



**Conferencia de las
Naciones Unidas sobre
Comercio y Desarrollo**

Distr.
LIMITADA

TD/B/56/SC.I/L.1
25 de septiembre de 2009

ESPAÑOL
Original: INGLÉS

JUNTA DE COMERCIO Y DESARROLLO
56º período de sesiones
Ginebra, 14 a 25 de septiembre de 2009

**PROYECTO DE INFORME DEL COMITÉ I DEL PERÍODO DE
SESIONES A LA JUNTA DE COMERCIO Y DESARROLLO
EN SU 56º PERÍODO DE SESIONES**

celebrado en el Palacio de las Naciones, Ginebra,
del 14 al 25 de septiembre de 2009

ÍNDICE

	<i>Párrafos</i>	<i>Página</i>
COMITÉ I DEL PERÍODO DE SESIONES		2
Examen de los progresos logrados en la aplicación del Programa de Acción en favor de los Países Menos Adelantados para el Decenio 2001-2010		2
Resumen del Presidente	1 - 12	2

COMITÉ I DEL PERÍODO DE SESIONES

Examen de los progresos logrados en la aplicación del Programa de Acción en favor de los Países Menos Adelantados para el Decenio 2001-2010

Resumen del Presidente

1. Los participantes expresaron satisfacción ante las conclusiones y recomendaciones de fundamental importancia presentadas en el *Informe de 2009 sobre los países menos adelantados*, subtítulo "El Estado y la gobernanza del desarrollo". En el informe se insta a los PMA a reconsiderar seriamente la aplicación del paradigma centrado en el mercado y fortalecer la función del Estado en la búsqueda de un equilibrio entre este y en el manejo de la economía. El debate se concentró en los efectos de la crisis financiera y económica mundial para los PMA, que había puesto fin a cinco años de relativo apogeo, atribuible en gran medida al auge de los precios de los productos básicos, el aumento de los ingresos por concepto de exportaciones y una creciente afluencia de inversión extranjera directa (IED). Según las previsiones, la actual crisis mundial afectaría drásticamente el desempeño económico de los PMA (según las estimaciones, el crecimiento disminuiría de un promedio del 7,4% en 2003-2008 al 2,7% en 2009). Pese a la integración relativamente limitada de los PMA en el mercado financiero internacional, la disminución de los ingresos por concepto de importaciones, las remesas y las entradas de IED habían vuelto a poner de relieve sus deficiencias estructurales, en particular su dependencia de los productos básicos y la vulnerabilidad crónica ante las turbulencias externas.

2. Muchos participantes señalaron que en los PMA, especialmente en África la seguridad alimentaria seguía despertando una gran preocupación, en vista de la probabilidad de que el sector agrícola se viera cada vez más presionado por factores tales como la dinámica demográfica, el cambio climático y la degradación de los suelos, y del prolongado estancamiento de la productividad agrícola. Varios oradores coincidieron con lo sostenido en el *Informe sobre los países menos adelantados*, en el sentido de que la baja productividad agrícola obedecía en gran parte a la falta de estrategias bien definidas de desarrollo agrícola en los últimos treinta años. Entre las consecuencias de esa desatención se podía citar una inquietante falta de inversiones en el sector, la escasa provisión de infraestructura agrícola, la disminución del gasto destinado a investigación y desarrollo agrícolas y, en términos más generales, la suspensión del apoyo gubernamental al desarrollo rural vinculada a la aplicación de programas de ajuste estructural.

3. Se hizo referencia a la afirmación contenida en el informe de 2009 sobre los PMA, según la cual ni una agenda sobre buena gobernanza ni el modelo de Estado desarrollista aplicado en el Asia sudoriental eran ideales para los PMA. Los desafíos del siglo XXI exigían una gobernanza innovadora del desarrollo, que se adecuara a las necesidades y exigencias de los PMA, y apuntara a un crecimiento sostenible e inclusivo. Como se indicaba en el informe, entre las medidas que se tomaran con tales propósitos habría que adoptar estrategias con visión de futuro que otorgaran primordial importancia al conocimiento, alentarán la diversificación y promovieran un cambio estructural destinado a lograr un crecimiento más inclusivo y con uso intensivo de mano de obra. El nuevo Estado desarrollista debería integrar en forma coherente políticas macroeconómicas, mesoeconómicas y sectoriales, en particular agrícolas e industriales activamente focalizadas, para dotarlas de una mayor influencia en términos de desarrollo y crear un consenso social en torno a un proyecto nacional de desarrollo.

