



**Conferencia de las  
Naciones Unidas sobre  
Comercio y Desarrollo**

Distr.  
GENERAL

TD/B/EX(42)/2  
30 de abril de 2007

ESPAÑOL  
Original: INGLÉS

---

JUNTA DE COMERCIO Y DESARROLLO  
42º reunión ejecutiva  
Ginebra, 27 de junio de 2007

**ACTIVIDADES DE LA UNCTAD EN FAVOR DE ÁFRICA**

**Informe del Secretario General de la UNCTAD\***

---

\* El presente documento se presentó en la fecha mencionada debido a demoras en su preparación.

## ÍNDICE

	<i>Párrafos</i>	<i>Página</i>
INTRODUCCIÓN .....	1 - 4	3
I. INVESTIGACIÓN Y ANÁLISIS DE POLÍTICAS .....	5 - 8	3
II. LOS PAÍSES MENOS ADELANTADOS (PMA) .....	9 - 15	5
III. CUESTIONES SECTORIALES .....	16 - 84	6
A. Comercio internacional .....	16 - 53	6
B. Desarrollo de servicios .....	54 - 59	15
C. Deuda, financiación y desarrollo .....	60 - 66	16
D. Inversión internacional y desarrollo de la empresa .....	67 - 84	19

## INTRODUCCIÓN

1. La Junta de Comercio y Desarrollo examina cada año en una de sus reuniones ejecutivas un informe sobre las actividades de la UNCTAD en favor de África. El presente documento es el 11° de la serie desde la 15ª reunión ejecutiva de la Junta. En él se ofrece una descripción general de la labor de investigación y de análisis que realiza la UNCTAD en relación con el desarrollo de África, así como un resumen de las actividades concretas, incluidas las de cooperación técnica y los servicios de asesoramiento, en cada uno de los sectores que abarca el mandato de la UNCTAD. El presente informe complementa y actualiza la información contenida en el documento TD/B/EX(39)/2, que se sometió a la Junta en su 39ª reunión ejecutiva, celebrada en junio de 2006.
2. De conformidad con la resolución 61/229 de la Asamblea General de las Naciones Unidas, se pidió al sistema de las Naciones Unidas que prestase asistencia a las secretarías de la Unión Africana y de la Nueva Alianza para el Desarrollo de África (NEPAD) y a los países africanos en el contexto de la aplicación de los programas de la NEPAD. La Junta, en su conclusión convenida 487 (LIII), pidió a la UNCTAD que, en el marco de su mandato, siguiera llevando a cabo análisis pormenorizados y prestando asesoramiento normativo sobre el desarrollo de África, en particular sobre el logro de un crecimiento y un desarrollo sostenibles para alcanzar los objetivos de desarrollo del Milenio.
3. Diversos programas y divisiones de la UNCTAD han seguido cooperando y colaborando estrechamente con la secretaría de la NEPAD y han hecho aportes concretos a la labor de su Comité Directivo. Las actividades de la UNCTAD están descritas en el informe del Secretario General sobre el apoyo del sistema de las Naciones Unidas a la NEPAD. Las aportaciones de los diversos grupos interinstitucionales y las organizaciones del sistema de las Naciones Unidas a la aplicación de la NEPAD también se presentan al Comité del Programa y de la Coordinación (CPC) en Nueva York.
4. Las actividades de la UNCTAD en favor de África en general se ajustan a los requisitos de la NEPAD que se describen en los apartados a) a f) del párrafo 3 del documento TD/B/EX(35)/2, que fue presentado a la Junta de Comercio y Desarrollo en su 35ª reunión ejecutiva.

## I. INVESTIGACIÓN Y ANÁLISIS DE POLÍTICAS

5. La secretaría de la UNCTAD preparó un informe titulado "El desarrollo económico en África-Duplicar la ayuda: Aprovechar el "gran impulso"<sup>1</sup>, cuya versión resumida se presentó a la Junta de Comercio y Desarrollo en su 53º período de sesiones en todos los idiomas oficiales de las Naciones Unidas. En el informe se sostiene que si bien para reducir la pobreza es necesario un "gran impulso" que genere un círculo virtuoso de mayor inversión, ingresos y ahorro, también son cruciales las políticas que apliquen tanto los donantes como los receptores de la ayuda. Los efectos de la ayuda no pueden dissociarse de la autonomía de las políticas nacionales ni de la calidad de la ayuda. A la luz de las experiencias de ayuda fructíferas, el informe aboga por una nueva arquitectura de la ayuda que tenga un componente multilateral mucho mayor a fin de

---

<sup>1</sup> UNCTAD/GDS/AFRICA/2006/1.

hacer frente al actual "caos" del sistema de ayuda, que se caracteriza por los elevados costos de transacción, la politización, la falta de transparencia, la incoherencia, la imprevisibilidad y las desmedidas exigencias que impone a las débiles instituciones de los países receptores.

6. Tras las deliberaciones en relación con ese tema, la Junta aprobó sus conclusiones convenidas en las que acogía con satisfacción la Declaración de París sobre la eficacia de la ayuda y celebraba el empeño del informe por plantear cuestiones fundamentales como la de poner de relieve el contexto de una mayor responsabilización de los países africanos. Son esos países los principales responsables de su desarrollo, en particular de la elaboración y la aplicación de políticas acordes con sus problemas y prioridades concretos de desarrollo.

7. En el Informe de 2006 sobre los Países Menos Adelantados se analizan las principales limitaciones que afectan a los países menos adelantados (PMA) en lo que se refiere al fomento de la capacidad productiva. Se sostiene que la causa fundamental del subdesarrollo y de la persistencia de la pobreza masiva de los PMA es la magnitud de los fenómenos del desempleo y el subempleo y la baja productividad laboral y que la continuidad del progreso económico y social en esos países a la postre depende de la creación de una sólida capacidad productiva. Existen grandes posibilidades de aumentar la movilización de recursos financieros internos mediante una mayor monetización de la economía, la movilización de los excedentes de mano de obra y el paso de la financiación familiar a la financiación empresarial de la inversión. Además, el subdesarrollo tecnológico supone una gran oportunidad de superar rápidamente el retraso tecnológico por medio de la adquisición y el uso eficaz de tecnologías extranjeras. En el informe también se formulan una serie de prioridades y opciones en relación con las políticas para hacer frente a los problemas del fomento de la capacidad productiva en los PMA.

8. En cuanto a la política, una de las principales conclusiones del informe es que es necesario un cambio de paradigma que haga del desarrollo y el aprovechamiento de las capacidades productivas un elemento medular del esfuerzo de reducción de la pobreza en los PMA. Este cambio se precisa tanto en la concepción de las estrategias nacionales de reducción de la pobreza como en las medidas internacionales de apoyo a los PMA. En el plano nacional, es importante que el fomento de las capacidades productivas y la consiguiente expansión del empleo productivo sean elementos centrales de las estrategias de reducción de la pobreza, en particular de los documentos de estrategia de lucha contra la pobreza (DELP). Se necesitan políticas proactivas para propiciar y coordinar las inversiones que permitan agregar valor y conseguir que el fomento de las capacidades productivas genere oportunidades de empleo productivo. En relación con las políticas internacionales, es preciso no sólo que se brinde más ayuda sino también que se reequilibre la composición sectorial de la ayuda. En términos nominales, la ayuda a los PMA se duplicó entre 1999 y 2004. Sin embargo, en 2004, el 46,5% de la asistencia oficial neta para el desarrollo (AOD) se destinó a ayudas para la condonación de la deuda, la asistencia para situaciones de emergencia, la asistencia técnica y la ayuda alimentaria. Es preciso aumentar el porcentaje de la AOD destinado a la infraestructura económica y los sectores productivos. Este porcentaje pasó del 48% de la ayuda total comprometida en 1992-1994 al 24% en 2002-2004.

