



**Conferencia de las
Naciones Unidas sobre
Comercio y Desarrollo**

Distr.
LIMITADA

TD/B/53/L.2/Add.6
3 de octubre de 2006

ESPAÑOL
Original: INGLÉS

JUNTA DE COMERCIO Y DESARROLLO

53° período de sesiones

Ginebra, 27 de septiembre a 2 de octubre y 10 de octubre de 2006

Tema 12 del programa

**PROYECTO DE INFORME DE LA JUNTA DE COMERCIO Y
DESARROLLO SOBRE SU 53° PERÍODO DE SESIONES**

celebrado en el Palacio de las Naciones del 27 de septiembre
al 2 de octubre y 10 de octubre de 2006

Relator: Sra. Ana Inés Rocanova (Uruguay)

Tema 7 del programa (Actividades de cooperación técnica)

Oradores

Coordinador de la Asistencia al Pueblo Palestino	Cuba
Israel	Irán, República Islámica del
Palestina	China
Pakistán (en nombre del Grupo Asiático y China)	Estados Unidos
Finlandia (en nombre de la Unión Europea y los países adherentes Bulgaria y Rumania)	Brasil
Afganistán en nombre del Grupo Asiático y China	Noruega
Indonesia	Egipto

Nota para las delegaciones

El presente proyecto de informe es un texto provisional que las delegaciones pueden modificar. Se ruega que las solicitudes de modificación se comuniquen a más tardar el **martes 17 de octubre de 2006** a la:

Sección de Edición de la UNCTAD
Despacho E.8106, fax: 022 917 0056, tel.: 022 917 1437

**INFORME SOBRE LA ASISTENCIA DE LA UNCTAD
AL PUEBLO PALESTINO**
(Tema 7 *b*) del programa)

1. Para su examen de este tema, la Junta tuvo ante sí el siguiente documento:

"Informe sobre la asistencia de la UNCTAD al pueblo palestino: preparado por la secretaría de la UNCTAD" (TD/B/53/2)

2. El Coordinador de la Asistencia al Pueblo Palestino dijo que el hecho de que este tema hubiera figurado durante tanto tiempo en el programa de la Junta demostraba que seguía reinando una situación crítica en los territorios palestinos ocupados. Tanto el Plan de Acción de Bangkok como el Consenso de São Paulo también destacaban la necesidad de aumentar la asistencia al pueblo palestino y, en respuesta a ello, la UNCTAD había encarado su labor en dos direcciones: la primera era examinar la situación crítica y la tendencia negativa del crecimiento de la economía palestina, y la segunda era ofrecer los conocimientos técnicos de la UNCTAD mediante intervenciones específicas de fomento de la capacidad.

3. La economía palestina, que seguía dependiendo de profundas limitaciones estructurales, acentuadas y agravadas por la ocupación y la prolongación del conflicto, estaba atrapada en una tendencia cíclica a la involución, habiéndose agravado la pobreza y las contiendas sociales como nunca antes. Al mismo tiempo, la viabilidad de la economía palestina era una condición necesaria para la puesta en práctica satisfactoria de una solución basada en la existencia de dos Estados. Sin embargo, los nuevos obstáculos surgidos tras el establecimiento de un nuevo gobierno palestino en marzo de 2006 ponían a prueba esa viabilidad, y era probable que la economía palestina sufriera una implosión en el próximo año si esos obstáculos no se eliminaban.

4. Los 500 millones de dólares prometidos por los donantes en concepto de ayuda en septiembre en Estocolmo no serían suficientes para invertir el actual retroceso o compensar los 500 millones de dólares correspondientes a ingresos fiscales de importación palestinos retenidos. No podía exagerarse la necesidad de que se reanudara la ayuda de los donantes, pero lo más importante era la calidad de esa ayuda.

5. La asistencia técnica de la UNCTAD había estado orientada a la creación de sinergias dinámicas entre la rehabilitación, la reconstrucción y los objetivos de desarrollo a largo plazo. Esos éxitos demostraban la firme voluntad de la UNCTAD de desarrollar las capacidades de los organismos homólogos de cooperación técnica palestinos, en estrecha colaboración con Palestina. Mediante proyectos sumamente eficaces, la secretaría había trasladado la investigación a acciones concretas sobre el terreno. Para ello, había proyectado un modelo alternativo de cooperación internacional para el desarrollo impulsado por las necesidades y la demanda, que se aplicaría mediante modalidades flexibles y estaría desprovisto de consideraciones políticas.

