



Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo

Distr. general
27 de junio de 2011
Español
Original: inglés

Junta de Comercio y Desarrollo
Grupo de Trabajo sobre el Marco Estratégico
y el Presupuesto por Programas
59º período de sesiones
Ginebra, 5 a 7 de septiembre de 2011
Tema 3 del programa provisional

Examen de las actividades de cooperación técnica de la UNCTAD y su financiación

Informe del Secretario General de la UNCTAD

Resumen

Los gastos totales de las actividades de cooperación técnica de la UNCTAD aumentaron ligeramente en 2010, hasta alcanzar los 39,2 millones de dólares de los Estados Unidos. La contribución a los fondos fiduciarios ascendió a 30,7 millones de dólares, lo que supuso un aumento del 3% respecto del año anterior. Las contribuciones de los países en desarrollo representaron el 31% de las contribuciones totales a los fondos fiduciarios, una proporción similar a la de 2009. Los gastos en proyectos interregionales constituyeron el 46,5% de la cooperación total, mientras que los gastos en proyectos nacionales representaron el 39%. La cooperación total en favor de los países menos adelantados (PMA) disminuyó hasta situarse en un 34%, frente al 41% registrado el año anterior. El programa del Sistema de Automatización de Datos Aduaneros (SIDUNEA) siguió siendo la principal actividad de asistencia técnica de la UNCTAD, por delante del programa del Sistema de Gestión y Análisis de la Deuda (SIGADE). Estos dos programas representan el 47% del total de actividades de cooperación técnica de la UNCTAD. Continuaron las medidas de apoyo a la aplicación del Acuerdo de Accra y las decisiones de la Junta de Comercio y Desarrollo con el fin de potenciar el impacto de las actividades operacionales de la UNCTAD. Siguieron aumentando las actividades destinadas a reforzar la coherencia en todo el sistema. En 2010, la UNCTAD recibió alrededor de 0,9 millones de dólares de los mecanismos de financiación en los países (los fondos fiduciarios de varios donantes y los fondos de la iniciativa Una ONU). La UNCTAD siguió coordinando el Grupo Interinstitucional de la Junta de los jefes ejecutivos del sistema de las Naciones Unidas sobre comercio y capacidad productiva. El Grupo ya opera en 28 países, incluidos los países piloto de la iniciativa Una ONU y los países que han adoptado el planteamiento de "Unidos en la acción" para formular nuevos marcos de asistencia de las Naciones Unidas para el desarrollo (MANUD) mediante la aplicación de programas conjuntos.

Introducción

1. El presente informe se ha elaborado con el fin de facilitar el examen anual de las políticas y las actividades de cooperación técnica de la UNCTAD por parte de la Junta de Comercio y Desarrollo en 2010.

2. El informe se presentará también al Grupo de Trabajo sobre el Marco Estratégico y el Presupuesto por Programas para que examine las actividades de cooperación técnica de la UNCTAD de conformidad con, entre otras cosas, el párrafo 220 del Acuerdo de Accra y las decisiones 495 (LV), de septiembre de 2008, 498 (LVI), de septiembre de 2009, y 504 (LVII), de septiembre de 2010, de la Junta de Comercio y Desarrollo. En el párrafo 220 del Acuerdo de Accra y en las decisiones mencionadas de la Junta se recomienda una interacción más estructurada entre la secretaría y los posibles beneficiarios y donantes en el marco del Grupo de Trabajo, que es el principal mecanismo de consulta entre los Estados miembros sobre todas las cuestiones relativas a la cooperación técnica. El Grupo de Trabajo desempeña este cometido también de conformidad con el nuevo mandato convenido, que prevé que el Grupo examinará la asistencia técnica de la UNCTAD, con miras, entre otras cosas, a mejorar su eficacia, aumentar la transparencia, intercambiar experiencias positivas y promover las actividades de extensión entre los posibles beneficiarios.

3. El alcance y la orientación de las actividades de cooperación técnica de la UNCTAD en 2010 siguieron estando influenciados por el enfoque de doble vía que viene aplicando desde 2005 en respuesta a la reforma de todo el sistema de las Naciones Unidas. Por una parte, la prestación de servicios de asistencia técnica ha proseguido del modo tradicional; por otra, la UNCTAD ofrece servicios de apoyo a los países en el marco de la reforma de las Naciones Unidas y del enfoque de la iniciativa Una ONU. Pese a su condición de organismo no residente, las iniciativas encaminadas a participar en este proceso han tenido éxito gracias a la labor de la UNCTAD en la promoción, al nivel del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo (GNUM), de la inclusión efectiva de los organismos no residentes en los planes de asistencia de las Naciones Unidas en los países. El presente informe contiene también información sobre las actividades realizadas en 2010 en el marco de la iniciativa "Unidos en la acción". Durante ese año la UNCTAD siguió asumiendo el liderazgo de la iniciativa en el marco del Grupo Interinstitucional de la Junta de los jefes ejecutivos del sistema de las Naciones Unidas sobre comercio y capacidad productiva y dedicó grandes esfuerzos a asegurarse de que se tuvieran suficientemente en cuenta las cuestiones relacionadas con el comercio y la capacidad productiva en los MANUD de los países. Se procuró en especial garantizar la coherencia de los programas conjuntos de cooperación técnica relacionada con el comercio prestada por el Grupo en los países con miras a elevar al máximo la eficacia del aporte especializado de las Naciones Unidas en esta esfera y aprovechar los fondos fiduciarios de donantes múltiples establecidos en varios países en que opera el Grupo.

I. Fuentes de financiación de la cooperación técnica de la UNCTAD

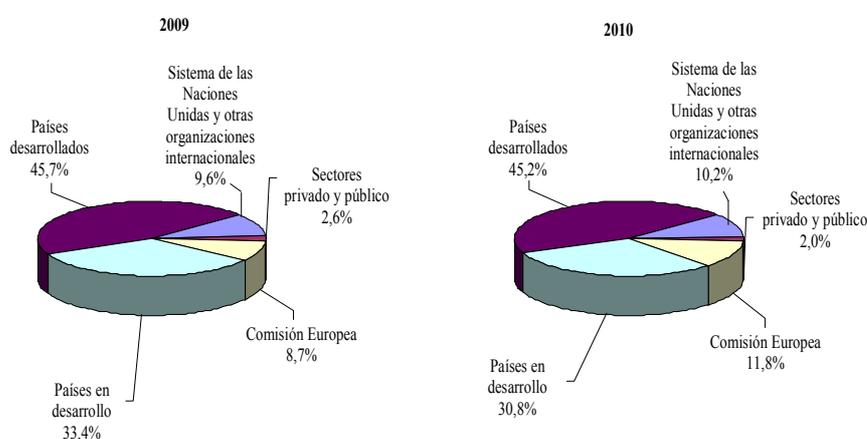
4. Como en años anteriores, las actividades de cooperación técnica de la UNCTAD siguieron financiándose mediante tres fuentes principales: los fondos fiduciarios, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y el presupuesto por programas de las Naciones Unidas. Además, y por tercer año consecutivo, la UNCTAD pudo acceder a los fondos de la iniciativa piloto Una ONU y a los fondos de otras iniciativas del enfoque "Unidos en la acción".

A. Contribuciones a los fondos fiduciarios

Gráfico 1

Origen de las contribuciones a los fondos fiduciarios, 2009-2010

(En porcentaje de las contribuciones totales)



5. Las contribuciones a los fondos fiduciarios son aportadas en forma voluntaria por diversos gobiernos, donantes multilaterales, organizaciones no gubernamentales, el sector empresarial y fundaciones (véase el gráfico 1). Los fondos fiduciarios de la UNCTAD reciben contribuciones de más de 100 donantes bilaterales y varias organizaciones multilaterales y de otro tipo. En 2010, las contribuciones a los fondos fiduciarios ascendieron a 30,7 millones de dólares, lo que supone, en términos nominales, un aumento de alrededor del 3% en comparación con el año anterior. Ese aumento se produjo pese a la crisis financiera que ha afectado a los presupuestos de la asistencia oficial para el desarrollo de la mayoría de los donantes en 2010 y teniendo en cuenta la constante disminución del valor del dólar estadounidense frente al euro (una depreciación media del 10% en 2010).

6. En 2010, las contribuciones de los países desarrollados, que ascendieron a 13,9 millones de dólares, aumentaron ligeramente respecto de 2009. Los países desarrollados son una importante fuente de financiación de los fondos fiduciarios de la UNCTAD y aportaron el 45,2% de esas contribuciones en 2010. Los 15 países desarrollados que más contribuyeron a los fondos fiduciarios de la UNCTAD durante el cuatrienio de 2007 a 2010 fueron, por orden de magnitud de las contribuciones, los siguientes: Noruega, Reino Unido, Suiza, Suecia, España, Finlandia, Alemania, Países Bajos, Estados Unidos de América, Francia, Irlanda, Luxemburgo, Canadá, Austria e Italia. Por lo general, las contribuciones de los principales donantes se destinan directamente a proyectos interregionales de apoyo a la gestión de la deuda, el fomento de la capacidad para la negociación de acuerdos internacionales de inversión, las series de publicaciones sobre las inversiones mundiales, las políticas de la competencia, las negociaciones y la formulación de políticas comerciales en el marco de la Organización Mundial del Comercio (OMC), el Fondo Fiduciario para los países menos adelantados (PMA), los proyectos regionales y nacionales del SIDUNEA, el Instituto Virtual, el Programa TrainForTrade y las políticas de las tecnologías de la información y las comunicaciones con fines de desarrollo.

