



**Конференция Организации  
Объединенных Наций  
по торговле и развитию**

Distr.: General  
12 March 2013  
Russian  
Original: English

---

**Совет по торговле и развитию**  
**Комиссия по торговле и развитию**  
**Рассчитанное на несколько лет совещание**  
**экспертов по торговле, услугам и развитию**  
Первая сессия  
Женева, 25–26 февраля 2013 года

**Доклад рассчитанного на несколько лет совещания  
экспертов по торговле, услугам и развитию о работе  
его первой сессии,**

проходившей во Дворце Наций в Женеве 25–26 февраля 2013 года

## Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Резюме Председателя .....	3
А. Вступительные заявления .....	3
В. Привлечение и удержание инвестиций за счет использования благоприятствующих этому норм и институтов .....	3
С. Сравнительный анализ эффективности работы сектора инфраструктурных услуг .....	6
D. Стимулирование инноваций и адаптация регулирования к изменяющимся требованиям рынков.....	8
Е. Обеспечение всеобщего доступа .....	10
F. Путь вперед.....	12
II. Организационные вопросы.....	12
А. Выборы должностных лиц .....	12
В. Утверждение повестки дня и организация работы.....	13
С. Итоги сессии .....	13
D. Утверждение доклада о работе совещания .....	13
Приложение.....	14

## **I. Резюме Председателя**

### **A. Вступительные заявления**

1. Открывая совещание, заместитель Генерального секретаря ЮНКТАД отметил, что Дохинский мандат требует от ЮНКТАД продолжать свою работу над проблематикой услуг. Эта работа предусматривает оказание помощи директивным органам и органам регулирования развивающихся стран в решении задач, связанных с регулированием сектора инфраструктурных услуг (СИУ), куда входят следующие отрасли: энергетика, телекоммуникации, водоснабжение, транспорт и финансовые услуги. Качественные инфраструктурные услуги помогают развитию всех секторов экономики, в том числе сектора услуг. Поскольку СИУ является одним из главных катализаторов социальных программ и инструментом достижения Целей развития тысячелетия (ЦРТ), важно критически оценивать, достаточно ли СИУ ориентирован на достижение этих целей и какую роль он может сыграть в достижении целей устойчивого развития в период после 2015 года.

2. Экономический и социальный потенциал СИУ невозможно реализовать без параллельной разработки целенаправленных, действенных мер и прочной регулятивной и институциональной базы, обеспечивающей здоровое функционирование сектора и решение многочисленных задач государственной политики. Результаты исследовательской работы ЮНКТАД и предыдущего цикла рассчитанных на несколько лет совещаний экспертов подтверждают, что регулятивные параметры должны учитывать конкретные отраслевые и местные условия. Вот почему полезным может оказаться обмен передовым опытом и вынесенными уроками. Выступающий призвал участников предлагать конкретные идеи вниманию директивных органов и органов регулирования, особенно в развивающихся и наименее развитых странах, которые работают над укреплением регулятивного и институционального потенциала и повышением качества инфраструктурных услуг.

3. Директор Отдела международной торговли товарами и услугами и сырьевых товаров представил записку секретариата (TD/B/C.I/MEM.4/2) и перечислил основные вопросы для обсуждения, касающиеся привлечения и удержания инвестиций; критериев оценки эффективности работы, регулирования и инноваций; обеспечения всеобщего доступа и благоприятной институциональной базы.

### **B. Привлечение и удержание инвестиций за счет использования благоприятствующих этому норм и институтов**

4. Участники обратили внимание на острую нехватку инвестиций в условиях, когда возможности государств финансировать наращивание потенциала предложения отстают от роста спроса. Частные инвестиции превращаются во все более важный источник финансирования. Восполнить глобальный дефицит инвестиций можно при помощи таких инструментов, как иностранные инвестиции, государственно-частные партнерства, инновационные механизмы финансирования, например привязанные к конкретным проектам облигационные займы, а также региональные интеграционные схемы совместного использования инфраструктуры.

5. Многие страны идут по пути поощрения конкуренции посредством проведения либерализации и приватизации, подкрепляемых созданием независимого органа регулирования. В Турции начавшийся в 2001 году устойчивый рост экономики привел к росту спроса на энергоносители, вызвав необходимость в наращивании поставок энергии. Турция пошла по пути стимулирования конкуренции, либерализовав сегменты генерирования, оптовой торговли и распределения энергии, но сохранив монополию в сфере передачи энергии. Страна приступила к либерализации в 2001 году, создав орган регулирования энергетического рынка, приватизировав государственные компании и разукрупнив отрасль. Это привело к увеличению доли частного капитала в отрасли и инвестиций в ее либерализованные сегменты. Следствием развития рынков генерирования и оптовой торговли стало заключение сделок по рыночным ценам, что позволило возмещать понесенные расходы (связанные с ростом цен на нефть и газ).

6. Для наращивания инвестиций в целях диверсификации источников энергии и повышения устойчивости энергоснабжения в Турции использовались различные инструменты. Для стимулирования развития атомной энергетики применялись схемы гарантированной закупки части произведенной энергии по фиксированным ценам. Для расширения использования возобновляемых источников энергии в стране практиковались специальные сетевые тарифы, в том числе дополнительные гарантии закупки произведенной энергии для стимулирования использования отечественного энергетического оборудования.

7. В отличие от ряда экспертов, настаивающих на необходимости привнесения конкуренции во все без исключения прежде монопольные СИУ, другие эксперты считают приватизацию не самоцелью, а лишь средством ее достижения, причем не единственным. В этой связи при решении вопроса о том, сохранить СИУ в государственной собственности или приватизировать, полезным может оказаться следующий набор критериев:

- a) располагает ли частная компания наилучшим управленческим потенциалом;
- b) сохранило ли государство способность поддерживать порядок в секторе или регулировать его работу;
- c) является ли приватизация наилучшим способом получения доступа к капиталу;
- d) как распределяются риски между частной компанией и государством;
- e) способен ли регулятор разрабатывать и осуществлять адекватные меры стимулирования для достижения целей государственной политики;
- f) обещает ли реформа стать устойчивой с финансовой и социальной точек зрения;
- g) сохранит ли регулятор возможности влиять на происходящие в секторе процессы после приватизации;
- h) существует ли в секторе конфликт интересов между теми, кто стремится к получению максимальной финансовой отдачи, и теми, кто отстаивает общественные интересы;
- i) приведет ли приватизация к развитию реальной конкуренции;

j) какие навыки требуются в этом секторе – предпринимательские таланты и готовность к риску, как правило, востребованы только в частных компаниях.

8. Поскольку из поставщика услуг государство превращается в регулятора, для стимулирования конкуренции и достижения многочисленных целей государственной политики требуется благоприятная институциональная база и система регулирования. В частности, в высшей степени актуальным является обеспечение согласованности в деятельности отраслевых органов регулирования и органов, занимающихся вопросами конкуренции. В Германии независимый орган регулирования, Федеральное сетевое агентство, чьи полномочия распространяются на самые разные сектора, выполняет важнейшие регулятивные функции применительно к предстоящей деятельности, в частности в сфере ценообразования, регламентации доступа к отдельным сегментам сети, в том числе передаточным и распределительным, и в обеспечении реальной конкуренции. Этот орган отвечает за доступ к сетям. Регулирование по факту осуществляет орган, занимающийся вопросами конкуренции. Его независимость и нейтральность обеспечиваются нормативными актами, отдельным бюджетным финансированием, требованием прозрачности, квазисудебными принципами организации регулятивного процесса и автономией в практической работе. Этот орган отвечает также за сетевой план.

9. Уникальная модель регулирования СИУ, особенно в вопросах защиты и поощрения конкуренции, включая вопросы прав интеллектуальной собственности, а также отстаивания интересов потребителей, сложилась в Перу. Национальный институт защиты конкуренции и охраны интеллектуальной собственности, известный по испанской аббревиатуре ИНДЕКОПИ, является органом регулирования конкуренции, осуществляющим регулирование по факту при полной правовой и бюджетной автономии. Его взаимоотношения с отраслевыми органами регулирования строятся на принципе дополнительности, и в случае разногласий верховенство имеют решения отраслевых органов (за исключением телекоммуникационного сектора, где функции органа по вопросам конкуренции выполняет отраслевой орган регулирования).

