



**Конференция Организации  
Объединенных Наций  
по торговле и развитию**

Distr.: General  
6 June 2017  
Russian  
Original: English

**Совет по торговле и развитию**  
**Комиссия по торговле и развитию**  
**Расчитанное на несколько лет совещание экспертов**  
**по торговле, услугам и развитию**  
**Пятая сессия**  
Женева, 18–20 июля 2017 года  
Пункт 3 предварительной повестки дня

**Роль экономики услуг и торговли ими в процессе  
структурных преобразований и инклюзивного  
развития**

**Записка секретариата ЮНКТАД**

*Резюме*

Экономика услуг и торговля услугами обладают потенциалом, позволяющим стимулировать структурные преобразования в поддержку Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Можно говорить о том, что этот сектор открывает перед развивающимися странами новые горизонты, и устойчивая интеграция развивающихся стран в глобальную экономику услуг приобретает в этой связи значение одного из факторов развития. Это значение сектора услуг для процесса развития должно найти отражение в национальных политических и нормотворческих усилиях, а также в многосторонних и региональных механизмах сотрудничества по вопросам торговой политики.

Результаты проведенных исследований и дискуссий по вопросам политики, а также опыт ЮНКТАД в этой области, в том числе опыт проведения обзоров политики в сфере услуг, указывают на важность последовательной и целенаправленной политики, регулятивных и институциональных рамок, в том числе по вопросам либерализации торговли, а также развития профессиональных навыков для использования потенциала сектора услуг в интересах структурных преобразований.



## I. Введение

1. Сектор услуг превратился в крупнейший сегмент и движущую силу экономики, внося все больший вклад в валовой внутренний продукт (ВВП), торговлю и занятость. Рост экономики услуг открывает огромные возможности для структурных преобразований, в первую очередь благодаря появлению прорывных технологий и развитию цифровой экономики. Данный сектор вносит вклад в рост производительности труда и экономики в целом, предоставляя важнейшие факторы производства, используемые в других товарах и услугах. Многие услуги превратились для развивающихся стран в многообещающий экспортный товар, особенно в связи с развитием телекоммуникационных и информационно-коммуникационных (ИКТ) услуг. Кроме того, эффективные услуги являются катализатором процесса развития региональной и глобальной производственной кооперации.

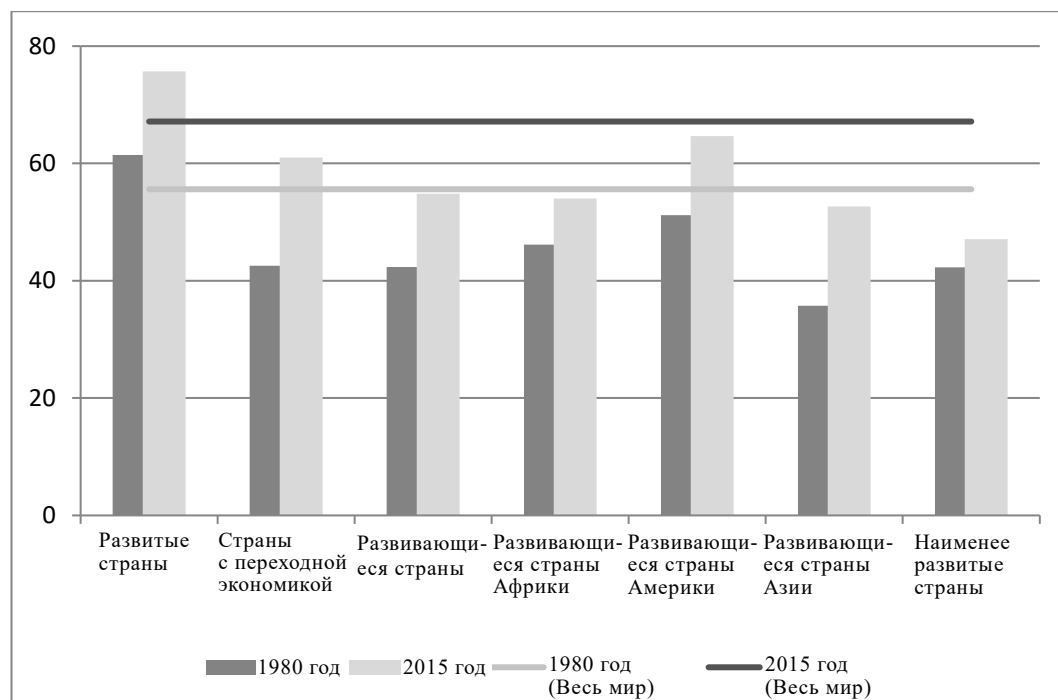
2. Многие услуги, выполняющие важные социальные функции – в таких областях, как здравоохранение, финансы, энергетика, транспорт и телекоммуникации, – жизненно необходимы для достижения Целей в области устойчивого развития. Например, услуги первой необходимости и инфраструктурные услуги могут внести весомый вклад в достижение Цели 1 (ликвидация нищеты), Цели 2 (ликвидация голода), Цели 3 (здравоохранение), Цели 4 (образование), Цели 5 (гендерное равенство), Цели 6 (вода и санитария), Цели 7 (энергия), Цели 8 (экономический рост и достойная работа), Цели 9 (развитие инфраструктуры, в том числе финансовых, телекоммуникационных и ИКТ-услуг), Цели 10 (уменьшение неравенства), Цели 11 (населенные пункты), например через транспортные услуги, и Цели 17 (средства осуществления), например, с помощью ИКТ-услуг. Достижение многих целей и решение многих задач зависит от наличия всеобщего доступа к базовым услугам и инфраструктуре, что свидетельствует об огромной роли услуг в реализации Повестки дня на период до 2030 года. Учитывая многогранный вклад услуг, настало время рассмотреть возможность разработки стратегий роста и развития, двигателем которых выступал бы сектор услуг.

## II. Тенденции в экономике услуг и в торговле услугами

### A. Услуги как растущий сектор экономики

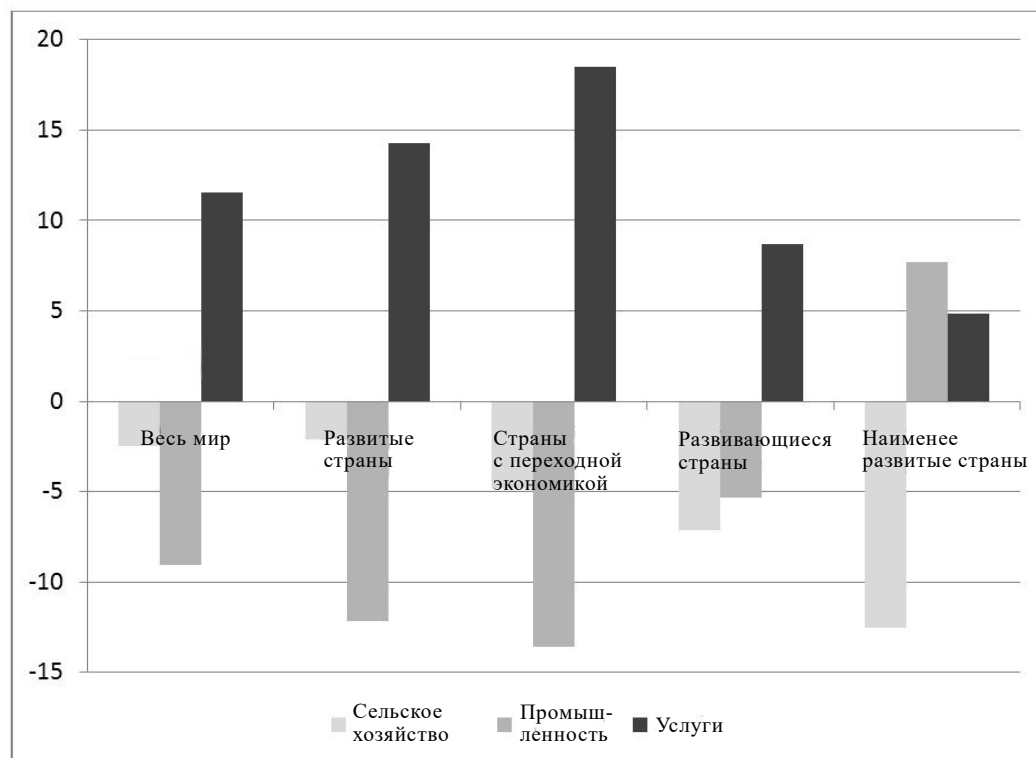
3. За прошедшее время вклад сектора услуг в экономику увеличился. В 1980–2015 годах доля услуг в ВВП выросла во всех группах стран с аналогичным уровнем дохода, в частности с 61% до 76% в развитых странах и с 42% до 55% в развивающихся (см. диаграмму 1). Сектор услуг доминирует во всех развивающихся регионах, в том числе в наименее развитых странах (НРС). Увеличение объема продукции сектора услуг в этот период в целом было соразмерным сокращению промышленного производства в развитых странах и сельскохозяйственного производства в развивающихся странах. Это можно рассматривать как проявление двух различных форм структурной трансформации (диаграмма 2). В развитых странах происходил рост сектора услуг и отток производственных ресурсов из промышленного сектора. В развивающихся странах, особенно в НРС, производственные ресурсы в основном перетекали из сельскохозяйственного сектора в сектор услуг.

Диаграмма 1  
**Доля услуг в валовом внутреннем продукте в разбивке по группам стран с разным уровнем дохода и по регионам, 1980 и 2015 годы**  
 (в %)



Источник: Статистическая платформа UNCTADstat.

Диаграмма 2  
**Доля экономических секторов в валовом внутреннем продукте в разбивке по группам стран с разным уровнем дохода в 1980–2015 годах**  
 (в %)



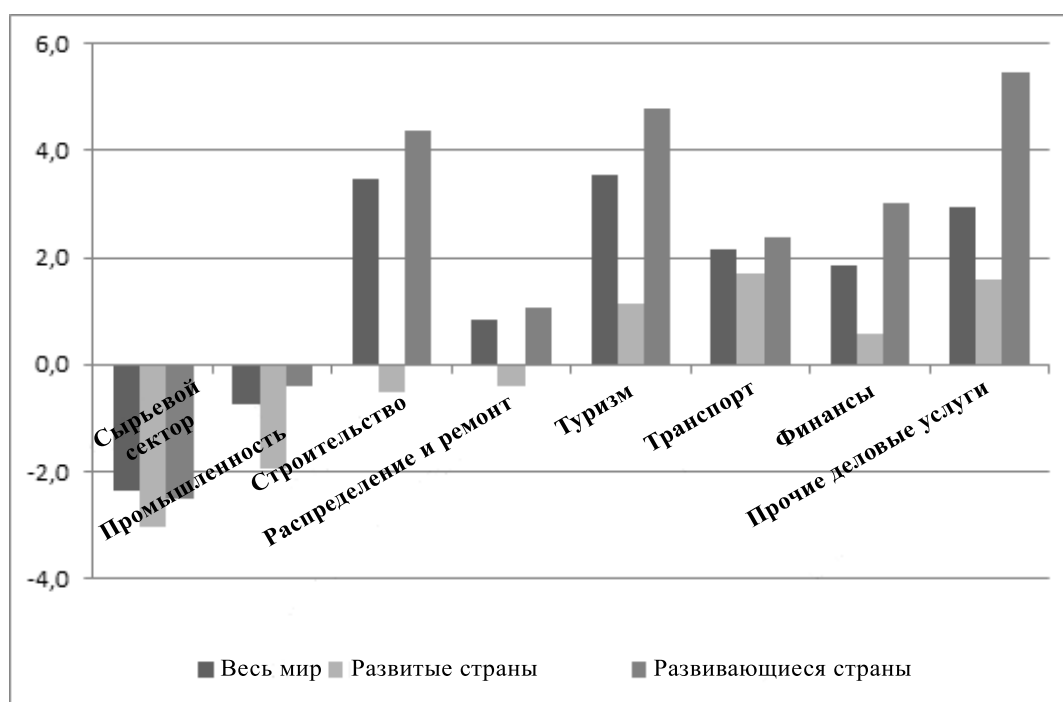
Источник: Статистическая платформа UNCTADstat.

