



**Конференция Организации
Объединенных Наций
по торговле и развитию**

Distr.: General
1 May 2014
Russian
Original: English

Совет по торговле и развитию
Межправительственная группа экспертов
по законодательству и политике
в области конкуренции
Четырнадцатая сессия
8–10 июля 2014 года
Пункт 3 а) предварительной повестки дня
Консультации и обсуждения, посвященные экспертным
обзорам законодательства и политики в области
конкуренции, рассмотрению Типового закона
о конкуренции и исследованиям, касающимся
положений Комплекса принципов и правил

Добровольный экспертный обзор
законодательства и политики в области
конкуренции:

Намибия

Резюме

GE.14-50535 (R) 100614 110614



* 1 4 5 0 5 3 5 *

Просьба отправить на вторичную переработку



Примечание

Проводимые ЮНКТАД добровольные экспертные обзоры законодательства и политики в области конкуренции основаны на Комплексе согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой, который был принят Генеральной Ассамблеей в 1980 году. Этот Комплекс призван, в частности, способствовать принятию и применению развивающимися странами эффективного законодательства и политики в области конкуренции, отвечающих их потребностям в области развития и соответствующих их экономическому положению.

Настоящий добровольный экспертный обзор законодательства и политики в области конкуренции был подготовлен в ответ на просьбу Межправительственной группы экспертов, сформулированную в Докладе Межправительственной группы экспертов по законодательству и политике в области конкуренции о работе ее тринадцатой сессии (TD/B/C.I/CLP/25). Мнения, высказанные в настоящем добровольном экспертном обзоре, отражают точку зрения его автора и могут не совпадать с мнениями Секретариата Организации Объединенных Наций.

Употребляемые в обзоре обозначения и изложение материала не означают выражения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций какого бы то ни было мнения относительно правового статуса той или иной страны, территории, города или района или их властей или относительно делимитации их границ, их экономической системы или уровня их развития.

Выражение признательности

Добровольные экспертные обзоры законодательства и политики в области конкуренции проводятся ЮНКТАД на ежегодных совещаниях Межправительственной группы экспертов по законодательству и политике в области конкуренции или на созываемых раз в пять лет конференциях Организации Объединенных Наций по рассмотрению Комплекса. Основная подготовительная работа проводится Сектором ЮНКТАД по вопросам политики в области конкуренции и защиты прав потребителей под руководством начальника Сектора Хасана Какайи.

Настоящий доклад подготовил для ЮНКТАД Алекс Кубуба. За основное обеспечение работы над докладом и его редактирование отвечала Элизабет Гачуири и Грэхем Мотт. ЮНКТАД хотела бы поблагодарить за ценное содействие в ходе работы над докладом г-на Михе Гаомаба II, руководителя и секретаря Намибийской комиссии по конкуренции. ЮНКТАД хотела бы также выразить признательность управляющим и сотрудникам Намибийской комиссии по конкуренции, которые внесли вклад в подготовку настоящего доклада.

I. Исторический, политический и экономический контекст

1. Намибия является большой слабонаселенной страной, простирающейся вдоль атлантического побережья в южной части Африки. Она имеет сухопутную границу с Анголой и Замбией на севере, с Ботсваной на востоке и с Южной Африкой на юге. С территорией в 825 418 км² Намибия является тридцать четвертой по площади страной в мире.
2. Официально получив независимость от Южной Африки 21 марта 1990 года, Намибия стала членом различных региональных и международных организаций, включая, в частности, Организацию Объединенных Наций, Африканский союз, Содружество Наций, Сообщество по вопросам развития стран юга Африки, Таможенный союз южной части Африки, Общую валютную зону, Всемирную торговую организацию, Всемирную организацию интеллектуальной собственности (ВОИС) и Африканскую региональную организацию интеллектуальной собственности (АРОИС).
3. После обретения независимости правительство Намибии придерживалось экономических принципов свободного рынка, поощряя развитие коммерческого сектора и создание рабочих мест, с тем чтобы интегрировать обездоленных намибийцев в процесс экономического развития. Для этого правительство активно привлекало иностранные инвестиции. Либеральный Закон об иностранных инвестициях 1990 года предусматривает гарантии против национализации, свободную репатриацию капитала и прибыли, конвертируемость валюты и процедуру справедливого урегулирования споров. По классификации Всемирного банка Намибия относится к числу стран с уровнем дохода выше среднего, а по условиям ведения бизнеса она занимает восемьдесят седьмое место.
4. Крупнейшими экономическими секторами Намибии являются горнодобывающая промышленность, сельское хозяйство, обрабатывающая промышленность и туризм. Центральное место в экономике занимает горнодобывающий сектор, на который приходится примерно 25% дохода страны. Намибия является четвертым африканским экспортером нетопливных полезных ископаемых и четвертым в мире производителем урана. Благодаря богатым россыпным месторождениям алмазов Намибия превратилась в один из главных источников ювелирных алмазов. К другим полезным ископаемым, добываемым в промышленных масштабах, относятся свинец, вольфрам, золото, олово, флуорит, марганец, мрамор, медь и цинк.
5. Экономика Намибии тесно связана с экономикой Южной Африки в силу общей истории двух стран. Южная Африка является источником почти 70% намибийского импорта и рынком сбыта примерно для трети намибийского экспорта. Намибия стремится диверсифицировать свои торговые связи, ослабив зависимость от Южной Африки. В результате Европа превратилась в основной рынок для намибийского экспорта рыбы и мяса, а горнодобывающие компании страны приобретают оборудование и технику в Канаде, Германии, Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии и Соединенных Штатах Америки. Правительство Намибии стремится использовать те преимущества, которые создает Закон Соединенных Штатов об обеспечении роста и возможностей в Африке, предоставляющий преференциальный доступ на американский рынок для многих товаров.

6. Валютой Намибии является намибийский доллар, который был введен в обращение в сентябре 1993 года и который в рамках Общей валютной зоны имеет фиксированный паритет с южноафриканским рандом.

7. Законодательство по вопросам конкуренции появилось в Намибии после принятия Закона о конкуренции 2003 года. Принятие этого закона дало толчок процессу разработки и принятию комплексной национальной политики в области конкуренции, который продолжался во время приезда в Намибию экспертов для сбора информации в ноябре 2013 года.

8. Необходимость в принятии законодательства по вопросам конкуренции в Намибии была вызвана близостью страны к Южной Африке, чьи компании имеют немало дочерних предприятий в Намибии и прибегают к разным формам антиконкурентной практики. Вопросы конкуренции в Намибии регулировались южноафриканским Законом о внесении изменений в порядок регламентации монопольной деятельности 1958 года, который после обретения независимости перестал применяться в Намибии. Со временем правительство независимой Намибии осознало необходимость в безотлагательном принятии закона о конкуренции и поручило провести исследование, при содействии со стороны Европейского союза, по результатам которого в 1996 году был подготовлен проект соответствующего закона.