## II. LOS PAÍSES MENOS ADELANTADOS (PMA)

### Examen de mitad de período del Programa de Acción en favor de los países menos adelantados para el decenio 2001-2010

9. Como parte de su contribución al examen global de mitad de período por la Asamblea General de los progresos realizados en la aplicación del Programa de Acción de Bruselas en favor de los países menos adelantados, la UNCTAD concibió y aplicó un proyecto (INT/0T5BP) que contó con el apoyo financiero de los Gobiernos de Austria y Noruega y permitió a la UNCTAD llevar a cabo estudios monográficos<sup>2</sup> de determinados PMA. También prestó su asistencia en la organización de la reunión preparatoria del examen de mitad de período, en la que se examinaron los estudios monográficos y los informes nacionales. La reunión brindó la oportunidad de: a) intercambiar información sobre las mejores prácticas y extraer enseñanzas políticas de la experiencia de aplicación del Programa de Acción en determinados PMA; b) promover el diálogo entre los PMA y sus asociados en el desarrollo sobre la manera de mejorar la ejecución de las medidas y el cumplimiento de los compromisos del Programa de Acción; c) determinar las principales dificultades del desarrollo en esos países; y d) presentar conclusiones y recomendaciones de políticas que ayuden en la ejecución de las medidas y el cumplimiento de los compromisos del Programa de Acción en los planos nacional e internacional.

10. La labor realizada por la UNCTAD, en particular en el marco de este proyecto, pone de relieve la gran variación existente en el desempeño económico de los distintos PMA y en el avance hacia los objetivos y metas del Programa de Acción. Como en el caso del desempeño económico, también son dispares los progresos en la persecución de los objetivos de desarrollo humano del Programa de Acción y los objetivos de desarrollo del Milenio. El desempeño socioeconómico general de los PMA en el último lustro ha sido muy inferior al previsto en los objetivos y metas del Programa de Acción, lo que pone de relieve que las dificultades de reducir la pobreza en esos países son inmensas.

11. En cuanto a las políticas, los estudios monográficos y los informes nacionales nos revelan la importante contribución que han hecho los asociados en el desarrollo en los últimos años a la persecución de los objetivos del Programa de Acción, contribución que representó alrededor del 80% del gasto público.

### Los pequeños Estados insulares en desarrollo

12. La UNCTAD siguió prestando servicios de asesoramiento y asistencia técnica a los pequeños Estados insulares en desarrollo, en particular los que están a punto de cumplir los requisitos para quedar excluidos de la lista de los PMA, de conformidad con la resolución 59/209 de la Asamblea General, en la que se pedía a las organizaciones internacionales competentes que facilitaran una "transición gradual" a los países que superasen esa condición. En 2006, Cabo

---

<sup>2</sup> Los estudios monográficos sobre Bangladesh (UNCTAD/LDC/MISC/2006/4), Burkina Faso (UNCTAD/LDC/MISC/2006/7), Cabo Verde (UNCTAD/LDC/MISC/2006/6), Etiopía (UNCTAD/LDC/MISC/2006/5), Nepal (UNCTAD/LDC/MISC/2006/3) pueden obtenerse en <http://www.unctad.org>.

Verde, del que cabe esperar que salga en breve de esa categoría, se acogió a los servicios de asesoramiento de la UNCTAD.

13. La labor de la UNCTAD en relación con los pequeños Estados insulares en desarrollo pone de manifiesto la necesidad de hacer un mayor hincapié en las capacidades productivas y en la "ayuda para el comercio" al concebir medidas internacionales de apoyo a esos Estados. Al respecto, la UNCTAD puso en marcha una iniciativa experimental en Mauricio a petición de la sociedad civil de ese país. En diciembre de 2006 se entabló en Port Louis un diálogo entre la UNCTAD y varias organizaciones no gubernamentales (ONG) con miras a determinar a qué grupos de la población podría dirigirse la UNCTAD para explicar las repercusiones de la globalización en ese país. Se determinó una serie de posibles actividades para 2007-2008, que responden a la idea de la "comunicación para el desarrollo".

14. Como en años anteriores, la UNCTAD también contribuyó a la labor del Comité de Políticas de Desarrollo en su examen trienal de la lista de los PMA, haciendo varios aportes conceptuales, metodológicos y estadísticos a la labor del Comité y su secretaría, el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de las Naciones Unidas.

### **Los países en desarrollo sin litoral**

15. Los países en desarrollo sin litoral buscan el apoyo de la comunidad internacional para superar las desventajas debidas a su situación geográfica. Además de las medidas que permitan el desarrollo de redes nacionales de transporte adecuadas y sistemas de tráfico eficientes, la UNCTAD también propugna políticas que promuevan la expansión de comercio regional y faciliten la reespecialización y reestructuración económicas de esos países. La UNCTAD ha preparado una publicación titulada *Landlocked Developing Countries: Facts and Figures* (UNCTAD/LDC/2006/2) para que se comprendan mejor las dificultades con que tropieza el desarrollo de los 31 países en desarrollo sin litoral.

## **III. CUESTIONES SECTORIALES**

### **A. Comercio internacional**

#### **1. Programa Integrado Conjunto de Asistencia Técnica en Determinados Países Menos Adelantados de África y Otros Países Africanos (JITAP) del CCI, la UNCTAD y la OMC**

16. De la ejecución del JITAP se encargan conjuntamente el Centro de Comercio Internacional (CCI), la UNCTAD y la Organización Mundial del Comercio (OMC) y el Programa sigue creando capacidades sostenibles que permitan aumentar y hacer más eficaz la participación de los países africanos beneficiarios y sus empresas en el sistema multilateral de comercio. En 2006 el JITAP prestó asistencia a ocho países (Botswana, Camerún, Malawi, Mauritania, Malí, Mozambique, Senegal y Zambia) en sus preparativos para las negociaciones comerciales de Doha y la formulación y aplicación de sus políticas comerciales conexas, principalmente mediante el fortalecimiento de la contribución de los comités interinstitucionales de los países beneficiarios a las consultas entre las partes interesadas, el análisis, la determinación de prioridades y el seguimiento. La UNCTAD proporcionó apoyo técnico y asesoramiento para la

organización de retiros nacionales de los comités interinstitucionales en los ocho países beneficiarios. En los retiros nacionales se examinaron los resultados de la Sexta Conferencia Ministerial de la OMC y la preparación de las próximas negociaciones. Del 24 al 28 de julio de 2006 se organizó un taller de alto nivel de miembros de los comités interinstitucionales destinado a altos funcionarios de comercio en las capitales, negociadores comerciales y otros interesados de los países del JITAP. Se examinó el estado en que se hallaban las negociaciones de Doha en la fase posterior a Hong Kong y se determinaron las principales cuestiones con que se enfrentaban los países del JITAP que los comités interinstitucionales podían ayudar a abordar. En noviembre de 2006 se organizó un taller regional de formación sobre las negociaciones de Doha destinado a los medios de comunicación, la mujer y grupos de la sociedad civil de los países del JITAP, al que asistieron unos 60 participantes.

17. El JITAP proporcionó apoyo para la celebración de un seminario nacional sobre cuestiones relacionadas con comercio y el medio ambiente, que se celebró en Dakar (Senegal) del 2 al 4 de mayo de 2006. En el seminario se examinaron cuestiones relativas al comercio y el medio ambiente que interesan a la OMC, en particular las obligaciones comerciales en los acuerdos multilaterales sobre medio ambiente y su relación con las normas de la OMC, el acceso a los mercados y las exigencias ambientales, así como las negociaciones sobre bienes y servicios ambientales. Al seminario asistieron funcionarios públicos, representantes del mundo universitario y de las ONG y varios representantes nacionales de diferentes acuerdos multilaterales sobre medio ambiente. Botswana recibió ayuda para revisar y fortalecer la política comercial de su Gobierno y sus mecanismos de aplicación. La UNCTAD también prestó asistencia a la OMC (con el CCI) en la creación de un centro de referencia y centros nacionales de consulta en Botswana, el Camerún, Malí, Malawi, Mozambique, Mauritania, el Senegal y Zambia.

18. A la espera de la conclusión de la segunda fase del JITAP en julio de 2007 y la salida del primer grupo de ocho países beneficiarios africanos a fines de 2005, un consultor internacional y 16 consultores nacionales llevaron a cabo una evaluación del programa entre febrero y julio de 2006. En el informe de evaluación se elogiaba el programa, se señalaban las esferas en que se podía mejorar y se recomendaba la continuación del JITAP en una tercera fase.