4. Сектор услуг является также главным работодателем. В 2016 году на долю широкого сектора услуг, по оценкам, приходилась почти половина (49%) рабочих мест в мире. Как и в сфере производства, в развитых странах услуги играют более важную роль (в этих странах на долю данного сектора приходится 75% общего числа занятых), чем в развивающихся странах (44%)<sup>1</sup>. Сектор услуг является главным источником рабочих мест с середины 2000-х годов; не стал исключением и период глобального экономического и финансового кризиса 2008–2009 годов. Значение строительства, туризма и других деловых услуг для глобального рынка труда в период 2001–2106 годов ежегодно росло, в том числе в развивающихся странах (диаграмма 3)<sup>2</sup>.

Диаграмма 3

**Ежегодные изменения в распределении рабочей силы по отдельным секторам в группах стран с разным уровнем дохода, 2001–2016 годы**

(в %)



Источник: расчеты секретариата ЮНКТАД на основе МОТ, 2017 год.

5. Занятость в секторе услуг имеет особенно важное значение для женщин, поскольку в мировом масштабе именно в этом секторе женщины занимают наибольшую долю рабочих мест. В развивающихся странах на долю женщин приходится 41% занятых в секторе услуг, который в этом отношении уступает лишь сельскому хозяйству<sup>3</sup>. Рабочие места в секторе услуг важны также для трудящихся-мигрантов, поскольку в некоторых принимающих странах, таких как Канада и Соединенные Штаты Америки, в секторах услуг активно используется труд мигрантов. Поэтому имеющая отношение к услугам политика важна для обеспечения инклюзивной занятости, особенно в нынешних условиях хронически высокой безработицы.

6. На сектор услуг приходится также значительная доля прямых иностранных инвестиций: в последние 10 лет объявленные инвестиции в новые проекты в основном направлялись в этот сектор. В 2015 году сектор услуг получил 53% всех инвестиций. Кроме того, объем прямых иностранных инвестиций в услуги растет быстрее, чем инвестиции в добывающую и обрабатывающую промыш-

<sup>1</sup> Международная организация труда (МОТ), 2017 год, база данных Ключевых показателей рынка труда.

<sup>2</sup> UNCTAD, *Trade, Employment and Development*, готовится к выходу.

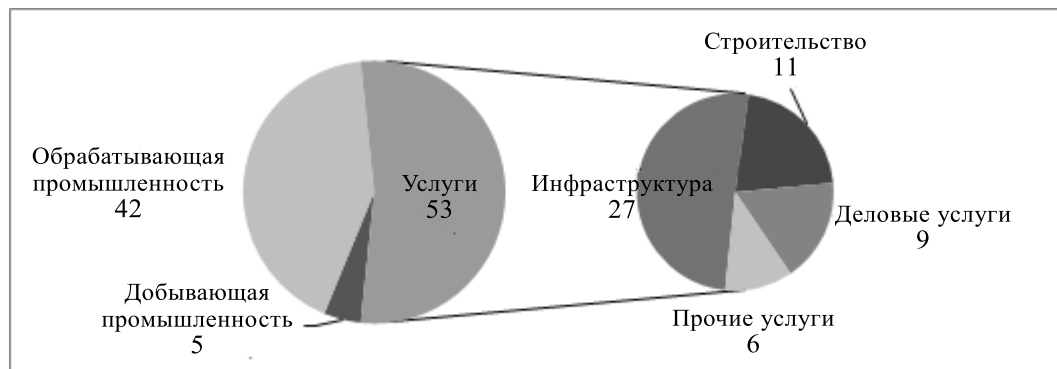
<sup>3</sup> ILO, 2016, *World Employment Social Outlook: Trends 2016* (Geneva).

ленность. Особенно быстро растет сектор инфраструктурных услуг; в 2015 году более половины объявленных инвестиций в новые проекты в сфере услуг достались этому сектору (диаграмма 4).

Диаграмма 4

**Распределение по секторам объявленных прямых иностранных инвестиций в новые проекты, 2015 год**

(в %)



Источник: Расчеты секретариата ЮНКТАД на основе UNCTAD, 2016а, *World Investment Report 2016* (United Nations publication, Sales No. E.16.II.D.4, Geneva).

## В. Тенденции в торговле услугами

7. В 2015 году крупнейшим мировыми экспортерами и импортерами услуг выступали главным образом развитые страны, в частности Соединенные Штаты и страны Европы, такие как Германия и Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, равно как и страны с формирующейся рыночной экономикой, в частности Китай (таблица 1). 10 ведущих экспортеров осуществляли более 50% мирового экспорта услуг, и та же картина наблюдалась среди 10 ведущих импортеров, демонстрируя отсутствие однородности в структуре основных экспортеров услуг.

Таблица 1

**Основные экспортеры и импортеры услуг, 2016 год**

(в млн. долл. США и в %)

Основные экспортеры услуг	Стоимостной объем экспорта услуг	Доля в мировом экспорте услуг	Основные импортеры услуг	Стоимостной объем импорта услуг	Доля в мировом импорте услуг
Соединенные Штаты	752 411	15,6	Соединенные Штаты	503 053	10,7
Соединенное Королевство	327 176	6,8	Китай	453 014	9,6
Германия	272 738	5,6	Германия	312 074	6,6
Франция	236 760	4,9	Франция	235 679	5,0
Китай	208 488	4,3	Соединенное Королевство	198 653	4,2
Нидерланды	179 776	3,7	Ирландия	191 939	4,1
Япония	173 821	3,6	Япония	184 710	3,9
Индия	161 845	3,3	Нидерланды	169 458	3,6
Сингапур	149 642	3,1	Сингапур	155 581	3,3
Ирландия	146 678	3,0	Индия	133 710	2,8
<b>Всего</b>	<b>2 609 334</b>	<b>53,9</b>	<b>Всего</b>	<b>2 537 870</b>	<b>53,9</b>

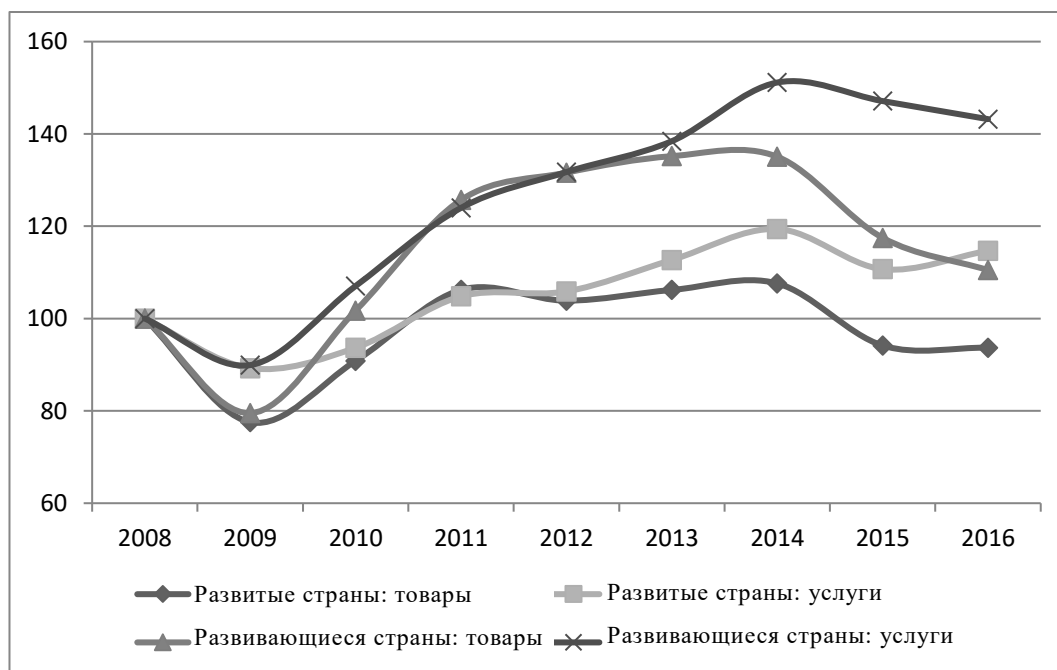
Источник: Статистическая платформа UNCTADstat.

8. В 2005–2016 годах экспорт услуг в развивающихся странах рос быстрее, чем в развитых. Доля развивающихся стран в мировом экспорте услуг выросла с 23% до 29%. В 2008–2016 годах по темпам роста экспорта услуг развивающиеся страны опережали развитые, при этом экспорт услуг рос быстрее товарного экспорта (диаграмма 5). В развитых странах доля услуг в общем объеме экспорта товаров и услуг увеличилась с 24% в 2005 году до 28% в 2016 году, а в развивающихся странах – с 14% до 17%. Экспорт услуг демонстрировал большую устойчивость, чем экспорт товаров. Как и во время мирового экономического и финансового кризиса в 2009 году, экспорт услуг из развивающихся стран в 2015 году сократился меньше (на 3%), чем экспорт товаров (на 13%).

Диаграмма 5

**Темпы роста экспорта товаров и услуг в группах стран с разным уровнем дохода, 2008–2016 годы**

(индекс; 2008 = 100)



Источник: Статистическая платформа UNCTADstat.

9. Среди различных видов услуг в развивающихся странах наиболее высокими темпами растет экспорт телекоммуникационных услуг и услуг ИКТ, финансовых услуг и прочих деловых услуг (диаграмма 6). Однако секторальные данные свидетельствуют о том, что структура торговли в развитых и развивающихся странах по-прежнему различается. Хотя транспорт, поездки и другие деловые услуги являются основными категориями как в развитых, так и в развивающихся странах, доля таких услуг, как транспорт и поездки, по-прежнему выше в развивающихся странах и странах с переходной экономикой (таблица 2). С другой стороны, развитые страны продолжают специализироваться на услугах с более высокой добавленной стоимостью, таких как финансовые услуги.

Диаграмма 6  
**Экспорт отдельных коммерческих услуг развивающимися странами,**  
**2008–2016 годы**  
 (индекс; 2008 = 100)



Источник: Статистическая платформа UNCTADstat.

Примечание: К прочим деловым услугам относятся различные деловые, профессиональные и технические услуги.

