



**Conferencia de las
Naciones Unidas sobre
Comercio y Desarrollo**

Distr.
GENERAL

TD/B/WP/172
5 de julio de 2004

ESPAÑOL
Original: INGLÉS

JUNTA DE COMERCIO Y DESARROLLO
Grupo de Trabajo sobre el Plan de Mediano
Plazo y el Presupuesto por Programas
43º período de sesiones
Ginebra, 13 a 17 de septiembre de 2004
Tema 3 del programa provisional

**EXAMEN DE LAS ACTIVIDADES DE COOPERACIÓN
TÉCNICA DE LA UNCTAD**

Informe del Secretario General de la UNCTAD

Resumen

Las principales características de las actividades de cooperación técnica de la UNCTAD en 2003 fueron: una mayor atención al desarrollo de la capacidad; una armonización más estrecha con la labor analítica y de deliberación de la organización; una focalización en los países menos adelantados; y un aumento del nivel de las contribuciones y las prestaciones. Se siguió concediendo más atención a las actividades que respondían a las prioridades identificadas por los países y regiones beneficiarios y se prestó apoyo a la aplicación de las recomendaciones del Plan de Acción de Bangkok. En 2003, las contribuciones a los fondos fiduciarios, principal fuente de financiación de las actividades operacionales de la UNCTAD, aumentaron un 28,6% y ascendieron a 26,6 millones de dólares de los EE.UU., un nivel sin precedentes. Los gastos totales de cooperación técnica aumentaron más del 25% con respecto a 2002 y ascendieron a 27,8 millones de dólares de los EE.UU. La Asamblea General de las Naciones Unidas aprobó cuatro nuevos proyectos, dentro de la sección 35 del presupuesto ordinario, Cuenta para el Desarrollo, que serán ejecutados por la UNCTAD. Desde el punto de vista institucional, la Junta de Comercio y Desarrollo adoptó en su 50º período de sesiones, celebrado en octubre de 2003, una nueva estrategia de cooperación técnica de la UNCTAD centrada en el desarrollo de la capacidad. El presente informe contiene una evaluación preliminar de la puesta en práctica de esta estrategia. El informe contiene también una serie de recomendaciones para su consideración por el Grupo de Trabajo y la Junta.

ÍNDICE

| | <i>Párrafos</i> | <i>Página</i> |
|---|-----------------|---------------|
| INTRODUCCIÓN..... | 1 - 2 | 3 |
| I. EXAMEN DE LAS ACTIVIDADES DESDE LA X UNCTAD | 3 - 14 | 3 |
| II. TENDENCIAS DE LA MOVILIZACIÓN DE RECURSOS Y SU DISTRIBUCIÓN..... | 15 - 27 | 6 |
| A. Tendencias de la movilización de recursos..... | 16 - 19 | 6 |
| B. Tendencias de la ejecución | 20 - 27 | 8 |
| III. APLICACIÓN DE LA ESTRATEGIA DE COOPERACIÓN TÉCNICA..... | 28 - 55 | 10 |
| A. Focalización en el desarrollo de la capacidad..... | 32 - 35 | 11 |
| B. El vínculo entre la labor analítica y las actividades de cooperación técnica..... | 36 - 40 | 14 |
| C. Asociaciones con otras organizaciones y con la sociedad civil | 41 - 45 | 15 |
| D. Participación de los beneficiarios y planteamiento de las operaciones en función de la demanda..... | 46 - 49 | 16 |
| E. Prioridad a los países en desarrollo con mayores necesidades . | 50 - 52 | 17 |
| F. Supervisión y evaluación | 53 - 55 | 18 |
| IV. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES..... | 56 - 62 | 19 |

INTRODUCCIÓN

1. El presente informe tiene por objeto facilitar el examen anual por la Junta de Comercio y Desarrollo de las actividades de cooperación técnica realizadas por la UNCTAD en 2003. Se preparó de conformidad con el apartado b) del párrafo 107 del documento "Una asociación para el crecimiento y el desarrollo" (TD/378/Rev.1), aprobado en la IX UNCTAD.

2. El informe se presenta al Grupo de Trabajo sobre el Plan de Mediano Plazo y el Presupuesto por Programas para que lo considere en su examen de las actividades de cooperación técnica realizadas por la UNCTAD en 2003. En el informe se pasa revista también a la evolución de las actividades de cooperación técnica de la UNCTAD desde 2000 (es decir, durante el período comprendido entre los períodos de sesiones 10º y 11º de la Conferencia). Los resultados del examen del Grupo de Trabajo se presentarán a la Junta.

I. EXAMEN DE LAS ACTIVIDADES DESDE LA X UNCTAD

3. Desde la X UNCTAD se ha registrado un notable aumento de las prestaciones de los programas de cooperación técnica de la UNCTAD. Las contribuciones a los fondos fiduciarios de la UNCTAD, principal fuente de financiación de sus actividades operacionales, aumentaron desde 18,6 millones de dólares en 2000 a 26,6 millones en 2003, lo que representa un crecimiento porcentual anual del 12,5%. Este crecimiento refleja la importancia atribuida por los Estados miembros a las actividades operacionales de la UNCTAD. Los fondos para actividades de cooperación técnica obtenidos de todas las fuentes aumentaron desde 24,1 millones de dólares en 2000 a 27,8 millones en 2003. Los desembolsos registraron un aumento medio anual del 4,9%.

4. Durante los cuatro años comprendidos entre la X y la XI UNCTAD, las actividades operacionales prestaron apoyo a la aplicación de las recomendaciones pertinentes del Plan de Acción de Bangkok. En el Plan de Acción se pedía una relación más estrecha entre el análisis de las políticas, las deliberaciones intergubernamentales y las actividades operacionales; el reforzamiento de la creación de capacidad en las esferas del comercio, la inversión y el desarrollo de los países beneficiarios; y la concesión de prioridad a la asistencia técnica a los países menos adelantados (PMA). Al abordar los objetivos relacionados con la creación de capacidad, se prestaría especial atención a la sostenibilidad, a la promoción de los beneficiarios y al establecimiento de asociaciones y alianzas. Las actividades se diseñaron y aplicaron cada vez más de acuerdo con las necesidades y demandas de los beneficiarios, tal y como éstos las habían identificado (es decir, se orientaron en función de la demanda). En cuanto a la integración de las actividades operacionales con la labor de investigación y deliberación, se hizo todo lo posible por asegurarse de que las actividades de investigación y cooperación técnica en todos los sectores fueran complementarias y se apoyaran entre sí. Los resultados se utilizaron como insumo de la labor del mecanismo intergubernamental y las deliberaciones de los órganos intergubernamentales como insumo de los trabajos de investigación y las actividades operacionales. A este respecto, y en el contexto de la aplicación de su programa de trabajo, la secretaría tuvo que sopesar cuidadosamente los vectores de convergencia y divergencia entre la labor analítica y las actividades de cooperación técnica.

5. Para seguir promoviendo la prestación de servicios de cooperación técnica y hacer ésta más sensible a las necesidades de los beneficiarios y las preocupaciones de los donantes se llevaron a la práctica varias iniciativas. Entre ellas cabe mencionar la intensificación de las consultas entre los beneficiarios, los donantes y la secretaría, incluida la organización de dos reuniones de reflexión sobre cooperación técnica y la realización de un examen interno de las actividades operacionales de la UNCTAD. Las reuniones de reflexión sirvieron de foro para la celebración de consultas informales entre los Estados miembros y el personal de la secretaría que intervenía en la administración y prestación de servicios de cooperación técnica. En la segunda reunión de reflexión se abordó, en particular, la cuestión de la creación de capacidad en las esferas del comercio, la inversión y el desarrollo. El examen interno permitió identificar una serie de actuaciones prioritarias que abarcaban medidas organizativas y prácticas de gestión; relaciones con los beneficiarios, los donantes y los organismos; y el mandato y la estrategia de cooperación técnica.

