



## Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo

Distr. general  
27 de abril de 2010  
Español  
Original: inglés

---

### Junta de Comercio y Desarrollo

50ª reunión ejecutiva

Ginebra, 8 de julio de 2010

Tema 2 del programa provisional

### Actividades de la UNCTAD en favor de África

#### Informe del Secretario General de la UNCTAD

##### *Resumen*

Cada año la UNCTAD debe presentar a la Junta de Comercio y Desarrollo un informe sobre sus actividades en favor de África, para que lo examine en una de sus reuniones ejecutivas. El presente informe ofrece un panorama general de las actividades de la UNCTAD en el marco de sus tres pilares: investigación y análisis, búsqueda de consenso y cooperación técnica. También se ponen de relieve las repercusiones de esas actividades a nivel nacional, regional y mundial. La UNCTAD sigue prestando apoyo a los países africanos a través de acuerdos de colaboración con las instituciones regionales y las organizaciones multilaterales. Esta colaboración aporta sinergias a la labor de la UNCTAD en África y además potencia el impacto de sus actividades en la región.

## Introducción

1. La UNCTAD realiza diversas actividades y proyectos para ayudar a los países africanos en sus esfuerzos por lograr un crecimiento sostenido, reducir la pobreza y alcanzar el desarrollo. La actual crisis financiera y económica, junto con las nuevas amenazas y desafíos que plantea el cambio climático, ha aumentado las necesidades de desarrollo de los países africanos y ha hecho necesario que la UNCTAD y otras instituciones multilaterales de desarrollo brinden un mayor apoyo a la región. En respuesta a estos desafíos, la Junta de Comercio y Desarrollo, en su 56º período de sesiones, pidió a la UNCTAD que ampliara su labor y sus actividades en favor de África.

2. Desde 2000 la UNCTAD brinda apoyo a la Unión Africana y a su programa de la Nueva Alianza para el Desarrollo de África (NEPAD). En este sentido, una iniciativa muy importante fue la firma, en Addis Abeba (Etiopía), el 3 de abril de 2008, de un memorando de entendimiento entre la UNCTAD y la Comisión de la Unión Africana. El objetivo del memorando de entendimiento es establecer la cooperación entre la UNCTAD y la Comisión de la Unión Africana con vistas a realizar los objetivos de los Estados miembros de la Unión Africana en materia de comercio internacional y desarrollo económico y social.

3. Cada año la UNCTAD debe presentar a la Junta de Comercio y Desarrollo un informe sobre sus actividades en favor de África, para que lo examine en una de sus reuniones ejecutivas. El presente informe ofrece un panorama general de las actividades de la UNCTAD en el marco de sus tres pilares: investigación y análisis de políticas, búsqueda de consenso en las cuestiones regionales y globales, y cooperación técnica.

4. Los tres pilares de la UNCTAD forman un todo integral y están por definición interrelacionados. Las actividades de asistencia técnica y creación de capacidad proporcionan el medio a través del cual los resultados de la labor analítica y el consenso sobre políticas de desarrollo que emanan de las actividades de investigación y los debates intergubernamentales se utilizan para aumentar la capacidad institucional, humana y de reglamentación en los países en desarrollo y los países con economías en transición, a fin de que esos países puedan dirigir y gestionar mejor su proceso de desarrollo. A su vez, los conocimientos adquiridos en las actividades de cooperación técnica enriquecen y fundamentan la labor analítica y de investigación de la UNCTAD y la búsqueda de consenso en la esfera intergubernamental. El presente informe complementa y actualiza la información recogida en el documento TD/B/EX(47/2), que se presentó en la 47ª reunión ejecutiva de la Junta en junio de 2009.

### I. Investigación y análisis de políticas

5. La UNCTAD ha aportado una importante contribución a la concepción, formulación y aplicación de políticas en África mediante su apoyo a los países africanos en materia de investigación y análisis de políticas. El apoyo brindado a la región durante el período objeto de examen abarca cuatro grandes áreas: a) seguimiento de los resultados económicos y el progreso; b) fomento de debates sobre cuestiones de política económica que afectan al desarrollo de África; c) exámenes de las políticas nacionales; y d) recopilación y análisis de datos.

## A. Seguimiento de los resultados económicos y el progreso

6. LA UNCTAD produce varias publicaciones que permiten a los países africanos vigilar su desempeño y evaluar la evolución de la economía mundial y sus consecuencias para la región. En 2009, la UNCTAD publicó los siguientes informes, que ayudan a los países africanos a realizar un seguimiento de los resultados y progresos en los planos nacional, regional y mundial: a) *Informe sobre los Países Menos Adelantados 2009: El Estado y la gobernanza del desarrollo*; b) *Informe sobre el Comercio y el Desarrollo, 2009: Respuesta a la crisis mundial – Mitigación del cambio climático y desarrollo*; c) *Informe sobre las inversiones en el mundo, 2009: Empresas transnacionales, producción agrícola y desarrollo*; y d) *Information Economy Report 2009: Trends and Outlook in Turbulent Times*, que contiene recuadros sobre las experiencias en Egipto, Ghana, Sudáfrica y Uganda.

## B. Fomento de debates sobre cuestiones de política económica que afectan al desarrollo de África

7. La UNCTAD ha desempeñado un papel esencial para estimular y favorecer a los debates sobre cuestiones de política económica que afectan al desarrollo de África, mediante una serie de publicaciones que aportan ideas nuevas e innovadoras. Por ejemplo, el informe *Economic Development in Africa 2009* se centró en el fortalecimiento de la integración económica regional para el desarrollo de África. Este informe complementa los análisis institucionales existentes de la integración regional en África con un análisis económico del comercio de bienes y servicios, la migración y las inversiones. Se estudian las tendencias recientes de esos flujos y se evalúa el potencial para aumentarlos de una manera que favorezca el desarrollo económico. Se sostiene que las medidas de integración regional deberían diseñarse y aplicarse en el marco de una estrategia de desarrollo más amplia destinada a promover la diversificación económica, los cambios estructurales y el desarrollo tecnológico. En el 56º periodo de sesiones de la Junta de Comercio y Desarrollo, varios Estados miembros elogiaron y reconocieron la calidad del informe y las conclusiones convenidas.

8. El *Informe sobre los Países Menos Adelantados 2009*, que examina las cuestiones que afectan al desarrollo económico y social de los países menos adelantados (PMA) que emanaron del Programa de Acción de Bruselas en favor de los PMA, fue utilizado por los países africanos en la preparación para el examen regional africano con vistas a la Cuarta Conferencia de las Naciones Unidas sobre los países menos adelantados, celebrada en Addis Abeba (Etiopía). La Fundación para el fomento de la capacidad de África afirmó: "es alentador observar que la cobertura de este informe está muy en sintonía con el mandato tradicional de la Fundación".

9. La publicación *Review of Maritime Transport, 2009* analiza las novedades registradas en el sector del transporte en África desde 2006. Entre otras constataciones, el informe sostiene que en los países africanos sin litoral las prácticas administrativas y comerciales provocan retrasos y tienen elevados costos de transacción —de tres a cinco veces superiores al promedio mundial. Esas publicaciones se han difundido ampliamente y son utilizadas por los responsables africanos de la formulación de políticas. Como parte de su labor de investigación y análisis de políticas, la secretaría también ha preparado estudios específicos sobre las repercusiones de la crisis económica en la inversión extranjera directa (IED), en los que sugieren opciones de política para restablecer y mejorar las condiciones para la IED. Se organizó un simposio sobre "Inversión internacional para el desarrollo" (15 y 16 de marzo de 2010).

