COMESA) ha establecido un grupo de trabajo encargado de promover la elaboración de un marco para el comercio de servicios. En la Comunidad del África Meridional para el Desarrollo (SADC) la importancia de adoptar políticas y aplicar medidas con miras a liberalizar los sectores de servicios en el marco de la comunidad está formalmente reconocida en el Protocolo Comercial de la SADC. Los Estados miembros de la SADC están ultimando asimismo un proyecto de protocolo sobre servicios con el objetivo de lograr una liberalización sustancial del comercio de servicios para 2015.

43. En cuanto a los servicios financieros, algunos ACR Sur-Sur han establecido disposiciones institucionales para promover la ulterior armonización de los reglamentos y las normas del sector, así como para fortalecer la capacidad regional y promover una mayor estabilidad de los mercados financieros²⁰. Tras las crisis financieras del decenio de 1980, la Comunidad Económica y Monetaria de África Central y la Unión Económica y Monetaria de África Occidental abordaron la reglamentación de los servicios financieros con un enfoque regional a través de una comisión bancaria regional.

44. Los ACR Sur-Sur pueden proporcionar un cauce adecuado para el movimiento temporal, en relación con la prestación de servicios, de personas y trabajadores de todos los niveles de cualificación, más allá de los compromisos en el modo 4 y de las ofertas en el marco del AGCS,

¹⁹ Se ha otorgado a Bolivia trato especial hasta 2009.

²⁰ Consecuencias de los servicios financieros en el comercio y el desarrollo (TD/B/COM.1/EM.33/3, 3 de agosto de 2007).

que son de alcance y profundidad limitados, pues suelen centrarse en los trabajadores cualificados. Algunas agrupaciones regionales Sur-Sur han impulsado iniciativas concretas relacionadas con los trabajadores de servicios (por ejemplo, la SADC, la Comunidad Económica de Estados del África Occidental (CEDEAO) y la Comunidad Andina).

C. Cooperación Sur-Sur en relación con las políticas de competencia

45. Muchos países en desarrollo no cuentan con leyes ni mecanismos de aplicación eficaces en materia de competencia, y a menudo carecen de los recursos o conocimientos necesarios para impulsar acciones judiciales contra los cárteles internacionales. Esa carencia los hace vulnerables a las actividades de los cárteles internacionales u otras prácticas anticompetitivas, ya que sus mercados de consumo, por lo general relativamente pequeños y menos desarrollados (tanto en lo que respecta a la calidad como a la diversidad de productos), pueden verse arrollados por ETN mundiales dominantes.

46. Cuando los países en desarrollo promulgan sus leyes nacionales sobre competencia y establecen organismos nacionales de defensa de la competencia, esos instrumentos resultan insuficientes para hacer frente a fusiones transfronterizas con fines anticompetitivos. La cooperación comercial bilateral y regional Sur-Sur en materia de políticas de competencia para combatir las prácticas anticompetitivas que afectan al comercio bilateral y regional puede ser un instrumento eficaz para evitar que las ventajas de la liberalización del comercio y de la inversión se vean comprometidas por esas prácticas.

47. Las disposiciones de los acuerdos de cooperación Sur-Sur en materia de políticas de competencia pueden abarcar, entre otros aspectos: a) la promulgación, aplicación y armonización de leyes sobre la competencia; b) las normas sobre competencia aplicables al comercio entre las partes; c) el control de las ayudas y subvenciones estatales; y d) los mecanismos de asistencia técnica.

48. En lo que atañe a los aspectos jurídicos de esas disposiciones, muchos ACR Sur-Sur existentes no contienen sino compromisos generales de hacer lo posible por promulgar, mantener y aplicar leyes sobre la competencia. Menos frecuente es que contengan cláusulas de carácter jurídicamente más vinculante. También pueden incluirse disposiciones de cooperación o coordinación de las actividades de los organismos encargados de aplicar las leyes sobre competencia. Los acuerdos más completos pueden contemplar el establecimiento de mecanismos independientes de consulta o de solución de diferencias o de una autoridad supranacional facultada para aplicar la legislación sobre competencia directamente a las entidades privadas o limitar la aplicación de medidas antidumping y otras medidas de defensa comercial.

49. Existen varias modalidades de cooperación en materia de leyes y políticas de competencia: a) una ley de competencia de ámbito supranacional que tenga precedencia sobre las leyes nacionales; b) prácticas de cooperación en la aplicación de políticas de competencia que puedan traducirse en disposiciones relativas al establecimiento de un mecanismo oficial de cooperación; c) actividades de asistencia técnica u otras medidas tendentes a establecer y/o fortalecer leyes y políticas nacionales de competencia, con miras al fomento de la cooperación.

50. El costo de la aplicación de las disposiciones regionales sobre competencia puede variar considerablemente en función de los poderes con que cuenten ya las autoridades de competencia existentes. En el caso de los países en desarrollo, la concesión de trato especial y diferenciado puede contribuir a equilibrar costos y beneficios. La concesión de una demora o exención o de asistencia técnica y financiera para la formulación y aplicación de un acuerdo regional de cooperación puede reducir esos costos.

51. La comunidad internacional debe examinar en ese contexto general las dificultades que enfrentan los países en desarrollo para la adopción y aplicación de normas regionales sobre competencia. En primer lugar, los países en desarrollo necesitan recibir de países con mayor experiencia y de organizaciones regionales e internacionales asistencia técnica adaptada a sus circunstancias con miras a preparar y aplicar leyes regionales sobre competencia. En segundo lugar, debe utilizarse el Conjunto de Principios y Normas sobre Competencia de las Naciones Unidas, teniendo en cuenta su dimensión de desarrollo, en particular la de su sección F. Por último, los países desarrollados deben considerar la posibilidad de aplicar el principio de cortesía como instrumento de cooperación regional y bilateral con los países en desarrollo, en particular para prevenir la formación de grandes cárteles, el abuso de posición dominante, las fusiones anticompetitivas y las conductas unilaterales.

D. Cooperación en relación con los productos básicos y el sector de la energía

52. El mundo atraviesa desde 2002 un período caracterizado por una pronunciada tendencia al alza de los precios internacionales de los productos básicos. Uno de los factores que han impulsado esa tendencia ha sido el fuerte crecimiento de la demanda de importaciones de los países en desarrollo, en particular de China, la India y otros países en desarrollo de economía dinámica. Las perspectivas de mejores precios y crecimiento estable de la demanda durante un período considerable, quizás de hasta diez años, brindan a los países en desarrollo dependientes de los productos básicos una oportunidad de generar medios de financiación suficientes para invertir en sus programas de desarrollo y de reducción de la pobreza.

53. Es urgente que los países en desarrollo y la comunidad internacional aprovechen el auge actual de los precios de los productos básicos para promover el desarrollo mediante una inversión importante en infraestructura y la creación de capacidad por el lado de la oferta. La cooperación Sur-Sur, junto con esfuerzos internacionales tales como la Iniciativa de Ayuda para el Comercio, puede desempeñar un papel fundamental en apoyo de mejoras en la competitividad de los sectores de los productos básicos tradicionales, la diversificación vertical y horizontal en los países dependientes de los productos básicos y la mitigación de las repercusiones a corto plazo de las "crisis" de los productos básicos en el plano nacional.

54. La demanda de energía está aumentando de forma exponencial en los países en desarrollo debido al crecimiento demográfico y a las necesidades de recursos para construir infraestructura de transporte y otras infraestructuras, crear capacidad productiva en la agricultura y el sector manufacturero y aumentar la competitividad comercial. Para 2030, los países en desarrollo representarán casi la mitad de la demanda total de energía.

55. En esas circunstancias resulta necesario intensificar, a partir del plano regional, la cooperación entre los países en desarrollo y con los asociados en el desarrollo. La percepción de que la cooperación ha de desempeñar un papel importante en el sector de la energía no es nueva:

en ella se sustentó ya durante la posguerra el proceso de creación de instituciones regionales en Europa occidental. La gestión de la energía en el nuevo milenio no sólo consiste en velar por que las fuentes tradicionales de suministro de energía puedan atender a la demanda creciente, sino que exige también políticas innovadoras tendentes a incrementar la eficiencia energética y apoyar la exploración y la utilización de fuentes de energía alternativas.

