



贸易和发展理事会

贸易和发展委员会

第七届会议

2015年5月18日至22日，日内瓦

临时议程项目4和5

贸易发展政策与2015年后可持续发展议程

按照现行的区域贸易协议拟定国家政策

贸易发展政策与2015年后可持续发展议程，以及按照现行的
区域贸易协议拟定国家政策

贸发会议秘书处的说明-

内容提要

在2015年7月底之前，联合国会员国将就2015年后发展议程的内容(即可可持续发展的目标和指标)，以及实现该议程所需的执行手段达成一致。执行2015年后发展议程，也就是说，在2015年至2030年的时限内取得改变社会经济和环境，使之更加可持续的成果，各国政府必须开展哪些工作？各国政府在执行该议程时，怎样才能最好地利用贸易和贸易政策？哪些类型的区域合作和全球伙伴关系会加强国家的努力，从而实现提出的可持续发展目标？本说明对这些关键问题进行了探讨，希望激发贸易和发展委员会第七届会议议程项目4和5之下的讨论。

本说明讨论国家层面在设计并执行综合性政策组合方面的重要性和挑战，而这项政策组合的一个关键部分就是贸易政策。本说明还审视了区域贸易协议对制订国家发展政策可能造成的影响，以及建立全球伙伴关系的必要性，以支持并加强各国的努力，集各国之力在全球层面实现“我们希望的未来”。第二、第三和第四节提出委员会在国家、区域和全球层面可采取的国家行动方面不妨可以讨论的一些问题。



导言

1. 在联合国大会的主持下，各会员国于 2015 年 1 月在纽约开始政府间谈判，希望就 2015 年后发展议程的内容达成一致。人们期待议程具有变革意义，也就是说，议程应该转变经济、社会和应对气候变化的方式，使得“增长模式更具包容性、持久性和可持续性。”¹ 谈判的成果预计于 2015 年 7 月底达成，应该是一套可持续发展的目标和指标，以及实现这些目标和指标所必需的执行手段和全球伙伴关系。当前关于可持续发展目标和指标的谈判的基础，是可持续发展目标开放工作组提出的 17 个目标和 169 个指标；该进程于 2013 年 1 月启动，是联合国可持续发展大会结束后的后续行动。² 2015 年后发展议程将在定于 2015 年 9 月 25 日至 27 日召开的联合国首脑会议上通过。³

2. 2015 年 1 月还启动了一个单独但相关的政府间进程，为定于 2015 年 7 月 13 日至 16 日在阿布扎比召开的第三届发展融资问题国际会议做筹备。在这一进程中，各会员国要讨论这届会议在 2015 年 1 月、4 月和 6 月三次起草会议上的成果。成果应该是一系列的国际承诺，目的是调动公共和私人金融资源，用于执行提出的 2015 年后可持续发展目标，并重振全球伙伴关系，以便能够“一致且相互支持国际贸易、货币和金融体系，改进在全球开发和分享适当技术的进程，开展能力建设，均衡处理主权债务困境，并加强全球经济治理”。⁴ 也就是说，这次会议的成果应该提供切实的解决办法，指明如何“加强执行手段和重振可持续发展全球伙伴关系”（目标 17）。

3. 在这一背景下，并且为了激发贸易和发展委员会第七届会议根据议程项目 4（贸易发展政策与 2015 年后可持续发展议程）和项目 5（按照现行的区域贸易协议拟定国家政策）展开讨论，本说明审视了国家政府和国际社会在执行 2015 年后发展议程中将面临的挑战，也就是说，为实现可持续发展而达成必需的政策成果的过程中面临的挑战；并特别关注如何在实现议程过程中最好地利用贸易。

¹ A/69/500。

² 开放工作组报告提出的某些可持续发展目标和指标(A/68/970)可被视为是针对具体目标的执行手段。

³ A/69/L.46 和 A/69/L.43。

⁴ 联合国，2015，第三届发展融资问题国际会议筹备进程，要素文件，1 月 21 日，参见：http://www.un.org/esa/ffd/wp-content/uploads/2015/01/FfD_Elements-paper_drafting-session.pdf，2015 年 3 月 3 日访问。

一. 利用贸易实现 2015 年后发展议程

4. 在实践中，政府要利用贸易实现具有变革意义的议程，必须开展哪些工作？利用流程管理的“规划—执行—检查—调整/实行”(PDCA)工作法，实现 2015 年后发展议程要求政府采取以下行动：