7. Las contribuciones de los países en desarrollo a los fondos fiduciarios de la UNCTAD disminuyeron ligeramente, pasando de 10 millones de dólares en 2009 a 9,5 millones en 2010. Esas contribuciones representaron un 30,8% del total de las contribuciones a los fondos fiduciarios. Casi todas las contribuciones de los países en

desarrollo están destinadas a actividades en los propios países de los donantes y se financian con préstamos o donaciones procedentes de las instituciones financieras internacionales, principalmente en apoyo de proyectos para la instalación de los programas SIDUNEA y SIGADE. Al considerar esta cifra, es importante tener presente que el importe medio de los proyectos de instalación de los programas SIDUNEA y SIGADE es superior al de otros proyectos ejecutados por la UNCTAD y que estos dos programas juntos representan más del 45% de los gastos totales anuales de la cooperación técnica de la UNCTAD.

8. Entre los donantes multilaterales, la Comisión Europea siguió siendo el mayor contribuyente a las actividades operacionales de la UNCTAD. Tras la marcada disminución registrada en 2009, las contribuciones de la Comisión Europea aumentaron en 2010 a 3,6 millones de dólares y representaron casi el 12% del total de contribuciones a los fondos fiduciarios. En 2010, las contribuciones de la Comisión Europea se destinaron a un proyecto de TrainForTrade en Angola, dos proyectos regionales del SIDUNEA en África Central y el Caribe, un proyecto del SIDUNEA en Palestina y un proyecto interinstitucional sobre productos básicos agrícolas de apoyo al Grupo de Estados de África, el Caribe y el Pacífico (ACP).

B. Gastos

9. Los gastos generales con cargo a las cuatro fuentes de financiación aumentaron ligeramente, de 38,8 millones de dólares en 2009 a 39,2 millones en 2010. Las contribuciones a los fondos fiduciarios siguen siendo la principal fuente de financiación de la cooperación técnica de la UNCTAD y en 2010 sufragaron el 91,2% de los gastos totales de las actividades operacionales de la UNCTAD (véanse el cuadro 1 y el gráfico 2).

C. El programa ordinario de cooperación técnica y la Cuenta para el Desarrollo de las Naciones Unidas

10. Los recursos presupuestarios por programas para las actividades de cooperación técnica se consignan en las secciones 22 (programa ordinario de cooperación técnica) y 34 (Cuenta para el Desarrollo) del presupuesto por programas de las Naciones Unidas.

11. Desde su establecimiento por la Asamblea General hace 11 años, la Cuenta para el Desarrollo ha adquirido cada vez más importancia en la financiación de los proyectos de fomento de la capacidad en la Secretaría de las Naciones Unidas. Diez entidades de la Secretaría de las Naciones Unidas están llevando a cabo esos proyectos: el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales (DAES), las cinco comisiones regionales, la UNCTAD, el PNUD, el Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (ONU-Hábitat) y la Oficina contra la Droga y el Delito (UNODC). La Cuenta para el Desarrollo proporciona a los programas de la Secretaría en las esferas económica y social los recursos adicionales necesarios para las iniciativas en un momento en que los recursos extrapresupuestarios tradicionales se han reducido sustancialmente.

12. Los proyectos se ejecutan en tramos de entre tres y cuatro años. En la actualidad se están llevando a cabo los proyectos del séptimo tramo y se han presentado las propuestas para el octavo tramo. La dotación presupuestaria de la Cuenta para el Desarrollo ha ido aumentando gradualmente y los 23,6 millones de dólares asignados para el octavo tramo casi duplican el monto inicial fijado cuando se estableció la Cuenta. Además, los saldos residuales de los tramos anteriores se redistribuyen periódicamente como asignaciones adicionales. Así ocurrió recientemente cuando la Asamblea General de las Naciones Unidas decidió asignar 12,5 millones de dólares a la Cuenta en el presupuesto de 2010/11. La

UNCTAD ha logrado con éxito acceder a cerca del 18% de los recursos totales asignados a cada tramo.

Cuadro 1

Gastos totales de la UNCTAD en cooperación técnica y sus fuentes de financiación, 2007-2010

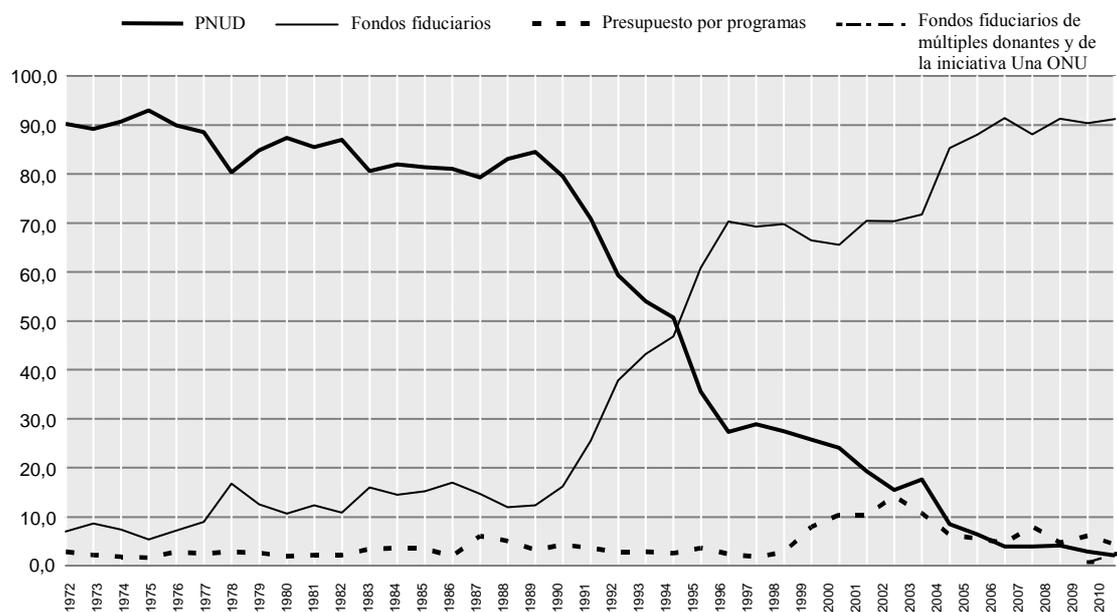
(En millones de dólares y porcentajes)

	2007	2008	2009	2010		Variación con respecto al año anterior (porcentaje)
				Cantidad	Porcentaje del total	
Fondos Fiduciarios	27,8	34,9	35,0	35,8	91,2	2,7
PNUD	1,2	1,6	1,1	0,8	2,1	-26,9
Fondo fiduciario de múltiples donantes y Una ONU	-	-	0,3	0,9	2,4	236,5
Presupuesto ordinario y Cuenta para el Desarrollo	2,5	1,8	2,4	1,7	4,3	-28,5
Total	31,5	38,3	38,8	39,2	100	

Gráfico 2

Tendencias de la movilización de la cooperación técnica de la UNCTAD, por fuente de financiación, 1972-2010

(En porcentaje de los gastos totales de los proyectos)



13. El marco para la gestión de la Cuenta para el Desarrollo está regulado por resoluciones de la Asamblea General, que ha decidido seguir examinando la ejecución de los proyectos y ha pedido al Secretario General que le presente informes anuales.

14. El proceso de aprobación de los proyectos es innovador para el presupuesto ordinario de la organización. Debe determinarse qué propuesta cumple mejor los criterios establecidos por la Asamblea General y logra con mayor eficacia los resultados propuestos. Un Comité Directivo del Comité Ejecutivo de Asuntos Económicos y Sociales participa colectivamente en el proceso de selección y en la vigilancia de la ejecución. En 2010, los gastos totales de la UNCTAD en cooperación técnica con cargo al presupuesto ordinario por programas ascendieron a 1,7 millones de dólares, que representaron el 4,3% del total de gastos. Esa cifra refleja una disminución del 28,5% con respecto al año anterior, principalmente debido a que los cinco proyectos de la UNCTAD correspondientes al sexto tramo iniciaron su fase final y concluirán en principio a más tardar en diciembre de 2011, mientras que la ejecución de los proyectos del séptimo tramo no comenzó hasta el segundo semestre de 2010.

15. Los cinco proyectos de la UNCTAD aprobados para el séptimo tramo de la Cuenta para el Desarrollo (bienio 2010-2011), con un presupuesto total de alrededor de 3 millones de dólares y un período de aplicación de tres años, se pusieron en marcha en el segundo semestre de 2010 o a principios de enero de 2011. Se trata de proyectos relacionados con las políticas de la competencia, el comercio de servicios, la incorporación de las cuestiones de género en las políticas comerciales, la gestión de la deuda y la inclusión del comercio en los MANUD. Este último proyecto está siendo ejecutado por la UNCTAD en colaboración con otros organismos miembros del Grupo Interinstitucional sobre comercio y capacidad productiva.

Cuadro 2

Contribuciones a los fondos fiduciarios de la UNCTAD, 2007-2010^a

(En miles de dólares)

	2007	2008	2009	2010
Contribuciones de los países desarrollados ^b	21 273	15 659	13 658	13 883
Países en desarrollo y países con economías en transición ^c	7 656	8 580	9 967	9 453
Comisión Europea	5 330	5 179	2 596	3 628
Sistema de las Naciones Unidas y otras organizaciones internacionales ^d	1 913	3 644	2 856	3 150
Sectores público y privado	678	781	781	624
Total	36 851	33 844	29 858	30 739

^a No incluye las contribuciones de terceros en concepto de participación en los gastos por intermedio del PNUD.

^b No incluye las contribuciones al Programa de Expertos Asociados.

^c Gran parte de estas contribuciones están destinadas a actividades en los países de los propios donantes y se financian con préstamos o donaciones procedentes de las instituciones financieras internacionales.

^d Para más detalles, véase el cuadro 9 del anexo estadístico (TD/B/WP/232/Add.2).

