



**Конференция Организации
Объединенных Наций
по торговле и развитию**

Distr.: General
9 March 2015
Russian
Original: English

Совет по торговле и развитию

Комиссия по торговле и развитию

Седьмая сессия

Женева, 18–22 мая 2015 года

Пункты 4 и 5 предварительной повестки дня

Политика развития торговли и повестка дня

устойчивого развития на период после 2015 года

Разработка национальной политики в контексте

ныне действующих региональных торговых соглашений

**Политика развития торговли и повестка дня
устойчивого развития на период после 2015 года,
а также разработка национальной политики
в контексте ныне действующих региональных
торговых соглашений**

Записка секретариата ЮНКТАД

Резюме

К концу июля 2015 года государства – члены Организации Объединенных Наций должны согласовать содержание – цели и показатели устойчивого развития – повестки дня развития на период после 2015 года и средства осуществления, необходимые для реализации повестки дня. С чем будет связано для правительства государства осуществление повестки дня развития на период после 2015 года, иными словами достижение итоговых результатов, которые преобразуют общество, экономику и окружающую среду, сделав их более устойчивыми, в период 2015–2030 годов? Как при этом правительству государства наилучшим образом использовать торговлю и торговую политику? И какого рода региональное сотрудничество и глобальное партнерство сможет подкрепить усилия государства по достижению предлагаемых целей устойчивого развития? Это основные вопросы, которые затрагиваются в этой записке в надежде способствовать обсуждению по пунктам 4 и 5 повестки дня седьмой сессии Комиссии по торговле и развитию.

GE.15-04609 (R) 250315 260315



* 1 5 0 4 6 0 9 *

Просьба отправить на вторичную переработку 



В этой записке рассматривается значение разработки и осуществления на национальном уровне комплекса мер политики, в составе которого торговая политика является одним из ключевых элементов, и связанные с этим проблемы. В ней также рассматривается то влияние, которое региональные торговые соглашения могут оказывать на разработку национальной политики развития и необходимость глобального партнерства, которое бы поддерживало и укрепляло национальные усилия, а также их сочетание для достижения на планетарном уровне "будущего, которого мы хотим". В разделах II, III и IV предложены некоторые вопросы, которые Комиссия, возможно, решит обсудить в отношении возможных национальных действий на национальном, региональном и глобальном уровне.

Введение

1. Под эгидой Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке государства-члены начали в январе 2015 года межправительственные переговоры в целях согласования содержания повестки дня развития на период после 2015 года. Ожидается, что эта повестка дня должна преобразовать экономику, общество и способы решения проблемы изменения климата, чтобы "сделать модели роста более всеохватными, устойчивыми и рациональными"¹. Итогом переговоров, ожидаемым к концу июля 2015 года, должен стать комплекс целей и задач устойчивого развития вместе с необходимыми средствами осуществления и глобальным партнерством для их достижения. Основа нынешних переговоров по целям и задачам устойчивого развития – комплекс 17 целей и 169 задач, предложенных Рабочей группой открытого состава по целям устойчивого развития, процесс, начатый в январе 2013 года в порядке осуществления решений Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию². Повестка дня развития на период после 2015 года будет принята на саммите Организации Объединенных Наций, который состоится 25–27 сентября 2015 года³.

2. Тогда же, в январе 2015 года, был начат самостоятельный, хотя и параллельный межправительственный процесс подготовки третьей Международной конференции по финансированию развитию, которая состоится 13–16 июля 2015 года в Аддис-Абебе. В ходе этого процесса государства-члены обсуждают итоги Конференции на трех редакционных сессиях в январе, апреле и июне 2015 года. Выражением таких итогов должен стать комплекс международных обязательств по мобилизации государственных и частных финансовых ресурсов для осуществления предлагаемых целей устойчивого развития на период после 2015 года и активизация глобальных партнерств, создающих благоприятные условия для "согласованных и поддерживающих друг друга международных торговой, денежной и финансовой систем, совершенствование процессов глобальной разработки надлежащих технологий и обмена ими, формирование потенциала, сбалансированного подхода к дистрессу, создаваемому суверенным долгом, и укрепление глобального экономического руководства"⁴. Таким образом, итогом Конференции должны стать конкретные решения вопроса о том, как "укреплять средства достижения устойчивого развития и активизации работы механизма глобального партнерства в интересах устойчивого развития" (цель 17).

3. В этой связи для содействия обсуждению на седьмой сессии Комиссии по торговле и развитию по пункту 4 повестки дня (Политика развития торговли и повестка дня устойчивого развития на период после 2015 года) и пункту 5 (Разработка национальной политики в контексте ныне действующих региональных соглашений) в этой записке рассмотрены проблемы, с которыми правительства

¹ A/69/500.

² Некоторые из целей и задач устойчивого развития, представленных в докладе Рабочей группы открытого состава (A/68/970), можно считать средствами осуществления, предусматривающими достижение конкретных целей.

³ A/69/L.46 и A/69/L.43.