9. Закон о конкуренции 2003 года был подписан президентом Намибии и вступил в силу 3 апреля 2003 года. Намибийская комиссия по конкуренции (НKK), выполняющая функции правоприменительного органа, начала работать лишь в декабре 2008 года после того, как министр торговли и промышленности назначил ее первый совет управляющих. В соответствии с положениями пункта 1 статьи 13 Закона 1 сентября 2009 года совет управляющих назначил секретаря Комиссии, выполняющего функции ее старшего должностного лица.

II. Основные положения намибийского законодательства о конкуренции

10. Принятый в 2003 году Закон о конкуренции представляет собой нормативный акт общего действия, соответствующий передовой международной практике. В преамбуле закона определяются его общие цели – "защищать и поощрять конкуренцию на намибийском рынке; сформировать Намибийскую комиссию по конкуренции и определить ее полномочия, обязанности и функции; и регулировать прочие вопросы".

11. Закон состоит из 9 разделов, а именно: а) преамбула (раздел 1); б) НKK (раздел 2); в) ограничительная деловая практика (раздел 3); г) слияния (раздел 4); д) юрисдикция суда (раздел 5); е) общие положения (раздел 6); ж) правонарушения и санкции (раздел 7); з) применение закона и других нормативных актов, имеющих отношение к конкуренции (раздел 8); и) временные положения (раздел 9).

A. Преамбула

12. В преамбуле закона приведены основные используемые определения и изложена цель закона и порядок его применения. В посвященной определениям статье 1 закона содержится 21 определение, некоторые из которых касаются таких общих понятий, имеющих отношение к конкуренции, как "соглашение" и "согласованные действия". В ней определяются и другие понятия, имеющие от-

ношение к применению законодательства по вопросам конкуренции в Намибии, такие как "конфиденциальная информация" и "лица, традиционно находящиеся в невыгодном положении". Определение термина "предприятие" в законе соответствует определениям, содержащимся в законодательстве других стран Сообщества по вопросам развития стран юга Африки. В то же время это определение, по всей видимости, создает некоторые трудности для намибийского органа по вопросам конкуренции в сфере правоприменения, поскольку оно не охватывает ряд хозяйствующих субъектов, способных влиять на конкуренцию на соответствующих рынках, так же как и определение "товаров", которое, как представляется, выводит из-под действия закона коммерческую торговлю некоторыми видами сельскохозяйственной продукции.

13. При этом в законе не определяются некоторые другие имеющие отношение к конкуренции понятия, имеющие важное значение для применения законодательства по вопросам конкуренции в Намибии. Речь идет о таких понятиях, как "соответствующий рынок", "доминирующее положение", "заклучение об отсутствии нарушений антимонопольного законодательства", "основные услуги" и "статутная монополия".

14. Цель закона, как она определяется в статье 2, заключается в том, чтобы способствовать поощрению и защите конкуренции в Намибии. Некоторые ставящиеся в этой связи задачи касаются вопросов эффективности и конкуренции, а другие – создания различных социально-экономических благ, представляющих общественную значимость.

15. В статье 3 говорится, что закон распространяется на всю экономическую деятельность, которая осуществляется в Намибии или отражается на ней, и что он имеет обязательную силу для государства в качестве участника коммерческих отношений. В законе говорится также, что он распространяется на деятельность органов, созданных на основании нормативных актов, за исключением деятельности, конкретно разрешенной законом.

В. Намибийская комиссия по конкуренции

16. Статья 4 закона предусматривает создание НКК в качестве независимого юридического лица, руководствующегося исключительно положениями Конституции и законодательства Намибии. Полномочия Комиссии распространяются на всю территорию Намибии, и она обязана быть беспристрастной и выполнять свои функции решительно, беспристрастно и без предубеждений.

17. НКК следит за тем, как исполняется закон, и принимает меры для обеспечения его применения, выполняя предусмотренные законом функции по проведению расследований и искоренению антиконкурентной практики, в том числе ограничительной деловой практики и препятствующих конкуренции слияний, а также по обеспечению открытости рынков. Кроме того, она ведет пропагандистскую и информационно-воспитательную работу, сотрудничает с другими занимающимися вопросами конкуренции органами и обменивается с ними информацией, а также консультирует правительство по вопросам конкуренции, представляющим общественный интерес или имеющим отношение к отраслевому регулированию.

18. Кроме того, статья 22 закона наделяет НКК полномочиями принимать решения по вопросам своего управления, организации и функционирования, в том числе определять, какие формы заявлений, уведомлений, сертификатов и других документов должны использоваться для целей применения закона, а также устанавливать размер предусмотренных законом сборов. Эти полномочия осуществляются с одобрения министерства.

С. Ограничительная деловая практика

19. Раздел 3 закона, посвященный ограничительной деловой практике, включает следующие части: а) часть I, касающуюся ограничительных соглашений, практики и решений; б) часть II, посвященную злоупотреблению доминирующим положением; в) часть III, в которой речь идет об изъятиях для некоторых видов ограничительной практики; и d) часть IV, имеющую отношение к расследованию запрещенной практики.

20. Пункт 1 статьи 23 запрещает соглашения между предприятиями, решения ассоциаций предприятий или согласованные действия предприятий, имеющие целью или следствием предотвращение или серьезное ограничение конкуренции в торговле товарами или услугами в Намибии или в ее отдельных районах.

21. Среди целей или следствий запрещенных соглашений упоминаются такие виды злостной картельной практики, как фиксация цен, раздел рынка или сговор на торгах, а также ограничение производства. К ним могут относиться и сравнительно менее опасные виды практики или действий, сопряженные с такими вертикальными ограничениями, как дискриминационная торговля, обусловленные продажи и продажи в нагрузку, а также поддержание перепродажных цен.

22. В статье 23 не проводится четких различий в подходе к горизонтальным и вертикальным соглашениям, чье пагубное воздействие на конкуренцию не является одинаковым, а также в подходе к горизонтальным соглашениям, представляющим собой разновидность злостной картельной практики, которая должна быть запрещена как таковая, и к таким соглашениям, которые в определенной мере способствуют повышению эффективности и/или конкуренции и которые следует оценивать с точки зрения здравого смысла. Для НКК это может стать источником серьезных проблем в ее правоприменительной деятельности.

23. Статья 26 запрещает злоупотребление доминирующим положением на рынке. В качестве злоупотребления доминирующим положением по смыслу закона рассматривается практика, носящая одновременно корыстный и ограничительный характер, включая установление завышенных цен, дискриминацию, хищническое ценообразование и торговлю в нагрузку и в увязке с определенными условиями.

24. Закон наделяет также министра торговли и промышленности правом устанавливать пороговый уровень при оценке доминирующего положения предприятий. В этом отношении нормы Закона о конкуренции 2003 года, которые были официально обнародованы в марте 2008 года, устанавливают конкретные критерии определения доминирующего положения на рынке. Согласно этим критериям, предприятие занимает доминирующее положение на рынке, если его доля на нем составляет а) не менее 45%; б) не менее 35%, но не более 45% рынка, если предприятие не может доказать, что оно не оказывает влияния на рынок; или в) менее 35% рынка, но предприятие оказывает на него влияние.