16. En 2010 la UNCTAD recibió financiación de las asignaciones adicionales previstas en el séptimo tramo. De la asignación adicional de 12,5 millones de dólares, la UNCTAD recibió un total de 2,1 millones de dólares para cinco proyectos en las esferas de: a) las negociaciones sobre facilitación del comercio; b) el apoyo a la realización de análisis orientados a la formulación de políticas en universidades de países en desarrollo; c) las estrategias de la iniciativa BIOTRADE; d) el fortalecimiento de las oportunidades de acceso a los mercados de los PMA; y e) la inclusión del comercio en los MANUD. De la asignación adicional de 4 millones de dólares, la UNCTAD recibió un total de 0,7 millones para dos proyectos de: a) establecimiento de un sistema de observación mundial de las

políticas de inversión nacionales; y b) mejora de la capacidad de los países en desarrollo sin litoral para atraer IED para sus capacidades productivas. Está previsto que estos siete proyectos se pongan en marcha en 2011.

17. El Comité Directivo de la Cuenta para el Desarrollo ha aprobado para su presentación a la Asamblea General ocho propuestas de proyectos de la UNCTAD para su ejecución en el octavo tramo de la Cuenta para el Desarrollo (bienio 2012-2013). Su presupuesto total asciende a 5 millones de dólares y se pondrán en marcha en 2012.

18. Además de la Cuenta para el Desarrollo, el programa ordinario de cooperación técnica incluye recursos de la sección 22 para costear servicios de asesoramiento y capacitación. Los gastos realizados en el marco de esta sección del presupuesto disminuyeron alrededor de un 40% en 2010, principalmente debido a la reducción del gasto en servicios de asesoramiento. La parte de esos recursos correspondiente a capacitación se utilizó sobre todo para financiar actividades de formación relativas a cuestiones fundamentales de la economía internacional, conforme a lo dispuesto en el párrafo 166 del Plan de Acción de la X UNCTAD. En ese contexto, en 2010 se organizaron dos cursos regionales de capacitación: uno en Bakú (Azerbaiyán) para las economías en transición (19 de julio a 6 de agosto) y otro en Beirut (Líbano) para Asia Occidental (18 de octubre a 5 de noviembre). También se organizaron seis cursos breves sobre cuestiones de actualidad de la economía internacional para los funcionarios de las misiones permanentes en Ginebra.

D. Proyectos financiados por el PNUD

19. En 2010 los gastos en proyectos financiados por el PNUD representaron el 2,1% del total y ascendieron a aproximadamente 0,8 millones de dólares, lo que supuso una disminución de un 27% respecto del año anterior. Esos gastos sirvieron principalmente para prestar apoyo a un proyecto nacional de implantación del programa SIDUNEA en el Afganistán y un proyecto nacional del programa SIGADE en Bangladesh.

Cuadro 3

Gastos en proyectos por grupo temático, 2010

(En miles de dólares)

<i>Grupo temático</i>	<i>Fondos fiduciarios</i>	<i>PNUD</i>	<i>Fondos fiduciarios de múltiples donantes y Una ONU</i>	<i>Presupuesto por programas y Cuenta para el Desarrollo</i>	<i>Total</i>	
					<i>Cantidad</i>	<i>Porcentaje</i>
Grupo 1						
Creación de capacidad para negociaciones comerciales y diplomacia comercial	2 520	-	-	217	2 737	7,0
Grupo 2						
Capacidad de análisis y sistemas de información sobre comercio	246	45	-	97	387	1,0
Grupo 3						
Fomento del sector de los productos básicos y reducción de la pobreza	1 140	-	-	-	1 140	2,9
Grupo 4						
Política de la competencia y protección del consumidor	1 205	-	-	27	1 231	3,1

<i>Grupo temático</i>	<i>Fondos fiduciarios</i>	<i>Fondos fiduciarios de múltiples donantes y Una ONU</i>		<i>Presupuesto por programas y Cuenta para el Desarrollo</i>	<i>Total</i>	
		<i>PNUD</i>			<i>Cantidad</i>	<i>Porcentaje</i>
Grupo 5						
Comercio, medio ambiente y desarrollo	983	-	-	-	983	2,5
Grupo 6						
Tendencias y cuestiones relativas a la inversión extranjera directa	359	-	-	110	470	1,2
Grupo 7						
Políticas de inversión	2 091	-	-	-	2 091	5,3
Grupo 8						
Facilitación de las inversiones	763	23	-	-	785	2,0
Grupo 9						
Desarrollo empresarial	1 179	-	393	244	1 816	4,6
Grupo 10						
Globalización y estrategias de desarrollo	700	-	-	53	753	1,9
Grupo 11						
Refuerzo de la capacidad de gestión de la deuda de los países en desarrollo	4 664	74	-	-	4 738	12,1
Grupo 12						
Transporte y facilitación del comercio	14 754	303	-	-	15 058	38,4
Grupo 13						
Políticas y aplicaciones de las tecnologías de la información y las comunicaciones con fines de desarrollo	264	57	-	-	321	0,8
Grupo 14						
Capacitación interdivisional y creación de capacidad	2 415	-	-	-	2 415	6,2
Grupo 15						
Ciencia, tecnología e innovación	225	-2	-	134	356	0,9
Grupo 16						
Capacidades productivas de los países en desarrollo sin litoral, los pequeños Estados insulares en desarrollo y las economías pequeñas estructuralmente débiles y vulnerables	862	-	-	30	892	2,3
Grupo 17						
Intensificación del apoyo a la integración del comercio en los planes nacionales de desarrollo y los documentos de estrategia de lucha contra la pobreza en los países menos adelantados, en el contexto del marco integrado mejorado	364	314	-	-	678	1,7

<i>Grupo temático</i>	<i>Fondos fiduciarios</i>	<i>PNUD</i>	<i>Fondos fiduciarios de múltiples donantes y Una ONU</i>	<i>Presupuesto por programas y Cuenta para el Desarrollo</i>	<i>Total</i>	
					<i>Cantidad</i>	<i>Porcentaje</i>
Grupo 18						
Dirección y gestión ejecutivas y servicios de apoyo	1 036	-	537	776	2 348	6,0
Total general	35 768	813	930	1 687	39 198	100,0

20. La UNCTAD y el PNUD han reforzado su colaboración a raíz de la firma de un memorando de entendimiento entre ambos organismos en marzo de 2009. Sobre la base de ese memorando se ha elaborado una hoja de ruta de la labor conjunta del PNUD y la UNCTAD para 2010-2012. En la hoja de ruta se consignan las actividades coordinadas a nivel mundial y regional que la UNCTAD y el PNUD realizarán en las esferas temáticas mencionadas en el memorando. La hoja de ruta es un documento de trabajo que se irá ajustando a medida que surjan nuevas iniciativas. Una de las cuestiones principales es la de la función de los procesos de desarrollo de las capacidades productivas: el PNUD y la UNCTAD, en cooperación con los organismos del Grupo Interinstitucional, trabajan juntos para sensibilizar al público sobre la cuestión.

21. Otro aspecto de la labor conjunta del PNUD y la UNCTAD se refiere a la coordinación en las cuestiones relativas a los PMA, concretamente en lo que respecta al Marco Integrado mejorado (MIM): se reforzarán las complementariedades entre la labor analítica de la UNCTAD y el PNUD en relación con las cuestiones y políticas de desarrollo de los PMA. También se prevén medidas y actividades conjuntas en las esferas siguientes: a) el comercio y la asistencia relacionada con el comercio; b) el género y el comercio; c) las pequeñas y medianas empresas (PYME) y las políticas de desarrollo del sector privado; d) los productos básicos; e) el comercio, el medio ambiente y la biodiversidad; y f) la financiación del desarrollo. Además, se reforzará la cooperación en cuestiones transversales como la cooperación Sur-Sur y la difusión de conocimientos especializados, informes emblemáticos y publicaciones de la UNCTAD. A este respecto, el principal objetivo es mejorar la difusión de los principales mensajes de política de la UNCTAD intensificando los contactos con las oficinas del PNUD sobre el terreno.

22. El Grupo Interinstitucional de la Junta de los jefes ejecutivos del sistema de las Naciones Unidas sobre comercio y capacidad productiva influye cada vez más en las relaciones de trabajo entre el PNUD y la UNCTAD al brindar múltiples oportunidades de aunar esfuerzos y aprovechar la presencia del PNUD sobre el terreno.

E. Los fondos fiduciarios de múltiples donantes y los fondos de la iniciativa Una ONU

23. Se han establecido nuevos mecanismos de financiación destinados específicamente a las operaciones interinstitucionales (descritos en los párrafos 44 a 52 del informe del pasado año (TD/B/WP/222)) para financiar programas conjuntos en los países. En 2010 la UNCTAD recibió los siguientes fondos: la UNCTAD lleva a cabo, en el marco del Grupo Interinstitucional de la Junta de los jefes ejecutivos del sistema de las Naciones Unidas sobre comercio y capacidad productiva, un programa conjunto con el PNUD, la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (ONUDI), el Centro de Comercio Internacional UNCTAD/OMC (CCI), la Organización Mundial del Trabajo (OIT) y la Comisión Económica y Social para Asia y el Pacífico (CESPAP), a fin de ayudar a Bhután a formular un marco de políticas para el desarrollo del sector privado. Este

programa conjunto, que se está ejecutando con arreglo al planteamiento de la iniciativa "Unidos en la acción" se financia con un fondo fiduciario de varios donantes, el "Fondo nacional Bhután – Naciones Unidas". En 2010, la UNCTAD recibió del Fondo una asignación de 20.000 dólares para actividades relativas a las políticas de la competencia y la promoción de las inversiones.

24. En Cabo Verde, país piloto de la iniciativa Una ONU, la UNCTAD dirige el programa conjunto de "Integración de Cabo Verde en la economía mundial". Las actividades se llevan a cabo en el marco del Grupo Interinstitucional de la Junta de los jefes ejecutivos del sistema de las Naciones Unidas sobre comercio y capacidad productiva y se sufragan con cargo a un fondo fiduciario de múltiples donantes denominado "Fondo de transición de Cabo Verde". En 2010, la UNCTAD recibió del Fondo una asignación de 130.000 dólares para actividades relativas a la etapa posterior a la adhesión a la OMC (con el CCI y la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO)), la promoción de las PYME (con el CCI) y la promoción de las inversiones (con la ONUDI).

