



**Conferencia de las
Naciones Unidas sobre
Comercio y Desarrollo**

Distr.
GENERAL

TD/B(S-XXIII)/2/Add.1
26 de abril de 2006

ESPAÑOL
Original: INGLÉS

JUNTA DE COMERCIO Y DESARROLLO
23º período extraordinario de sesiones
Ginebra, 8 de mayo de 2006
Tema 2 del programa provisional

APLICACIÓN DEL CONSENSO DE SÃO PAULO

Informe presentado por la secretaría de la UNCTAD*

Anexo I

ENSEÑANZAS OBTENIDAS

1. La experiencia de la aplicación del Consenso de São Paulo durante los últimos dos años ha proporcionado una serie de enseñanzas en toda la gama de actividades de la UNCTAD, en el marco de sus tres pilares principales, a saber, la investigación y el análisis, los procesos intergubernamentales y la cooperación técnica.
2. Todos los programas destacan la importancia de la **investigación y el análisis** como base del programa de trabajo de la UNCTAD. Sin embargo, la investigación debe orientarse hacia el futuro y debe tener en cuenta los nuevos problemas o retos de la agenda internacional, por ejemplo, en relación con las cuestiones estratégicas del comercio, la deuda y la pobreza, así como el papel de la inversión y otras fuentes de financiación, la evolución de la situación macroeconómica, las nuevas pautas de interdependencia en la economía mundial, las nuevas prioridades a nivel mundial como las que se derivan de la Cumbre Mundial de 2005. Se ha observado que las actividades de investigación y análisis han contribuido a que los países en desarrollo participen más, y debidamente informados, en el comercio y las negociaciones comerciales, lo que les ha permitido obtener mayores beneficios en materia de desarrollo.

* El presente documento se presentó en la fecha mencionada debido a demoras en su procesamiento.

Sin embargo, hay posibilidades de mejorar aún más los vínculos entre las actividades analíticas y operacionales de la UNCTAD.

3. Desde la Conferencia de São Paulo se han obtenido varias enseñanzas en materia de políticas gracias a las actividades de investigación y análisis de la UNCTAD, las cuales se han incorporado en las publicaciones fundamentales, la documentación para reuniones y otros estudios, así como en los programas de cooperación técnica de la UNCTAD. Esas enseñanzas se refieren a una diversidad de cuestiones como: a) la coherencia entre las estrategias nacionales de desarrollo y los procesos internacionales, incluidos los sistemas monetarios, financieros y comerciales internacionales; b) el análisis de las relaciones entre el comercio, el crecimiento, el empleo y la reducción de la pobreza en los países en desarrollo; c) el papel de la inversión en el desarrollo, en particular la creación de capacidad de oferta y de exportación en los países en desarrollo, y sus posibilidades de aumentar la cooperación Sur-Sur; d) las complejas y diversas necesidades de los PMA y de otras economías pequeñas y vulnerables; e) la evolución de las negociaciones comerciales multilaterales y regionales, incluida la cooperación regional y Sur-Sur; f) las consecuencias de las recientes tendencias en los precios de los productos básicos; g) las consecuencias de los desequilibrios mundiales para el desarrollo de un país y los efectos de las medidas destinadas a corregir esos desequilibrios, incluido el alineamiento de las monedas; h) la ciencia y la tecnología, incluidas las TIC; i) el transporte, la facilitación del comercio y la reforma y las operaciones aduaneras; y j) las interconexiones entre las políticas ambientales y el comercio. La UNCTAD debería seguir prestando especial atención a todas estas cuestiones en sus actividades de investigación y análisis.

4. **Bases de datos e instrumentos analíticos.** Para apoyar la labor de la UNCTAD en materia de investigación y análisis y asistencia técnica se crearon bases de datos e instrumentos analíticos en la UNCTAD relacionados con la gestión de la deuda, las inversiones, las barreras comerciales y cuestiones aduaneras. Esos datos e instrumentos han resultado ser aportes valiosos para la elaboración de políticas en materia de comercio y desarrollo e incluso para el establecimiento de normas a nivel nacional, regional y multilateral. Sin embargo, se requieren inversiones considerables para apoyar y actualizar continuamente esos sistemas, en cooperación con los gobiernos y las instituciones internacionales pertinentes.

5. **Procesos intergubernamentales.** Los procesos intergubernamentales de la UNCTAD sirven de foro eficaz para las deliberaciones y la creación de consenso fuera de un marco formal de negociaciones, enriquecen la investigación y el análisis y contribuyen al establecimiento de directrices normativas más claras y a la adopción de prácticas idóneas por parte de los Estados miembros. En los últimos dos años el interés en los procesos intergubernamentales de la UNCTAD a veces fue intenso, mientras que la participación en otras reuniones fue muy poco satisfactoria. Los grupos de expertos han hecho aportes valiosos en varias esferas nuevas, como los sectores dinámicos del comercio mundial, la evaluación de los servicios y las barreras no arancelarias. El diálogo que se ha entablado en los distintos niveles dentro de los procesos intergubernamentales ha contribuido a sentar las bases para la obtención de valor añadido en esferas clave de la labor de la UNCTAD, entre ellas la cooperación técnica. Sin embargo, para que sean más eficaces, esos procesos deben contar con un compromiso activo y serio de parte de los Estados Miembros, y con un seguimiento mediante proyectos permanentes de cooperación técnica que dispongan de recursos suficientes.