56. En Asia, por ejemplo, la iniciativa Visión 2020 de la ASEAN tiene por objeto el establecimiento de arreglos de interconexión para el suministro de electricidad y de gas natural en la región. Más recientemente se puso en marcha la iniciativa tendente a ultimar un nuevo Acuerdo de la ASEAN para la seguridad del suministro de petróleo. En África, la CEDEAO impulsó en 2000 la cooperación regional para el suministro de electricidad con el lanzamiento del proyecto del Pool de Energía Eléctrica de África Occidental. El Pool de Energía Eléctrica de África Meridional (SAPP) se creó con la finalidad principal de garantizar un suministro de energía fiable y económico en esa subregión. En América Latina, el proyecto Petroamérica puesto en marcha por la República Bolivariana de Venezuela abarca tres iniciativas -Petrocaribe, Petrosur y Petroandina- que: a) garantizan el suministro de petróleo venezolano a los países del Caribe y Suriname en condiciones financieras especiales; b) proporcionan un marco para la concertación de un conjunto de acuerdos bilaterales tendentes a promover la cooperación y las operaciones conjuntas entre empresas públicas de petróleo y gas natural de esos países en proyectos de exploración, explotación, distribución y construcción conjunta; y c) han de servir de plataforma para asociaciones estratégicas de empresas petroleras públicas de los países de la Comunidad Andina.

E. Cooperación en logística comercial

57. En los últimos años, en muchos ACR se ha otorgado especial importancia a las cuestiones relacionadas con el transporte y la facilitación del comercio. En Asia, por ejemplo, la ASEAN adoptó la Hoja de Ruta hacia un transporte marítimo integrado y competitivo (agosto de 2007), en la que se establece el marco para el desarrollo progresivo en la ASEAN de un sector portuario y de transporte marítimo mundialmente competitivo e integrado, promoviendo la liberalización del entorno normativo, la armonización de las normas y la creación de capacidad institucional y de recursos humanos. En América Latina y el Caribe, el Mercado Común Centroamericano, la CARICOM, la Comunidad Andina y el MERCOSUR están comunicados por sus respectivos sistemas de transporte terrestre y marítimo y cuentan cada uno con su propia red de transporte, su estructura institucional, su marco normativo establecido y sus planes de desarrollo de la infraestructura.

58. En África, el COMESA ha introducido el Programa de Facilitación del Comercio y del Transporte en Tránsito, que contiene medidas e instrumentos prácticos para facilitar el comercio en la región. La SADC adoptó el Protocolo sobre transporte, comunicaciones y meteorología, que promueve el desarrollo de los servicios multimodales e impulsa el desarrollo de grandes corredores regionales de desarrollo que franqueen a los Estados miembros sin litoral el acceso al mar sin impedimentos.

59. También en el comercio interregional tiene una importancia fundamental la conectividad del transporte para el desarrollo y el fortalecimiento de acuerdos comerciales de cooperación. Por ejemplo, las conexiones de transporte han sido una de las principales cuestiones abordadas en la Iniciativa India-Brasil-Sudáfrica (IBSA) desde su creación. En 2006 la IBSA concertó el

Acuerdo de Transporte Marítimo de la IBSA, que tiene por objeto crear un marco para la mejora de la logística, el desarrollo de los recursos humanos necesarios y el fomento de las corrientes comerciales trilaterales.

IV. APOYO AL SUR DINÁMICO: EL PAPEL DE LA UNCTAD

60. Desde su creación en 1964, la UNCTAD viene apoyando la cooperación económica entre países en desarrollo (CEPD) como complemento esencial de las estrategias nacionales de desarrollo. La UNCTAD debe seguir contribuyendo en medida decisiva a consolidar la cooperación entre los países en desarrollo, así como con las economías desarrolladas y las economías en transición, en varios de los siguientes ámbitos normativos fundamentales.