⁴ United Nations, 2015, Preparatory process for the 3rd International Conference on Financing for Development: Elements, 21 January, имеется по адресу http://www.un.org/esa/ffd/wp-content/uploads/2015/01/FfD_Elements-paper_drafting-session.pdf, ссылка проверена 3 марта 2015 года.

государств и международное сообщество столкнутся при осуществлении повестки дня развития на период после 2015 года, т.е. в процессе реализации необходимых политических итогов для достижения устойчивого развития при уделении особого внимания тому, как наилучшим образом использовать торговлю при осуществлении этой повестки дня.

I. Использование торговли для осуществления повестки дня развития на период после 2015 года

4. Что на практике будет означать для правительств использование торговли для реализации ведущей к преобразованиям повестки дня? Использование метода "планирование, исполнение, контроль, адаптация, принятие мер (ПИКА)" для регулирования этого процесса и осуществления повестки дня развития на период после 2015 года потребует от правительства следующего:

a) планирование: интеграция целей и задач устойчивого развития на период 2015–2030 годов в "национальные планы, стратегии, бюджеты, правовые нормы и институты страны"⁵;

b) исполнение: реализация мер политики;

c) контроль: отслеживание и анализ промежуточных результатов комплекса мер политики, соотнесение с целями устойчивого развития с помощью процессов "с широким участием многих заинтересованных сторон, включая представителей национальных и местных органов власти, парламентов, гражданского общества, научных кругов, учебных заведений и деловых кругов"⁶;

d) корректировка/принятие мер: при необходимости внесение коррективов в комплекс мер политики для дальнейшего осуществления процессов вплоть до достижения целей устойчивого развития.

5. Как в соответствии с указанной выше концепцией государства могут использовать торговлю, т.е. коммерческую деятельность по международному обмену товарами и услугами, для осуществления повестки дня развития на период после 2015 года? Ожидаемое влияние торговли в политике развития данной страны в первую очередь связано с ее возможным взаимодействием на рост доходов более быстрыми темпами по сравнению с теми, которые были бы достигнуты в условиях автаркии. Производители и предприятия выходят на мировой рынок в тех случаях, когда они получают на нем за свои товары или услуги более высокую цену, чем на внутреннем рынке, или, например, получают возможность расширять свои рынки; они приобретают товары и услуги на мировом рынке в том случае, когда внешние рынки позволяют им получить за ту же сумму товары и услуги более высокого качества и/или в большем объеме, чем на внутреннем рынке.

6. Правительство может использовать торговлю непосредственным образом, добиваясь увеличения доходов от торговли – т.е. от участия в связанной с торговлей экономической деятельности, включая услуги. Однако рост доходов сам по себе не позволит достичь развития, под которым понимается неуклонное улучшение состояния экономики и общества, характеризующегося социальной интеграцией, равенством и экологичностью, которое достигается структурной трансформацией при более высоком производственном потенциале. Например,

⁵ A/69/700.

⁶ Там же.

с точки зрения борьбы с бедностью, если совокупный рост доходов на 1% не уменьшает числа людей, живущих в абсолютной бедности, на несколько процентных пунктов, он не способствует повышению социальной интеграции и равноправия в обществе. Правительство ставит цель достижения роста выгод от торговли в расчете на душу населения двумя путями: во-первых, путем повышения выгод от торговли для тех, кто в настоящее время в ней участвует, и, во-вторых, за счет расширения тех групп населения, которые могут в равных условиях участвовать в связанной с торговлей экономической активности.

7. Кроме того, корректируя возможности получения дохода или количества товаров и услуг, имеющихся на внутреннем рынке, торговля может оказывать преобразующее воздействие на различные аспекты развития, такие как занятость, продовольственная безопасность, доступ к основным услугам, неравенство между странами и внутри стран, а также структурная трансформация. На масштабы такого воздействия в значительной мере может влиять выбор государственной политики. Как об этом подробно говорилось на шестой сессии Комиссии в 2014 году, необходимо разработать торговую политику и дополняющую ее политику в других областях, таких как окружающая среда, конкуренция, регулирование услуг и гендерное равенство, чтобы создать позитивные связи между торговлей и устойчивым развитием⁷.

8. Важно отметить, что размер роста доходов за счет торговли в значительной мере зависит от финансовых, торговых и других экономических условий на региональном и международном уровне. Кроме того, результативность национального инструментария политики в плане создания связей между торговлей и развитием может потребовать координируемых действий со стороны разных правительств на региональном уровне – например региональных торговых соглашений, – а также на глобальном уровне.

9. В следующих ниже разделах рассмотрены те меры, которые могли бы предпринять правительства на национальном, региональном и глобальном уровне при осуществлении ими повестки дня развития на период после 2015 года.