25. В соответствии со статьей 27 любое предприятие или ассоциация предприятий может ходатайствовать перед НКК об освобождении от требований части I (ограничительные соглашения, практика или решения) и части II (злоупотребление доминирующим положением) раздела 3 закона в связи с любым соглашением или категорией соглашений, любым решением или категорией решений и любыми согласованными действиями или видом согласованных действий.
26. Изъятия из положений части I раздела 3 могут распространяться на все антиконкурентные соглашения, подпадающие под действие статьи 23 закона, в которой не проводится различий между горизонтальными соглашениями, большинство из которых должны быть запрещены как таковые, и вертикальными соглашениями, большую часть которых следует оценивать с точки зрения здравого смысла. Это означает, что даже те горизонтальные соглашения, которые подлежат запрету как таковые, в том числе злостные картельные сговоры, могут быть рассмотрены на предмет возможных изъятий. Передовой международный опыт свидетельствует о том, что изъятия из правил о конкуренции не должны распространяться на ограничительную деловую практику, запрещенную как таковая.
27. В соответствии со статьей 24 закона изъятия из положений части II раздела 3 могут также распространяться на все формы монопольной деятельности, представляющие собой серьезные и крайне антиконкурентные виды ограничительной деловой практики.
28. Статья 33 закона наделяет НКК полномочиями проводить расследования в случае подозрений на ограничительную деловую практику как по собственной инициативе, так и по факту жалоб. Любое лицо может подать в Комиссию жалобу по вопросам конкуренции.
29. В пункте 3 статьи 33 говорится, что, если НКК принимает решение о проведении расследования по подозрению на ограничительную деловую практику, она должна направить письменное уведомление о планируемом расследовании всем предприятиям, которых это расследование затронет, указав предмет и цель расследования и предложив всем соответствующим предприятиям представить Комиссии любые материалы в связи с предметом расследования. Проблема заключается в том, что в случае расследования картельных сговоров предупреждение предприятий о предстоящем расследовании может привести к уничтожению доказательств.
30. Законом предусмотрены многочисленные меры правовой защиты от ограничительной деловой практики, такие как распоряжения о прекращении противоправной деятельности, возможная реституция и возмещение ущерба, а также штрафные санкции. В то же время следует отметить, что все средства правовой защиты призваны повлиять на поведение виновной стороны и что закон конкретно не предусматривает структурных средств защиты от ограничительной деловой практики.
31. Кроме того, если НКК считает необходимым незамедлительно принять меры для того, чтобы предотвратить серьезный непоправимый ущерб любому лицу или категории лиц или защитить общественные интересы, то в соответствии со статьей 39 закона она может обратиться в Высокий суд с ходатайством наложить на предприятие, осуществляющее ограничительную деловую практику, временный запрет в ожидании завершения расследования.

32. Кроме того, статья 40 разрешает НКК заключать с соответствующими предприятиями мировые соглашения во время или после окончания расследования предполагаемой ограничительной деловой практики, ходатайствуя перед Высоким судом о вынесении постановления, подтверждающего достигнутое соглашение. Мировое соглашение между Комиссией и соответствующим предприятием, которое должно заключаться с согласия истца, может предусматривать возмещение ущерба истцу и взыскание определенной суммы в качестве денежного штрафа.

D. Слияния

33. В разделе 4 закона, посвященном контролю за слияниями, содержатся довольно подробные положения, регулирующие такие актуальные вопросы, как переход контроля над предприятием, предварительное уведомление о слиянии и пороговые уровни слияний, требующие подачи уведомления.

34. В статье 42 закона содержится определение "слияния", согласно которому переход контроля от одного субъекта к другому должен осуществляться в рамках сделки и охватывает три традиционных вида слияний, а также совместные предприятия. Распространяется оно и на приобретение контрольного пакета как акций, так и активов других предприятий. В то же время в ходе консультаций с заинтересованными сторонами была признана необходимость уточнения определения, с тем чтобы избежать неправильного толкования и искажений.

35. Пункт 3 статьи 43 запрещает всем лицам проводить предполагаемое слияние, если оно не было одобрено НКК и если не соблюдаются все требования, при условии соблюдения которых было дано согласие на слияние. Это предполагает подачу предварительного уведомления о слиянии, что согласуется с передовой международной практикой.

36. Пункт 2 статьи 43 предусматривает установление министром торговли и промышленности порогового уровня слияний, требующего подачи предварительного уведомления. В соответствии с распоряжением правительства № 307 (определение категории слияний, не подпадающих под действие раздела 4 Закона о конкуренции 2003 года) министр установил пороговые уровни слияний для целей подачи уведомлений. Такими пороговыми уровнями являются: а) стоимость совокупных активов или годовой оборот в Намибии проводящих слияние сторон на уровне не выше 20 млн. намибийских долларов; б) годовой оборот в Намибии приобретающего предприятия плюс стоимость активов приобретаемого предприятия в Намибии в размере 20 млн. намибийских долларов; в) годовой оборот или стоимость активов приобретаемого предприятия в Намибии в размере 10 млн. намибийских долларов.

37. В соответствии с передовой международной практикой пороговые уровни слияний для целей подачи уведомлений рассчитываются относительно "размера сделки", т.е. относительно стоимости активов и/или размера годового оборота на соответствующем местном рынке, как того требуют рекомендации Организации экономического сотрудничества и развития и Международной сети по вопросам конкуренции. В то же время опрошенные заинтересованные стороны, в том числе НКК, сошлись в том, что официально установленные пороговые уровни слияний для цели подачи уведомлений являются слишком низкими и не выполняют функции, для которых они предназначены, а именно отсеивать мелкие слияния без заметных последствий для конкуренции, которые не заслуживают углубленного анализа.

38. Срок для вынесения решений по предлагаемым слияниям установлен в статье 45 закона. НКК должна рассмотреть уведомление о предлагаемом слиянии и вынести по нему решение в течение 30 дней с момента получения уведомления или, если Комиссия запрашивает дополнительную информацию, в течение 30 дней с момента получения этой информации. Если НКК принимает решение созвать совещание по вопросу о предлагаемом слиянии, решение должно быть вынесено в течение 30 дней после окончания совещания. НКК может также продлить отведенный для рассмотрения предлагаемого слияния срок в сложных случаях, причем решение о продлении срока – не более чем на 60 дней – должно быть доведено до проводящих слияние сторон в письменном виде.

39. Вынося решение по поводу предлагаемого слияния, НКК может разрешить слияние на определенных условиях или без таковых или отказать в разрешении. Принимая решение по поводу предлагаемого слияния, НКК может руководствоваться любыми критериями, которые она сочтет уместными в данных условиях, включая общественные интересы.

40. Статья 49 предусматривает возможность пересмотра министром торговли и промышленности решения, принятого НКК по поводу слияния. Любая сторона слияния может обратиться к министру с ходатайством о пересмотре принятого по поводу слияния решения в течение 30 дней с момента получения от НКК уведомления о принятом ею решении. Министр может отменить решение Комиссии, внести в решение изменения с установлением ограничений или условий либо утвердить его.