A. Colaboración regional e interregional en políticas comerciales y de inversión

61. La aplicación de políticas de liberalización del comercio y fomento de la inversión seguirá desempeñando un papel fundamental en el desarrollo del comercio y las inversiones Sur-Sur, tanto en el plano regional como en el interregional. En lo que al comercio intrarregional se refiere, es necesario consolidar e impulsar ulteriormente la liberalización del comercio, mediante, entre otras cosas, la racionalización y una aplicación más eficaz de los ACR Sur-Sur. La liberalización del comercio regional debe complementarse mediante la aportación de financiación y de capital para la construcción de las infraestructuras de transporte aéreo, ferroviario, de carretera y marítimo necesarias, así como con medidas de facilitación de la entrada en el mercado, como las relacionadas con las normas, las pruebas y las evaluaciones de la conformidad, y el reconocimiento mutuo de las cualificaciones. Para crear la base científica y tecnológica que requieren las relaciones económicas futuras es necesario invertir en investigación y desarrollo y promover la cooperación tecnológica a nivel regional. Una nueva generación de acuerdos de cooperación interregional Sur-Sur, como el Foro Trilateral de Cooperación de la IBSA, debería permitir a los países en desarrollo sacar el máximo partido de sus ventajas comparativas existentes y potenciales en sus relaciones recíprocas y en las relaciones de cooperación triangular Sur-Sur-Norte²¹.

62. A ese respecto tiene una importancia fundamental el éxito de la tercera ronda de negociaciones del Sistema Global de Preferencias Comerciales entre Países en Desarrollo (SGPC) que se puso en marcha en la XI UNCTAD. La aprobación en la XII UNCTAD de modalidades del SGPC para la liberalización de los aranceles aplicados, prestando especial atención a los PMA, y de otras normas necesarias para complementar la OMC y los ACR Sur-Sur, estimulará la ya pujante demanda de bienes y servicios conexos entre países en desarrollo.

63. En cuanto a las relaciones económicas Norte-Sur, un número creciente de economías desarrolladas están estableciendo acuerdos de libre comercio con países en desarrollo o con agrupaciones regionales y subregionales del Sur. Hay una nueva generación de ACR que en algunos casos están sustituyendo las preferencias no recíprocas tradicionales. En ese contexto es

²¹ Puri, L. (2007), IBSA: An emerging trinity in the new geography of international trade, *Policy Issues in International Trade and Commodities*, Study Series N° 35, UNCTAD.

fundamental que esos nuevos acuerdos proporcionen acceso real, eficaz y adicional a los mercados de exportación de los países en desarrollo, no sólo a través de reducciones arancelarias, sino también eliminando BNA y otros obstáculos a la entrada en el mercado, por ejemplo mediante la simplificación de las normas de origen, en particular mediante la concesión de trato acumulativo regional o interregional, con el fin de ampliar las oportunidades de comercio a países en desarrollo en diferentes estadios de diversificación de la producción y de las exportaciones. Además, esos acuerdos sólo pueden tener realmente efectos de fomento del comercio si proporcionan un margen adecuado para la aplicación de políticas y flexibilidad para el desarrollo. También los programas de Ayuda para el Comercio deben destinarse a aliviar para los países en desarrollo los costos del ajuste exigido por la liberalización y las reformas del comercio, incluidos los dimanantes de los ACR Norte-Sur.

64. Con su caudal único de conocimientos en materia de comercio, inversión y desarrollo, la UNCTAD puede contribuir a definir y promover dentro del Sur nuevos modelos de cooperación sobre comercio e inversiones que tengan efectos de "transmisión" o "multiplicación" del desarrollo. En la esfera del comercio, es imprescindible que la UNCTAD continúe el seguimiento sistemático y la investigación y el análisis en profundidad de las enseñanzas y mejores prácticas del comercio Sur-Sur, con el fin de poder reproducir las experiencias positivas. A ese respecto tiene especial utilidad el desarrollo por la UNCTAD de un sistema de información comercial Sur-Sur. Con el fin de reunir información completa sobre las BNA que afectan a los países en desarrollo, la UNCTAD proseguirá, en colaboración con la FAO, el FMI, el CCI, la ONUDI, el Banco Mundial, la OMC y la OCDE, su labor de búsqueda y codificación de la información esencial sobre las BNA que afectan a los países en desarrollo.

65. La UNCTAD ha puesto en marcha una iniciativa tendente a alentar el establecimiento de redes entre ACR de países en desarrollo mediante el intercambio de experiencias sobre instrumentos de desarrollo para la integración regional. Esa iniciativa debe consolidarse con el fin de proporcionar un foro para el intercambio regular de experiencias entre ACR Sur-Sur. En la esfera del comercio de servicios Sur-Sur, la UNCTAD está realizando una labor innovadora -por ejemplo con la SADC- para elaborar un acuerdo regional de servicios basado en una evaluación en profundidad y negociaciones sobre servicios.

66. La UNCTAD debe convertirse también en un foro para la promoción y la facilitación del comercio de mercancías y servicios entre los países en desarrollo y los países con economías en transición.

67. Para sostener el comercio Sur-Sur es importante concluir la tercera ronda de negociaciones del SGPC. La tarea prioritaria de la UNCTAD en relación con el comercio Sur-Sur sigue siendo la prestación continuada de servicios al Acuerdo SGPC y a su tercera ronda de negociaciones.

B. Intercambio de experiencias e ideas sobre "soluciones del Sur" a los problemas de desarrollo

68. El surgimiento de un Sur dinámico requiere asimismo instituciones Sur-Sur mejoradas y estrategias bien coordinadas para aprovechar los recursos empresariales, de capital, tecnológicos y de mano de obra del Sur. Una esfera importante de la cooperación Sur-Sur sería la sensibilización sobre los modelos de desarrollo eficaces, las mejores prácticas y su repetición. El progreso tecnológico de los últimos años, especialmente el relacionado con la tecnología de la

información y las comunicaciones, ha facilitado el acceso de los países en desarrollo a los conocimientos necesarios para la producción y la comercialización. Sin embargo, es poco lo que se ha hecho para intercambiar experiencias con miras a encontrar una "solución del Sur", que complemente las soluciones mundiales pertinentes y atienda a las necesidades y circunstancias específicas del Sur, por ejemplo, la degradación ambiental, las necesidades de atención de la salud, la seguridad alimentaria y energética, y la brecha digital. Sería necesario establecer instituciones eficaces para intercambiar experiencias y modelos a nivel regional e interregional, con la participación de los gobiernos, del sector privado y de la sociedad civil. Por ejemplo, una base integrada de conocimientos Sur-Sur permitiría aprovechar la experiencia de la India en materia de productos farmacéuticos de bajo coste para resolver el problema de la atención de salud en una región en desarrollo²².

69. La UNCTAD puede desempeñar un papel eficaz en la búsqueda de formas de encauzar esa cooperación Sur-Sur en transferencias de conocimientos mediante la promoción de nuevos modelos de CEPD. También es importante impulsar nuevos diálogos entre las instituciones del Sur, y con las de las economías desarrolladas y las economías de transición, en un marco de cooperación triangular, con miras a promover asociaciones sobre comercio, financiación, investigación y desarrollo, desarrollo empresarial, cooperación técnica, e infraestructuras comerciales y de transporte.

C. Fortalecimiento de los mercados de capital y financieros del Sur

70. Por el momento los mercados de capital del Sur no están suficientemente desarrollados operacionalmente, ni suficientemente integrados entre sí ni con los mercados financieros mundiales. Eso constituye para las empresas de los países en desarrollo, en particular las pequeñas y medianas, un obstáculo importante a la entrada en los mercados nuevos y dinámicos del Sur, así como en los del Norte.