25. En Mozambique, país piloto de la iniciativa Una ONU, la UNCTAD participa en el programa conjunto "Fomento de las capacidades para la formulación y gestión eficaces de las políticas comerciales". El programa conjunto se ejecuta en el marco del Grupo Interinstitucional de la Junta de los jefes ejecutivos del sistema de las Naciones Unidas sobre comercio y capacidad productiva con la participación del PNUD, la ONUDI, el CCI, la OIT y la FAO. En 2010 la UNCTAD recibió una asignación de 120.000 dólares del fondo fiduciario de múltiples donantes "Fondo de la iniciativa Una ONU para Mozambique". Las actividades de la UNCTAD, llevadas a cabo en coordinación con el MIM consistieron en reforzar la gestión y la armonización de las políticas comerciales.

26. En Panamá, la UNCTAD participa en un programa conjunto de "Mejora de la distribución de los ingresos con el apoyo de medidas destinadas a aumentar los ingresos por trabajo", ejecutado en el marco del planteamiento de la iniciativa "Unidos en la acción". El programa conjunto, llevado a cabo en el marco del Grupo Interinstitucional de la Junta de los jefes ejecutivos del sistema de las Naciones Unidas en coordinación con el PNUD, la ONUDI y la FAO, se sufraga con cargo al fondo fiduciario de múltiples donantes "Fondo para el logro de los ODM". En 2010 la UNCTAD recibió de este fondo una asignación de 291.500 dólares para actividades de fomento de la empresa.

27. En Rwanda, país piloto de la iniciativa Una ONU, la UNCTAD participa en el programa conjunto "Capacidades institucionales para mejorar el entorno empresarial" ejecutado en el marco del Grupo Interinstitucional de las Naciones Unidas en cooperación con la ONUDI. El programa se financia con cargo al fondo fiduciario de múltiples donantes "Fondo de la iniciativa Una ONU para Rwanda". En 2010 la UNCTAD recibió de este fondo una asignación de 120.000 dólares para actividades relativas a la promoción de la competencia y las inversiones.

28. En Viet Nam, país piloto de la iniciativa Una ONU, la UNCTAD participa en el programa conjunto de "Producción y comercio verdes para incrementar los ingresos y las oportunidades de empleo de los pobres de las zonas rurales", llevado a cabo en el marco del Grupo Interinstitucional de las Naciones Unidas con la FAO, la OIT, el CCI y la ONUDI. El programa conjunto se financia con cargo al Fondo para el logro de los ODM, un fondo de múltiples donantes. En 2010 la UNCTAD recibió de este fondo una asignación de 200.090 dólares para actividades de fomento de la empresa.

F. Financiación de expertos asociados

29. Hay algunos donantes que aportan recursos al Programa de Expertos Asociados de la UNCTAD, que forma parte del Programa de Expertos Asociados de las Naciones Unidas. En 2010, Alemania, Francia, Italia y Noruega contribuyeron a sufragar seis puestos de expertos asociados. España también financió un puesto de experto para que trabajase en el Servicio de Cooperación Técnica en cuestiones relacionadas con la reforma en pro de Una ONU.

II. Asignación de los recursos de cooperación técnica

A. Estructura de los proyectos de cooperación técnica

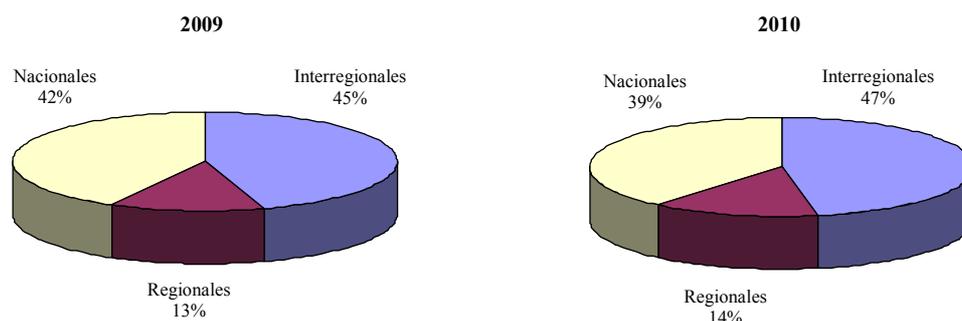
30. La cooperación técnica de la UNCTAD se ha seguido prestando en el marco de proyectos y programas nacionales, regionales e interregionales (véanse los gráficos 3 y 4).

1. Proyectos interregionales

Gráfico 3

Gastos de cooperación técnica, por tipo de proyecto, 2009-2010

(En porcentaje de los gastos totales de los proyectos)



31. Los proyectos interregionales son proyectos temáticos cuyas actividades pueden beneficiar a todos los países en desarrollo. En 2010 los gastos en estos proyectos ascendieron a 18,2 millones de dólares, un 46,5% de los gastos totales. Ese año hubo 81 proyectos interregionales activos (sin contar a los expertos asociados ni los proyectos de la Cuenta para el Desarrollo). Sin embargo, cabe señalar que, de esos 81 proyectos, sólo 24 tenían gastos de más de 200.000 dólares. Los fondos fiduciarios son la principal fuente de financiación de los proyectos interregionales y en 2010 representaron un 92% de los gastos totales en esos proyectos. El 8% restante se financió con cargo al presupuesto ordinario por programas de las Naciones Unidas.

2. Proyectos regionales

32. En 2010 los gastos en proyectos regionales ascendieron a 5,7 millones de dólares, casi 1 millón de dólares más que el año anterior, y representaron el 14% de los gastos totales. Entre los proyectos regionales más importantes que se estaban ejecutando en 2010 figuraban 2 proyectos subregionales del SIDUNEA en África, otros 2 proyectos del SIDUNEA y 1 sobre derecho y política de la competencia para América Latina y el Caribe, y 1 proyecto de apoyo en el marco del SIDUNEA para el Pacífico y Asia.

3. Proyectos nacionales

33. En volumen, los proyectos nacionales son la segunda actividad principal de cooperación técnica de la UNCTAD. En 2010 los gastos totales efectuados en proyectos nacionales ascendieron a 15,3 millones de dólares, 1 millón menos que el año anterior. Los proyectos nacionales representaron un 39% del total de las actividades realizadas en 2010. La mayoría de los proyectos nacionales se autofinancian o se financian con recursos aportados a la UNCTAD a través de los programas de ayuda bilateral de algunos donantes. Todos los proyectos financiados por el PNUD son proyectos nacionales, al igual que todos los proyectos financiados por fondos fiduciarios de múltiples donantes y la iniciativa Una ONU. La mayoría de los gastos de los proyectos nacionales ejecutados por la UNCTAD se destinan a la modernización y reforma de las aduanas (SIDUNEA) y a la gestión de la deuda (SIGADE).

34. En 2010 los gastos en proyectos nacionales aumentaron en 1 millón de dólares en África, pero disminuyeron tanto en Asia y el Pacífico como en las regiones de América Latina y el Caribe y no variaron en Europa. El aumento de estos gastos en África se debió al incremento de los gastos en proyectos de instalación de la versión World SIDUNEA en la Jamajiriya Árabe Libia y Liberia, al aumento de los gastos en el marco de la iniciativa Una ONU/Unidos en la acción en Cabo Verde y al mantenimiento del nivel de gasto del proyecto de TrainForTrade en Angola y el proyecto del SIDUNEA en Namibia. En Asia y el Pacífico los gastos en proyectos nacionales disminuyeron en aproximadamente 1 millón de dólares, sobre todo debido a la reducción significativa del gasto en los proyectos del SIDUNEA en Camboya, Jordania, el Líbano y Nepal, que ya han finalizado. También se ha gastado cerca de 1 millón de dólares menos en los países de la región de América Latina y el Caribe, principalmente debido a las reducciones significativas en algunos proyectos del SIDUNEA en la región, como los de Puerto Rico, San Vicente y las Granadinas, Belice y Haití, así como en el proyecto del programa SIGADE en la Argentina. La mayoría de esos proyectos están a punto de concluir.

B. Distribución temática y geográfica

35. Las actividades de cooperación técnica de la UNCTAD están organizadas en 17 grupos temáticos (véanse los cuadros 3 y 4). La mitad de esas actividades corresponde a dos grupos temáticos, los grupos 12 y 11. Las actividades comprendidas en el grupo 12 (transporte y facilitación del comercio) se cifraron en 15 millones de dólares y representaron un 38% de todas las actividades. Los proyectos de este grupo consisten en actividades de asistencia técnica en materia de logística comercial y automatización de aduanas (por medio del SIDUNEA, que es el principal programa de cooperación técnica de la UNCTAD y abarca un 35% de los gastos totales). El segundo programa más importante se inscribe en el grupo 11 e incluye asistencia en materia de gestión de la deuda (por medio del SIGADE), que representa un 12% de todas las actividades. Cada uno de los 15 grupos temáticos restantes representa entre un 1% y un 6% de todas las actividades. Los fondos fiduciarios que financian las actividades interdivisionales y la participación de expertos y de la sociedad civil en la labor de la UNCTAD se han incluido en el grupo 18.