## **2. Marco Integrado para la asistencia técnica en apoyo del comercio de los países menos adelantados**

19. El Marco Integrado (MI) es una iniciativa de múltiples organismos y donantes concebida para la coordinación de la asistencia técnica relacionada con el comercio y las actividades de fomento de la capacidad institucional en los PMA. En la actualidad, 31 países (27 de África) participan en el MI<sup>3</sup>. Se han realizado estudios de diagnóstico de la integración comercial

---

<sup>3</sup> Angola, Benin, Burkina Faso, Burundi, Camboya, Chad, Djibouti, Etiopía, Gambia, Guinea, Lesotho, Madagascar, Malawi, Maldivas, Malí, Mauritania, Mozambique, Nepal, Níger, República Centroafricana, República Democrática Popular Lao, República Unida de Tanzania, Rwanda, Santo Tomé y Príncipe, Senegal, Sierra Leona, Sudán, Uganda, Vanuatu, Yemen y Zambia.

(EDIC) y seminarios de validación para 20 países (17 de África)<sup>4</sup> mientras que 10 países (8 de África) se encuentran en alguna de las distintas fases del proceso de los estudios de diagnóstico<sup>5</sup>. En 2006, en el contexto del Marco Integrado se organizaron en Níger y en el Sudán sendos seminarios en la etapa previa a los estudios de diagnóstico de la integración comercial. Otro seminario regional del Marco Integrado se organizó en Dakar (Senegal) del 6 al 8 de diciembre de 2006, destinado a todos los coordinadores nacionales del MI. El seminario regional tenía por objeto preparar a los países del Marco Integrado para una transición sin tropiezos del actual MI al MI mejorado por medio del intercambio de información y la comprensión del proceso preparatorio de la aplicación del MI mejorado. Los seminarios nacionales y regionales contribuyeron a fortalecer el sentido de identificación de los países con el proceso del Marco Integrado, empezando por la preparación del diagnóstico. Reconociendo y valorando la importancia de las actividades previas al estudio de diagnóstico de la integración comercial y la contribución de éstas al fortalecimiento de la capacidad para que los países asuman plenamente la responsabilidad del proceso, el Grupo de Trabajo para la mejora del Marco Integrado recomendó que las actividades de la etapa previa al EDIC se incluyesen entre las actividades básicas del MI mejorado y se financiasen con cargo al estrato 1 del Fondo Fiduciario del MI una vez que éste entrara en funcionamiento en 2008.

### 3. Negociaciones comerciales

20. Los países africanos son partícipes en numerosos acuerdos comerciales y negociaciones comerciales. La necesidad de asegurar la coherencia y la sinergia de la participación y el acento en el desarrollo en todos ellos pone a prueba las capacidades humanas, institucionales, financieras y empresariales de los países africanos. La UNCTAD se afana en apoyar a los países africanos para que éstos puedan exponer y promover sus necesidades e intereses en las negociaciones, en particular los de creación de capacidad en los planos subregional, regional y multilateral, creación de capacidades institucionales y normativas y fortalecimiento de su capacidad de formulación y aplicación de la política comercial en los planos nacional y regional.

21. Apoyo al fomento de la capacidad de negociación comercial de África. Como parte de la ejecución del proyecto de fomento de la capacidad comercial en el África subsahariana, financiado por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), la UNCTAD organizó y participó en un taller dirigido a países africanos sobre la interfaz para el desarrollo entre la OMC, los acuerdos de asociación económica y las negociaciones regionales africanas (Senegal, 20 a 22 de noviembre de 2006). El taller resultó útil para determinar los problemas de desarrollo de los países africanos que se plantean en los distintos niveles de las negociaciones en que participan y la manera de lograr una mejor sinergia y complementariedad. Se publicó y se examinó en el taller el documento titulado *Trade Capacity Development for Africa: Policy issues for African countries in multilateral and regional trade negotiations*, que figura en *Trade Negotiations and Africa Series [Nº 3]*.

---

<sup>4</sup> Benin, Burundi, Camboya, Chad, Djibouti, Etiopía, Guinea, Lesotho, Madagascar, Malawi, Malí, Mauritania, Mozambique, Nepal, República Unida de Tanzania, Rwanda, Santo Tomé y Príncipe, Senegal, Yemen y Zambia.

<sup>5</sup> Angola, Burkina Faso, Maldivas, Níger, República Centroafricana, Gambia, República Democrática Popular Lao, Sierra Leona, Sudán y Uganda.

22. La UNCTAD también hizo una contribución sustantiva a varios talleres de alto nivel sobre la negociación de los acuerdos de asociación económica del Grupo de Estados de África, el Caribe y el Pacífico (ACP) y la Unión Europea (UE), así como a las negociaciones de Doha en el marco de la OMC organizadas por la Unión Africana, la Comisión Económica para África de las Naciones Unidas (CEPA) y las secretarías del Centro del Sur y del Commonwealth.

23. Acuerdos regionales de comercio. Se desarrollan varias actividades en el marco del proyecto financiado por la Comisión Europea en favor de determinados países de la Comunidad del África Meridional para el Desarrollo (SADC). El 20 y el 21 de julio de 2006 tuvo lugar en Mauricio el segundo taller regional, que fue auspiciado por el foro de negociaciones comerciales relativas a servicios de la SADC. En el taller se pasó revista a la situación de las negociaciones en el marco de la OMC y de los acuerdos de asociación económica y se examinaron los distintos protocolos vigentes de la SADC en materia de servicios, así como los elementos que había que tener en cuenta en el anexo sobre comercio de servicios del protocolo de comercio. Se ultimó un estudio sobre la aplicación de los protocolos de la SADC que afectaban al comercio de servicios.

24. Evaluaciones nacionales del sector de los servicios. En varios estudios se examinaron la política y el marco normativo, así como los efectos de la liberalización comercial en el sector de los servicios en los países en desarrollo en general y en cada sector en particular, prestando especial atención a la reducción de la pobreza. Han concluido los estudios sectoriales sobre cuatro países. Se están preparando otros estudios sobre países de África Central y los Estados miembros de la SADC.

#### **4. Facilitación del comercio**

25. Más de 40 participantes asistieron al taller organizado conjuntamente por la OMC y la UNCTAD para países africanos de habla inglesa acerca de las negociaciones en la OMC sobre facilitación del comercio que se celebró en Lusaka (Zambia) del 13 al 16 de junio de 2006. La UNCTAD organizó una mesa redonda sobre estas negociaciones para los Estados africanos miembros de dicha organización en julio de 2006 a fin de analizar cuestiones relacionadas con la asistencia técnica y el trato especial y diferenciado, a la que asistieron 20 delegados de las misiones en Ginebra.

26. La UNCTAD participó en el foro regional de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE) sobre la facilitación del comercio, organizado conjuntamente por la Dirección de Comercio y la Dirección de Cooperación para el Desarrollo de la OCDE, en colaboración con el Gobierno del Camerún en Duala (Camerún). En la reunión se examinó de qué manera los países en desarrollo y sus asociados en el desarrollo podían garantizar la eficacia de la concepción y la materialización de la asistencia técnica y la creación de capacidad para la facilitación del comercio, teniendo en cuenta los principios de la Declaración de París sobre la eficacia de la ayuda.

#### **5. Instrumentos de análisis comerciales de la UNCTAD**

27. La UNCTAD ha elaborado varios instrumentos específicos para ayudar a los países africanos a hacer frente a los problemas de acceso a los mercados y las condiciones de entrada a los mercados que afectan a sus exportaciones y la competitividad de sus productos.

28. Instrumentos analíticos. Entre los instrumentos desarrollados por la UNCTAD, se cuentan el Sistema de Análisis e Información Comercial (TRAINS), la Solución Comercial Integrada Mundial (WITS), el Modelo de simulación de la política comercial agrícola (ATPSM) y el programa informático de análisis de mercados y restricciones comerciales (SMART). Estos instrumentos han servido para determinar y hacer frente a los obstáculos al acceso a los mercados y las oportunidades comerciales y promover una participación más informada en las negociaciones comerciales en los planos multilateral y regional.