6. El equipo nacional de SIDUNEA había comenzado a poner en marcha un sistema automatizado de aduanas autónomo palestino, y el proyecto de asistencia técnica financiado por la CE para establecer el Consejo Palestino de Cargadores progresaba con rapidez. Sin embargo, la actual posición de los donantes había afectado a la financiación de las actividades, y la secretaría pedía el firme apoyo de todos los Estados miembros.

7. El representante de **Israel** dijo que nunca había dudado de la labor profesional realizada por la UNCTAD, que siempre había apoyado, en las esferas del fomento de la capacidad y la asistencia técnica al pueblo palestino. En todo el año Israel había reiterado su apoyo para fortalecer y revitalizar la economía palestina. Sin embargo, estimaba que el informe de la secretaría no contribuía a su trayectoria profesional. En los últimos diez años, Israel seguía preguntando por qué se dedicaba un tema específico del programa de la UNCTAD a la asistencia al pueblo palestino y no a otras situaciones económicas que precisaban atención urgente. La UNCTAD podía y debía seguir realizando su buena labor en su esfera de competencia sin tener que producir informes ni debates políticos. Si bien abundaban las contradicciones en el informe, el orador se abstendría de examinarlas en detalle. Estaba de acuerdo con las conclusiones del informe sobre cuestiones tales como el sector informal y la transparencia del sector público, pero estaba decepcionado de que el informe hubiera evitado las cuestiones conexas de los monopolios, la corrupción, la transparencia del presupuesto y el entorno propicio.

8. Era sorprendente que el informe, si bien se refería a las medidas adoptadas por Israel y los donantes después de las elecciones palestinas, evitaba mencionar al Gobierno de Hamás y las tres exigencias impuestas a la Autoridad Palestina por la comunidad internacional, a saber, poner

fin a la violencia, reconocer a Israel y aceptar los acuerdos previamente firmados. Al hacer caso omiso de esos hechos no se estaba mostrando un panorama real. Pese a la realidad y a la difícil situación de seguridad que Israel enfrentaba en 2006, se había hecho un esfuerzo por mantener una estructura social razonable de los civiles palestinos. Por último, esperaba que la UNCTAD siguiera dedicándose a las actividades y programas importantes que concernían a todos sus miembros, fiel al Consenso de São Paulo.

9. El representante de **Palestina** dio las gracias a la secretaría por su asistencia al pueblo palestino y sus valiosos comentarios sobre la situación económica del territorio palestino ocupado, que indicaba que la economía palestina, devastada por la guerra y debilitada por la ocupación prolongada, había caído en un proceso de contracción e involución aceleradas. La persistencia de las medidas y políticas paralizantes de Israel, la Potencia ocupante, y su intensificación, en particular desde las elecciones parlamentarias de enero de 2006, habían acentuado la dependencia y marginación de la economía palestina. Las operaciones militares, el muro, los bloqueos, y la retención de ingresos fiscales palestinos por un valor de casi 60 millones de dólares por mes, que constituía el 50% de los fondos disponibles de la Autoridad Palestina (AP), eran algunas de las innumerables medidas que habían llevado a la economía a un deterioro sin precedentes.

10. La actual situación había creado nuevas prioridades económicas, como la de impedir el colapso de las frágiles instituciones de la AP y pagar los sueldos de 168.000 empleados, equivalentes al 23% del empleo total. Sólo en Gaza, el 70% de la población dependía actualmente de las Naciones Unidas para alimentarse. Además, la AP, responsable del funcionamiento del 70% del sistema escolar y del 60% de los servicios de salud, estaba luchando por mantener esos servicios sociales esenciales de los que no podían ocuparse otras instituciones.

11. Cabía esperar que esas preocupaciones no fueran a expensas de la planificación de la recuperación y el desarrollo socioeconómico, y que el aumento de la dependencia de la ayuda sujeta a condiciones políticas tuviera un carácter temporal. Los palestinos eran conscientes de la desventaja que tenía para la economía la dependencia de la ayuda extranjera, y habían aprendido una dura lección de la actual crisis. El "Programa de Ayuda de Emergencia" de la AP se basaba en un conjunto de principios por los que la ayuda humanitaria se vinculaba con las actividades de desarrollo.

