



**Conferencia de las
Naciones Unidas sobre
Comercio y Desarrollo**

Distr.
LIMITADA

TD/B/51/L.6
14 de octubre de 2004

ESPAÑOL
Original: INGLÉS

JUNTA DE COMERCIO Y DESARROLLO
51º período de sesiones
Ginebra, 4 a 15 de octubre de 2004
Tema 8 c) del programa

EXAMEN DE LA POLÍTICA DE INVERSIONES DE SRI LANKA

Resumen del Presidente

1. El *Investment Policy Review* (Examen de la política de inversiones de Sri Lanka) se presentó el 6 de octubre de 2004. La delegación de alto nivel de Sri Lanka estaba dirigida por el Excmo. Sr. Arjuna Ranatunga, Viceministro de Industria, Turismo y Promoción de las Inversiones. El Presidente de la Junta de Inversiones de Sri Lanka, Sr. Saliya Wickrasuriya, formaba también parte de la delegación.
2. Los expertos principales comprendían los Embajadores de China, la India y Singapur, el representante de la Secretaría de Estado para Asuntos Económicos de Suiza y el Jefe Adjunto de la Embajada del Japón en Sri Lanka. Dos comentaristas del sector privado, uno de la filial japonesa FDK Lanka Pvt Ltd, con sede en Colombo, y otro de la Gavao Gems de Suiza, expresaron su opinión acerca del clima de inversiones en Sri Lanka. El Representante Residente del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) en Sri Lanka también participó en la reunión y expuso las enseñanzas extraídas del proyecto titulado "*Invest-in-Peace*" (Invertir en la paz) en Sri Lanka, uno de cuyos componentes había sido el examen de la política

de inversiones del país. Otros comentaristas fueron los representantes del Afganistán, Argelia, el Perú, Rwanda, Venezuela y la Confederación Internacional de Organizaciones Sindicales Libres, así como los coordinadores regionales para África, Asia y China, América Latina y el Caribe, los países menos adelantados (PMA) y el Grupo de los 77.

3. Al presentar las principales conclusiones del examen de la política de inversiones de Sri Lanka (EPI), el representante de la secretaría de la UNCTAD señaló que los resultados en materia de inversión extranjera directa (IED) en Sri Lanka, influidos por las políticas económicas vigentes habían sido escasos hasta 1977, cuando tuvo lugar una liberalización parcial en el contexto de las zonas económicas francas. La IED había aumentado en el decenio de 1990 debido principalmente al programa de privatización; a nivel regional, las cifras correspondientes a Sri Lanka eran más elevadas que las correspondientes a otros países del Asia meridional, pero eran inferiores a las de las dinámicas economías del Asia sudoriental. Los efectos positivos de la IED no habían tenido un alcance suficiente debido a las bajas entradas totales, y ello se había reflejado en el escaso grado de cambio en la estructura productiva desde 1970. Sri Lanka tenía potencial para atraer un mayor volumen de IED y para aumentar los beneficios derivados de este tipo de inversión. El Gobierno seguiría de cerca la puesta en práctica de las recomendaciones contenidas en el EPI, que se referían a la modernización del régimen de entrada de inversiones extranjeras directas, al fortalecimiento de las funciones básicas de la Junta de Inversiones y a la reforma del régimen fiscal aplicable a las inversiones.

4. El Viceministro de Industria, Turismo y Promoción de las Inversiones dio las gracias a la UNCTAD por un informe de alta calidad y unas recomendaciones útiles, que podían llevarse a efecto en el marco de las nuevas políticas del Gobierno para consolidar la política económica, aumentar la inversión extranjera directa (IED), promover las pequeñas y medianas empresas (PYMES) y reducir la pobreza. Sri Lanka seguía estando abierta al comercio y a las inversiones como medio para alcanzar los objetivos previstos de reducción de la pobreza. La base de capital humano productivo, las buenas instalaciones portuarias, y la facilidad de inmigración empresarial, así como el acuerdo de libre comercio con la India, eran factores que atraían inversiones extranjeras directas. El Gobierno pondría en práctica las recomendaciones del examen de la política de inversiones (EPI) a fin de alcanzar las metas de desarrollo económico y

social contempladas, y esperaba con interés poder colaborar con la UNCTAD y el PNUD para mejorar el clima de inversiones del país. El orador acogió favorablemente la organización de un diálogo constructivo.