10. La UNCTAD contribuyó a los debates y políticas sobre la manera de impulsar la movilización de los recursos nacionales en África como un elemento importante de una estrategia para reducir la dependencia de la ayuda externa a mediano y largo plazo. Como parte de una estrategia para potenciar su impacto, algunas ideas que se analizan en el informe titulado *Economic Development in Africa: Reclaiming Policy Space: Domestic Resource Mobilization and Developmental States* (El desarrollo económico en África: la reivindicación del espacio de políticas. La movilización de recursos internos y los Estados desarrollistas) se han profundizado y traducido en términos de políticas a través del Proyecto de la Cuenta para el Desarrollo relativo a la movilización de recursos financieros internos en África. En el marco de este proyecto, la secretaría publicó un manual de políticas en junio de 2009 (UNCTAD/ALDC/AFRICA/2009/1) en que se ponían de relieve las oportunidades que existían, altamente desaprovechadas, para aumentar y diversificar los recursos financieros para el desarrollo del continente. El manual es una guía práctica orientada a las políticas que tiene por objeto ayudar a reforzar la capacidad de los países africanos para buscar y utilizar de manera eficiente recursos nacionales que no generen deuda con miras a la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM). En el manual se extraen algunas ideas de los estudios monográficos de países sobre Benin, Burundi, Kenya, Mauritania, Mauricio, Namibia, Sierra Leona y Zambia, y de los debates en reuniones de grupos de expertos, seminarios regionales y talleres para las partes interesadas a nivel nacional. El manual fue examinado en seminarios de difusión celebrados en el Chad, Ghana, Rwanda y Sierra Leona. Se organizaron talleres nacionales en estrecha colaboración con instituciones locales, concretamente, el Ministerio de Comercio e Industria de Ghana, la oficina regional en Rwanda de la Comisión Económica de las Naciones Unidas para África, y el Ministerio de Finanzas y Desarrollo Económico de Sierra Leona. Hasta el momento se han visitado seis países (Zambia, Burundi, Rwanda, Ghana, Sierra Leona y República Democrática del Congo) para la presentación de la versión provisional o definitiva del manual.

11. La labor de análisis de políticas e investigación sobre África dio lugar a numerosas invitaciones en 2009 para contribuir a informes, reuniones y debates sobre la labor en materia de políticas que realizan las organizaciones asociadas, en particular: la Comisión Económica para África, el Banco Africano de Desarrollo, la Organización de la Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE), el Consorcio Africano de Investigaciones Económicas y el Instituto Universitario Europeo.

12. La UNCTAD lleva a cabo investigaciones y análisis pertinentes para los países de la NEPAD sobre financiación de la deuda y desarrollo. A petición del Presidente de la Asamblea General de las Naciones Unidas, la UNCTAD preparó un informe en que se examinaban las repercusiones de la crisis financiera y económica en los países en desarrollo. La moratoria de la deuda concedida a los países de bajos ingresos proporcionó a esos países el margen necesario para hacer frente a la crisis financiera y económica mundial. En el documento final de la *Conferencia de las Naciones Unidas sobre la crisis financiera y económica mundial y sus efectos en el desarrollo* se consideró y apoyó esta medida. Además de esas actividades, la UNCTAD preparó el informe anual del Secretario General de las Naciones Unidas sobre la deuda externa y el desarrollo, titulado *Hacia una solución duradera de los problemas de la deuda de los países en desarrollo*. Este informe se utiliza como documento de base en las negociaciones de la Asamblea General relativas a la resolución sobre la deuda externa y el desarrollo.

### **C. Examen de las políticas nacionales**

13. La UNCTAD contribuyó directamente a la concepción y formulación de políticas eficaces en África mediante la realización de exámenes de las políticas nacionales en que se

señalan los puntos fuertes y los puntos débiles de los marcos de reglamentación existentes en las economías examinadas. Se efectuó un examen de la política de Uganda en el sector de los servicios, que se centró en los servicios profesionales, de seguros y de construcción y sentó las bases a partir de las cuales las autoridades nacionales y otros interesados esbozaron un plan de acción para mejorar el desempeño nacional en esas áreas. La UNCTAD contribuyó de manera significativa a la concepción y formulación de políticas para atraer IED en África. Desde el inicio del programa se realizaron análisis de las políticas de inversión (API) relativas a 19 países africanos, y recientemente la UNCTAD ayudó a algunos de los países abarcados por el programa en la aplicación de las recomendaciones de los API. En ese contexto, la UNCTAD preparó estrategias regionales de promoción de las inversiones para Etiopía, elaboró un nuevo código minero relativo a los esquistos bituminosos para Marruecos, comentó el proyecto de política fiscal nacional de Nigeria y elaboró un informe sobre la aplicación de las recomendaciones del API de Ghana en 2009. También se han llevado a cabo exámenes de las políticas nacionales en el ámbito de la ciencia, la tecnología y la innovación (CTI). Los exámenes de las políticas de CTI de Ghana, Lesotho y Mauritania se publicarán en 2010. Esos exámenes son una herramienta de análisis que ayuda a los países en sus esfuerzos por mejorar su capacidad para aprovechar la ciencia, la tecnología y la innovación con miras al desarrollo. La secretaría también ha iniciado su primer examen de las políticas de CTI de Egipto.

#### **D. Recopilación y análisis de datos**

14. La disponibilidad y el acceso a datos de buena calidad revisten crucial importancia para vigilar el desempeño de las economías y también para diseñar y aplicar políticas eficaces. Reconociendo este hecho y las dificultades que enfrentan los países africanos en ese ámbito, la UNCTAD prestó apoyo a varios países en la recopilación y el análisis de datos. Por ejemplo, brindó apoyo a varios países en el desarrollo de sistemas de gestión de la deuda y bases de datos. Se llevaron a cabo misiones de creación de capacidad en el Chad, Djibouti, Egipto, Guinea-Bissau, la República Centroafricana, Rwanda, el Sudán y Togo. De enero a abril de 2010 estaba previsto organizar talleres en Côte d'Ivoire, Djibouti, el Togo y el Sudán (viaje de estudio a Argelia). Gracias al apoyo de la UNCTAD, actualmente el 87% de los países clientes mantiene una base de datos puesta al día y validada periódicamente para fines de seguimiento y elaboración de informes internos, y más de la mitad de los usuarios emplean el Sistema de gestión y análisis de la deuda (SIGADE) de la UNCTAD para la elaboración de informes externos y estadísticas. La UNCTAD también ha ayudado a los miembros del Mercado Común para el África Oriental y Meridional (COMESA) a recopilar y analizar datos sobre la IED y las actividades de las empresas transnacionales (ETN). El objetivo principal era desarrollar un sistema armonizado de medición, recopilación y notificación de estadísticas sobre la IED y las actividades de las ETN en la región del COMESA y mejorar la capacidad de los organismos gubernamentales para recopilar, gestionar, difundir y analizar los datos de acuerdo con las normas internacionales. Otros objetivos son: a) fortalecer el establecimiento de redes entre los organismos de promoción de las inversiones, los organismos que se ocupan de la compilación de datos y el sector privado, a fin de subsanar las deficiencias en materia estadística y abordar de manera conjunta los problemas comunes; y b) facilitar el intercambio periódico de conocimientos y experiencias en relación con la recopilación de datos sobre la IED y las ETN en un contexto regional. Entre los países que se beneficiaron de esas actividades figuran Burundi, Comoras, Djibouti, la República Unida de Tanzania, Seychelles, Swazilandia y Uganda. Se preparó un informe sobre la aplicación relativo a Ghana. Se prestó asistencia complementaria a Benin, Ghana, Marruecos, Nigeria, Sierra Leona, Rwanda y Zambia. También se preparó un libro azul sobre las mejores prácticas para Nigeria y se están ultimando siete guías de inversión destinadas a países africanos.

## II. Búsqueda de consenso

15. La UNCTAD ha contribuido a crear consenso entre los países africanos y sus asociados para el desarrollo a través del proceso de su mecanismo intergubernamental. En ese contexto, los resultados de los comités I y II del período de sesiones de la Junta de Comercio y Desarrollo, en forma de conclusiones convenidas, han coadyuvado a los procesos globales de concertación, en particular en los períodos de sesiones de la Asamblea General y el Consejo Económico y Social. La 47ª reunión ejecutiva (2009) de la Junta de Comercio y Desarrollo, que se centró en África, propició el consenso internacional sobre la manera de abordar los problemas de inseguridad alimentaria en África. Las conclusiones convenidas de la Junta se han revelado especialmente importantes para llamar la atención de la comunidad internacional sobre los enormes desafíos del desarrollo y la reducción de la pobreza en África. También han sido fundamentales a la hora de pedir esfuerzos adicionales y especiales a nivel nacional e internacional para hacer frente a la magnitud y la persistencia del subdesarrollo y la pobreza masiva en la región africana.

16. La UNCTAD sigue contribuyendo a los debates de política y la búsqueda de consenso a escala mundial sobre la manera de integrar provechosamente a los países africanos en el sistema multilateral de comercio y la economía mundial. Ha realizado contribuciones sustantivas a la labor del Comité de Políticas de Desarrollo del Consejo Económico y Social, especialmente en temas relacionados con la vulnerabilidad de los PMA, la revisión de la lista de los PMA, la exclusión de la condición de PMA y la transición gradual para los países que abandonan la condición de PMA.