Recuadro 1

Relación entre los proyectos nacionales, regionales e interregionales: la labor de la UNCTAD en relación con las políticas de la competencia, el Programa de asistencia técnica en materia de políticas de la competencia y protección del consumidor para América Latina (COMPAL) y el Programa de defensa de la competencia para África (AFRICOMP)

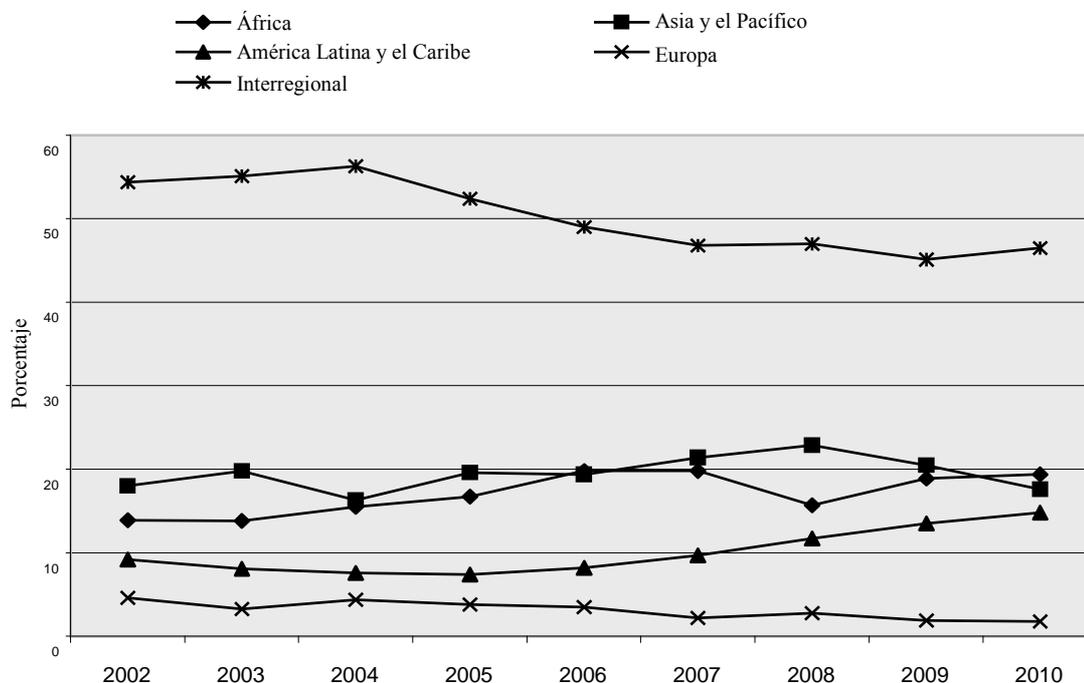
Los programas nacionales, regionales, interregionales y mundiales son programas que tienen por objeto prestar ayuda a un país o a un grupo de países a nivel nacional, subregional, regional, interregional o mundial. Esta categorización permite a la UNCTAD prestar asistencia atendiendo a la petición de un país o un grupo de países y crear sinergias entre distintos niveles de las intervenciones.

Los principales objetivos de los proyectos del COMPAL y el AFRICOMP son: a) facilitar el acceso a los mejores conocimientos y técnicas disponibles para ocuparse de los asuntos relacionados con la competencia y evaluar los efectos de las políticas de la competencia en el desarrollo; b) apoyar el desarrollo institucional y la capacitación de dirigentes a fin de responder a las circunstancias y necesidades particulares de cada país o región; c) determinar las mejores prácticas, experiencias y tecnologías en la aplicación del derecho y las políticas de la competencia; d) definir mecanismos de cooperación innovadores para hacer frente a las prácticas anticompetitivas transfronterizas y facilitar el establecimiento de alianzas clave a nivel nacional, subregional y regional; y e) establecer mecanismos regionales de aprendizaje y en materia de conocimientos para concienciar a la opinión pública, involucrar a los interesados, informar a las autoridades y promover los intercambios y la cooperación entre los organismos reguladores de la competencia

La prestación de apoyo a los proyectos nacionales y actividades técnicas regionales y/o interregionales en el marco del mismo programa, en lugar de sólo a proyectos nacionales, permite lograr efectos más coherentes y sostenibles en todas las regiones y continentes. Es importante que los proyectos nacionales no se elaboren y ejecuten aisladamente unos de otros. Si bien esos proyectos pueden ser eficaces por sí mismos, pueden serlo aún más si se elaboran con la información más actualizada y precisa de todas las regiones del mundo.

36. Los proyectos ejecutados en el marco del grupo 1 representaron un 7% de las actividades totales; se destinan a apoyar: a) la mejora de la capacidad de negociación comercial y formulación de políticas comerciales; b) la adhesión a la OMC; c) el comercio de servicios para el desarrollo; y d) el acceso a los mercados, el Sistema Generalizado de Preferencias y otras leyes comerciales, incluido el Sistema Global de Preferencias Comerciales entre los países en desarrollo. Cabe señalar que un solo proyecto nacional, "Estrategias y medidas de preparación para el comercio y la globalización en la India", financiado por el Reino Unido, abarcó casi el 50% del gasto realizado en el marco del grupo 1. Los proyectos de los grupos 7 y 8 relativos a las políticas de inversión y la facilitación de las inversiones acapararon el 7% de los gastos totales. Los proyectos del grupo 14 sobre capacitación interdivisional y creación de capacidad también representan un 7% de los gastos totales. El resto de las actividades de cooperación técnica de la UNCTAD —que representa el 29% del total de gastos— se distribuye entre los demás grupos, cada uno de los cuales representa menos de un 5% de los gastos totales.

Gráfico 4
Gastos de cooperación técnica, por región, 2002-2010
 (En porcentaje del total de gastos anuales)



37. Los gastos en proyectos nacionales en África (que ascendieron a un total de 7,6 millones de dólares) aumentaron; la parte correspondiente a África del total de actividades de cooperación técnica de la UNCTAD fue del 19,3%, en comparación con el 18,9% registrado en 2009. El gasto en Asia y el Pacífico, que se cifró en 6,9 millones de dólares, se redujo en alrededor de un 15%; la parte correspondiente a la región del total de actividades de cooperación técnica de la UNCTAD fue del 17,6%, en comparación con el 20,5% en 2009. Los gastos en América Latina y el Caribe, que ascendieron a 5,8 millones de dólares, registraron un ligero aumento respecto de 2009; la parte correspondiente a la región del total de actividades de cooperación técnica de la UNCTAD fue del 14,9%, frente al 13,5% en 2009. En Europa había cinco proyectos nacionales en marcha, por un valor total de 690.000 dólares, cifra similar a la del año anterior. Entre ellos figuraban, en particular, unos proyectos del SIDUNEA en Georgia y Gibraltar.

38. Los datos sobre la distribución geográfica deberían leerse junto con la información facilitada en la sección A y, en particular, con las observaciones relativas a los proyectos regionales y nacionales. Es importante señalar que para calcular los porcentajes regionales sólo se tienen en cuenta los gastos en proyectos regionales y nacionales. Es decir, a diferencia de los gastos totales, que también comprenden las actividades interregionales, las proporciones regionales dependen tan sólo de las actividades llevadas a cabo a nivel nacional y regional, que representan alrededor del 53% de las actividades totales. Además, al interpretar los porcentajes regionales, hay que tener presente que la mayoría de los proyectos nacionales se autofinancian o bien se costean mediante recursos facilitados por los donantes en el contexto de sus programas de ayuda bilateral o por medio de fondos fiduciarios de múltiples donantes.

39. La UNCTAD sigue dando prioridad a los PMA. En 2010, los gastos totales efectuados en actividades de cooperación técnica en apoyo de los PMA ascendieron a 13,3 millones de dólares, cerca de 3 millones menos que el año anterior. Disminuyeron los gastos en proyectos tanto nacionales como interregionales. En consecuencia, en 2010 las actividades en apoyo de los PMA representaron el 34% de las actividades totales. Ello se debió en parte a la fluctuación del dólar y a que ese año disminuyeron los gastos de muchas actividades del SIDUNEA y el SIGADE en los PMA debido a la conclusión de las fases anteriores de esos proyectos y la puesta en marcha de nuevas actividades con tecnologías más modernas. Esa disminución se produjo en 10 PMA en proyectos del SIGADE, en 13 en proyectos del SIDUNEA y en 6 en otras actividades.

III. Estructura y funcionamiento

A. Seguimiento de las decisiones intergubernamentales

40. La cooperación técnica de la UNCTAD sigue centrada en el asesoramiento en materia de políticas y la creación de capacidad humana e institucional. De conformidad con los párrafos 178 y 217 del Acuerdo de Accra, y con el párrafo 11 de la decisión 504 (LVII) de la Junta de Comercio y Desarrollo, de septiembre de 2010, se ha seguido procurando garantizar la coherencia entre los tres pilares de la labor de la UNCTAD.

Un ejemplo

El programa de trabajo sobre los acuerdos internacionales de inversión (AII) refleja la manera en que las sinergias existentes entre los tres pilares de la labor de la UNCTAD contribuyen al desarrollo.

El programa estudia las tendencias y determina y analiza las cuestiones emergentes en el ámbito de la reglamentación internacional de las inversiones desde una perspectiva de desarrollo y sistémica. También ofrece información actualizada y completa sobre el sistema de los AII. Prevé la elaboración de dos series de publicaciones, sobre cuestiones relativas a los AII y sobre las políticas internacionales de inversión para el desarrollo. Estas publicaciones se complementan con las notas sobre cuestiones relativas a los AII, unos informes analíticos sobre cuestiones específicas pertinentes para la labor de análisis de las políticas sobre la materia. Esos informes ayudan a las partes interesadas del sector de la inversión a utilizar mejor los AII para atraer inversión extranjera y beneficiarse de ella.

Sobre la base de este análisis a fondo de las cuestiones planteadas, la UNCTAD ofrece asistencia técnica en respuesta a la demanda a fin de fomentar la capacidad de los países en desarrollo beneficiarios para negociar y aplicar tratados de inversión que promuevan la inversión responsable. En 2010, se impartieron en el marco del programa cursos regionales intensivos de capacitación sobre la negociación de AII y la gestión de la solución de diferencias entre inversor y Estado (y combinaciones de ambos) a más de 300 beneficiarios. La UNCTAD también ha prestado asistencia técnica específica sobre todas las cuestiones relacionadas con la negociación y aplicación de AII, en particular con respecto a la gestión de los casos de solución de diferencias entre inversor y Estado. Este trabajo de campo permite a la secretaría recabar datos empíricos y obtener información de los especialistas sobre las consecuencias desde el punto de vista de las políticas y, por lo tanto, ayuda a la UNCTAD en su labor de investigación y análisis de las políticas sobre la materia.