Таблица 2  
**Экспорт отдельных коммерческих услуг из групп стран с разным уровнем дохода и из разных регионов, 2016 год**  
 (в %)

Вид услуг	Развитые страны	Страны с переходной экономикой	Развивающиеся страны	Развивающиеся страны Африки	Развивающиеся страны Америки	Развивающиеся страны Азии	Наименее развитые страны
Услуги, связанные с товарными поставками	3,4	6,4	3,4	2,0	2,5	3,6	1,9
Транспорт	15,8	35,1	21,1	29,2	16,2	21,2	23,1
Поездки	21,4	23,2	33,8	39,1	47,4	31,4	53,5
Строительство	1,3	5,6	2,8	2,3	0,1	3,2	1,8
Финансовые услуги	13,6	2,2	6,5	4,2	5,0	6,9	2,1
Интеллектуальная собственность	9,0	0,8	1,4	0,3	0,8	1,5	0,3
Телекоммуникационные и информационно-коммуникационные технологии	10,6	9,4	9,5	6,6	4,7	10,4	8,6
Прочие деловые услуги	23,9	16,6	20,6	15,7	20,7	21,0	7,8

Вид услуг	Развитые страны	Страны с переходной экономикой	Развивающиеся страны	Развивающиеся страны Африки	Развивающиеся страны Америки	Развивающиеся страны Азии	Наименее развитые страны
Персональные, культурные и рекреационные услуги	1,0	0,8	0,9	0,7	2,7	0,7	0,8
<b>Всего</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>

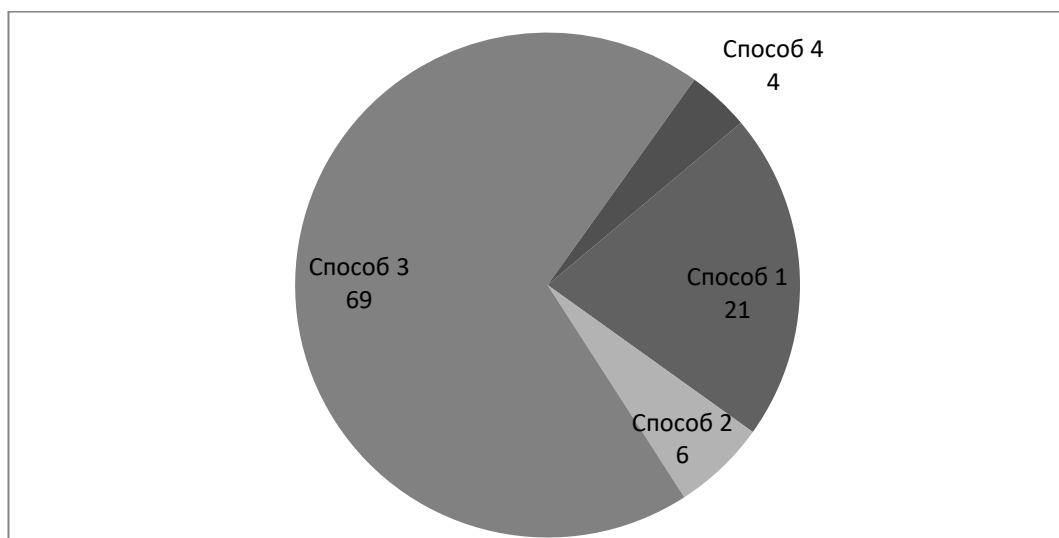
Источник: Статистическая платформа UNCTADstat.

10. Данные, касающиеся текущих платежных балансов, отражают лишь часть торговли услугами, поскольку они не учитывают торговлю, связанную с коммерческим присутствием (третий способ поставки услуг) или с временным перемещением физических лиц (четвертый способ поставки услуг). Коммерческое присутствие является самым важным способом поставки услуг, о чем свидетельствует постоянный рост объема продаж иностранных филиалов, если предположить, что такие продажи связаны с поставкой услуг. Объем этих продаж достиг в 2015 году 37 трлн. долл. США по сравнению с 34 трлн. долл. США в 2014 году<sup>4</sup>. Данные Европейского союза также указывают на доминирование третьего способа поставки услуг (диаграмма 7). Временное перемещение физических лиц как способ поставки услуг получило особенно широкое распространение в сфере профессиональных и деловых услуг. Принимая во внимание значительный объем денежных переводов (в 2016 году сумма переводов во всем мире оценивалась в 575 млрд. долл. США, из которых 429 млрд. долл. США были отправлены в развивающиеся страны)<sup>5</sup>, четвертый способ имеет большое значение для развивающихся стран.

Диаграмма 7

Экспорт услуг в разбивке по разным способам поставки, 2013 год

(в %)



Источник: База данных Евростата.

11. Данные о трансграничной торговле услугами не учитывают значительную стоимость, добавленную услугами к экспортной цене товара. В 2011 году на услуги приходилось 44% добавленной стоимости в общем объеме экспорта в развитых странах и 32% в развивающихся странах, что выше доли экспорта услуг в общем объеме экспорта. Добавленная стоимость импортируемых услуг

<sup>4</sup> UNCTAD, 2016a.

<sup>5</sup> World Bank, 2017, Migration and remittances, Migration and Development Brief No. 27.



в валовом экспорте в 1995–2011 годах росла во всех странах и составила 16% в развитых странах и 11% в развивающихся странах. Это свидетельствует о том, что услуги становятся все более экспортируемым товаром, а также об их роли катализатора торговли<sup>6</sup>. Внутренние поставки также могут быть связаны с торговлей услугами, например в форме перемещения физических лиц.

12. Повышение роли служебной деятельности в компаниях обрабатывающей промышленности часто не учитывается. Для увеличения добавленной стоимости и инновационной компоненты в своей продукции, укрепления отношений с клиентами и сохранения стратегических функций фирмы могут не выносить услуги на аутсорсинг, а развивать их у себя. В выборке стран, изучавшейся в ходе одного исследования, доля услуг в стоимости экспорта продукции обрабатывающей промышленности, для производства которой они использовались, составила 37%; если добавить к ним услуги, оказываемые в рамках деятельности самих предприятий обрабатывающей промышленности, эта доля возрастет до 53%, а общий вклад услуг в экспорт приблизится к двум третям<sup>7</sup>.

13. Высококачественные, достоверные, своевременные, всеобъемлющие и достаточно дезагрегированные данные о торговых потоках услуг играют важную роль в принятии конкретных, опирающихся на факты решений политического характера. Не уделяя пристального внимания данным, невозможно разработать правильные политические меры для тех услуг, от которых зависит процесс структурной трансформации (вставка 1). Наличие данных является одним из ключевых факторов, позволяющих оценить успехи на пути достижения Целей в области устойчивого развития. Поскольку в торговле услугами с использованием всех четырех способов их поставки, как правило, принимает участие широкий спектр учреждений, для получения достоверной статистики требуется институциональное сотрудничество.

#### Вставка 1

##### **Сбор данных: практическое исследование по Бразилии**

В Бразилии важным инструментом классификации услуг, сбора данных и принятия политических решений служит комплексная система информации о внешней торговле услугами, операциях с нематериальными активами и других операциях, которые ведут к изменениям в чистой стоимости активов. Данная система охватывает все операции с услугами между резидентами и нерезидентами и собирает данные по всем четырем способам их поставки. Залогом эффективности системы служит уделение первоочередного внимания задаче получения качественных данных и политическая поддержка этой работы, а также национальный опыт в области электронного управления и создания электронных платформ. Она помогает различным органам выявлять возможности для экспорта услуг, стимулировать торговлю и получать информацию для ведения торговых переговоров. Благодаря полученным при помощи этой системы данным были разработаны конкретные статистические показатели, которые легли в основу коммерческих стратегий для секторов услуг, а для повышения их конкурентоспособности посредством определения необходимых мер на основе государственно-частного партнерства был учрежден Форум поддержки экспорта услуг.

*Источники:* Сообщения, полученные от бразильского Министерства промышленности, внешней торговли и услуг; Global Migration Group, 2016, *Handbook for Improving the Production and Use of Migration Data for Development*; UNCTAD, "Trade, Migration and Development", готовится к выходу.

<sup>6</sup> UNCTAD, 2011, *Services, Trade and Development* (United Nations publication, New York and Geneva).

<sup>7</sup> S Miroudot and Cadestin, 2017, *Services in global value chains: From inputs to value-creating activities*, Trade Policy Papers No. 197, Organization for Economic Cooperation and Development.

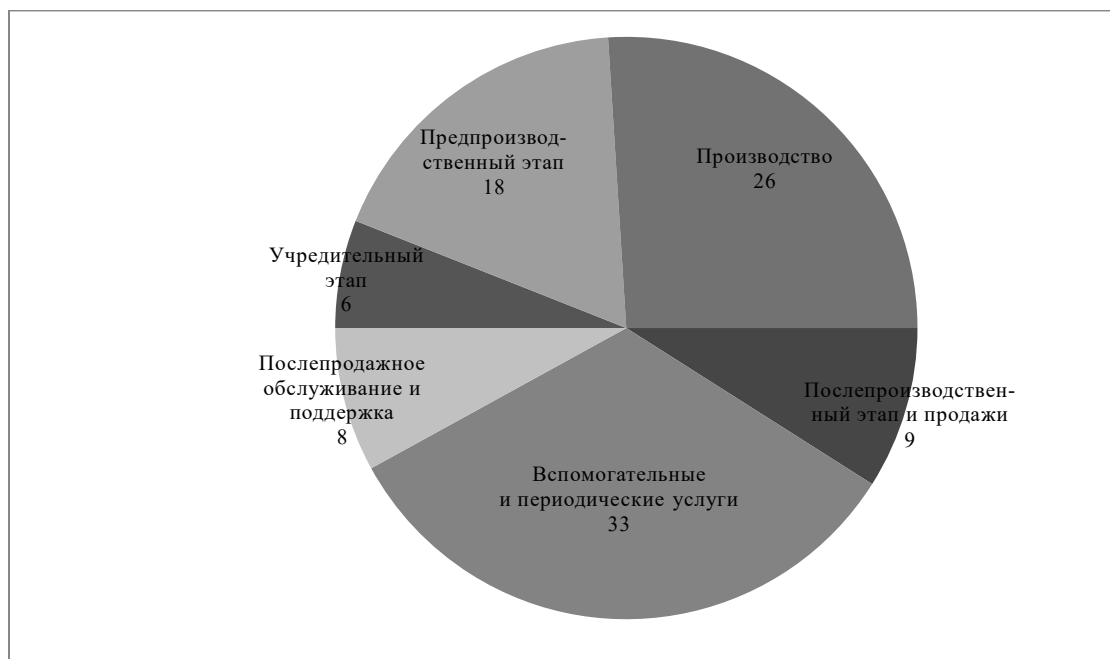
### III. Роль услуг в процессе структурной трансформации в интересах развития

14. Для экономики услуги имеют большое значение, поскольку данный сектор, в частности сектор инфраструктурных услуг, может вносить вклад в промежуточные этапы всех видов хозяйственной деятельности. Выход услуг на первые роли благодаря росту их значения для всех секторов экономики облегчает производство и экспорт на всех этапах цепочки, главным образом вспомогательные и производственные функции (например, контроль качества и инженерные услуги), а также работу на учредительном и предпроизводственном этапах, равно как и на послепроизводственной и послепродажной стадиях (диаграмма 8). В 2015 году от 25% до 60% сотрудников предприятий обрабатывающей промышленности занимались деятельностью, относимой к разряду услуг по обеспечению производства (НИОКР, инженерное обеспечение, распределение и т.д.)<sup>8</sup>. Услуги также имеют важное значение для координации производственных процессов. Например, телекоммуникационные услуги открывают возможности для сотрудничества между различными функциями в рамках производственного процесса, а услуги, опирающиеся на базу знаний и технологии, содействуют специализации.

Диаграмма 8

#### Доля услуг на разных этапах производственного процесса

(в %)



*Источник:* Asia Global Institute, 2015, The role of services in global value chains, доклад представлен на шестьдесят второй сессии Совета по торговле и развитию ЮНКТАД, Женева, 17 сентября.

15. Добавленная стоимость услуг заложена в стоимости продукции, производимой и экспортируемой всеми секторами экономики, включая сельское хозяйство и обрабатывающую промышленность. Эта добавленная стоимость превосходит прямой вклад услуг в производство и экспорт, свидетельствуя о том, что сектор услуг выходит на первые роли в странах со всевозможными уровнями дохода. В 2011 году валовая стоимость услуг в совокупном экспорте товаров и услуг составляла примерно 24% в развитых странах и 14% в развивающихся странах. В то же время отмечалось, что добавленная стоимость услуг в общем

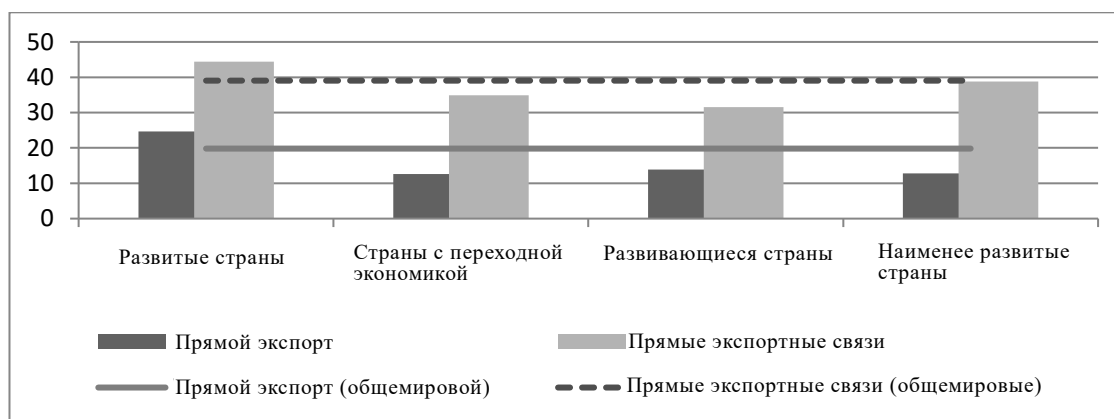
<sup>8</sup> UNCTAD, 2011.