17. Los PMA, los pequeños Estados insulares en desarrollo y los países menos adelantados sin litoral de África se han beneficiado de las actividades realizadas por la secretaría de la UNCTAD para mejorar su participación en las grandes conferencias y cumbres. Esas actividades han contribuido a los esfuerzos nacionales e internacionales para mejorar la participación de los PMA en las negociaciones comerciales y relacionadas con el desarrollo. Gracias al apoyo de la UNCTAD, la participación de países africanos y PMA de África con o sin litoral en la XII UNCTAD, incluido el proceso preparatorio de la Conferencia, aumentó en comparación con anteriores conferencias de las Naciones Unidas y cumbres. La UNCTAD contribuyó a la tercera reunión de ministros de comercio de los países menos adelantados sin litoral celebrada en Ezulwini (Swazilandia) (octubre), que tuvo por tema el fortalecimiento de la competitividad comercial en tiempos de crisis económica mundial —desafíos que enfrentan los países menos adelantados sin litoral. La UNCTAD presentó una ponencia ante la mesa redonda sobre políticas y medidas para mejorar la eficiencia comercial de los PMA sin litoral. Su mensaje central fue que, mientras que los beneficios de la facilitación del comercio para los asociados de los sectores público y privado son fáciles de entender, las auténticas reformas administrativas toman tiempo y requieren esfuerzos y recursos. Se señalaron los instrumentos y herramientas analíticas internacionales disponibles y se propuso una manera sencilla de empezar a elaborar programas de facilitación del comercio a nivel nacional y regional.

18. El apoyo de la UNCTAD a África favorece la creación de un consenso entre los países africanos sobre cuestiones económicas internacionales de interés para la región. Se emprendieron varias actividades para reforzar la capacidad de negociación de los países africanos en las negociaciones multilaterales comerciales y sobre el cambio climático, las cuales contribuyeron a la formulación del consenso y las posiciones africanas en la Ronda de Doha y en las negociaciones sobre el cambio climático. En la esfera del comercio, se ayudó a los negociadores comerciales y responsables de la elaboración de políticas africanos a prepararse para las negociaciones de la Ronda de Doha prestándoles apoyo con respecto a las modalidades de la agricultura, el acceso a los mercados para los productos no agrícolas, los servicios, la facilitación del comercio, el trato especial y diferenciado, los

aspectos de los derechos de propiedad intelectual relacionados con el comercio (ADPIC) y diversas cuestiones de desarrollo. Se presta apoyo a funcionarios ministeriales y de alto nivel de agrupaciones regionales con vistas a la Séptima Conferencia Ministerial de la OMC, a saber: a) la sexta Reunión de Ministros de Comercio de los PMA (Dar-es-Salaam, octubre); b) la Mesa Redonda de Phnom Penh sobre la adhesión de los PMA (septiembre); c) la Reunión Informal de los Ministros de Comercio de los países africanos miembros de la OMC: "Consolidación de la dimensión de desarrollo" (El Cairo, octubre); y d) la Reunión de Ministros de Comercio de los países de África, el Caribe y el Pacífico (ACP) (Bruselas, noviembre). Los países africanos también se beneficiaron de los servicios de asesoramiento de la UNCTAD en las negociaciones con la Unión Europea sobre los Acuerdos de Asociación Económica (AAE), así como de la interfaz entre esas negociaciones y la Ronda de Doha de la OMC. La UNCTAD también ayudó a los países africanos en los preparativos de su participación en el Segundo Examen Global de la Ayuda para el Comercio de la OMC (julio).

19. Con respecto a las negociaciones sobre el cambio climático, la UNCTAD ayudó a los países africanos a articular sus intereses en las negociaciones en curso sobre el cambio climático, incluida su participación en la Conferencia Ministerial africana sobre el medio ambiente anterior a la Conferencia de las Partes (CP 15), y en la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático celebrada en 2009 en Copenhague. Gracias a esas actividades y al apoyo prestado por las instituciones con sede en África, los países africanos pudieron defender sus intereses en las negociaciones sobre el cambio climático celebradas recientemente en Copenhague.

### **III. Cooperación técnica**

20. La UNCTAD emprendió una serie de actividades de cooperación técnica destinadas a fortalecer y mejorar la capacidad de los países africanos en esferas como el comercio, la tecnología de la información y las comunicaciones (TIC), las finanzas y la gestión de la deuda, la IED, la ciencia, la tecnología y la innovación (CTI), el turismo y el medio ambiente. Las actividades de cooperación técnica llevadas a cabo durante el período objeto de examen se pueden clasificar en dos amplios grupos: servicios de asesoramiento y creación de capacidad. Cabe señalar, no obstante, que ambos grupos de actividades de cooperación técnica están relacionados entre sí.

#### **A. Servicios de asesoramiento**

##### **1. Marco Integrado mejorado**

21. Como parte de su contribución al programa del Marco Integrado mejorado, la UNCTAD llevó a cabo misiones de asesoramiento en Mozambique, para actualizar su matriz de actividades, y en Sierra Leona, para mejorar su capacidad de formulación de políticas comerciales e información comercial. El Marco Integrado mejorado es una iniciativa de múltiples organismos y donantes concebida para la coordinación de la asistencia técnica relacionada con el comercio y las actividades de fomento de la capacidad institucional en los PMA, y pasó a ser operativo en julio de 2009. En la actualidad, 15 PMA, entre ellos 11 países africanos, tienen proyectos activos del Marco Integrado mejorado. Once proyectos son de nivel 1 y tienen por finalidad establecer o reforzar los acuerdos nacionales de aplicación. Tres de ellos entran en la categoría de Estudios de Diagnóstico de la Integración Comercial (EDIC). Los recursos asignados a estos 15 proyectos, más otros 5 que están en estudio, ascienden a 14,3 millones de dólares. La UNCTAD aporta comentarios sustantivos durante la preparación de los EDIC (Togo y Guinea-Bissau), participa en las misiones principales y prepara capítulos específicos del

EDIC, por ejemplo, en relación con las inversiones en las Comoras. También ayudó a Rwanda a elaborar su documento de política de 2009 sobre el sector del cuero. Asimismo, en el marco de la iniciativa "Una ONU", participó en los programas piloto sobre comercio y capacidad productiva destinados a Benin, Mozambique, el Senegal, Rwanda y el Yemen.

## **2. Apoyo a la integración regional de la SADC y el sistema multilateral de comercio**

22. La UNCTAD presta servicios de asesoramiento y asistencia en materia de creación de capacidad sobre evaluación de servicios y negociaciones a la secretaría de la Comunidad de África Meridional para el Desarrollo (SADC), el Foro de Negociaciones Comerciales de la SADC y los responsables de la formulación de políticas y negociadores comerciales de la SADC. La UNCTAD ha ayudado a los miembros de la SADC en: a) la preparación de las negociaciones regionales para elaborar un marco sobre el comercio de servicios; b) la participación en las negociaciones relativas al Acuerdo General sobre el Comercio de Servicios (AGCS) de la Organización Mundial del Comercio (OMC); y c) la resolución de los problemas derivados de las negociaciones paralelas entre la SADC y la Unión Europea sobre los AAE. La UNCTAD prestó apoyo a los países en desarrollo en la tercera ronda de negociaciones de São Paulo sobre el Sistema Global de Preferencias Comerciales (SGPC) iniciada en 2004. Los países en desarrollo que participan en el SGPC se reunieron en diciembre a nivel ministerial y adoptaron una decisión sobre las modalidades para reducir los aranceles en el comercio que realizan entre sí. Se estableció un calendario de negociaciones con miras a finalizar el acuerdo a fines de septiembre de 2010. Argelia, Egipto, Marruecos, Nigeria y Zimbabwe participan en esta tercera ronda de negociaciones.

## **3. Propiedad intelectual**

23. En diciembre, la UNCTAD concluyó un informe consultivo sobre la "Dimensión de desarrollo de la propiedad intelectual en Uganda" en que examina en qué medida los regímenes de propiedad intelectual de Uganda contribuyen a los objetivos de desarrollo específicos. A petición de Rwanda, la UNCTAD está preparando una política nacional en materia de propiedad intelectual y una estrategia para aplicarla. En diciembre se organizó, en cooperación con el Centro Internacional de Comercio y Desarrollo Sostenible y el Centro de Derecho Mercantil de Sudáfrica, un taller regional destinado a países del África Meridional, Central y Occidental sobre las flexibilidades previstas en el Acuerdo sobre los ADPIC para la producción nacional de productos farmacéuticos. El objetivo del taller era familiarizar y sensibilizar a los interesados con respecto a toda la gama de flexibilidades en las normas internacionales sobre propiedad intelectual y la producción nacional de productos farmacéuticos. Se preparó un estudio consultivo sobre el análisis comparativo de las leyes de patentes de la Comunidad del África Oriental para la incorporación de las flexibilidades previstas en el Acuerdo sobre los ADPIC.