El programa de trabajo sobre los AII sirve de foro para alcanzar un consenso en lo que respecta a los AII y su dimensión de desarrollo. Presta servicios a la Comisión de la Inversión de la UNCTAD y sus correspondientes reuniones de expertos, da seguimiento a

las reuniones relativas a los AII celebradas en otros foros y proporciona una red interactiva internacional en línea para la comunidad de AII. En 2010, en el marco de sus actividades de búsqueda de consenso, la UNCTAD organizó la Conferencia sobre los AII durante el Foro Mundial de Inversiones. Participaron en la Conferencia 223 especialistas en AII de 80 países. La reunión concluyó con la puesta en marcha del proyecto piloto del G-15 de facultades de derecho, que sienta las bases de una red académica en la esfera del derecho relativo a los AII. Por tanto, la Conferencia constituyó una oportunidad única para reforzar la labor de investigación y análisis de políticas del programa sobre los AII, lo que ilustra una vez más las sinergias existentes entre los tres pilares de la labor de la UNCTAD.

Cuadro 4

Gastos en cooperación técnica, por región y por grupo temático, 2007-2010

(En miles de dólares)

	2007	2008	2009	2010	
	Cantidad	Cantidad	Cantidad	Cantidad	Porcentaje
Total	31 501	38 283	38 789	39 198	100,0
<i>Por región:</i>					
África	6 249	5 997	7 349	7 551	19,3
Asia y el Pacífico	6 748	8 774	7 959	6 895	17,6
América Latina y el Caribe	3 056	4 480	5 250	5 851	14,9
Europa	701	1 056	728	690	1,8
Interregional	14 747	17 976	17 504	18 212	46,5
<i>Por grupo temático:</i>					
Creación de capacidad para negociaciones comerciales y diplomacia comercial		4 552	3 357	2 737	7,0
Capacidad de análisis y sistemas de información sobre comercio		461	323	387	1,0
Fomento del sector de los productos básicos y reducción de la pobreza		1 472	1 328	1 140	2,9
Política de la competencia y protección del consumidor		750	875	1 231	3,1
Comercio, medio ambiente y desarrollo		944	901	983	2,5
Tendencias y cuestiones de la inversión extranjera directa		542	416	470	1,2
Políticas de inversión		3 143	2 454	2 091	5,3
Facilitación de las inversiones		590	1 701	785	2,0
Desarrollo empresarial		415	848	1 816	4,6
Globalización y estrategias de desarrollo		173	426	753	1,9
Refuerzo de la capacidad de gestión de la deuda de los países en desarrollo		5 714	5 025	4 738	12,1
Transporte y facilitación del comercio		13 473	14 675	15 058	38,4
Políticas y aplicaciones de las tecnologías de la información y las comunicaciones con fines de desarrollo		382	411	321	0,8
Capacitación interdivisional y creación de capacidad		2 271	2 530	2 415	6,2
Ciencia, tecnología e innovación		252	265	356	0,9

	2007	2008	2009	2010	
	Cantidad	Cantidad	Cantidad	Cantidad	Porcentaje
Capacidades productivas de los países en desarrollo sin litoral, los pequeños Estados insulares en desarrollo y las economías pequeñas estructuralmente débiles y vulnerables		1 167	710	892	2,3
Intensificación del apoyo a la integración del comercio en los planes nacionales de desarrollo y los documentos de estrategia de lucha contra la pobreza en los países menos adelantados, en el contexto del marco integrado mejorado		336	313	678	1,7
Dirección y gestión ejecutivas y servicios de apoyo		1 644	2 231	2 348	6,0
Total correspondiente a los PMA	13 072	15 699	16 140	13 277	34

41. En 2010 prosiguió la racionalización de las actividades correspondientes a cada uno de los grupos temáticos y la consolidación de los proyectos con cargo a fondos fiduciarios temáticos. Se procuró reducir la fragmentación de la cooperación técnica de la UNCTAD y la dispersión de los fondos fiduciarios operacionales. La secretaría consiguió cerrar financieramente un total de 39 proyectos en 2010, 17 de los cuales eran proyectos interregionales y 3 regionales¹. Sin embargo, ese año se emprendieron 35 nuevos proyectos, de los cuales solo 10 eran regionales e interregionales; el resto eran proyectos nacionales. Desde el primer momento se excluyeron del proceso de agrupación las operaciones nacionales desarrolladas por el SIGADE y el SIDUNEA. Solo los fondos fiduciarios interregionales y regionales financiados por donantes bilaterales están sujetos al proceso de agrupación. En cifras, el proceso afecta a un total de 82 proyectos interregionales y 22 proyectos regionales que generaron gastos en el ejercicio de 2010. Los proyectos financiados por el PNUD, la Cuenta para el Desarrollo y los proyectos financiados con cargo a fondos fiduciarios de múltiples donantes y fondos de la iniciativa Una ONU no forman parte del proceso de agrupación, pues se rigen por normas administrativas y financieras distintas de las de los proyectos costeados por fondos fiduciarios.

Recuadro 2

Cifras clave de la cooperación técnica de la UNCTAD

(Cantidad)

	2009	2010
• Proyectos que incurrieron en gastos*	255	248
• Proyectos con más de cinco donantes.....	20	20
• Nuevos proyectos iniciados con un presupuesto inferior a 200.000 dólares.....	11	13
• Proyectos y programas interregionales	101	82
• Proyectos y programas regionales	27	26
• Proyectos nacionales.....	128	113

¹ Un proyecto está financieramente cerrado cuando se han completado todas las actividades programadas en él y no quedan obligaciones (compromisos) pendientes en sus cuentas.

• Proyectos nacionales para países menos adelantados únicamente.....	56	51
• Nuevos proyectos iniciados con fondos fiduciarios.....	37	37
• Proyectos cerrados financieramente	37	40
• Países que hicieron contribuciones.....	88	82
• Proyectos autofinanciados	65	59
• Proyectos financiados por el PNUD	18	14
• Proyectos financiados únicamente por la Comunidad Europea.....	10	6
• Informes financieros enviados a los donantes**	458	511
• Proyectos regionales e interregionales, por grupo temático: 2009 – 1: 12; 2: 6; 3: 8; 4: 3; 5: 11; 6: 2; 7: 17; 8: 3; 9: 2; 10: 3; 11: 2; 12: 14; 13: 3; 14: 9; 15: 3; 16: 2; 17: 2; 18: 11;....	113	
• Proyectos regionales e interregionales, por grupo temático: 2010 – 1: 9; 2: 7; 3: 7; 4: 2; 5: 9; 6: 2; 7: 10; 8: 5; 9: 4; 10: 5; 11: 5; 12: 15; 13: 2; 14: 8; 15: 3; 16: 2; 17: 4; 18: 6;.....		105
• Total de contribuciones extrapresupuestarias recibidas.....	29 858 738	30 738 733
• Total de contribuciones extrapresupuestarias de los diez principales donantes	13 156 520	13 811 479
• Recursos para el SIDUNEA como porcentaje del total de gastos	32%	38%
• Recursos para el SIGADE como porcentaje del total de gastos	13%	12%

Nota: Los proyectos mencionados en este recuadro tuvieron gastos. También se incluyen proyectos que no se han cerrado financieramente aunque sus operaciones han terminado.

* No todos los proyectos operativos suponen gastos todos los años.

** Cada donante a un fondo fiduciario con varios donantes recibe un informe individual.

42. El Comité encargado de examinar las propuestas de proyectos² siguió desempeñando su función esencial como mecanismo interno responsable de garantizar la coherencia y la cooperación interdivisional en las cuestiones relacionadas con la cooperación técnica. Su mandato se aprobó a nivel interno en 2008. El Comité se reúne cuando es necesario para examinar las cuestiones relativas a la gestión de la cooperación técnica, incluidas la recaudación y la distribución de los fondos y la aprobación de las nuevas propuestas de proyectos. Los coordinadores de las divisiones miembros del Comité y el Servicio de Cooperación Técnica están en contacto casi diario.

² El Comité encargado de examinar las propuestas de proyectos es el mecanismo interdivisional encargado de la adopción de decisiones colectivas sobre las operaciones de asistencia técnica y recaudación de fondos de la UNCTAD. Su mandato se aprobó a nivel interno en 2008. Los objetivos y las actividades del Comité consisten en el intercambio y la transmisión de información, el análisis de los programas de cooperación técnica de la UNCTAD, la mejora y la agilización de los procedimientos, el apoyo a la movilización de recursos, el fomento de la coherencia general y el realce del papel de la UNCTAD en los países.

43. Las divisiones responsables de cada uno de los grupos actualizan frecuentemente el documento de los 17 grupos temáticos, distribuido como documento de trabajo oficioso del Grupo de Trabajo, a fin de reflejar los mandatos de la secretaría, así como las actividades en curso y las propuestas en respuesta a las solicitudes recibidas de los beneficiarios. El documento incluye propuestas para fusionar proyectos interregionales y regionales en fondos fiduciarios plurianuales constituidos por varios donantes. El objetivo es seguir reduciendo el número de fondos fiduciarios, consolidar las actividades y simplificar y racionalizar la estructura de la cooperación técnica de la UNCTAD. El cuadro 10 del documento TD/B/WP/232/Add.2 contiene información sobre los proyectos puestos en marcha y concluidos en 2010.

44. La secretaría está resuelta a seguir trabajando para reducir la fragmentación y para ello cuenta con el apoyo de los gobiernos donantes. Solo puede procederse al cierre, el reembolso o la transferencia de las cantidades residuales a otras actividades si la secretaría recibe una autorización e instrucciones claras de los donantes. De lo contrario, no podrá avanzarse mucho.

45. De conformidad con el párrafo 9 de la decisión 504 (LVII) de la Junta de Comercio y Desarrollo, de septiembre de 2010, y a fin de determinar de manera transparente las necesidades de los beneficiarios y orientar a los donantes en sus decisiones sobre la asignación de sus contribuciones, la secretaría ha elaborado una lista indicativa de las solicitudes oficiales de asistencia recibidas por la UNCTAD en 2010-2011, que se distribuye como documento de trabajo oficioso del Grupo de Trabajo.

