



## Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo

Distr. general  
20 de septiembre de 2010  
Español  
Original: inglés

### Junta de Comercio y Desarrollo

#### 51ª reunión ejecutiva

Ginebra, 29 y 30 de noviembre de 2010

Tema 2 c) del programa provisional

### **Contribución de la UNCTAD a la Cuarta Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Países Menos Adelantados: actividades para el futuro<sup>1</sup>**

#### *Resumen*

En su 56º período de sesiones anual, la Junta de Comercio y Desarrollo examinó el subtema del programa titulado "Contribución de la UNCTAD a los preparativos y la celebración de la Cuarta Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Países Menos Adelantados (PMA IV)". La Junta de Comercio y Desarrollo pidió a la UNCTAD que, en el marco de su mandato, prestara el apoyo necesario y contribuyera activamente tanto al proceso preparatorio como a la Conferencia en sí<sup>2</sup>.

La presente nota se ha preparado para ayudar a la Junta de Comercio y Desarrollo a examinar el subtema 2 c) del programa provisional de su 51ª reunión ejecutiva.

<sup>1</sup> En el informe de la UNCTAD titulado Evaluación completa de la ejecución del Programa de Acción en favor de los países menos adelantados para el decenio 2001-2010: evaluación de los progresos y enseñanzas para la PMA IV y más adelante (UNCTAD/ALDC/2009/2) figuran recomendaciones detalladas y los antecedentes.

<sup>2</sup> TD/B/56/SC.I/L.2

1. La Cuarta Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Países Menos Adelantados<sup>3</sup>, que se celebrará en Estambul (Turquía), del 30 de mayo al 3 de junio de 2011, brindará una nueva oportunidad a la comunidad internacional y a los países menos adelantados (PMA) para abordar los desafíos en materia de comercio y desarrollo que afrontan los PMA. La Conferencia tiene dos objetivos principales, establecidos en el párrafo 114 del Programa de Acción de Bruselas: a) hacer una evaluación final y completa de la ejecución del Programa de Acción en favor de los países menos adelantados para el decenio 2001-2010; y b) decidir las medidas ulteriores, adoptando una alianza de colaboración renovada entre los PMA y sus asociados para el desarrollo.

2. La UNCTAD ha hecho contribuciones sustantivas y técnicas a la Conferencia y sus preparativos. A estos efectos, la UNCTAD organizó una reunión de expertos de los PMA en Kampala (Uganda) en octubre de 2009, en la que los expertos debatieron los desafíos y las oportunidades en materia de comercio y desarrollo que afrontaban sus respectivos países. En esta reunión se examinaron las políticas y estrategias nacionales e internacionales vigentes para superar estos desafíos (en particular sus puntos fuertes y débiles), y se aprobó un resumen de las recomendaciones, que se reflejaron plenamente en los documentos finales de las reuniones de examen regionales celebradas en Dhaka (Bangladesh) para la región de Asia y el Pacífico, y en Addis Abeba para la región de África (y Haití). La secretaría también celebró una reunión del grupo especial de expertos en Ginebra en febrero de 2010, que permitió ahondar en los desafíos que afrontan los PMA, identificar sus perspectivas de crecimiento y desarrollo y debatir las medidas de apoyo internacional que requieren estos países. En la 49ª reunión ejecutiva de la Junta de Comercio y Desarrollo, celebrada los días 8 y 9 de junio de 2010, se analizó el seguimiento de la PMA III y los preparativos de la PMA IV y se intentó determinar los desafíos fundamentales en materia de desarrollo que afrontarán los PMA en un futuro próximo. Los resultados de los actos previos a la Conferencia se han presentado a los procesos preparatorios de la Conferencia.

3. En colaboración con varios otros organismos de las Naciones Unidas, la UNCTAD organizó un acto previo a la Conferencia denominado "Fomento de las capacidades productivas de los PMA para un desarrollo sostenible e incluyente", que se celebró en Ginebra del 27 al 29 de octubre de 2010. Este acto brindó la oportunidad de examinar cuatro cuestiones de amplio alcance y relacionadas entre sí, a saber: a) los desafíos, las oportunidades y las perspectivas para el fomento de las capacidades productivas; b) el papel del comercio en el desarrollo de las capacidades productivas; c) el papel de la inversión extranjera directa y el desarrollo de empresas nacionales; y d) la contribución de la ciencia, la tecnología y la innovación, así como de la logística comercial, al fomento de las capacidades productivas de los PMA.

4. La UNCTAD también organizó una reunión internacional de expertos sobre el desarrollo del turismo en los PMA, que se celebró en Caen (Francia) del 12 al 14 de octubre de 2010. El acto se centró en la promoción de las oportunidades para la reducción de la pobreza mediante el desarrollo del turismo sostenible en los PMA, con aportaciones locales duraderas a la economía del turismo (a través de la iniciativa empresarial local) y numerosos vínculos entre las actividades turísticas y los sectores proveedores de bienes y servicios pertinentes, en particular entre el turismo y la agricultura.

5. La labor de investigación y análisis de la UNCTAD, así como sus actividades de cooperación técnica y fomento de la capacidad, seguirán impulsando y apoyando los esfuerzos en materia de comercio y desarrollo de los PMA. La labor realizada por la UNCTAD sobre los PMA, incluidos los estudios de casos nacionales, revela considerables

---

<sup>3</sup> La Conferencia se convocará de conformidad con las resoluciones 63/227 y 64/213 de la Asamblea General.

diferencias en los resultados económicos y el avance de esos países hacia el logro de los objetivos y metas del actual Programa de Acción. En general, los progresos registrados se han basado en políticas económicas sólidas que han mejorado el entorno empresarial y aumentado la confianza de los inversores. Sin embargo, en muchos PMA, los resultados han sido mucho menos positivos y se han caracterizado por un crecimiento económico decepcionante y una escasa mejora de la reducción de la pobreza.