## **4. Leyes y políticas en materia de competencia**

24. Pese a la tendencia generalizada a la adopción, reformulación y mejor aplicación de las leyes y políticas de competencia en África, muchos países africanos no tienen todavía una legislación actualizada en materia de competencia ni instituciones o conocimientos técnicos adecuados para su aplicación efectiva. La UNCTAD sigue ayudando a los países africanos a mejorar la competencia y la competitividad para favorecer el crecimiento y desarrollo económicos. Se prestó asistencia relacionada con la promoción de la competencia, la elaboración de leyes nacionales de competencia, la capacitación de los encargados de la tramitación de causas sobre de competencia, la creación de instituciones y la protección de los consumidores a Angola, Botswana, Ghana, Lesotho, Malawi, Rwanda, Santo Tomé y Príncipe y Swazilandia. Se brindó asistencia a las agrupaciones regionales en relación con las políticas de competencia y protección del consumidor. La UNCTAD inauguró en junio un nuevo Programa de Defensa de la Competencia para África

(AFRICOMP), cuyo objetivo es ayudar a los países a crear estructuras administrativas, institucionales y jurídicas adecuadas para un cumplimiento efectivo de la legislación y las políticas de competencia y protección del consumidor.

## **B. Creación de capacidad**

### **1. Comercio y negociaciones comerciales**

25. La UNCTAD llevó a cabo una labor sustancial para mejorar la participación de los países africanos en el comercio internacional y el sistema comercial. Intensificó sus esfuerzos para ayudar a los países en desarrollo y evaluar el impacto de las crisis de los alimentos y los combustibles, que han tenido graves repercusiones en las perspectivas de comercio y desarrollo de África y han provocado un retroceso en la consecución de los ODM. El crecimiento económico y las corrientes comerciales disminuyeron drásticamente en 2009, con graves consecuencias para el empleo, los ingresos, el acceso a los alimentos, la energía y los servicios esenciales (salud, educación, agua, etc.). La asistencia de la UNCTAD incluyó la elaboración de documentos analíticos, la prestación de asistencia técnica, la creación de capacidad y la búsqueda de consenso sobre las políticas y estrategias esenciales de comercio y desarrollo.

26. La UNCTAD organizó un curso de formación sobre "capacidad productiva, crecimiento económico y reducción de la pobreza – el ejemplo de Angola", destinado a funcionarios del Gobierno de ese país, en Luanda (noviembre). El curso se centró en las capacidades productivas, en el contexto de la actual crisis, para lograr el desarrollo, el crecimiento económico y la reducción de la pobreza. Se proporcionaron orientaciones de política en los ámbitos de la infraestructura, el comercio, la inversión extranjera, la tecnología, la agricultura, la industria y la política macroeconómica. El curso dio lugar a la formulación de recomendaciones de política y solicitudes de actividades de seguimiento, entre ellas, la de aprovechar el auge de las exportaciones para impulsar la transformación estructural. La UNCTAD también celebró consultas de asesoramiento con funcionarios de Angola y del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) sobre las perspectivas de desarrollo del país en términos del paradigma de las capacidades productivas.

27. Las barreras no arancelarias constituyen impedimentos importantes al acceso efectivo de los países africanos a los mercados de exportación. La UNCTAD está dirigiendo una iniciativa de múltiples organismos para identificar, clasificar y categorizar las medidas no arancelarias en el comercio internacional con el fin de atender a la cuestión de los obstáculos no arancelarios. El Grupo de Personalidades Eminentes del Secretario General de la UNCTAD sobre las barreras no arancelarias se reunió en noviembre y acordó que la UNCTAD debería colaborar con varias agrupaciones regionales de África para recopilar y clasificar las medidas no arancelarias que aplicaban sus países miembros. Se estableció un contacto inicial con la Comunidad del África Oriental para respaldar esta iniciativa. Un proyecto piloto ejecutado conjuntamente con el Centro de Comercio Internacional UNCTAD/OMC (CCI) abarcó, entre otros países, a Túnez y Uganda. En el marco del proyecto se llevaron a cabo estudios exhaustivos de empresas para entender los desafíos que enfrentan en la práctica los comerciantes en relación con las medidas no arancelarias. Se identificaron las fuentes respecto a las medidas oficiales aplicadas por Túnez y Uganda. La UNCTAD también prestó apoyo a Rwanda en relación con los datos sobre el comercio.

28. El Grupo Interinstitucional de la Junta de los jefes ejecutivos del sistema de las Naciones Unidas sobre comercio y capacidad productiva es un mecanismo interinstitucional que se encarga de coordinar las operaciones de comercio y desarrollo en

los planos nacional y regional en el marco del sistema de las Naciones Unidas. La UNCTAD ha dirigido las iniciativas del Grupo para coordinar la prestación de asistencia técnica en los ocho países piloto de la iniciativa "Una ONU". Los países afectados de África son Cabo Verde, Mozambique, Rwanda, la República Unida de Tanzania, las Comoras y Lesotho.

## **2. Apoyo en relación con la adhesión a la OMC**

29. Se prestó asistencia técnica en relación a la adhesión a la OMC a Argelia, Cabo Verde, las Comoras, Etiopía, Guinea Ecuatorial, Liberia, la Jamahiriya Árabe Libia, Santo Tomé y Príncipe, Seychelles y el Sudán, que incluyó: a) asesoramiento sobre los procesos de adhesión; b) la preparación de los documentos correspondientes; c) las respuestas a las preguntas planteadas; d) ofertas de acceso a los mercados de bienes y servicios; d) la realización de estudios del impacto y evaluaciones; e) la formación de funcionarios en cuestiones relacionadas con la OMC; y e) la prestación de apoyo logístico, por ejemplo, la compra de equipo de TIC. Como consecuencia de ello, los países están mejor preparados para las negociaciones sobre la adhesión y para la celebración de consultas con los interesados sobre los beneficios y los costos, así como para el establecimiento de marcos institucionales y reglamentarios que permitan adaptarse a las disciplinas de la OMC y sacarles partido.

30. En julio, la UNCTAD organizó en Ginebra un taller sobre la adhesión a la OMC e hizo una presentación sobre la manera de ayudar a los países en desarrollo y los PMA que exportan productos agroalimentarios en el cumplimiento de los requisitos sanitarios y fitosanitarios y las normas de calidad y seguridad alimentarias. Como resultado del taller, el Gobierno del Sudán hizo una petición oficial a la UNCTAD para que diseñara y ofreciera programas de formación y proyectos sobre las leyes y reglamentos técnicos relativos a los alimentos.

## **3. Transporte y facilitación del comercio**

31. En diciembre de 2009 tuvieron lugar una Reunión de expertos sobre la iniciativa de colaboración entre los sectores público y privado y una Reunión especial de expertos sobre puertos de tránsito que prestan servicios a los países en desarrollo sin litoral, que incluyeron varias presentaciones sobre el desarrollo de corredores y puertos de tránsito en países africanos. En la reunión anual de la Asociación Mundial para la Facilitación (GFP) celebrada en noviembre de 2009 se examinaron los progresos recientes y las perspectivas futuras para una colaboración más estrecha entre los asociados para el desarrollo de la región africana y las organizaciones internacionales.

32. La UNCTAD proporcionó asesoramiento técnico a delegados de países africanos que trabajan en Ginebra, y conjuntamente con la secretaría de la OMC organizó talleres de creación de capacidad para los funcionarios establecidos en Ginebra y en la capital que participan en las negociaciones de la OMC sobre facilitación del comercio. A nivel nacional, la secretaría de la OMC llevó a cabo, bajo la dirección de los facilitadores de la UNCTAD, evaluaciones de las necesidades y prioridades en materia de facilitación del comercio en Burkina Faso, Cabo Verde, las Comoras, Malí, Mauricio, la República Democrática del Congo, el Senegal y el Togo. La UNCTAD siguió prestando apoyo y desarrollando la capacidad de los grupos de tareas nacionales sobre facilitación del comercio en Benin, Cabo Verde, Guinea y Malí. La UNCTAD continúa coordinando su labor con la Comisión de la Unión Económica y Monetaria del África Occidental (UEMAO). Se impartieron programas de capacitación portuaria (TrainforTrade) en Mauricio y la República Unida de Tanzania. Este programa también se impartirá en 2010 a la Federación Internacional de Asociaciones de Expedidores de Carga en Etiopía.