4. Varios representantes señalaron que a corto y mediano plazo convendría mantener y elevar el nivel de la asistencia oficial para el desarrollo (AOD) a los países PMA, con el fin de permitirles hacer frente a su falta crónica de divisas, reducir la brecha de infraestructura y ampliar su capacidad productiva. Los oradores también reconocieron reiteradamente la importancia de la cooperación Sur-Sur, especialmente en relación con la integración regional y el desarrollo de capacidades productivas mediante la aceleración de las inversiones intrarregionales, el comercio y la movilidad de la mano de obra. Muchos representantes reiteraron asimismo la importancia esencial de mantener e incrementar la AOD en el contexto actual, asignado para ello el 0,7% del producto interno bruto a AOD a los países en desarrollo y por lo menos un 0,15% a los PMA. Se expresó preocupación ante la posibilidad de que los países desarrollados no proporcionaran la asistencia prometida. Se insistió en la necesidad de profundizar la integración regional con el propósito de desarrollar cadenas de valor coordinadas de alimentos y productos básicos agrícolas estratégicos, que permitiera aprovechar las nuevas oportunidades que ofrecían los mercados regionales.

5. Las secuelas de la crisis mundial estaban exacerbando notablemente las vulnerabilidades estructurales de los PMA, que sufrían los efectos más graves del fenómeno pese a no haberlo provocado. La contracción era más alarmante para los PMA por el simple hecho de no contar con la capacidad de realizar intervenciones masivas como las hechas por los países

desarrollados. En caso de no recibir recursos adicionales, las autoridades de esos países se verían enfrentadas a una dramática disyuntiva: la de adoptar políticas anticíclicas o seguir aplicando los mismos planes de inversión a largo plazo para expandir la capacidad productiva y atraer inversiones privadas, lo que afectaría gravemente sus perspectivas de desarrollo.

6. Varios participantes sostuvieron que para ser eficaz la política agrícola debía complementarse con políticas industriales focalizadas, a fin de desarrollar vínculos y estimular la demanda local. Junto con relacionar el desarrollo agrícola con los desafíos ambientales, los delegados de los PMA dijeron que la carga que suponía el dar respuesta a los desafíos relacionados con el cambio climático debería compartirse, de conformidad con el principio de "responsabilidades comunes pero diferenciadas". Lo anterior exigía el perfeccionamiento del Mecanismo de Desarrollo Limpio con el fin de proporcionar más recursos a los PMA, que habían contribuido muy poco al cambio climático pero probablemente tendrían que asumir gran parte de los gastos de adaptación.

7. Se solicitó a la UNCTAD que participara activamente en los preparativos de la Cuarta Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Países Menos Adelantados, prevista para el año 2011, y se expresó satisfacción ante la próxima celebración de una reunión de expertos organizada por la UNCTAD en Kampala (Uganda). En vista de las reuniones programadas, varios participantes instaron a la UNCTAD a traducir sus valiosas recomendaciones y las conclusiones del *Informe sobre los países menos adelantados* en acciones y políticas más concretas. Varios delegados instaron a los donantes a hacer contribuciones al Fondo Fiduciario de la UNCTAD para los PMA, para incrementar la asistencia que esta les presta y hacer una mayor contribución a los preparativos para la Cuarta Conferencia. La Junta de Comercio y Desarrollo pidió que se fortaleciera la capacidad de investigación y análisis de la UNCTAD, como también la asistencia técnica y la cooperación interinstitucional.

8. Los participantes dieron su apoyo a las conclusiones del *Informe sobre los países menos adelantados* relacionadas con la necesidad imperativa de que adopten una política industrial, contexto en el cual se plantearon cuatro temas de especial relevancia:

- a) Los PMA no habían logrado diversificarse, a pesar de que la diversificación era uno de sus objetivos desde hacía mucho tiempo, y seguían siendo dependientes de los

productos básicos. Los PMA debían aprender de los países de industrialización tardía exitosos y ser más ambiciosos en el fomento de la industrialización.