6. Además, en los últimos años los debates mantenidos en los períodos de sesiones de septiembre del Grupo de Trabajo sobre el Plan de Mediano Plazo y el Presupuesto por Programas, en los que se abordó la cooperación técnica, pusieron de manifiesto la importancia del desarrollo de la capacidad en las esferas del comercio y la inversión como objetivo final de las actividades operacionales de la UNCTAD. Las operaciones del Grupo de Trabajo y de la Junta de Comercio y Desarrollo pusieron también de manifiesto el hecho de que debían racionalizarse las actividades operacionales de la UNCTAD para que respondieran mejor a las necesidades de los beneficiarios y las preocupaciones de los donantes. La situación antes descrita hizo que resultara más acuciante la necesidad de la UNCTAD de una estrategia nueva de cooperación técnica. La Junta pidió a la secretaría que preparara una nueva estrategia de cooperación técnica, que fue debatida por el Grupo de Trabajo en septiembre de 2003 y aprobada por la Junta en su 50º período de sesiones, celebrado en octubre de 2003 (decisión 478 (L)). Esta nueva estrategia fue preparada y adoptada sobre la base de: a) la estrategia aplicada desde 1997, considerada por los Estados miembros un marco útil que requería una actualización; y b) las reuniones con todas las divisiones y unidades de la UNCTAD para asegurarse de que se tenía en cuenta su experiencia y su responsabilidad en cada una de las esferas de trabajo de la UNCTAD.

7. Los objetivos y el contenido de la nueva estrategia reflejan la misión de la UNCTAD fijada en los períodos de sesiones noveno y décimo de la Conferencia. La estrategia tiene por objeto dar más importancia al papel desempeñado por la cooperación técnica de la UNCTAD en el contexto de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) así como hacer un mayor hincapié en el desarrollo de la capacidad como objetivo último de la asistencia técnica.

8. La nueva estrategia se inspira en el marco conceptual de desarrollo de la capacidad del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), que aplican muchas entidades de las Naciones Unidas y que destaca la importancia que tiene potenciar la capacidad endógena de los países en desarrollo para diseñar y aplicar sus propias políticas de comercio y desarrollo. La nueva estrategia pone de manifiesto el papel de algunos instrumentos que utiliza la UNCTAD en su asistencia técnica, que tienen particular importancia para el logro de los objetivos relacionados con el desarrollo de la capacidad. Sin embargo, debe observarse que la importancia atribuida a la capacidad endógena no es una novedad en los programas de asistencia técnica de la UNCTAD. Refleja la evolución de la demanda de los Estados miembros y, de hecho, desde hace muchos años ésta era una meta que la UNCTAD pretendía conseguir con sus operaciones.

9. Aunque el desarrollo de la capacidad sea el centro de atención y el motor de la nueva estrategia, exige una reorganización interior de las actividades operacionales de la UNCTAD, de la labor analítica de la secretaría y de la labor del mecanismo intergubernamental. También demanda una ampliación e intensificación de las alianzas con otras organizaciones y otros organismos internacionales que proporcionan asistencia técnica relacionada con el comercio y la inversión y alienta la interacción con organizaciones regionales y con la sociedad civil, con inclusión de organizaciones no gubernamentales (ONG), instituciones académicas y la comunidad empresarial. En la estrategia destaca la participación de los beneficiarios y la orientación en función de la demanda de la cooperación técnica. También considera prioritarias las actividades de apoyo a los PMA y a los países en desarrollo con mayores necesidades.

10. En la búsqueda del cumplimiento de los objetivos de desarrollo de la capacidad, la estrategia hace hincapié en el desarrollo de la capacidad endógena de los países beneficiarios en la esfera de las políticas de comercio y desarrollo y abarca los tres niveles en que ha de desarrollarse esa capacidad endógena: el nivel individual, en particular a través de la capacitación; el nivel institucional (apoyo a las instituciones públicas y privadas); y el nivel societario, centrado en la participación de la sociedad civil.

11. El período objeto de examen se caracteriza también por una evolución positiva de las políticas de ayuda al desarrollo de algunos donantes de la UNCTAD, que adopta la forma, en particular, de unos desembolsos mayores de ayuda multilateral. El vínculo entre la reducción de la pobreza y la prestación de asistencia al desarrollo relacionada con el comercio está adquiriendo un carácter prioritario en las políticas de desarrollo de muchos donantes de la UNCTAD. El aumento de las contribuciones a las actividades de cooperación técnica de la UNCTAD demuestra esta tendencia.

12. Ello ha permitido a la UNCTAD ampliar la composición temática y geográfica de sus actividades operacionales. A este respecto, un número creciente de donantes ha asumido también compromisos financieros a largo plazo y ha hecho promesas de contribución para períodos multianuales, reduciendo así las dificultades que lleva consigo la imprevisibilidad de los flujos de recursos.

13. Otro acontecimiento importante en los últimos años ha sido la mayor facilidad de acceso de la UNCTAD a los programas de ayuda bilateral de algunos donantes, lo que le ha permitido facilitar servicios de asistencia técnica a los países considerados prioritarios por estos donantes. A ello se suman las contribuciones voluntarias puestas a disposición de la UNCTAD en el marco de los programas multilaterales de ayuda. El ejemplo más importante es el proyecto "Estrategias y preparación para el comercio y la globalización en la India", con un presupuesto quinquenal de 8,6 millones de dólares en total. El proyecto es financiado por el Departamento de Desarrollo Internacional del Reino Unido.

14. Durante el período objeto de examen se produjo una focalización especial en las actividades de capacitación incluidas en la ejecución de los proyectos. Los recursos asignados en la sección 35 del presupuesto ordinario (Cuenta para el Desarrollo) aseguraron la organización de cursos de capacitación intensiva sobre el tema "Cuestiones fundamentales que figuran en el programa económico internacional", según el párrafo 166 del Plan de Acción de Bangkok.

II. TENDENCIAS DE LA MOVILIZACIÓN DE RECURSOS Y SU DISTRIBUCIÓN

15. En 2003, las actividades de cooperación técnica de la UNCTAD siguieron centrándose en responder a las prioridades señaladas por los países y regiones en desarrollo y sirvieron de apoyo a la puesta en práctica de las recomendaciones de las grandes conferencias internacionales, en particular los mandatos del Plan de Acción de Bangkok.

A. Tendencias de la movilización de recursos

16. Las actividades de cooperación técnica de la UNCTAD siguieron financiándose gracias a tres fuentes principales de recursos: fondos fiduciarios, PNUD y Presupuesto por Programas de las Naciones Unidas (véase el gráfico 1).

17. Las contribuciones a los fondos fiduciarios tienen un carácter voluntario y provienen de gobiernos, donantes multilaterales, ONG, el sector empresarial y fundaciones. Unos 70 gobiernos y diversas organizaciones multilaterales y de otro tipo hicieron contribuciones a los fondos fiduciarios de la UNCTAD en 2003. Las contribuciones a estos fondos ascendieron a 26,6 millones de dólares, lo que supone un aumento del 28,6% en comparación con el año anterior (véase el cuadro 1 y el gráfico 2). Esta contribución, que es la mayor hecha hasta el momento a los fondos fiduciarios de la UNCTAD, es atribuible al aumento de las aportaciones de todas las fuentes: países desarrollados, países en desarrollo y aportaciones multilaterales. Las contribuciones de los países desarrollados representaron más del 60% de las contribuciones totales a los fondos fiduciarios, ascendiendo a 16,3 millones de dólares, lo que representa un aumento del 14,8% con respecto al año anterior. Las contribuciones de los países en desarrollo supusieron un cuarto de las contribuciones totales a los fondos fiduciarios, ascendiendo a 6,8 millones de dólares, lo que representa un aumento del 64% con respecto a 2002. La mayoría de estas contribuciones adoptan la forma de acuerdos de autofinanciación en favor de proyectos en países concretos y en general son financiadas con recursos presupuestarios internos o mediante la utilización de los beneficios obtenidos de préstamos o donaciones de instituciones financieras internacionales. Estas contribuciones se han destinado en especial a financiar proyectos de países en las esferas de la reforma aduanera y la gestión de la deuda lo que sirve de indicio de la trascendencia y utilidad de los dos principales programas de asistencia técnica de la UNCTAD: SIDUNEA y SIGADE.