33. En 2009, un proyecto conjunto financiado por la Agencia Francesa de Desarrollo (AFD) y la UNCTAD – CCI contribuyó a la creación de capacidad relacionada con el comercio en Ghana, e incluyó: a) una misión técnica sobre facilitación del comercio; b) un curso de formación dirigido a tutores técnicos en Conakry para el aprendizaje a distancia; c) la supervisión de los eventos de formación futuros con un componente de aprendizaje a distancia; y d) un curso de formación mixto que combina el aprendizaje a distancia y los cursos presenciales tradicionales.

#### **4. Sectores dinámicos y nuevos del comercio**

34. La UNCTAD ayudó a los países africanos a mejorar su participación efectiva en sectores dinámicos y nuevos del comercio mundial. Colaboró con la Royal Philips Electronic Corporation y con los Gobiernos de Lesotho y Sudáfrica en la creación de una planta de montaje en Lesotho para la producción de bombillas de bajo consumo destinadas a la venta en el África Meridional. La fábrica, que está en funcionamiento desde marzo de 2009, emplea a 250 trabajadores, la mayoría mujeres, así como a personas con discapacidad, y sus productos se exportan a la región de la SADC. En diciembre, la UNCTAD y el PNUD organizaron talleres nacionales y regionales sobre fomento del desarrollo de exportaciones nuevas y dinámicas en Maseru (Lesotho), destinados al sector empresarial y a responsables de la formulación de políticas de los países miembros de la Unión Aduanera del África Meridional. La UNCTAD está preparando un estudio nacional sobre los nuevos sectores dinámicos de Rwanda. También está ayudando a Mozambique, el Senegal y Zambia a fortalecer sus políticas públicas para fomentar las capacidades creativas, el comercio y las inversiones a fin de propiciar una economía creativa en África. En Zambia y Mozambique se llevaron a cabo sendos estudios de evaluación sobre las industrias creativas, que tenían por objeto determinar las necesidades y prioridades de esas industrias y recomendar estrategias para generar empleos e ingresos. Los estudios fueron validados en talleres nacionales celebrados en Maputo (junio) y en Lusaka (julio). En junio, la UNCTAD coorganizó el Campus Euroafricano de Cooperación Cultural, que proporcionó un foro para el intercambio de conocimientos, experiencias y empresas conjuntas.

#### **5. Conferencia africana sobre el comercio de petróleo, gas y minerales**

35. La 13ª Conferencia y exposición africana sobre el comercio de petróleo, gas y minerales se celebró en Bamako (Mali) en noviembre para compartir experiencias sobre la gestión sostenible de los recursos de petróleo, gas y minerales a fin de transformar la dotación de recursos naturales de África en riqueza sostenible. La resolución dimanante de la Conferencia exhorta a los países africanos a aprovechar el valor no explotado de los datos existentes en ese sector con miras a optimizar el desarrollo y la ordenación de los recursos naturales.

#### **6. Desarrollo de los productos básicos**

36. En el marco del proyecto de 45 millones de euros financiado por la Unión Europea para todos los productos básicos de los países de África, el Caribe y el Pacífico (All ACP Agricultural Commodities Programme (AAACP)) la UNCTAD realizó las siguientes actividades relativas al sector agrícola. Como parte de su portal de información y bases de datos en línea sobre productos básicos, InfoComm, la UNCTAD ejecutó un proyecto piloto de sistemas de información sobre mercados basado en su programa informático InfoShare,

en el Camerún (para formar al personal ejecutivo del Consejo Nacional del Cacao y del Café) y destinado también a los formadores (representantes del Ministerio de Comercio, jefes de cooperativas de productores y representantes usuarios de asociaciones de productores y productores). En octubre se organizaron dos talleres en el marco del componente "Bolsas de productos básicos" del AAACP. El primero fue un taller de creación de capacidad (en asociación con el Consejo Nacional del Cacao y del Café) dedicado a examinar la posibilidad de crear una bolsa de productos básicos en el África Central, con sede en el Camerún. El segundo taller tuvo lugar en Lusaka (Zambia) y se centró en la manera de mejorar el funcionamiento de los mercados de productos básicos en el África Oriental y Meridional, a través de los sistemas de recibo de almacén y otros instrumentos basados en el mercado. Ese taller se celebró en colaboración con el Mercado Común para el África Oriental y Meridional (COMESA) y el Consejo Cerealero del África Oriental.

## **7. Acceso a los mercados y agricultura**

37. La UNCTAD intensificó su labor en el ámbito del acceso a los mercados centrándose en las medidas sanitarias y fitosanitarias y el cumplimiento de las normas de seguridad alimentaria y los requisitos de calidad. Ejecutó proyectos de creación de capacidad comercial en Guinea y Mozambique, para ayudar a los pequeños y medianos productores y exportadores de productos agroalimentarios a mejorar su capacidad y crear infraestructura y servicios en relación con la oferta (por ejemplo, centros de cuarentena) a fin de aumentar la competitividad de las exportaciones, elevar los ingresos per cápita y reducir la pobreza. En Guinea, la UNCTAD siguió aplicando el proyecto "Modelo para el establecimiento de un sistema privado y público de control de la seguridad para las exportaciones de productos hortícolas en Guinea", a través del cual se ayuda a las asociaciones de productores y exportadores a cumplir con las medidas sanitarias y fitosanitarias, obtener la certificación GlobalGAP, aumentar las competencias de un grupo de especialistas nacionales, cumplir con las exigencias del acceso a los mercados y mejorar la competitividad de las exportaciones de las explotaciones agrícolas (piloto). Se han instalado equipos de tecnologías de la información (TI) con acceso a Internet y correo electrónico en la unidad de gestión nacional del proyecto. En el marco del proyecto se ha impartido formación a inspectores de organismos nacionales clave y se han organizado talleres sobre medidas sanitarias y fitosanitarias, buenas prácticas agrícolas, buenas prácticas de fabricación, ISO 9000 y 22000, HACCP y GlobalGAP, destinados a beneficiarios esenciales. También se beneficiaron de estas medidas tres proyectos piloto (Cooperative Burquiah, Fabik Cooperative y Kalo Enterprises – Union des Pommes de Terre). La Cooperative Burquiah, que representa a más de 500 agricultores, consiguió la certificación GlobalGAP.

## **8. Automatización de las aduanas**

38. El programa Sistema Automatizado de Datos Aduaneros (SIDUNEA) se utiliza en 35 países africanos. Se estaban aplicando en África más de 30 proyectos de asistencia técnica SIDUNEA, entre ellos 5 proyectos regionales. Por ejemplo, en cooperación con la secretaría del COMESA, el número de centros operacionales que utilizan el sistema SIDUNEA++ se amplió para abarcar las Comoras, Eritrea, la República Democrática del Congo, Seychelles y Swazilandia. En Botswana, el Camerún, el Congo, Guinea, Malawi y Nigeria prosiguieron las actividades para poner en aplicación el SIDUNEA++ o migrar a dicho sistema. Se iniciaron nuevos proyectos para poner en aplicación el sistema SIDUNEA++ en Guinea-Bissau, Guinea Ecuatorial y Sierra Leona. La UNCTAD continuó apoyando las actividades (formación, documentación y apoyo regional) con la secretaría de

la CEMAC (Comunidad Económica y Monetaria del África Central) dirigidas a mejorar los sistemas aduaneros nacionales existentes y desarrollar un sistema de tránsito regional. Esas actividades son financiadas por la Unión Europea. Inicialmente se centraron en los corredores de Douala-Bangui y Douala-Yamena y con el tiempo se extenderán a los siete países de la región. La versión en línea del SIDUNEA entró en funcionamiento en Côte d'Ivoire y abarca la totalidad del procedimiento de despacho aduanero. Prosiguieron las actividades de ejecución en la Jamahiriya Árabe Libia, Liberia, Santo Tomé y Príncipe, Túnez y Zimbabwe. Se llevaron a cabo más de 50 sesiones de capacitación sobre el SIDUNEA para la transferencia de conocimientos técnicos y la creación de capacidad en beneficio de los países usuarios de África a nivel nacional y regional.