II. Меры на национальном уровне: разработка эффективного комплекса мер политики

10. Концептуальной основой повестки дня развития на период после 2015 года станут Цели развития тысячелетия Организации Объединенных Наций, срок осуществления которых истекает в 2015 году, и итоговый документ Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию "Будущее, которого мы хотим", в котором провозглашается: "Поэтому мы признаем необходимость дальнейшего продвижения идеи устойчивого развития на всех уровнях и интеграцию экономической, социальной и экологической составляющих и учет их взаимосвязей для достижения целей устойчивого развития во всех его аспектах".

11. Для достижения устойчивого развития во всех его трех аспектах правительству необходим комплексный подход, который сочетал бы инструменты достижения разных целей политики – социальный, экономический или экологический – таким образом, чтобы создавались синергизмы между ними и сводилась к минимуму возможность отрицательных внешних эффектов по отноше-

⁷ TD/B/C.I/33.

нию друг к другу. Смысл такого комплексного подхода четко обрисован в обобщающем докладе Генерального секретаря по повестке дня развития на период после 2015 года⁸:

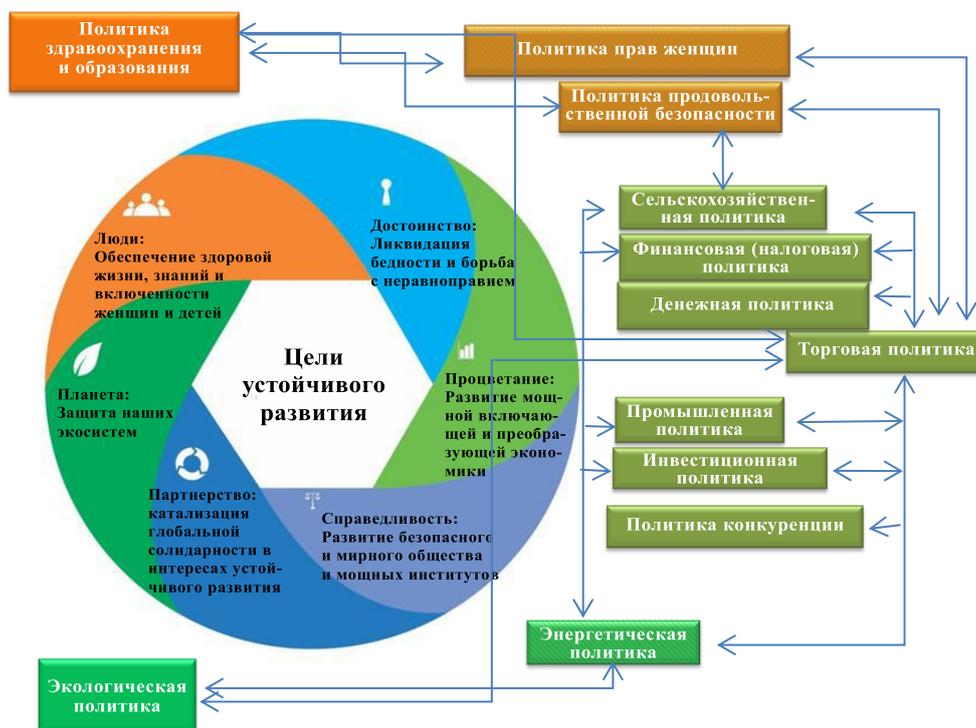
Повестка дня в области устойчивого развития должна представлять собой комплекс экономических, природоохранных и социальных решений. Ее сила заключается в тесной взаимосвязи всех ее аспектов. Такая интеграция составляет основу для создания экономических моделей, которые будут служить интересам людей и охраны окружающей среды; для выработки прогрессивных экологических решений; для развития социальных подходов, усиливающих экономическую динамику и позволяющих обеспечить сохранение и бережное использование природных богатств; и для усиления защиты прав человека, равенства и устойчивости. Важнейшим условием успеха преобразований в необходимых масштабах станет слаженный комплексный подход к достижению целей.

12. Для получения такого комплексного подхода необходимо разработать комплекс мер национальной политики в интересах устойчивого развития. Наиболее распространенные элементы могли бы включать инструментарий достижения макроэкономической стабильности, распределения доходов, содействия торговле, защиты охраны окружающей среды, промышленной политики и стимулирования для инвестиций, структурной трансформации, добросовестной конкуренции на рынках, технологии и инноваций, продовольственной безопасности, здравоохранения, образования, гендерного равенства и расширения прав возможности женщин. Конкретный выбор инструментария в политике данной страны будет разным между странами в зависимости от интересов, условий и ситуации данной страны.

13. На диаграмме ниже представлен иллюстративный перечень составляющих, построенный на основе "шести основных элементов достижения целей устойчивого развития", предложенных в указанном выше обобщающем докладе Генерального секретаря.

⁸ A/69/700.

Иллюстративный комплекс мер политики, составленный на основе шести основных элементов достижения целей устойчивого развития



14. Самая большая проблема с разработкой такого комплекса мер политики, разумеется, связана с исключительной трудностью оценки масштабов динамического взаимодействия результатов различных мер политики.