29. Participación en sectores nuevos y dinámicos del comercio mundial. Los países en desarrollo que han entrado en la senda del crecimiento comercial sostenido se han centrado en sectores nuevos y dinámicos del comercio mundial. La UNCTAD ha emprendido una iniciativa en esta esfera con miras a integrar a los países africanos y otros países en desarrollo en el contexto comercial de los sectores nuevos y dinámicos. Entre esas iniciativas, cabe destacar las siguientes:

- El estudio anual de expertos de 2006 sobre la participación de los países en desarrollo en los sectores nuevos y dinámicos del comercio mundial se centró en el sector de la energía, que es de importancia primordial para los países africanos;
- La UNCTAD y la Royal Philips Electronics Corporation colaboraron para explorar la posibilidad y las condiciones necesarias para establecer una industria de bombillas eléctricas economizadoras de energía en la región de la Comunidad del África Meridional para el Desarrollo;
- Se organizó en Gambia un taller regional sobre sistemas eficientes de gestión pesquera, en que se trató la cuestión de la observancia de las normas reconocidas internacionalmente y que contribuyó a la adopción de un código pesquero para el África occidental.

30. Industrias creativas. La UNCTAD ha actuado de enlace y ha prestado asesoramiento en materia de políticas y asistencia técnica en apoyo de iniciativas de los gobiernos para implantar políticas públicas multidisciplinarias y mecanismos institucionales encaminados a potenciar la economía creativa, en particular en Rwanda y la República Unida de Tanzania.

## **6. Fomento de los productos básicos**

31. El desarrollo de África depende sobre todo del comercio de los productos básicos. Pese a lo positivo de las últimas tendencias de los precios de los productos básicos, no es probable que se invierta a largo plazo la tendencia a la baja de los precios reales. El sector de productos básicos del continente presenta unos problemas singulares que exigen medidas específicas. Las actividades en curso de la UNCTAD en relación con los productos básicos en África promueven el desarrollo de este sector y ayudan a reducir la pobreza.

32. La UNCTAD tiene en marcha proyectos de asistencia técnica en materia de capacidad de oferta y competitividad cuya finalidad es ayudar a los exportadores de los países en desarrollo a cumplir los requisitos sanitarios y fitosanitarios y las normas del sector privado. También ayuda a los pequeños productores africanos a suscribir acuerdos de asociación con cadenas de supermercados (con financiación procedente de Suiza, en colaboración con la cadena Migros).

En Guinea se está aplicando un modelo para el desarrollo de un sistema de control de la seguridad mixto (privado y público) para el sector de la horticultura.

33. Iniciativa de sostenibilidad en el sector de los productos básicos. De resultas de la colaboración establecida con el Instituto Internacional para el Desarrollo Sostenible para evaluar la utilidad para los productores del etiquetado y las normas relativas al desarrollo sostenible en el caso del café se ha iniciado la labor preparatoria de un proyecto similar en relación con el cacao.

34. Minería y productos minerales. En la actualidad se preparan para África actividades de establecimiento de redes de contactos y de promoción del intercambio de información, así como un sitio cooperativo en la Web. El informe "The challenges of mineral wealth: using resource endowments to foster sustainable development - Synthesis of four country studies: findings and recommendations" (Retos de los recursos minerales: aprovechar las dotaciones de recursos para promover el desarrollo sostenible - Síntesis de cuatro estudios monográficos de países: resultados y recomendaciones), preparado en cooperación con el Banco Mundial y el Consejo Internacional de Minería y Metales, se basó en cuatro estudios de casos de dos países africanos: Ghana y la República Unida de Tanzania.

35. Financiación innovadora en el sector de los productos básicos y las industrias dinámicas. En breve se publicarán dos informes sobre la financiación de la horticultura en África y otro sobre la financiación de las actividades pesqueras, que recogen estudios de casos concretos de África.

36. Bolsas de productos básicos. Prosigue el proceso de constitución de la Bolsa de productos básicos y derivados (PACDEX). La UNCTAD contribuye a definir el concepto y el plan de ejecución y a facilitar la transferencia de información y de tecnología. Se ha prestado apoyo a las bolsas en gestación de Nigeria y Etiopía.

37. Financiación de los biocarburantes. Se organizó en Ghana un taller regional sobre la financiación de biocarburantes y el fomento de las plantaciones de jatropha en África, en que se hizo especial hincapié en el mecanismo para un desarrollo limpio (MDL). En el taller se dio inicio a la aplicación de la iniciativa de creación del fondo para la producción de biocombustible para África al comprometerse el Banco de Inversión y Desarrollo (EBID) de la Comunidad Económica de los Estados de África Occidental (CEDEAO) a fomentar la asociación entre el sector público y el privado con el apoyo de la UNCTAD.

38. Curso universitario en economía de los productos básicos. El curso fue organizado en cooperación con el Instituto Virtual de la UNCTAD y se probó en el terreno en 2006 en la República Unida de Tanzania y el Senegal.

39. Proyecto de la Cuenta de las Naciones Unidas para el Desarrollo. LA UNCTAD ha contribuido a fortalecer la capacidad de los países en desarrollo para lograr los objetivos de desarrollo del Milenio mediante una serie de políticas y medidas relacionados con los productos básicos. En junio de 2006 se organizó en el Senegal un taller regional sobre los objetivos de desarrollo del Milenio y los productos básicos en el que se examinaron cuestiones estratégicas para los países africanos que resultan necesarias para aprovechar las oportunidades sin explotar en el mercado agroalimentario.

40. En el Camerún se ha puesto en marcha la versión experimental de la base de datos Infoshare, que está destinada a proporcionar información comercial a los pequeños productores, en colaboración con el Consejo Nacional del Cacao y del Café (NCCB).

## **7. Derecho y política de la competencia**

41. La UNCTAD siguió desarrollando actividades de creación de capacidad y cooperación técnica en materia de derecho y política de la competencia. Estas actividades se ajustan a las necesidades de los países africanos y tienen por objeto crear una cultura de competencia, en particular prestando asistencia a los países beneficiarios en la preparación, la revisión y la aplicación de legislación en esa materia. Las actividades responden a la demanda y están destinadas a los países africanos y sus grupos de integración regional (que también persiguen establecer una política regional en materia de competencia). Por ejemplo, en el caso de Kenya, en el marco de la revisión de la Ley relativa a las prácticas restrictivas del comercio, los monopolios y el control de precios, se organizaron una serie de talleres y de visitas de estudio en cuatro países distintos. Otros países africanos que se han acogido a la asistencia prestada por la UNCTAD contribuyeron a los talleres con actividades de formación, misiones de asesoramiento, seminarios y por otros medios. Entre esos países se cuentan, Angola, Benin, Botswana, Burkina Faso, Cabo Verde, Côte d'Ivoire, Egipto, Guinea-Bissau, Lesotho, Malawi, Malí, Mozambique, Namibia, Níger, Senegal, Santo Tomé y Príncipe, Swazilandia, Sudán, Túnez y Uganda.

42. La UNCTAD también ha organizado varios seminarios y talleres regionales y subregionales para ayudar a los países africanos a formular y aplicar las normas regionales en materia de competencia. Algunos de esos talleres se organizaron conjuntamente con otras instituciones, como la Unión Económica y Monetaria de África Occidental, la Unión Aduanera del África Meridional (SACU), el Centro de Investigación para el Desarrollo Internacional (IDRC) del Canadá y el Centro de Derecho Comercial para el África Meridional (TRALAC).

## **8. Comercio y medio ambiente**

43. La asistencia prestada por la UNCTAD a los países africanos ha ayudado a que se comprendan mejor la interfaz entre el comercio y el medio ambiente y la necesidad de coordinación y coherencia de las políticas; ha facilitado una participación más activa en las deliberaciones y las negociaciones de la OMC sobre las cuestiones del comercio y el medio ambiente; ha contribuido a que se comprendan las exigencias obligatorias y voluntarias en materia de medio ambiente, higiene y seguridad alimentaria en el caso de las exportaciones de productos hortícolas de África y la necesidad de ajustarse a ellas; ha fortalecido la capacidad institucional para un mejor aprovechamiento de las oportunidades de producción y exportación de productos de la agricultura orgánica, y ha fomentado el potencial del biocomercio.