12. Irónicamente, se denunciaba la democracia por primera vez en la historia de un país ocupado, por estar en conflicto con la voluntad y los intereses políticos del ocupante y sus centros auxiliares de poder. Los resultados de un proceso democrático solicitado por esos mismos centros de poder habían llevado a la imposición de un conjunto de sanciones económicas que se agregaron al complejo marco de las políticas de ocupación que venían asfixiando a los palestinos, desde un punto de vista tanto económico como social.

13. Además del atascamiento del proceso de paz, era evidente que el Protocolo de París, que había nacido como resultado de las presiones israelíes, contribuía a los males económicos de la economía palestina. Una economía débil no conducía a la paz, y la falta de una economía palestina viable disminuía las perspectivas de poner en práctica una solución basada en dos Estados en el futuro cercano. El modelo de políticas punitivas adoptado por Israel, con el apoyo de los donantes occidentales, a la larga produciría una reacción, y los perdedores no sería solamente un gobierno en particular, sino los pueblos palestino e israelí, ansiosos ambos de vivir en paz y prosperidad, si bien esa aspiración sería difícil de lograr en la medida en que persistiera la ocupación israelí.

14. El programa de asistencia de la UNCTAD al pueblo palestino se había establecido diez años antes de que se creara la AP. No tenía sentido supeditar ese programa a conjeturas políticas injustificadas. Al acercarse el fin del proceso de examen de mitad de período, era necesario intensificar y fortalecer el programa, de conformidad con el Consenso de São Paulo.

15. El representante del **Pakistán**, hablando en nombre del **Grupo de los 77 y China**, dio las gracias a la secretaria de la UNCTAD por su informe, su análisis a fondo de los problemas de desarrollo de la economía palestina, y su permanente apoyo al pueblo palestino. Este último sufría día a día condiciones de vida deplorables y un asedio económico impuesto por la ocupación ininterrumpida, y las actividades de la UNCTAD eran fundamentales para que pudieran superar los "desafíos sin precedentes" y la actual crisis. Destacó la fortaleza extraordinaria y la cohesión social excepcional del pueblo palestino frente a condiciones de vida deplorables que estaban muy por debajo de las normas aceptables. La importante reducción de la ayuda de los donantes en el año en curso había puesto a la ya vulnerable infraestructura institucional económica palestina en una situación de riesgo extremo.

16. Su Grupo estaba muy preocupado por las consecuencias negativas que seguía teniendo la ocupación israelí en el territorio palestino, en particular el desempleo que afectaba a la mitad de la fuerza laboral palestina, la pobreza intensa que afectaba a las dos terceras partes de los hogares, las perspectivas sombrías de la economía y la disminución de los ingresos per cápita a la mitad del nivel que tenían antes del año 2000. También expresó preocupación por los efectos de la barrera de separación israelí y las restricciones de circulación en el territorio ocupado, y cómo esto agravaba la debilidad estructural de la economía, afectaba a la estabilidad económica palestina y aumentaba la dependencia impuesta por Israel al pueblo palestino. Le inquietaba la conclusión de que por cada dólar de gasto interno, 55 centavos se adeudaban al resto del mundo, correspondiendo a Israel 40 centavos. Se deducía de esto que toda la ayuda proporcionada a Palestina en los últimos cinco años no era suficiente para cubrir el déficit comercial con Israel. Le alarmaba la pérdida de una tercera parte de la capacidad productiva palestina y la pérdida de una quinta parte de la tierra agrícola de la Ribera Occidental debido a la construcción de la barrera de separación israelí. El informe de la secretaría preveía una reducción del 50% de la ayuda anual de los donantes, lo que indicaba pérdidas del PIB de 5.400 millones de dólares y la posible pérdida de 531.000 puestos de trabajo en 2006 y 2007. Se daban así todos los ingredientes de la tensión social, con resultados peligrosos para todas las partes de la región.

17. El desarrollo era un objetivo compartido que no debía sacrificarse en el altar de las consideraciones políticas, y el orador instó a los donadores a que reanudaran la ayuda a los palestinos para permitir la adopción de medidas de política que se precisaban con urgencia para evitar el colapso económico previsto, medidas como la formalización del sector informal, la adopción de políticas fiscales prudentes y la reconsideración del régimen comercial existente. El orador estaba de acuerdo con lo indicado en el informe en el sentido de que el Mecanismo Internacional Temporal del Cuarteto no debía convertirse en un instrumento de política para condicionar la ayuda o dictar las estrategias de desarrollo palestino. Por último, alabó la credibilidad y la contribución de la UNCTAD en los últimos 20 años e instó a los miembros de la Junta a que obtuvieran los recursos extrapresupuestarios necesarios para las actividades de asistencia técnica de la UNCTAD al pueblo palestino a fin de ayudarlos en la recuperación económica y la creación de un Estado.

