



**Conferencia de las  
Naciones Unidas sobre  
Comercio y Desarrollo**

Distr.  
LIMITADA

TD/B/55/L.2/Add.8  
26 de septiembre de 2008

ESPAÑOL  
Original: INGLÉS

---

JUNTA DE COMERCIO Y DESARROLLO  
55º período de sesiones  
Ginebra, 15 a 26 de septiembre de 2008

**PROYECTO DE INFORME DE LA JUNTA DE COMERCIO Y  
DESARROLLO SOBRE SU 55º PERÍODO DE SESIONES**

celebrado en el Palacio de las Naciones, Ginebra,  
del 15 al 26 de septiembre de 2008

**Relatora:** Sra. Andriani FALKONAKI-SOTIROPOULOS (Grecia)

**ÍNDICE**

*Página*

II. RESUMEN DEL PRESIDENTE *(continuación)*

Inversiones para el desarrollo. Las empresas transnacionales, la infraestructura y el desarrollo.....	2
--	---

## II. RESUMEN DEL PRESIDENTE *(continuación)*

### **Inversiones para el desarrollo. Las empresas transnacionales, la infraestructura y el desarrollo**

1. Las delegaciones dijeron que la elección del tema del *Informe sobre las inversiones en el mundo 2008* -"las empresas transnacionales y el desafío de las infraestructuras"- era particularmente pertinente, dado que la infraestructura de calidad era esencial para el desarrollo y el logro de los objetivos de desarrollo del Milenio.

2. Tras un descenso en 2000, las corrientes mundiales de IED han tendido a aumentar rápidamente en los últimos años, y alcanzaron el monto sin precedentes de 1,833 billones de dólares en 2007. La tendencia al alza fue evidente en casi todas las regiones del mundo, y se caracterizó tanto por entradas sin precedentes como por salidas mucho mayores en los países en desarrollo. Sin embargo, las delegaciones expresaron preocupación por los efectos adversos de la actual crisis financiera en las corrientes de IED, y por una desaceleración del desarrollo de infraestructura. Si bien los últimos datos disponibles indicaban una disminución de las corrientes de IED en 2008, se esperaba que las corrientes de inversión a los países en desarrollo se mantendrían estables. Según algunos delegados, las actuales tendencias mundiales ponían de relieve la vulnerabilidad de los países en desarrollo y la importancia de un "Estado propiciador" tanto para atraer inversiones en infraestructura como para lograr un desarrollo más amplio. Los oradores se refirieron al sostenido surgimiento de las empresas transnacionales (ETN) del Sur en el contexto de la cooperación Sur-Sur, entre otros en el sector de las infraestructuras como las telecomunicaciones y los puertos. Otra tendencia mundial objeto de debate fue el reciente surgimiento de los fondos soberanos de inversión como inversores extranjeros. Aunque la IED representaba sólo una pequeña parte de la totalidad de sus activos, esos fondos ofrecían enormes posibilidades.

3. Los delegados destacaron la importancia de la infraestructura para el desarrollo económico y la erradicación de la pobreza, y reconocieron que las necesidades de infraestructura superaban ampliamente al capital y las capacidades disponibles en los países en desarrollo. En general, los proyectos de infraestructura se caracterizaban por riesgos elevados, gran intensidad de capital y prolongados períodos de gestación. Los países en desarrollo, especialmente los PMA, frecuentemente carecían de la capacidad para movilizar el capital suficiente para proyectos

grandes, y los recursos internos eran limitados. Era importante atraer inversión privada en infraestructura, pero muchos PMA estaban marginados en términos de participación de las ETN. Además, las deficiencias institucionales en los países en desarrollo podían impedir que los gobiernos utilizaran fondos o ejecutaran proyectos existentes. Se precisaban con urgencia no sólo aumentar la inversión sino también fortalecer la capacidad de administración y gestión públicas. En ese contexto resultaban útiles tanto la inversión pública como la privada, siempre que se hicieran en un entorno adecuado y que la participación del sector privado beneficiara a los gobiernos.

4. Se destacó la importante función que las ETN podían cumplir en el desarrollo de la infraestructura de los países en desarrollo. No sólo complementaban otras fuentes de financiación, sino que también introducían nuevas tecnologías materiales e inmateriales, así como competencia técnica en materia de diseño y gestión de la infraestructura. Era necesario seguir investigando sobre las formas de utilizar la tecnología y los conocimientos especializados de las ETN que invierten en infraestructura para mejorar su impacto en los países en desarrollo.