Cuadro 1

Contribuciones a los fondos fiduciarios de la UNCTAD, 1997-2003^a

| | 1997 | 1998 | 1999 | 2000 | 2001 | 2002 | 2003 |
|---|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| Contribuciones de países desarrollados ^b | 5.991 | 9.373 | 7.863 | 13.312 | 10.744 | 14.243 | 16.353 |
| Países en desarrollo y en transición: contribuciones para fines generales | 996 | 624 | 1.195 | 639 | 378 | 320 | 169 |
| Países en desarrollo y en transición: autofinanciación ^c | 1.092 | 2.070 | 938 | 2.330 | 4.819 | 3.822 | 6.653 |
| Comisión Europea | 3.821 | 3.527 | 1.139 | 675 | 551 | 1.374 | 2.173 |
| Otros contribuyentes multilaterales ^d | 905 | 1.055 | 1.758 | 594 | 956 | 675 | 996 |
| Fundaciones/varios | 464 | 557 | 742 | 1.127 | 589 | 271 | 284 |
| Total | 13.270 | 17.207 | 13.635 | 18.677 | 18.037 | 20.705 | 26.628 |

^a Excluidas las contribuciones por participación en la financiación de los gastos aportadas por terceros por conducto del PNUD.

^b La cifra correspondiente a 2003 no incluye la suma de 616.463 dólares destinada a expertos asociados.

^c Para actividades en sus propios países, financiadas con recursos presupuestarios internos o con préstamos del Banco Mundial y bancos de desarrollo regionales.

^d Para más detalles véase el cuadro 6 del anexo estadístico (TD/B/WP/172/Add.2).

18. En 2003, también aumentaron las contribuciones de donantes multilaterales, que ascendieron a 3,2 millones de dólares, lo que representa el 12% de las contribuciones totales. El principal contribuyente multilateral fue la Comisión Europea, que aportó más de dos tercios de las contribuciones de este tipo. La Comisión Europea prestó apoyo principalmente a los proyectos de SIDUNEA en Albania y Bosnia y Herzegovina así como a un proyecto de asistencia técnica relacionada con el comercio en Bangladesh.

19. Los recursos del Presupuesto por Programas se libran con cargo al programa ordinario de cooperación técnica y la Cuenta para el Desarrollo, cuya consignación respectiva figura en las secciones 23 y 35 del Presupuesto por Programas de las Naciones Unidas. En diciembre de 2003, la Asamblea General de las Naciones Unidas aprobó cuatro nuevos proyectos cuya ejecución se encomendaba a la UNCTAD en el marco del cuarto tramo de la Cuenta para el Desarrollo, con un presupuesto total de 2,6 millones de dólares. De hecho, la UNCTAD ha podido acceder, para el tercer tramo consecutivo, a un quinto de los recursos de la Cuenta para el Desarrollo, lo que refleja la importancia atribuida a la UNCTAD como institución encargada de la prestación de servicios de cooperación técnica relacionados con el comercio y la inversión. Los cuatro proyectos incluyen: a) creación de capacidad para lograr la sostenibilidad de la deuda de los países en desarrollo; b) reforzamiento de la capacidad de los países en desarrollo para cumplir los ODM mediante políticas y actividades en la esfera comercial y en las esferas

relacionadas con el comercio; c) aumento de la capacidad de facilitación del comercio y el transporte de los países en desarrollo sin litoral y de tránsito; y d) aumento de la capacidad de los organismos de promoción de las inversiones de los países en desarrollo.

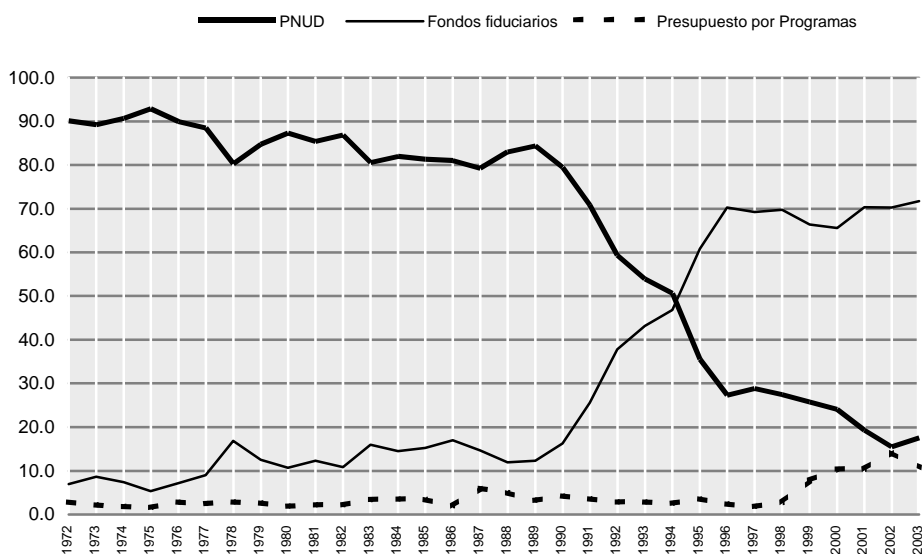
B. Tendencias de la ejecución

20. En paralelo con el notable aumento de las contribuciones, los gastos de cooperación técnica de la UNCTAD sufragados con fondos procedentes de todas las fuentes también aumentaron notablemente y se cifraron en 27,8 millones de dólares, lo que supone un aumento del 25,5% con respecto al año anterior (véase el cuadro 2 y el gráfico 3) y el nivel más elevado de gastos en un solo año que se haya registrado hasta el momento. Este incremento de los gastos es atribuible a un aumento del 30% de los desembolsos a cargo de los fondos fiduciarios, que ascendieron a 19,9 millones de dólares, así como a un aumento de 1,5 millones de dólares de la financiación de proyectos por el PNUD, que ascendió a 4,9 millones de dólares. Los gastos de cooperación técnica a cargo del presupuesto ordinario se mantuvieron sin cambios.

Gráfico 1

Tendencias de la movilización de la cooperación técnica de la UNCTAD, según la fuente de los fondos, 1972-2003

(Porcentaje del total de las contribuciones anuales)



^a Comprende los gastos para el Fondo de las Naciones Unidas para la Colaboración Internacional y para los expertos asociados.

21. Los gastos de cooperación técnica aumentaron en las cuatro esferas principales de actividad de la UNCTAD: mundialización y desarrollo (que absorbió el 11% de los gastos totales, con un aumento del 13%); comercio internacional de mercancías y servicios y cuestiones relacionadas con los productos básicos (que absorbió el 25% de los gastos totales, con un aumento del 56%); inversión, fomento de la empresa y tecnología (que absorbió el 19% de los gastos totales, con un aumento del 25%); e infraestructura de servicios para el desarrollo y eficiencia comercial (que absorbió el 33% de los gastos totales, con un aumento del 13%).

22. En 2003, los principales programas de asistencia técnica, por orden de importancia de los gastos, fueron SIDUNEA (6 millones de dólares); políticas de inversión y creación de capacidad (4 millones de dólares); SIGADE (3 millones de dólares); negociaciones comerciales y diplomacia comercial (2,8 millones de dólares); comercio, medio ambiente y desarrollo (2 millones de dólares); derecho y política de la competencia y defensa del consumidor (1,2 millones de dólares); y logística comercial (1,4 millones de dólares) (véase el cuadro 3).