71. En ese contexto cabe reexaminar desde una perspectiva regional e interregional iniciativas tales como el Banco del Sur, que, creado en diciembre de 2007 por varios países latinoamericanos (Argentina, Bolivia, Brasil, Ecuador, Paraguay y República Bolivariana de Venezuela) es un paso concreto para promover la cooperación financiera y monetaria entre esos países en apoyo mutuo de su comercio, sus inversiones y su desarrollo. También el Fondo del Sur para el desarrollo de la ayuda humanitaria, creado en la Segunda Cumbre del Sur, podría aportar un útil apoyo para mantener el dinamismo de las relaciones Sur-Sur.

72. En el fomento del comercio Sur-Sur y la financiación para el desarrollo podría desempeñar un papel importante la Red mundial de bancos de exportación e importación e instituciones financieras de desarrollo (GNEXID), promovida bajo los auspicios de la UNCTAD.

73. Además, algunos países en desarrollo, como China y los países productores de petróleo del Oriente Medio, están acumulando reservas financieras y han establecido fondos soberanos que están disponibles para inversiones en el extranjero. Convendría establecer mecanismos para estimular las inversiones con cargo a esos fondos, principalmente en otras economías del Sur.

²² Vaidyanathan, R. (2008), documento mimeografiado de la UNCTAD.

D. Facilitación del comercio y mejora del acceso a los servicios de transporte

74. Para el desarrollo del comercio Sur-Sur es necesario que los comerciantes tengan acceso a servicios de transporte adecuados. En muchas rutas Sur-Sur los volúmenes de comercio son todavía limitados, lo que aumenta los costos y reduce la frecuencia de los servicios de transporte. Los responsables de la elaboración de políticas han de esforzarse por poner en marcha un círculo virtuoso en el que el aumento del comercio permita lograr economías de escala en el transporte, y esto a su vez propicie un ulterior aumento del comercio Sur-Sur. La UNCTAD puede prestar su asistencia para analizar y detectar posibles oportunidades de cooperación intrarregional e interregional Sur-Sur en el sector del transporte.

75. Las medidas de facilitación del comercio y del transporte pueden reducir los costos de transacción mediante la introducción de procedimientos simplificados, la promoción de leyes y reglamentos uniformes y la utilización de tecnologías modernas. En lo que a los trámites aduaneros se refiere, es necesario contar con procedimientos de importación, exportación y tránsito ágiles y transparentes. La introducción de sistemas automáticos, como el programa Asycuda de la UNCTAD, constituye un importante instrumento a ese respecto.

E. Cooperación triangular Sur-Sur-Norte

76. El continuado aumento del poder adquisitivo del Sur dinámico, estimulado por el progreso económico y el crecimiento de la población, está empezando a aportar el impulso necesario para un crecimiento más sostenido de la economía y el comercio mundiales. Esa tendencia prefigura una situación beneficiosa para todos los participantes, es decir, no sólo para el Sur, sino también para los países desarrollados y las economías en transición, en que la rápida expansión económica del Sur dinámico aumentará la demanda de bienes y servicios con alto valor añadido de esos países.

77. Las políticas comerciales, de inversión y de cooperación para el desarrollo aplicadas por el Norte siguen teniendo una importancia fundamental. Como ya se ha señalado, los ACR Norte-Sur han de confirmar la mejora de las condiciones de acceso a los mercados y de incorporación al mercado y han de otorgar a los interlocutores en desarrollo suficiente margen para la aplicación de políticas acordes con sus necesidades comerciales, financieras y de desarrollo. De lo contrario, esos nuevos acuerdos comerciales no resultarán sostenibles a largo plazo. En lo que se refiere a las instituciones relacionadas con el comercio, se ha puesto de manifiesto que la incorporación de la perspectiva de los países en desarrollo es esencial para lograr una gobernanza económica mundial que resulte creíble, inclusiva y eficaz. Es asimismo necesario que las instituciones monetarias y financieras internacionales, es decir, el Banco Mundial y el FMI, se adapten a la nueva realidad del comercio y de la economía mundial, permitiendo a los países en desarrollo participar más activamente en sus procesos de adopción de decisiones.

