



**Conferencia de las
Naciones Unidas sobre
Comercio y Desarrollo**

Distr.
LIMITADA

TD/B/53/L.2/Add.9
9 de octubre de 2006

ESPAÑOL
Original: INGLÉS

JUNTA DE COMERCIO Y DESARROLLO
53º período de sesiones
Ginebra, 27 de septiembre a 2 de octubre,
y 10 de octubre de 2006
Tema 12 del programa

**PROYECTO DE INFORME DE LA JUNTA DE COMERCIO Y
DESARROLLO SOBRE SU 53º PERÍODO DE SESIONES**

celebrado en el Palacio de las Naciones del 27 de septiembre
al 2 de octubre de 2006 y el 10 de octubre de 2006

Relatora: Sra. Ana Inés Rocanova (Uruguay)

Análisis de las Políticas de Inversión de Rwanda

Nota para las delegaciones

El presente proyecto de informe es un texto provisional distribuido para su aprobación por las delegaciones.

Las solicitudes de enmiendas de las declaraciones presentadas por las delegaciones a título individual deberán comunicarse a más tardar el **martes 17 de octubre de 2006** a la:

Sección de Edición de la UNCTAD,
Despacho E.8106, fax: 917 0056, tel.: 917 1437

ANÁLISIS DE LAS POLÍTICAS DE INVERSIÓN DE RWANDA

3 de octubre de 2006

1. El 3 de octubre de 2006 se presentó el Análisis de las Políticas de Inversión de Rwanda. El Dr. Supachai Panitchpakdi, Secretario General de la UNCTAD, acogió con satisfacción la participación de alto nivel del Gobierno de Rwanda, encabezada por el Excmo. Sr. Bernard Makuza (Primer Ministro) y el Excmo. Sr. Vincent Karega (Ministro de Industria y Promoción de la Inversión), así como la participación de representantes de alto nivel de otros países. El Dr. Panitchpakdi felicitó al Gobierno de Rwanda por la labor realizada para reformar la economía y por los enormes progresos alcanzados en el último decenio. El período de sesiones fue presidido por el Excmo. Sr. Gyan Chandra Acharya, Embajador de Nepal.
2. La secretaría de la UNCTAD presentó las principales conclusiones y recomendaciones del Análisis de las Políticas de Inversión (API) de Rwanda. El país había hecho grandes progresos y realizado importantes reformas en el último decenio, pero los principales factores que tradicionalmente impulsaban la inversión extranjera directa (IED) eran débiles. Para atraer IED, el API proponía una estrategia no convencional basada en tres elementos principales: i) hacer de Rwanda un centro de excelencia en infraestructura de servicios y gestión de los asuntos públicos; ii) establecer un programa de captación de personal calificado y difusión de conocimientos especializados; y iii) una serie de iniciativas industriales. La secretaría observó que ya se había avanzado en la aplicación de las recomendaciones, pero que la realización de los ambiciosos programas exigiría un compromiso firme y a largo plazo del Gobierno y un apoyo adicional de la comunidad internacional. La secretaría dijo que seguiría ayudando a Rwanda a aplicar la recomendaciones del informe.
3. El representante de Rwanda agradeció a la UNCTAD el Análisis de las Políticas de Inversión y la Guía de Inversión. Puso de relieve la importancia que tenía la IED para el desarrollo. Señaló que África recibía entradas muy pequeñas de IED y dijo que el continente necesitaba situarse en una mejor posición y que la UNCTAD podría ayudar a los países a mejorar sus entornos empresariales y a movilizar recursos privados para el desarrollo. Las recomendaciones del API estaban en la línea de las políticas de reforma del Gobierno. Rwanda, debido a su compromiso a favor de una buena gestión de los asuntos públicos, había sido uno de los primeros países en someterse al mecanismo de examen entre los propios países

africanos previsto por la Nueva Alianza para el Desarrollo de África (NEPAD). El Gobierno quería que Rwanda fuera un centro de excelencia en infraestructura de servicios y gestión de los asuntos públicos. El representante de Rwanda resumió los elementos principales de la labor realizada para crear un entorno favorable a la inversión. Entre ellos figuraban la restauración de la paz y la seguridad, la introducción de un nuevo código de inversión, la aplicación de políticas de libre mercado y la adopción de políticas de tolerancia cero en materia de corrupción. Además, el Gobierno había reformado el sistema educativo y mejorado la base de conocimientos técnicos, de conformidad con la Visión 2020. En la administración pública se había introducido una cultura de servicios y se había creado un organismo nacional para mejorar la capacidad institucional y los conocimientos. Además, el Gobierno estaba promoviendo una "economía basada en los conocimientos" y haciendo participar al sector privado en el proceso de adopción de decisiones. Era importante que se supiera lo que Rwanda estaba haciendo, a fin de eliminar los innumerables lugares comunes sobre el país. El representante de Rwanda destacó las oportunidades de inversión en café de la variedad arábica, té, gas metano y turismo de alto poder adquisitivo, así como en tecnologías de la información y las comunicaciones (TIC), y reiteró que la ambición del país era convertirse en una "economía basada en los conocimientos". Otros nichos de mercado eran los aceites esenciales, la horticultura y la minería. Además, el sistema financiero de Rwanda era uno de los más estables de África. No obstante, como todos los países menos adelantados (PMA), Rwanda tenía una infraestructura deficiente y escasa capacidad, por lo que pedía la asistencia de la comunidad donante, en particular del Banco Africano de Desarrollo y la iniciativa de "asistencia para el comercio".