23. Las actividades de cooperación técnica de la UNCTAD seguirán basándose en proyectos para países específicos así como en proyectos regionales e interregionales. Las actividades llevadas a cabo a escala de países representaron el 36% de las prestaciones totales en 2003, lo que representa un aumento del 18,7% en comparación con el año anterior. Las actividades llevadas a cabo a escala interregional representaron el 55% de las prestaciones totales en 2003, lo que representa un aumento próximo al 29%. El 8,4% restante fueron actividades regionales.

24. El aumento de los gastos a escala de países es atribuible principalmente al incremento de las prestaciones de este tipo en Asia. Entre los países afectados cabe mencionar, en particular, Bangladesh, Timor Oriental, la India, Nepal y Viet Nam. Los desembolsos para proyectos en países aumentaron en África y en América Latina y el Caribe, pero en ambos casos disminuyeron en términos porcentuales.

Cuadro 2

Gastos totales de cooperación técnica de la UNCTAD y fuentes de financiación, 1990, 1996-2003

(En millones de dólares de los EE.UU.)

| | 1990 | 1996 | 1997 | 1998 | 1999 | 2000 | 2001 | 2002 | 2003 |
|---------------------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| PNUD | 17,4 | 6,1 | 6,8 | 6,0 | 6,5 | 5,8 | 4,5 | 3,4 | 4,9 |
| Fondos fiduciarios ^a | 3,6 | 15,8 | 16,1 | 15,2 | 16,9 | 15,8 | 16,3 | 15,3 | 19,9 |
| Presupuesto por Programas | 0,6 | 0,5 | 0,4 | 0,6 | 2,0 | 2,5 | 2,4 | 3,1 | 3,0 |
| Total | 21,6 | 22,4 | 23,3 | 21,8 | 25,4 | 24,1 | 23,2 | 21,8 | 27,8 |

^a Comprende los gastos para el Fondo de las Naciones Unidas para la Colaboración Internacional y para los expertos asociados.

25. El incremento de los gastos interregionales se debe en gran parte a las mayores prestaciones de los siguientes proyectos: fase II del proyecto "Globalización, liberalización y desarrollo sostenible" de la UNCTAD/PNUD; creación de capacidad institucional en la esfera de la legislación sobre competencia; creación de capacidad para mejorar las políticas y mantener negociaciones sobre asuntos comerciales y ambientales de carácter fundamental; reforzamiento de la capacidad de gestión de la deuda; y aumento de los desembolsos para algunos proyectos de inversión.

26. En cuanto a la distribución geográfica de las actividades (véase el cuadro 4 y el gráfico 4), la participación de África en las prestaciones totales se mantuvo inalterada en torno al 14%. La participación de Asia y el Pacífico aumentó, situándose en el 20% de los desembolsos totales

de la UNCTAD para actividades operacionales. La participación de América Latina y el Caribe disminuyó levemente, situándose en el 8,1%. El aumento de la participación de Asia es atribuible principalmente al incremento de los desembolsos para algunos proyectos a escala de países.

27. Los PMA siguieron siendo los principales beneficiarios de la cooperación técnica de la UNCTAD. Los desembolsos en su favor ascendieron a 8,8 millones de dólares en 2003, frente a 6,3 millones de dólares en 2002, lo que representa un aumento del 37%. Su participación en los desembolsos totales en 2003 se elevó al 32%.

III. APLICACIÓN DE LA ESTRATEGIA DE COOPERACIÓN TÉCNICA

28. La Junta, en el párrafo 5 de su decisión 478 (L)¹ relativa al "Examen de las actividades de cooperación técnica de la UNCTAD", pedía al Grupo de Trabajo que, en sus períodos de sesiones anuales en los que se tratan las actividades de cooperación técnica, examinara los progresos realizados en la aplicación de la estrategia de la UNCTAD, anexa a la decisión, e informara a la Junta sobre el resultado de esos exámenes. La presente sección responde a esta petición.

29. La aplicación de la nueva estrategia de cooperación técnica de la UNCTAD se inició en octubre de 2003, después de su adopción por la Junta. El período objeto de examen es demasiado breve para permitir una evaluación de los avances logrados gracias a la aplicación de la estrategia, en particular en lo que respecta a la mayor previsibilidad de los recursos, una mayor atención a la potenciación de la capacidad endógena de los beneficiarios, y el logro de una coherencia basada en el establecimiento de prioridades temáticas.

Gráfico 2

Origen de las contribuciones a los fondos fiduciarios, 2003

(En porcentaje de las contribuciones totales)

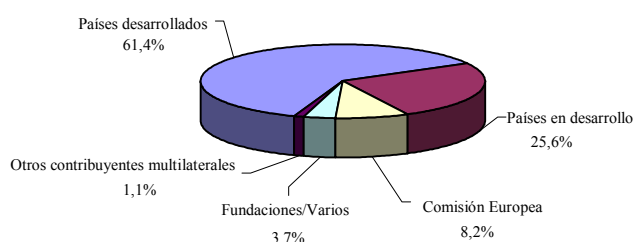
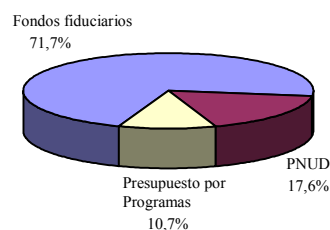


Gráfico 3

Gastos según la fuente de los fondos, 2003

(En porcentaje del total de los gastos)



¹ Esta sección debe ser leída conjuntamente con las disposiciones de la decisión 478 (L), así como las de su anexo "Estrategia de cooperación técnica de la UNCTAD" que figuran en el documento TD/B/50/14 (vol. I).

30. A pesar del poco tiempo transcurrido, varias operaciones de la UNCTAD que ya estaban en curso cuando se adoptó la estrategia, así como muchas de las iniciadas después de esa fecha, cumplen los objetivos de desarrollo de la capacidad establecidos en la estrategia: como antes se indicó, la estrategia pretende hacer hincapié en algunos aspectos fundamentales de la asistencia de la UNCTAD y hacerla más eficaz, más que introducir cambios en la naturaleza de esta asistencia. Por consiguiente, es útil ofrecer una evaluación parcial de la aplicación de la estrategia durante el período objeto de examen para identificar los logros preliminares así como los aspectos que necesitan ser perfeccionados, en particular a la vista de los resultados de la XI UNCTAD².

31. A tal fin, se han seleccionado algunos ejemplos significativos de las operaciones de la UNCTAD en curso para ilustrar la puesta en práctica de cinco componentes básicos que caracterizan a la nueva estrategia: a) desarrollo de la capacidad; b) armonización de los trabajos de investigación y la cooperación técnica; c) creación de alianzas; d) focalización en la potenciación de los beneficiarios y en la respuesta a la demanda; e) atribución de prioridad a las actividades en favor de los PMA; y f) supervisión y evaluación.

A. Focalización en el desarrollo de la capacidad³

32. A este respecto, el ejemplo más reciente es el Instituto Virtual de Comercio y Desarrollo de la UNCTAD, que amplía el impacto de las actividades de capacitación de la UNCTAD en las esferas en las que tiene conocimientos especiales, prestando apoyo al mismo tiempo a la capacidad de las instituciones académicas de los países en desarrollo. El Instituto responde al creciente número de peticiones de ayuda de los Estados miembros, ofreciendo capacitación y formación académica sobre cuestiones relacionadas con el comercio, la inversión y el desarrollo. La potenciación de la capacidad endógena es también el centro de atención del programa TrainForTrade, que permite identificar las capacidades locales de capacitación con el fin de apoyar la capacitación de capacitadores y la oferta local de cursos, incluso a través de mecanismos de educación a distancia. TrainForTrade y el Instituto Virtual ofrecen servicios diferentes, pero complementarios: el Instituto está previsto que ofrezca apoyo a la realización de cursos, en particular de nivel universitario (sin ofrecer por sí mismo capacitación o formación), mientras que TrainForTrade se dirige principalmente a profesionales en ejercicio.