41. Заинтересованные стороны выразили озабоченность в связи с тем, что в отличие от критериев, которыми руководствуется НКК, в законе не установлены критерии, которыми может руководствоваться министр при пересмотре решения Комиссии по поводу слияний.

Е. Юрисдикция суда

42. В соответствии со статьей 52 Высокий суд Намибии уполномочен рассматривать и решать любые вопросы в делах, возбужденных на основании закона. Он имеет право налагать денежные штрафы за нарушения положений закона. Наложённые на основании закона штрафы подлежат уплате в фонд государственных поступлений, а решения о наложении денежных штрафов имеют силу постановлений по гражданским делам, вынесенным Высоким судом в пользу правительства Намибии, и должны исполняться как таковые.

Е. Общие положения

43. Общие положения закона устанавливают: а) порядок возбуждения гражданских исков и органы, уполномоченные их рассматривать; б) запрет на раскрытие информации; в) требование к сотрудникам раскрывать наличие личной заинтересованности; г) сроки возбуждения расследования; д) ограничение ответственности; и е) критерии доказанности.

G. Правонарушения и санкции

44. В статье 60 говорится, что любое лицо совершает правонарушение, если оно препятствует, противодействует или мешает какому-либо лицу, осуществляющему полномочия или выполняющему обязанности, которые возлагает на него закон, или оказывает на это лицо неоправданное давление. Согласно закону, правонарушениями считаются неявка в НКК по вызову и, в случае явки, отказ дать клятву или принять присягу, отказ отвечать на любые вопросы, на которые НКК требует дать ответ, дача ложных показаний или отказ от дачи показаний, запрашиваемых НКК, а также невыполнение распоряжений Высокого суда, выносимых в соответствии с законом.

45. К числу других предусмотренных в статье 63 закона правонарушений относятся оказание неоправданного давления на НКК в связи с любыми вопросами, связанными с осуществлением Комиссией своих полномочий или выполнением своих обязанностей, предвосхищение решений НКК в связи с проводимыми ею расследованиями, с тем чтобы повлиять на принимаемое решение, совершение в связи с проводимыми расследованиями действий, которые можно было бы квалифицировать как неуважение к суду, если это произошло бы в ходе судебного разбирательства, и предоставление Комиссии заведомо ложной информации.

46. Санкции за совершение правонарушений в форме денежных штрафов и/или тюремного заключения предусмотрены в статье 64 закона. Размер денежного штрафа может составлять от 20 000 до 500 000 намибийских долларов, а сроки тюремного заключения установлены в диапазоне от не свыше одного года до не свыше десяти лет.

H. Применение закона и других нормативных актов, имеющих отношение к конкуренции

47. Раздел 8 закона посвящен такому важному вопросу, как взаимоотношения НКК с другими отраслевыми регулирующими органами в Намибии, юрисдикция которых распространяется на вопросы конкуренции, связанные с ограничительной деловой практикой и слияниями в их соответствующих секторах. Комиссия и отраслевые регулирующие органы, в функции которых входит регулирование конкуренции, должны разрабатывать и заключать соглашения о распределении полномочий, с тем чтобы координировать и согласовывать свою юрисдикцию в вопросах конкуренции в подведомственных секторах и обеспечивать единообразное применение Закона о конкуренции.

III. Другие важные нормативные акты

A. Отраслевое регулирование

48. В Намибии существует ряд регулирующих органов в таких ключевых секторах, как сектор финансовых услуг (Банк Намибии (БН) и Орган по надзору за финансовыми учреждениями Намибии (НАМФИСА)), сектор коммуникационных услуг (Орган по надзору за коммуникационным сектором Намибии (КРАН)), портовый сектор (Управление портов Намибии (НАМПОРТ)) и сектор электроэнергоснабжения (Совет по электроэнергии (СЭ)), некоторые из которых уполномочены заниматься вопросами конкуренции в подведомственном секторе.

49. Полномочия БН, КРАН и СЭ в вопросах конкуренции в подведомственных им секторах дублируют полномочия НКК. Хотя учредительные документы НАМФИСА и НАМПОРТ не наделяют эти отраслевые регулирующие органы конкретными полномочиями в вопросах конкуренции, НКК справедливо указывает на возможность возникновения ситуаций, в которых функции отраслевых ведомств и НКК будут дублировать друг друга, что осложнит для них осуществление их соответствующих полномочий.

50. Ко времени проведения ознакомительной поездки НКК разработала и заключила соглашения о сотрудничестве с четырьмя отраслевыми регулирующими органами (КРАН, БН, СЭ и НАМПОРТ). Для борьбы со случаями мошенничества и сговоров на торгах она заключила также соглашение с Антикоррупционной комиссией. С КРАН, БН и СЭ соглашения оформлены в виде меморандумов о взаимопонимании по вопросам совпадения юрисдикции в сфере конкуренции в подведомственных секторах, а с НАМПОРТ – в виде меморандума о договоренности.

51. Сообщается, что сотрудничество между НКК и КРАН развивается очень плодотворно, даже несмотря на то, что положения о конфиденциальности и использовании информации препятствуют обмену важными сведениями об анализируемых коммерческих сделках. Соглашение с БН, как утверждается, на практике пока не работает, а осуществление соглашения с СЭ находится лишь только на ранней стадии. Соглашение с НАМПОРТ не приносит желаемых результатов, поскольку эта организация играет двоякую роль – органа регулирования и рыночного игрока.

В. Защита прав потребителей

52. Хотя в Намибии существует применимое в обязательном порядке законодательство по вопросам конкуренции и разрабатывается комплексная политика в этой области, страна пока не имеет законодательства и политики в сфере защиты прав потребителей. Для разработки политики, защищающей права потребителей, а затем и соответствующего законодательства министерство торговли и промышленности наняло консультанта, однако этот процесс, как сообщается, продвигается слишком медленно. В этих условиях работу по подготовке нового нормативного акта возглавила Комиссия по реформе и развитию законодательства.

53. В своем вынесенном на обсуждение документе, посвященном проекту закона о защите прав потребителей, Комиссия по реформе и развитию законодательства отметила, что основной целью законодательства и политики в области конкуренции традиционно является повышение экономической эффективности и что успешное применение законодательства по вопросам конкуренции способствует эффективному и справедливому функционированию прогрессивной рыночной экономики, которая в долгосрочном плане обеспечивает выгоды производителям и благосостояние потребителям. Следовательно, значение политики по вопросам конкуренции для защиты прав потребителей кроется в обеспечении оптимального благосостояния потребителей благодаря проведению политики регулирования конкуренции.

54. Таким образом, в документе Комиссии по реформе и развитию законодательства, вынесенном на обсуждение, справедливо отмечается, что законодательство по вопросам конкуренции в Намибии способствует защите прав потребителей благодаря борьбе против сговора, фиксации цен, злоупотребления доминирующим положением и ограничительной деловой практики и, тем са-

мым, приносит потребителям положительные результаты. В то же время авторы документа предупреждают, что неправильно рассматривать законодательство и политику в области конкуренции как панацею, которая автоматически работает на потребителей.