(a) 规划：把 2015 年至 2030 年时间框架下的可持续发展目标和指标纳入国家的“规划、政策、预算、法律和体制”；⁵

(b) 执行：执行政策措施；

(c) 检查：通过建立在“国家和地方政府、议会、民间社会、科学界、学术界和企业等多方利益攸关方广泛参与”之上的步骤，对照可持续发展目标，对政策组合的中间成果进行监测和审查；⁶

(d) 调整/实行：如有必要，修改政策组合，从而朝着实现可持续发展目标的进程继续前进。

5. 在以上框架内，政府如何利用贸易，即利用商品和服务的国际交换商业活动，来实现 2015 年后发展议程？人们期待贸易在国家的发展政策中发挥出力量，这种力量首先是能够催生出比闭关自守状态下更快速增长。比如，当生产者或企业的产品在国外市场上所获价格高于国内市场时，他们会从事出口或扩大市场；当从国外市场上获得的商品或服务带来的货币价值在数量和(或)质量上高于国内市场时，他们就从事进口。

6. 政府直接利用贸易的方式，可以是扩大贸易收入的增长，也就是参与贸易相关的经济活动(包括服务)所产生的收入。然而，实现发展不能单凭收入增长；发展应该是社会经济条件的持续提升，应该包容、公平且对环境无害，应该实现结构转型并提高生产能力。比如，从减贫的角度看，如果总收入增长 1%，而不能使绝对贫困人数降低几个百分点，就没有对提高社会的包容性和公平做出贡献。政府的目的是通过两种方式实现人均贸易收入的增长：一，增加目前贸易从业人员从贸易中获得的收入；二，扩大能够公平参与贸易相关经济活动的人群规模。

7. 此外，通过调整创收机会，或调整国内市场上可获得的商品或服务的数量，贸易能够使发展的多个方面，如就业、粮食安全、获得基本服务、各国之间和各国国内的不平等以及结构转型等，发生转型性影响。政府对政策的选择可以在很大程度上影响这种影响的力量。如委员会在 2014 年第六届会议上广泛讨论的那样，必须制定贸易政策以及其他领域(例如环境、竞争、服务规范和性别平等)的补充政策，从而在贸易和可持续发展之间建立正面联系。⁷

⁵ A/69/700。

⁶ 同上。

⁷ TD/B/C.I/33。

8. 非常重要的一点是，贸易增收的量值很大程度上取决于区域性或国际性的金融、贸易和其他经济条件。另外，国家政策要想把贸易与发展有效联系起来，可能需要不同政府在区域层面(如区域贸易协定)以及全球层面开展协调行动。

9. 以下几个小节讨论政府在实现 2015 年后发展议程时，需要在国家、区域和全球层面采取的行动。

二. 国家层面：设计有效的政策组合

10. 2015 年后发展议程的概念基础是，联合国千年发展目标即将于 2015 年到期，而且联合国可持续发展大会题为“我们希望的将来”的成果文件(A/RES/66/288)说：“因此，我们确认必须进一步将可持续发展纳入各级工作的主流，统筹经济、社会、环境工作，承认这些方面问题的彼此关联，在所有层面都实现可持续发展”。

11. 要在所有三个层面实现可持续发展，政府需要一个统筹的办法，把用于实现不同政策目标的工具组合起来，在它们中间建立协同，并把彼此之间可能出现的负面溢出效应降到最低。秘书长关于 2015 年后发展议程的综合报告清楚地描述出了统筹办法的意思：⁸