15. Возьмем пример торговой политики. Очевидно, что ее главная цель заключается в достижении экономического развития на основе повышения благосостояния. Правительство определяет уровень и структуру своих таможенных тарифов в соответствии со стратегическими интересами страны, такими как защита конкретных отраслей, получение бюджетных доходов или структурная трансформация, связанными с расширением производственного потенциала страны в интересах экономического развития. При этом непосредственным результатом использования такого инструмента торговой политики – в данном случае уровня тарифов – станет изменение физического объема импортируемых и экспортируемых товаров в результате изменения их цен на внутреннем рынке. Например, высокий уровень тарифов, установленный в отношении основной культуры для поддержки местных производителей, может усилить продовольственную уязвимость среди групп населения с низкими доходами. Наоборот, отмена тарифов по всем позициям может уменьшить число рабочих мест, имеющихся для маргинализированных групп населения, включая женщин, которые в целом имеют меньше возможностей перехода из одной производственной отрасли в другую. Имеется бесчисленное множество примеров того, как торговая политика влияет на социальную и экологическую устойчивость⁹.

⁹ Например, исследование ЮНКТАД по вопросам торговли и гендера указывает на многогранные аспекты взаимодействия между торговлей и гендером, когда расширение участия в торговле (региональной или глобальной) может создавать

16. Выше был представлен пример непреднамеренного влияния инструмента торговой политики на общество и экосистему страны. Имеются также случаи, когда тот или иной инструмент торговли используется целенаправленно для получения социальных и экологических последствий. Например, правительства некоторых развивающихся стран активно используют свои сравнительные преимущества в поставке экологичных товаров и услуг¹⁰ на мировой рынок специально для получения устойчивых доходов и рабочих мест для маргинализированных групп населения¹¹.

17. Поскольку конкретное содержание комплекса мер национальной политики в интересах устойчивого развития, естественно, будет определяться спецификой данной страны, рассмотрение рекомендуемых составляющих комплекса мер политики на данном этапе не представляется возможным. Однако можно рассмотреть, пожалуй, общий вопрос, с которым столкнется правительство любой страны – развитой или развивающейся – на этапах реализации повестки дня развития на период после 2015 года (иными словами, целей устойчивого развития), например ключевые требования на различных стадиях указанного выше цикла ПИКА.

18. Во-первых, на стадиях планирования и исполнения (П и И) каждому правительству потребуется надежная оценка ситуации страны по отношению к Целям устойчивого развития. Лучший источник такой оценки – прогресс каждой страны в достижении Целей устойчивого развития, намеченном на 2015 год. Если результаты достижения этих целей послужат отправной точкой, во многих развивающихся странах, в том числе наименее развитых странах, которые успешно включили эти цели в свою национальную политику и институциональные системы, будет обеспечена последовательность политики. Другое основное требование, которое тесно связано с указанным выше, – единое целостное видение перспектив устойчивого развития данной страны у разных министерств и других органов исполнительной власти государства, а также обладание ими механизмами, которые позволили бы им координировать меры при самостоятельном применении инструментов политики в составе общего комплекса мер.

19. Во-вторых, на этапе контроля и анализа (К) одно из главных требований, конкретно касающихся развивающихся стран, – информационная грамотность¹², т.е. способность государств собирать статистические данные и обрабатывать массив надежных и своевременно полученных данных на разукрупненных и детализированных уровнях, включая детализацию данных по полу. В ответ на ряд рекомендаций Независимой консультационной группой экспертов по информационной революции в интересах устойчивого развития в системе Организации Объединенных Наций начато обсуждение того, как различные учре-

благоприятные условия для расширения прав и возможностей женщин и их благосостояния, но при этом может и усиливать существующие проявления гендерного неравенства. Подробные результаты нескольких конкретных исследований имеются по адресу <http://unctad.org/en/Pages/DITC/Gender-and-Trade/Trade,-Gender-and-Development.aspx>, ссылка проверена 3 марта 2015 года.

¹⁰ Обладающих характеристиками, благоприятными для окружающей среды. Примеры экологичных товаров и услуг – продукция возобновляемой энергетики, продукты, основанные на биоразнообразии, и продукция биологически чистого сельского хозяйства.

¹¹ Подробнее см. <http://unctad.org/en/Pages/DITC/Trade-and-Environment/BioTrade.aspx>, ссылка проверена 3 марта 2015 года.

¹² A/69/700.

ждения Организации Объединенных Наций могут поддерживать усилия государств по повышению информационного и статистического потенциала¹³. Другое важнейшее требование – аналитический потенциал, включая возможности максимального использования имеющихся данных и статистики.

20. В-третьих, стадия адаптации/принятия мер (А), вероятно, самая важная с точки зрения обеспечения последовательности процесса осуществления повестки дня развития на период после 2015 года. Эффективность метода ПИКА обусловлена тем, что он предназначен для итеративного применения до постепенного, но гарантированного приближения к цели при использовании результатов и новых знаний, полученных в ходе этого процесса. Устойчивое развитие не может быть достигнуто с сегодня на завтра, и повестка дня развития на период после 2015 года не должна предлагать разовых мер. Ожидается, что это будет повестка дня преобразований, благодаря которой в период 2015–2030 годов страны постепенно изменят путем коллективных усилий направленность своего социально-экономического развития с переходом на более устойчивые и включающие модели.