С. Интеллектуальная собственность

55. В намибийском Законе о конкуренции 2003 года признается необходимость защиты прав интеллектуальной собственности, на которые распространяются изъятия в отношении некоторых видов ограничительной деловой практики. В статье 30 закона предусматривается, что НКК может по запросу и на таких условиях, которые она может счесть целесообразными, распространить изъятие на любое соглашение или практику, связанные с осуществлением любых прав и интересов, приобретенных или защищаемых на основании какого-либо закона, имеющего отношение к авторским правам, патентам, образцам, товарным знакам, видам растений или любым другим разновидностям интеллектуальной собственности.

56. В 2012 году в Намибии был принят Закон о промышленной собственности, цель которого заключается в том, чтобы "обеспечить создание Управления промышленной собственности и назначение Регистратора промышленной собственности; выдачу, защиту и использование патентов и зарегистрированных полезных моделей; регистрацию, защиту и использование промышленных образцов; регистрацию, защиту и использование товарных знаков, коллективных товарных знаков, сертификационных знаков и коммерческих наименований; регистрацию субъектов промышленной собственности; создание суда по промышленной собственности; и решение прочих вопросов".

57. Проект закона об органе по вопросам коммерческой и интеллектуальной собственности сегодня находится на рассмотрении парламента. Цель этого законопроекта заключается в том, чтобы обеспечить создание органа по вопросам коммерческой и интеллектуальной собственности. НКК планирует заключить с этим органом соглашение о сотрудничестве сразу после того, как он начнет функционировать в полной мере.

58. На субрегиональном рабочем совещании по вопросам интеллектуальной собственности и политики в области конкуренции, которое было организовано для ряда африканских стран в Хараре, Зимбабве, в ноябре 2013 года под эгидой АРОИС и ВОИС, были сформулированы рекомендации, касающиеся различных аспектов связей между защитой интеллектуальной собственности и обеспечением соблюдения норм в области конкуренции и/или защиты прав потребителей, которые представляются актуальными для Намибии.

IV. Институциональная основа

59. Закон о конкуренции 2003 года наделяет полномочиями обеспечивать применения законодательства по вопросам конкуренции в стране ряд институтов, в том числе а) НКК; б) министра торговли и промышленности; и с) Высший суд Намибии.

А. Намибийская комиссия по конкуренции

60. Закон возлагает на НКК многочисленные полномочия и обязанности, включая право устанавливать нормы, принимать решения о предоставлении изъятий в отношении отдельных видов ограничительной деловой практики, выносить постановления о нарушении предусмотренных в разделе I запретов в отношении соглашений, действий и решений, ограничивающих конкуренцию, а также запретов, предусмотренных в разделе II и касающихся злоупотребления доминирующим положением, обращаться в Высокий суд с исками против предприятий-нарушителей, ходатайствовать перед Высоким судом о принятии временных ограничительных мер, запрещающих предприятиям заниматься потенциально вредной деятельностью до вынесения окончательного решения, заключать мировые соглашения (соглашения об урегулировании споров) с соответствующими предприятиями, условия которых подлежат утверждению Высоким судом на основании его постановления, и выносить решения по предлагаемым слияниям и поглощениям.

61. Являясь некоммерческим органом, созданным на основании закона, НКК в своей деятельности в основном зависит от государственного финансирования. Согласно пункту 1 статьи 17 Закона о конкуренции 2003 года, средства НКК формируются из утвержденных парламентом ассигнований на нужды Комиссии, платежей, получаемых НКК на основании положений закона, средств, предоставленных НКК или причитающихся ей из любых других источников, и процентного дохода от инвестиционных вложений Комиссии.

62. В 2012/13 финансовом году, завершившимся 31 марта 2013 года, структура бюджета НКК была следующей: а) государственные ассигнования (77%); б) регистрационные сборы (слияния) (18%); с) процентный доход от инвестиций (4%); и прочий доход (сборы за предоставление изъятия, доход от продажи транспортных средств, прочий доход и т.д.) (1%). Такая же картина наблюдалась и в 2013/14 финансовом году, в ходе которого доход НКК за первые шесть месяцев до 30 сентября 2013 года составил в общей сложности 15 832 728 намибийских долл., включая а) государственные ассигнования – 12 млн. намибийских долл. (75,8%); б) оказанные услуги – 3 230 190 намибийских долл. (20,4%); с) взысканные штрафы – 100 000 намибийских долл. (0,6%); и d) инвестиционный доход – 502 538 намибийских долл. (3,2%).

63. Хотя нынешняя структура финансирования обеспечивает НКК в настоящее время хорошее финансовое положение, опыт органов по вопросам конкуренции в других странах региона говорит о том, что опора на государственное финансирование и высокая зависимость от него сдерживает расширение их деятельности.

64. НКК имеет два оперативных подразделения: а) Совет управляющих, члены которого выполняют свои функции по совместительству; и б) секретариат, состоящий из специалистов, работающих на полной ставке. В состав Совета управляющих входят председатель и от двух до четырех членов, назначаемых министром. Члены Совета, назначаемые на трехлетний срок, должны обладать опытом работы в промышленности, торговле, экономической или правовой области, в сфере бухгалтерского учета, государственного управления или работы с потребителями. Нынешний Совет работает в полном составе и насчитывает пять управляющих, каждый из которых обладает необходимой квалификацией и опытом.

65. Секретариат НКК возглавляет Секретарь Комиссии, назначаемый в соответствии с положениями пункта 1 статьи 13 закона в качестве высшего должностного лица, ответственного за создание и совершенствование эффективной системы управления, а также за укомплектование штата сотрудников, контроль их деятельности, руководство ими и обеспечение дисциплины. В состав секретариата входят также инспектора, привлекаемые для расследования случаев ограничительной деловой практики, слияний и приобретений.

66. НКК по своей сути является квазисудебным органом, обладающим следственными и ограниченными судебными полномочиями. В то же время закон четко не распределяет следственные и судебные полномочия НКК между секретариатом и Советом управляющих. Поскольку закон оперирует понятием "Комиссия", которое охватывает как Совет и управляющих, так и секретариат, он конкретно не определяет, когда и какого рода меры должен принимать секретариат и Совет при рассмотрении дел, связанных с конкуренцией.

67. Тем не менее при прочтении закона можно сделать вывод, что секретариат НКК является ее следственным органом. В пункте 1 статьи 14 закона говорится о том, что любой сотрудник Комиссии может быть назначен инспектором для проведения расследований по фактам ограничительной деловой практики и изучения уведомлений о слияниях и приобретениях. Кроме того, в НКК сложилась практика, в соответствии с которой секретариат расследует дела, касающиеся конкуренции, и представляет доклады со своими выводами на рассмотрение Совету управляющих.

В. Министр торговли и промышленности

68. Министр торговли и промышленности осуществляет пересмотр решений, принимаемых НКК в делах о слияниях и поглощениях. Однако такой пересмотр возможен лишь в случае ходатайства любой из сторон слияния, которое должно быть подано в течение 30 дней с момента официального обнародования решения НКК.