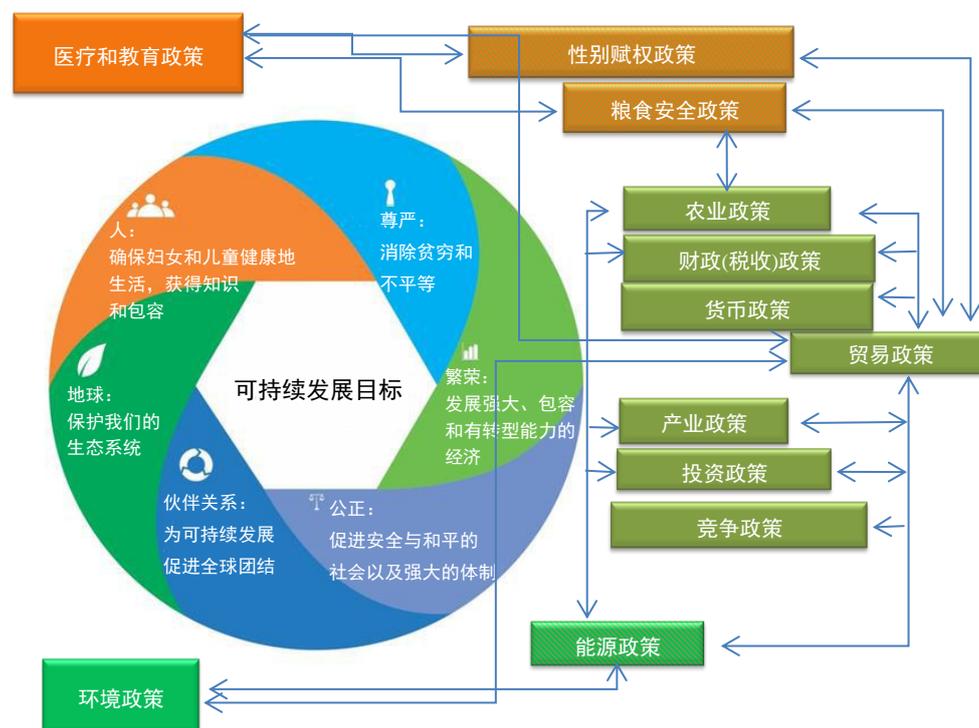
可持续发展必须是经济、环境和社会解决方法的综合议程。其长处在于其各方面的相互交织。这种融合为以下方面奠定基础：有利于人民和环境的经济模式，促进进步的环境解决办法，可增添经济活力并维护和可持续利用环境公域的社会办法；加强人权、平等和可持续性。将所有目标作为一个统一和综合的整体来处理，这对确保进行所需的大规模变革至关重要。

12. 为了实现这一统筹办法，至关重要的是设计一个实现可持续发展的国家整体政策组合。最常见的组成部分包括实现以下目的的工具：宏观经济稳定、收入再分配、贸易促进、环境保护和养护、产业政策和投资激励措施、结构转型、公平和竞争的市场、技术和创新、粮食安全、医疗、教育、性别平等和女性赋权，等等。国家政策组合具体选择什么工具，依国家不同而不同，取决于各国的具体需求、条件和情况。

13. 上文提到的秘书长的综合报告提出了“实现可持续发展目标的六个基本要素”，下图依此绘制，用图表列出各组成部分。

⁸ A/69/700。

依照实现可持续发展目标的六个关键要素绘制的政策组合图示



14. 当然，设计这样一个政策组合的最大挑战是，不同政策成果之间存在动态的相互作用，对作用程度进行评估异常困难。

15. 以贸易政策为例，它的最终目标显然是通过改善福利实现经济发展。政府根据国家的战略需要(如，对特定部门的保护、财政收入或结构转型等)，通过扩大国家的生产阵线来实现经济发展，从而决定关税的水平和结构。但是，这一贸易政策工具(此例中也就是关税水平)的直接结果是，由于贸易商品的国内价格更改而改变其产量。例如，为了支持本地生产者而对某种粮食作物征收高额关税，可能加剧低收入人群的粮食不安全状况。相反，全面取消关税可能减少边缘化人群(包括妇女在内)可以获得的工作数量，他们总体上不太容易从一个生产部门转向另一个生产部门。贸易政策影响社会和环境可持续性的例子不胜枚举。⁹

⁹ 例如，贸发会议有关贸易与性别的研究指出，贸易与性别的作用存在多面性；提高(区域或全球)贸易的参与可以为妇女的赋权和福祉创造机遇，同时也会扩大现有的以性别为基础的不平等现象。各种个案研究的详细结论可参见：<http://unctad.org/en/Pages/DITC/Gender-and-Trade/Trade,-Gender-and-Development.aspx>，2015年3月3日访问。

16. 上面说的是贸易政策工具对国家的社会和生态系统产生意外影响。也有些情况会刻意使用贸易工具，来产生社会和环境的影响。例如，一些发展中国家的政府积极利用其比较优势，向国际市场提供环境产品和服务¹⁰，具体目的是为边缘化人群创造可持续的收入和就业。¹¹

17. 由于促进可持续发展的国家政策组合的具体内容必然由具体国情而定，因此现阶段不可能讨论政策组合的规定成分。然而，审视任何一个国家(不论是发达国家还是发展中国家)的政府在实现 2015 年后发展议程(即可持续发展目标)的各个阶段，会面临怎样的共同问题，这是可能的；例如，审视上述 PDCA 周期不同阶段的关键要求。

18. 首先，在规划和执行阶段(P 和 D)，每个政府都要切实评估该国在可持续发展目标上所处的位置。这一评估最好的依据是各国家在实现 2015 年到期的千年发展目标上取得的进展。由于把目标作为起点的成果，包括最不发达国家在内的诸多发展中国家就能保证政策的连续性；这些国家已经成功地把千年发展目标纳入国家政策和机构框架。另一项关键要求与此密切相关：政府的各个部委和其他行政机构要共同用整体眼光看待国家的可持续发展；要具备相关机制，使其在各自执行共同政策组合下的政策工具时能够协调行动。

19. 第二，在监测和审查阶段(C)，与发展中国家尤其相关的一个关键要求是数据扫盲¹²，也就是国家的数据统计能力，表现在数据收集和在详列和分列层级上管理可靠和及时的数据组，包括按性别对数据进行分列。数据革命促进可持续发展问题独立专家咨询小组提出了一套政策建议，联合国系统已经对此开始了内部讨论，讨论联合国各个机构怎样才能支持国家提高数据和统计能力的努力。¹³另一项至关重要的要求是分析技能，包括最好地利用可用数据和统计的技能。

20. 第三，要确保实现 2015 年后发展议程的连续性，调整/实行阶段(A)或许是最为关键的步骤。PDCA 工作法的优点在于，它利用执行过程中获取的结论和新知识，通过反复执行，缓慢但确实地接近目标。可持续发展不可能一蹴而就，2015 年后发展议程不应建议一次性行动。人们期待这是一个实现转型的议程，以便各国在 2015 年至 2030 年阶段，逐步且集体地改变其社会发展模式，使其走上可持续、包容性的道路。

¹⁰ 具有改善环境的特点。环境产品和服务的例子有：可再生能源产品、以生物多样性为基础的产品，以及有机农产品等。

¹¹ 更多信息请参见：<http://unctad.org/en/Pages/DITC/Trade-and-Environment/BioTrade.aspx>，2015 年 3 月 3 日访问。

¹² A/69/700。

¹³ 数据革命促进可持续发展问题独立专家咨询小组，2014，《A World That Counts: Mobilizing the Data Revolution for Sustainable Development》，参见：<http://www.undatarevolution.org/wp-content/uploads/2014/12/A-World-That-Counts2.pdf>，2015 年 3 月 3 日访问。

有待讨论的问题

21. 在以上背景下，政府在国家层面的行动可能包含以下问题：

(a) 政府如何在一个整体发展目标下，把不同国家部委(如，环境、财政或贸易方面的部委)的各项政策和行政行为更好地协调、统一起来？

(b) 政府实施的哪些项目能够评估和监测贸易对包容性发展或减少不平等现象(包括基于性别的不平等)作出的贡献？

(c) 政府怎样才能建立并管理一套参与式、包容性的政策制定进程，尤其在制定贸易政策方面，从而理解并反映不同利益攸关方对社会经济和环境的关切？

(d) 有哪些类型的政策组合可以实现贸易和社会经济转型的积极相互作用，例如，提高粮食安全，增强边缘化群体的权能，缩小性别差距，实现低碳经济，提高教育水平，等等？哪些(社会、经济和(或)环境)因素可能挑战这一政策组合的效力？

(e) 举碳税为例：当把一项贸易工具用作激励政策，从而实现社会和(或)环境目标时，如何衡量这一政策行为的成本和收益？以什么因素为基础来衡量？按什么时间框架来衡量？如何确保这些政策不被任意用来掩盖保护主义？

(f) 在大多数国家，有关贸易的数据和统计总体上比其他社会经济数据更易广泛获得，也更可靠；政府在改善数据扫盲状况的同时，如何最好地利用这些数据和统计，来评估政策组合的临时成果？

三. 区域层面：按照现行的区域贸易协议拟定国家政策

22. 某些以可持续发展为目的的国家政策需要在区域和次区域层面开展政府间合作，例如可持续利用水、森林和渔业等自然资源。随后在执行阶段，区域合作将通过区域国家互审，帮助各国监测和审查在实现 2015 年后发展议程中取得的国家进展。这一机制可使得邻国明确本区域的趋势、障碍、共同点、最佳做法和吸取的教训，并明确相互支持和解决方案，来应对共同面临的障碍。

