

Multi-year Expert Meeting on Transport, Trade Logistics and Trade Facilitation:

**Second session: Trade facilitation rules as a trade
enabler: options and requirements**

Geneva, 1–3 July 2014

National experience Kyrgyz Republic

by

**Mr Kudabaev Tynchtykbek
General Director of
State Enterprise Single Window Centre for Foreign Trade
under the Ministry of Economy of the Kyrgyz Republic**

**Тезисы ко Второму заседанию экспертов по вопросам
транспорта, торговой логистики и упрощения торговли**

Конференция ООН по торговле и развитию

1-3 июля 2014 года г. Женева, Швейцария

Выгоды реформ упрощения процедур торговли для развивающихся стран без выхода к морю, в частности для стран Центральной Азии, очевидны, и они относятся к улучшению инвестиционной и деловой среды. Удаленность от морских портов является одним из ключевых факторов негативно влияющих на индикаторы международной торговли.

Правительства стран ЦА для улучшения ситуации вынуждены пересматривать национальные системы регулирования торговли в части упрощения процедур торговли без ущерба национальным интересам и обязательствам по международным соглашениям.

Административные барьеры во многих развивающихся странах, являются одними из ключевых негативных факторов значительно увеличивающих финансовые и временные расходы трейдеров. Тем не менее, необходимо отметить, что в настоящее время наблюдается тенденция в национальных политиках развивающихся стран концентрироваться на реформах по снижению бремени на бизнес сообщество, особенно в области внешней торговли.

К сожалению, следует отметить такой аспект проведения реформ, когда правительства лишь декларируют реформы, а на стадии реализации регулирующие органы не готовы или противятся переменам. Такие факторы как низкий потенциал и слабая мотивация персонала к изменениям, неготовность ИТ инфраструктуры к внедрению новых технологий, а также слабая координация заинтересованных сторон в проектах развития являются наиболее часто встречающимися при реализации реформ упрощения процедур торговли.

При этом необходимо отметить, что одним из ключевых факторов эффективности таких реформ является вовлеченность и заинтересованность высшего политического эшелона власти в результатах проводимых реформ.

Автоматизация процессов, связанных с регулированием внешней торговли, не является панацеей для решения проблем, и часто бывает так, что на стадии проектирования закладывается автоматизация процессов «как есть» без учета оптимизационных мер, например, таких как, снижение количества запрашиваемых данных и документов, гармонизация данных, оптимизация и реинжиниринг бизнес процессов и др.

В малых развивающихся странах с небольшим внешнеторговым оборотом государство не готово выделять значительные ресурсы для проведения реформ упрощения процедур торговли. Также следует отметить такой факт, бюджетные ограничения не позволяют увеличивать расходы на стимулирование людей, занятых в реформационных процессах, а также делать капиталовложения в инновационные технологии.

Только после того как, государство создаст условия выгодные для бизнес-сообщества, и предприниматели увидят «ценность» государства, они начнут выходить из неформальной экономики. Все механизмы, предлагаемые в качестве инструментов для надлежащего управления и прозрачности, также не будут действенными без ориентации на потребности «конечного потребителя» и мотивацию исполнителя.

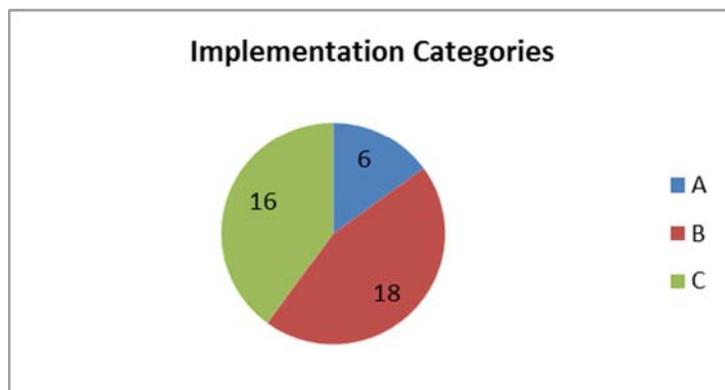
При внедрении инноваций даже в развитых странах уходят десятилетия для достижения совершенных результатов, для развивающихся стран этот процесс происходит в условиях значительной ограниченности ресурсов, а, следовательно, использование выделяемых ресурсов должно быть эффективным и мероприятия скоординированными.

При этом следует согласиться с данными исследования, что национальные комитеты упрощения процедур торговли в развивающихся странах могут быть менее эффективными, и в этой связи хотелось бы ориентировать доноров о необходимости поддержки устойчивости, эффективности деятельности этих координационных органов в наименее развитых странах, развивающихся странах без выхода к морю и малых островных развивающихся странах.

Еще одним вопросом, на котором хотелось бы остановиться является вопрос Соглашения ВТО об упрощении процедур торговли. Для развивающихся стран-членов ВТО ратификация Соглашения об упрощении процедур торговли должна придать дополнительный импульс в реформы упрощения процедур торговли. На основе пакета мер упрощения

процедур торговли, вытекающих из Соглашения, государствам-членам ВТО необходимо будет осуществить оценку текущего состояния. Так на основе предварительной оценки потребностей Кыргызстана по Соглашению ВТО, проведенной совместно с Секретариатом ВТО, можно сказать о том, что более половины мер Соглашения выполнены или будут выполняться без запроса технической поддержки. В тоже время заинтересованные стороны данной оценки определили 16 мер Соглашения, которые нуждаются в технической поддержке (см. Рисунок 1). Таким образом, можно сделать вывод о необходимости поддержки существующих национальных планов и инициатив в области упрощения процедур торговли.

Рисунок 1. Структура распределения мер Соглашения ВТО упрощения процедур торговли по категориям.



При реализации реформ упрощения процедур торговли также существуют риски потери вовлеченности (ownership) правительств развивающихся стран с нестабильной политической системой, поскольку изменения в структурах правительств могут привести к изменениям состава политических руководителей (policy-makers). Непоследовательность проведения политики реформ является следствием этой нестабильности. В этой связи актуальными вопросами являются поддержание постоянного и широкого освещения в обществе целей национальных планов упрощения процедур торговли, обеспечение устойчивости деятельности национальных комитетов упрощения процедур торговли и гармонизация законодательства с мерами Соглашения ВТО упрощения процедур торговли.

В заключение хотелось бы отметить, что при реализации реформ упрощения процедур торговли первичным является наращивание человеческого потенциала в процессе реформирования системы

регулирования. Человеческий потенциал является ключом упрощения и оптимизации сложных процедур торговли. На втором этапе государства должны разрабатывать элементы электронного правительства для расширения возможностей упрощения процедур торговли. Только затем следует постепенно внедрять инновации в регулирование торговли. На протяжении процесса реформ важна роль координации всех проектов и инициатив национальными комитетами упрощения процедур торговли.

Т.Кудабаев

**Генеральный директор ГП
"Центр "единого окна" в сфере внешней торговли"
при Министерстве экономики КР**