С. Высокий суд Намибии

69. В соответствии со статьей 52 закона Высокий суд Намибии компетентен проводить слушания и выносить решения по всем делам, возбужденным на основании закона. Статья 53 закона наделяет суд исключительными полномочиями налагать денежные штрафы за нарушение положений закона.

У. Кадровая ситуация и людские ресурсы

70. На момент проведения ознакомительной поездки штат НКК был укомплектован 28 сотрудниками, включая 23 специалистов, 4 сотрудников административной поддержки и 1 разнорабочего. В то же время штатное расписание Комиссии насчитывает в общей сложности 40 должностей, и существуют планы довести в течение пяти лет штат учреждения до 45 человек. Текучесть кадров в Комиссии является очень низкой (с момента создания Комиссии в 2009 году ее покинуло всего лишь три сотрудника).

71. Помимо канцелярии руководителя Комиссии и секретаря Комиссии в НКК существуют четыре отдела: а) Отдел корпоративных вопросов; б) Отдел слияний и приобретений; с) Отдел ограничительной деловой практики;

и iv) Отдел экономических и отраслевых исследований. Все сотрудники НКК категории специалистов имеют достаточную для работы на своих должностях подготовку и дипломы об окончании высших учебных заведений по своим специальностям (экономика, право, управление и бухгалтерский учет). Соотношение экономистов и юристов (11 экономистов и 7 юристов) в Комиссии позволяет эффективно проводить в жизнь политику по вопросам конкуренции и следить за соблюдением соответствующего законодательства.

72. В НКК действует программа повышения квалификации, которая помогает сотрудникам приобретать дополнительные академические и профессиональные знания и опыт. Программа дает возможность не только прослушать университетский курс по вопросам законодательства и политики в области конкуренции, но и получить подготовку в расследовании и анализе антиконкурентных дел без отрыва на практике, а также принять участие в различных международных мероприятиях по вопросам конкуренции и региональных учебных семинарах, посвященных законодательству и политике в сфере защиты конкуренции и интересов потребителей. Для специалистов Комиссии организуется также индивидуальная подготовка по законодательным и практическим вопросам, связанным с конкуренцией.

VI. Обеспечение применения законодательства по вопросам конкуренции

73. За время своей работы с 2009 года до проведения ознакомительной поездки НКК рассмотрела или расследовала свыше 291 дела о конкуренции. Из них 234 дела касались слияний и приобретений, 54 – ограничительной деловой практики, в том числе изъятий, и 3 были связаны с расследованиями, касающимися отдельных рынков.

Категория дел	2009	2010	2011	2012	2013*	Итого
Слияния и приобретения	11	26	62	94	41	234
Ограничительная деловая практика	4	14	15	11	10	54
Расследования, касающиеся отдельных рынков	0	0	0	0	3	3
Итого	15	40	77	105	54	291

* До октября.

A. Слияния и приобретения

74. Из 234 уведомлений о слияниях и поглощениях, которые были получены и рассмотрены НКК с 2009 года, 206 уведомлений были одобрены без каких-либо условий (88,03% от общего числа уведомлений), 20 уведомлений (8,55%) были одобрены с определенными условиями, 3 уведомления были отклонены (1,28%), одно уведомление не было оспорено (0,43%) и 4 уведомления были отозваны участниками слияния (1,71%).

75. Два историческими слияниями, которые были рассмотрены НКК и которые наглядно демонстрируют, как Комиссия применяет положения закона о контроле за слияниями на практике, стали слияния компаний "Сииса Намибия"/"РТЗ Зелпи" и др. и компаний "Уол-Март" и "Массмарт". Дело о слиянии компаний "Сииса Намибия"/"РТЗ Зелпи" и др. стало не только первым делом о слиянии, которое было представлено на рассмотрение Комиссии в соответствии

с требованиями закона об уведомлении и по которому она вынесла решение, но и первым делом, решение по которому было принято по итогам совещания заинтересованных сторон, созданного на основании статьи 46 закона. По итогам его рассмотрения НКК впервые согласовала план работы по выполнению требований к конкуренции и заключила соглашение с соответствующей коммерческой структурой. Слияние компаний "Уол-Март" и "Массмарт" стало примером применения НКК положений закона о защите общественных интересов при рассмотрении предлагаемых слияний и вынесении по ним своих решений. Кроме того, это дело позволило в полной мере проверить возможности и способности Комиссии реагировать, поскольку вынесенное ею решение было опротестовано одной из самых влиятельных в мире корпораций.

76. Многие опрошенные стороны заявили о том, что они удовлетворены тем, как НКК подходит к рассмотрению дел о слияниях и поглощениях, поскольку размер сборов, сроки рассмотрения дел и уровень проводимых консультаций вполне устраивают деловые круги. Выносимые НКК решения по слияниям также в большинстве своем не встречают возражений.

В. Ограничительная деловая практика

77. Из 54 дел об ограничительной деловой практике, которые были получены и рассмотрены НКК с 2009 года, 16 касались запросов о вынесении заключений, главным образом в отношении применения положений закона, которые и были даны. Лишь одно такое дело дало основания для проведения расследования практики в области конкуренции. Остальные дела были связаны с полученными жалобами (31 дело), начатыми расследованиями (5 дел) и ходатайствами о предоставлении изъятий (2 дела).

78. Ряд рассматривавшихся дел (в общей сложности 13) были прекращены по разным причинам, в том числе из-за отсутствия необходимых полномочий и отзыва жалоб истцами. По большинству дел (24 дела) на момент ознакомительной поездки расследование еще не было завершено. При этом НКК ни разу не обнаружила нарушений закона в том, что касается антиконкурентных соглашений или злоупотребления доминирующим положением.

79. Опрошенные стороны выразили недовольство теми сроками, которые требуются НКК для расследования подозрений на ограничительную деловую практику и принятия необходимых мер по ее пресечению. По одному из дел, связанному с рассмотрением ходатайства о предоставлении изъятия, решение не было принято спустя четыре с лишним года после подачи ходатайства. Что касается других незавершенных дел об ограничительной деловой практике, то на момент ознакомительной поездки расследования по ним велись уже в течение срока от трех месяцев до трех с половиной лет.

80. Озабоченность у опрошенных сторон вызывает и то, что при расследовании подозрений на ограничительную деловую практику НКК ни разу не установила факт нарушений, хотя в Намибии подобная практика, особенно что касается фиксации цен, не является редкостью.

С. Проблемы в области правоприменения

81. Хотя большинство опрошенных сторон в целом удовлетворены тем, как НКК обеспечивает соблюдение требований закона к слияниям, многие высказали недовольство применением положений, касающихся ограничительной деловой практики. Прозвучало также мнение, что Комиссия уделяет больше внимания слияниям и поглощениям, чем ограничительной деловой практике.

82. Укрепление потенциала Отдела НКК по ограничительной деловой практике может помочь Комиссии добиваться более эффективного применения положений закона, касающихся ограничительной деловой практики, благодаря повышению уверенности Отдела в вынесении взвешенных рекомендаций по вопросам конкуренции, которые будут подтверждены в случае обжалования.