18. La representante de **Finlandia**, hablando en nombre de la **Unión Europea (UE) y los países adherentes Bulgaria y Rumania**, observó que el informe de la secretaría daba un panorama claro de la situación humanitaria en los territorios palestinos y de la complejidad de la situación general en la región. Como principal donante al pueblo palestino y al Organismo de Obras Públicas y Socorro de las Naciones Unidas (OOPS, la Comisión Europea había prestado un apoyo considerable a la labor de la UNCTAD en esferas como la de SIDUNEA. La Comisión también apoyaba, mediante la UNCTAD, el establecimiento del Consejo Palestino de Cargadores para ayudar a los importadores palestinos a promover su comercio.

19. La oradora hizo hincapié en la firme determinación de la UE por promover una paz y seguridad duraderas en la región de Oriente Medio que, como acababan de destacar los ministros extranjeros europeos, sólo podía lograrse mediante un arreglo global basado en una solución biestatal negociada del conflicto israelopalestino. La UE recalca su voluntad de promover progresos tangibles hacia una solución de ese conflicto y destacaba la importancia de revitalizar el proceso de paz. La oradora también reiteró la necesidad de que todas las partes respetaran sus obligaciones contraídas en el marco de la Hoja de ruta.

20. La UE, que estaba profundamente preocupada por la situación humanitaria en el territorio palestino, había contraído un firme compromiso en la Conferencia Internacional de Donantes de Estocolmo, celebrada el 1º de septiembre de 2006, y celebraba la ampliación del Mecanismo Internacional Temporal creado en junio de 2006 para canalizar la ayuda a los palestinos; la UE y sus Estados miembros ya habían proporcionado recursos directamente al pueblo palestino mediante ese mecanismo.

21. Consciente de que continuaban las necesidades del pueblo palestino, el Cuarteto había decidido prorrogar el Mecanismo Internacional Temporal por otros tres meses, y había convenido en evaluar la necesidad de ese mecanismo al finalizar ese período. El Cuarteto también había alentado a los donantes a que prestaran un mayor apoyo para satisfacer las necesidades de los palestinos, en particular en relación con la reforma del sector de seguridad, la reconstrucción de la infraestructura dañada y el desarrollo económico. La UE alentaba a los donantes y otros entes de la región a que hicieran pleno uso de ese mecanismo. Por último, el programa de asistencia de la UNCTAD al pueblo palestino debía continuar, teniendo en cuenta la orientación y las decisiones del Cuarteto en cuanto a la ayuda a los palestinos.

22. El representante del **Afganistán**, hablando en nombre del **Grupo Asiático y China**, dijo que el informe de la secretaría destacaba el hecho de que las cuestiones que afectaban a los palestinos tenían un carácter tanto crónico como agudo y precisaban soluciones diferentes. La barrera de separación, que había cercado enormes zonas de Jerusalén, había separado a las personas de sus trabajos, escuelas y hospitales. Partes del territorio palestino estaban aisladas entre sí y con respecto al resto del mundo. El asedio y la tendencia cada vez mayor a prohibir la entrada de productos podía incluso llevar a la inanición de la población. Además, el congelamiento por Israel de una suma estimada entre los 55 y 60 millones de dólares y las sanciones impuestas por la comunidad internacional prácticamente habían causado la quiebra no sólo de la Autoridad Palestina sino también del sector privado.

23. Exacerbado por la clausura de la Línea Verde a los trabajadores palestinos, el desempleo crecía a ritmo vertiginoso y seguía reduciéndose el número de empleos en el sector privado, a la vez que aumentaban las dificultades para la comunidad bancaria. Había escasez de materia prima, lo que había ocasionado la suspensión de muchos proyectos financiados por los países donantes. Según el informe, esta situación conducía a una "regresión económica más debilitante que la experimentada en 2001-2002, con unos signos de pobreza que no se habían visto desde el comienzo de la ocupación en 1967". Las dificultades económicas habían influido claramente en el aumento de la violencia, lo que a su vez había repercutido en la economía y, en última instancia, en el pueblo palestino, que se había visto atrapado una vez más en un perpetuo círculo vicioso.