² Párrafo 7 de la estrategia.

³ Párrafo 3 de la estrategia.

Cuadro 3

Gastos de proyectos por divisiones y programas, al 31 de diciembre de 2003

(En dólares de los EE.UU.)

| División/Programa | PNUD | Fondos fiduciarios ^a | Presupuesto por Programas | Total | |
|---|--------------|---------------------------------|---------------------------|---------------|--------------|
| | | | | Cantidad | Porcentaje |
| División de la Mundialización y las Estrategias de Desarrollo: total | 307 | 2.786 | 93 | 3.185 | 11,5 |
| Políticas macroeconómicas y de desarrollo | - | 115 | - | 115 | 0,4 |
| Programa SIGADE | 307 | 2.521 | 93 | 2.921 | 10,5 |
| Programas especiales | - | 149 | - | 149 | 0,5 |
| División del Comercio Internacional de Bienes y Servicios y de los Productos Básicos: total | 1.249 | 5.406 | 226 | 6.881 | 24,8 |
| Análisis comercial | 216 | 336 | - | 552 | 2,0 |
| Negociaciones comerciales y diplomacia comercial | 695 | 2.134 | 18 | 2.847 | 10,2 |
| Productos básicos | 21 | 173 | 50 | 244 | 0,9 |
| Comercio, medio ambiente y desarrollo | 263 | 1.784 | - | 2.047 | 7,4 |
| Derecho y política de la competencia y defensa del consumidor | 54 | 979 | 158 | 1.192 | 4,3 |
| División de la Inversión, la Tecnología y el Fomento de la Empresa: total | 900 | 3.892 | 547 | 5.339 | 19,2 |
| Análisis de cuestiones relativas a la inversión | 24 | 685 | - | 709 | 2,6 |
| Políticas de inversión y fomento de la capacidad | 739 | 2.665 | 547 | 3.952 | 14,2 |
| Tecnología y empresa | 137 | 542 | - | 678 | 2,4 |
| División de la Infraestructura de Servicios para el Desarrollo y de la Eficiencia Comercial: total | 1.581 | 6.658 | 827 | 9.066 | 32,6 |
| Logística comercial | 165 | 1.270 | - | 1.435 | 5,2 |
| SIDUNEA | 1.342 | 4.614 | - | 5.955 | 21,4 |
| Información y capacitación | -27 | 19 | 418 | 410 | 1,5 |
| Desarrollo de los recursos humanos | - | 197 | - | 197 | 0,7 |
| TrainForTrade | - | 559 | - | 559 | 2,0 |
| Centros de comercio | 71 | -1 | - | 70 | 0,3 |
| Comercio electrónico | 31 | - | 409 | 440 | 1,6 |
| PMA: total | 83 | 723 | - | 806 | 2,9 |
| Servicios de asesoramiento a las distintas divisiones: total | - | - | 1.178 | 1.178 | 4,2 |
| Dirección y gestión ejecutivas: total | 768 | 454 | 110 | 1.332 | 4,8 |
| Total general | 4.887 | 19.919 | 2.982 | 27.788 | 100,0 |

^a Comprende los gastos para el Fondo de las Naciones Unidas para la Colaboración Internacional y para los expertos asociados.

33. Una importante actividad de formación y capacitación de la UNCTAD se relaciona con la aplicación del párrafo 166 del Plan de Acción de Bangkok: entre 2001 y 2004 se han organizado siete cursos sobre "Cuestiones clave del programa económico internacional", que abarcan todas las esferas en las que la UNCTAD tiene especiales conocimientos. Las valoraciones de los participantes reflejan satisfacción con el formato y el contenido de los módulos de formación. La introducción de cursos regionales ha permitido una adaptación del material básico de la UNCTAD a las necesidades locales y ha ampliado el papel de los capacitadores y las universidades de los países en desarrollo que participaron en la realización de estos cursos.

34. El Programa de Gestión de la Deuda - SIGADE sirve de ejemplo de operaciones de la UNCTAD centradas en la potenciación a largo plazo de la capacidad humana e institucional de los países beneficiarios en el área de las prácticas de gestión de la deuda. Para ello se han utilizado programas para países específicos así como conferencias internacionales y regionales y seminarios de formación en los que los participantes pudieron beneficiarse de las experiencias ajenas. Una característica importante de SIGADE en lo que respecta al desarrollo de la capacidad local es el interfaz de sus programas informáticos con el módulo ampliado de viabilidad de la deuda (ESM+) del Banco Mundial, instrumento analítico destinado a ayudar a los funcionarios nacionales a formular una estrategia nacional de la deuda que incorpore alternativas de alivio de la deuda o nuevos préstamos, que sea eficaz en función de los costes, sostenible y compatible con las políticas macroeconómicas a largo plazo.

35. Otras muchas operaciones de la UNCTAD se centran cada vez más en el desarrollo de la capacidad endógena de los beneficiarios mediante actividades de capacitación y apoyo institucional. Operaciones como las que se llevan a cabo en las esferas del derecho y las políticas de competencia, el comercio y el medio ambiente, el apoyo a los organismos de promoción de las inversiones, el transporte, la logística, las aduanas y la facilitación del comercio sirven de ilustración de cómo se combina la capacitación de funcionarios de los gobiernos con el apoyo a la creación de instituciones locales, lo que exige operaciones a largo plazo con recursos previsibles.

Cuadro 4

Gastos de cooperación técnica, por regiones y por programas, 2000-2003

(En miles de dólares de los EE.UU.)

| | 2000 | 2001 | 2002 | 2003 | |
|--|---------------|---------------|---------------|---------------|------------|
| | Cantidad | Cantidad | Cantidad | Cantidad | Porcentaje |
| Gastos totales | 24.184 | 23.152 | 21.832 | 27.788 | 100,0 |
| Por regiones: | | | | | |
| África | 5.219 | 4.232 | 3.025 | 3.842 | 13,8 |
| Asia y el Pacífico | 4.534 | 3.696 | 3.923 | 5.503 | 19,8 |
| América Latina y el Caribe | 1.376 | 1.820 | 2.008 | 2.239 | 8,1 |
| Europa | 845 | 851 | 1.006 | 906 | 3,3 |
| Interregional | 12.211 | 12.553 | 11.871 | 15.299 | 55,1 |
| Gastos por programas: | | | | | |
| Mundialización y estrategias de desarrollo | 2.353 | 2.296 | 2.818 | 3.185 | 11,5 |
| Comercio internacional de bienes y servicios, y productos básicos | 4.232 | 4.819 | 4.394 | 6.881 | 24,8 |
| Inversión, tecnología y fomento de la empresa | 3.346 | 3.274 | 4.260 | 5.339 | 19,2 |
| Infraestructura de servicios para el desarrollo y eficiencia comercial | 9.720 | 8.624 | 8.009 | 9.066 | 32,6 |

| | 2000 | 2001 | 2002 | 2003 | |
|---|---------------|---------------|--------------|--------------|-------------|
| | Cantidad | Cantidad | Cantidad | Cantidad | Porcentaje |
| Países en desarrollo menos adelantados, sin litoral e insulares | 2.439 | 2.262 | 365 | 806 | 2,9 |
| Servicios de asesoramiento a las distintas divisiones | 1.269 | 848 | 1.054 | 1.178 | 4,2 |
| Dirección y gestión ejecutivas y servicios de apoyo | 826 | 1.030 | 933 | 1.332 | 4,8 |
| <i>De los cuales: PMA</i> | <i>10.492</i> | <i>10.000</i> | <i>6.327</i> | <i>8.863</i> | <i>31,5</i> |