10. В Австралии продолжающиеся реформы в сфере регулирования большегрузных автомобильных перевозок, безопасности на железнодорожном транспорте и морских перевозок должны обеспечить ощутимую экономию. В Австралии, унаследовавшей сложную систему регулирования, в последние несколько лет количество регуляторов постоянно сокращается. Многочисленные региональные и местные органы регулирования (около 500) были сведены в четыре более крупные структуры. Ключом к успеху стало привлечение представителей отраслей к обсуждению всех этапов развития и принятия решений. Немаловажную роль сыграл и переход органов регулирования от регламентации к оценке исполнения.

11. Государственно-частные партнерства получили широкое распространение в результате стремления правительств привнести технические и управленческие новшества в традиционную сферу государственных закупок, не меняя структуры собственности, и привлечь частный капитал к финансированию инфраструктурных проектов. При этом эффективное управление государственно-частными партнерствами являлось одной из главных задач. В частности, выводы представленного на совещании исследования говорят о том, что мощные правовые институты и эффективные процедуры регулирования, хорошо подготовленные инфраструктурные проекты и действенная регламентация договорных отношений представляют собой одну из важнейших предпосылок успеш-

ного привлечения инвестиций в инфраструктуру. С 1985 по 2004 год около 30% заключенных в Латинской Америке договоров, в частности в сфере водоснабжения и перевозок, требовали перезаключения даже тогда, когда они были подписаны по итогам конкурсных торгов. Для того чтобы снизить вероятность перезаключения договоров, процесс подготовки, согласования и оценки проектов должен опираться на эффективную систему регулирования и прочный институциональный фундамент. Нормы регулирования являются особенно действенными тогда, когда они закреплены в контракте. Ориентированные на конкретный результат договоры, в которых, в частности, могут использоваться критерии эффективности исполнения, возможно, облегчают процесс их согласования и исполнения.

12. В Италии для придания дополнительного импульса развитию государственно-частных партнерств в СИУ был введен особый налоговый режим, облегчающий выпуск и размещение облигаций и других долговых обязательств компаниями, участвующими в инфраструктурных проектах. Режим разрешает списывать проценты андеррайтера и проводить проценты, выплаченные держателем контракта на выпущенные в связи с проектом облигации, как проценты по банковским кредитам. Новое налоговое регулирование предусматривает также возврат налогов в рамках инфраструктурного финансирования. Под такой возврат будут подпадать все инфраструктурные проекты, осуществляемые на основе государственно-частного партнерства, в том числе проекты развития сети железнодорожного сообщения и инфраструктуры аэропортов, на которые не распространяется действующий режим. По инфраструктурным проектам, не подпадающим под льготный налоговый режим, держателям контрактов и проектным компаниям будет возмещаться треть новых налогов на прибыль, выплаченных в связи с осуществляемыми проектами.

13. Региональная интеграция является инструментом поощрения инвестиций в условиях роста спроса на энергию и ужесточения требований к энергетической безопасности. В Турции для оптимизации энергоснабжения изучаются механизмы регионального сотрудничества – подключения к энергосистемам соседних стран.

### **С. Сравнительный анализ эффективности работы сектора инфраструктурных услуг**

14. Сравнительный анализ СИУ стал традиционной практикой в условиях, когда для проведения поэтапной либерализации и приватизации сектора все чаще применяются механизмы стимулирования. Страны проводят сравнительный анализ в целях повышения качества услуг, усиления подотчетности и повышения общей эффективности, в том числе государственных предприятий и государственно-частных партнерств. Как отметил один из экспертов, сравнительный анализ можно определить как систематическое сравнение достигнутых результатов с эталоном в целях их улучшения. Смысл этой методики заключается в том, что она стимулирует хозяйствующих субъектов к эффективности, инновациям и повышению качества услуг, обеспечивает более справедливое возмещение издержек и повышение прозрачности. Органы регулирования пользуются сравнительным анализом главным образом для установления цен, оценки качества услуг и улучшения работы компаний, в то время как хозяйствующие субъекты применяют эту методику для повышения эффективности работы и снижения издержек. Для того чтобы иметь возможность проводить сравнительный анализ, странам необходимо исправлять информационную асиммет-

рию, контролировать и сравнивать показатели работы, устанавливать целевые показатели, выявлять причины недостаточно высокой эффективности и брать на вооружение передовой опыт.

15. При составлении матрицы эффективности крайне важно правильно оценивать факторы, объясняющие уровень достигнутых результатов, такие как структура рынка, а также исторические, социальные, экологические, регулятивные и местные факторы. Например, результаты представленного на совещании исследования говорят о том, что сравнительная эффективность услуг железнодорожных перевозок, о которой можно судить по составному индексу, охватывающему интенсивность использования, качество услуг и их безопасность, напрямую связана с размером государственных субсидий и инвестиций в инфраструктуру, а не со структурой управления (вне зависимости от уровня централизации) или степенью либерализации рынка. Сравнительный анализ предполагает также выбор эталонных значений, с которыми предстоит сравнивать полученные результаты и которые должны отражать передовую практику на рынке. Обеспечение достоверности и точности данных, в том числе в процессе аудита, представляет собой задачу огромной важности.

16. Проведение сравнительного анализа может оказаться непростым делом. Необходимо внимательно подходить к сравнению сопоставимых величин и анализу зависимости результатов измерений от разных факторов, таких как структура собственности компаний. По мнению ряда экспертов, при проведении сравнительного анализа результатов работы хозяйствующих субъектов в принципе не следует проводить различий между частными и государственными субъектами. В то же время применение одних и тех же критериев к государственным и частным предприятиям может быть неоправданным в силу различий в структуре расходов, инструментах стимулирования и системах учета. Хотя эти критерии могут использоваться в разных контекстах, конечной целью должно быть оптимальное оказание общественных услуг.

17. Один из экспертов обратил внимание на важное значение четкого определения понятия эффективности работы инфраструктуры, которая может представлять собой сложную социальную и техническую систему. При проведении сравнительного анализа крайне важно понимать, что мы пытаемся измерить – результаты работы системы или конкретных субъектов. Хотя СИУ может состоять из разных элементов, все сегменты сектора функционируют в рамках системы, в которой различные технологии, институты и субъекты взаимодействуют между собой и влияют на общую эффективность ее работы. Таким образом, эффективность работы сектора следует рассматривать как результат управления системой или взаимодействия многочисленных субъектов. Регулирование, ориентированное на отдельных субъектов, может извращенно влиять на работу всей системы.

18. В высшей степени актуальными, особенно для развивающихся стран, остаются такие серьезные проблемы, как отсутствие возможностей для сбора данных, навыков, опыта и знаний об отечественном рынке/секторе. В Мали Комиссия по электроэнергии и водоснабжению разработала набор функциональных критериев для сравнительного анализа результатов работы поставщиков услуг, опираясь на опыт других органов регулирования, в частности Африканского форума регуляторов коммунального хозяйства, которые оперируют стандартами качества услуг и минимальными требованиями к уровню обслуживания. Было составлено руководство, содержащее требования к информации о нормах регулирования и к учетной документации, необходимые для проведения сравнительного анализа. Эти требования включаются в условия лицензи-

онных соглашений, носят обязательный характер и имеют силу закона. Собранная информация помогает органу регулирования контролировать достижение целей регулирования и оценивать выполнение договорных обязательств хозяйствующим субъектом.

19. В ряде государств – членов Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС), где существует государственная монополия, обеспечить проведение сравнительного анализа на национальном уровне довольно непросто. В то же время сравнение результатов работы вертикально интегрированных государственных предприятий на региональном уровне позволило преодолеть сложности, связанные с проведением национального сравнительного анализа. Одним из препятствий для проведения содержательного сравнительного анализа является отсутствие данных, отчасти связанное с традициями существования государственных монополий, не желающих раскрывать информацию. Эту проблему можно реально решить, требуя от национальных хозяйствующих субъектов при получении разрешения на работу в секторе брать на себя обязательство сообщать органам регулирования необходимые данные. Другой проблемой является асимметричный характер информации. Еще одним препятствием нередко является отсутствие доступа к инфраструктуре информационных технологий. Если говорить о проведении сравнительного анализа на региональном уровне, то четвертая проблема заключается в разной динамике развития

и разных условиях в государствах – членах ЭКОВАС, что осложняет проведение межстрановых сопоставлений.

20. Для преодоления таких недостатков необходимы все формы сотрудничества по линии как Север–Юг, так и Юг–Юг, которые помогали бы развитию партнерских сетей, обмену знаниями, укреплению потенциала и распространению передовой практики.

#### **D. Стимулирование инноваций и адаптация регулирования к изменяющимся требованиям рынков**

21. Одной из основных функций регулирования является создание условий, благоприятствующих инновационной деятельности в СИУ, и адаптация услуг к изменяющимся потребностям рынков и потребителей. Поскольку инновации могут в значительной степени изменить подход к оказанию инфраструктурных услуг, регулятивные органы должны быть в курсе всех технологических и рыночных тенденций с тем, чтобы и впредь обеспечивать адекватную регулятивную базу. Двусторонняя связь между инновациями и регулированием заслуживает самого пристального внимания.

22. По мнению одного из ораторов, для регулируемых коммунальных отраслей инновационная деятельность не является само собой разумеющейся в силу ряда причин, в том числе из-за наблюдающегося в этих отраслях стремления к сведению к минимуму риска, а не к получению максимальной прибыли, что характерно для частных предприятий. Кроме того, регулируемые компании очень трепетно относятся к своим денежным потокам. Вот почему вряд ли стоит рассчитывать на то, что они добровольно возглавят работу по достижению таких целей государственной политики, как повышение энергоэффективности, поскольку снижение энергопотребления неизбежно приведет к уменьшению доходов компаний. Органы регулирования используют получаемые от плательщиков средства для стимулирования инноваций, которые, тем не менее, являются довольно специфическими и узконаправленными. Такие инновации, как правило,



осуществляются в интересах заказчиков. Если стимулирование коммунального хозяйства является недостаточным или труднореализуемым, в качестве альтернативы можно было бы открыть рынок для конкуренции и сделать его доступным для предпринимателей, готовых брать на себя большие риски.

23. В качестве примера говорилось об относительной незаинтересованности некоторых регулируемых операторов к установлению "умных" счетчиков. Поскольку считается, что технологическая жизнь этих приборов короче срока их физической службы, операторы не заинтересованы инвестировать в них средства, если им не удастся согласовать ускоренный график амортизации. В то же время органы регулирования не всегда считают оправданным перекладывать риски инноваций на общество, если их плоды присваиваются частными операторами. Если регулирование сдерживает инновации, порождая слой не желающих брать на себя риски хозяйствующих субъектов, для исправления такого положения может быть принят ряд мер; например, поставщикам и потребителям можно разрешить совместно использовать плоды экономии для стимулирования инновационной деятельности, а для достижения запланированного роста производительности можно перейти на такой метод ценообразования, который предусматривал бы ограничение максимальной выручки. Для определения оптимальных регулятивных стимулов, не связанных с субсидиями, можно использовать несколько критериев. Например, регулятивные стимулы могут быть совершенно нейтральными и краткосрочными, и в условиях отсутствия ожидаемых инноваций их действие должно прекращаться.

24. Эксперты обратили внимание на трудности с адаптацией регулирования к потребностям инновационной деятельности и рынков на примере сектора финансовых услуг. Финансовые инновации стали результатом развития финансовой теории, технического прогресса и статистических инструментов, что привело к пересмотру методов управления рисками и ценообразования и появлению на свет широкого спектра новых финансовых продуктов. В финансовом секторе были созданы инновационные производные инструменты, в том числе секьюритизированные и структурированные продукты, которые позволили банкам списывать обязательства с балансов, увеличивать долю привлеченных средств и брать на себя большие риски. Эти новые продукты в большинстве случаев не попадали под действие регулирования в силу как его несовершенства, так и огромной сложности самих продуктов, что серьезно затрудняло определение их адекватной цены и оценку связанных с ними рисков. Укоренившееся представление о том, что банки не могут обанкротиться в силу своего огромного размера или взаимосвязанности, развязало руки финансовым институтам, дав им стимул к тому, чтобы становиться еще больше и брать на себя еще большие риски.

25. Процесс внедрения финансовых инноваций, создания новых продуктов и финансовой инженерии шел намного быстрее, чем адаптация действующих норм, навыков и институтов регулирования. Это вело к экстернализации и накоплению рисков в финансовой системе, чреватых усилением системных рисков. Продолжающаяся на национальном и международном уровнях реформа финансового регулирования нацелена на создание адекватных механизмов управления рисками, позволяющих контролировать финансовые инновации. Речь идет о создании такой системы регулирования, которая поддерживала бы равновесие между финансовыми инновациями и эффективным регулированием, интернализируя риски и издержки инновационной деятельности. Это требует усиления как механизмов микропруденциального и макропруденциального регулирования, так и его институциональных основ посредством расширения

сферы действия и систематизации системы регулирования, например в результате охвата ею деятельности теневого банков.

## **Е. Обеспечение всеобщего доступа**

26. Обеспечение всеобщего доступа к инфраструктурным услугам остается важной задачей государственной политики, проводимой органами регулирования, которая имеет самое непосредственное отношение к ЦРТ, в частности к сокращению масштабов нищеты. Под общедоступностью понимается наличие, возможность использования и адаптируемость услуг. Охват сетью услуг тех, кто еще не имеет к ним доступа, и повышение их доступности для тех, для кого они уже доступны, невозможно в условиях отсутствия мер регулирования. Такие меры принимают форму предоставления субсидий целевой клиентуре, например малоимущим и сельским домашним хозяйствам, для пользования важнейшими инфраструктурными услугами, субсидирования создания и распространения таких услуг и установления для поставщиков услуг обязательных требований в отношении обеспечения всеобщего доступа.

27. Наглядной иллюстрацией мер, принимаемых для обеспечения всеобщего доступа к СИУ, служит опыт Бангладеш. В рамках политики обеспечения всеобщего доступа по инициативе правительства происходит развитие инфраструктуры, субсидирование малоимущего населения и стимулирование частного сектора благодаря различным мерам регулирования. В сфере финансовых услуг регулятор (Центральный банк) требует с этой целью от отечественных банков открывать определенное количество отделений в сельской местности. Кроме того, в соответствии с проводимой им политикой любой клиент может открыть в банке счет за очень небольшую плату, что расширило число банковских клиентов из числа малоимущих граждан. В транспортной сфере государство несет ответственность за развитие транспортной сети, в том числе в сельских районах. В секторе телекоммуникаций ключевую роль в предоставлении общедоступных услуг населению играет частный сектор, в то время как регулятор создал для финансирования стратегии обеспечения всеобщего доступа фонд социальной ответственности. В сфере водоснабжения усилия государства открыли доступ к усовершенствованным источникам водоснабжения 98% населения. Этого удалось добиться благодаря установке и расширению использования ручных насосов.

28. Что касается рынка электроэнергии, то обеспечение всеобщего доступа остается одной из главных задач, поскольку в Бангладеш эта услуга является доступной лишь для 53% населения. В генерировании электроэнергии участие стал принимать и частный сектор, однако ее передачей и распределением по-прежнему занимаются государственные предприятия. Столкнувшись с ростом себестоимости электроэнергии вследствие повышения цен на импортную нефть, государство встало перед необходимостью увеличения субсидии. Правительство разработало программу строительства коммерческих электростанций, которые 30% произведенной энергии будут обязаны продавать по фиксированным ценам государству, что позволит ему поставлять электричество бедным домашним хозяйствам по приемлемым ценам.

29. В Латинской Америке в связи с практикой субсидирования перед органами регулирования встала задача поиска компромисса между обеспечением эффективности работы секторов энерго- и водоснабжения и повышением социального равенства. Исследования показали, что в этих странах, где общецелевые субсидии на энергию (электричество и газ) получает все население, слож-

лась асимметрия между уровнем потребления энергии и ее доступностью. Такая практика тотального субсидирования может приводить к появлению диспропорций на рынке. Один из путей решения проблемы видится в том, чтобы сделать субсидирование более целенаправленным в целях повышения как энергоэффективности, так и социального равенства.

30. Если говорить о водоснабжении, то доступность питьевой воды является одним из главных индикаторов неравенства, поскольку 70% тех, кто не имеет к ней доступа, является представителем коренных народов и/или малоимущим. Политика установления тарифов на питьевую воду должна преследовать следующие цели – устойчивость, эффективность, справедливость. Укрепление социального равенства невозможно без крупных инвестиций в инфраструктуру водоснабжения.

31. Одним из инструментов обеспечения всеобщего доступа к услугам энергоснабжения может стать целевое субсидирование в этом секторе. По мнению ряда экспертов, от этих субсидий часто выигрывают прочно обосновавшиеся на рынке компании. Например, в Кении керосин облагается менее высоким налогом под предлогом того, что он часто используется в качестве топлива малоимущим населением. Однако главными бенефициарами такого субсидирования становятся крупные компании. Можно привести и другой пример. Хотя в Кении тарифы на энергию меньше для тех, кто использует ее исключительно в бытовых целях, такими тарифами пользуются и крупные фермеры. Вот почему важно использовать субсидии таким образом, чтобы их бенефициарами становились именно те, на кого они рассчитаны.

32. Что касается финансовых услуг, то для повышения их доступности для населения были разработаны следующие законодательные требования:

a) число отделений, которые разрешается открывать банкам, зависит от числа отделений, которые банки готовы открыть в сельской местности;

b) финансовые учреждения обязаны кредитовать малые и средние предприятия;

c) определенный объем или долю кредитов финансовые учреждения обязаны выдавать малоимущим домашним хозяйствам на приобретение недорогого жилья (кредитные квоты);

d) финансовые учреждения должны кредитовать определенные сектора, например сельское хозяйство, в приоритетном порядке;

e) финансовые учреждения обязаны использовать разные процентные ставки, предлагая людям, живущим за чертой бедности, льготные кредиты под очень низкий процент с облегченным графиком погашения;

f) финансовым учреждениям запрещается отказывать малоимущим клиентам в доступе к базовым финансовым услугам;

g) финансовым учреждениям запрещается проводить так называемые "красные линии" (отказываться от обслуживания конкретных районов, где высока доля малоимущих жителей);

h) закон требует реинвестировать доходы в тех общинах, где они были получены.

33. Отдельные формы финансирования делают его более доступным для населения в целом. Например, в Индонезии механизмы исламского микрофинансирования облегчают доступ к банковским услугам микро- и малым предпри-

ятиям, а также беднейшим группам населения. Механизмы исламского микрофинансирования работают на принципах исламских банков или кооперативов. В первом случае они оказывают важнейшие финансовые услуги, такие как банковские операции, операции на рынках капитала и страхование, а во втором (Байтул-Мал-ва-Тамвил) – оказывают услуги микрофинансирования малоимущим слоям населения. Система исламского микрофинансирования сталкивается с такими проблемами, как отсутствие адекватного человеческого капитала и пруденциального регулирования, в том числе надзора, а также недостаточная финансовая устойчивость. Для их устранения принимаются различные меры, направленные на укрепление потенциала, расширение сотрудничества между финансовыми учреждениями, усиление саморегулирования и надзора на региональном уровне, а также на поощрение гармонизации стратегий и механизмов регулирования деятельности банков и кооперативов.

34. Опыт Кении говорит о том, что возможность совершения банковских операций по мобильной связи может помочь в расширении доступа к финансовым услугам. Доля кенийского населения, имеющего доступ к счетам в коммерческих банках, за пять лет выросла с 20% (2007 год) до примерно 50% главным образом благодаря развитию банковских операций с использованием мобильной связи.

## **Е. Путь вперед**

35. Рассчитанное на несколько лет совещание экспертов стало полезной платформой для обмена опытом, передовой практикой и уроками, имеющими отношение к СИУ. Состоявшиеся дискуссии помогли лучше понять важнейшие принципы построения и использования оптимальных национальных регулятивных и институциональных основ СИУ. Многие участники высоко оценили работу ЮНКТАД над созданием регулятивной и институциональной основ, а также записку секретариата. Они призвали ЮНКТАД и впредь содействовать обмену опытом и вынесенными уроками, а также по возможности углублять свою работу на новых направлениях, выкристаллизовавшихся по итогам обсуждения тематики СИУ.

## **II. Организационные вопросы**

### **А. Выборы должностных лиц**

(Пункт 1 повестки дня)

36. На своем первом пленарном заседании рассчитанное на несколько лет совещание экспертов избрало следующих должностных лиц:

Председатель: г-н Питер Малрин (Соединенные Штаты Америки)

Заместитель Председателя-Докладчик: г-н Карлос Фидель Мартин Родригес (Куба).

37. В отсутствие г-на Малрина г-н Мартин Родригес, заместитель Председателя-Докладчик, взял на себя функцию Председателя на втором неофициальном заседании и выполнял ее до закрытия совещания 26 февраля.

**В. Утверждение повестки дня и организация работы**

(Пункт 2 повестки дня)

38. На своем первом пленарном заседании 25 февраля 2013 года рассчитанное на несколько лет совещание экспертов утвердило предварительную повестку дня сессии (TD/B/C.I/MEM.4/1). Таким образом, повестка дня была следующей:

1. Выборы должностных лиц.
2. Утверждение повестки дня и организация работы.
3. Торговля, услуги и развитие: регулятивные и институциональные вызовы.
4. Утверждение доклада о работе совещания.

**С. Итоги сессии**

39. Также на своем первом пленарном заседании рассчитанное на несколько лет совещание экспертов постановило поручить Председателю подготовить резюме обсуждений.

**Д. Утверждение доклада о работе совещания**

(Пункт 4 повестки дня)

40. На своем заключительном пленарном заседании 26 февраля 2013 года рассчитанное на несколько лет совещание экспертов поручило заместителю Председателя-Докладчику подготовить окончательный текст доклада после завершения совещания.

## Приложение

### Участники\*

1. В работе совещания экспертов приняли участие представители следующих государств – членов ЮНКТАД:

Алжир	Куба
Ангола	Кувейт
Бангладеш	Лаосская Народно-Демократическая Республика
Барбадос	Маврикий
Беларусь	Мадагаскар
Бенин	Мали
Бурунди	Мексика
Венесуэла (Боливарианская Республика)	Мьянма Нигерия
Вьетнам	Никарагуа
Гаити	Объединенная Республика Танзания
Греция	Объединенные Арабские Эмираты
Доминиканская Республика	Перу
Египет	Российская Федерация
Зимбабве	Саудовская Аравия
Индонезия	Соединенные Штаты Америки
Иордания	Таиланд
Ирак	Турция
Иран (Исламская Республика)	Франция
Ирландия	Центральноафриканская Республика
Испания	Швейцария
Италия	Эквадор
Казахстан	Эстония
Канада	Эфиопия
Кения	Южная Африка
Китай	Ямайка

---

\* В список участников внесены зарегистрированные делегаты. Поименный список участников см. TD/B/C.I/MEM.4/INF.1.

2. На сессии были представлены следующие межправительственные организации:

Группа государств Африки, Карибского бассейна и Тихоокеанского региона (АКТ)  
Комиссия Африканского союза  
Европейский союз.

3. На совещании экспертов были представлены следующие неправительственные организации:

*Общая категория*  
НПО "Виляж Сюис".

---