5. Las mejoras de la infraestructura en los países en desarrollo como resultado de la participación de las ETN eran más importantes y comunes en los sectores de las comunicaciones y el transporte. En ramas de actividad como la electricidad y el agua, de gran importancia para las personas y los hogares, los resultados eran más dispares. Los oradores mencionaron la importancia de crear una simbiosis para hacer converger los intereses de las ETN, el conjunto del sector privado y los donantes con las prioridades de desarrollo de los gobiernos, sobre todo dada la necesidad de reconciliar la rentabilidad con las necesidades sociales. Ese problema era particularmente acuciante en los PMA, y algunas delegaciones propusieron una relación más sinérgica entre las corrientes de AOD e IED.

6. Los delegados coincidieron en que los gobiernos deberían seguir siendo grandes inversores en infraestructura y observaron que, alentados por el aumento de sus ingresos, algunos gobiernos habían aumentado su gasto en el sector. Los oradores también señalaron que los gobiernos debían desempeñar varias funciones fundamentales, entre otras las de administradores, reguladores y garantes. Los gobiernos podían movilizar a las ETN y ampliar al máximo los beneficios de las actividades de las ETN por medio de una gestión eficaz del sector de la infraestructura, en particular mediante el diseño de planes y estrategias eficaces de desarrollo de

infraestructura y el establecimiento de un marco jurídico y de políticas que fuera apropiado. Los delegados mencionaron la necesidad de aumentar permanentemente la capacidad de los funcionarios públicos, proporcionándoles formación y actualizando sus conocimientos. Se observó que los gobiernos debían crear y desarrollar marcos institucionales y normativos sólidos, transparentes y con criterio de medición de cuentas mediante, entre otras cosas, el establecimiento de organismos reguladores competentes que hicieran que las inversiones contribuyeran al logro de objetivos de desarrollo específicos. También debían adoptar procedimientos de licitación eficaces y transparentes, para lo cual podrían aprovechar la experiencia de otros países en desarrollo. Las delegaciones destacaron la necesidad de velar por que el desarrollo de la infraestructura respondiera a las necesidades de las personas y, con tal fin, recomendaron una mayor participación de la sociedad civil y los medios académicos en esa esfera.

7. Dado que las ETN podían cumplir un valioso papel en el establecimiento y el mantenimiento de la infraestructura, debían hacerse esfuerzos para hacerlas participar en mayor medida en los procesos de planificación del desarrollo, en particular por medio de asociaciones entre el sector público y el privado. Los oradores analizaron las ventajas de los distintos modelos de inversión privada en la infraestructura pública, y convinieron en que mejorar la gobernanza era un requisito previo para el éxito de esas asociaciones. Varias delegaciones sugirieron que una mayor participación de la sociedad civil en general aseguraría resultados satisfactorios de las asociaciones entre el sector público y el privado a largo plazo. Se observó que en el marco de los distintos acuerdos que rigen las asociaciones de ese tipo, el sector público podía trabajar de varias formas con el sector privado, incluidas las ETN. Por ejemplo, podía ofrecer programas de crédito y préstamos y compartir los riesgos operacionales, sin tener que asumir el riesgo de pasivos contingentes.

8. Los delegados examinaron el papel de las ETN en el sector de la infraestructura y en la economía receptora en general desde la perspectiva del desarrollo regional y los procesos de integración, y señalaron la importancia de la infraestructura regional para el comercio. Observaron que el sector de la infraestructura y las ETN que intervienen en él podían contribuir a promover los procesos de integración regional por medio del desarrollo de una economía regional integrada y del fomento del comercio y la inversión intrarregionales e interregionales.

A su vez, los mecanismos y procesos de integración regionales podían movilizar a las ETN y sacar partido de su participación. Se señaló que muchos países y regiones tenían proyectos regionales conjuntos de inversión en infraestructura vinculados a puertos, aeropuertos y carreteras. Esos proyectos ofrecían una oportunidad para una intervención del sector privado en el marco de asociaciones entre el sector público y el privado que beneficiaría a todas las partes. Sin embargo, se observó que había pocas asociaciones de ese tipo en el entorno regional. A este respecto, algunos delegados solicitaron a la UNCTAD que ofreciera un panorama de los proyectos regionales conjuntos de inversión en infraestructura.

9. Las delegaciones solicitaron a la secretaría que prosiguiera su investigación sobre los efectos de la IED en el desarrollo. En particular, se alentó a la secretaría a hacer nuevos análisis comparativos sobre las ETN del Sur y a estudiar las posibilidades de intensificar la cooperación Sur-Sur. Se destacó la necesidad de crear un entorno propicio a la inversión extranjera, sobre todo en lo relativo a marcos institucionales y normativos adecuados.

-----