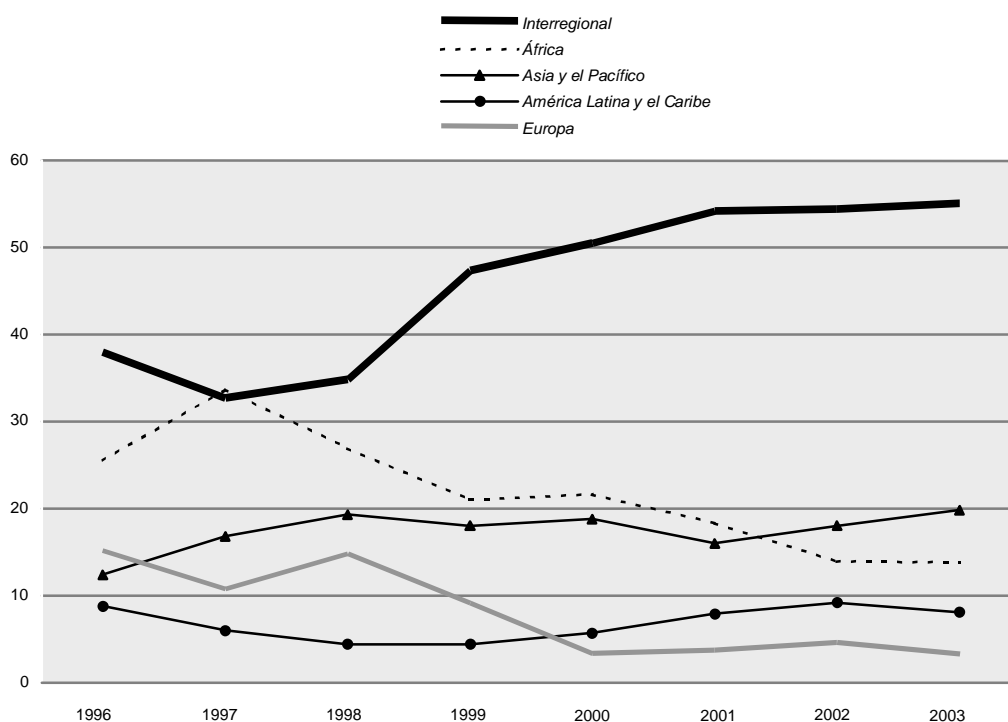
B. El vínculo entre la labor analítica y las actividades de cooperación técnica⁴

36. El apoyo técnico prestado al Grupo Intergubernamental de los Veinticuatro para Asuntos Monetarios Internacionales (G-24) es un ejemplo claro de cómo la labor analítica de la secretaría de la UNCTAD se vincula directamente con el apoyo a la participación de los países en desarrollo en las negociaciones sobre cuestiones monetarias, financieras y relacionadas con el desarrollo a escala internacional en el seno del FMI y el Banco Mundial. Los estudios y los documentos de investigación facilitados al G-24 están destinados a ayudar a los países en desarrollo a definir alternativas políticas para abordar la financiación exterior, la deuda y la gestión de los tipos de cambio y sus relaciones con las políticas comerciales y de desarrollo. Este proyecto está coordinado conjuntamente por la UNCTAD y la secretaría del G-24, lo que garantiza que los beneficiarios se identifican con él.

Gráfico 4

Gastos de cooperación técnica por regiones, 1996-2003

(En porcentaje de los gastos anuales totales)



⁴ Párrafo 6 de la estrategia.

37. Desde la Ronda Uruguay de Negociaciones Comerciales Multilaterales, la secretaría de la UNCTAD ha acumulado una amplia experiencia en la esfera del comercio de servicios, en particular gracias a sus análisis sectoriales. Esta labor de investigación ha sido utilizada sistemáticamente como aportación a las actividades de cooperación técnica relacionadas con el comercio de servicios, que también han servido para difundirla. Los trabajos analíticos iniciados recientemente para evaluar la liberalización del comercio de servicios están consolidando este interfaz entre la investigación y el apoyo facilitado a los operadores de los países en desarrollo en la esfera de los servicios.

38. Las actividades de cooperación técnica, y en particular las de capacitación y formación, son la herramienta más eficaz para difundir los resultados de la labor analítica de la secretaría. Por ejemplo, el taller conjunto de formación de la UNCTAD-Instituto del Banco Mundial, sobre comercio y pobreza, ha sido útil en tal sentido. Las conclusiones del *Informe de 2004 sobre los países menos adelantados*, de la UNCTAD, dedicado al comercio y la pobreza, se utilizaron como principal material educativo en el taller, dirigido a un grupo de responsables políticos de PMA y otros países en desarrollo.

39. El vínculo entre la labor analítica de la UNCTAD y sus actividades de cooperación técnica tiene un doble sentido: la investigación sirve de insumo para el diseño y ejecución de operaciones, mientras que la experiencia acumulada sobre el terreno posibilita nuevos análisis y la verificación de los resultados. Como ilustración de este círculo virtuoso cabe señalar, entre otras cosas, la labor llevada a cabo sobre la relación entre el comercio, el desarrollo y las políticas de reducción de la pobreza. Otro ejemplo similar son los análisis de las "estrategias de salida", que se preparan para los países en desarrollo próximos a perder la condición de PMA.

40. En términos generales, el interfaz entre la labor de investigación y la asistencia facilitada por la UNCTAD a través de todas las unidades y divisiones de la secretaría es claro y eficaz: los conocimientos de la UNCTAD se utilizan en sus operaciones y se difunden a través de ellas, y al mismo tiempo estos conocimientos se enriquecen constantemente gracias a las lecciones prácticas extraídas de esas operaciones. Se podría ampliar este interfaz si se realizaran más operaciones en las que intervinieran diversas divisiones, de forma que se integraran los conocimientos analíticos y operacionales de la UNCTAD sobre dos o más esferas temáticas pertenecientes al ámbito de su especialización.

C. Asociaciones con otras organizaciones y con la sociedad civil⁵

41. La UNCTAD ha seguido prestando servicios de cooperación técnica en estrecha cooperación con otros organismos y entidades que proporcionan asistencia técnica relacionada con el comercio y la inversión.

42. El Marco Integrado para la asistencia técnica en apoyo del comercio y las actividades relacionadas con el comercio de los países menos adelantados (Marco Integrado) y el Programa Integrado Conjunto de Asistencia Técnica (JITAP) sirven de ejemplo del planteamiento de la UNCTAD de la cooperación técnica, que supone una estrecha colaboración con otros organismos que proporcionan asistencia técnica relacionada con el comercio.

⁵ Párrafo 15 de la estrategia.

43. En la XI UNCTAD, el tema *colaboración para el desarrollo*, incluido en el programa, y el lanzamiento de asociaciones concretas basadas en los aportes de múltiples interesados en las esferas de las tecnologías de la información y la comunicación, los productos básicos, la inversión, la creación de capacidad y la capacitación responden claramente a las directrices que establece la estrategia de cooperación técnica.

44. En estas cuatro esferas, se utiliza una amplia variedad de instrumentos y participa una gran diversidad de asociados en actividades conjuntas de investigación y cooperación técnica. Estas asociaciones encarnan la idea de maximizar, mediante operaciones conjuntas, los resultados que pueden obtenerse gracias a la diversidad de entidades participantes, antecedentes y experiencias. Las asociaciones pretenden poner en marcha operaciones en las que sólo haya ganadores y en las que intervengan simultáneamente, y con una gama flexible de modalidades, empresas públicas y privadas, autoridades nacionales y regionales, pequeñas y grandes empresas, la sociedad civil y comunidades empresariales, así como instituciones gubernamentales y académicas.