объеме экспорта развитых стран составляла 44%, а развивающихся стран – 32% (диаграмма 9). Этот феномен, именуемый в некоторых научных трудах как «пятый способ поставки услуг», также свидетельствует о повышении роли услуг в международной торговле<sup>9</sup>. Значительные различия между стоимостью непосредственного экспорта услуг и добавленной стоимостью услуг в экспорте могут свидетельствовать о важности услуг для наращивания экспортного потенциала, а также о превращении услуг во все более рыночный товар, особенно когда добавленная стоимость услуг реализуется вместе с добавленной стоимостью изначально предназначавшихся на экспорт товаров и услуг.

Диаграмма 9

**Доля услуг в совокупном объеме прямого экспорта и общий объем прямых связей в экспорте групп стран, в разбивке по уровню дохода, 2011 год**

(в %)



*Источник:* Расчеты секретариата ЮНКТАД на основе базы данных Всемирного банка о добавленной стоимости экспорта.

16. Используемые на промежуточных этапах производственной деятельности услуги могут служить катализатором повышения эффективности, производительности и конкурентоспособности во всех секторах. У хозяйствующих субъектов, в том числе в некоторых случаях у микропредприятий и малых и средних предприятий (ММСП; вставка 2) могут появиться возможности для участия в цепочках создания стоимости, способствуя развитию экспорта. Тем не менее участие в глобальных цепочках создания стоимости само по себе еще не гарантирует успехов в процессе развития. Необходимо уделять внимание переходу к созданию услуг с высокой добавленной стоимостью, таких как конструирование, распределение и маркетинг.

#### Вставка 2

##### Услуги и микропредприятия и малые и средние предприятия

В глобальном масштабе на долю ММСП приходится 95% всех фирм, 50% объема производства и 60% рабочих мест. В странах, входящих в Организацию экономического сотрудничества и развития, на долю малых и средних предприятий (МСП) приходится в среднем 60% от общего числа занятых и 50–60% добавленной стоимости. Являясь источниками инноваций, ММСП открывают более широкие возможности для женщин и молодежи. Однако ММСП сталкиваются с серьезными проблемами, такими как низкая производительность, минимальное участие в международной торговле и упор на производственную деятельность с низкой добавленной стоимостью. По причине недостаточных масштабов производства, вызванных в том числе ограниченной доступностью информации и финансирования и трудностями с соблю-

<sup>9</sup> L Cernat and Z Kutlina-Dimitrova, 2014, Thinking in a box: A mode 5 approach to service trade, Chief Economist Note Issue No. 1, European Commission.

дением требований, торговые издержки у ММСП являются более высокими. Внося вклад в производство и в выстраивание производственных связей, услуги, в частности инфраструктурные услуги, могут повышать производительность ММСП и создавать условия для их диверсификации и модернизации. Услуговая деятельность, зачастую менее капиталоемкая и меньше зависящая от эффекта масштаба, также может способствовать расширению участия ММСП в экономике и торговле. ММСП могут сосредоточивать усилия на создании конкретных услуг для различных этапов более широких производственных процессов. Таким образом генерируются полезные стимулы для перевода ММСП и их работников в формальный сектор экономики. Например, рост формального сектора экономики Бразилии с 2000 года, как представляется, способствовал ускорению ее роста. Это также относится к ММСП, использующим онлайн-рыночные площадки для участия в электронной торговле. Например, большую часть торговли МСП ведут через компанию электронной торговли «Алибаба», а не на рынках, не применяющих ИКТ, и китайские компании, торгующие через «Алибаба», имеют возможность выходить на 98 экспортных направлений, число которых почти вдвое превышает численность рынков, торговля на которых ведется без использования ИКТ.

*Источники:* Edinburgh Group, 2013, *Growing the global economy through SMEs*; Organization for Economic Cooperation and Development, 2017, *Small, Medium, Strong: Trends in SME Performance and Business Conditions* (Paris); United Nations, 2017, *World Economic Situation and Prospects 2017* (New York).

17. Поддерживая производственный и экспортный потенциал, услуги могут менять относительный уровень цен в секторах, в работу которых они вносят вклад, влияя таким образом на касающиеся этих секторов решения по вопросам производства, занятости, инвестиций, торговли и потребления. Это ведет к тому, что под влиянием услуг в структуре экономики происходят изменения: опираясь на конкурентоспособные услуги в качестве вводимых ресурсов, некоторые сектора усиливают свои позиции по сравнению с другими. Такие структурные изменения могут быть особенно полезными в том случае, если они идут на пользу секторам, которые обладают более высокой производительностью, являются более технологически емкими или имеют более широкие возможности для самосовершенствования, способствуя тем самым росту экономики, двигателем которого выступают услуги. Утверждается, что развитие услуг впредь следует рассматривать не как альтернативу индустриализации, а как часть стратегии трансформации всех секторов, включая обрабатывающую промышленность.

18. В Азии происходящие с 1990 года структурные сдвиги, связанные с переходом от низкопроизводительных к высокопроизводительным видам производства и ведущие к ускорению роста экономики, в определенной мере опирались на более прочные связи между конкурентоспособными секторами услуг и другими отраслями экономики, особенно обрабатывающей промышленностью. Напротив, в других регионах нередко наблюдалось вытеснение рабочей силы в секторы с менее высокой производительностью труда, в том числе в сферу услуг и в неформальный сектор, что приводило к снижению темпов роста<sup>10</sup>. Таким образом, повышение роли услуг в экономике может способствовать процессу индустриализации, выступающему двигателем совершенствования технологий, которое благоприятно сказывается на экономике в целом<sup>11</sup>. Более активную роль в ускорении структурной трансформации сектор услуг скорее будет играть в тех странах, где существует динамично развивающаяся обрабатывающая промышленность с быстрорастущей производительностью труда и до-

<sup>10</sup> M McMillan, D Rodrik, and I Verduzo-Gallo, 2014, *Globalization, structural change and productivity growth, with an update on Africa*, *World Development*, 63:11–32.

<sup>11</sup> Overseas Development Institute, 2017, *Trade in services and economic transformation*.

ходами<sup>12</sup>. Например, в странах, где обрабатывающая промышленность росла высокими темпами, например во Вьетнаме, совокупный рост производительности труда не меньше чем на треть был связан с показателями в секторе услуг<sup>13</sup>.

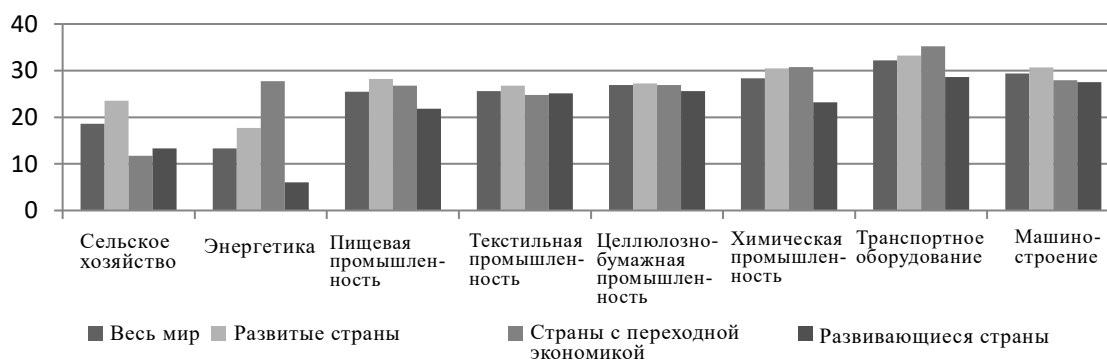
19. Во многих секторах, особенно в сельском хозяйстве и в энергетических отраслях, развивающиеся страны отстают от развитых по размеру добавленной услуги стоимости. В 2011 году доля добавленной услуги стоимости в сельскохозяйственной продукции составляла 23% в развитых и 9% в развивающихся странах, в то время как в продукции текстильной промышленности она равнялась 27% в обеих группах стран.

20. Аналогичную тенденцию можно наблюдать и в экспорте. В 2011 году доля добавленной услуги стоимости в сельскохозяйственном экспорте составляла 24% в развитых и 13% в развивающихся странах, а в экспорте текстильной продукции она равнялась соответственно 27% и 25% (диаграмма 10).

Диаграмма 10

**Доля услуг в общем объеме обратных связей в экспорте отдельных секторов в группах стран в разбивке по уровню дохода, 2011 год**

(в %)



*Источник:* Расчеты секретариата ЮНКТАД на основе базы данных Всемирного банка о добавленной стоимости экспорта.

21. К числу секторов услуг, добавивших наибольшую стоимость в совокупный глобальный экспорт, в 2011 году относились услуги распределения (7%), транспорт (7%), финансы и страхование (5%) и ИКТ (13%). В то время как в странах с переходной экономикой и в развивающихся странах в добавленной в экспорт стоимости услуг преобладают услуги распределения и транспорта, в развитых странах большую добавленную стоимость в экспорт вносят финансовые и страховые услуги и особенно ИКТ (диаграмма 11).

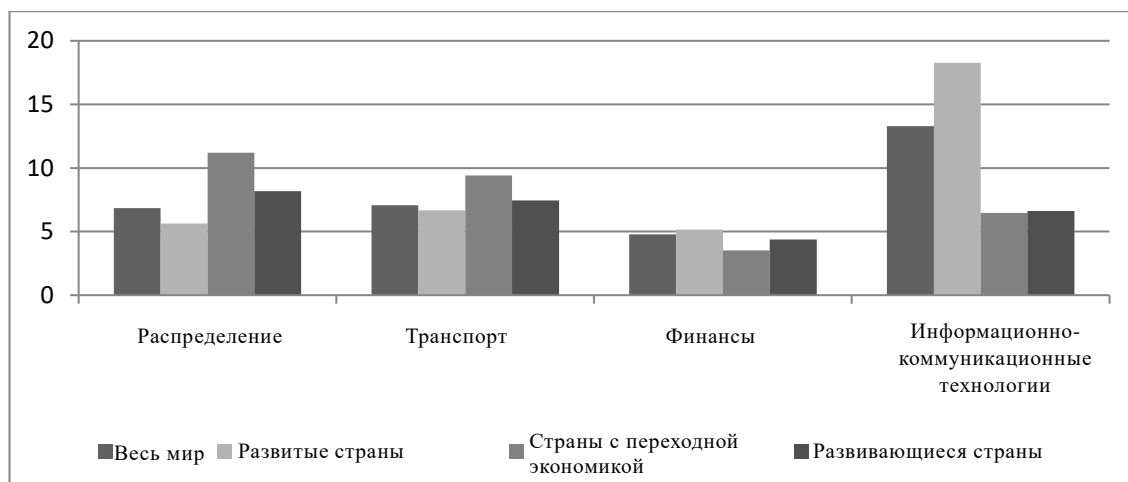
<sup>12</sup> ЮНКТАД, 2016b, *Доклад о торговле и развитии, 2016 год* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под номером R.16.II.D.5, Нью-Йорк и Женева).

<sup>13</sup> Overseas Development Institute, 2017.

Диаграмма 11

**Доля отдельных секторов услуг в общем объеме прямых связей в экспорте групп стран в разбивке по уровню дохода, 2011 год**

(в %)



*Источник:* Расчеты секретариата ЮНКТАД на основе базы данных Всемирного банка о добавленной стоимости экспорта.