- b) La mitigación del cambio climático ofrecía nuevas posibilidades a los PMA en materia de estrategia de industrialización. El debate se centró en las "tecnologías verdes" y los servicios energéticos no contaminantes. Por ejemplo, Lesotho estaba colaborando con la empresa Philips para producir bombillas eléctricas eficientes en términos energéticos para el área de la Comunidad del África Meridional para el Desarrollo. Se comentó que los PMA también podían ofrecer servicios energéticos y nuevos productos inocuos para el medio ambiente, entre otros cocinas que hicieran un uso eficiente de la energía. La producción de energía de ese tipo tendría un importante efecto secundario, dado que el 70% de las emisiones de gases de efecto invernadero se relacionaba con las fuentes de energía. Los PMA debían examinar atentamente su matriz energética, en vista de que todos necesitaban una combinación de fuentes (por ejemplo, fuentes renovables e hidroenergía). Una combinación equilibrada de estas les permitiría contribuir a la reducción de las emisiones de gases de efecto invernadero y convertirse en proveedores de servicios energéticos no contaminantes, para lo que necesitaban asistencia financiera y tecnológica.
- c) Los PMA tenían que estar conscientes del peligro del "proteccionismo verde" y asegurar que su punto de vista se tomara en consideración en la formulación en curso de normas sobre uso eficiente de la energía. Los PMA no deberían dejar pasar la oportunidad de participar en la tercera revolución industrial, la "revolución verde".
- d) El proceso de aprendizaje exigía la existencia de un espacio de políticas y los PMA debían estar dispuestos a aprender de otros países.

9. Para lograr sus objetivos de desarrollo, los PMA debían contar con políticas macroeconómicas que los respaldaran. La financiación del desarrollo era fundamental para que pudieran tener un crecimiento sostenido. Muchos PMA seguían siendo muy dependientes de la asistencia oficial para el desarrollo, situación que se intensificaría debido a la crisis mundial pero a largo plazo la superación de esa dependencia era una prioridad para los PMA. Para independizarse de la asistencia, los PMA tenían que impulsar la movilización de recursos

internos, de tal modo que el Estado pudiera desempeñar sus funciones relacionadas con el desarrollo. A su vez, esto exigía un fortalecimiento del sistema tributario, tarea que debería recibir el respaldo de la AOD.

10. Los participantes señalaron que las políticas fiscales podían contribuir considerablemente a la consecución de los objetivos nacionales de desarrollo. A corto plazo, había que adoptar medidas fiscales anticíclicas para compensar la contracción de la demanda provocada por la crisis. A largo plazo, la principal función de la política fiscal era la financiación de las inversiones públicas, que atraían inversiones privadas y contribuían al desarrollo de las capacidades productivas mediante un cambio estructural. Las políticas monetarias debían facilitar el desarrollo a largo plazo y la adopción de políticas fiscales expansivas.

11. A pesar del reciente aumento de la tasa nacional de ahorro, la mayoría de las inversiones que se realizaban en los PMA se financiaban con la AOD recibida y la IED en sectores de enclave. Por lo tanto, estos países necesitaban reforzar el sistema financiera interno, para poder desempeñar la función de movilización de ahorro interno y canalizarlo a inversiones privadas. Los bancos locales tendían a retener un gran volumen de liquidez excedente y de títulos del Estado a corto plazo, preferidos y libres de riesgos. El sistema financiero podría reformarse mediante el perfeccionamiento de los incentivos de mercado a las instituciones, el establecimiento de vínculos entre instituciones formales e informales y el fortalecimiento de las instituciones públicas (bancos agropecuarios y de desarrollo, entre otros).

12. En el informe de 2009 se sostenía que los PMA debían perfeccionar el manejo del tipo de cambio para evitar depreciaciones abruptas y promover la competitividad de las exportaciones y la diversificación estructural de la economía, junto con abocarse al manejo de las cuentas de capital. Los delegados concordaron en que la comunidad internacional entendía mejor la necesidad de los PMA de un espacio de políticas adecuado, sobre todo en la esfera macroeconómica. Se dijo que los PMA harían bien en aprovechar esa oportunidad y comenzar a aplicar políticas conducentes al crecimiento a largo plazo.