23. 虽然区域合作总体上是自愿的，但按照世界贸易组织(世贸组织)讨论的界定，有一种经济合作，即区域贸易协议，是在同属一个地理区域的国家之间，或由一组国家在区域间基础之上缔结的合同，具有法律强制力。因此，这一协议下的某些义务可能会限制国家选择有利于扩大市场和资源基础的国家政策工具。本节讨论的是，加入区域贸易协议在何种程度上影响国家根据实现可持续发展目标的总体目的，设计和执行相关政策？

区域贸易协议的趋势

24. 区域贸易协议在过去 20 年间快速增加。截至 2014 年中期，世贸组织备案的区域贸易协议有 585 项，目前有效的有 379 项。区域贸易协议迅速增加的可能原因已经在其他场合得到广泛讨论。本说明的焦点是现有区域贸易协议的问题覆盖面，以及它们会怎样影响国家设计可持续发展和减贫战略的灵活性。

25. 这一协议的深层目标是，主要通过彼此给予优惠市场准入，扩大本国商品和服务的市场，并扩大或改善资源基础，从而实现经济收益。¹⁴ 此外，出于市场扩张的目的，某种程度上也是由于人们认为国家的贸易政策具有可预测性，加入区域贸易协议可以显著提高该国对外国直接投资的吸引力。各公司在区域贸易协议内的互动增多，也可为成员国企业间转让经营诀窍和技术诀窍创造条件。许多近期的区域贸易协议远远超出了给予各方关税优惠的范围，它们在比乌拉圭回合协议更深的层次上谋求经济一体化。¹⁵ 此外，二十一世纪的区域贸易协议(尤其是特大区域贸易协议)的焦点已经转向国内监管措施，目的是提高各成员在投资、竞争、资本流动、知识产权、政府采购等方面的透明度和兼容性；所有这些领域都是促进全球生产网络(即全球价值链)必不可少的因素。¹⁶

26. 上述以监管为重点的新型区域贸易协议，总体上适合那些已经拥有成熟制度的国家。至于目前正在制定这些制度框架的国家，加入这一协议可能非常实用，因为它提供了一个套餐，其中所含的规则和规范与其他缔约方的规则和规范相兼容。然而，在涉及规则和规范时，与贸易伙伴的兼容性可能只是次要的；主要目标是使国内经济环境正常化，使其加强经济活动，而这又会为国家发展做出贡献。

27. 此外，在有些情况下，某些区域贸易协议限制世贸组织各项协议确保的所谓国家的政策空间。例如在公共卫生领域，世贸组织《与贸易有关的知识产权(涉贸知识产权)协议》为发展中国家提供了某些灵活性，可在必要时对《涉贸知识产权协议》所作承诺进行变通，例如在强制许可制度上，从而满足国家公共卫

¹⁴ 近期由贸发会议开展的一项实证研究表明，区域贸易协议，尤其是发展中国家的区域贸易协议，可以对贸易的粗放边际产生正面影响，也就是说，在贸易部门和伙伴方面实现出口多元化。见 A Nicita and V Rollo, 2013, *Tariff Preferences as a Determinant for Exports from Sub-Saharan Africa*, 《Policy Issues in International Trade and Commodities Study Series》No. 60 (New York and Geneva, United Nations publication)。

¹⁵ 对于服务，这些承诺包括，不允许各国通过静止规定降低承诺水平，以及通过棘轮条款自动纳入今后的自由化措施。

¹⁶ TD/B/C.I/MEM.5/5。

生的需求。¹⁷ 但一些区域贸易协议包含《涉贸知识产权协议》的升级条款，延长了制药产品的专利持有者享受的专利保护期，超过了《贸易知识产权协议》商定的期限。这意味着，专利持有者在更长期限内不用面临竞争，消费者和政府因此要支付更高的药价。¹⁸

28. 此外，在投资领域，现代区域贸易协议可能促使发展中国家做出另一项监管反应。发展中国家成员根据新的区域贸易协议，预计到会发生投资人与国家之间的争端或法律问题，因此可能会采取“监管冷却”，即国家不会制定外国直接投资、资本流动或知识产权方面的监管政策，因为这些政策会对本国的可持续发展政策组合产生严重影响。一些北南区域贸易协议包含这样一个条款，即：建议发达国家成员在遵守更高标准等等方面向发展中国家成员提供技术援助。¹⁹ 然而，这些条款往往不具有法律约束力。