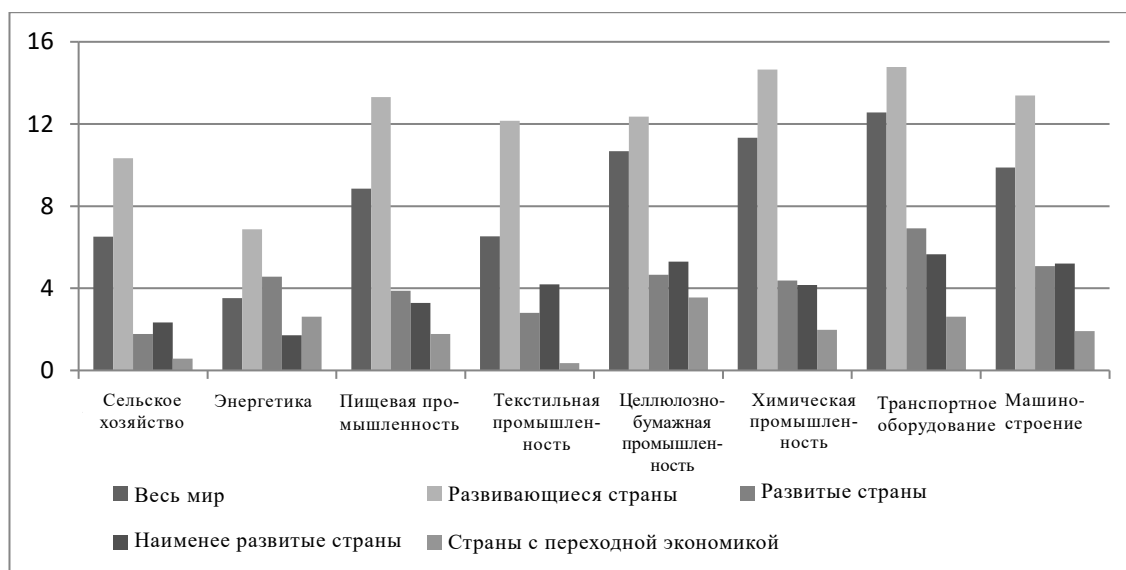
22. В сельскохозяйственном и промышленном экспорте развитых стран доля добавленной стоимости услуг ИКТ является более высокой. В 2011 году доля добавленной стоимости услуг ИКТ в сельскохозяйственном экспорте составляла 10% в развитых странах по сравнению с 2% в странах с переходной экономикой и в развивающихся странах и менее чем 1% в НРС. В обрабатывающей промышленности доля добавленной стоимости услуг ИКТ в экспорте транспортного оборудования составляла 15% в развитых странах, 7% в странах с переходной экономикой и 6% в развивающихся странах (диаграмма 12). Услуги ИКТ имеют важное значение для повышения эффективности работы секторов услуг. Внедрение ИКТ является одной из причин роста производительности труда в оптовой и розничной торговле, а также в секторе деловых услуг. Именно с этими двумя секторами связаны основные различия в производительности труда между Европой и Соединенными Штатами<sup>14</sup>.

<sup>14</sup> C Buiatti, JB Duarte and LF Saenz, 2017, Why is Europe falling behind? Structural transformation and services' productivity differences between Europe and the U[nited] S[tates], Cambridge Working Papers in Economics No. 1708.

Диаграмма 12

**Доля связанных с информационно-коммуникационными технологиями услуг в общем объеме обратных связей в экспорте отдельных секторов в группах стран, в разбивке по уровню дохода, 2011 год**

(в %)



Источник: Расчеты секретариата ЮНКТАД на основе базы данных Всемирного банка о добавленной стоимости экспорта.

## IV. Политика и регулирование, благоприятствующие структурной трансформации

### A. Опыт создания регулятивной и институциональной основ

23. Для улучшения работы секторов услуг, способствующего трансформации экономики в направлении развития секторов с более высокой производительностью и добавленной стоимостью, требуется комплекс стимулирующих политических мер и норм регулирования. Элементы возможного набора мер политики в поддержку развития сектора услуг можно найти в имеющейся литературе и в национальном опыте.

24. В Африке сектора услуг вносят вклад в экспортную продукцию сельскохозяйственной, энергетической и обрабатывающей отраслей. Доступ к недорогим, высококачественным услугам помогает странам участвовать в местных, региональных и глобальных цепочках создания стоимости и достигать целей социального развития. Для этого требуется соответствующая политика в сфере торговли услугами, обеспечивающая надлежащий уровень открытости и регулирования. Успех процесса структурных преобразований в сельских районах зависит от инвестиционных стимулов, роста производительности и управления рисками. Поэтому приоритетные политические меры могут включать поощрение инвестиций в недостаточно развитую физическую и институциональную инфраструктуру – дорожную сеть, энергоснабжение, телефонную связь и доступ к Интернету, – а также финансовых услуг и услуг по распространению сельскохозяйственных знаний с особым акцентом на научно-технические и инновационные услуги, с целью обеспечения устойчивого роста, который не опирался бы на исчерпаемые природные ресурсы<sup>15</sup>. Необходимо также поощрять создание сельских финансовых учреждений и продуктов, помогающих ферме-

<sup>15</sup> UNCTAD, 2012, *Economic Development in Africa Report 2012* (United Nations publication, Sales No. E.12.II.D.10, New York and Geneva).

рам и торговцам более эффективно управлять рисками, поскольку сбои в функционировании финансовых рынков в сельских районах не способствуют нормальному распределению ресурсов, увековечивая низкую производительность и крайнюю нищету<sup>16</sup>. Например, сравнительно успешное включение Кенией услуг в стратегию преобразований связано с разработкой программы «Горизонт 2030», которая содержит четкие цели в сфере туризма, розничной торговли, аутсорсинга бизнес-процессов и финансовых услуг<sup>17</sup>. К факторам успеха относятся также решительные усилия государственного и частного секторов по развитию услуг на базе ИКТ, крупные государственные инвестиции в инфраструктуру ИКТ и эффективное регулирование, например, в сфере финансовых услуг.

25. Чили уделяет важное внимание развитию финансовых услуг в целях привлечения и мобилизации ресурсов и поощрения инвестиций в процесс структурной трансформации экономики в направлении развития более высокопроизводительных секторов. Несмотря на либерализацию финансового сектора, государственный коммерческий банк «Банко Эстадо» остается одним из ключевых игроков на рынке оказания финансовых услуг малым и средним предприятиям<sup>18</sup>.

26. В Китае кульминацией процесса экономических преобразований, состоявших из нескольких этапов модернизации промышленности, стало присоединение страны к Всемирной торговой организации (ВТО). Правительство решило направить ограниченные ресурсы на организацию специальных экономических зон и промышленных парков, в которых были созданы конкурентоспособная инфраструктура и благоприятный деловой климат. Более широкое реформирование экономики осуществлялось более плавными темпами<sup>19</sup>. В 2013 году в экспериментальной зоне свободной торговли в Шанхае был развернут ряд реформ в целях дальнейшего улучшения делового климата и либерализации инвестиций. В 2016 году в рамках оценки результатов политики открытия рынков был составлен негативный список иностранных инвестиций, состоящий из 122 позиций, число которых будет уменьшаться. После этого, модель Шанхайской зоны свободной торговли будет внедряться по всему Китаю (см. <http://en.shftz.gov.cn>).

27. Экономика Индии является преимущественно услугоемкой; к таковым относятся 55% всех видов экономической деятельности. Хотя услуги и сельское хозяйство, по всей видимости, имеют мало общего, промышленность также демонстрирует высокую услугоемкость; 70% промышленной деятельности связаны с услугами. Сектор услуг может оказывать на рост более мощное воздействие, чем сельское хозяйство или промышленность, однако для реализации этого потенциала позитивное влияние на рост должны оказывать все сектора<sup>20</sup>.

28. Национальный опыт наряду с результатами исследований ЮНКТАД говорят о том, что для использования потенциала торговли и услуг в интересах структурных преобразований требуется взвешенная и опирающаяся на реальные факты политика, а также регулятивная и институциональная основа, адаптированная к местным условиям и создаваемая постепенно. Таковы ключевые компоненты политики в сфере услуг, необходимые для устранения внутренних ограничений в сфере предложения, учета внешних факторов и решения задач координации деятельности, связанной с услугами, в частности с инфраструктурой.

<sup>16</sup> CB Barrett, L Christiaensen, MB Sheahan and A Shimeles, 2017, On the structural transformation of rural Africa, World Bank Policy Research Working Paper No. 7938.

<sup>17</sup> Overseas Development Institute, 2015, Trade policy and economic transformation.

<sup>18</sup> UNCTAD, 2014, *The Least Developed Countries Report 2014* (United Nations publication, Sales No. E.14.II.D.7, New York and Geneva).

<sup>19</sup> JY Lin and Y Wang, 2014, China-Africa cooperation in structural transformation: Ideas, opportunities and finances, World Institute for Development Economics Research Working Paper No. 46, United Nations University.

<sup>20</sup> SK Hansda, 2005, Sustainability of services-led growth: An input output exploration of the Indian economy.



турными; сведения к минимуму непреднамеренных ограничительных последствий для торговли; и определения результатов работы сектора услуг. Они особенно важны для создания эффективных и конкурентоспособных рынков и свободного предложения доступных, удобных, справедливых и качественных инфраструктурных услуг<sup>21</sup>. Эффективность рамочных основ зависит от обеспечения необходимой согласованности между несколькими областями политики, а также между этими областями и либерализацией торговли<sup>22</sup>.

29. Универсально применимые уроки проводимых ЮНКТАД обзоров политики в сфере услуг также указывают на важность согласованности и координации политики, проводимой в сфере услуг и в других областях, в том числе в сфере торговли, инвестиций, конкуренции и промышленной и социальной политики<sup>23</sup>. Это требует многостороннего подхода к разработке политики, в том числе с участием частного сектора, например, в рамках коалиций различных отраслей сферы услуг. Важнейшей предпосылкой согласованности является создание такой системы регулирования, которая способствовала бы достижению стратегических целей и не допускала бы неоправданных ограничений. Требуются также надежные институты и эффективное управление, в том числе координация на субнациональном, национальном, региональном и международном уровнях. Такие уроки также подчеркивают необходимость создания благоприятного и продуктивного технологического и делового климата, содействия упрощению деловой практики, перевода экономики на формальные рельсы, развития технологий и укрепления ассоциаций и объединений производителей. Существует потребность в совершенствовании трудовых навыков, поскольку квалифицированная рабочая сила способствует развитию построенных на знаниях наукоемких услуг с опорой на эффективные образовательные стратегии, учитывающие спрос на трудовые ресурсы разной степени квалификации. Наконец, совершенствование сбора и анализа данных по услугам имеет ключевое значение для формулирования политики, основанной на конкретной информации<sup>24</sup>.

## **В. Секторальная политика и нормы регулирования**

### **1. Услуги, связанные с телекоммуникационными и информационно-коммуникационными технологиями**

30. Услуги, связанные с телекоммуникационными и информационно-коммуникационными технологиями, имеют существенное значение для всех видов экономической деятельности, поскольку переход на цифровые рельсы позволяет повышать производительность и эффективность, а также снижать производственные, операционные и торговые издержки. Однако прогресс в сокращении цифрового разрыва между развитыми и развивающимися странами остается недостаточным; развивающиеся страны по-прежнему отстают по числу пользователей Интернета и абонентов стационарной широкополосной связи (диаграмма 13). Цифровой разрыв проявляется и в экспорте телекоммуникационных и ИКТ-услуг; обзор выявленных сравнительных преимуществ подтверждает, что специализация на подобных услугах по-прежнему не характерна для развивающихся стран.

<sup>21</sup> UNCTAD, 2012, *Services, Development and Trade: The Regulatory and Institutional Dimension of Infrastructure Services* (United Nations publication, New York and Geneva).