44. Se ha realizado una labor considerable de promoción de las exportaciones y facilitación del acceso a los mercados de los productos de la agricultura orgánica procedentes de los países en desarrollo. La agricultura orgánica presenta una serie amplia de ventajas de tipo económico, ambiental, social, sanitario y cultural para los países en desarrollo. Entre las actividades desarrolladas, cabe destacar la constante labor del Grupo Especial Internacional sobre Armonización y Equivalencia en la Agricultura Biológica (GEI) que aúna los esfuerzos de la UNCTAD, la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO)

y la Federación Internacional de los Movimientos de Agricultura Orgánica (FIMAO), así como proyectos de cooperación técnica, en particular la labor desarrollada en varios países del África oriental en el marco del Grupo de Trabajo PNUMA/UNCTAD para el mejoramiento de la capacidad en materia de comercio, medio ambiente y desarrollo (CBTF).

45. Las actividades del Grupo Consultivo sobre las exigencias ambientales se han centrado en la creciente importancia de las normas fijadas por el sector privado en relación con las exigencias ambientales, sanitarias y de seguridad alimentaria, en particular la norma EuroGAP, relativa a las exportaciones de frutas y verduras frescas procedentes del África oriental y central.

46. En relación con la iniciativa BIOTRADE, la UNCTAD presta apoyo a un programa nacional de biocomercio en Uganda. También se desarrollan actividades relacionadas con el biocomercio en cooperación con PhytoTrade África, asociación sudafricana que agrupa a 60 empresas.

## **9. Promoción de la cooperación comercial Sur-Sur**

47. La UNCTAD prestó su apoyo a varias iniciativas para brindar a los países africanos oportunidades para integrarse en la red global de comercio Sur-Sur. En la tercera ronda de negociaciones sobre el Sistema Global de Preferencias Comerciales (SGPC), en la que participan varios países africanos, se celebró una reunión del Comité de Negociación del SGPC (Ginebra, 11 y 12 de diciembre de 2006) en la que se decidió concluir las negociaciones a más tardar a fines de 2007, entre otras cosas, ultimando la labor relativa a: a) las técnicas para el intercambio de concesiones arancelarias que entrañasen una liberalización sustancial del comercio y b) la mejora y la modernización de las normas de origen de los productos acogidos al SGPC.

48. La UNCTAD examinó las posibilidades de cooperación Sur-Sur entre países africanos, latinoamericanos y asiáticos, especialmente por medio de la iniciativa de la Comisión Trilateral de la India, el Brasil y Sudáfrica (IBSA). Se proporcionó apoyo técnico para el desarrollo de la Nueva Alianza Estratégica Asiático-Africana (NAASP). Asimismo, con el apoyo de la UNCTAD, en marzo de 2006 se creó la Red mundial de bancos de exportación-importación e instituciones de financiación del desarrollo (G-NEXID). La UNCTAD ha desarrollado una base de datos sobre el comercio Sur-Sur a la que pueden acceder los países africanos para evaluar su participación en ese comercio y sus posibilidades de integrarse en el comercio Sur-Sur.

## **10. Colaboración con otras organizaciones internacionales**

49. La UNCTAD se ha puesto al frente de varias actividades conjuntas relacionadas con el comercio y ha sido un valioso asociado de muchas organizaciones internacionales que desarrollan actividades en África. Esas iniciativas de colaboración sirven para atender a un grupo más amplio de países africanos, compartir recursos y conocimientos especializados, evitar la duplicación y crear redes para futuras actividades de cooperación. Así, por ejemplo, la UNCTAD brindó asistencia a la Comisión Económica para África de las Naciones Unidas (CEPA) en la organización de un taller regional sobre comercio y medio ambiente destinado a Estados miembros anglófonos (Addis Abeba (Etiopía), 5 a 7 de junio de 2006). En colaboración con la OMC, la UNCTAD proporcionó asistencia en dos seminarios regionales de capacitación (Rabat (Marruecos), 22 a 24 de noviembre de 2006, destinado a países africanos francófonos; y

Gabarone (Botswana), 12 a 14 de diciembre de 2006, destinado a países africanos anglófonos). En esos talleres regionales se pasó revista a las distintas vinculaciones existentes entre el comercio y el medio ambiente en el contexto de la OMC con el objetivo de ayudar a los países en desarrollo a participar en las actividades del Comité de Comercio y Medio Ambiente de la OMC, en particular en el marco del mandato de Doha sobre el comercio y el medio ambiente. La UNCTAD destacó los vínculos existentes entre los objetivos del desarrollo del Milenio y el acceso a los mercados y las exigencias ambientales (en particular, la agricultura orgánica como posible respuesta a esas exigencias) y entre los objetivos del desarrollo del Milenio y los bienes ambientales y la liberalización de los servicios. Esas actividades se basaron en la reciente labor de la UNCTAD en esas esferas, en particular su *Trade and Environment Review 2006* (Estudio sobre el comercio y el medio ambiente de 2006).

50. También se proporcionaron servicios de asesoramiento a los países africanos en relación con la iniciativa de "ayuda para el comercio" de la OMC; al respecto la UNCTAD organizó una reunión conjunta con la secretaría del Commonwealth a fin de examinar los posibles modos de poner en marcha la iniciativa, que reviste un interés muy especial para los países africanos.

## **11. Actividades de capacitación**

51. La cuarta reunión del Grupo asesor sobre el fortalecimiento de las capacidades de formación y desarrollo de los recursos humanos (Ginebra, marzo de 2006) se centró en los PMA y las organizaciones regionales en África.

### **Programa de formación portuaria (PTP) del programa de capacitación "TrainForTrade"**

52. En 2006, siete puertos de países africanos francófonos organizaron varios ciclos del programa de formación portuaria del programa "TrainForTrade" de la UNCTAD, con la participación de instructores locales formados por la UNCTAD. La UNCTAD también envió misiones de evaluación de necesidades a las comunidades portuarias de Bejaia (Argelia), Pointe-Noire (República Democrática del Congo) y Toamasina (Madagascar) a fin de evaluar sus necesidades de capacitación y establecer un plan de ejecución del programa de formación portuaria. En Oporto (Portugal) se formó a instructores africanos lusófonos en técnicas modernas de gestión portuaria. Además, 26 tutores técnicos africanos participaron en dos talleres distintos de cuatro días de duración celebrados en Argelia y el Togo a fin de aprender cómo facilitar la organización de sesiones de aprendizaje a distancia y acceder a la plataforma de aprendizaje del programa TrainForTrade. En la actualidad se está creando una red para los países anglófonos.

## **12. Fomento de capacidades mediante aplicaciones electrónicas**

### **Iniciativa sobre turismo electrónico**

53. La UNCTAD, en colaboración con el CCI, organizó una serie de actividades en TourismAfrica en Ginebra en septiembre de 2006, entre ellas un debate sobre el tema de la "Iniciativa sobre turismo electrónico: una estrategia en acción", una mesa redonda sobre "Perspectivas generales de la inversión turística en África", un taller de capacitación dirigido a organismos africanos de promoción de inversiones sobre cómo captar la inversión extranjera

directa en el sector del turismo, y un foro de países menos adelantados sobre el fomento de una economía del turismo sostenible en los PMA. En octubre de 2006 se celebró en Madagascar un seminario sobre los diversos aspectos de un turismo sostenible y para el desarrollo.

## **B. Desarrollo de servicios**

### **1. Sistema Automatizado de Datos Aduaneros (SIDUNEA)**

54. El programa SIDUNEA de automatización aduanera inició nuevos proyectos en las Comoras, Eritrea, Seychelles y Swazilandia. Comenzó a funcionar en la República Centroafricana, Guinea y Nigeria (cuatro oficinas trabajan con SIDUNEA++ en la zona de Lagos). Funcionarios aduaneros del Gabón y el Togo recibieron formación sobre el funcionamiento del sistema, así como en administración de aduanas y cuestiones relativas al transporte en tránsito. Se creó un centro técnico para el SIDUNEA en África meridional y oriental, financiado por Noruega, para contribuir a instalar y mantener el sistema en los países de la región.

### **2. Transporte y tránsito**

55. En el *Informe sobre el transporte marítimo 2006* de la UNCTAD se analizan los progresos realizados por los países de África subsahariana desde 2003 y su situación desde el punto de vista del transporte marítimo, interior y aéreo, así como su conectividad y costos de flete, en comparación con otros países del continente y con las demás economías en desarrollo. Asimismo, en el análisis del *Informe sobre la economía de la información 2006* de la UNCTAD se presta especial atención al desarrollo de las tecnologías de la información y las comunicaciones (TIC) en África.