5. La mayoría de los participantes subrayaron la importancia de la IED para promover el desarrollo del sector privado, la creación de empleo, el estímulo de la transferencia y difusión de tecnología, la diversificación de las exportaciones y el logro de los objetivos en materia de reducción de la pobreza. Las delegaciones reconocieron que los análisis de las políticas de inversiones hechos por la UNCTAD habían ayudado a los países en desarrollo a mejorar el entorno para las inversiones. Los participantes también acogieron con satisfacción el proceso de análisis de las políticas de inversiones como un mecanismo constructivo para los países que querían atraer IED. Ese proceso permitía un intercambio de opiniones en un clima amistoso y proporcionaba información sobre las políticas a los gobiernos deseosos de atraer inversiones extranjeras. Se encomió a la UNCTAD por su informe completo, equilibrado y de alta calidad. Muchos oradores subrayaron que era importante llevar a efecto las recomendaciones del EPI, y se acogieron favorablemente los compromisos de hacerlo asumidos por el Gobierno de Sri Lanka. Hubo una expresión de confianza general en que Sri Lanka podría lograr mejores resultados. Se reconoció en general que las principales ventajas del país eran una fuerza de trabajo susceptible de recibir capacitación, unos salarios relativamente bajos, incentivos fiscales, una gobernanza en general de buena calidad (un bajo nivel de corrupción) y la existencia de un sector privado interno de carácter dinámico. Esas ventajas estaban respaldadas por más de dos decenios y medio de políticas de mercado abierto, que habían creado un entorno propicio para las actividades empresariales y favorable para las inversiones y el crecimiento económico. También se encomió a Sri Lanka por los esfuerzos desplegados para promover el desarrollo en circunstancias difíciles. El participante del sector privado de Suiza puso de relieve que Sri Lanka estaba bien preparada para atraer más inversiones de las PYMES, lo cual reflejaba la actual tendencia mundial. Sin embargo, como las PYMES tenían mas aversión a los riesgos, era aún más necesario garantizar la estabilidad y unas buenas variables económicas fundamentales.

6. El comentarista del sector privado del Japón se sentía optimista en lo tocante a las inversiones de su empresa en Sri Lanka. Atraída por una fuerza de trabajo productiva y susceptible de recibir capacitación, la empresa había iniciado sus operaciones en 1990 y hasta la

fecha había decuplicado con creces su producción, sus inversiones de capital y el empleo. El comentarista del sector privado de Suiza subrayó el bajo costo de la mano de obra de Sri Lanka y los altos niveles de calificaciones y conocimientos, lo cual había atraído a su empresa a Sri Lanka diez años atrás. Sin embargo, el entorno actual comportaba algunos factores que podían desalentar a los inversores, en particular la extensa burocracia, la falta de coordinación entre los ministerios y los departamentos, y la deficiente administración de aduanas. El orador citó un estudio de la Organización de Comercio Exterior del Japón (JETRO) de noviembre de 2003, en el que se ponían de relieve ciertas deficiencias, a saber: la inestabilidad política, la legislación laboral, un lento reembolso del impuesto sobre el valor añadido y una infraestructura deficiente.

7. Los comentaristas de China, la India y Singapur, países que mantenían crecientes relaciones económicas con Sri Lanka, se sentían optimistas en cuanto a las posibilidades de que el país lograra mejores resultados en lo concerniente a la expansión del comercio y las inversiones, en vista sobre todo de sus constantes esfuerzos para introducir reformas económicas. También estaban seguros de que los acuerdos de libre comercio ayudarían a las empresas a utilizar Sri Lanka como base regional de exportación. El acuerdo de libre comercio entre Sri Lanka y la India, firmado en 2000, ya había dado lugar a un aumento radical de la IED de este país en Sri Lanka, y, de hecho, alrededor del 40% de las inversiones externas totales de la India en países de la Asociación del Asia Meridional para la Cooperación Regional (ASAMCOR) iba a parar a Sri Lanka. Ambos países cooperarían aún más estrechamente en el marco de un acuerdo de asociación económica general que abarcaría, además de mercancías, inversiones y servicios.