## 9. Tecnología de la información y las comunicaciones

39. La UNCTAD y la Comisión Económica para África (CEPA) organizaron dos cursos de formación en África: uno en Addis Abeba para países de habla inglesa (julio) y el otro en Rabat para países del África francófona (diciembre). Mediante su programa de TIC y reforma de la legislación, la UNCTAD siguió prestando asistencia a los Gobiernos de la Comunidad del África Oriental (Burundi, Kenya, República Unida de Tanzania, Rwanda y Uganda) en la armonización de su ciberlegislación. En cooperación con la Comisión de las Naciones Unidas para el Derecho Mercantil Internacional (CNUDMI) se organizó un taller de formación sobre los aspectos jurídicos del comercio electrónico, destinado a funcionarios de Burundi (septiembre). A nivel regional, el Comité Técnico de Tecnología de la Información de la Comunidad del África Oriental recomendó en octubre que el proyecto de marco jurídico de la agrupación en relación con la ciberlegislación, preparado por la UNCTAD, se sometiera al Consejo Sectorial de Transportes, Comunicaciones y Meteorología de la Comunidad del África Oriental para su examen y adopción. Está previsto que el Consejo Sectorial se reúna en febrero de 2010. La UNCTAD brindó apoyo al taller sobre el Marco Jurídico y Reglamentario para la Economía del Conocimiento, organizado por la CEPA durante la reunión del Comité de Información, Ciencia y Tecnología para el Desarrollo celebrada entre abril y mayo de 2009. La UNCTAD inició su primer examen de las políticas de CTI de Egipto. Se llevó a cabo una misión de investigación en El Cairo en mayo y una segunda misión en enero de 2010.

40. La UNCTAD participó en la organización de la primera consulta abierta sobre la búsqueda de respuestas al desafío de la financiación de la TIC con fines de desarrollo, organizada por el Grupo de las Naciones Unidas sobre la sociedad de la información. Se examinaron cuestiones relacionadas con la financiación de la infraestructura básica y el acceso universal a las TIC, las aplicaciones y los contenidos y la creación de capacidad. Altos funcionarios de la NEPAD y de la Comisión de la Unión Africana realizaron presentaciones.

## 10. Turismo y turismo sostenible

41. En noviembre tuvo lugar en el Ministerio de Turismo de Angola un seminario de validación de cinco días sobre el turismo sostenible para el desarrollo, en el que participaron 29 representantes de los sectores público y privado de Angola. El análisis exhaustivo de la iniciativa de turismo de Angola llevada a cabo en Santo Tomé y Príncipe permitió fortalecer la cooperación Sur-Sur y facilitó la transferencia de mejores prácticas entre esos países de habla portuguesa. Se examinaron recomendaciones sobre las medidas de seguimiento.

42. En el marco del proyecto conjunto UNCTAD-CCI de "promoción del turismo comunitario sostenible en Benin" se desplegaron actividades a nivel local, especialmente en

las comunidades de Abomey, Ganvié y Ouidah. Esas actividades favorecieron el intercambio de mejores prácticas a nivel local y el fortalecimiento de las capacidades locales en el ámbito del turismo sostenible. En septiembre se celebró en Benin un seminario de formación para 23 participantes. Las autoridades de Abomey, con el apoyo técnico de Albi (Francia) y contando con los conocimientos técnicos de una organización no gubernamental de Benin (ECO-Benin), formularon un plan de rehabilitación para convertir viviendas históricas de la ciudad de Abomey en pequeños alojamientos para turistas internacionales. El proyecto se ha sometido a las autoridades nacionales para su validación y posible financiación con cargo a los recursos locales del Marco Integrado-Ventanilla II. Ciento sesenta y un operadores portuarios y 78 instructores y tutores técnicos participaron en el curso sobre técnicas modernas de gestión portuaria que tuvo lugar en el marco del programa de formación portuaria TrainforTrade. Los participantes de las comunidades portuarias de Cotonú (Benin), Douala (Camerún), Conakry (Guinea) y Dakar (Senegal) están preparando sus trabajos finales que se presentarán a un grupo de expertos portuarios de una red de puertos con miras a la obtención de sus certificados de la UNCTAD en 2009/2010. El puerto de Djibouti se sumó a esa red en octubre.

## 11. Turismo y medio ambiente

43. A través del proyecto de la Cuenta para el Desarrollo relativo al "fortalecimiento de la competitividad de las PYMES [pequeñas y medianas empresas] en el sector del turismo de seis países en desarrollo africanos de la subregión de la CEDEAO" se proporcionaron asesoramiento técnico, guías e instrumentos didácticos, incluido el programa informático de un sistema gratuito de fuentes abiertas (Free Open Source System – FOSS) de la UNCTAD, cursos de formación a altos funcionarios públicos e interesados del sector privado sobre cuestiones relacionadas con el turismo electrónico, y apoyo al diálogo entre múltiples interesados y la creación de redes de consultores locales. Se llevaron a cabo cuatro sesiones informativas de alto nivel en Mauritania, Burkina Faso, Guinea y Benin. Además, se celebraron talleres nacionales en Mauritania (mayo), Burkina Faso (junio) y Benin (diciembre). En Burkina Faso se impartió formación a 33 interesados. En Benin asistieron al taller 30 interesados. El seminario de Guinea fue cancelado por razones de seguridad y se aplazó hasta 2010. La iniciativa TrainforTrade/turismo electrónico celebró en Possotome (Benin) en septiembre, en el contexto del Marco Integrado, un taller sobre el "turismo para el desarrollo". Burkina Faso ha creado un comité para fortalecer la colaboración entre los sectores público y privado y vigilar el seguimiento de las recomendaciones dimanantes del seminario, incluida la implantación de un sistema de gestión de los destinos para promover los recursos turísticos nacionales en Internet.

44. Se brindó apoyo a la Conferencia africana sobre la agricultura biológica celebrada en mayo en Kampala (Uganda) y a la Conferencia sobre la agricultura biológica en el África Oriental (mayo). También se apoyaron los talleres nacionales sobre agricultura biológica celebrados en 2009 en Burundi, Etiopía, Rwanda, la República Unida de Tanzania y Uganda. Se encargó un estudio sobre una visión general de la agricultura biológica en el África Oriental. La iniciativa Biocomercio de la UNCTAD siguió prestando apoyo a la incorporación sistemática del biocomercio en las estrategias nacionales de desarrollo de Uganda y reforzando la competitividad de sus PYMES que realizan biocomercio en los sectores del comercio de ingredientes naturales y especies silvestres. Se ultimó un sistema de evaluación del impacto del biocomercio en Uganda. Se realizaron pruebas sobre el terreno en ámbitos como los de la utilización de ingredientes naturales en los sectores de la cosmética y la alimentación, la utilización del cuero de la fauna silvestre y el uso de animales silvestres como animales domésticos, las artesanías y el turismo sostenible en Namibia, Swazilandia y Uganda.

## 12. Sistema de Gestión y Análisis de la Deuda

45. El Sistema de Gestión y Análisis de la Deuda (SIGADE) de la UNCTAD siguió prestando apoyo a 21 países de la NEPAD para fortalecer su capacidad humana e institucional para gestionar la deuda de una manera eficaz y sostenible, en apoyo de la reducción de la pobreza, el desarrollo y la buena gobernanza. En noviembre, la séptima Conferencia de la UNCTAD sobre la gestión de la deuda examinó cuestiones relacionadas con la gestión de la deuda y las finanzas públicas con expertos de la deuda de alto nivel de 34 países africanos.

46. El Programa SIGADE reforzó los acuerdos de colaboración con las organizaciones que participan en la prestación de asistencia técnica en gestión de la deuda en África, como el Banco Mundial, el Fondo Monetario Internacional (FMI), Debt Relief International, el Instituto de Gestión Macroeconómica y Financiera del África Oriental y Meridional (IGMEF), Pôle Dette, la unidad de capacitación técnica del Banco Central de los Estados del África Occidental, y el Banco de Estados Centrafricanos. El objetivo es proporcionar un enfoque más holístico a fin de superar los múltiples retos que enfrentan los países africanos para fortalecer su capacidad de gestión de la deuda. En diciembre, el SIGADE y el IGMEF organizaron un taller regional sobre sistemas de gestión de la deuda en Zimbabwe, que incluyó la instalación de la versión más reciente del programa informático del SIGADE (SIGADE 6). Entre los participantes figuraban Angola, Rwanda, Uganda, Zambia y Zimbabwe. Se proporcionaron tres mentores para el programa de becas del IGMEF. En colaboración con Pôle Dette, el Programa está organizando un taller conjunto sobre el análisis de la cartera de la deuda destinado a países del África Occidental, previsto para 2010. En noviembre de 2009, el SIGADE hizo aportaciones a un taller regional de Pôle Dette sobre la elaboración de un manual de procedimiento para la gestión de la deuda en el Camerún (noviembre). Trece países africanos estuvieron representados. A nivel de país, el Programa está prestando asistencia técnica directa a 22 países africanos.