56. La UNCTAD contribuye al desarrollo del Corredor TransCaprivi entre Lusaka y el puerto de Walvis Bay en Namibia en el marco de un proyecto destinado a proporcionar a los países en desarrollo sin litoral y de tránsito una capacidad sostenible para llevar a cabo iniciativas regionales de facilitación del comercio y el transporte. En septiembre de 2006 se reunieron en Walvis Bay agrupaciones de los sectores público y privado de Zambia y Namibia, que acordaron adoptar un plan de acción conjunto que definiese el camino a seguir y diferentes actividades de cooperación para facilitar las operaciones de tránsito a lo largo del Corredor. Entre las actividades prioritarias figuran la finalización de un estudio sobre las soluciones del transporte intermodal en el Corredor, incluidas las mejores opciones de localización, disposiciones logísticas y otros requisitos apropiados, así como la puesta en funcionamiento de un sistema de información sobre el tránsito.

### **3. Las TIC y las transacciones electrónicas**

57. En agosto de 2006, la UNCTAD y el Instituto de las Naciones Unidas para Formación Profesional y las Investigaciones (UNITAR) organizaron conjuntamente un seminario sobre el software libre como una tecnología alternativa para el desarrollo que se centró en la utilización del software libre en África, en particular en las instituciones públicas y las empresas, y en la cuestión de determinar si la elección del software era tanto una cuestión de política como una cuestión de utilidad práctica. Con arreglo al memorando de entendimiento de la UNCTAD con el Gobierno del Brasil y con Novell, ha comenzado la labor de fomento de la capacidad para el

uso del software libre, y la UNCTAD funciona como organismo intermediario y catalizador para ayudar a identificar las posibles iniciativas de colaboración.

58. La UNCTAD ayuda a los países africanos a crear un entorno favorable al comercio electrónico y las transacciones electrónicas. Treinta y dos participantes de la Comunidad del África Oriental participaron en un taller regional sobre los aspectos jurídicos del comercio electrónico (Nairobi, diciembre de 2006), organizado en el marco del seguimiento de la Cumbre Mundial sobre la Sociedad de la Información. El taller ayudó a la región de la Comunidad del África Oriental a armonizar el marco jurídico para la legislación informática en el plano regional y preparó a legisladores y funcionarios públicos en la materia.

59. A petición del Gobierno de Mauricio, la UNCTAD organizó un seminario de enseñanza a distancia sobre los aspectos jurídicos del comercio electrónico celebrado en Mauricio del 21 de marzo al 4 de abril de 2006. Versó sobre cuestiones relativas al marco jurídico de Mauricio y a la aplicación de la legislación nacional sobre el comercio electrónico promulgada en 2000, destinada al sector de la comunidad empresarial dispuesto a participar en transacciones de comercio electrónico.

### **C. Deuda, financiación y desarrollo**

#### **1. El Club de París**

60. La UNCTAD ha seguido prestando apoyo a los países africanos y a otros países deudores en la preparación de sus negociaciones sobre el reescalamiento o la reestructuración de la deuda oficial bilateral en el marco del Club de París. Por ejemplo, desde el último informe, la UNCTAD ayudó a cuatro países africanos a reescalar su deuda con los acreedores del Club de París, y a otros dos a pagar por anticipado su deuda pendiente. Después de que el Congo alcanzara el punto de decisión, en marzo de 2006, los acreedores del Club de París reescalaron los vencimientos de su deuda correspondientes a 2006 y 2007 según las Condiciones de Colonia. El Camerún alcanzó el punto de culminación en abril de 2006 y en junio de 2006 se celebró la reunión del Club de París destinada a aliviar la deuda en el marco de la Iniciativa en favor de los países pobres muy endeudados (PPME). Se aplicaron al saldo de la deuda las Condiciones de Colonia, con la consiguiente reducción de 921 millones de dólares en valor nominal. Asimismo, los acreedores bilaterales oficiales decidieron aplicar, con carácter bilateral, condiciones más favorables que las de Colonia y prometieron cancelar otros 2.600 millones de la deuda del Camerún. En agosto de 2006, Malawi alcanzó el punto de decisión y en octubre de 2006 se celebró la correspondiente reunión del Club de París. Con arreglo a las Condiciones de Colonia, los acreedores del Club de París cancelaron 137 millones de dólares de la deuda de Malawi, y se comprometieron a cancelar otros 363 millones de dólares. El efecto conjugado de ambas decisiones suprime prácticamente la totalidad de la deuda de Malawi con el Club de París. Tras alcanzar el punto de culminación en diciembre de 2006, los acreedores del Club de París se reunieron en enero de 2007 para examinar el alivio de la deuda de Sierra Leona. Los acreedores aplicaron al saldo pendiente de su deuda las Condiciones de Colonia, con la consiguiente reducción de 218 millones de dólares, y varios acreedores se comprometieron a aplicar con carácter bilateral una reducción adicional. Tras esas operaciones, la deuda de Sierra Leona con el Club de París quedará totalmente cancelada.

61. Después del acuerdo de pago por anticipado concertado en octubre de 2005 entre el Club de París y Nigeria, las autoridades de este país reembolsaron en octubre de 2006 la segunda parte de su deuda. Una vez desembolsada la suma de 4.500 millones de dólares a los acreedores del Club de París, quedó cancelada la deuda de Nigeria con el Club. En mayo de 2006, Argelia propuso a los acreedores del Club de París pagar su deuda por anticipado, previamente reescalada en 1994 y 1995. Los acreedores aceptaron la operación de pago anticipado a la par, que tuvo lugar entre mayo y noviembre de 2006.

## **2. Sistema de Gestión y Análisis de la Deuda (SIGADE)**

62. Actualmente, el Programa coopera con 23 países africanos<sup>6</sup>. En 2006, el programa SIGADE firmó nuevos proyectos con las actuales instituciones usuarias del mismo en Burundi (Ministerio de Finanzas) y Rwanda (Ministerio de Finanzas y Banco Central). En el marco del programa también hubo deliberaciones y negociaciones sobre nuevos proyectos en países usuarios (Chad, Congo, Gabón, República Centroafricana y Togo), así como en Cabo Verde (Banco Central), las Comoras (Ministerio de Finanzas) y Marruecos (Ministerio de Finanzas)<sup>7</sup>.

63. En 2006, funcionarios del equipo central del Programa llevaron a cabo 22 misiones en países africanos, 16 de ellas relacionadas con la ejecución de actividades del SIGADE en el marco de proyectos en curso (Argelia, Burkina Faso, Congo, Etiopía, Gabón, República Democrática del Congo, Sudán y Uganda). El Programa también llevó a cabo misiones de evaluación de las necesidades en Egipto y Rwanda. La UNCTAD participó en los cuatro talleres o reuniones sobre temas relacionados con la deuda: un taller regional sobre gestión de la deuda pública nacional (Namibia), organizado conjuntamente por el Instituto de Gestión Macroeconómica y Financiera del África Oriental y Meridional (IGMEF)<sup>8</sup>, la secretaría del Commonwealth y la UNCTAD; un taller regional sobre validación de datos (Gabón) organizado conjuntamente por Pôle Dette<sup>9</sup> y la UNCTAD; un taller regional sobre temas relativos a la deuda

---

<sup>6</sup> Estos países son: Angola, Argelia, Burkina Faso, Burundi, Chad, Congo, Côte d'Ivoire, Djibouti, Egipto, Etiopía, Gabón, Guinea Bissau, Madagascar, Mauritania, República Centroafricana, República Democrática del Congo, Rwanda, Senegal, Sudán, Togo, Uganda, Zambia y Zimbabwe.

<sup>7</sup> Las actividades del proyecto de cooperación técnica incluyen la instalación del software del Programa especializado en gestión de la deuda, el SIGADE, y la formación y asistencia necesarias para utilizarlo eficazmente. En particular, el Sistema permite a los funcionarios encargados de la gestión de la deuda establecer una base de datos completa y actualizada sobre la deuda y preparar estadísticas oportunas y precisas sobre ésta.