Вопросы для обсуждения

21. В этом контексте можно было бы обсудить следующие вопросы, касающиеся действий правительств на национальном уровне:

а) Как правительствам достичь большей координации и согласованности политики и действий различных министерств (например, окружающей среды, финансов или торговли) в рамках одной целостной задачи развития?

б) Какие проекты имеются у правительств для оценки и отслеживания того, как торговля способствует включающему развитию или уменьшению неравенства, в том числе в гендерном разрезе?

в) Каким образом правительство формирует и регулирует открытый для участия всех процесс формирования политики, в частности торговой политики, в свете понимания и отражения социально-экономических и экологических интересов различных заинтересованных сторон?

г) Какого рода комплекс мер политики может использоваться для достижения позитивного взаимодействия между торговлей и социально-экономической трансформацией, в частности повышением продовольственной безопасности, расширением прав и возможностей маргинализированных групп, сужением гендерного разрыва, обезуглероживанием экономики и повышением уровня образования? Какие факторы (социальные, экономические и/или экологические) могут препятствовать результативности такого комплекса мер политики?

д) Возьмем пример углеродного налога: как при использовании мер торговой политики, например мер стимулирования, для достижения социальных и/или экологических целей оценивать затраты и выгоды, связанные с такими мерами политики, на основе каких факторов и в какой временной период?

¹³ Независимая консультативная группа экспертов по информационной революции в интересах устойчивого развития, 2014 год, *A World That Counts: Mobilizing the Data Revolution for Sustainable Development*, имеется по адресу <http://www.undatarevolution.org/wp-content/uploads/2014/12/A-World-That-Counts2.pdf>, ссылка проверена 15 марта 2015 года.

Как добиться того, чтобы использование таких мер не носило характера произвола и скрытого протекционизма?

f) Как правительства могут оптимальным образом использовать связанные с торговлей данные и статистику, которые в большинстве стран, как правило, более доступны и надежны, чем другие социально-экономические данные, для оценки промежуточных результатов данного комплекса мер политики при одновременном повышении информационной грамотности?

III. На региональном уровне: разработка национальной политики в контексте ныне действующих региональных торговых соглашений

22. Некоторые национальные меры, нацеленные на устойчивое развитие, например устойчивое использование природных ресурсов, таких как водные, лесные или рыбные ресурсы, требуют межправительственного сотрудничества на региональном и субрегиональном уровне. Позднее на стадиях осуществления региональное сотрудничество поможет странам контролировать и анализировать прогресс государств в осуществлении повестки дня развития на период после 2015 года с помощью региональных экспертных обзоров. Такой механизм может позволить соседним странам выявить региональные тенденции, препятствия, сходства, передовой опыт и изученные уроки, а также определить необходимость взаимной поддержки и решения для преодоления схожих препятствий.

23. Хотя региональное сотрудничество в целом носит добровольный характер, один вид экономического сотрудничества – региональные торговые соглашения – представляет собой юридически обязательный договор, заключенный между странами, принадлежащими к одному географическому региону, или группой стран на межрегиональной основе, согласно определению, выработанному в ходе дискуссий во Всемирной торговой организации (ВТО). Поэтому некоторые обязательства в рамках такого рода соглашения могут ограничивать возможности выбора инструментария национальной политики данной страны в интересах получения доступа к более широкому рынку и ресурсной базе. В этом разделе рассмотрен вопрос о том, в какой степени участие в региональном торговом соглашении влияет на возможности страны по разработке и проведению политики в рамках широкой задачи достижения целей устойчивого развития.

Тенденции, демонстрируемые региональными торговыми соглашениями

24. За последние 20 лет региональные торговые соглашения получили все более широкое распространение. На середину 2014 года в ВТО было зарегистрировано 585 региональных торговых соглашений, из которых в настоящее время 379 вступили в силу. Возможные причины их распространения широко обсуждались на других форумах. В этой записке рассматривается предметный охват ныне действующих региональных торговых соглашений и их возможное влияние на свободу действий страны в разработке своей стратегии устойчивого развития и уменьшения бедности.