4. En la reunión hicieron uso de la palabra el Presidente del Banco Africano de Desarrollo, los embajadores de Finlandia, Mauricio, Singapur y Bélgica y los representantes de los Gobiernos de los Estados Unidos, el Canadá, la República Dominicana, Benin, Zambia, China y Burkina Faso. Todos los delegados consideraron que el API había planteado cuestiones pertinentes y formulado recomendaciones concretas. Elogiaron los importantes esfuerzos realizados por Rwanda para luchar contra la corrupción, mejorar la gestión de los asuntos públicos y fortalecer la administración pública ante los retos a que se veía enfrentada como país pequeño sin litoral.

5. El representante del Banco Africano de Desarrollo dijo que África no había atraído mucha IED, excepto en el sector de la extracción de recursos naturales y en la industria de las telecomunicaciones. Sin embargo, en el mundo había abundantes recursos financieros en busca de oportunidades rentables de inversión, y África necesitaba poder aprovechar esos recursos mejorando aún más su clima de inversión. El API había planteado las cuestiones adecuadas y propuesto algunas buenas ideas y medidas concretas para avanzar. Rwanda estaba firmemente decidida a hacer de la buena gestión de los asuntos públicos una plataforma para atraer a los inversores. El orador señaló que el Banco Africano de Desarrollo estaba promoviendo la integración comercial regional en África y que la infraestructura y la base de conocimientos de Rwanda estaban mejorando, lo que era de buen augurio para la inversión. Dijo que el Banco Africano de Desarrollo se centraría más en el desarrollo de infraestructura en África, para lo cual incrementaría del 30 al 40% los préstamos totales, y que entre sus otras prioridades figurarían la integración comercial regional, el clima de inversión y el desarrollo del sector privado.

6. El representante de Finlandia, hablando en nombre de la Unión Europea (UE), Bulgaria y Rumania, dijo que la UE estaba apoyando los esfuerzos de paz y reconstrucción de Rwanda, así como la buena gestión de los asuntos públicos y la coordinación de la ayuda. Añadió que los acuerdos de asociación económica eran importantes para el futuro de Rwanda. El API abría nuevas formas de cooperación con Rwanda, y podría vincularse con la matriz de acción para la inversión en el Marco Integrado. La UE prometía seguir apoyando a Rwanda en la aplicación de las recomendaciones del Análisis de las Políticas de Inversión.

7. El representante de Mauricio dijo que Rwanda era un faro de esperanza para África y alabó la clarividencia de sus dirigentes y la capacidad de recuperación de su gente. Observó que el país afrontaba diversas dificultades y limitaciones, similares a las de Mauricio unos 20 años antes. Agradeció a la UNCTAD el Análisis de las Políticas de Inversión de Mauricio en 2000, que había aportado ideas útiles sobre la manera en que el país podía realizar un cambio en sentido vertical y horizontal. Gracias al importante papel desempeñado por la IED, la economía de Mauricio ya no se basaba en el monocultivo, sino que se había diversificado en el turismo, los servicios financieros y las TIC. Afirmó que Rwanda podía beneficiarse igualmente de la IED e hizo hincapié en la necesidad de la estabilidad política, la buena gestión económica, las políticas abiertas, el establecimiento de la infraestructura adecuada para las empresas que se inician y la

mejora de la enseñanza. El API había influido en la orientación de las políticas de Mauricio, y esperaba que en Rwanda ocurriera otro tanto.