<sup>8</sup> El IGMEF es un instituto de propiedad regional de los 13 países miembros siguientes: Angola, Botswana, Kenya, Lesotho, Malawi, Mozambique, Namibia, Rwanda, Swazilandia, Tanzania, Uganda, Zambia y Zimbabwe. Su misión es fomentar las capacidades humana e institucionales en la esfera de la gestión macroeconómica y financiera. Cinco países pertenecientes al IGMEF colaboran activamente con el programa SIGADE (Angola, Rwanda, Uganda, Zambia y Zimbabwe).

<sup>9</sup> Pôle Dette es la dependencia de formación técnica del Banco Central de los Estados del África Occidental (BCEAO) y el Banco de los Estados del África Central (BEAC). Organiza

(Togo) organizado conjuntamente por el "Conseil Régional de Formation des Institutions Supérieures de Contrôle des Finances Publiques de l'Afrique Francophone Subsaharienne" (CREFIAP), Pôle Dette y la UNCTAD; y un taller sobre estadísticas de la deuda (Uganda) organizado conjuntamente por el IGMEF y la UNCTAD.

64. Los consultores del SIGADE impartieron un total de 27 semanas de formación a siete países africanos (Argelia, Burkina Faso, Burundi, Etiopía, Gabón, República Democrática del Congo y Sudán) en materia de gestión de la deuda. Argelia y Etiopía enviaron delegaciones a Ginebra para recibir la formación sobre el SIGADE, a cargo de funcionarios del equipo central del Programa.

65. Tras la firma del acuerdo de cooperación técnica entre la UNCTAD y Pôle Dette en abril de 2005, el Programa SIGADE preparó en 2006 un proyecto de propuesta para realizar actividades conjuntas de asistencia técnica en materia de gestión de la deuda destinadas a los países miembros del Banco de los Estados del África Central (BEAC) y del Banco Central de los Estados del África Occidental (BCEAO), así como a países no miembros de la región de habla francesa. El proyecto comprende el establecimiento de un centro regional de formación y apoyo del SIGADE en el recinto de Pôle Dette en Yaundé (Camerún). El objetivo del proyecto a mediano plazo será fortalecer la capacidad de Pôle Dette para prestar asistencia técnica sobre el registro de la deuda y reforzar la capacidad de la UNCTAD para prestar asistencia técnica a escala regional. El documento del proyecto se finalizó con Pôle Dette en 2006 y se presentó al Banco Africano del Desarrollo para su financiación. Previa evaluación preliminar positiva del proyecto por el Banco Africano de Desarrollo, el Programa SIGADE, en cooperación con Pôle Dette solicitará oficialmente la financiación necesaria en 2007 (2,3 millones de dólares). Se prevé que el proyecto comience en 2008.

### **3. Proyecto de movilización de recursos financieros**

66. La UNCTAD organizó en Ginebra una reunión de un día, de un grupo de expertos sobre la movilización de recursos financieros en África, celebrada el 16 de febrero de 2007. Se trataba de la primera actividad del proyecto financiado por la Cuenta de las Naciones Unidas para el Desarrollo (quinto tramo). El objetivo del proyecto es desarrollar la capacidad de los países africanos para localizar y utilizar fuentes de recursos externos e internos que no generen deuda, destinados al crecimiento económico y a la reducción de la pobreza, en el marco de los objetivos de desarrollo del Milenio. Se prevé asimismo que permitirá comprender mejor los problemas de África relativos a los flujos financieros, contribuyendo a la adopción de políticas nacionales e internacionales innovadoras que promuevan el desarrollo del continente. La reunión brindó la oportunidad de examinar un documento de exposición de conceptos de la UNCTAD sobre la movilización de recursos internos y externos que no generan deuda para alcanzar los objetivos del Milenio en África, conjuntamente con expertos internacionales en financiación del

---

actividades de formación y fomento de la capacidad sobre la deuda y la gestión financiera destinadas a los Bancos Centrales de los siguientes países miembros: Benin, Burkina Faso, Camerún, Chad, Congo, Côte d'Ivoire, Gabón, Guinea, Guinea Bissau, Malí, Níger, República Centroafricana, Senegal y Togo. Ocho de esos países colaboran activamente con el Programa SIGADE: Burkina Faso, Chad, Congo, Côte d'Ivoire, Gabón, Guinea-Bissau, República Centroafricana y Togo.

desarrollo, los asociados en las actividades para el desarrollo y participantes de siete estudios de casos en África<sup>10</sup>, así como otros consultores locales contratados para redactar estudios de países. Como señalaron varios participantes, la reunión en general fue fructífera y contó con la asistencia de numerosos países del Grupo Africano de Ginebra.

## **D. Inversión internacional y desarrollo de la empresa**

### **1. Análisis de las cuestiones de inversión**

67. El *Informe sobre las Inversiones en el Mundo 2006*, en su análisis de las tendencias de la inversión en África, señala un nuevo rápido aumento de la entrada de la inversión extranjera directa (IED) del 18%, conducente en 2006 a un nuevo nivel sin precedentes de 38.000 millones de dólares. El aumento de las corrientes de entrada a la región se debió al incremento de las ganancias de las empresas y al elevado precio de los productos básicos. Pese al auge, la proporción de la región respecto de la IED mundial se mantuvo en el 3%, aproximadamente, en su mayor parte concentrado en la minería y en el sector del petróleo. El sector manufacturero experimentó en 2006 ya sea un descenso de la IED o bien la liquidación de activos de inversión, especialmente en la producción textil, sobre todo como consecuencia de la terminación del Acuerdo Multifibras (AMF). Sin embargo, son promisorias las inversiones en los servicios, sobre todo en los servicios de infraestructuras. Asimismo, como indica el *Informe sobre las Inversiones en el Mundo 2006*, las empresas transnacionales (ETN) de los países en desarrollo, cuya proporción de la IED mundial va en aumento, tienden a invertir en el Sur, especialmente en los PMA, muchos de los cuales son africanos.

68. El proyecto de Evaluación de las necesidades para atraer la IED asiática a África, financiado por el PNUD, permitió la publicación conjunta de la UNCTAD y el PNUD, *La IED asiática en África*. En el informe se examinan diversos aspectos de la IED asiática en las economías africanas para que se comprendan mejor las oportunidades que ofrece y las limitaciones que plantea, así como las medidas necesarias para que aumente esa inversión.

69. También se realizaron actividades relacionadas con el proyecto de Guías de inversión y fomento de la capacidad para los PMA, incluida la finalización y la difusión de las guías de inversión para Rwanda y Malí (en inglés).

### **2. Políticas y fomento de la capacidad**

#### **Análisis de las Políticas de Inversión (API)**

70. La UNCTAD, en colaboración con el Banco de Cooperación Internacional del Japón, continuó la publicación de libros azules sobre la inversión para ayudar a los países a mejorar el entorno de la inversión. Se publicaron libros azules para Ghana y Zambia en el período objeto del informe. Como complemento se organizaron dos seminarios sobre los libros azules destinados a las partes interesadas, en Accra (Ghana) y Lusaka (Zambia), con la finalidad de

---

<sup>10</sup> Los países seleccionados fueron: Malawi, Mauricio, Namibia y Sierra Leona (de habla inglesa), y Benin, Burundi y Mauritania (de habla francesa).

formular recomendaciones claras sobre políticas destinadas a las autoridades competentes de los países en desarrollo.

71. Se finalizó un API centrado especialmente en las necesidades propias de los países africanos devastados por la guerra (Rwanda). Recibieron asistencia técnica de seguimiento dos países africanos, Argelia y Rwanda. Entre otras actividades se cuentan la asistencia técnica prestada al Foro de Inversión en tecnología de la información de la India y Kenya, el Foro de Inversión de China y Kenya para Kenya, la Estrategia de promoción del sector minero industrial para Rwanda, y el programa de formación sobre cuestiones relacionadas con la política de inversión para la República Centroafricana en apoyo de las actividades nacionales de elaboración de políticas y de fomento de la capacidad en los países africanos.

72. Las observaciones formuladas al respecto por los países beneficiarios confirmaron el efecto positivo de la labor realizada por la UNCTAD, que aumentó la capacidad de los responsables de las políticas para atraer y aprovechar la inversión extranjera. Por ejemplo, el Organismo de Inversión de Kenya destacó la utilidad de los API, el *Libro Azul*, la Guía de inversiones y los talleres sobre la definición de estrategias para localizar a los inversores, incluido el desarrollo de una estrategia de tecnología de la información para reforzar la capacidad de su personal, proporcionar información e intensificar la colaboración positiva con los interesados. El organismo subrayó la importancia del apoyo prestado por la UNCTAD que contribuye a configurar el debate y el pensamiento actual sobre las políticas de desarrollo, haciendo especial hincapié en la existencia de políticas nacionales y actividades internacionales que se complementan para promover el desarrollo sostenible.

73. Análogamente, el Organismo de Cooperación para el Desarrollo de Lesotho elogió la labor desarrollada por la UNCTAD para mejorar el entorno nacional de la inversión en consonancia con la recomendación del API de Lesotho, y solicitó asistencia adicional para crear un sólido sector privado local mediante actividades de formación sobre fomento de la inversión y localización de las inversiones.

### **Promoción de las inversiones: Servicio de Asesoramiento sobre Inversiones y Capacitación (SAIC)**

74. El Servicio de Asesoramiento sobre Inversiones y Capacitación (SAIC) prestó apoyo a varios gobiernos e instituciones de África en materia de fomento de las inversiones y buena gobernanza, por ejemplo, la preparación de un estudio sobre la gobernanza en el fomento de las inversiones en Malí, incluido un taller nacional celebrado en octubre de 2006 en Bamako. En Etiopía está en marcha un proyecto de fortalecimiento de la capacidad del Organismo de Inversiones de Etiopía, y de organismos subnacionales para facilitar la IED. En Djibouti se está ultimando un sistema de reglamentación electrónica de la inversión. En Botswana se completó la estrategia de localización de inversores en el sector de las prendas de vestir. Conjuntamente con la Agence de Développement de l'Oriental, el SAIC prepara actualmente una estrategia para atraer la IED a los países de la región extremo oriental de África.

75. Las actividades de fomento de la capacidad abarcaron asimismo la formación de promotores de inversiones de los organismos de promoción de las inversiones (OPI) de África, impartida en tres talleres regionales celebrados en Ginebra y Durban (Sudáfrica) sobre localización de los inversores en los sectores del turismo y la minería. Treinta y siete

funcionarios de 15 países africanos participaron en la formación. Se celebró asimismo un taller en Rabat (Marruecos) destinado a 27 miembros del servicio diplomático marroquí.

### **Acuerdos internacionales de inversión (AII)**

76. En 2006, se llevó a cabo un análisis de políticas e investigaciones sobre acuerdos internacionales con programas asociados de asistencia técnica para los países africanos. La creciente complejidad y sofisticación de la reglamentación de las inversiones a escala internacional requería un esfuerzo concertado en materia de investigaciones y análisis de políticas, además de una labor de promoción. Aparecieron cuatro publicaciones de la serie de estudios de segunda generación sobre los AII, y se inició la publicación de cuatro "IIAs monitors", documentos trimestrales centrados en las tendencias recientes de los acuerdos internacionales, para contribuir a la comprensión de los AII entre los países en desarrollo. Se llevaron a cabo dos programas de asistencia técnica sobre promoción de la inversión mediante un marco jurídico propicio relativo a las cuestiones de la inversión para los países del Oriente Medio y África del Norte y el Grupo de expertos para el Oriente Medio y África del Norte y la OCDE sobre los AII egipcios.

77. En el marco del programa de trabajo relativo a la transferencia de tecnología y la propiedad intelectual, se inició un proyecto de asistencia técnica y fomento de la capacidad de los países africanos menos adelantados para la producción de medicamentos.

### **3. Ciencia y tecnología**

78. La UNCTAD siguió llevando adelante el programa "Connect Africa", destinado a ingenieros y técnicos de las TIC de los países en desarrollo, en particular de los PMA, cuyo objeto es ofrecer una formación adaptada a las necesidades de los clientes. El proyecto se realizó en Lesotho y se lleva a cabo actualmente en Malí.

79. Como parte de una iniciativa de colaboración, la UNCTAD y la Comisión de Ciencia y Tecnología para el Desarrollo establecieron en 2005 la "Red de centros de excelencia" para activar las redes científicas en África. La primera serie de iniciativas en el marco de este proyecto consistió en una serie de cursos de formación avanzada y básica para científicos e ingenieros de África. Participan en la Red los siguientes "centros de excelencia":

- El Instituto de Enfermedades Infecciosas y Medicina Molecular de la Universidad de Ciudad de El Cabo (Sudáfrica);
- La Universidad de Agronomía Sokoine en Morogoro (República Unida de Tanzania);
- El Centro Internacional de Ingeniería Genética y Biotecnología de Nueva Delhi;
- El Instituto de Investigación en Ingeniería Genética para la Agricultura de Giza (Egipto);
- El Instituto H.E.J. de Investigaciones Químicas de la Universidad de Karachi (Pakistán);

- La Universidad de Nairobi (Kenya);
- El Instituto Coreano de Investigaciones sobre Biociencias y Biotecnología, de Daejeon (República de Corea);
- El Centro de Biotecnología de Sfax (Túnez);
- El Centro Nacional de Investigaciones sobre Tecnologías de la Información para la Agricultura de Beijing (China).

80. Los estudios de ciencia, tecnología y políticas innovadoras (CTPI) son proyectos impulsados por la demanda cuyo objeto es ayudar a los países en desarrollo interesados proporcionándoles recomendaciones de política basadas en la información y, adaptadas a sus necesidades y situaciones específicas. El estudio (CTPI) de Angola es el último de una serie que realiza actualmente la UNCTAD. Se iniciarán otros tres estudios en países africanos.

#### **4. Desarrollo de la empresa**

81. La UNCTAD, por intermedio del Grupo de Trabajo Intergubernamental de Expertos en Normas Internacionales de Contabilidad y Presentación de Informes (ISAR), siguió promoviendo las mejores prácticas en materia de contabilidad y presentación de informes en África. Se organizó un seminario regional en Nairobi (Kenya) sobre el papel de la profesión de contable en el desarrollo económico. Más de 200 participantes de 37 países africanos deliberaron sobre el papel de la profesión de contable en el desarrollo económico de África.

82. En 2006, el Programa de Fomento de la Iniciativa Empresarial (EMPRETEC) afianzó su presencia en los países africanos anglófonos y francófonos. EMPRETEC es un importante programa integrado de fomento de la capacidad cuyo objeto es crear estructuras sostenibles que fomenten un sector privado dinámico, las competencias empresariales y una cultura empresarial abierta. En la actualidad funcionan en África 13 centros EMPRETEC, incluidos los de Angola, Benin, Botswana, Etiopía, Ghana, Mauricio, Marruecos, Mozambique, Nigeria, el Senegal, Sudáfrica, Uganda y Zimbabwe. Durante el presente año, los representantes africanos de EMPRETEC pusieron en marcha una iniciativa regional de cooperación en red, el Foro EMPRETEC/África, para dinamizar el programa EMPRETEC en el continente, especialmente mediante la concepción de estrategias conjuntamente con otros colegas del continente sobre los mejores medios de movilizar recursos, establecer una estrategia eficaz de comunicación y comercialización, consolidar los programas existentes y crear nuevos programas de países.

83. La sexta reunión de la UNCTAD y el Consejo Consultivo de Inversiones de la Cámara de Comercio Internacional (CCI), que contó con la presencia del Presidente de la República Unida de Tanzania, permitió iniciar varias actividades, incluida la propuesta de la empresa BASF de extender a los países lusófonos sus métodos de promoción de vínculos entre las empresas transnacionales y las PYMES.

84. La UNCTAD siguió desarrollando su programa sobre los seguros, que presta una atención especial a África. Las actividades de la UNCTAD en esta esfera beneficiaron a 33 países africanos. Cabe mencionar la colaboración con la Organización de Seguros Africanos, que representa a 55 gobiernos del continente y sus sectores de seguros, y el Centro Africano de gestión de riesgos de catástrofes. La UNCTAD elaboró asimismo cinco nuevos proyectos de seguros en beneficio de toda África, para los que se procura actualmente obtener financiación.

-----