25. Лежащая в основе таких соглашений цель – достижение экономического выигрыша благодаря расширению рынка для товаров и услуг данной страны и

укрупнению или улучшению ресурсной базы, главным образом в результате предоставления преференциального доступа на рынки друг друга¹⁴. Кроме того, участие в региональном торговом соглашении может намного повысить привлекательность страны для прямых иностранных инвестиций благодаря расширению рынка и, в определенной мере, субъективно оцениваемой предсказуемости ее торговой политики. Усиление взаимодействия между фирмами в рамках регионального торгового соглашения способно также содействовать передаче технологических и управленческих ноу-хау между предприятиями стран-участниц. Многие недавние региональные торговые соглашения выходят за рамки предоставления тарифных преференций каждому из участников, ставя цель экономической интеграции на более глубоком уровне по сравнению с договоренностями Уругвайского раунда¹⁵. Кроме того, нацеленность региональных торговых соглашений XXI века, в особенности мегарегиональных торговых соглашений, сместилась в сторону внутриграницных регулятивных мер в целях повышения прозрачности и сопоставимости между участниками в таких областях, как инвестиции, конкуренция, движение капитала, права интеллектуальной собственности и государственные закупки, все из которых являются важнейшими факторами содействия функционированию глобальных производственных сетей или глобальных цепей создания стоимости¹⁶.

26. Эти новые разновидности региональных торговых соглашений с регулятивной направленностью в основном ориентированы на страны, которые уже имеют развитые институты. Что касается стран, которые в настоящее время создают такую институциональную основу, их участие в таком соглашении может преследовать практические цели, поскольку оно задает конкретный перечень правил и регламентаций, совместимых между участниками соглашения. Однако совместимость между торговыми партнерами может иметь лишь второстепенное значение при разработке норм и регламентаций: первичная цель – такое нормативное регулирование экономической среды внутри страны, которое способствует развитию экономической активности, что в свою очередь вносит вклад в развитие страны.

27. Кроме того, имеются случаи, когда некоторые региональные торговые соглашения ограничивают так называемое политическое пространство данной страны, обеспечиваемое по соглашениям ВТО. Так, в области здравоохранения Соглашение ВТО о связанных с торговлей аспектах прав интеллектуальной собственности (ТАПИС) предоставляет развивающимся странам определенную свободу действий, позволяющую им при необходимости отступать от своих обязательств по Соглашению о ТАПИС тогда, когда это продиктовано нуждами здравоохранения, которые могут потребовать, например, принудительного ли-

¹⁴ Эмпирическое исследование, недавно проведенное ЮНКТАД, указывает на то, что региональные торговые соглашения, в особенности между развивающимися странами, могут создавать позитивные эффекты, связанные с предельным эффективным ростом торговли, т.е. отраслевой или географической диверсификацией экспорта. См. A Nicita and V Rollo, 2013, *Tariff Preferences as a Determinant for Exports from Sub-Saharan Africa*, Policy Issues in International Trade and Commodities Study Series No. 60 (New York and Geneva, United Nations publication).

¹⁵ Что касается услуг, то такие обязательства, в частности, предусматривают, что страны не вправе снижать объем своих обязательств в силу требований, запрещающих увеличение защиты, а также автоматического распространения будущей либерализации в силу оговорки о ее закреплении.

¹⁶ TD/B/C.I/MEM.5/5.

цензирования¹⁷. Однако некоторые региональные торговые соглашения содержат положения ТАПИС-плюс, которые продлевают период патентной защиты, которым пользуются патентообладатели фармацевтической продукции, сверх срока, согласованного в соответствии с Соглашением о ТАПИС. Это означает более длительный период отсутствия конкуренции для патентообладателей и, таким образом, более высокие цены на лекарства, которые должны уплачиваться потребителями и правительствами¹⁸.

28. Кроме того, в области инвестиций современное региональное торговое соглашение может требовать от развивающихся стран регулятивной реакции еще одного вида. Предвидя какой-либо спор или судебный иск в отношении между инвестором и государством в соответствии с новым региональным торговым соглашением, развивающаяся страна-участница может прибегнуть к "регулятивному замораживанию", означающему, что она не будет проводить какой-либо регулятивной политики в отношении прямых иностранных инвестиций движения капитала или прав интеллектуальной собственности – что имело бы значительный вес в комплексе мер политики устойчивого развития данной страны. Некоторые региональные торговые соглашения Север–Юг содержат положение, предусматривающее оказание технической помощи развитыми странами-участниками участникам из числа развивающихся стран в таких областях, как соблюдение более высоких стандартов¹⁹. Однако зачастую такие положения не являются юридически обязательными.

29. Общие черты недавних региональных торговых соглашений, описанных выше, также позволяют ставить вопрос о том, учитывают ли в своей основе такие соглашения интересы всех стран. Иными словами, интересы малых и имеющих скромную экономику развивающихся стран не учитываются новыми региональными торговыми соглашениями, которые могут восприниматься как соглашения, отражающие региональные или глобальные коммерческие интересы многонациональных корпораций.