47. Casi la mitad de los países han financiado fondos fiduciarios para proyectos por país, de modo que las actividades se han organizado a nivel nacional de acuerdo con los documentos de los proyectos firmados. Con respecto a los países que carecen de proyectos activos, el programa también ha proporcionado servicios de apoyo continuo desde Ginebra a los usuarios del sistema SIGADE, financiados con cargo a su fondo fiduciario central. Esto incluye el apoyo de asistencia y el suministro de actualizaciones y mejoras del sistema SIGADE. Un funcionario del programa SIGADE sigue prestando servicio en Bamako (Mali), para fortalecer aún más el apoyo regional que se brinda al África francófona. Entre las actividades financiadas con cargo a los proyectos por país cabe citar la instalación por primera vez del programa informático del SIGADE en Guinea-Bissau (Ministerio de Hacienda), así como la instalación de una versión completa de actualización en Angola (Banco Central) y Djibouti (Ministerio de Hacienda). El programa informático del SIGADE está disponible en español, francés, inglés, y ahora en portugués. Entre los resultados de esas actividades, cabe citar la mejora de la capacidad para gestionar la deuda. Las misiones de creación de capacidad han incluido el establecimiento de calendarios de validación de datos sobre la deuda para el Chad, Egipto, la República Centroafricana, la República Democrática del Congo y el Sudán, y la elaboración de boletines estadísticos sobre Egipto, la República Centroafricana, el Sudán y el Togo, además de exámenes provisionales de la cartera de la deuda de Egipto y el Sudán.

48. La UNCTAD y el Ministerio de Comercio de China organizaron conjuntamente en octubre, en Wuhan, un seminario sobre la "Consideración de las oportunidades y los retos de la globalización para el desarrollo", destinado a funcionarios gubernamentales de países en desarrollo. Se presentaron los resultados de la investigación de la UNCTAD sobre la globalización y las estrategias de desarrollo. Participaron administradores de alto nivel de

varios países africanos. Análogamente, el curso de capacitación sobre cuestiones fundamentales del programa económico internacional (párr. 166) celebrado en El Cairo (Egipto) brindó la oportunidad de compartir esos resultados de investigación y recomendaciones de política.

### **13. Políticas de inversión y creación de capacidad**

49. La UNCTAD organizó talleres de formación en promoción de las inversiones para diplomáticos de Benin (Cotonú, julio), para funcionarios del organismo de promoción de las inversiones de Mozambique y otros organismos gubernamentales (Maputo (Mozambique), diciembre), para países de bajos ingresos, entre ellos países de África (Ginebra), y contribuyó al taller organizado para los funcionarios de promoción de las inversiones de los países miembros de la Organización de la Conferencia Islámica (Kuala Lumpur (Malasia), noviembre). Además, la UNCTAD organizó conjuntamente con el Ministerio de Comercio de China el sexto Foro Internacional de Fomento de las Inversiones (Changchun (China), septiembre). En el Foro se examinaron las consecuencias inmediatas y a más largo plazo de la crisis económica y se proporcionaron orientaciones a los responsables de la formulación de políticas y los funcionarios encargados del fomento de las inversiones sobre la manera de retener las inversiones y preparar la recuperación económica. Entre los participantes figuraban funcionarios gubernamentales de 19 países africanos. Se están ultimando guías de inversión para Benin, las Comoras, Marruecos, Rwanda y Zambia. El sistema i-Track, que permite administrar las aplicaciones en línea de los inversores para las licencias de inversión y dar seguimiento a los inversores a lo largo de su ciclo de inversión, está en curso de instalación en Benin. La UNCTAD hizo aportaciones a los países en desarrollo en situación posterior a un conflicto sobre la forma de atraer IED para promover la estabilidad económica y el desarrollo. Esas aportaciones se basaban en la experiencia de Mozambique. La UNCTAD siguió proporcionando aplicaciones de gobierno electrónico adaptadas para mejorar la transparencia y la eficiencia de los procedimientos administrativos para la actividad comercial a las Comoras, Malí y Rwanda. Se ultimó un informe consultivo sobre las dimensiones de desarrollo de la propiedad intelectual en Uganda.

### **14. Acuerdos internacionales de inversión**

50. Etiopía solicitó servicios de asesoramiento sobre los acuerdos regionales y la solución de controversias entre inversores y Estados, así como un curso de aprendizaje a distancia sobre cuestiones fundamentales de los acuerdos internacionales de inversión (AII) para funcionarios gubernamentales. Ghana solicitó una sesión consultiva sobre cuestiones específicas relacionadas con los AII y los modelos de tratados bilaterales de inversión (TBI), así como un taller sobre la promoción de las inversiones y las políticas internacionales de inversión para diplomáticos de Ghana. Guinea solicitó un curso de aprendizaje a distancia y presencial sobre los AII. Se prestó asistencia a Sierra Leona en la negociación de los TBI y la preparación de un modelo de TBI. En el marco del programa "Una ONU" se celebraron talleres sobre la promoción de las inversiones y los acuerdos internacionales de inversión en Botswana y Cabo Verde. La secretaria de la SADC pidió a la UNCTAD que realizara un examen del proyecto de capítulo relativo a la inversión del Acuerdo de Asociación Económica con la UE. En ese contexto, está en curso un examen de los TBI concluidos por Lesotho, Mozambique y Swazilandia. Se celebró un taller nacional sobre los acuerdos de inversión y la competencia en Swazilandia, y se prestó asistencia técnica ad hoc a Argelia, Benin, Burkina Faso, Burundi, el Camerún, el Chad, las Comoras, Côte d'Ivoire, Djibouti, el Gabón, Guinea, Malí, Marruecos, Mauritania, el Senegal, el Togo y Túnez, a través de un curso de formación regional sobre promoción y protección de las

inversiones para países del África francófona. En Benin, Etiopía y Ghana se celebró un taller de capacitación sobre tendencias y cuestiones emergentes en relación con los AII.

## 15. Desarrollo empresarial

51. Para facilitar el consenso y el intercambio de mejores prácticas de desarrollo empresarial entre países africanos, la UNCTAD lanzó el Foro EMPRETEC africano, que organiza talleres periódicamente y presta servicios de asesoramiento en países como Mozambique, la República Unida de Tanzania, Uganda y Zambia. Los 15 centros de EMPRETEC que existen en África han contribuido a mejorar las aptitudes empresariales de los participantes. En consecuencia, más de 2.500 PYMES rurales pudieron transformar su actividad agrícola de subsistencia en una actividad comercial. Uganda y Zimbabwe participaron en la Semana Mundial de la Iniciativa Empresarial, una iniciativa para promover el espíritu empresarial de los jóvenes. A nivel de las políticas, la Reunión multianual de expertos sobre políticas de promoción de la empresa y fomento de la capacidad en ciencia, tecnología e innovación examinó el marco de políticas y conjunto de indicadores para la supervisión y evaluación en esos ámbitos.

## 16. Gobernanza empresarial

52. Representantes de 26 países africanos asistieron al período de sesiones celebrado en octubre en Ginebra del Grupo de Trabajo Intergubernamental de Expertos en Normas Internacionales de Contabilidad y Presentación de Informes de la UNCTAD. Benin, Botswana, Burundi, Eritrea, Namibia, Nigeria, Sudáfrica y Túnez fueron elegidos para formar parte del Grupo de Trabajo Intergubernamental de Expertos. Las discusiones se centraron en los temas de la contabilidad, la presentación de informes y la gobernanza. En cooperación con la Federación Internacional de Contadores, la UNCTAD organizó un taller sobre la aplicación práctica de las Normas Contables Internacionales para el Sector Público (IPSAS). En el grupo de discusión hubo presentaciones de expertos de Kenya, la República Unida de Tanzania y el Sudán, que intercambiaron sus experiencias en la aplicación de las IPSAS. En cooperación con el Instituto Egipcio de Directores, la UNCTAD organizó en junio un curso de formación en El Cairo (Egipto) en relación con la presentación de información sobre la gobernanza de las empresas.

## 17. Seguros

53. La UNCTAD colabora con la Organización de Seguros Africanos y el Centro Africano de Gestión de Riesgos de Catástrofes y dirige un proyecto para mejorar el acceso de las pequeñas empresas de Marruecos a la financiación y los productos de seguros. Se está llevando a cabo en Marruecos un análisis para detectar las dificultades conexas, del que emanarán recomendaciones para el Gobierno en materia de políticas y reglamentación. En 2010 se pondrá en marcha un proyecto similar en Túnez.

