



**12th Session of the
Intergovernmental Group of Experts on
Competition Law and Policy
Geneva, 9 to 11 July 2012**

**Round Table
Competition Policy and Public
Procurement**

Presentation

By Mr. Mikhail Evraev (Russia)

The views expressed are those of the author and do not necessarily reflect the views of UNCTAD.



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

О системе госзаказа Российской Федерации

**Михаил Евраев – начальник Управления ФАС России
по контролю за размещением госзаказа**

Реформа госзаказа

До 94-ФЗ (до 1 января 2006 г.)

После принятия 94-ФЗ (после 1 января 2006 г.)

Информация размещалась только в печатных СМИ



Вся информация размещается на едином общероссийском портале

Чиновники устанавливали к участникам любые требования (административная предквалификация)



Произвольные требования чиновников заменены на финансовое обеспечение качественного исполнения контракта (административная предквалификация заменена на экономическую)

Произвольный выбор победителя, отсутствие аукционов (в т.ч. электронных)



Введены аукционы в электронной форме, создана конкурентная среда (заказчик получает товар заданного им качества по минимальной цене)

Возможность изменения любых условий заключенных контрактов, в том числе цены контракта



Введены ограничения на возможность произвольного изменения условий заключенных контрактов

Результаты торгов можно обжаловать только в суде (к решению суда контракт уже исполнен)



Введена короткая процедура обжалования действий заказчика в ФАС России (решение принимается за 5 дней).
У предпринимателей появилась возможность действенной защиты своих прав.

В 2011 году ФАС России рассмотрено **37 770** жалоб предпринимателей (из них **42 %** признано обоснованными).
В 2011 году ФАС России выиграло в судах **86 %** дел от общего количества обжалованных решений.

Основные достижения действующей системы госзаказа

1. Количество запросов интернет-пользователей к общероссийскому portalу – **более 8 млн. в день**

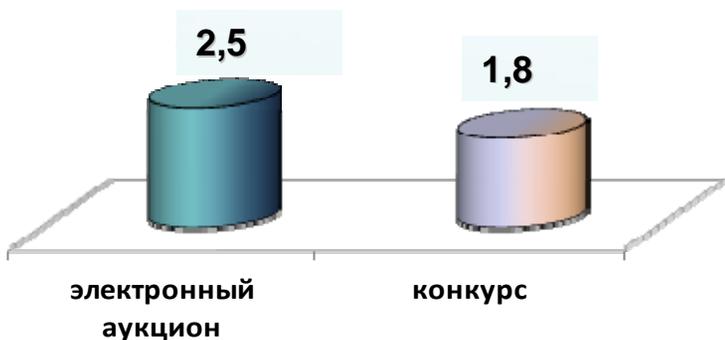
2. Количество аккредитованных компаний на площадках – **более 200 тыс.**

3. Количество выданных ЭЦП сотрудникам заказчиков и предпринимателей – **более 1 млн.**

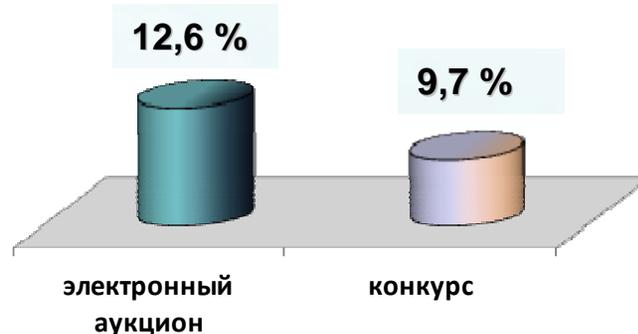
4. Количество заказчиков на общероссийском portalе – **209,5 тыс.**

5. Всего за шесть лет (2006-2011) совокупная экономия бюджетов составила **более 1 трлн. 448 млрд. руб. (более 36 млрд. евро)** – это новые возможности по приобретению необходимых товаров, а также строительству инфраструктуры.

Сравнение количества поданных заявок на участие в торгах



Достигнутая экономия по результатам проведенных торгов



Основные проблемы госзаказа

Объективные проблемы

- недостаточная регламентация стадий планирования и приемки, а также допуска к крупным контрактам;
- отсутствие необходимой регламентации установления начальной (максимальной) цены контракта;
- некачественное финансовое обеспечение исполнения контрактов;
- несовершенство процедур конкурсов по творческим направлениям (например, НИОКР);
- длительная судебная процедура расторжения контрактов.

Непрофессионализм заказчиков

неумение многих заказчиков использовать механизмы достижения качественного результата, предусмотренные законом (вместо 209,5 тыс. заказчиков необходимо создать 2-3 тыс. уполномоченных органов, т.е. профессиональных закупочных центров).

Лоббизм

значительное противодействие закону со стороны крупных заказчиков на всех уровнях власти, а также крупного бизнеса, ранее деливших заказы «по договоренности».

Снижение цены на торгах **не влияет** на частоту расторжения контрактов

Количество заключенных контрактов	Процент снижения начальной (максимальной) цены контракта)							
	0-15 %		15-25 %		25-50 %		больше 50 %	
	Доля от числа заключенных	Процент расторжения	Доля от числа заключенных	Процент расторжения	Доля от числа заключенных	Процент расторжения	Доля от числа заключенных	Процент расторжения
742 432	72,8 %	5,9 %	9,3 %	6,5 %	12,9 %	6,1 %	5,0 %	5,2 %

Решение ключевых проблем госзаказа

✓ Детальная регламентация всех стадий размещения заказа: от планирования и размещения заказа до исполнения контрактов и анализа полученных результатов

✓ Централизация госзаказа - размещение заказов преимущественно через уполномоченные органы: переход от 209,5 тыс. заказчиков к 2-3 тыс. уполномоченных органов

✓ Детальная процедура обоснования начальной (максимальной) цены контракта

✓ Быстрая процедура расторжения контракта через ФАС России при ненадлежащем его исполнении (всего за 10 дней)

✓ Централизованные реестры финансовых гарантий

✓ Установление дополнительных требований к участнику размещения заказа на основе исполнения предыдущих контрактов по госзаказу

✓ Построение реестра недобросовестных поставщиков на основе сведений не только об организациях, но и об их руководителях

✓ Создание реестра добросовестных поставщиков (поставщики, качественно исполняющие контракты, представляют финансовое обеспечение в сниженном (в 2-3 раза) размере)

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!



www.fas.gov.ru;
international@fas.gov.ru



FAS-book



rus_fas



fasovka

anticartel.ru