46. En respuesta a la solicitud formulada por la Junta de Comercio y Desarrollo el pasado año en el párrafo 12 de la decisión 504 (LVII), se ha mejorado la funcionalidad del portal de proyectos (www.unctad.info/en/TC/?mode=AllProjects) de modo que permita mostrar la lista de asociados para el desarrollo que financian los fondos fiduciarios de donantes múltiples. El portal mejorado ofrece acceso en línea a información completa sobre todos los proyectos de asistencia técnica de la UNCTAD y permite seleccionar la información por proyecto, donante, cobertura geográfica y grupo temático. En el marco de sus constantes esfuerzos por mejorar la visibilidad de su labor de asistencia técnica y garantizar la disponibilidad de información conexa para todos los interesados, la secretaría está incluyendo toda la información sobre asistencia técnica en el nuevo sitio web de la UNCTAD.

47. La UNCTAD ha contribuido, desde su puesta en marcha en octubre de 2010, a la nueva Base de datos global sobre asistencia técnica relacionada con el comercio (GTAD)³, que pretende ser un portal para el intercambio de información entre los organismos asociados sobre la futura ejecución de actividades de asistencia técnica y creación de capacidad relacionadas con el comercio. La GTAD es un instrumento interactivo que comprende proyectos nacionales y regionales y cursos de formación a nivel mundial. Está orientado al futuro y abarca las actividades iniciadas a partir de enero de 2010. Esta Base de datos incluye un motor de búsqueda que permite obtener información recurriendo a diferentes parámetros, como el país beneficiario o una de las 20 categorías comerciales, o aplicando otros criterios.

B. Contribución a la coherencia de todo el sistema de las Naciones Unidas

48. En 2010 la UNCTAD siguió reforzando su participación en el proceso de reforma de las Naciones Unidas, en pleno cumplimiento de las resoluciones de la Asamblea General

³ <http://gtad.wto.org/index.asp?lg=es&>.

sobre actividades operacionales para el desarrollo y en consonancia con las conclusiones de la XII UNCTAD y las decisiones posteriores de la Junta de Comercio y Desarrollo. La participación de la UNCTAD en el proceso de la iniciativa "Unidos en la acción" se vio facilitada por varias iniciativas, como las siguientes: a) la continuidad de la función de la UNCTAD como coordinadora del Grupo Interinstitucional de la Junta de los jefes ejecutivos del sistema de las Naciones Unidas sobre comercio y capacidad productiva⁴; b) la participación activa de la UNCTAD en el Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo (GNUD), en particular con respecto a la promoción de la asistencia relacionada con el comercio en los marcos de asistencia de las Naciones Unidas para el desarrollo (MANUD)⁵; y c) el papel rector de la UNCTAD en el GNUD en lo relativo a la participación de los organismos no residentes en los planes de las Naciones Unidas para los países.

49. Desde su establecimiento en abril de 2007 y su puesta en marcha oficial por el Secretario General de las Naciones Unidas durante la XII UNCTAD en abril de 2008, el Grupo Interinstitucional de la Junta de los jefes ejecutivos del sistema de las Naciones Unidas sobre comercio y capacidad productiva es un instrumento dinámico que garantiza la inclusión del comercio y de cuestiones conexas en las actividades de asistencia de las Naciones Unidas y contribuye a la coherencia de todo el sistema de las Naciones Unidas. Se trata de un mecanismo interinstitucional que funciona satisfactoriamente y permite elaborar programas conjuntos en los países piloto de la iniciativa Una ONU y en los países que han adoptado el enfoque de la iniciativa "Unidos en la acción".

1. Mayor participación de la UNCTAD y el Grupo Interinstitucional del sistema de las Naciones Unidas a nivel nacional

a) Participación en los programas piloto de la iniciativa Una ONU

50. Como se ha indicado en la sección I.E, la UNCTAD y el Grupo Interinstitucional de las Naciones Unidas participan en los programas piloto de la iniciativa Una ONU. En el momento de la preparación del presente informe (junio de 2011), el Grupo estaba ejecutando y/o elaborando los siguientes programas conjuntos⁶:

a) En **Albania**, el Grupo participa en la formulación de un programa conjunto en el marco del nuevo ciclo del MANUD que comienza en 2012.

b) En **Cabo Verde**, el Grupo ejecuta un programa conjunto que permitirá a Cabo Verde salir de la lista de los países menos adelantados e integrarse en la economía mundial. La UNCTAD dirige el programa con la cooperación de la FAO, el CCI, el PNUD

⁴ El Grupo Interinstitucional de la Junta de los jefes ejecutivos del sistema de las Naciones Unidas sobre comercio y capacidad productiva es un mecanismo interinstitucional integrado por organismos residentes y no residentes del sistema de las Naciones Unidas con mandatos y conocimientos especializados en la esfera del comercio internacional y los sectores productivos. El Grupo está coordinado por la UNCTAD y en la actualidad está integrado por la ONUDI, la FAO, la OIT, el CCI, la OMC, el PNUD, la CNUDMI, las cinco comisiones regionales, el PNUMA y el UNOPS. Véase: <http://www.unsystemceb.org/> / <http://www.unctad.org>.

⁵ Los MANUD son la respuesta colectiva y estratégica del equipo de las Naciones Unidas en los países para contribuir al desarrollo y la puesta en práctica de las prioridades del plan nacional de desarrollo, elaborado con un enfoque incluyente que abarca toda la gama de actividades analíticas, normativas, técnicas y operacionales del sistema de las Naciones Unidas, incluidos los organismos, fondos y programas, residentes y no residentes.

⁶ Un cuadro con información actualizada sobre las operaciones del Grupo Interinstitucional de las Naciones Unidas sobre comercio y capacidad productiva se distribuirá al Grupo de Trabajo durante su reunión.

y la ONUDI. El Grupo Interinstitucional participa en la formulación de un nuevo programa conjunto en el marco del ciclo del MANUD que comienza en 2012.

c) En **Mozambique**, el Grupo ejecuta un programa conjunto de fomento de las capacidades para la formulación y gestión eficaces de políticas comerciales (PNUD, FAO, CCI, UNCTAD y ONUDI), cuyas actividades se coordinan con el proceso del MIM. El Grupo Interinstitucional participa en la formulación de un nuevo programa conjunto en el marco del ciclo del MANUD que comienza en 2012.

d) En el **Pakistán** se ha aplazado la asistencia del Grupo Interinstitucional debido a que las prioridades actuales del país se centran en el conflicto y los asuntos humanitarios.

e) En **Rwanda**, el Grupo Interinstitucional sigue llevando a cabo las actividades (iniciadas en 2008) sobre políticas de la competencia, de inversión e industriales (UNCTAD, ONUDI). En el contexto del examen de mitad de período del MANUD, el Grupo está realizando nuevas actividades de asistencia sobre integración regional mediante un programa conjunto ejecutado por la Comisión Económica para África (CEPA), el PNUD, la UNCTAD y el CCI. Se garantiza la coordinación con el proceso del MIM.

f) En la **República Unida de Tanzania**, el Grupo Interinstitucional participa en la formulación del nuevo ciclo de programas del MANUD y la iniciativa Una ONU que comienza en 2011. La asistencia, propuesta en coordinación con el MIM, se enmarca en el Resultado 1 del MANUD para 2011-2015, "Crecimiento económico y gobernanza económica", y cuenta con la participación del PNUD, la OIT, la UNCTAD, la ONUDI y el CCI.

g) En **Viet Nam**, el Grupo participa en el programa conjunto de Una ONU titulado "Producción y comercio verdes para incrementar los ingresos y las oportunidades de empleo de los pobres de las zonas rurales", que cuenta con el apoyo del Fondo para el logro de los ODM. Participan en el programa la FAO, la OIT, el CCI, la UNCTAD y la ONUDI.

h) En el **Uruguay**, el Grupo Interinstitucional participa en un programa conjunto ejecutado en el marco del MANUD para 2011-2015 titulado "Desarrollo sostenible mediante la integración en el sistema internacional de comercio, la diversificación de la producción y el aumento de las inversiones". La intervención del Grupo incluye a la UNCTAD, el PNUD, la ONUDI, el CCI, la FAO y el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA).

51. El Grupo también contribuye a asegurar la interacción y coordinación entre el Marco Integrado mejorado (MIM) para los PMA y los programas de la iniciativa Una ONU.

b) *Participación en los países de la iniciativa Unidos en la acción que están elaborando sus nuevos MANUD*

52. Además de los países piloto de la iniciativa Una ONU, cada vez más países adoptan el enfoque de la iniciativa Unidos en la acción al formular nuevos MANUD, conforme a las directrices revisadas de 2009 para los equipos de las Naciones Unidas en los países sobre la preparación de evaluaciones comunes para los países. Muchos Coordinadores Residentes de las Naciones Unidas están solicitando la asistencia del Grupo Interinstitucional para responder a las prioridades de los gobiernos en lo que respecta al comercio y la capacidad productiva de los países.

53. El Grupo ha iniciado la elaboración y ejecución de programas conjuntos, de diferente intensidad y configuración, en las siguientes economías (al mes de julio de 2010):

- a) **África:** Comoras, Lesotho, Madagascar, Malí y Santo Tomé y Príncipe;
- b) **Economías árabes:** República Árabe Siria y territorios palestinos ocupados;
- c) **Asia y el Pacífico:** Afganistán, Bhután y República Democrática Popular Lao;
- d) **Europa y la Comunidad de Estados Independientes:** Azerbaiyán, Belarús, Georgia, Serbia y Ucrania; y
- e) **América Latina y el Caribe:** Ecuador, Haití y Panamá.

c) *Marco Integrado mejorado*

54. En el caso de los países del MIM, las actividades incluidas en los programas conjuntos se ajustan a las propuestas en los Estudios de Diagnóstico de la Integración Comercial (EDIC). Así ocurre en los países piloto de la iniciativa Unidos en la acción como Cabo Verde, Mozambique y Rwanda, pero también en otros PMA como Bhután, Comoras, la República Democrática Popular Lao, Lesotho y Haití.