24. El Mecanismo Internacional Temporal no podía ser una solución a largo plazo o un sustituto de la Autoridad Palestina. Después de todo, sólo socavaría a las instituciones públicas palestinas que los donantes habían ayudado a crear. Además, otros organismos y organizaciones no gubernamentales extranjeras tal vez no tenían la capacidad de prestar servicios en esferas habitualmente a cargo del Gobierno.

25. La UNCTAD tenía un programa de asistencia técnica al pueblo palestino que era ejemplar, ya que vinculaba el socorro con el desarrollo y la participación nacional. Todas las actividades del programa debían estar adecuadamente financiadas, tal como se indicaba en el Consenso de São Paulo según el cual debía fortalecerse el programa.

26. El Grupo Asiático estaba plenamente de acuerdo con la importancia dada en el informe de la secretaría a la necesidad de tomar medidas urgentes de política para impedir el derrumbe de la economía, en particular la formalización del sector informal como principal instrumento para la creación de empleo y reducción de la pobreza. Las medidas fiscales prudentes prescritas en el informe eran apropiadas, y era necesario examinar cuidadosamente el régimen comercial en vigor. La adopción de políticas económicas formuladas por los propios interesados y que reflejaran las aspiraciones del pueblo palestino, y estuvieran dotadas de los instrumentos de política necesarios y respaldadas por una ayuda internacional de calidad podría subsanar la situación de crisis existente.

27. El representante de **Indonesia** instó a la comunidad internacional a que adoptara todas las medidas necesarias para poner fin a la constante hostilidad en el territorio a fin de dar a los palestinos la oportunidad de mejorar sus vidas. Destacó las conclusiones del informe de la secretaría sobre los efectos negativos de los últimos acontecimientos tanto en el desarrollo económico del territorio palestino ocupado como de las instituciones de la Autoridad Palestina. Se recalca en el informe que, de no prestarse atención inmediata a las cuestiones fundamentales que afectaban a la marcha de la economía palestina, la tendencia negativa a la dependencia iniciada durante la ocupación israelí no haría más que acentuarse y así peligrarían aún más las perspectivas de desarrollo sostenido de la economía palestina. La disminución de la ayuda directa de los donantes y la permanente dependencia de los recursos externos y las importaciones habían acentuado el deterioro económico palestino y eran la causa de niveles sin precedentes de desempleo, pobreza y conflicto social.

28. Indonesia pedía que se prestara mayor apoyo en forma de ayuda humanitaria y fomento de capacidad. En la primera reunión de altos funcionarios de la Nueva Alianza Estratégica Asiático-Africana se había decidido, con el apoyo de los países del Movimiento de los Países No Alineados, estudiar las maneras de proporcionar asistencia al pueblo palestino.

29. El orador estaba de acuerdo con el informe de la secretaría en cuanto a la necesidad de ayudar a las autoridades palestinas a utilizar eficazmente la ayuda internacional y a vincularla al proceso presupuestario y a las prioridades de desarrollo nacional, así como a la necesidad de evitar que los donantes impusieran condiciones a la ayuda. La asistencia técnica de la UNCTAD a Palestina se prestaba en un marco amplio, en estrecha consulta con los palestinos y en

cooperación con otros organismos de las Naciones Unidas. Sin embargo, algunos de los programas de la UNCTAD se veían perjudicados por la falta de financiación, por lo que pedía un aumento de la asistencia internacional y de los recursos extrapresupuestarios en apoyo de los esfuerzos de la UNCTAD por ayudar al pueblo palestino, de conformidad con el Plan de Acción de Bangkok.

30. El representante de **Cuba** condenó enérgicamente la actual situación causada por las medidas y castigos colectivos impuestos por Israel, así como por el chantaje financiero de los países desarrollados occidentales, que se negaban a reconocer la voluntad de los palestinos libremente expresada en elecciones democráticas. El informe de la secretaría demostraba que, tras muchos años de conflicto, la Autoridad Nacional Palestina había quedado en una posición financiera peligrosa, que no le sería posible resistir la pérdida de la ayuda internacional y que la economía palestina sufría de un gran déficit comercial y niveles cada vez más altos de pobreza y desempleo.