6. **Cooperación técnica.** Se han obtenido varias enseñanzas gracias a la experiencia de la UNCTAD en actividades de cooperación técnica en todos sus programas:

- Es esencial disponer de financiación adecuada, estable y multianual para proporcionar respuestas oportunas y previsibles y apoyar a los países beneficiarios. También se necesita flexibilidad, especialmente para hacer frente a circunstancias imprevistas como los desastres naturales (por ejemplo, el *tsunami* en Asia oriental) o a las condiciones difíciles e inestables sobre el terreno, como en la prestación de asistencia al pueblo palestino.
- En el mediano y largo plazo, los programas de cooperación técnica de la UNCTAD se necesitarán para fomentar la capacidad de autonomía de los países beneficiarios en relación con los recursos humanos y los marcos institucionales y reglamentarios.
- Se ha registrado un aumento considerable de la demanda de apoyo analítico y asistencia técnica de la UNCTAD, pero en vista de las limitaciones de recursos, la institución no puede atender todas las esferas de acción encomendadas en el Consenso de São Paulo con la misma intensidad ni responder a todas las solicitudes de actividades analíticas o asistencia técnica.
- Una de las enseñanzas es que las actividades de cooperación técnica y fomento de la capacidad a nivel mundial o regional son complementarias a las actividades que se realizan a nivel nacional. Los proyectos y programas mundiales, regionales y subregionales son una forma rentable de atender a las necesidades de un grupo de países con respecto a cuestiones generales, como la posibilidad de participar en negociaciones comerciales multilaterales, y permitir el intercambio directo de experiencias nacionales (que también puede fomentarse mediante los contactos directos). Por otra parte, los proyectos nacionales se centran más en problemas específicos y soluciones adaptadas a las necesidades de cada país beneficiario. Por lo tanto, es necesario buscar una combinación adecuada de los enfoques, según el propósito, las necesidades y las circunstancias.
- Una enseñanza fundamental para lograr la eficacia de los programas de cooperación técnica es la importancia del compromiso y del sentimiento de responsabilidad de parte de los beneficiarios.

7. **Importancia de la cooperación y la coordinación internacional.** La UNCTAD, en su calidad de centro de coordinación de las Naciones Unidas para el tratamiento integrado del comercio y el desarrollo y las cuestiones conexas en los sectores de la financiación, la tecnología, la inversión y el desarrollo sostenible, colabora estrechamente con otros organismos en el desempeño de su labor y para evitar la duplicación de tareas. La experiencia adquirida en la aplicación del Consenso de São Paulo también indica que pueden aumentar las sinergias gracias a esa colaboración mediante la complementariedad de los conocimientos técnicos de la UNCTAD y los de otros organismos asociados para el desarrollo. Sin embargo, en el proceso de movilización de fondos para la cooperación técnica es necesario evitar la competencia entre los organismos.

8. Las **Alianzas** y otros acuerdos de cooperación, como los que se pusieron en marcha en la XI UNCTAD, han resultado ser mecanismos útiles para ampliar el alcance y los efectos de la labor de la UNCTAD. La experiencia en la aplicación del Consenso de São Paulo muestra que la creación de alianzas innovadoras y sobre temas específicos entre los gobiernos de los países en desarrollo y los desarrollados, los sectores empresariales, los productores y la sociedad civil pueden dar lugar a resultados valiosos en las esferas del comercio y el desarrollo sostenible. La colaboración con instituciones académicas, con sus competencias didácticas, ha sido inestimable para programas como el Instituto Virtual, TrainForTrade y los cursos de formación sobre temas esenciales del programa económico internacional. Para promover la divulgación y los efectos de la labor de la UNCTAD conviene seguir fomentando una mayor participación del sector empresarial, la sociedad civil y los expertos de los países en el proceso intergubernamental.

9. **Difusión.** Si bien los círculos académicos y otras organizaciones son, por lo general, conscientes de la labor de la UNCTAD, se requieren más esfuerzos para difundir las actividades de investigación y análisis de la UNCTAD, especialmente entre los gobiernos de los países en desarrollo, y sensibilizar a la comunidad internacional sobre cuestiones de importancia fundamental, como los problemas de desarrollo en África. Del mismo modo, no todos los gobiernos son conscientes de la diversidad y la utilidad de las actividades de cooperación técnica de la UNCTAD. Por lo tanto, se debe formular una estrategia de comunicaciones más coordinada y eficaz, para lo cual es fundamental aumentar la coordinación interdivisional en todos los aspectos.