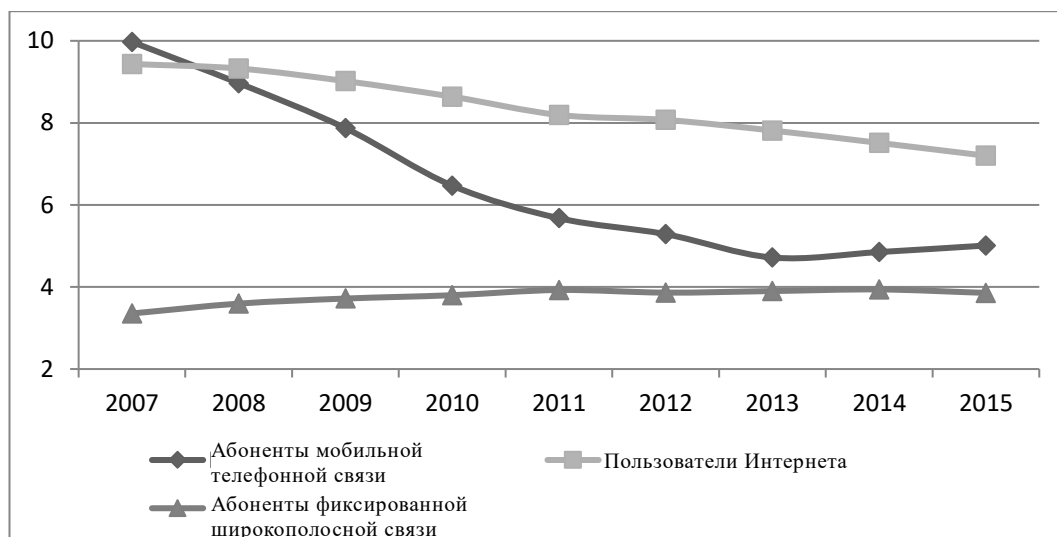
<sup>22</sup> TD/B/C.I/MEM.4/11.

<sup>23</sup> UNCTAD, 2013, *Services Policy Reviews: A Detailed Methodology for Reviewing Policy, Regulatory and Institutional Frameworks for Services* (United Nations publication, New York and Geneva). См. обзоры политики в сфере услуг для Бангладеш, Кыргызстана, Лесото, Непала, Никарагуа, Парагвая, Перу, Руанды и Уганды по адресу <http://unctad.org/en/Pages/Publications/Services-Policy-Reviews.aspx>.

<sup>24</sup> TD/B/C.I/MEM.4/8.

Диаграмма 13  
**Разница в числе абонентов и уровне использования отдельных телекоммуникационных и ИКТ-услуг, общемировые показатели и показатели по странам с низким и средним уровнем дохода, 2007–2015 годы**

(на 100 пользователей или абонентов)



Источник: Расчеты секретариата ЮНКТАД на основе базы данных Всемирного банка «Показатели мирового развития».

31. Регулятивная и институциональная основы по-прежнему играют важнейшую роль в расширении телекоммуникационных и ИКТ-услуг и доступа к ним. Поощрение всеобщего доступа является одной из ключевых составляющих этой общей задачи, достижению которой должны способствовать механизмы финансирования, стимулирующие пользование инфраструктурой и услугами, предоставление субсидий, поощрение инноваций и увеличение спроса, например путем повышения «цифровой» грамотности. В Республике Корея, например, расширению доступа домашних хозяйств к Интернету способствовал фонд стимулирования информатизации, вкладывавший средства в ИКТ, в том числе направляя на эти цели часть прибыли от оказания информационно-коммуникационных услуг, в то время как новые методы финансирования (такие, как «инвестиции – сегодня, формальности – потом») и государственные начальные инвестиции помогли привлечь частных инвесторов<sup>25</sup>.

32. Улучшение инвестиционного и делового климата, в том числе путем поддержки технологических кластеров, имеет огромное значение. Регулирующие органы могут играть определенную роль в государственно-частных партнерствах, направленных на расширение инвестиций в телекоммуникационную и ИКТ-инфраструктуру, поощряя совместное пользование инфраструктурой, сетями и спектром частот, а также устанавливая лицензионные требования. Еще одним ключевым компонентом является обеспечение конкуренции, включая меры по облегчению доступа на рынок и получения лицензий, поощрение недискриминационного доступа и возможностей сохранения мобильных телефонных номеров при смене оператора, а также решение проблемы высоких тарифов на завершение соединения. Рост интернет-рынка товаров, мобильных приложений и услуг ставит новые вызовы в плане улучшения возможностей подключения к сети и регулирования вопросов, касающихся спектра частот, возможностей переключения, роуминга и оцифровки<sup>26</sup>.

<sup>25</sup> Там же.

<sup>26</sup> International Telecommunication Union, 2016a, *Trends in Telecommunication Reform 2016: Regulatory Incentives to Achieve Digital Opportunities* (Geneva).

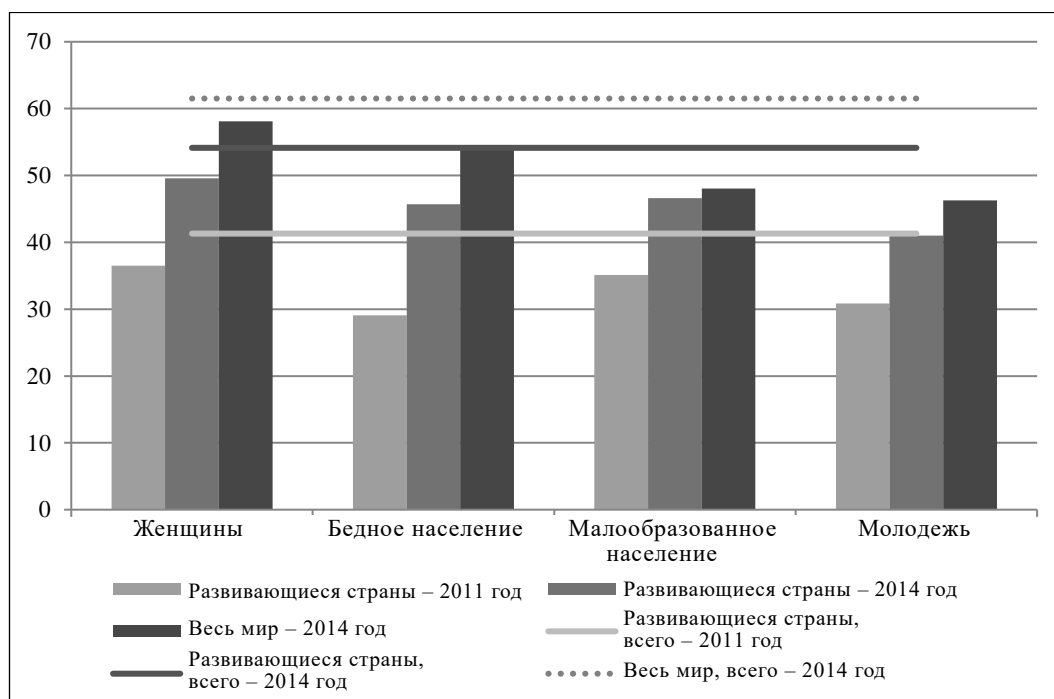
## 2. Финансовые услуги

33. Финансовые услуги облегчают транзакции, помогают мобилизации сбережений и обеспечивают предприятия, в частности ММСП, а также домохозяйства инвестиционными и кредитными ресурсами. Несмотря на прогресс, достигнутый в последние годы, сохраняются значительные различия в финансовой инклюзивности, под которой понимается возможность получения и использования доступных, удобных, качественных и устойчивых финансовых услуг, предлагаемых официальными провайдерами. Эти различия зависят от уровня дохода, региона, пола и возраста. В развитых странах доля взрослого населения, имеющего финансовые счета, гораздо выше, чем в развивающихся странах, при этом женщины и молодежь охвачены подобными услугами в меньшей степени (диаграмма 14). Финансовая инклюзивность является одним из центральных компонентов в достижении Целей в области устойчивого развития. Доступ к финансовым услугам может облегчать, ускорять, повышать безопасность и снижать стоимость денежных переводов и максимально повышать их вклад в процесс развития, расширяя возможности инвестирования частных средств в производственную деятельность, социальные услуги и инфраструктуру<sup>27</sup>.

Диаграмма 14

**Владельцы счетов финансовых услуг во всем мире и в развивающихся странах в разбивке по полу, уровню доходов, уровню образования и возрасту, 2011 и 2014 годы**

(в %)



Источник: Расчеты секретариата ЮНКТАД на основе базы данных Всемирного банка по вопросам финансовой инклюзивности (Global Findex).

34. Применительно к финансовым услугам политика регулирования предложения предусматривает субсидирование и обязательные требования в отношении расширения доступа, такие как обязательства в отношении обеспечения универсального доступа для услуг, а также создание пропорциональных регулятивных и институциональных рамок на случай недостаточного и избыточного предложения. Например, в Индии утвержден упрощенный режим открытия от-

<sup>27</sup> UNCTAD, 2013, *Maximizing the Development Impact of Remittances* (United Nations publication, New York and Geneva); UNCTAD, 2015, *Access to financial services as a driver for the post-2015 development agenda*, Policy Brief No. 35.

делений, которые могут быть созданы без открытия ненужных счетов, а в Мексике в интересах обеспечения инклюзивности на основе принципа соразмерности были упрощены требования к счетам<sup>28</sup>. Появление новых уровней регулирования и ужесточение требований к отчетности привели к появлению технологического регулирования («техрег»), что стало еще одним подтверждением важности цифровых услуг (вставка 3). Политика регулирования спроса включает использование государством финансовых услуг, поддержку мер по повышению доступности информации, например путем установления стандартов раскрытия и прозрачности информации, а также повышение финансовой грамотности и расширение прав и возможностей потребителей<sup>29</sup>.

#### Вставка 3

##### Технологии регулирования

Расширение регулирования и ужесточение требований ставит хозяйствующих субъектов перед более серьезными вызовами, связанными с необходимостью соблюдения требований. Внедрение регулирования и подготовка отчетов и материалов о соблюдении требований могут иметь серьезные управленческие и оперативные последствия, в частности в развивающихся странах. Как и во многих других производственных сферах, услуги могут способствовать соблюдению компаниями требований регулирования. Все большее значение для соблюдения этих требований регулирования начинают играть технологические услуги, связанные, в частности, с созданием программного обеспечения; они позволяют принимать более эффективные и комплексные решения, помогающие внедрять нормы регулирования и отчитываться об их соблюдении, в частности в тех случаях, когда необходимо обрабатывать и анализировать большие объемы данных, например в финансовой сфере. С ними связаны и инструменты управления информацией и анализа пробелов в сфере регулирования, подготовки кадров, контроля и отчетности, автоматизация процесса соблюдения требований и уменьшение рисков их несоблюдения.

*Источник:* Deloitte, 2015, Regtech is the new fintech: How agile regulatory technology is helping firms better understand and manage their risks.

35. Цифровые финансовые услуги играют ключевую роль в обеспечении финансовой инклюзивности; опора на информационно-коммуникационные услуги помогает снижать инфраструктурные издержки и расширять охват. Они являются более инклюзивными и дают позитивный внешний эффект, например стимулируя использование банковских услуг. Для создания цифровых финансовых услуг требуется решать определенные проблемы, связанные, в том числе, с недостатками инфраструктуры, например проблемы наличия и надежности энергоснабжения и ИКТ-услуг; конфиденциальности данных и неприкосновенности частной жизни; мошенничества и безопасности; отсутствия технических навыков; отсутствия адекватных агентских сетей; и эксплуатационной совместимости<sup>30</sup>.

### 3. Энергетические услуги

36. Энергетические услуги, в частности услуги электроэнергоснабжения, по-прежнему имеют первостепенное значение для процветания экономики и благополучия общества. Это нашло отражение в седьмой Цели в области устойчивого развития. Несмотря на это значение, в некоторых регионах, например в странах Африки к югу от Сахары, общедоступность электроэнергии еще не стала нормой жизни (диаграмма 15). Для улучшения доступа к энергии требу-

<sup>28</sup> UNCTAD, Access to financial services and digital economy for sustainable development, готовится к выходу.

<sup>29</sup> Ibid.