55. En lo relativo a la financiación, los recursos a los que se podría acceder a través de los niveles 1 y el 2 del MIM se complementarían con los de los fondos fiduciarios de múltiples donantes. Dado que los fondos del MIM aún no estaban disponibles en 2010, las actividades propuestas en los EDIC de Mozambique, Cabo Verde y Rwanda se financiaron con cargo a fondos fiduciarios de múltiples donantes.

Recuadro 3

Participación de la UNCTAD y el Grupo Interinstitucional de la Junta de los jefes ejecutivos del sistema de las Naciones Unidas sobre comercio y capacidad productiva* en el proceso de la iniciativa "Unidos en la acción"

El caso de Haití

Sobre la base de las prioridades señaladas por Haití, en 2010 la UNCTAD coordinó la elaboración de un documento de concepto que contenía un programa de asistencia sobre recuperación económica y gobernanza preparado por tres organismos del Grupo, el CCI, la UNCTAD y la ONUDI. El paquete de propuestas interinstitucionales, que asciende a un total de 8.480.900 dólares a lo largo de tres años, abarca las siguientes esferas: a) deuda externa; b) fortalecimiento de la capacidad de exportación del sector del café; c) atracción de inversión extranjera en la zona fronteriza; d) eRegulations; y e) normas industriales. Las propuestas estarán plenamente coordinadas con el próximo proceso del MIM.

Tras las consultas celebradas con el Gobierno de Haití en octubre y noviembre de 2010, el programa conjunto fue revisado y ultimado para su presentación al Fondo para la recuperación de Haití, al que solo pueden someterse programas interinstitucionales de las Naciones Unidas. A continuación será necesario, entre otras cosas: a) contactar a las nuevas autoridades haitianas para que confirmen el paquete de propuestas y b) determinar la disponibilidad de al menos parte de los recursos necesarios antes de presentar el paquete al Fondo para la recuperación de Haití.

Se están celebrando consultas con las autoridades de la República Dominicana en relación con la propuesta de atraer inversión extranjera a la zona fronteriza.

El caso de Lesotho

El Grupo coordina la asistencia prestada por sus miembros en Lesotho. En 2010 la UNCTAD participó, junto con el PNUD, la OIT y el CCI, en un programa conjunto para el crecimiento económico de Lesotho, destinado a coordinar esfuerzos a fin de reforzar la actividad empresarial existente, en especial a pequeña y mediana escala, y capacitar profesionalmente a los empresarios de los cuatro distritos en los que se ejecuta. Este programa conjunto se financia con cargo al Fondo de la iniciativa Una ONU para Lesotho. Se espera poder contar con más fondos en 2011.

También se espera que se liberen más fondos por conducto del mecanismo del MIM que permitan financiar asistencia técnica relacionada con el comercio para el desarrollo económico. Una vez más, el Grupo seguirá desempeñando una importante función en este contexto.

Por último, cabe señalar que tres organismos del Grupo Interinstitucional (el CCI, la UNCTAD y la CEPA) participarán en un taller piloto organizado por la UNCTAD sobre "Integración de la dimensión comercial en el Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo", que se celebrará en Maseru (Lesotho) en mayo de 2011. En el futuro se celebrarán más talleres de ese tipo, tanto nacionales como regionales, en otros países.

* Para más información sobre el Grupo, véase: <http://www.unctad.org/Templates/StartPage.asp?intItemID=4793&lang=1>.

2. Organización y participación del Grupo Interinstitucional a nivel del sistema de las Naciones Unidas

56. Actividad en un país: el 28 de abril de 2010 la UNCTAD organizó en Ginebra una reunión extraordinaria sobre la prestación de ayuda para el comercio en Belarús a fin de dar a conocer el enfoque de la iniciativa Unidos en la acción y el papel del Grupo Interinstitucional en la ayuda para el comercio. Participaron en la reunión el Ministro de Economía y el Viceministro de Asuntos Exteriores de Belarús, así como el Coordinador Residente de las Naciones Unidas en el país.

3. Apoyo a los Coordinadores Residentes de las Naciones Unidas y los equipos de las Naciones Unidas en los países en lo que respecta a las cuestiones operacionales relacionadas con el comercio y los sectores productivos

57. El Grupo Interinstitucional organizó o participó en actividades pedagógicas destinadas a los Coordinadores Residentes de las Naciones Unidas y los asesores económicos con objeto de facilitar la inclusión del comercio y las capacidades productivas en los MANUD:

a) El 29 de junio de 2010 se celebró en Ginebra una reunión para la región de Europa y la Comunidad de Estados Independientes en la que participaron cuatro organismos del Grupo, a saber, la Comisión Económica para Europa (CEPE), el PNUD, la ONUDI y la UNCTAD; y

b) El 18 de marzo de 2010 se celebró en Ginebra una reunión extraordinaria del Grupo Interinstitucional para 20 nuevos Coordinadores Residentes de las Naciones Unidas en el contexto del programa de orientación de la Oficina de Coordinación de Operaciones para el Desarrollo.

IV. Conclusiones

58. En 2010 la secretaría siguió abordando las cuestiones relativas a la cooperación técnica tanto a nivel interno como externo en el marco de la reforma del sistema de las Naciones Unidas:

a) Se mantuvieron las medidas adoptadas para dar seguimiento al Acuerdo de Accra y a las decisiones de la Junta de Comercio y Desarrollo sobre la estructura y el funcionamiento de la cooperación técnica de la UNCTAD. Prosiguió la labor de consolidación de las actividades realizadas en el marco de los grupos temáticos y se siguió trabajando para mejorar la coherencia y la transparencia y reforzar la gestión interna. El objetivo general es aumentar el impacto y la sostenibilidad de las actividades de los proyectos. Las actividades se siguieron realizando a un ritmo sostenido para dar respuesta al número cada vez mayor de solicitudes de los beneficiarios en todas las esferas abarcadas por el mandato de la UNCTAD.

b) A nivel de las Naciones Unidas, la mayoría de las actividades se llevaron a cabo por conducto del Grupo Interinstitucional de la Junta de los jefes ejecutivos del sistema de las Naciones Unidas sobre comercio y capacidad productiva, que siguió estando encabezado por la UNCTAD. A lo largo de 2010, el Grupo Interinstitucional consolidó su papel como uno de los mecanismos interinstitucionales más dinámicos del sistema de las Naciones Unidas. Con sus 16 miembros, el Grupo pudo participar activamente en las fases preparatorias de varios MANUD nacionales y formular y poner en marcha actividades y programas conjuntos en el marco de la iniciativa Unidos en la acción.

59. En lo que respecta al proceso de consolidación de los proyectos y los fondos fiduciarios temáticos, cada vez más donantes están confirmando su apoyo a la agrupación de los proyectos en fondos fiduciarios temáticos plurianuales de múltiples donantes. La participación activa y continua de los donantes en este proceso, en particular dados los onerosos requisitos administrativos asociados al cierre de los fondos fiduciarios y la transferencia de los fondos no utilizados, facilitará y agilizará el proceso, que sigue siendo lento.

60. La cooperación técnica de la UNCTAD responde a las diferentes necesidades de las regiones y países beneficiarios, de conformidad con sus prioridades nacionales de desarrollo. No hay un enfoque único aplicable a la asistencia técnica relacionada con el comercio prestada por la UNCTAD, que se adapta a las necesidades y exigencias de sus beneficiarios. Los servicios prestados tienen por objeto mejorar la capacidad humana e institucional de los países en desarrollo para gestionar sus economías en relación con el comercio y el desarrollo. El papel que desempeña la cooperación técnica de la UNCTAD en la consideración y promoción de la gobernanza económica a nivel nacional debe evaluarse en función de su contribución mediante: a) la prestación de asesoramiento y asistencia en materia de políticas en todas las esferas de su labor ; b) los programas y proyectos que ejecuta para la creación o mejora de instituciones que promuevan un entorno propicio al desarrollo económico; y c) programas de formación ejecutados en el marco de proyectos de desarrollo de la capacidad de gestión de las instituciones encargadas de aplicar las políticas y asegurar el cumplimiento de las leyes.

61. A nivel externo, cada vez más países están adoptando el enfoque de la iniciativa "Unidos en la acción", lo que representa un importante reto, no solo para los 15 organismos miembros del Grupo Interinstitucional sobre comercio y capacidad productiva, sino también para los donantes y los beneficiarios. Todos los participantes en la asistencia técnica relacionada con el comercio están obligados a velar por una mayor coherencia y coordinación entre ellos. Los organismos deben coordinar su participación no solo en los países piloto de la iniciativa Unidos en la acción y en los países que toman parte en un

nuevo proceso de los MANUD, sino también en el Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo (GNUM), de modo que puedan formular nuevas normas y mecanismos uniformes de las Naciones Unidas para las actividades de desarrollo. Los beneficiarios deben velar por que sus prioridades nacionales se reflejen plenamente en los procesos de los MANUD que se diseñen y apliquen en sus países para que el Grupo Interinstitucional pueda responder de mejor manera a sus necesidades. Por último, los donantes, mediante sus aportaciones a los grupos temáticos plurianuales de múltiples donantes y a los mecanismos nacionales del nuevo fondo fiduciario de múltiples donantes, proporcionan a la UNCTAD y a otros organismos la flexibilidad y capacidad necesarias para proponer actividades con los fondos correspondientes y, por lo tanto, participar plenamente en las iniciativas de programación conjunta en este contexto. Por consiguiente, se invita a los donantes a que aporten recursos suficientes a los mecanismos de financiación mencionados para que la reforma de las actividades de desarrollo de las Naciones Unidas se lleve a cabo de manera coherente y sin tropiezos.