31. El representante de la **República Islámica del Irán** dijo que los palestinos sufrían en la actualidad de un grado de pobreza desconocido desde el comienzo de la ocupación. La economía seguía contrayéndose, lo que tenía graves repercusiones en cuanto a la pobreza, la capacidad de producción y el bienestar de la gente. Devastada por la guerra, la economía se había fragmentado y se habían interrumpido las relaciones económicas entre las comunidades y entre los productores y los mercados. Los palestinos estaban rodeados de barreras terrestres y marítimas entrecortadas por zonas construidas, rutas de acceso y zonas de protección, con lo que obviamente perdía sentido cualquier política económica global, incluso a corto plazo. Décadas de ocupación, represión y conflicto, además de la construcción de la barrera, habían hecho estragos en la economía palestina y constituían graves obstáculos para las instituciones palestinas en la mayoría de las esferas, en particular la política económica.

32. Las relaciones económicas forzadas entre el territorio palestino ocupado y la entidad ocupante habían dado lugar a la explotación sistemática de los palestinos. Ello se traducía en un deterioro sistemático de la economía palestina, cuyo déficit comercial con la entidad ocupante era tal que una suma equivalente a todos los fondos recibidos de la comunidad internacional no bastaría para absorber. Además, la Autoridad Palestina conservaba un control limitado sobre la

gestión fiscal y presupuestaria, y la asistencia estaba actualmente sujeta a las agendas de los donantes y a un complicado proceso de planificación y ejecución.

33. La asistencia internacional debería adoptar un enfoque doble: en primer lugar, prevenir y evitar el deterioro de la economía palestina y, en segundo lugar, complementar los esfuerzos del Gobierno palestino para fortalecer su capacidad institucional e infraestructura y ampliar las actividades preparatorias de un futuro Estado.

34. El representante de **China** dijo que la reciente evolución de las condiciones económicas y sociales palestinas, que no tenían precedente, ponían a prueba los esfuerzos a largo plazo realizados por el pueblo palestino y la comunidad internacional. La actual reducción de la ayuda de los donantes repercutía en las actividades de inversión y de cooperación técnica. El desarrollo económico y social de Palestina había sufrido mucho y estaban en peligro los medios de subsistencia del pueblo. El desarrollo social y económico palestino y los esfuerzos de la comunidad internacional precisaban un entorno pacífico, por lo que instaba a los palestinos y a Israel a que, con el apoyo de la comunidad internacional, retomaran la Hoja de ruta e hicieran esfuerzos sustantivos hacia la paz. La delegación de China respaldaba la ininterrumpida labor de cooperación técnica de la UNCTAD en apoyo del pueblo palestino para ayudarles a superar las actuales dificultades y avanzar hacia la recuperación económica y el mejoramiento de los medios de vida de la población.

35. La representante de los **Estados Unidos de América** dijo que la región atravesaba un momento de grandes retos y oportunidades. La agitación reciente en el Líbano y en Gaza habían reorientado la atención internacional y regional hacia la importancia de la paz palestinoisraelí. En su declaración a la Asamblea General, el Presidente Bush había manifestado claramente que los avances hacia su visión de dos Estados democráticos, Israel y Palestina, viviendo lado a lado en paz y seguridad era una de las mayores prioridades de los Estados Unidos. Su país colaboraba activamente con las partes, sus asociados del Cuarteto y los Estados árabes moderados para facilitar la creación de las condiciones necesarias para avanzar hacia la paz conforme a la Hoja de ruta. Además, la Secretaria Rice se había entrevistado en Nueva York con el Cuarteto para abordar la cuestión de la necesidad urgente de avanzar en la Hoja de ruta y aliviar la crisis humanitaria palestina. El Cuarteto encomiaba los esfuerzos del Presidente palestino Abbas para poder salir del punto muerto en que había caído el Gobierno de Hamás, que

no gobernaba de manera responsable, e instó a la Autoridad Palestina a que aceptara los principios de paz del Cuarteto: renunciar al terror, reconocer a Israel y aceptar todos los acuerdos y obligaciones anteriores, incluida la Hoja de ruta.