78. El mayor desafío para la cooperación triangular Sur-Sur-Norte es el de lograr que las ganancias de desarrollo dimanantes de las nuevas y dinámicas oportunidades del comercio mundial se distribuyan equitativamente entre todas las partes interesadas. Entre unos países en desarrollo y otros se observa un grado preocupante de divergencia en cuanto a las ventajas que les reporta la globalización. La mayor parte del progreso registrado hasta la fecha se debe a los considerables avances logrados por algunos países en desarrollo dinámicos. Los países de

ingreso bajo, en particular los PMA, todavía no han cosechado los frutos de la creciente interdependencia en la economía mundial.

79. Por otra parte, los excelentes resultados comerciales obtenidos por la parte más dinámica del Sur no significan que esos países en desarrollo hayan superado las limitaciones, los problemas y la vulnerabilidad inherentes y persistentes que lastran su comercio y su desarrollo. El Índice de Comercio y Desarrollo de la UNCTAD, por ejemplo, revela que incluso los países del Sur dinámico siguen padeciendo situaciones de pobreza generalizada y graves déficit de infraestructuras, así como deficiencias financieras, estructurales e institucionales. También se enfrentan a la difícil tarea de reducir la desigualdad que divide a sus sociedades y de lograr una distribución más amplia de las ganancias del comercio y el desarrollo entre las mujeres y los pobres de las zonas urbanas y rurales.

80. En ese contexto general, la comunidad internacional reunida en la XII UNCTAD debe examinar, definir y establecer un nuevo modelo de comercio, inversión y cooperación económica que permita a todos los participantes obtener resultados positivos, en el contexto de las relaciones Norte-Sur y Sur-Sur y a nivel nacional, regional e internacional, con programas y medidas de facilitación tendentes a promover el comercio Sur-Sur. Las principales cuestiones que se han de abordar en ese contexto son las siguientes:

- a) ¿Cuáles son la magnitud y la significación reales del ascenso del Sur dinámico en el comercio internacional, las finanzas, la inversión y la tecnología? ¿En qué medida es sostenible el renacimiento económico y comercial del Sur?
- b) ¿Qué estrategias, medidas de política y marcos institucionales deben adoptarse en posibles modelos de comercio, inversión y cooperación económica en el contexto Sur-Sur y Sur-Norte, con el fin de que el crecimiento dinámico del Sur tenga más efectos de "transmisión y multiplicación del desarrollo"?
- c) En un momento en el que el Sur incrementa sus ventajas en materia de mano de obra y recursos naturales, y las aprovecha mediante la adquisición de capitales y de capacidad tecnológica, ¿qué medidas internacionalmente coordinadas es preciso adoptar, especialmente en las esferas de intermediación económica (por ejemplo, mercados de capital y de productos básicos, instituciones financieras, marcos de transferencia de conocimientos empresariales y tecnológicos, establecimiento de normas, reglamentos sobre movilidad de la mano de obra, etc.), con miras a la realización plena del potencial económico del Sur?
- d) ¿Cómo pueden racionalizarse, vincularse entre sí y consolidarse los ACR y los acuerdos de asociación económica Sur-Sur con el fin de maximizar sus efectos en el desarrollo, incluso a través de redes de cooperación en el marco de ACR Sur-Sur?
- e) ¿Cómo puede convertirse el SGPC en un instrumento eficaz de liberalización regional e interregional del comercio Sur-Sur, facilitación del comercio y fomento de la inversión?

- f) ¿Cómo se pueden promover a nivel regional/interregional patrones de desarrollo "en cuña" del comercio y las inversiones Sur-Sur aprovechando ulteriormente los mecanismos cada vez más complejos existentes en esa esfera?
- g) ¿Puede el Sur, que está generando excedentes de capital y convirtiéndose en un destino cada vez más atractivo para la inversión, convertirse pronto en un proveedor importante de capital e inversiones?
- h) ¿Cómo puede la UNCTAD, a la luz de sus funciones tradicionales y de su actual mandato, definir e impulsar un nuevo programa sobre CEPD?