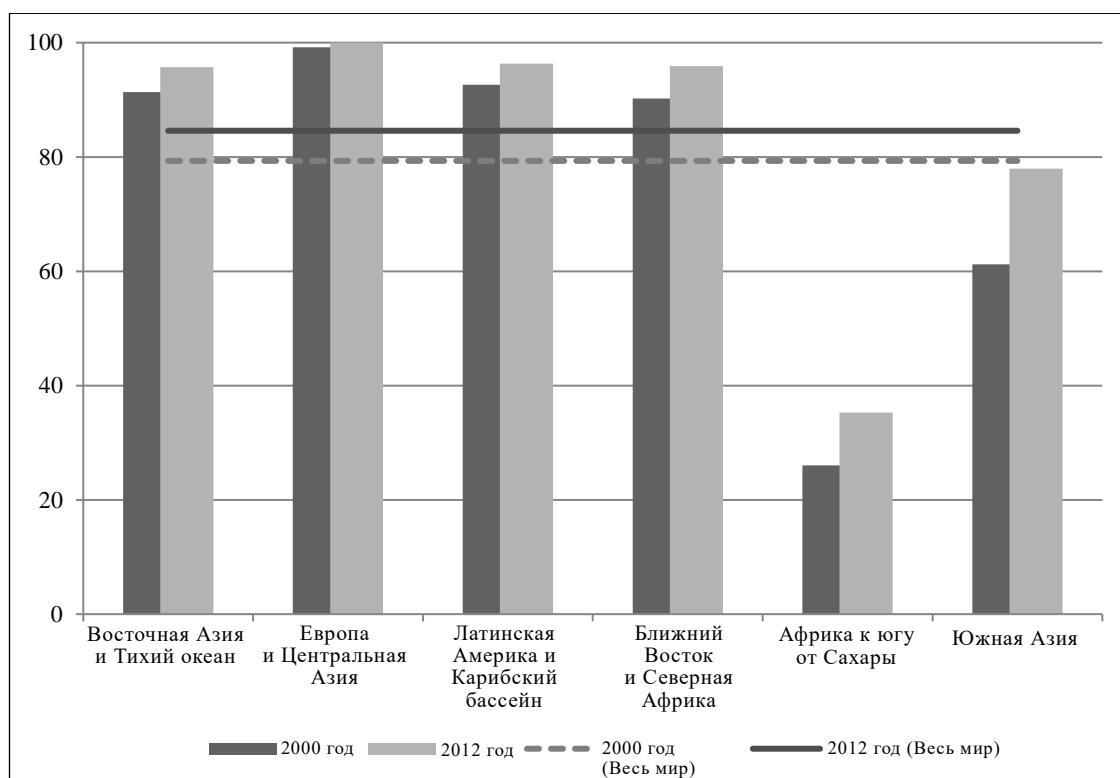
<sup>30</sup> International Telecommunication Union, 2016b, The digital financial services ecosystem, Focus Group Technical Report.

ется, например, региональная политика с унифицированными нормативными рамками, которые раскрывают региональный потенциал оптимизации снабжения, в том числе создание общей региональной инфраструктуры и взаимосвязанных энергетических сетей, а также согласование спецификаций и создание общих рынков, что облегчало бы трансграничную торговлю энергией. Важную роль в сфере энергетических услуг играют цифровые экосистемы, позволяющие создавать «умные» энергосети, которые обеспечивают более эффективную передачу энергии, а также мониторинг и поддержание систем доставки в рабочем состоянии<sup>31</sup>.

Диаграмма 15

**Доступ к электроэнергии в разбивке по регионам, 2000 и 2012 годы**

(в %)



Источник: Расчеты секретариата ЮНКТАД на основе базы данных Всемирного банка «Показатели мирового развития».

## V. Роль международной торговой системы в развитии сектора услуг

### A. Торговая политика в сфере услуг

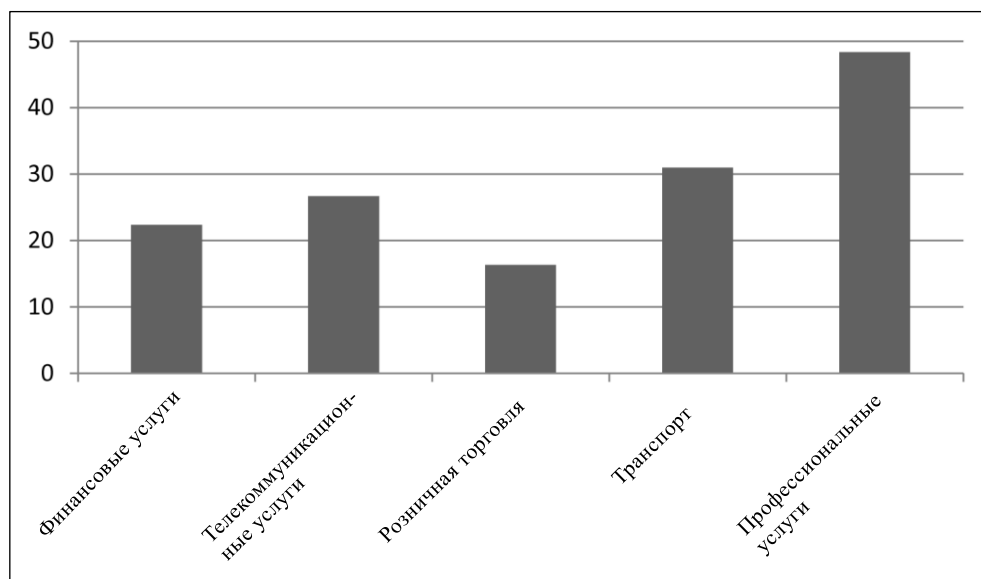
37. Учитывая важность сектора услуг, для того чтобы поставить его на службу развития, необходимо устранять барьеры в международной торговле услугами. Такие барьеры могут принимать форму запрета иностранных поставщиков, ограничений на иностранную собственность и рабочую силу, а также скрытой дискриминации, проявляющейся в особых требованиях к квалификации и лицензированию. В сфере экспорта услуг последствия торговых ограничений ощущаются сильнее, чем в сфере импорта, поскольку эти ограничения сказываются на конкурентоспособности как местных экспортных фирм, так и иностранных компаний, поставляющих услуги промежуточного назначения. Хотя

<sup>31</sup> International Telecommunication Union, 2016a.

некоторые страны несколько снизили ограничения, главным образом в отношении третьего способа поставки услуг, более жесткие ограничения существуют на временное перемещение физических лиц для оказания услуг четвертым способом, которые принимают, например, форму квот, критериев состояния рынка труда и ограничения продолжительности пребывания<sup>32</sup>. Несмотря на свою важность, торговля услугами по-прежнему сталкивается с некоторыми ограничениями, в частности в секторе профессиональных услуг и транспорта (диаграмма 16).

Диаграмма 16

**Средний индекс ограничений в торговле услугами в отдельных секторах**



*Источник:* База данных Всемирного банка по ограничениям в торговле услугами.

*Примечание:* Индекс принимает значения от 0 (сектор полностью открыт для торговли) до 100 (сектор является полностью закрытым).

38. Для устранения ограничений требуется активная, надлежащим образом структурированная торговая политика, призванная содействовать реформированию сектора услуг, в том числе благодаря проведению торговых переговоров, а также поощрению и упрощению торговли. Эту задачу лучше всего решать на основе инклюзивных процессов с участием широкого круга заинтересованных сторон. Проводя политику либерализации, следует учитывать риски, издержки и компромиссы, которые программа реформ может повлечь для национальной свободы действий в регулятивной и политической сферах. Это подчеркивает важность надлежащего содержания, темпов и последовательности процесса либерализации, с тем чтобы до начала процесса либерализации создать необходимую нормативно-правовую и институциональную базу, а также важность обеспечения того, чтобы торговая система позволяла странам вносить в нее коррективы, в том числе благодаря надлежащим механизмам пересмотра и сворачивания обязательств и поддержки реформ. Важное значение имеет поддержка развивающихся стран, например в рамках преференциального режима и инициативы «Помощь в интересах торговли», которая помогает им в наращивании производственно-сбытового потенциала и в превращении международной торговой системы в инструмент достижения Целей в области устойчивого развития. Региональное, многостороннее и международное сотрудничество необходимо, в частности, для укрепления национальной нормативно-правовой базы.

<sup>32</sup> International Monetary Fund, World Bank and WTO, 2017, Making trade an engine of growth for all: The case for trade and for policies to facilitate adjustment.

## В. Многосторонняя торговая система

39. Постепенная либерализация услуг осуществляется на многостороннем уровне в рамках ВТО. Переговоры по услугам были интегрированы в Дохинский раунд переговоров, начатый в 2001 году. Однако отсутствие прогресса и неопределенные перспективы привели к активизации многосторонних и региональных инициатив за рамками ВТО. В попытке достичь многосторонних результатов страны в последнее время сделали выбор в пользу менее амбициозной повестки дня. Основными связанными с услугами итогами десятой Конференции на уровне министров, состоявшейся в декабре 2015 года, стали расширение преференциального режима для услуг и поставщиков услуг из НРС еще на четыре года до 31 декабря 2030 года. Услуги имеют значение и для исключения из категории НРС (вставка 4).

Вставка 4

### Преференциальный режим для услуг и выхода из категории НРС

Согласно Программе действий для наименее развитых стран на десятилетие 2011–2020 годов, половина наименее развитых стран должна к 2020 году удовлетворять критериям, дающим право на исключение из категории НРС, а задача 17.11 Целей в области устойчивого развития предусматривает удвоение их доли в мировой торговле к этому же году. Однако пока НРС не справляются с этой задачей. Их доля в мировом товарном экспорте сократилась с 1,1% в 2010 году до 0,9 в 2016 году. Экспорт услуг из НРС вырос с 0,6% в 2010 году до 0,7% в 2016 году. Поскольку экспорт НРС по-прежнему в основном приходится на поставки нескольких сырьевых товаров, важно укреплять потенциал промышленного производства и секторов услуг для поощрения экономической диверсификации, в том числе путем устранения барьеров в торговле услугами.

Предварительная оценка 23 уведомлений о распространении изъятий на услуги позволяет говорить о том, что некоторые преференции были предоставлены в рамках Дохинского раунда, а некоторые аналогичные преференции – по условиям региональных торговых соглашений. Результаты анализа по отдельным способам поставки услуг свидетельствуют о существовании ряда преференций в рамках четвертого способа поставки, хотя большинство из них связаны с определенными ограничениями. Как правило, лишь в очень немногих уведомлениях речь идет о льготном режиме регулирования и об оказании НРС содействия в соблюдении внутренних норм регулирования и стандартов качества на зарубежных рынках, хотя именно такие преференции были бы наиболее значимыми и эффективными.

*Источники: A/71/275; Институт зарубежного развития, 2017 год.*

40. Новые усилия, предпринимаемые перед одиннадцатой Конференцией министров, которая должна пройти в декабре 2017 года, ставят целью согласовать пути достижения реальных результатов в сфере услуг, в частности в сфере внутреннего регулирования; предложить соглашение об упрощении процедур торговли услугами; и урегулировать некоторые аспекты электронной торговли услугами. В долгосрочной перспективе необходимо обеспечить эффективное применение положений Генерального соглашения по торговле услугами (ГАТС), направленных на содействие развитию, таких как статья IV и приложение о телекоммуникациях, с тем чтобы дать странам возможность проводить активную политику, направленную на раскрытие потенциала услуг как катализатора структурной трансформации.

## 1. Внутреннее регулирование

41. Правила в отношении внутреннего регулирования имеют самое непосредственное отношение к усилиям стран, направленным на повышение вклада услуг в процесс структурной трансформации и глобальную производственную кооперацию. ГАТС обязывает членов ВТО вести переговоры с целью разработки многосторонних правил в отношении внутреннего регулирования, касающегося лицензирования, квалификационных требований и технических стандартов, с тем чтобы эти инструменты не создавали неоправданных барьеров в торговле. После многих лет безуспешных попыток согласовать всеобъемлющий комплекс норм, охватывающих все предусмотренные в статье VI.4 требования и процедуры в отношении прозрачности, лицензирования, квалификационных требований и технических стандартов, был взят на вооружение менее амбициозный многокомпонентный подход, позволяющий сосредоточиться на некоторых конкретных элементах возможных дисциплин.