6. Otra lección en materia de políticas aprendida de la experiencia de la UNCTAD en la ejecución del Programa de Acción de Bruselas (véase UNCTAD/ALDC/2009/2) es la importante contribución que los asociados para el desarrollo han hecho en los últimos años al avance en la consecución de los objetivos del Programa. Las inversiones en las economías de los PMA y el proceso de elaboración de sus presupuestos están cada vez más dominados por la financiación externa y menos por los recursos generados internamente. Los estudios realizados en algunos países ponen de manifiesto que alrededor del 80% de su gasto público se financia con la asistencia exterior. Siempre que se han registrado avances socioeconómicos, los estudios de casos también señalan la importancia de contar con corrientes de ayuda previsibles y bien coordinadas, vinculadas con un mecanismo nacional eficaz que supervise la ejecución y garantice la responsabilidad.

7. Esto confirma el papel fundamental de la asociación para el desarrollo en la trayectoria de crecimiento, y pone de relieve la importancia de contar con corrientes de ayuda previsibles y bien coordinadas para lograr y mantener el progreso socioeconómico en los PMA. Un proceso bien gestionado de participación con los asociados para el desarrollo e integración en la economía mundial puede acelerar y ampliar las oportunidades de reducir de manera sostenida la pobreza en los PMA. Por el contrario, una gestión deficiente de esta asociación puede tener un impacto negativo en las perspectivas de crecimiento a largo plazo. Por ejemplo, a pesar de un cierto aumento en el volumen de la ayuda, aún no se ha logrado una mejora equivalente de la calidad de la ayuda al desarrollo y su eficacia. Además, la composición de la asistencia oficial para el desarrollo (AOD) se ha modificado considerablemente desde los años noventa: se ha registrado un importante incremento de la proporción dedicada a los sectores sociales y una reducción equivalente de la destinada a los sectores económicos y productivos, especialmente a la agricultura. La PMA IV debería brindar nuevas oportunidades de mantener y fortalecer la colaboración cada vez mayor entre los PMA y sus asociados para el desarrollo.

## **Desafíos para la PMA IV**

8. El mayor desafío para los PMA y sus asociados para el desarrollo es formular un programa de acción que aborde efectivamente los complejos problemas de desarrollo que afrontan los PMA. Entre estos se cuentan, en primer lugar, la naturaleza, magnitud y amplitud de la pobreza generalizada que afecta a los PMA, a pesar del impresionante y en ocasiones fuerte crecimiento económico registrado en estos países como grupo. El segundo conjunto de desafíos se relaciona con la escasa duración o sostenibilidad del crecimiento económico logrado en los últimos años. La excesiva dependencia de los PMA de unos pocos productos primarios como principal fuente de sus ingresos de exportación es también un aspecto de su vulnerabilidad e inestabilidad económicas. Por consiguiente, esas economías siguen siendo frágiles debido a su excesiva vulnerabilidad a turbulencias diversas, ya sean económicas o de otro tipo, exógenas o internas. El tercer desafío —quizás el más difícil— que afrontan los PMA y sus asociados para el desarrollo tiene que ver con su escasa capacidad de producción y oferta. Desde hace varios años la UNCTAD aboga por un cambio de paradigma en la formulación de las políticas y las estrategias de desarrollo de los países menos adelantados, centrándolas en la creación de capacidad productiva. Esto exige un mejor equilibrio en la distribución de los recursos públicos, incluidos los

procedentes de la asistencia oficial para el desarrollo, a los sectores productivos y los sectores sociales. También deben adoptarse políticas proactivas que fomenten y coordinen las inversiones con miras a aumentar el valor añadido y velar por que el desarrollo de las capacidades productivas se haga de manera que genere oportunidades de empleo. Además de la debilidad de su capacidad productiva, los PMA también carecen de capacidad institucional para formular y aplicar políticas y estrategias de desarrollo. Esa carencia dificulta la plena aceptación por los países de esas políticas y estrategias de desarrollo y la consecución de sus objetivos y metas de reducción de la pobreza.

9. La actual contracción económica mundial y las múltiples crisis han exacerbado los prolongados desafíos y problemas mencionados, socavando los esfuerzos de los PMA. Dada la incapacidad de las economías de los PMA para resistir y protegerse del impacto de las principales crisis económicas —como la actual—, las repercusiones de estas crisis en las perspectivas de crecimiento y desarrollo de los PMA podrían ser amplias y graves.

10. Se prevé que la Cuarta Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Países Menos Adelantados acuerde un conjunto de nuevas medidas que contribuyan a aliviar los complejos y arraigados problemas de desarrollo de los PMA. Las nuevas medidas que adopte la Conferencia deberían ayudar a los PMA a superar los desafíos que afrontan, como su persistente marginación, y aumentar su participación en la economía mundial. En los documentos titulados *Los países menos adelantados, informe de 2010. Hacia una nueva arquitectura internacional del desarrollo en favor de los PMA* (UNCTAD/LDC/2010 y Panorama general), *Evaluación completa de la ejecución del Programa de Acción en favor de los países menos adelantados para el decenio 2001-2010: evaluación de los progresos y enseñanzas para la PMA IV y más adelante* (UNCTAD/ALDC/2009/2) y "Contribución de la UNCTAD a los preparativos y la celebración de la Cuarta Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Países Menos Adelantados (2011)" (TD/B/56/6) figura una evaluación detallada y recomendaciones de política para la Conferencia.

---