45. En la XI UNCTAD se prestó especial atención a las asociaciones. De hecho, las actividades de cooperación técnica de la UNCTAD se basan desde hace años en distintos tipos de asociaciones. Como ejemplo cabe citar las actividades de creación de capacidad en las esferas del comercio y el medioambiente y la biodiversidad; la cooperación con la Organización Mundial de Aduanas en cuestiones relacionadas con las aduanas y la facilitación del comercio; diversas actividades de promoción de las inversiones en las que han intervenido asociados nacionales y regionales; proyectos en la esfera de las políticas comerciales y las negociaciones, realizados conjuntamente con el PNUD a escala regional y nacional; el reciente proyecto que la Comisión Europea y la UNCTAD han llevado a la práctica en Bangladesh, relacionado con cuestiones comerciales; y otros muchos proyectos en los que han intervenido diversos asociados como las Comisiones Regionales de las Naciones Unidas, la Cámara de Comercio Internacional y el Banco Mundial. Por último, la Organización Mundial del Comercio (OMC) y el Centro de Comercio Internacional (CCI) han participado en muchos proyectos de cooperación técnica en la esfera de las cuestiones comerciales.

D. Participación de los beneficiarios y planteamiento de las operaciones en función de la demanda⁶

46. En los próximos años, las actividades de cooperación técnica de la UNCTAD seguirán adaptándose progresivamente a las circunstancias de cada caso. Los interesados, y las necesidades nacionales y regionales que los beneficiarios identifiquen, se consideran el eje del diseño y aplicación de los proyectos. Por consiguiente, estos proyectos se diseñan cada vez más con un carácter ad hoc en lugar de reproducir un modelo genérico. Además, en muchos proyectos, y en particular en los relacionados con cuestiones comerciales y con inversiones, los conocimientos de la UNCTAD se transfieren a los beneficiarios junto con los conocimientos prácticos que necesitan para adaptarlos y transformarlos de forma que respondan mejor a sus necesidades locales.

⁶ Párrafo 10 de la estrategia.

47. El motor de la creciente adaptación a las circunstancias de cada caso de las operaciones de la UNCTAD es el papel central atribuido a la identificación nacional con las políticas comerciales, de desarrollo y de reducción de la pobreza: la asistencia prestada por la UNCTAD ha de integrarse de forma efectiva en estos planes nacionales, haciendo suyas sus características y promoviendo el sentimiento de identificación con ellas de los interesados nacionales.

48. Esta tendencia a una mayor adaptación a las circunstancias de cada caso avanza en paralelo con el creciente peso atribuido a los interlocutores locales en las actividades de la UNCTAD y concuerda claramente con los objetivos señalados en la estrategia con respecto a la identificación de los interesados con dichas actividades. Por ejemplo, el proyecto destinado a establecer unas directrices para evaluar las necesidades y prioridades en la facilitación del comercio y el transporte de los PMA pretende ofrecer a los interesados nacionales la posibilidad de diseñar programas a medida que cumplan las normas internacionales de comercio y respeten las prioridades nacionales; los propios usuarios locales adaptan los conocimientos especializados de la UNCTAD en esta esfera a las necesidades locales.

49. Otros ejemplos similares de creciente adaptación a las circunstancias de cada caso, de identificación y de planteamiento de las operaciones en función de la demanda se pueden encontrar en la esfera de las negociaciones comerciales donde, por definición, el objetivo es ampliar la capacidad nacional de conformidad con las políticas comerciales de los países. Esta afirmación es aplicable particularmente, por ejemplo, al caso de la asistencia prestada por la UNCTAD a los países en proceso de adhesión a la OMC, que permite que los proyectos se adapten específicamente a las necesidades de los mismos y se diseñen y lleven a la práctica manteniendo un proceso de estrechas consultas con las autoridades nacionales, lo que hace que no puedan ser imitados directamente por otros países.

E. Prioridad a los países en desarrollo con mayores necesidades⁷

50. Además de su participación en el Marco Integrado, la UNCTAD apoya con actividades de cooperación técnica la ejecución del Programa de Acción en favor de los países menos adelantados para el decenio 2001-2010, así como el Programa de Acción de Almaty destinado a responder a las necesidades especiales de los países en desarrollo sin litoral dentro de un nuevo Marco mundial para la cooperación en la esfera del transporte en tránsito entre países en desarrollo sin litoral y de tránsito, y el Programa de Acción para el desarrollo sostenible de los pequeños Estados insulares en desarrollo.

51. Las actividades del Programa Especial de la UNCTAD sobre los países menos adelantados, los países en desarrollo sin litoral y los pequeños Estados insulares en desarrollo se organizan en torno a dos ejes principales: la coordinación de las actividades de las distintas divisiones de la UNCTAD en favor de los países menos adelantados (PMA), los países en desarrollo sin litoral y los pequeños Estados insulares en desarrollo, y los proyectos específicos previstos para estos tres grupos de países. El Fondo Fiduciario para los PMA tiene dos ventanillas: la primera es gestionada por el Programa Especial y financia operaciones específicas, mientras que la segunda ventanilla financia operaciones centradas en los PMA pero ejecutadas por las divisiones correspondientes. Dada la amplia variedad de labores necesarias

⁷ Párrafo 5 de la estrategia.

para responder a las necesidades de estos países, debe reforzarse el papel de los centros de enlace de las divisiones con los PMA y las funciones de éstos deben ampliarse para abarcar las actividades en favor de los países en desarrollo sin litoral e insulares.

52. La labor analítica de la UNCTAD así como las actividades de cooperación técnica en favor de los países en desarrollo con mayores necesidades seguirán teniendo como hilo conductor el deseo de prestar atención al sentimiento de identificación de los beneficiarios y de reforzar la capacidad de los países de llevar a la práctica estrategias de comercio, desarrollo y reducción de la pobreza desarrolladas por ellos mismos. En particular, la principal preocupación a corto y mediano plazo será asegurarse de que la asistencia prestada por la UNCTAD se integra efectivamente con las políticas adoptadas nacionalmente y la realización de los ODM y les presta apoyo.

F. Supervisión y evaluación⁸

53. En el período de sesiones de octubre de 2003 del Grupo de Trabajo se llegó al acuerdo de que los actuales instrumentos y criterios de supervisión y evaluación de las actividades de cooperación técnica de la UNCTAD eran adecuados. Se reiteró que los principales criterios serían el impacto sobre el desarrollo y la efectividad en función de los costos. La estrategia establece lo siguiente: "Se someterán a una evaluación independiente los proyectos y programas seleccionados de común acuerdo con el país o los países beneficiarios y el donante o los donantes. En ella se examinará el efecto de las actividades en función de los objetivos y se propondrán recomendaciones prácticas para corregir las deficiencias. El Grupo de Trabajo sobre el Plan de Mediano Plazo y el Presupuesto por Programas examinará cada año un estudio a fondo sobre un programa de cooperación técnica".

54. Los objetivos de desarrollo de la capacidad que están implícitos en la estrategia exigen una definición cuidadosa de las necesidades por intermedio de los temas y los instrumentos que se incluirán y utilizarán en cada operación. Habrá que fijar en consecuencia los criterios e indicadores de los resultados en que se basarán las evaluaciones. Esta labor puede ser en ocasiones muy compleja, en particular si no se pueden utilizar indicadores cuantitativos, lo que es aplicable en particular a los proyectos destinados a mejorar los procesos de elaboración de las políticas, la capacidad de negociación, la capacidad legislativa e institucional, la participación de la sociedad civil y los empresarios, los efectos del establecimiento de redes o las relaciones entre las políticas macro y microeconómicas, y otros muchos proyectos de la UNCTAD. Todas las partes que participen en el diseño de las operaciones (es decir, los donantes, los beneficiarios y la secretaría) tendrán que llegar a un consenso sobre el tipo de criterios e indicadores que se adaptará más a la naturaleza del proyecto y que permitirá una evaluación objetiva. La labor se complica más si los objetivos remiten a unos resultados a largo plazo y exigen varias actuaciones paralelas mientras que los recursos asignados están fragmentados en asignaciones de fondos a corto plazo y proyectos independientes.