30. Еще один аспект региональных торговых соглашений связан с учетом ими интересов на уровне стран. Для того чтобы государство могло заранее оценивать затраты и выгоды, связанные с такими соглашениями, необходимо, чтобы оно располагало налаженным механизмом межведомственных консультаций для оценки затрат и выгод, а также открытым для участия всех механизмом

¹⁷ Принудительное лицензирование означает, что правительства могут при определенных условиях разрешать фирмам производить запатентованную продукцию без согласия патентообладателя. В соответствии с декларацией о соглашении о ТАПИС и здравоохранении (пункт 4), принятой на министерской конференции ВТО в Дохе в 2001 году, "... соглашение о ТАПИС не препятствует и не должно препятствовать участникам в принятии мер для защиты общественного здоровья" и что соглашение "может и должно толковаться и осуществляться таким образом, чтобы оно поддерживало право членов ВТО на охрану общественного здоровья и, в частности, на поощрение доступа к лекарственным средствам для всех", имеется по адресу http://www.wto.org/english/thewto_e/minist_e/min01_e/mindecl_trips_e.htm, ссылка проверена 4 марта 2015 года.

¹⁸ L Forman, 2013, The Intergovernmental Working Group on Public Health, Innovation and Intellectual Property, in United Nations Human Rights, Office of the High Commissioner, *Realizing the Right to Development: Essays in Commemoration of 25 Years of the United Nations Declaration on the Right to Development* (New York and Geneva, United Nations publication, Sales No. E.12.XIV.1), имеется по адресу <http://www.ohchr.org/Documents/Issues/Development/RTDBook/PartIIIChapter22.pdf>, ссылка проверена 4 марта 2015 года.

¹⁹ Например, стандартов, касающихся товаров труда и окружающей среды.

консультаций между государством, гражданским обществом, научным сообществом и крупными и малыми предприятиями и различными субъектами общества. Ознакомление с успешными примерами таких механизмов консультаций могло бы иметь огромную пользу для многих стран²⁰.

Вопросы для обсуждения

31. В свете изложенного выше можно было бы обсудить следующие вопросы, связанные с разработкой национальной политики в контексте региональных торговых соглашений:

a) Как региональные торговые соглашения, главная цель которых заключается в содействии внутрирегиональной торговле, затрагивают проблемы устойчивого развития на национальном и региональном уровне? На какие случаи успеха и полезные наработки можно было бы обратить внимание?

b) Помимо примеров региональных торговых соглашений в сопоставлении с соглашениями о ТАПИС имеются ли случаи, когда определенные обязательства по региональным торговым соглашениям противоречат интересам включающего и устойчивого развития развивающихся стран-членов? Если они имеются, какие меры могли бы быть приняты для устранения такого противоречия?

c) Какие меры могли бы быть приняты в том случае, когда региональные торговые соглашения ведут к экономической дискриминации некоторых развивающихся стран, которые не заключили региональных торговых соглашений с ведущими странами? Например, что может быть сделано в тех случаях, когда их исключают из поля зрения крупного международного бизнеса?

d) Анализ торговли указывает на то, что региональные торговые соглашения Юг-Юг могут создавать для стран-участниц благоприятные условия диверсификации экспорта. Какие меры позволили бы таким соглашениям содействовать дальнейшей структурной трансформации устойчивым образом?

e) Имеются ли какие-либо типовые примеры регионального и субрегионального сотрудничества или случаи совместного создания благоприятных условий для стимулируемого торговлей роста и устойчивого и включающего развития?

IV. На глобальном уровне: оживление глобального партнерства

32. Достижение устойчивого развития требует "оживления глобального партнерства", которое "должно быть эффективным в плане мобилизации средств и создания условий для осуществления... новой масштабной повестки дня". Такое партнерство должно обеспечивать международную экономическую среду, поддерживающую осуществление государствами повестки дня развития

²⁰ В ряде стран имеется установленный порядок заблаговременной оценки их торговых соглашений, в том числе с помощью открытых процессов консультаций. О процессах консультаций по проблемам торговой политики в некоторых странах см. M Halle and R Wolfe, eds, 2007, *Process Matters: Sustainable Development and Domestic Trade Transparency*, Winnipeg, Canada, International Institute for Sustainable Development.

на период после 2015 года "благодаря помощи и торговле, регулированию, налогообложению и инвестициям"²¹.

33. В ходе межправительственных переговоров по целям устойчивого развития – ключевому элементу повестки дня развития на период после 2015 года – страны обсуждают задачи в рамках цели 17, касающейся глобального партнерства в различных областях, включая финансы, торговлю, технологию, формирование потенциала (в развивающихся странах) и системные вопросы²². Тем не менее, хотя можно дать количественное выражение задач и установить измеримые показатели достижения большинства целей устойчивого развития, способы количественной оценки партнерств, такие как задачи по партнерству в интересах торговли, неочевидны (см. вставку).

34. Например, задача 17.10 предусматривает создание всеобщей равноправной многосторонней системы торговли. Наличие такой системы, несомненно, является предварительным условием обеспечения того, чтобы выигрыш от торговли получали все страны, как экономически мощные, так и все остальные. При этом прогресс на переговорах Дохинского раунда был неровным. Исходным образом, в связи с задачей 17.12 Балийская министерская конференция настоятельно призвала расширить беспошлинный и неквотируемый доступ развивающихся стран на рынки, не устанавливая, однако, обязательств такого рода. Кроме того, выводы Конференции являются обязательными в отношении обеспечения прозрачности и упрощения преференциальных правил происхождения, применимых в отношении наименее развитых стран²³. Имеется разрыв в уровне поставленных целей между содержанием Дохийского раунда и тем, что предполагается включить в цели устойчивого развития.