54. La UNCTAD convocó una reunión sobre el fomento de la capacidad para el sector de seguros en África (23 de febrero de 2009) con el fin de examinar los retos y señalar las esferas en que la UNCTAD podía contribuir al fortalecimiento del sector de los seguros en el continente. También se preparó un CD-ROM sobre las deliberaciones de la reunión con el que se pretendía sensibilizar a la comunidad internacional sobre los desafíos que enfrenta el sector de los seguros en África y atraer apoyo para los proyectos identificados en cooperación con la Organización de Seguros Africanos. En el contexto del proyecto de fomento de la capacidad "Fortalecimiento del desarrollo de las PYMES y su acceso a la financiación y los seguros en Marruecos y Túnez", la secretaría finalizó recientemente dos

estudios sobre el acceso de las PYMES a los servicios financieros y los productos de seguros en Marruecos, con recomendaciones específicas.

## 18. Actividades de formación

55. Con el apoyo de Finlandia, el Instituto Virtual organizó tres talleres nacionales de desarrollo profesional sobre análisis de datos comerciales para académicos del Senegal, la República Unida de Tanzania y Uganda. Se impartió un taller sobre políticas y negociaciones comerciales y otro sobre logística comercial internacional a miembros del personal de la Universidad de Mauricio. El programa de becas del Instituto Virtual, patrocinado por el Gobierno de Finlandia, financió la estadía de seis semanas en Ginebra de cinco académicos africanos (procedentes de Etiopía, la República Unida de Tanzania, el Senegal y Uganda) para trabajar en proyectos concretos. Todos ellos recibieron asesoramiento de "mentores" de la UNCTAD. Académicos de la Universidad de El Cairo, la Universidad de Nairobi y la Escuela de Negocios de la Universidad de Makerere enriquecieron sus conocimientos sobre temas de actualidad económica internacional estudiando la manera de adaptar el material didáctico del Instituto Virtual sobre los acuerdos comerciales regionales. El Instituto Virtual proporcionó asesoramiento y apoyo curricular a la Escuela de Negocios de la Universidad de Makerere en Uganda, y a la Universidad de Abomey-Calavi en Benin para el desarrollo de sus programas de maestría relacionados con el comercio.

56. Con el fin de mantener informados a los delegados de las misiones permanentes con sede en Ginebra sobre la investigación de la UNCTAD en temas de actualidad económica internacional, en el otoño de 2009 se organizaron tres cursos de corta duración sobre los temas de los biocombustibles, las barreras no arancelarias y la solución de controversias entre inversores y Estados. Participaron 19 delegados de 15 países africanos. En marzo/abril de 2010 se celebrarán dos cursos suplementarios.

57. Se impartió un curso de formación de instructores en Dakar con el apoyo del Gobierno de Grecia. Se impartieron sendos cursos de formación de instructores técnicos en Conakry (Guinea) en agosto, y en Djibouti en octubre de 2009. El programa TrainforTrade organizó dos seminarios en septiembre sobre técnicas modernas de gestión portuaria para la red de instructores de habla portuguesa, en cooperación con el Puerto de Luanda. Participaron en estos cursos un total de 35 representantes de los 6 puertos de Luanda, Cabinda, Soyo, Namibe, Lobito y Amboim, y también representantes del Ministerio de Transporte, la Dirección General de Aduanas y UNICARGAS SOGESTER. En cooperación con la Dublin Port Company (DPC) y con el apoyo de Irish Aid, en junio/julio se organizó en Dublín (Irlanda) un segundo curso de formación de instructores para las comunidades portuarias de habla inglesa. Los participantes, procedentes de la República Unida de Tanzania, Ghana y Djibouti, y representantes de puertos asiáticos, recibieron formación en métodos y herramientas de gestión portuaria.

58. Los cuatro primeros módulos del curso sobre técnicas modernas de gestión portuaria se impartieron en la República Unida de Tanzania a 25 operadores portuarios, incluidas 6 mujeres, en el puerto de Dar-es-Salaam. Se celebró un curso similar en el puerto de Tema (Ghana) para 27 gerentes de puertos y operaciones portuarias, incluidas 6 mujeres.

## 19. Ciencia, tecnología e innovación

59. La UNCTAD proporcionó asistencia técnica a países africanos (diez sesiones de formación), a través de su Red de Centros de Excelencia. En 2009 se organizó en Túnez (Túnez) una sesión de formación sobre ciberseguridad a la que asistieron 15 participantes

de países africanos. En el ámbito de las políticas de CTI para el desarrollo, la UNCTAD ayuda a los países africanos a crear un entorno propicio que permita aprovechar las oportunidades que generan las TIC.

60. Con el fin de ayudar a los países africanos a mejorar la medición de la economía de la información, la UNCTAD, en colaboración con la CEPA, organizó dos cursos de formación en África: uno en Addis Abeba para países de habla inglesa (julio de 2009) y otro en Rabat para países del África francófona (diciembre de 2009). En 2009 la UNCTAD siguió prestando apoyo a los Gobiernos de la Comunidad del África Oriental (Burundi, Kenya, República Unida de Tanzania, Rwanda y Uganda) en la armonización de su legislación, y a tal fin organizó talleres de formación en cooperación con la CNUDMI y talleres sobre el marco jurídico y reglamentario para la economía del conocimiento en colaboración con la CEPA.

#### IV. Conclusiones

61. En los últimos años, la UNCTAD ha intensificado su apoyo a los países africanos en esferas tales como el comercio, las TIC, las finanzas y la gestión de la deuda, la IED, la CTI, el turismo y el medio ambiente. A través de su labor de investigación y análisis de políticas, la UNCTAD sigue señalando a la atención de la comunidad internacional los desafíos que enfrenta la región africana para lograr el desarrollo. Si no se realizan esfuerzos especiales para paliar la gravedad y la persistencia del subdesarrollo y la pobreza en la región, aumentará el número de personas que viven en la pobreza absoluta, lo que puede tener consecuencias nefastas para la consecución de los ODM.

62. Preocupa cada vez más el hecho de que la mayoría de los PMA africanos de la región no estén en condiciones de alcanzar los ODM y los que figuran en el Programa de Acción en Favor de los Países Menos Adelantados para el decenio 2001-2010. Esto se debe en parte a la falta de políticas nacionales e internacionales apropiadas para responder al desafío del desarrollo y la reducción de la pobreza en los PMA. En consecuencia, es necesario adoptar políticas alternativas como se preconiza en varias de las publicaciones emblemáticas de la UNCTAD.

63. Aunque es difícil proporcionar una evaluación cabal y objetiva del impacto de la labor de investigación y análisis de la secretaría respecto de la capacidad institucional y en materia de formulación de políticas de los países de la región, los países africanos y sus asociados para el desarrollo siempre han apreciado las conclusiones y recomendaciones de política contenidas en los informes de la UNCTAD. Las conclusiones y recomendaciones de política que emanan de la labor de investigación y análisis de políticas están contribuyendo a una mejor comprensión de las cuestiones de interés para los países de la región y a la creación de un consenso sobre esas cuestiones en los planos mundial y nacional.

64. En lo que respecta a la cooperación técnica, el apoyo de la UNCTAD ha fortalecido la capacidad humana e institucional de los países africanos. Los países africanos aprecian la ayuda que les proporciona la secretaría, como lo demuestra la creciente demanda de asistencia técnica y servicios de asesoramiento.

65. La UNCTAD también ha contribuido a la formación de un consenso africano sobre cuestiones globales de interés para la región. Las actividades de creación de capacidad en los ámbitos del comercio multilateral y el cambio climático han aumentado la capacidad de los países africanos para proteger sus intereses en la Ronda de Doha y en las negociaciones sobre el cambio climático. La UNCTAD seguirá prestando su apoyo en esos ámbitos para que los países africanos puedan participar eficazmente en esas negociaciones.

66. La UNCTAD ha colaborado con la Comisión de la Unión Africana en un proyecto destinado a mejorar la difusión de las conclusiones y recomendaciones de política que emanan de su labor de investigación. Los objetivos de ese proyecto son establecer un diálogo periódico con los interesados pertinentes de África para discutir los resultados y actividades de investigación en el contexto del *Informe sobre los Países Menos Adelantados* y el *Informe sobre el Desarrollo económico en África*, mediante la organización conjunta de seminarios y talleres de capacitación para los interesados locales y regionales de África, así como sensibilizar a los asociados para el desarrollo sobre los retos y las necesidades de los países africanos.

67. La UNCTAD también ha reforzado la colaboración con otras organizaciones africanas como la Comisión Económica de las Naciones Unidas para África, el Banco Africano de Desarrollo, la Comunidad del África Meridional para el Desarrollo, el Mercado Común para el África Oriental y Meridional, el Consorcio Africano de Investigaciones Económicas, y las instituciones multilaterales. Esos acuerdos de colaboración han permitido a la UNCTAD potenciar el impacto de sus actividades en la región.

---