36. Los Estados Unidos eran el principal donante de fondos destinados a la Ribera Occidental y Gaza en 2006, y la ayuda ascendía a 468 millones de dólares, incluidos 135 millones para el OOPS. Mientras no existiera un gobierno de la Autoridad Palestina con el que los Estados Unidos pudieran colaborar, la asistencia de este país seguiría estando centrada en tres prioridades estratégicas: financiación de las necesidades humanitarias básicas, fortalecimiento de los moderados palestinos ampliando la democracia y consolidando la sociedad civil, y promoción del desarrollo del sector privado. Los palestinos se enfrentaban a muchos retos, como indicaba claramente el informe de la UNCTAD, y los acontecimientos de este año se habían sumado a los problemas de desarrollo económico. La oradora instó a la UNCTAD y a otras organizaciones internacionales a que prestaran atención prioritaria al restablecimiento del orden público, utilizando la Hoja de ruta como guía, y que se sumaran al Cuarteto y a otros dirigentes a fin de presionar al Gobierno de Hamás para que cumpliera sus obligaciones como primer paso para restablecer una base para la paz y la seguridad en la región.

37. El representante del **Brasil** expresó la solidaridad de su país con el pueblo palestino y su sufrimiento. La cuestión palestina estaba muy presente en la mente de los brasileños, puesto que este país tenía grandes comunidades judías y palestinas. La secretaria de la UNCTAD debería hacer una evaluación del impacto de las preferencias comerciales internacionales en la economía palestina, y determinar en qué medida se utilizaban esas preferencias. La secretaria también podía estudiar la posibilidad de hacer una evaluación orientada al futuro sobre los controles fronterizos por dos razones. En primer lugar, el aflojamiento de los controles fronterizos podía ayudar a aumentar los vínculos entre la economía israelí tecnológicamente avanzada y la mano de obra palestina mal remunerada. Un estudio reciente del Banco Mundial demostró que el refuerzo de esos vínculos serviría de estímulo a la economía palestina e israelí. En segundo lugar, el mejoramiento de los controles fronterizos podía ayudar a integrar la economía palestina con los países vecinos de Jordania y Egipto, lo que proporcionaría perspectivas más viables para la economía palestina.

38. La representante de **Noruega** expresó la profunda preocupación de su país por la situación humanitaria en el territorio palestino. Se estaba todavía muy lejos de alcanzar el objetivo formulado en el llamamiento hecho por las Naciones Unidas en mayo de 2006, y Noruega, junto con Suecia y España, habían tratado de movilizar apoyo a favor del llamamiento en las reuniones de donantes realizadas en Ginebra en julio y en Estocolmo en septiembre. La asistencia humanitaria de su país al pueblo palestino en 2006 ascendía a 45 millones de dólares. Además, Noruega había asignado unos 55 millones de dólares para apoyar los esfuerzos en pro del desarrollo palestino, ya sea de manera bilateral o por conducto de las Naciones Unidas, el CICR o la comunidad de ONG. Noruega también había contribuido a algunas actividades de asistencia técnica de la UNCTAD en los territorios palestinos.

39. La crisis humanitaria no podía resolverse a menos que se lograra una solución política. Las partes tenían la responsabilidad de hacer todo lo que estuviera a su alcance para lograr una solución sostenible, y la comunidad internacional debía adoptar iniciativas tendientes a reanudar el proceso político. Noruega destacaba la importancia del libre acceso y la libertad de circulación en el territorio palestino, dado que esto era fundamental para proporcionar suministros y servicios humanitarios básicos, así como para sentar las bases del crecimiento económico. Noruega también instaba a Israel a que liberara los ingresos aduaneros palestinos retenidos, por un total de 500 millones de dólares, dado que esto serviría en gran medida para afrontar la actual crisis fiscal.

40. Sería muy importante que la transición entre la asistencia humanitaria y el desarrollo a largo plazo del territorio palestino tuviera lugar sin contratiempos. El objetivo común a largo plazo de creación de instituciones palestinas viables seguía siendo válido y no debía perderse de vista en la prestación de socorro a corto plazo.

41. El representante de **Egipto** dijo que se había planteado la cuestión de la justificación de mantener un programa especial de asistencia al pueblo palestino, pero la respuesta era clara: los palestinos eran el único pueblo bajo ocupación, y esto desde hacía 50 años, por lo que se justificaba plenamente prestar apoyo a los palestinos en la mayor medida posible. Esta opinión también fue expresada por la comunidad internacional, y reiterada recientemente por el Consejo Económico y Social en sus resoluciones sobre las consecuencias económicas y sociales de la ocupación israelí en la economía palestina. En efecto, se había hecho referencia varias veces en

el plano internacional al hecho de que el pueblo palestino atravesaba tiempos difíciles; por ejemplo, el párrafo 35 del Consenso de São Paulo indicaba claramente que el programa de asistencia de la UNCTAD al pueblo palestino debía reforzarse con recursos adecuados.