29. 上述这些近期出现的区域贸易协议的总体特征，也给这些协议的根本包容性提出了一个问题。也就是说，新的区域贸易协议没有覆盖小型和经济实力平平的发展中国家的利益；人们的看法是，这些协议反映的是跨国公司在本区域和(或)全球的商业利益。

30. 与区域贸易协议相关的包容性的另一个层面是国内问题。政府要想事先评估这一协议的成本和收益，必须在各部委间建立一个运转良好的协商机制，用来评估成本和收益；还要有一个公开、参与式的协商机制，参与方包括政府、民间社会、学术界、大小企业，以及社会中的不同利益攸关方。对发展中国家而言，学习这些协商机制的成功事例具有很大价值。²⁰

¹⁷ 强制许可指政府可在某些条件下，不经专利持有人同意，允许其他公司生产专利产品。根据2001年世贸组织多哈部长级会议通过的《关于〈涉贸知识产权协议〉和公共健康的宣言》(第4段)，“……《涉贸知识产权协议》并未也不应该阻止成员国为保护公共卫生而采取措施”，该《协议》“解释和执行该《协定》的方式可以、也应该支持世贸组织成员国保护公共健康的权利，尤其是促进人人能够获得药品”，参见：http://www.wto.org/english/thewto_e/minist_e/min01_e/mindecl_trips_e.htm，2015年3月4日访问。

¹⁸ L. Forman, 2013, 公共卫生、创新和知识产权政府间工作组，联合国人权事务高级专员办公室出版，《“实现发展权：《联合国发展权利宣言》25周年纪念文集”》(纽约和日内瓦，联合国出版物，销售号 E.12.XIV.1)，参见 <http://www.ohchr.org/Documents/Issues/Development/RTDBook/PartIIIChapter22.pdf>，2015年3月4日访问。

¹⁹ 例如，涵盖产品、劳动力和环境等的标准。

²⁰ 几个国家定期通过参与式协商进程，对其贸易协议开展事前评估。有关贸易政策进程中的协商国家案例，见 M Halle and R Wolfe, eds, 2007, 《Process Matters: Sustainable Development and Domestic Trade Transparency》，Winnipeg, Canada, International Institute for Sustainable Development.

有待讨论的问题

31. 根据以上讨论，按照区域贸易协议拟定国家政策，可能需要讨论以下问题：

(a) 区域贸易协议的主要目的是促进区域内贸易，它怎样才能解决国家和区域层面的可持续发展关切？可以突出哪些成功案例和最佳做法？

(b) 除了区域贸易协议与涉贸知识产权的例子，是否还有案例说明，区域贸易协议的某些义务与发展中国家成员的包容性、可持续发展相冲突？如果有，可以采取哪些行动来纠正这些冲突？

(c) 当某些发展中国家未与主要经济体达成区域贸易协议，因而受到区域贸易协议的经济歧视时，可以采取哪些行动？例如，当它们被排除在主要国际企业的视野以外时，可以采取哪些行动？

(d) 贸易分析表明，南南区域贸易协议可以为成员国提供丰富的基础，用来实现贸易多元化。哪些行动可以使这些协议可持续地进一步促进结构转型？

(e) 是否存在区域或次区域合作的范例或案例，共同创造出支持贸易促进增长的环境，以及可持续和包容性的发展？

四. 全球层面：重振全球伙伴关系

32. 要实现可持续发展，就需要“重振全球伙伴关系”，它“必须能有效调动各种手段和创造环境来执行……雄心勃勃的新议程”。这一伙伴关系必须提供一个国际经济环境，支持国家“通过援助和贸易、监管、税收和投资”来执行2015年后发展议程。²¹

33. 在有关可持续发展目标(即2015年后发展议程的关键因素)的政府间谈判中，各国正在根据目标17讨论建立一个全球伙伴关系，涵盖金融、贸易、技术、(发展中国家)能力建设和系统性问题等领域。²²然而，虽然可以把具体目标量化，为大多数可持续发展目标提供可以衡量的指标，但评估伙伴关系的计量参数(例如与贸易伙伴关系有关的指标)却并不明显(见插文)。