83. Отдел экономического и отраслевого анализа НКК, начинавший работу в конце 2012 года вначале как техническое подразделение, занимающееся вопросами политики, превратился в важный оперативный отдел по проблемам конкуренции, основные функции которого заключаются в изучении рынков и мониторинге цен. Проводимый отделом анализ рынков помогает выявлять проблемы в области конкуренции в различных секторах и отраслях, к устранению которых впоследствии подключаются Отдел ограничительной деловой практики и/или Отдел слияний и приобретений НКК.

84. Деятельность НКК по мониторингу и контролю цен в законе конкретно не предусмотрена и осуществляется по просьбе министерства торговли и промышленности. Министерство заявляет, что предлагая НКК участвовать в мониторинге цен, оно не стремится превратить Комиссию в орган ценового регулирования, а лишь запрашивает ее заключение, помогающее ему в принятии решений, касающихся, в частности, субсидируемых государством товаров.

VII. Другие актуальные вопросы

85. В числе прочих актуальных вопросов был проведен обзор а) информационно-просветительской работы, посвященной функциям и деятельности НКК; б) учебных курсов по вопросам конкуренции в намибийских университетах и других высших учебных заведений; в) ежегодной отчетности; и д) помещений НКК.

А. Информационно-просветительская работа

86. НКК занимает довольно видное место в стране, и большинство предприятий как в частном, так и в государственном секторе экономики знают о существовании Комиссии. НКК стремится вести информационную работу в школах и колледжах, рассказывая о своей деятельности учащимся, которые в будущем могут заняться бизнесом. НКК сотрудничает также с Университетом Намибии, читая лекции по вопросам законодательства и политики в области конкуренции.

87. В 2012 году НКК приступила к выпуску и распространению своего ежеквартального бюллетеня по вопросам конкуренции – NaCC Competition News. Целевой аудиторией бюллетеня являются деловые круги и другие заинтересованные стороны как в частном, так и в государственном секторе экономики. Получателями бюллетеня являются также школы, национальная библиотека и другие органы, занимающиеся вопросами конкуренции. Кроме того, в дополне-

ние к популяризации своей деятельности на телевидении НКК начинает использовать для этой цели и радио, поскольку радиопередачи ориентированы в первую очередь на сельские регионы.

В. Курсы по вопросам конкуренции в университетах

88. В Намибии существует ряд высших учебных заведений – университетов и политехнических институтов. Однако ни одно из этих учебных заведений на сегодняшний день не предлагает полноценных курсов по вопросам законодательства и политики в области конкуренции. Политехнический институт и Университет Намибии выразили заинтересованность в организации подобных курсов при условии получения необходимого финансирования.

С. Ежегодная отчетность

89. За период с начала своей деятельности в 2009 году и до момента проведения ознакомительной поездки НКК в силу оперативных трудностей не представила министру торговли и промышленности ни одного сводного ежегодного отчета, что предусмотрено в статье 21 закона. В то же время ежегодная финансовая отчетность была своевременно подготовлена и проверена в Управлении Генерального ревизора. Не хватало лишь ежегодной оперативной отчетности, подготовка которой завершилась.

Д. Помещения Комиссии

90. Помещения НКК находятся в современном деловом и торговом комплексе в центральном деловом районе Виндхука на главной улице (Independence Avenue). Помещения НКК расположены на мансардном этаже и являются легкодоступными. Хотя для текущей работы НКК нынешних помещений вполне хватает, их будет недостаточно в случае запланированного увеличения штата сотрудников до 45 человек.

91. Библиотека НКК является небольшой и содержит главным образом публикации по вопросам законодательства и политики в области конкуренции таких организаций, как ЮНКТАД, Организация экономического сотрудничества и развития, Международная сеть по вопросам конкуренции и Европейская комиссия. В библиотеке очень мало научных трудов по экономическим и правовым вопросам, которыми можно было бы воспользоваться в справочных целях. Хотя для поиска соответствующих исследований все шире используется Интернет, хорошая библиотека справочной литературы все же необходима.

VIII. Выводы и рекомендации

92. В Намибии существует довольно хорошее законодательство по вопросам конкуренции, воплощенное в Законе о конкуренции 2003 года. Закон не только охватывает все три важнейшие проблемные области конкуренции – антиконкурентные соглашения, злоупотребление доминирующим положением и антиконкурентные слияния, – но и учитывает особые потребности экономики страны, заключающиеся в необходимости защиты и поощрения малых предприятий, в первую очередь тех, которыми владеют или которые контролируют лица, сталкивавшиеся с предыдущим дискриминационным законодательством или практикой и в силу этого оказавшиеся в ущемленном положении в социальном или экономическом плане или с точки зрения образования.

93. Ниже обобщаются рекомендации в отношении путей решения проблем или улучшения положения в проблемных областях:

I. Рекомендации, касающиеся Закона о конкуренции 2003 года

<i>№</i>	<i>Рекомендация</i>	<i>Кому адресована</i>
1	В статье 1 закона следует определить понятие "соответствующий рынок" для установления четких критериев для определения рынков при проведении расследований по вопросам конкуренции.	НKK/МТП*/ законодатели
2	Общие понятия в области конкуренции, которые в законе не определяются, такие как "доминирующее положение", "основная услуга", "заключение об отсутствии нарушений антимонопольного законодательства" и "статутная монополия", должны быть определены в статье 1 закона в соответствии с передовой международной практикой.	НKK/МТП/ законодатели
3	В пункт 3 статьи 3 закона следует внести изменения с тем, чтобы отменить изъятия из сферы применения закона в отношении той деятельности учрежденных на основании нормативных актов органов, которая разрешена каким-либо нормативным актом. В качестве альтернативного варианта пункт 3 статьи 3 можно полностью исключить из закона, поскольку на такие органы можно распространить действие пункта 2 статьи 3, касающегося применимости закона к государственным органам.	НKK/МТП/ законодатели
4	Предусмотренные в пункте 1 статьи 3 с) полномочия министра предоставлять изъятия следует дополнить закрепленными в законодательстве критериями для обеспечения учета социально-экономических общественных интересов, закрепленных в Конституции Намибии.	МТП
5	В законе следует четко разграничить горизонтальные и вертикальные антиконкурентные соглашения, одни из которых должны быть запрещены как таковые, а другие – оцениваться с точки зрения здравого смысла. Понятия "горизонтальное соглашение" и "вертикальное соглашение" также следует определить в той части закона, которой они касаются, т.е. в части I раздела 3, посвященной ограничительным соглашениям, действиям и решениям.	НKK/МТП/ законодатели
6	В разделе 3 закона, посвященном ограничительной деловой практике, следует дать определение термина "завышенная цена", а инструменты ценового регулирования, призванные бороться с завышенными ценами, следует четко увязать с искоренением ограничительной деловой практики, лежащей в их основе.	НKK/МТП/ законодатели