8. El comentarista de la Confederación Internacional de Organizaciones Sindicales Libres (CIOUSL) acogió favorablemente la integración de las cuestiones relativas al mercado laboral en el EPI y apoyó, hasta cierto punto, sus recomendaciones en materia de políticas, inclusive la conveniencia de elaborar una fórmula para calcular las indemnizaciones por despido de los trabajadores. Debería seguir siendo indispensable la aprobación del Gobierno en el caso de los despidos por paro forzoso que afectaran a más de 25 personas. Además, la Junta de Inversiones tendría que dejar de ocuparse de las cuestiones relativas a las relaciones industriales, sobre todo en las zonas económicas francas. Esta función debía incumbir al Ministerio de Trabajo. Debería

hacerse frente en forma seria y con rapidez a las prácticas laborales desleales y los despidos injustificados, y el Gobierno no debería, con la aceptación de los consejos de empleados en las zonas económicas francas, menoscabar el derecho de los sindicatos a organizarse.

9. El Representante Residente del PNUD en Sri Lanka describió su experiencia en relación con la iniciativa *Invest-in-Peace* (Invertir en la paz) en Sri Lanka, estrategia que se centraba en la revitalización de las inversiones privadas a fin de promover la consolidación de la paz. Refiriéndose a las enseñanzas fundamentales extraídas en relación con las dimensiones posconflicto, el orador subrayó que los líderes empresariales solían ser personas pragmáticas que resolvían los problemas y que carecían relativamente de rigidez ideológica. Las pequeñas empresas locales y los líderes empresariales regionales habían sido los más rápidos en entrar en el proceso de consolidación de la paz. La asociación del sector público con el sector privado podía ser una potente fuerza, y en Sri Lanka, el Ministerio de la Pequeña y Mediana Empresa se había asociado al proyecto titulado "Empresas pro alianza para la paz" de las cámaras de comercio regionales para facilitar el acceso de las PYMES al crédito asequible de los bancos comerciales y tomar medidas a fin de poner rápidamente en marcha proyectos con un presupuesto bajo, mediante el fomento de la capacidad de la industria de la construcción en las antiguas zonas de conflicto. Sin embargo, el proyecto *Invest-in-Peace* no podría en definitiva tener éxito sin la introducción de valientes reformas reguladoras, ya que, para ser competitivo, el marco debía ser transparente, equitativo, dinámico y receptivo. Los representantes del Afganistán y Rwanda refrendaron la iniciativa *Invest-in-Peace* de Sri Lanka por considerar que era oportuna para sus países, los cuales habían salido recientemente de una situación de conflicto. El representante del Afganistán subrayó que su país había introducido reformas institucionales para promover la previsibilidad y la transparencia en el sector de las inversiones, y un EPI en el contexto de una iniciativa del tipo del proyecto *Invest-in-Peace* podría ayudar al Afganistán a introducir reformas y ajustes con miras a atraer inversiones extranjeras directas.

10. Por último, la Presidenta recalcó que muchos delegados habían acogido con beneplácito los compromisos enunciados por el Ministro de poner en práctica las recomendaciones del EPI y de tenerlas plenamente en cuenta en el proceso de reforma. La oradora señaló el interés que los

delegados habían manifestado por la iniciativa "*Invest-in-Peace*". Muchos países, especialmente los que se encontraban en una situación posconflicto, seguirían de cerca con gran interés la evolución ulterior de esa iniciativa en Sri Lanka.

11. En sus observaciones finales, el Viceministro de Industria, Turismo y Promoción de las Inversiones de Sri Lanka dio las gracias a los delegados por su información constructiva y su solidaridad para con su país en los constantes esfuerzos que éste desplegaba para lograr progresos económicos. También agradeció a la UNCTAD y al PNUD su continua y valiosa contribución a la consolidación de la paz y a la construcción posconflicto. Encomió a la UNCTAD por haber elaborado distintos estudios de las situaciones nacionales en materia de inversión sin utilizar un enfoque uniforme y de aplicación universal. También puso de relieve la prioridad que el Gobierno de Sri Lanka daba al fomento de una fuerte integración económica con sus vecinos.