55. En los últimos años, las evaluaciones realizadas por la UNCTAD de proyectos y programas individuales han mostrado un progreso continuo desde el punto de vista de la exactitud y eficacia en el logro de un equilibrio entre los objetivos, el impacto sobre el desarrollo

⁸ Párrafos 7 a 22 de la estrategia.

y los recursos disponibles. La comprensión cada vez más clara de las necesidades del desarrollo de la capacidad seguirá permitiendo mejorar la formulación de los criterios de referencia e indicadores de los proyectos así como las actividades de supervisión y evaluación. Como se indica en la estrategia, el Servicio de Cooperación Técnica seguirá ofreciendo asistencia a tal fin. Las mejoras recientes están reflejadas en la evaluación de los cursos sobre "Las cuestiones clave del programa económico internacional" (párrafo 166 del Plan de Acción de Bangkok) a los que asisten sistemáticamente cursillistas e instructores. Estas evaluaciones han sido mejoradas y refinadas periódicamente desde 2001 para evaluar la calidad del formato y contenido de cada uno de los módulos de formación.

IV. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

56. La estrategia aprobada en octubre de 2003 implica hacer hincapié en las operaciones de la UNCTAD que tienen por resultado el desarrollo de la propia capacidad de los beneficiarios. La difusión de las ideas y objetivos de la estrategia es fundamental para aumentar el conocimiento de las principales orientaciones fijadas por la Junta para la cooperación técnica de la UNCTAD y promover un consenso sobre ellas. La Junta, en su decisión 478 (L), invita a la secretaría a difundir esta estrategia entre todos los funcionarios, en particular los directores de proyectos, y promoverla entre los donantes y los países beneficiarios. Desde el final de 2003 se han presentado varias iniciativas a este respecto. Se organizaron reuniones informativas con los delegados basados en Ginebra y Nueva York. La estrategia de cooperación técnica y las actividades en curso fueron presentadas, *inter alia*, en la reunión ministerial del Banco Interamericano de Desarrollo con los donantes en Washington D.C., en octubre de 2003; en la reunión del Foro de Cooperación Económica de Asia y el Pacífico (APEC) con los donantes y los beneficiarios, celebrada en Santiago de Chile en febrero de 2004; y en la reunión OCDE/CAD celebrada en mayo de 2004 y dedicada a la asistencia relacionada con el comercio. Los funcionarios superiores del PNUD y el Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo han sido informados de la estrategia. Algunas reuniones celebradas con donantes y beneficiarios individuales ofrecieron nuevas oportunidades para difundir su contenido. Están previstas nuevas reuniones informativas en la sede después de la XI UNCTAD, incluido un curso de capacitación para directores de proyectos de la UNCTAD. La difusión de información y el diálogo entre donantes, beneficiarios y la secretaría constituyen una labor continua que es necesario proseguir sistemáticamente después de la XI UNCTAD para consolidar y ampliar el proceso de aplicación de la estrategia de cooperación técnica.

57. En términos generales, y teniendo en cuenta la brevedad del período considerado, está progresando el cumplimiento de los objetivos de cooperación técnica fijados por la Junta, en particular por lo que respecta al creciente sentimiento de identificación de los beneficiarios y la mayor adaptación de las operaciones a las circunstancias de cada caso; la creciente atención a las capacidades institucionales a largo plazo de los beneficiarios; la articulación más profunda entre los conocimientos especializados de la UNCTAD y las políticas de reducción de la pobreza y de desarrollo adoptadas nacionalmente; y la mayor eficacia y amplitud de las iniciativas de capacitación en todas las áreas en las que la UNCTAD realiza una labor de investigación.

58. Este progreso actual ha de situarse en un contexto de evolución de la demanda de cooperación técnica de la UNCTAD. Las peticiones recibidas por la secretaría en los últimos meses sugieren que los siguientes temas y modalidades están adquiriendo cada vez más

importancia en las demandas de asistencia de los países en desarrollo: cuestiones regionales y bilaterales en la esfera de las políticas y negociaciones sobre comercio e inversión, así como su articulación con los procesos multilaterales; capacidad institucional y legislativa de todas las entidades nacionales que participan en el diseño y aplicación de las políticas de comercio y desarrollo; capacitación en cuestiones especializadas y multitemáticas; alianzas académicas que permitan dar respuesta a las necesidades de investigación y capacitación de los países en desarrollo; cuestiones que se plantean después de la adhesión de nuevos miembros a la OMC; facilitación del comercio y necesidades logísticas del mismo; competitividad, tecnología y políticas reguladoras; y apoyo a la formulación de estrategias nacionales generales de comercio, industrialización y reducción de la pobreza.

59. Aun reconociendo el progreso en la aplicación de la estrategia, es importante identificar los aspectos que exigen nuevos esfuerzos y atención desde el punto de vista de los resultados esperados en favor de los países en desarrollo, la efectividad en función de los costos de las operaciones y la disponibilidad previsible de recursos humanos y financieros.

60. La Junta, en su decisión 478 (L), pide a los donantes y los beneficiarios que apoyen la estrategia y garanticen la disponibilidad de recursos previsibles y sostenibles para su aplicación⁹, especialmente "para apoyar los objetivos a largo plazo que se pretende lograr prestando la mayor atención al fomento de la capacidad"¹⁰. La estrategia detalla además que, para lograr estos objetivos, "se concederá prioridad a las actividades sostenibles a largo plazo, en particular a través de mecanismos plurianuales de financiación y actividades interdivisionales basadas en las prioridades temáticas establecidas en el programa de trabajo de la UNCTAD"¹¹.

61. En el período 2003-2004, con pocas excepciones, la mayoría de los proyectos de la UNCTAD sigue estando constituida por operaciones financiadas a corto plazo. Algunos casos planteaban la paradoja de que supusieran operaciones con objetivos a largo plazo, como ofrecer apoyo institucional, mientras que su financiación se obtenía a través de acuerdos de financiación anuales. La fragmentación de la cooperación técnica de la UNCTAD en una gran variedad de pequeñas operaciones con subtemas y objetivos específicos, en lugar de programas con planteamientos integrados, no permite cumplir los objetivos de la estrategia. Las actividades orientadas en función de la demanda y basadas en un sentimiento profundo de identificación de los beneficiarios no siempre coincide con la estructura, áreas de actuación y objetivos fijados por los donantes para los fondos extrapresupuestarios de la UNCTAD. Deben dedicarse más operaciones a temas que afecten a varias divisiones y que respondan a las estrategias a largo plazo de los países en desarrollo en las esferas del comercio y la inversión. Los donantes y los beneficiarios siguen teniendo una información y unos conocimientos del tipo de asistencia que puede proporcionar la UNCTAD limitados: los canales de comunicación entre las misiones con base en Ginebra y los responsables de las decisiones en los capitales han de mejorarse. En general, es más fácil que los donantes y los beneficiarios de la UNCTAD identifiquen las necesidades a corto plazo y faciliten recursos para operaciones muy concretas que no que presten

⁹ Párrafo 7 de la decisión.

¹⁰ Párrafo 23 de la estrategia.

¹¹ Párrafo 23 de la estrategia.

apoyo a actividades generales a largo plazo que optimicen el impacto de los conocimientos especializados de la UNCTAD en materia de comercio y desarrollo.

62. En el marco de la decisión de la Junta sobre Cooperación Técnica, y en particular en el marco de la necesidad de dar prioridad a las actividades sostenibles a largo plazo, quizá la Junta quiera considerar la posibilidad de establecer cuatro fondos fiduciarios temáticos, multianuales y con múltiples donantes (uno para cada división de la secretaría, además del actual fondo fiduciario para los PMA). Una vez se hayan creado estos fondos fiduciarios multianuales, el Grupo de Trabajo discutiría, en su período de sesiones de septiembre, los planes de cooperación técnica de las divisiones para el año siguiente. Cada división seguiría siendo responsable de la ejecución de las operaciones en su área de competencia y facilitaría a los donantes y beneficiarios, según proceda, información sobre las operaciones en curso en las que intervenga el fondo fiduciario de dicha división. Las evaluaciones mantendrían las pautas actuales (es decir, cada año se evaluaría un programa temático, además de realizarse las evaluaciones individuales necesarias).
