

Intergovernmental Group of Experts on Competition Law and Policy

Geneva, 9-11 July 2012

Roundtable on

“Competition Policy and Public Procurement”

Written contribution by

Eurasian Economic Commission

The views expressed are those of the author and do not necessarily reflect the views of UNCTAD.

К двенадцатой сессии межгосударственной группы экспертов по конкурентному праву и политике

Женева, 9-12 июля 2012 г.

Государственные закупки в государствах – членах Таможенного союза и Единого экономического пространства

1. Государственные закупки в государствах – членах Таможенного союза и Единого экономического пространства регламентированы Соглашением о государственных (муниципальных) закупках - подписано 9 декабря 2010 года в г. Москве между Республикой Беларусь, Республикой Казахстан и Российской Федерацией, ратифицировано этими государствами и вступило в силу с 1 января 2012 г.

Соглашение открыто для присоединения другим государствам – членам Таможенного союза и Единого экономического пространства.

2. Основные цели Соглашения:

- развитие экономического сотрудничества и конкуренции,
- гармонизация национальных законодательств в области государственных закупок,
- согласованная политика в области государственных закупок и предоставление национального режима на взаимной основе;
- повышение эффективности и прозрачности закупочного процесса.

Под государственными (муниципальными) закупками понимается приобретение товаров (работ, услуг) и иные закупки заказчиками за счет бюджетных средств, а также иных средств, если это предусмотрено национальным законодательством, а также отношения, связанные с исполнением договоров о закупках.

Заказчик – государственный орган, орган местного самоуправления, бюджетная организация, в том числе государственные и муниципальные учреждения, а также иные лица в случаях, определенных национальным законодательством.

Справочно: по итогам 2010 года объем государственных закупок Беларуси, Казахстана и России составил порядка \$140 млрд. (Беларусь – 7, Казахстан – 14, Россия – \$120 млрд.).

3. Соглашение не распространяет на государственные закупки, сведения о которых составляют государственную тайну.

4. Соглашение предусматривает конкретный перечень способов осуществления государственных закупок, а также условия их применения и проведения.

Способы осуществления государственных закупок:

- открытый конкурс;
- запрос ценовых предложений (запрос котировок);
- открытый аукцион;
- биржевые торги;
- закупки из одного источника, у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика).

Такие способы, как запрос ценовых предложений, биржевые торги и закупки из одного источника, могут использоваться по усмотрению сторон Соглашения. При этом установлено, что в случае использования:

запроса ценовых предложений - национальным законодательством следует определить ценовой порог для применения такого способа осуществления государственной закупки, а также возможные перспективы отказа от его применения в дальнейшем;

биржевых торгов - перечень товаров для осуществления государственных закупок таким способом и ограниченное число товарных бирж, на которых могут осуществляться такие закупки;

закупки из одного источника – перечень товаров (работ, услуг) и (или) случаи их осуществления исходя из соответствующего перечня, установленного Соглашением. Расширение стороной Соглашения перечня для применения процедуры закупки из одного источника допускается только с одобрения Евразийской Экономической Комиссии и других сторон Соглашения.

Для применения открытого аукциона Соглашением также определен широкий перечень товаров (работ, услуг) и приветствуется его расширение.

Открытый конкурс применяется во всех иных случаях.

Два способа осуществления закупок - открытый конкурс и открытый аукцион - могут проводиться только в электронном формате с использованием электронной цифровой подписи. При этом для применения открытых аукционов должно быть определено ограниченное число электронных торговых площадок.

5. Требования к поставщикам и потенциальным поставщикам:

- потенциальным поставщиком может быть любое юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения или места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель;

- любая из сторон Соглашения вправе ограничить возможность участия в государственных закупках:

физических лиц и (или) государственных органов, органов местного самоуправления и бюджетных организаций, в том числе учреждений всех государств сторон Соглашения;

лиц, включенных в реестр) недобросовестных поставщиков государства стороны Соглашения и аналогичные реестры других сторон Соглашения;

лиц государств сторон Соглашения на срок не более 2 лет с одобрения Евразийской Экономической Комиссии и сторон Соглашения;

лиц третьих стран, если это не противоречит международным договорам.

Допускается определение национальным законодательством права или обязанности на:

взимание с потенциальных поставщиков платы за участие в закупках;

требование обеспечения заявки на участие в закупках (не более 5 процентов начальной (максимальной) цены договора о закупке) и обеспечения исполнения договора о закупке (не более 30 процентов).

6. Требования к товарам (работам, услугам) состоят в том, что документация о государственных закупках и иные документы не должны содержать требования к товарам (работам, услугам), если такие требования влекут за собой ограничение количества потенциальных поставщиков (за исключением случая несовместимости закупаемого товара с товаром, используемым заказчиком, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров).

7. Соглашением предусмотрено создание веб-портала каждой стороной Соглашения с беспрепятственным и бесплатным доступом к информации о государственных закупках. Установлено, что на веб-портале подлежит размещению национальное законодательство о государственных закупках, а также извещение, документация, проект договора о закупке, являющийся неотъемлемой частью извещения и (или) документации, протоколы, составленные в процессе закупки, сведения о договоре о закупке, сведения о дополнительных соглашениях, заключенных к такому договору и сведения об актах сдачи-приемки товаров (работ, услуг).

8. В качестве требований к защите прав и законных интересов потенциальных поставщиков и поставщиков Соглашением предусмотрено:

- создание (определение) национального контролирующего органа в сфере государственных закупок, к компетенции которого относится также и рассмотрение жалоб и обращений в отношении действий (бездействия) заказчиков, операторов электронных торговых площадок и веб-порталов, товарных бирж, комиссии, нарушающих законодательство о государственных закупках;

- установление ответственности за нарушение законодательства о государственных закупках.

9. Реализация Соглашения предусмотрена в три этапа:

на первом этапе (до 1 января 2012 года) - для Российской Федерации и Республики Беларусь предусмотрено внесение изменений в национальное законодательство в целях приведения в соответствие с Соглашением, внедрение информационных систем, обеспечивающих процесс проведения государственных закупок в электронном формате, и введение национального режима для Российской Федерации и Республики Беларусь;

на втором этапе (до 1 июля 2012 года) для Республики Казахстан предусмотрено внесение изменений в законодательство Республики Казахстан, направленных на его приведение в соответствие с Соглашением и внедрение информационных систем, обеспечивающих процесс проведения закупок в электронном формате;

на третьем этапе (до 1 января 2014 года) для Российской Федерации, Республики Беларусь и Республики Казахстан предусмотрено введение национального режима для Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации.