



**Конференция Организации
Объединенных Наций
по торговле и развитию**

Distr.: General
13 April 2012
Russian
Original: English

Совет по торговле и развитию

Комиссия по торговле и развитию

Межправительственная группа экспертов по
законодательству и политике в области конкуренции

Двенадцатая сессия

Женева, 9–11 июля 2012 года

Пункт 3 а) предварительной повестки дня

**Консультации и обсуждения, посвященные
экспертным обзорам законодательства и политики
в области конкуренции; рассмотрению Типового
закона; и исследованиям, касающимся положений
Комплекса принципов и правил**

**Наращивание потенциала вновь созданных
антимонопольных органов**

Записка секретариата ЮНКТАД

Резюме

В соответствии с полученными просьбами и имеющимися ресурсами ЮНКТАД оказывает развивающимся странам и странам с переходной экономикой помощь в укреплении потенциала и техническую помощь по вопросам законодательства и политики в области конкуренции. Работа ЮНКТАД включает оказание помощи как на национальном, так и на региональном уровне в разработке законов о конкуренции и руководящих принципов их применения, а также укрепление институционального потенциала для более действенного применения законов о конкуренции. Кроме того, эта деятельность охватывает работу по пропаганде принципов конкуренции в целях формирования культуры конкуренции и защиты интересов потребителей. После пятой Конференции Организации Объединенных Наций по рассмотрению всех аспектов Комплекса согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой (далее – "Комплекса Организации Объединенных Наций"), которая прошла в 2005 году, помощь ЮНКТАД развивающимся странам получила новый импульс благодаря добровольным экспертным обзорам политики некоторых стран в области конкуренции. На основе рекомендаций, содержащихся в этих экспертных обзорах, создаются проекты по наращиванию потенциала, направленные на совершенствование режима регулирования конкуренции в стране – получателе помощи. Настоящий

документ является отчетом о достигнутом прогрессе в работе, проводившейся в 2011 году. Он содержит информацию, представленную государствами-членами и международными организациями, о деятельности по оказанию или получению технического содействия на двустороннем или региональном уровне в области законодательства и политики по вопросам конкуренции.

Содержание

	<i>Стр.</i>
Введение	4
I. Доклад о ходе работы ЮНКТАД в области укрепления потенциала и технического сотрудничества	4
А. Подход ЮНКТАД к оказанию технической помощи и укреплению потенциала	5
В. Обзор деятельности ЮНКТАД по оказанию технической помощи и укреплению потенциала	6
II. Информация государств-членов и международных организаций об укреплении потенциала и техническом сотрудничестве	17
А. Помощь, предоставленная странами-донорами	17
В. Информация о помощи, представленная странами-получателями	19
С. Помощь, предоставленная другими международными организациями	19

Введение

1. В пунктах 6 и 7 раздела F Комплекса принципов и правил конкуренции Организации Объединенных Наций, принятого Генеральной Ассамблеей в 1980 году (резолюция 35/63 Генеральной Ассамблеи от 5 декабря 1980 года – TD/RBP/CONF.10/Rev.2), предусматривается осуществление ЮНКТАД и ее государствами-членами программ технической помощи, консультативных услуг и подготовки кадров по вопросам ограничительной деловой практики, особенно в интересах развивающихся стран. Шестая Конференция Организации Объединенных Наций по рассмотрению всех аспектов Комплекса в пункте 4 своей резолюции (TD/B/RBP/CONF.7/L.16) просит далее секретариат ЮНКТАД с учетом возросших потребностей в техническом сотрудничестве и технической помощи всех развивающихся стран, в том числе малых островных развивающихся государств, развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и других стран со слабой в структурном отношении, уязвимой и малой экономикой, а также стран с переходной экономикой, проводить, по согласованию с другими организациями и другими поставщиками такого рода услуг во избежание дублирования, обзор деятельности в области технического сотрудничества в целях укрепления своей способности оказывать техническую помощь в деле укрепления потенциала в области законодательства и политики по вопросам конкуренции.

2. Затем в пункте 10 согласованных выводов одиннадцатой ежегодной сессии Межправительственной группы экспертов (МГЭ) по законодательству и политике в области конкуренции (18–21 июля 2011 года) государства-члены просили секретариат ЮНКТАД подготовить для рассмотрения на двенадцатой сессии МГЭ и разместить на своем вебсайте обновленный обзор деятельности в области укрепления потенциала и технической помощи.

3. Соответственно в настоящем исследовании содержится информация о деятельности по укреплению потенциала и технической помощи секретариата ЮНКТАД начиная с 2011 года, а также информация, представленная государствами-членами и международными организациями для ЮНКТАД о деятельности по техническому сотрудничеству в вопросах законодательства и политики в области конкуренции¹.

I. Доклад о ходе работы ЮНКТАД в области укрепления потенциала и технического сотрудничества

4. Со времени принятия в 1980 году Комплекса Организации Объединенных Наций ЮНКТАД с учетом поступающих запросов, потребностей заинтересованных стран и имеющихся ресурсов осуществляет деятельность по укреплению потенциала и оказанию технической помощи по вопросам законодательства и политики в области конкуренции развивающимся и наименее развитым странам, а также странам с переходной экономикой. ЮНКТАД также оказывает техническую помощь в соответствии с рекомендацией, содержащейся в ее добровольном экспертном обзоре политики в области конкуренции (ДЭО), который проводится с 2005 года.

¹ На наш вопросник о наращивании потенциала ответили следующие государства-члены и организации: Корея, Литва, Соединенные Штаты Америки, Турция, Япония, Европейский союз и Международная сеть по вопросам конкуренции (МСК).

5. На своей пятьдесят четвертой сессии в 2007 году Совет по торговле и развитию принял решение 492 (LIV) "Обзор деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества". В этой связи в пункте 18 данного решения Совет принял во внимание содержащуюся в докладе Группы видных деятелей рекомендацию 19 относительно "необходимости объединения проектов технического сотрудничества и [просил] секретариат инициировать... на основе консультаций с государствами-членами" процесс в целях определения годовых планов по "тематическим целевым фондам в пределах отделов и между отделами"². В ответ на это решение и с тем, чтобы рационализировать деятельность ЮНКТАД по оказанию технической помощи и повысить воздействие, секретариатом было выдвинуто две инициативы: а) расширение программы КОМПАЛ при увеличении странового охвата с 5 до 10; и б) развертывание региональной программы для Африки АФРИКОМП. Оказывая помощь, ЮНКТАД часто сотрудничает с другими государствами-членами и партнерами по развитию.

А. Подход ЮНКТАД к оказанию технической помощи и укреплению потенциала

6. Оказание технической помощи развивающимся странам и странам с переходной экономикой и укрепление их потенциала, которые осуществляет ЮНКТАД, основаны на двух подходах.

1. Межправительственная группа экспертов по законодательству и политике в области конкуренции

7. С момента утверждения Комплекса согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой (далее – Комплекса Организации Объединенных Наций), каждый год Межправительственная группа экспертов по законодательству и политике в области конкуренции (МГЭ) просит секретариат представлять обновленную информацию о результатах обзора деятельности по укреплению потенциала и оказанию технической помощи с учетом сведений, представляемых государствами-членами. Поэтому, для того чтобы секретариат мог готовить актуальную обзорную информацию, государствам-членам предлагается представлять секретариату сведения о деятельности в области технического сотрудничества, консультативной помощи и подготовки кадров по вопросам политики в области конкуренции. В частности, у них запрашивается следующая информация:

а) сведения о техническом сотрудничестве, которое государства и международные организации осуществляют или планируют осуществлять на двустороннем или многостороннем уровне, с указанием приоритетов и возможностей для оказания подобной помощи;

б) сведения о двусторонней или многосторонней помощи, получаемой государствами;

в) сведения о технической помощи, запрошенной развивающимися странами и странами с переходной экономикой, с указанием тех конкретных

² ЮНКТАД (2010) "Оценка опыта применения и осуществления Комплекса". Записка секретариата ЮНКТАД. Шестая Конференция Организации Объединенных Наций по рассмотрению всех аспектов согласованного на многосторонней основе Комплекса справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой, Женева, 8–12 ноября 2010 года.

областей или проблем из области законодательства и политики по вопросам конкуренции, которые, по их мнению, заслуживают первоочередного внимания.

2. Индивидуальные просьбы

8. Параллельно с подходом МГЭ, ЮНКТАД оказывает помощь на индивидуальной основе. Так, возникают ситуации, когда до или после принятия законодательства по вопросам конкуренции, государства-члены просят ЮНКТАД оказать техническую помощь или содействие в укреплении потенциала. Для того чтобы эффективным образом оказывать индивидуальную помощь, ЮНКТАД направляет стране – получателю помощи матрицу, предназначенную для оценки конкретных потребностей этой страны. В матрице содержится следующая информация:

- a) конкретная область оказания помощи;
- b) информация о виде, охвате и задачах запрашиваемой деятельности;
- c) конечные и промежуточные получатели помощи;
- d) ожидаемые результаты;
- e) ожидаемый вклад ЮНКТАД (область и формат);
- f) вклад получателя помощи;
- g) сроки;
- h) возможный вклад других сторон/доноров.

В. Обзор деятельности ЮНКТАД по оказанию технической помощи и укреплению потенциала

9. В целом ЮНКТАД оказывает свою техническую помощь в области законодательства и политики по вопросам конкуренции, ведя работу на национальном, региональном и субрегиональном уровнях.

10. На национальном уровне ЮНКТАД оказывает техническую помощь, связанную с подготовкой, принятием, пересмотром или осуществлением национальной политики и законодательства в области конкуренции, а также путем укрепления национального институционального потенциала по применению эффективного законодательства в области конкуренции. Таким образом, ЮНКТАД организует:

- a) предоставление помощи в разработке законов о конкуренции и защите прав потребителей и связанного с этими вопросами законодательства;
- b) консультативные встречи для рассмотрения проектов законов о конкуренции с представителями правительств. Эта деятельность представляет собой существенный шаг на пути к принятию законодательства в области конкуренции;
- c) интенсивные курсы по законодательству и политике в области конкуренции, включая учебные курсы по вопросам сбора доказательств по связанным с конкуренцией делам;
- d) учебные курсы для судей по вопросам, связанным с законами и политикой в области конкуренции;

е) учебные курсы по осуществлению законодательства в области конкуренции для вновь назначенных уполномоченных.

11. На региональном уровне ЮНКТАД оказывает помощь в разработке проектов и осуществлении региональных правовых актов в области конкуренции. Она также организует ряд конференций, семинаров и практикумов, направленных на содействие укреплению потенциала и многостороннему сотрудничеству в области конкуренции. В этой связи на региональном и субрегиональном уровнях ЮНКТАД организует:

а) проведение исследований и подготовку докладов об укреплении институтов, работающих в области конкуренции;

б) региональные практикумы/конференции по вопросам законодательства и политики в области конкуренции;

в) международные конференции по вопросам политики в области конкуренции для африканских, арабских, латиноамериканских и азиатских стран;

г) подготовку исследований и докладов, посвященных возможной основе сотрудничества по вопросам политики в области конкуренции, торговли и смежным вопросам для региональных интеграционных группировок.

12. В таблице, представленной ниже, описываются основные направления деятельности секретариата ЮНКТАД по укреплению потенциала и технической помощи.

Таблица 1

Сводка запросов стран и оказание технической помощи ЮНКТАД в 2011 году

Страна, запрашивающая/получившая помощь	Деятельность, связанная с разработкой или пересмотром законов и политики		Институциональное строительство	Информационно-просветительная деятельность	Подготовка местных должностных лиц	Экспертные обзоры и последующие действия	Защита прав потребителей	Региональная и субрегиональная деятельность
	с разработкой	или пересмотром						
Ангола	x		x		x		x	
Армения						x		
Бенин					x	x		x
Бутан	x						x	
Ботсвана	x							
Буркина-Фасо					x	x		x
Камерун		x						
Центральноафриканская Республика	x							
Колумбия			x		x			x
Коморские Острова	x							

<i>Страна, запрашивающая/получившая помощь</i>	<i>Деятельность, связанная с разработкой или пересмотром законов и политики</i>	<i>Институциональное строительство</i>	<i>Информационно-просветительная деятельность</i>	<i>Подготовка местных должностных лиц</i>	<i>Экспертные обзоры и последующие действия</i>	<i>Защита прав потребителей</i>	<i>Региональная и субрегиональная деятельность</i>
Конго	x		x				
Коста-Рика	x	x				x	x
Кот-д'Ивуар				x	x		x
Доминиканская Республика		x					
Эквадор		x					x
Сальвадор	x	x		x		x	x
Гамбия	x						
Гана	x					x	
Гватемала	x						
Гвинея-Бисау				x	x		x
Гондурас					x		
Кения		x		x	x		
Малави		x					
Малайзия			x	x			
Мали				x	x		x
Монголия			x		x		
Мозамбик	x					x	
Никарагуа	x	x	x	x		x	x
Нигер				x	x		x
Нигерия		x					
Папуа-Новая Гвинея	x						
Пакистан					x		
Парагвай		x	x	x			x
Перу	x	x		x			x
Катар			x	x			
Руанда		x		x			
Сент-Люсия	x						
Самоа	x						
Сенегал				x	x		x

Страна, запрашивающая/получившая помощь	Деятельность, связанная с разработкой или пересмотром политики		Институциональное строительство	Информационно-просветительная деятельность	Подготовка местных должностных лиц	Экспертные обзоры и последующие действия	Защита прав потребителей	Региональная и субрегиональная деятельность
Сербия				х		х		
Сейшельские Острова		х					х	
Сьерра-Леоне	х	х	х	х			х	
Объединенная Республика Танзания					х	х		х
Того					х	х		х
Тунис					х			
Украина						х		
Замбия						х		
Зимбабве					х	х		
САДК*		х						х
ЗАЭС**		х			х			х

* Сообщество развития юга Африки.

** Западноафриканский экономический и валютный союз.

1. Деятельность, ориентированная на отдельные страны

13. В 2011 году ЮНКТАД, исходя из выявленных потребностей, продолжала свои усилия по оказанию содействия в формировании культуры конкуренции в развивающихся странах. С этой целью ЮНКТАД оказывала техническое содействие, связанное с подготовкой, принятием, пересмотром или осуществлением политики и законодательства стран по вопросам конкуренции и защиты прав потребителей, а также в областях, содействующих более глубокому пониманию связанных с этим вопросов и с наращиванием национального институционального потенциала для действенного обеспечения соблюдения законодательства о конкуренции. ЮНКТАД также оказывала помощь правительствам в определении роли политики конкуренции в процессе развития, ее последствий на национальном, региональном и международном уровнях, а также стратегий регионального и субрегионального сотрудничества в этой области. В 2011 году ЮНКТАД оказывала техническую помощь в следующих основных областях.

1.1 Пропаганда конкуренции

14. Различные виды деятельности ЮНКТАД по оказанию консультативных услуг и помощи в подготовке кадров осуществлялись совместно с другими мероприятиями или проводились в рамках различных семинаров, рабочих совещаний, других встреч и мероприятий, ориентированных на заинтересованные стороны, конкретных должностных лиц или более широкую аудиторию, включая сотрудников государственных органов и научных работников, а также деловые круги и организации потребителей. Такая деятельность способствовала по-

вышению понимания роли конкуренции и развитию культуры конкуренции. В этой связи в феврале 2011 года в Сьерра-Леоне был организован национальный семинар с целью информирования сотрудников государственных органов, представителей деловых кругов и гражданского общества о преимуществах законодательства и политики в области конкуренции для национальной экономики. Кроме того, в июне 2011 года в Браззавиле совместно с правительством Республики Конго был организован семинар, целью которого являлся анализ основных положений проекта закона о конкуренции со всеми заинтересованными сторонами на национальном уровне с учетом специфики экономической структуры данной страны и ее членства в Центральноеафриканском экономическом и валютном сообществе (ЦАЭВС), которое в 1999 году утвердило региональные правила в области конкуренции.

15. В июле 2011 года в Куала-Лумпуре был проведен ознакомительный семинар по вопросам законодательства и политики в области конкуренции для Комиссии по вопросам конкуренции Малайзии.

16. В рамках национальных составляющих программы КОМПАЛ с 14 по 19 марта были организованы семинары в Боготе (Колумбия) и в Лиме (Перу) в целях информирования об основных выводах двух докладов о практике сговора и злоупотребления доминирующим положением на рынке. Кроме того, ЮНКТАД внесла вклад в прошедший 27–28 октября 2011 года в Лусаке круглый стол Сообщества развития юга Африки, посвященный политике в области конкуренции. ЮНКТАД оказала помощь Комиссии по наблюдению за деловой конкуренцией (КНДК) Индонезии в организации на Бали первой Конференции по вопросам конкуренции Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) (15–16 ноября 2011 года). Эта конференция представила возможность для налаживания совместной работы с Обществом международного сотрудничества Германии (ОМСГ) в регионе АСЕАН и для налаживания связей с представителями государственных органов/подразделений министерств, занимающихся вопросами конкуренции, государств – членов АСЕАН.

1.2 Помощь в подготовке национального законодательства в области конкуренции

17. В рамках усилий, направленных на помощь странам в разработке или пересмотре своего законодательства в области конкуренции, помощь была предоставлена Гамбии в части мер по предоставлению консультаций и разъяснений, включенных в закон о конкуренции этой страны. Рекомендации ЮНКТАД относительно соответствующего положения, которое должно быть включено в проект закона о конкуренции, были представлены правительству Ганы. В июне 2011 года было организовано консультативное совещание с министерством экономики Бутана и со всеми учреждениями и отделами в Тхимпху с целью обсуждения общих рамок его политики в области конкуренции. В августе 2011 года ЮНКТАД также оказала содействие в подготовке основных принципов регулирования законодательства в области конкуренции в Куала-Лумпуре (Малайзия).

1.3 Подготовка оперативных работников органов по конкуренции

18. В рамках деятельности по подготовке оперативных работников органов по конкуренции в 2011 году было организовано несколько семинаров. Один региональный учебный семинар для прокуроров по слияниям был организован в феврале в Сан-Сальвадоре. Другой учебный семинар по слияниям был организован в феврале в Манагуа. В марте в Боготе (Колумбия) был организован учебный семинар по борьбе с практикой сговора. В июле 2011 года в Джакарте (Индонезия) ЮНКТАД направила ознакомительную миссию в КНДК Индонезии в рамках развития потенциала КНДК по выявлению и расследованию кар-

тельных сговоров. В октябре 2011 года в Джакарте было проведено рабочее совещание с целью апробации руководства, адаптированного к законодательству и политике Индонезии. Данное руководство будет использовано для подготовки сотрудников в КНДК. В ходе одиннадцатой сессии Межправительственной группы экспертов по политике в области конкуренции, которая проходила 19–21 июля 2011 года в Женеве, ЮНКТАД организовала учебный курс по политике в области конкуренции для сотрудников государственных органов Сьерра-Леоне, занимающихся вопросами конкуренции, с тем чтобы передать им эффективные навыки для укрепления национального законодательства в области конкуренции.

1.4 Институциональное строительство

19. Поддержка ЮНКТАД стран, принявших национальное законодательство, а также вновь созданных органов по конкуренции включает деятельность в поддержку институционального строительства. В марте 2011 года двусторонние консультации по этому вопросу были проведены с правительством Туниса. Их цель состояла в уточнении планируемых мер технической помощи, в частности в том, что касается подготовки судей, а также функционирования центра подготовки по вопросам законодательства и политики в области конкуренции, созданного во исполнение рекомендаций, сделанных по итогам проведенной в 2006 году экспертной оценки политики этой страны в области конкуренции. 27 июня 2011 года Tribunal Vasco de la Defensa de la Competencia организовал курс подготовки по вопросам законодательства и политики в области конкуренции. ЮНКТАД приняла участие в этом курсе и представила презентации на семинаре, посвященном слияниям и поглощениям и моделям организаций для государственных органов по конкуренции, 24–25 августа 2011 года в Кларк-Сити (Филиппины).

20. В октябре 2011 года ЮНКТАД также организовала учебную поездку в Управление по вопросам конкуренции Нидерландов (НМа) и на семинары МСК по картелям для государственных служащих, занимающихся вопросами конкуренции, из Армении, Малайзии и Сербии в целях содействия созданию управления по вопросам конкуренции Малайзии. В рамках национального компонента КОМПАЛ, ЮНКТАД приняла участие в мероприятии по обмену опытом для создания будущего управления по вопросам конкуренции в Санто-Доминго (Доминиканская Республика).

1.5 Защита прав потребителей

21. ЮНКТАД оказывает помощь в вопросах защиты прав потребителей развивающимся странам и странам с переходной экономикой. В 2011 году ЮНКТАД оказала содействие в разработке законов о защите прав потребителей следующим странам: Ангола, Бутан, Сейшельские Острова и Сьерра-Леоне. Благодаря программе КОМПАЛ, ЮНКТАД также оказала содействие странам, в частности Никарагуа и Перу, в подготовке их законов о защите прав потребителей. Кроме того, под эгидой программы КОМПАЛ был организован ряд мероприятий, в том числе семинары по просветительской работе, связанной с защитой прав потребителей. В таблице 2 содержится информация о работе, проделанной в 2011 году.

Таблица 2
**Работа по вопросам защиты прав потребителей в рамках КОМПАЛ
 в 2011 году**

<i>Страна</i>	<i>Проделанная работа</i>
Многонациональное Государство Боливия	<ul style="list-style-type: none"> • Стратегия устойчивого потребления • Рамки потребительской политики
Колумбия	<ul style="list-style-type: none"> • Обобщение норм, доктрины, правовой практики, связанных с законодательством в области конкуренции и защиты прав потребителя • Стратегия работы со СМИ
Коста-Рика	<ul style="list-style-type: none"> • Программное обеспечение для виртуальной обработки и анализа жалоб потребителей • СААМ (автоматическая система мониторинга рынков) • Новый дизайн вебсайта ведомства
Сальвадор	<ul style="list-style-type: none"> • Образовательные проекты для ассоциаций потребителей • Учебные семинары для поставщиков с акцентом на малые и средние предприятия (МСП) • Новые центры (контактные центры) для жалоб потребителей • Учебные семинары для журналистов и судей
Эквадор	<ul style="list-style-type: none"> • Техническая помощь в области посредничества и других методов • Ознакомительные поездки в агентства по защите прав потребителей Испании и Гонконга (Китай)
Никарагуа	<ul style="list-style-type: none"> • Стратегический план организации рынка и повышения производительности • Органы по наблюдению за рынком • Информационно-просветительская работа среди потребителей • Содействие созданию ассоциаций потребителей • Центры для жалоб потребителей по всей стране
Перу	<ul style="list-style-type: none"> • Свод обязательных административных постановлений по защите прав потребителей • Оценка товаров с точки зрения соотношения цена/качество и удовлетворенности потребителей • Учебные семинары для региональных отделений Института по защите конкуренции и охране интеллектуальной собственности • Руководство по маркировке • Анализ секторов, в которых имеется неформальный элемент • Анализ барьеров для создания нового бизнеса

Источник: Информация предоставлена Руководителем программы КОМПАЛ.

1.6 Экспертные обзоры и последующие действия

22. В целях обеспечения согласованности между общими подходами правительств к приватизации, а также к либерализации торговых и инвестиционных режимов ЮНКТАД приступила к организации специальных добровольных экспертных обзоров законодательства и политики в области конкуренции. Такие обзоры представляют идеальную возможность для оценки того, каким образом экономические реформы могут способствовать развитию и обеспечивать работу рынков в интересах малоимущих слоев населения. С момента проведения пятой Обзорной конференции Организации Объединенных Наций были представлены обзоры по следующим странам: Кения и Ямайка (2005 год), Тунис (2006 год), Коста-Рика (2008 год), Индонезия (2009 год), Армения (2010 год) и Сербия (2011 год). ЮНКТАД планирует провести трехсторонний экспертный обзор политики в области конкуренции Объединенной Республики Танзания, Замбии и Зимбабве в 2012 году в ходе двенадцатой сессии Межправительственной группы экспертов по законодательству и политике в области конкуренции.

23. Восьмая сессия Межправительственной группы экспертов по вопросам законодательства и политики в области конкуренции представила рамки, в соответствии с которыми ЮНКТАД провела добровольный экспертный обзор по вопросам законодательства и политики в области конкуренции ЗАЭС и его восьми государств-членов. Это был первый в истории обзор политики в области конкуренции региональной группы, и он высветил возможности и проблемы, с которыми развивающиеся государства имеют дело в процессе укрепления своих моделей регионального сотрудничества и интеграции.

24. Эти экспертные обзоры стали значимой частью работы ЮНКТАД по оказанию технической помощи. В результате их проведения был разработан ряд рекомендаций относительно того, как можно повысить эффективность применения законодательства на региональном и национальном уровнях и как при содействии ЮНКТАД можно укрепить потенциал для осуществления и пропаганды политики в области конкуренции. В этой связи в течение 2011 года в Армении и в Кении были организованы семинары с целью обсуждения рекомендаций, сделанных по итогам экспертных обзоров. Эти семинары были направлены на оценку того прогресса, который был достигнут государственными ведомствами по вопросам конкуренции соответствующих стран, с целью совершенствования применения законодательства в области конкуренции. Кроме того, в качестве работы по наращиванию потенциала по итогам проведенных ЮНКТАД экспертных обзоров законодательства и политики в области конкуренции представители ЮНКТАД сопровождали служащих государственных ведомств по вопросам конкуренции Армении, Сербии и Малайзии в ходе посещения семинара по картелям Международной сети по вопросам конкуренции (МСК) в октябре 2011 года.

2. Региональная и субрегиональная деятельность

25. Деятельность ЮНКТАД по техническому сотрудничеству и укреплению потенциала во все большей степени осуществлялась в рамках региональной и субрегиональной деятельности.

а) КОМПАЛ

26. Деятельность, проведенная в рамках программы по политике конкуренции и защите конкуренции и защите прав потребителей в Латинской Америке при поддержке швейцарского Государственного секретариата по экономическим делам и правительства Испании, способствовала укреплению законода-

тельства и политики в области конкуренции и защите прав потребителей в странах – получателях помощи. С момента проведения Первой ежегодной конференции КОМПАЛ в апреле 2010 года в Сан-Сальвадоре и Второй ежегодной конференции в июле 2011 года в Боготе ЮНКТАД в рамках программы КОМПАЛ II продолжил активные усилия по осуществлению технической поддержки стран-получателей, в частности Многонационального Государства Боливия, Колумбии, Коста-Рики, Эквадора, Сальвадора, Гватемалы, Гондураса, Никарагуа, Парагвая, Перу, Уругвая и Доминиканской Республики. Эта всеобъемлющая программа включает в себя подготовку секторальных всесторонних исследований, докладов, справочников, руководств, брошюр, семинаров, рабочих совещаний и учебных мероприятий, целевой аудиторией которых являются различные заинтересованные стороны. С целью расширения охвата работы КОМПАЛ и достижения синергетического эффекта с теми усилиями, которые были осуществлены в ходе первого года работы КОМПАЛ II, основываясь на наименовании КОМПАЛ, программа была расширена за счет включения группы стран-партнеров. Так, КОМПАЛ оказала техническое сотрудничество Доминиканской Республике, а часть средств была выделена правительством Испании и Эквадора. Парагвай и Уругвай осуществляют свои национальные проекты и продуктивно сотрудничают с КОМПАЛ по линии региональной составляющей. Оставшиеся бюджетные средства КОМПАЛ I были использованы в интересах Многонационального Государства Боливия. Таким образом, охват КОМПАЛ в регионе Латинской Америки включает в себя страны Центральной Америки и Карибского бассейна (Коста-Рику, Сальвадор, Никарагуа и Доминиканскую Республику), страны-члены Андского сообщества (АС) (Многонациональное Государство Боливия, Колумбию, Эквадор и Перу), Чили и МЕРКОСУР (Бразилию, Парагвай, Уругвай). Данная программа открыта для других инициатив в интересах остальных стран Латинской Америки и для других стран, выражающих интерес к сотрудничеству с КОМПАЛ.

27. После успешного осуществления КОМПАЛ I (2005–2008 годы) в 2008 году были получены ресурсы для запуска программы КОМПАЛ II (2009–2012 годы), которая охватывает Колумбию в качестве шестой страны – получателя помощи и включает в себя работу как на национальном, так и на региональном уровне.

28. В области регионального сотрудничества работа, включающая региональную составляющую, дополняет ту работу, которая проводится в рамках форумов или региональных групп. Региональные составляющие нацелены на укрепление сотрудничества между странами – получателями помощи и информирование различных стран региона Латинской Америки о накопленном опыте работы КОМПАЛ. ЮНКТАД считает, что обмен опытом между странами КОМПАЛ является ключевым элементом, способствующим отдельным направлениям работы согласованных с донорами программ КОМПАЛ в рамках региональной составляющей. В этой связи ЮНКТАД приложила усилия, направленные на дальнейшее совершенствование такого обмена опытом, что будет, несомненно, содействовать положительному эффекту на региональном уровне на начальном этапе программы КОМПАЛ II в рамках региональной составляющей.

29. В марте 2011 года в Гуаякиле в рамках региональной составляющей КОМПАЛ ЮНКТАД организовала Первый международный форум по вопросам защиты прав потребителей. В нем приняли участие представители всех стран Латинской Америки и Карибского бассейна, а также Испании, Нидерландов и других государств. В заключение Первого форума его участники обсудили воз-

возможность проведения второго форума, на котором они могли бы обсудить такую тему, как:

- i) Ввоз и сбыт промышленной продукции, которая является дефектной или обращается в приграничной торговле;
- ii) Необходимость международного сотрудничества в этой области;
- iii) Защита прав потребителей в условиях информационного общества;
- iv) Защита прав потребителей в секторе услуг (туризм и другие производительные услуги);
- v) Программы обучения потребителей для детей и подростков.

30. В течение 2010 и части 2011 года ЮНКТАД осуществила проект, посвященный аналитическим методам исследования рынка на предмет практики сговора и одностороннего поведения на рынках Колумбии и Перу. Эта работа завершилась двумя следовавшими друг за другом рабочими совещаниями в Боготе и Лиме в марте 2011 года. Итоговые доклады уже прошли утверждение в двух участвовавших в этом проекте ведомствах по конкуренции, и в ближайшем будущем ожидается их публикация. С этими докладами можно будет ознакомиться в ходе параллельного с ЮНКТАД XIII мероприятия КОМПАЛ в Дохе (Катар). Другим ключевым проектом ЮНКТАД, который проводился при поддержке стран – членов КОМПАЛ региона Центральной Америки, была подготовка регионального исследования по Центральной Америке о возможном существовании трансграничной деловой активности, которая может быть классифицирована как антиконкурентная. Это исследование способствует более тесному сотрудничеству между национальными ведомствами. Данное исследование ЮНКТАД, проведение которого началось во втором полугодии 2010 года и первом полугодии 2011 года, является актуальным в связи с возрастающей ролью компаний Центральной Америки с региональным охватом, создающих стратегические коммерческие союзы. Такие компании все больше способствуют интеграции внутрорегиональной торговли и ее развитию. ЮНКТАД также организовала семинар в Буэнос-Айресе (Аргентина) (21–23 сентября 2011 года), который был посвящен роли политики в области конкуренции во время кризиса. В этот же период ЮНКТАД представила презентацию на пятом Латиноамериканском форуме органов по защите прав потребителя.

b) АФРИКОМП

31. АФРИКОМП – новая Программа в области конкуренции для Африки – была официально объявлена в Женеве 22 июня 2009 года. Эта новая инициатива предпринята в ответ на мандат, предоставленный Аккрским соглашением (пункт 104 g)). Она направлена на оказание помощи странам Африки в разработке соответствующих административных, институциональных и правовых структур для эффективного применения законодательства и политики в области конкуренции и защиты прав потребителей. Большую часть своей работы по техническому сотрудничеству в Африке в 2011 году ЮНКТАД проводила в рамках программы АФРИКОМП. Программа предусматривает более скоординированный и рационализированный подход при осуществлении деятельности в области технического сотрудничества, основанный на потребностях каждой страны – получателя помощи, и в то же время способствует региональному сотрудничеству. В ней делается акцент на национальной ответственности и реальных потребностях, связанных с техническим сотрудничеством. Кроме того, она направлена на установление более тесных связей с частным сектором, а также с неправительственными организациями и местными учебными заведениями.

ниями. В этой связи в течение 2011 года технической помощью ЮНКТАД в рамках АФРИКОМП воспользовались следующие страны: Сьерра-Леоне, Кения, Тунис и Конго. Кроме того, с 28 по 30 ноября 2011 года в Ломе (Того) ЮНКТАД совместно с Западноафриканским экономическим и валютным союзом (ЗАЭВС) организовала региональный семинар для оперативных работников органов по конкуренции, посвященный методикам расследований. В этом семинаре приняли участие 40 работников органов по конкуренции из восьми стран – членов ЗАЭВС. Этот семинар проводился ЮНКТАД, в нем принимали участие эксперты из французского Главного управления по конкуренции, защите прав потребителей и борьбе с мошенничеством (ГУКЗБМ) Министерства финансов Франции и из Европейского суда в Люксембурге. Целью этого семинара было обучение участников современным методам расследования дел в области конкуренции.

3. Участие в семинарах и конференциях

32. С момента принятия Комплекса Организации Объединенных Наций сотрудники ЮНКТАД участвуют в обсуждениях и распространяют рекомендации МГЭ в рамках различных семинаров, рабочих совещаний и конференций, посвященных вопросам законодательства и политики в области конкуренции и защиты прав потребителей. Эта работа включает в себя участие в региональных совещаниях, а также в совещаниях, организованных МСК, ЕС и ОЭСР. Так, в 2011 году сотрудники ЮНКТАД участвовали в следующих мероприятиях:

а) Глобальный форум по политике в области конкуренции Организации экономического сотрудничества и развития, проводившийся 17–18 февраля в Париже (Франция);

б) Пятнадцатая международная конференция по конкуренции, проходившая с 13 по 15 апреля в Берлине;

в) Совещания Международной сети защиты прав потребителей и правоприменительной практики, проходившие 18–19 апреля в Гааге (Нидерланды);

г) Первый международный форум по законодательству и политике в области конкуренции и семинар для сотрудников Управления по добросовестной конкуренции и защите прав потребителей (УДКЗП), проходившие соответственно 27 и 28 мая в Монголии;

д) Всемирный конгресс "Консьюмерз интернэшнл" 2011 года, проводившийся совместно с Советом по защите прав потребителей Гонконга с 3 по 5 мая в Гонконге (Китай);

е) Седьмое ежегодное совещание по вопросам конкуренции и регулирования, посвященное политике в области конкуренции в странах с растущей экономикой: "Где и как?", проходившее в мае в Амстердаме (Нидерланды);

ж) Совещание с участием Университета прикладных наук Цюриха, проводившееся 20 июня;

з) Шестая конференция Научного общества изучения законодательства в области конкуренции на тему: "Новые юрисдикции конкуренции: разработка стратегий и создание институтов", проходившая 1–2 июля в Лондоне;

и) Семинар МСК по картелям, проходивший с 10 по 13 октября в Брюгге и совещания с Управлением по конкуренции Нидерландов.

II. Информация государств-членов и международных организаций об укреплении потенциала и технической помощи

A. Помощь, предоставленная странами-донорами

а) Турция

33. Турецкое управление по конкуренции (ТУК) провело следующие мероприятия по технической помощи и наращиванию потенциала с июля 2011 года – одиннадцатой сессии МГЭ:

а) 21–22 ноября 2011 года в Стамбуле была проведена Конференция по оценке потребностей стран – членов Организации исламского сотрудничества (ОИК) в вопросах законодательства и политики в области конкуренции. В этой конференции приняли участие более 50 представителей из 32 государств, в том числе стран – членов ОИК и стран-наблюдателей, а также Исламский центр развития торговли, Постоянный комитет по торгово-экономическому сотрудничеству ОИК, Координационное бюро, Исламский банк развития, Научно-исследовательский и учебный центр исламских государств по статистическим, экономическим и социальным вопросам и приглашенные участники. Конференция в Стамбуле была направлена на удовлетворение потребностей стран – членов ОИК в вопросах законодательства и политики в области конкуренции.

б) Оказание поддержки Управлению по добросовестной конкуренции и защите прав потребителей Монголии, направленной на проведение экспертной оценки ЮНКТАД. ТУК предоставило эту поддержку, основываясь на меморандуме о взаимопонимании, подписанном с УСКЗП в прошлом году в ходе девятой ежегодной Конференции МСК 28 апреля 2011 года в Стамбуле. Кроме того, финансовую поддержку в этом процессе оказало Турецкое агентство международного сотрудничества и развития (ТИКА).

б) Япония

34. В течение 2011 года Япония оказала техническую помощь в рамках Сопровождения высокопоставленных руководителей стран Восточной Азии по вопросам политики в области конкуренции. В этой связи в сотрудничестве с Комиссией по конкуренции Сингапура (ККС) и Институтом Азиатского банка развития Японская комиссия по добросовестной конкуренции (ЯКДК) провела седьмое Сопровождение высокопоставленных руководителей стран Восточной Азии по вопросам политики конкуренции и шестую Конференцию стран Восточной Азии по вопросам законодательства и политики в области конкуренции. Оба эти мероприятия прошли с 15 по 16 сентября в Сингапуре. В них приняли участие 18 государственных руководителей из стран Восточной Азии.

35. Сопровождение высокопоставленных руководителей стран Восточной Азии по вопросам политики конкуренции было организовано с целью укрепления сотрудничества между государственными органами по конкуренции/связанными с вопросами конкуренции с помощью откровенного обмена мнениями и информацией между высокопоставленными руководителями этих органов. Конференция стран Восточной Азии по вопросам законодательства и политики в области конкуренции организуется с целью достижения общего понимания важной роли законодательства и политики в области конкуренции в странах Восточной Азии.

36. Японская комиссия по добросовестной конкуренции совместно с Японским агентством международного сотрудничества (ЯАМС) провела также курс обучения для Управления по конкуренции Вьетнама (УКВ) на тему "Закон об антимонопольной политике и политика в области конкуренции" с 7 по 22 ноября 2011 года в Токио (Япония). Кроме того, с 29 сентября по 26 октября в Токио и Осаке Японская комиссия по добросовестной конкуренции совместно с ЯАМС провела семнадцатый учебный курс для развивающихся стран по вопросам законодательства и политики в области конкуренции. В этом учебном курсе приняли участие семь сотрудников органов по конкуренции из Армении, Монголии, Филиппин и Вьетнама.

с) Республика Корея

37. В 2011 году орган по конкуренции Республики Корея (ККДК) провел четыре семинара по вопросам законодательства и политики в области конкуренции для развивающихся стран Азии. Первый семинар прошел в июле в Сеуле. Цель этого семинара – содействие развитию культуры конкуренции в 12 развивающихся странах путем передачи опыта по вопросам законодательства и политики в области конкуренции. В нем приняли участие сотрудники органов по вопросам конкуренции Китая, Японии, провинции Китая Тайвань, Сингапура, Индии, Индонезии, Вьетнама, Монголии, Малайзии, Узбекистана и Бутана. Второй семинар прошел в октябре в Ханое. В нем приняли участие 31 должностное лицо из Нидерландов, Японии, Индии, Кореи, Австралии, провинции Китая Тайвань, Монголии, Вьетнама, Сингапура, Индонезии, Китая, Пакистана и Фиджи. Третий семинар прошел в ноябре в Сеуле. В нем приняли участие 21 должностное лицо из Соединенного Королевства, Республики Корея, Австралии, Непала, провинции Китая Тайвань, Вьетнама, Сингапура, Индии, Индонезии, Китая, Пакистана и Филиппин. Четвертый семинар прошел в Пусане с участием 22 должностных лиц из Соединенных Штатов Америки, Японии, Республики Корея, провинции Китая Тайвань, Вьетнама, Сингапура, Индии, Индонезии, Китая, Пакистана, Папуа-Новой Гвинеи, Филиппин и Гонконга (Китай).

д) Соединенные Штаты Америки

38. Начиная с 1991 года, Федеральная торговая комиссия Соединенных Штатов (ФТК) и Антитрестовский отдел Министерства юстиции Соединенных Штатов (МЮ) оказывают международную техническую помощь по вопросам законодательства и политики в области конкуренции странам с развивающейся и переходной экономикой³. За последние 15 лет этой программой воспользовались более 50 стран Центральной и Восточной Европы, бывшего Советского Союза, Южной Америки и Карибского бассейна, Южной Африки и в последнее время Азии. В процессе оказания технической помощи МЮ и ФТК делятся опытом и методами практической работы, которые были накоплены за 100 лет правоприменительной практики. В течение 2011 года они предоставили поддержку следующим странам: Доминиканская Республика (семинар по формированию режима конкуренции), Индия (семинар по выявлению соглашений и союзов, семинар по проведению обзора поглощений и учебный семинар по практическим навыкам расследования предполагаемого злоупотребления доминирующим положением на рынке), страны – члены АСЕАН, Монголия и про-

³ Опыт Федеральной торговой комиссии Соединенных Штатов и Министерства юстиции по оказанию технической помощи в целях эффективного применения законодательства в области конкуренции, 6 февраля 2008 года.