La Dependencia de Asistencia al Pueblo Palestino de la UNCTAD cumplía un papel fundamental de apoyo a los palestinos y proporcionaba un modelo único en su género para vincular el socorro con el desarrollo.

42. El informe de la secretaría hacía referencia a la aparición de una nueva forma de ayuda internacional a los palestinos que denotaba una mayor politización. La estrategia de desarrollo palestina debía tener un carácter nacional, y la asistencia debería prestarse conforme a ese criterio con miras a promover los esfuerzos de los propios palestinos en pro del desarrollo. Como se indicaba en el informe, si bien era importante la cantidad de la ayuda, lo que era vital era la calidad de esa ayuda. El marco general de prestación de asistencia internacional a los palestinos debía sentar las bases de la independencia económica como paso previo a la independencia política solicitada en las resoluciones de las Naciones Unidas.

43. El Coordinador de la Asistencia al Pueblo Palestino dijo que la secretaría esperaba con ansiedad el día en que no existiera la necesidad de mantener este tema en el programa, es decir, cuando Palestina se convirtiera en un miembro de pleno derecho de la UNCTAD y ya no precisara un programa de asistencia especial. Las cuestiones complejas de gestión económica, en particular la corrupción, los monopolios y la captación de rentas, se trataban específicamente en un estudio a fondo publicado unos meses atrás por la secretaría titulado "*The palestinian war-torn economy: Aid, reform and development*", que abarcaba la interacción entre la gestión nacional, los programas de los donantes y los intereses comerciales regionales. Además, ya en 1999 la UNCTAD había abierto un nuevo derrotero al investigar las cuestiones de facilitación del comercio transfronterizo, y su obra más reciente sobre las rutas comerciales marítimas alternativas palestinas era utilizada actualmente por el Banco Mundial para idear soluciones de facilitación del comercio adaptadas a las circunstancias actuales. Por último, observó que las Naciones Unidas se asociaban a las condiciones políticas impuestas por el Cuarteto, del cual formaba parte. Sin embargo, en abril de 2006, el Secretario General de las Naciones Unidas dio instrucciones a todos los organismos para que mantuvieran sus programas de asistencia social y económica al pueblo palestino en estrecha cooperación con Palestina por conducto de las

instituciones palestinas oficiales, así como las contrapartes existentes. Los contactos y las cuestiones políticas y diplomáticas seguirían siendo prerrogativa del Secretario General y la UNCTAD adheriría plenamente a esas directrices.

Medidas adoptadas por la Junta

44. En la 988ª sesión plenaria, celebrada el 29 de septiembre de 2006, la Junta tomó nota del informe de la secretaría de la UNCTAD que figura en el documento TD/B/53/2 y las declaraciones formuladas por las delegaciones y decidió, de conformidad con la decisión 47/455 de la Asamblea General, que el informe de la Junta sobre su 53º período de sesiones a la Asamblea General incluiría una reseña de las deliberaciones sobre este tema.

EXAMEN DE LAS ACTIVIDADES DE COOPERACIÓN TÉCNICA DE LA UNCTAD (INFORME DEL GRUPO DE TRABAJO SOBRE SU 47º PERÍODO DE SESIONES) (Tema 7 a) del programa)

45. El representante de **Benin**, hablando en su calidad de Presidente del Grupo de Trabajo en su 47º período de sesiones, presentó el informe del Grupo de Trabajo.

Medidas adoptadas por la Junta

46. En su 989ª sesión, celebrada el 29 de septiembre de 2006, la Junta tomó nota del informe del Grupo de Trabajo sobre su 47º período de sesiones, aprobó el proyecto de decisión TD/B/WP/L.121 titulado "Examen de las actividades de cooperación técnica de la UNCTAD y su financiación", e hizo suyas la conclusión convenida titulada "Evaluación a fondo del programa de cooperación técnica de la UNCTAD sobre la adhesión a la OMC", que figura en el documento TD/B/WP/L.122.