42. В одном из недавних предложений речь идет о регулировании требований и процедур в отношении лицензирования, квалификации и технических стандартов. Цель состоит в том, чтобы упростить для поставщиков получение разрешения на поставку услуг в тех секторах и теми способами, которые стали предметом конкретных обязательств членов ВТО, например путем создания механизма «единого окна». Еще одно предложение касается прозрачности и предусматривает предоставление членами информации, которая требуется поставщикам услуг или лицам, желающим поставлять те или иные услуги, для выполнения требований, дающих право на получение соответствующего разрешения. Одним из ключевых моментов должно стать предоставление всем заинтересованным лицам возможности представить свои замечания и получить информацию до вступления в силу правил. В двух других предложениях, посвященных разработке мер, звучит обеспокоенность по поводу пространства для маневра в политике, поскольку некоторые положения могут налагать на развивающиеся страны ограничения, в частности в том, что касается публикаций, доступности информации и справочных центров (это может повлечь за собой для членов обязательство раскрывать информацию поставщикам или лицам, желающим предоставлять услуги, но не другим членам, как этого требуют положения ГАТС).

## 2. Соглашение об упрощении процедур торговли услугами

43. В последнее время члены ВТО приступили к обсуждению предложения Индии заключить соглашение об упрощении процедур торговли услугами. В основу этого предложения легло признание важности своевременного и эффективного с точки зрения затрат предоставления услуг членам и связанной с этим необходимости облегчить движение информации, данных, технологии и физических и юридических лиц, с тем чтобы в условиях продолжающейся глобализации и развития цифровых технологий создать необходимые условия для торговли услугами, ослабляя при этом регуляторную нагрузку, мешающую в полной мере пользоваться плодами такой торговли. Предлагается, чтобы соглашение требовало от участников применения всех мер, затрагивающих торговлю услугами в секторах, в которых были приняты конкретные обязательства.

44. Предлагаемое соглашение охватывает несколько элементов внутренних норм регулирования, касающихся публикаций, доступности информации и соответствующего администрирования. Соглашение также содержит руководящие принципы в отношении сборов и платежей, применения критериев экономической необходимости, а также признания квалификации и требований лицензирования. Для обеспечения эффективного предоставления услуг разными способами предлагается ряд мер, касающихся, например, трансграничной передачи информации с помощью электронных средств, облегчения потребления за границей и упрощения перемещения физических лиц (например, благодаря использованию отдельных категорий виз для каждой категории физических лиц, в отношении которых были приняты обязательства, выдачи многократных разре-



шений на въезд и освобождения поставляющих услуги физических лиц от взносов в систему социального страхования). Используемые в соглашении положения, касающиеся особого и дифференцированного режима, должны быть заимствованы из Соглашения по упрощению процедур торговли. С другой стороны, некоторые положения предлагаемого соглашения оспариваются по причине возможного влияния на развивающиеся страны, в том числе положения о прозрачности, трансграничных потоках информации и критериях экономической необходимости. В некоторых предложениях подчеркивается, что поставка и потребление услуг редко сводятся к одному единственному способу и что в этой связи необходимо обсуждать все способы их поставки. Первый и третий способы, как правило, дополняют четвертый способ поставки услуг. Эта тема традиционно рассматривается как представляющая особый интерес для развивающихся стран, однако в связи с четвертым способом поставки их поставщики услуг сталкиваются с целым рядом препятствий. Предлагается более подробно обсудить региональную договорную практику торговли услугами в рамках четвертого способа поставки, в том числе в отношении доступа, соответствующих норм регулирования и обязательств по четвертому способу в контексте более широкого режима регулирования, например, трудовых отношений и иммиграции, т.е. в тех сферах, где политические цели неэкономического и неторгового характера играют существенную роль.

45. В ВТО ведутся также дискуссии по поводу упрощения инвестиционных правил, которые могут иметь отношение к ГАТС и к положениям предлагаемого соглашения об упрощении процедур торговли в секторе услуг. Поднимался вопрос о целесообразности разработки норм в этой области.

### 3. Электронная торговля

46. Что касается электронной торговли, то группа стран предложила изучить те изменения, которые произошли в условиях ведения бизнеса, и потенциальные препятствия в этой области, а также то, в какой мере торговые нормы могут содействовать развитию электронной торговли. Сторонники этого предложения стремятся сохранить баланс между дальнейшим раскрытием потенциала электронной торговли и достижением законных целей регулирования такой торговли, таких, как защита данных, невмешательство в частную жизнь и обеспечение кибербезопасности. Такие цели могут привести к возникновению противоречий в сфере регулирования, касающихся, например, коммерческого присутствия и требований локализации. В этой связи важно анализировать необходимость разработки норм в этой области и определять наилучшие технологические и регулятивные способы достижения политических целей.

47. Авторы одного из предложений рекомендуют продлить на одиннадцатой Конференции на уровне министров срок действия моратория, касающегося электронной торговли, с тем чтобы сохранить практику освобождения от таможенных пошлин электронной передачи данных. Другое предложение касается электронных подписей как одного из важнейших инструментов электронной торговли, заключения электронных контрактов и проведения банковских операций. Еще в одном предложении речь идет о вопросах торговой политики и о том, как цифровые технологии преобразуют глобальную экономику. Некоторые развивающиеся страны подчеркивали значение электронной торговли для процесса развития. К числу смежных вопросов, представляющих интерес для развивающихся стран, относятся расширение возможностей малых предприятий пользоваться инструментами электронной торговли и снижение расходов на проведение торговых операций (например, путем обеспечения доступа к логистическим услугам); устранение пробелов в инфраструктуре (например, в доступе к широкополосным сетям) с целью создания условий для ведения электронной торговли; и расширение доступа деловых кругов и потребителей к различным платежным платформам, в том числе к мобильным платежным системам и схемам оплаты при поставке, с тем чтобы сделать для них доступной трансграничную электронную торговлю и улучшить их возможности для проведения подобных торговых операций.

## С. Многосторонние и региональные инициативы

48. Услуги стали одним из ключевых элементов нового поколения региональных торговых соглашений, ориентированных на более глубокую и более всеобъемлющую интеграцию и уделяющих большое внимание нормативным вопросам и тем зарубежным мерам регулирования, которые отражаются на услугах, инвестициях и конкуренции. К числу таких соглашений относятся Соглашение о зоне свободной торговли (вставка 5) и Соглашение о транстихоокеанском партнерстве.

Вставка 5

### Континентальная зона свободной торговли

В июне 2015 года были начаты переговоры о создании континентальной зоны свободной торговли, цель которых заключалась в том, чтобы к 2017 году заключить всеобъемлющее и взаимовыгодное торговое соглашение. Темой первого этапа переговоров стали товары и услуги, а на втором этапе, как ожидается, будут рассматриваться вопросы инвестиций, интеллектуальной собственности и конкуренции. Участники переговоров в настоящее время рассматривают проект соглашения о торговле услугами, а также определяют условия и порядок переговоров по торговле услугами. В основу переговоров легли следующие принципы: «первую скрипку» на переговорах должны играть государства – члены Африканского союза, региональные экономические комиссии и таможенные территории; в основу континентальной зоны свободной торговли должны лечь соглашения о свободной торговле, заключенные под эгидой региональных экономических комиссий; сохранение существующих достижений; «изменяемая геометрия»; обширная либерализация; и отказ от априорного исключения из сферы переговоров каких бы то ни было секторов услуг и способов поставки услуг.

*Источник:* African Union, 2015, Decision on the launch of continental free trade area negotiations, Decision No. 569-587.

49. После того как в январе 2017 года из Транстихоокеанского партнерства вышли Соединенные Штаты, остальные участники переговоров продолжили работу над соглашением в формате «минус один». Символизируя заметное отличие от ГАТС, посвященная инвестициям глава Соглашения о транстихоокеанском партнерстве охватывает все инвестиции, в том числе в сфере услуг, в то время как в главе, касающейся трансграничной торговли услугами, речь идет о поставке услуг первым, вторым и четвертым способами. В соглашении имеется также глава, посвященная унификации регулирования, под которым понимается «использование надлежащей практики нормативного регулирования в процессе планирования, разработки, принятия, осуществления и пересмотра мер регулирования в целях содействия достижению целей внутренней политики». Соглашение подтверждает суверенное право самостоятельно определять приоритеты в области нормативного регулирования, поощряя в то же время его унификацию в качестве средства содействия расширению торговли и инвестиций между участниками.

50. Переговоры по торговле услугами ведутся с 2012 года 23 членами ВТО, на долю которых приходится 70% мировой торговли услугами. Они должны были завершиться в 2016 году, однако этого не произошло. Страны-участницы выработали общие критерии оценки предложений, в том числе по обязательствам, выходящим за рамки ГАТС, а также по обязательствам, которые соответствуют передовой договорной практике свободной торговле между странами. Особое внимание уделяется объему обязательств по четвертому способу поставки услуг, а также режиму, распространяемому на новые услуги. Возникли разногласия по таким вопросам, как либерализация государственных услуг, зачета данных и место новых услуг в перечнях обязательств.

## VI. Заключение

51. Услуги играют крайне важную роль, содействуя трансформации экономики. Надлежащее регулирование и международная торговля могут открывать новые возможности для трансформации, особенно в развивающихся странах. Торговля услугами играет значительную роль в экономических преобразованиях, создании рабочих мест и увеличении добавленной стоимости, позволяя странам диверсифицировать и модернизировать свою экономику, в том числе благодаря участию в международной кооперации. Странам необходимо проводить стратегию сбалансированного роста, используя для этого стимулирующие и каталитические возможности сектора услуг. Важно это и для того, чтобы позитивная роль сектора услуг в процессе структурных преобразований и в достижении Целей в области устойчивого развития получила широкое освещение и признание.

52. Предпосылками получения от сектора услуг максимальной отдачи являются проведение рациональной политики, надлежащее регулирование и сильные институты, что в сумме должно обеспечивать благоприятные условия для функционирования экономики услуг и торговли ими. Для проведения обоснованной политики требуются достоверные, своевременные и дезагрегированные данные, в том числе на уровне компаний. Укрепление кадрового, регулятивного и институционального потенциала имеет основополагающее значение для того, чтобы экспортеры из развивающихся стран имели возможность экспортировать, производители – использовать импортируемые услуги в процессе производства, а директивные органы – эффективно регулировать и развивать сектор услуг. Для обеспечения согласованности политики и норм регулирования в сфере услуг требуется инклюзивный многосторонний подход и государственно-частное партнерство. Оценка и пересмотр экономических принципов работы национальных секторов услуг и соответствующей нормативно-правовой базы являются предпосылками проведения обоснованной и активной политики в сфере услуг в целях стимулирования роста с опорой на этот сектор. Проводимые ЮНКТАД обзоры политики в сфере услуг были признаны особенно полезным инструментом в этом отношении.

53. На международном уровне необходимы усилия по продвижению такой глобальной повестки дня в области торговли услугами в рамках международной торговой системы, которая способствовала бы достижению Целей в области устойчивого развития и основывалась на принципах преференциального режима, гибкости и экспериментаторства, механизмах корректировки, поддержки и наращивания возможностей в интересах развивающихся стран, с тем чтобы раскрыть преобразовательный потенциал торговли услугами и поставить его на службу ускорения роста и развития. Надлежащее содержание, темпы и последовательность либерализации и координация этого процесса с проведением национальной политики и работой национальной системы регулирования имеют важнейшее значение для создания благоприятных условий для торговли услугами. Важную роль могут сыграть и такие дополнительные меры, как укрепление сотрудничества в сфере регулирования торговли услугами во имя создания более благоприятных условий для такой торговли.