№	Рекомендация	Кому адресована
7	На ограничительную деловую практику, оказывающую серьезное влияние на конкуренцию, такую как горизонтальные антиконкурентные соглашения, имеющие признаки злостных картельных сговоров, и злоупотребление доминирующим положением, не должны распространяться изъятия из положений частей I и II раздела 3 закона.	НKK/МТП/ законодатели
8	Для учета интересов соответствующих сторон следует найти более четкое определение понятия "слияние". В этой связи можно было бы рассмотреть возможность использования определения из Типового закона о конкуренции ЮНКТАД, в соответствии с которым «"слияния и приобретения" означают ситуации, в которых между двумя или более предприятиями осуществляется юридически законная операция, посредством которой компании законным образом объединяют право собственности на активы, прежде контролировавшиеся раздельно. Эти ситуации включают поглощения, сконцентрированные совместные предприятия и иные формы приобретения контроля, такие как переплетение директоров».	НKK/МТП/ законодатели
II. Рекомендации, касающиеся контроля за слияниями		
9	Пороговые уровни для направления уведомления о слиянии, которые были официально установлены в декабре 2012 года, должны быть пересмотрены в сторону повышения, с тем чтобы они выполняли функции, для которых они предназначены, а именно отсеивать слияния без серьезных последствий для конкуренции.	НKK/МТП
10	Положения пункта 2 статьи 47 закона, в которых определяются конкретные факторы, которые должны учитываться НKK при вынесении решений по слияниям, следует увязать с положениями статьи 49 закона, наделяющей министра полномочиями пересматривать решения НKK по слияниям.	МТП
III. Рекомендации, касающиеся контроля за ограничительной деловой практикой и ее предотвращения		
11	Как и в случае слияний и приобретений, закон или утвержденные на основании него нормы должны содержать положения о максимальных сроках для проведения НKK, касающихся ограничительной деловой практики, и для рассмотрения ходатайств о предоставлении изъятий.	НKK/МТП/ законодатели
12	Следует развивать возможности сотрудников Отдела ограничительной деловой практики Комиссии для проведения расследований и аналитической работы, что позволит ускорить рассмотрение дел о конкуренции и повысить уверенность Отдела в вынесении рекомендаций по ограничительной деловой практике, которые будут подтверждены в случае обжалования.	НKK

№	Рекомендация	Кому адресована
13	В общей ориентации своей деятельности, своих стратегиях и оперативной работе НКК следует уделять равное внимание ограничительной деловой практике и слияниям и приобретениям, которые относятся к основной сфере ее деятельности.	
14	Компетентным государственным органам следует безотлагательно утвердить проект нормативного документа, регулирующего порядок смягчения наказаний компаний в случае их добровольного сотрудничества, причем такие программы смягчения наказаний должны быть предусмотрены в Законе о конкуренции 2003 года в качестве нормативного требования.	Генеральная прокуратура/ НКК/МТП/ законодатели
IV. Рекомендации в отношении расследований, касающихся отдельных рынков, и отраслевого надзора		
15	"Неофициальную" функцию НКК осуществлять мониторинг и контроль цен следует формально закрепить в Законе о конкуренции 2003 года, четко определив порядок ее осуществления во избежание коллизии с основополагающим принципом конкуренции – принципом независимости деятельности.	НКК/МТП/ законодатели
V. Рекомендации, касающиеся отношений с отраслевыми регулирующими органами		
16	В соответствующих нормативных актах следует предусмотреть возможность обмена конфиденциальной информацией между НКК и теми отраслевыми регулирующими органами, на которые возложены функции, связанные с конкуренцией.	НКК/Отраслевые регулирующие органы/законодатели
VI. Рекомендации по институциональным вопросам		
17	При назначении членов Совета управляющих министр в интересах обеспечения преемственности в принятии решений должен следить за тем, чтобы в отставку одновременно не уходили сразу несколько членов.	МТП
18	В законе должно быть четко предусмотрено разделение функций НКК по проведению расследований и принятию решений на основании соответствующих положений: секретариат должен быть наделен функциями по проведению расследований, а Совет управляющих – функциями принимать решения. Каждый из них должен иметь четко определенные обязанности и сферы компетенции.	НКК/МТП/ законодатели
19	Действуя в рамках пункта 1 статьи 17 закона, НКК следует изыскивать альтернативные источники финансирования своей деятельности.	НКК

<i>№</i>	<i>Рекомендация</i>	<i>Кому адресована</i>
20	НKK следует должным образом укомплектовывать все свои отделы кадрами, заполнив вакантные должности и пополнив новыми сотрудниками секцию по связям с компаниями Отдела корпоративных вопросов, Отдел слияний и приобретений и Отдел экономических и отраслевых исследований, а также увеличив число экономистов на старших должностях в Отделе ограничительной деловой практики.	НKK
21	НKK следует продолжать осуществлять и совершенствовать свою программу по повышению квалификации кадров, включив в нее учебные поездки для ознакомления с работой более опытных органов по вопросам конкуренции, а также обмены сотрудниками в других соответствующих органах в регионе.	НKK
22	НKK следует ускорить подготовку своего первого ежегодного доклада за весь период с начала своей работы и обеспечить подготовку и представление будущих докладов министру торговли и промышленности в сроки, установленные в статье 21 закона.	НKK
VII. Рекомендации, касающиеся защиты прав потребителей		
23	Процесс разработки и принятия законодательства и политики по защите прав потребителей в Намибии следует ускорить, уделив самое серьезное внимание тому, чтобы НKK играла главную роль в осуществлении и обеспечении соблюдения требований этой политики и законодательства.	МТП
VIII. Рекомендации, касающиеся связи между законодательством по вопросам конкуренции и законодательством в области прав интеллектуальной собственности		
24	НKK следует принимать участие в международных мероприятиях, посвященных такому важному вопросу, как связь между защитой интеллектуальной собственности и применением законодательства по вопросам конкуренции и/или защиты прав потребителей, а также серьезно проработать возможности выполнения рекомендаций субрегионального рабочего совещания АРОИС/ВОИС по вопросам интеллектуальной собственности и политики в области конкуренции, которое было проведено в Хараре, Зимбабве, в ноябре 2013 года.	НKK
IX. Рекомендации по другим важным вопросам		
25	Следует изыскивать финансовые средства для организации полноценных курсов по вопросам законодательства и политики в области конкуренции в Университете Намибии и Политехническом институте Намибии.	Партнеры по сотрудничеству

<i>№</i>	<i>Рекомендация</i>	<i>Кому адресована</i>
26	НKK следует оказать финансовую помощь для пополнения ее библиотеки соответствующей справочной литературой по вопросам законодательства и политики в области конкуренции.	Партнеры по сотрудничеству
27	НKK следует оказывать техническую и финансовую помощь в следующих областях, в некоторых из которых необходимо провести специализированные исследования: а) пересмотр Закона о конкуренции и соответствующих норм; б) законодательство и политика в сфере защиты прав потребителей и роль НKK в проведении такой политики и обеспечении соблюдения требований законодательства; в) функции Совета управляющих и секретариата НKK; и д) укрепление потенциала и профессиональная подготовка и повышение квалификации сотрудников, в особенности в вопросах правоприменения.	Партнеры по сотрудничеству

* МТП – министерство торговли и промышленности.