34. 例如，目标17.10号召建立一套普遍、公平的多边贸易体系。这一体系无疑是确保所有国家，无论是经济强国还是弱国，均能从贸易中获益的先决条件。但话虽如此，多哈回合之下的谈判进展举步维艰。类似情况也涉及目标17.12，巴厘岛部长级会议敦促，而非要求向最不发达国家提供更大的免税免配额市场准

²¹ A/69/700。

²² 开放工作组关于可持续发展目标的建议中，目标17反映了这些领域。进一步分三个领域阐述了系统性问题：政策和机构协调性、多利益攸关方伙伴关系，以及数据、监测和问责。

入。此外，在制定适用于最不发达国家的透明而简单的原产地优惠规则方面，会议的结论不具备约束力。²³多哈回合的内容与人们设想应纳入可持续发展目标的内容之间，在目标的远大程度上存在差距。

目标 17. 下三个与贸易相关的指标或执行手段(目前正在谈判)

17.10: 促进在世界贸易组织下建立一个普遍、有章可循、开放、非歧视和公平的多边贸易体系，包括需要在多哈发展议程下完成各项谈判

17.11: 显著增加发展中国家的出口，尤其考虑到到 2020 年要将最不发达国家在全球出口中所占份额翻一番

17.12: 按照世界贸易组织的各项决定，实现及时落实长期给予所有最不发达国家免关税和免配额市场准入的目标，包括确保适用于最不发达国家进口产品的优惠原产地规则做到简单、透明、有利于促进市场准入

35. 与重振全球伙伴关系有关的另一个重要问题是，多边贸易体系帮助还是损害实现可持续发展目标的国家层面努力。在决定如何才能促进环境无害技术或绿色技术的转让，从而实现可持续发展时，这可能是有待讨论的一个主要问题。

36. 促进绿色技术的重要性久已公认。《联合国气候变化框架公约》(FCCC/INFORMAL/849)第四条第 5 款说：

发达国家缔约方和其他发达缔约方应采取一切切实可行的步骤，酌情促进、便利和资助向其他缔约方特别是发展中国家缔约方转让或使它们有机会得到无害环境的技术和专有技术，以使它们能够履行本公约的各项规定。在此过程中，发达国家缔约方应支持开发和增强发展中国家缔约方的自生能力和技术。有能力这样做的其他缔约方和组织也可协助便利这类技术的转让。

37. 这与世贸组织《涉贸知识产权协议》矛盾。是否应把绿色技术作为一种全球公共产品，因而是是否应跨越《协议》下的义务促进其转让？或者，世贸组织成员是否应确保知识产权受到严格保护，以便货币激励措施加强对未来绿色技术的研发？虽然迫切需要达成一个全球商定的解决方案，但围绕知识产权和获取绿色技术的问题不是当前多哈回合谈判的重点。

²³ TD/B/C.I/MEM.5/5。

有待讨论的问题

38. 在如何重振全球伙伴关系方面可能包括以下问题：

(a) 有些相互联系的领域(如气候变化和贸易谈判)对可持续、有韧性的全球发展至关重要，但在实践中常常由不同的方面来处理；国家如何在国家层面更好地协调在这些领域的谈判努力？

(b) 如何改善实体市场准入，如关税、非关税措施和市场进入条件等，从而巩固发展中国家政府实现 2015 年后发展议程的行动？

(c) 执行实现可持续发展目标的政策组合可能产生经济损失，哪一类全球伙伴关系能帮助政府降低损失？例如，政府因害怕其产品和服务丧失国际竞争力，可能不敢单方面去改善边缘化群体的工作条件和工资条件。

(d) 在多边贸易体系的支持下，区域协议和多边协议的覆盖面如何才能朝实现包容性、可持续发展的方向努力？

五. 结论

39. 总而言之，本说明讨论的问题涉及为了在 2015 年至 2030 年期间实现 2015 年后发展议程，将来要采取政府行动。本文讨论了必须用连续、有包容性的进程，设计并执行一个统筹的政策组合，来实现可持续发展。本文建议委员会探索区域行动和全球伙伴关系的可取类型，以支持并巩固国家努力，为 2030 年后在全球层面实现我们希望的未来奠定基础。

40. 就近期而言，希望会议期间交流的观点和想法提供有用的投入，用于正在进行的 2015 年后发展议程政府间谈判、第三次发展融资问题国际会议筹备进程，以及定于 2016 年在利马召开的第十四届联合国贸易和发展大会。