винция Китая Тайвань (региональная учебная программа подготовки в области конкуренции по вопросам расследования и анализа поглощений), Китай (семинары по злоупотреблению доминирующим положением на рынке, расследованию картельных сговоров, процедурам контроля за поглощениями и семинар по горизонтальным и вертикальным соглашениям), Турция (применение законодательства конкуренции), Австрия, Босния, Болгария, Хорватия и Чешская Республика (Ежегодный семинар для стран Юго-Восточной Европы по законодательству в области конкуренции и экономики), Колумбия (консультации по экономической составляющей анализа поглощений), Южная Африка (учебный семинар по выявлению и доказыванию наличия соглашений, учебный семинар по расследованию картельных сговоров), Россия (программа подготовки для Федеральной антимонопольной службы России и судов), провинция Китая Тайвань (семинар по экономическим аспектам поглощений), Армения (консультации по технической помощи по вопросам конкуренции), Перу (программа подготовки для Института по защите конкуренции и охране интеллектуальной собственности) и Вьетнам (семинар для УКВ по расследованию и анализу поглощений).

В. Информация о помощи, представленная странами-получателями

а) Литва

39. Совместно с Федеральным министерством экономики и технологии Германии Совет по конкуренции Литвы (в качестве младшего партнера) в настоящее время осуществляет двусторонний проект ЕС "Укрепление практики применения законодательства о конкуренции и государственной помощи в Армении".

40. Соглашение о проведении этого проекта было подписано 28 декабря 2010 года. Его осуществление началось в конце января 2011 года. Осуществление этого проекта займет 24 месяца. Сотрудники Совета по вопросам конкуренции участвуют в осуществлении этого проекта в качестве задействованных на краткосрочный период экспертов в сфере конкуренции и государственной помощи.

С. Помощь, предоставленная другими международными организациями

а) Европейский союз

41. С 2011 года Европейская комиссия расширяет помощь странам в целях укрепления их потенциала, необходимого для обеспечения эффективного применения законодательства в области конкуренции. В этой связи помощь от Европейской комиссии получили следующие страны: Албания (ознакомительная поездка и государственная помощь); Босния и Герцеговина (методы выявления картелей и проведения соответствующих расследований, а также ознакомительная поездка); Грузия (процесс всеобъемлющей подготовки создания зоны глубокой и свободной торговли между Грузией и ЕС и ознакомительная поездка); Косово⁴ (среднесрочная экспертная миссия по оказанию помощи и наращиванию потенциала); Турция (мониторинг и подробный анализ программ государ-

⁴ Ссылку на Косово следует понимать в контексте резолюции 1244 (1999) Совета Безопасности.

ственной помощи, определение мер, относящихся к государственной помощи) и Украина (экспертная миссия по государственной помощи). С 10 по 13 октября 2011 года ЕС также организовал семинар по повышению эффективности борьбы с картелями для стран – членов МСК.

b) Организация экономического сотрудничества и развития

42. ОЭСР является одним из ключевых игроков в плане наращивания потенциала и технической помощи на международной арене. Ее поддержка развивающихся стран и стран с поступательно растущей экономикой предоставляется в рамках Глобального форума по конкуренции, Латиноамериканского форума по конкуренции и региональных центров по конкуренции в Венгрии и Республике Корея. Большая часть консультативной работы ОЭСР в целях наращивания потенциала проводится в форме семинаров и рабочих совещаний⁵. Список мероприятий ОЭСР по оказанию технической помощи за 2011 год размещен на вебсайте этой организации⁶.

с) Международная сеть по конкуренции

43. Члены Международной сети по конкуренции (МСК) несут обязательства по предоставлению технической помощи вновь созданным ведомствам по вопросам конкуренции. С целью повышения эффективности растущего объема работы сеть стремится к тому, чтобы облегчить внедрение этих методик в работу органов-членов⁷. В этой связи Японская комиссия по добросовестной конкуренции совместно с Сетью по информированию и осуществлению (СИО) выступила с инициативой, направленной на поощрение использования работы МСК ведомствами по вопросам конкуренции по всему миру. В этой связи в рамках СИО было проведено совместное совещание изъявивших желание ведомств – членов МСК в целях поддержки ее мероприятий в 2007 году. После этого была создана так называемая "Система поддержки", с тем чтобы ведомства – члены Сети более эффективно использовали результаты работы МСК в 2008 году. В 2009 году, после утверждения членами СИО, название "Система поддержки" было заменено на "Программу поддержки СИО" (ПОДИО), с тем чтобы уточнить, что эти программы предназначены специально для того, чтобы удовлетворить конкретные запросы каждого органа – получателя помощи, а не служить шаблонной системой, и что помощь не включает финансовую поддержку. В этой связи ЯКДК организовала в ходе конференции в Гааге в мае 2011 года секционное заседание по СИО и ПОДСИО. В рамках этого заседания ряд ведомств, участвующих в ПОДСИО в качестве источников или получателей помощи, обменялись опытом в рамках ПОДСИО.

Кроме того, после конференции в Гааге ЯКДК провела три селекторных совещания в рамках СИО – 26 июля, 5 октября и 1 декабря 2011 года. В ходе этих совещаний ЯКДК и члены СИО обсудили различные вопросы, в том числе:

- a) отклики на проект СИО;
- b) каталог работы СИО;

⁵ ОЭСР, "Capacity-Building for Effective Competition Policy in Developing and Transitioning Economies". *OECD Journal of Competition Law and Policy*. Vol. 4. ISSN 1560-7771, 2003.

⁶ http://www.oecd.org/pages/0,3417,en_40382599_40382958_1_1_1_1_1,00.html.

⁷ ICN (2012). Activity Report on ICN Advocacy and Implementation network support Program (AISUP), 2011–2012. Vice Chair for Advocacy & Implementation, April 2012.

с) рекомендации по поводу комментариев к существующим или находящимся в стадии разработки законодательным актам, правилам и руководящим принципам для агентств, обращающихся за поддержкой в СИО;

d) изменения в сфере законодательства и политики в области конкуренции в странах, где расположены ведомства – члены Сети;

e) осуществление ПОДСИО.

ЯКДК также продолжила содействие работе ПОДСИО, используя различные методы (рекламная листовка ПОДСИО, блог МСК, ознакомительная беседа СИО с новыми ведомствами, ставшими членами, приветственное письмо СИО). В течение этого периода СИО оказала техническую помощь следующим странам: Вьетнам, Замбия, Казахстан, Кыргызстан, Молдова и Монголия.