8. El representante de Singapur encomió los progresos de Rwanda, que atribuía a la calidad de su dirigencia política, al respeto de los derechos de propiedad y a las reformas macroeconómicas. También se expresó en términos positivos respecto de las perspectivas de crecimiento del país y la estrategia Visión 2020. Singapur había partido, en los años cincuenta, de una situación económica algo similar a la de Rwanda, y ambos países estaban empeñados en aplicar la buena gestión y acabar con la corrupción. El orador hizo algunas observaciones sobre la recomendación del API de que en Rwanda se implantara un programa de captación de personal calificado y difusión de conocimientos especializados y expuso algunas enseñanzas extraídas de la experiencia de Singapur en la ejecución de esos programas. Hizo hincapié en la necesidad de que se redujera la burocracia y se creara un único organismo que se ocupara de la inmigración. Además, señaló la necesidad de que la captación de personal calificado tuviera un objetivo específico y se estructuraran cuidadosamente los programas de difusión de conocimientos especializados. En conclusión, elogió las recomendaciones del API y dijo que el programa de captación de personal calificado podía hacer una importante contribución al desarrollo de Rwanda.

9. El representante de Bélgica subrayó los estrechos vínculos que unían a su país con Rwanda, y encomió la labor del API de Rwanda. Hizo hincapié en que el análisis se había realizado en buen momento y dijo que debería integrarse en la actualización del documento de estrategia de lucha contra la pobreza. Al día siguiente, Bélgica y Rwanda firmarían una versión actualizada de su tratado bilateral de inversiones, que podía ser un primer paso hacia la aplicación de las recomendaciones del API.

10. El representante de los Estados Unidos acogió con satisfacción la oportunidad en que se había hecho el API y su contribución a mejorar el clima de inversión de Rwanda. Los Estados Unidos, en su carácter de copresidente del grupo del sector privado de Rwanda, observaron que el Gobierno había dado mucho más apoyo a las mujeres que ningún otro Gobierno de África. A la vez que apreciaba la iniciativa encaminada a transformar a Rwanda en un centro regional de inversiones, añadió que era importante abordar los problemas de infraestructura y aduana. La USAID estaba ayudando a Rwanda a mejorar el sector del café.

11. Un representante del sector privado elogió la transparencia del proceso de privatizaciones de Rwanda. La empresa que su compañía había comprado no estaba obteniendo buenos resultados en el momento de la compra. Su compañía había logrado reemplazar al 40% de la mano de obra con personal más capacitado sin que el Gobierno interfiriera. El Gobierno era realista en su valoración de los activos que podían pasar a manos privadas y tenía una verdadera urgencia en cerrar tratos, lo que constituía una ventaja para los inversores. Señaló que, sin embargo, seguía habiendo dificultades respecto del marco jurídico e hizo hincapié en que el Gobierno no debería caer en la trampa de la autocomplacencia por los progresos realizados en los últimos años.

12. Un representante del sector privado señaló que Rwanda ofrecía un buen grado de seguridad y tenía un organismo eficiente de promoción de las inversiones, el RIEPA. Con todo, recomendó que siguiera fortaleciéndose el sistema de ventanilla única, y que los procedimientos de aduana se simplificaran y, de ser posible, se agilizaran. Puesto que Rwanda padecía un déficit de energía, propuso que los esfuerzos para mejorar la infraestructura energética se centraran en proyectos de metano en menor escala.

13. Un representante del sector privado destacó algunas dificultades iniciales con que su empresa había tropezado en un acuerdo de privatización, relativas al cumplimiento de los términos del acuerdo inicial. Sin embargo, el problema pudo solucionarse amigablemente y su empresa estaba satisfecha con esa inversión. No se habían encontrado problemas de corrupción. Por último, Rwanda debía prestar atención especial a los servicios permanentes para sus actuales inversores extranjeros, que podían ser los mejores defensores y promotores del país en el exterior.

14. Hubo elogios de representantes de gobiernos para los progresos constantes realizados por Rwanda en materia de diversificación de la economía y de privatización. Se alentó al Gobierno a persistir en sus esfuerzos con miras a lograr los objetivos de Visión 2020. El representante de la República Dominicana subrayó la importancia de los API, no sólo para los países menos adelantados, sino también para los países pequeños y vulnerables como el suyo y otros del Caribe. Hizo un llamamiento a la comunidad de donantes para que se prestara ayuda a los países de renta baja y media en la realización de los API.

15. El representante de Benin, Zambia y Burkina Faso dijo que era importante que la secretaría de la UNCTAD siguiera prestando apoyo mediante los API y el seguimiento de la aplicación de las recomendaciones. El representante de China señaló los rápidos progresos realizados por Rwanda en materia de desarrollo económico y social, y dijo que el documento de estrategia de lucha contra la pobreza había dado resultados positivos. Encomió los esfuerzos del Gobierno y anunció que, desde enero de 2005, China había acordado el arancel cero a 187 productos.

16. El Presidente observó que la buena gestión del Gobierno de Rwanda había contribuido a que el país progresara en materia de desarrollo económico y social. El desafío consistía en mantener las reformas y los esfuerzos para atraer mayor IED. Las conclusiones y recomendaciones del API ayudarían en ese sentido.