Три связанных с торговлей задачи или средства осуществления цели 17 (являющейся в настоящее время предметом переговоров)

17.10: Поощрение всеобщей, основывающейся на правилах, открытой, недискриминационной и равноправной многосторонней системы в рамках ВТО, в том числе путем завершения переговоров по Дохийской повестке дня развития

17.11: Значительное увеличение экспорта развивающихся стран, в частности в целях удвоения доли наименее развитых стран в глобальном экспорте к 2020 году

17.12: Реализация своевременного предоставления беспошлинного и неквотируемого доступа на рынки на долгосрочной основе для всех наименее развитых стран в соответствии с решениями ВТО, в том числе путем обеспечения прозрачности и простоты преференциальных правил происхождения, применимых в отношении импорта из наименее развитых стран, а также содействие их доступу на рынки

²¹ A/69/700.

²² Эти области отражены в цели 17 предложения по целям устойчивого развития Группы открытого состава. Системные вопросы далее подразделяются на три области: политика и институциональная связность, партнерство между несколькими заинтересованными сторонами, а также данные, контроль и подотчетность.

²³ TD/B/C.I/MEM.5/5.

35. Еще один важный вопрос в отношении оживления глобального партнерства связан с тем, помогает ли многосторонняя торговая система усилиям на национальном уровне по достижению целей устойчивого развития, а не подрывает их. Это может быть серьезный вопрос, который можно обсудить при определении того, как содействовать передаче экологических технологий или зеленых технологий для достижения устойчивого развития.

36. Важность поощрения зеленых технологий широко признана. Статья 4.5 Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (FCCC/INFORMAL/849) гласит:

Стороны, являющиеся развитыми странами, и другие относящиеся к числу развитых Стороны... предпринимают все практические шаги для поощрения, облегчения и финансирования в соответствующих случаях передачи экологически безопасных технологий и "ноу-хау" или доступа к ним другим Сторонам, особенно Сторонам, являющимся развивающимися странами, и доступа к ним, с тем чтобы дать им возможность выполнять положения Конвенции. В ходе этого процесса Стороны, являющиеся развитыми странами, оказывают поддержку развитию и укреплению национального потенциала и технологий Сторон, являющихся развивающимися странами. Другие Стороны и организации, которые в состоянии делать это, могут также оказывать помощь в содействии передаче таких технологий.

37. Это противоречит обязательствам по Соглашению о ТАПИС ВТО. Должны ли зеленые технологии считаться глобальным общественным благом и, таким образом, следует ли содействовать их передаче сверх обязательств по Соглашению? Или следует ли членам ВТО обеспечить строгую защиту прав интеллектуальной собственности таким образом, чтобы денежные стимулы способствовали расширению исследований и разработок, связанных с будущими зелеными технологиями? Несмотря на срочную необходимость достижения глобально согласованного решения, вопросы, связанные с правами интеллектуальной собственности и доступом к зеленым технологиям, не фигурируют на нынешних переговорах Дохийского раунда.

Вопросы для обсуждения

38. Возможно было бы обсудить следующие вопросы о том, как активизировать глобальное партнерство:

а) Как страна может лучше координировать на национальном уровне свои переговорные усилия во взаимосвязанных областях – например, изменения климата и торговли, – которые являются залогом глобального поступательного и устойчивого развития, которые, однако, часто рассматриваются на практике разными аудиториями?

б) Как улучшить условия реального доступа на рынки – тарифы, нетарифные меры и условия выхода на рынок, – чтобы тем самым способствовать мерам правительств развивающихся стран по осуществлению повестки дня развития на период после 2015 года?

в) Какого рода глобальные партнерства могли бы помочь правительствам в снижении экономического ущерба, который может возникнуть в результате осуществления комплекса мер политики по достижению устойчивого развития? Например, опасаясь утраты международной конкурентоспособности своих

товаров и услуг, государство предпочитает не принимать односторонних мер по улучшению условий работы и оплаты труда маргинализированных групп.

d) Как может быть достигнуто сближение региональных и многосторонних соглашений под эгидой многосторонней торговой системы ради достижения включающего и устойчивого развития?

V. Заключение

39. Коротко говоря, вопросы, рассмотренные в этой записке, касаются того, какие дальнейшие меры будут приняты государствами для осуществления повестки дня развития на период после 2015 года в период 2015–2030 годов. В этом документе рассмотрено значение разработки и осуществления комплекса мер политики в рамках непрерывного и охватывающего всех процесса, достигающего устойчивого развития. В нем предлагается, чтобы Комиссия изучила необходимые виды региональных мер и глобальное партнерство, которые могли бы поддерживать и подкреплять национальные усилия, закладывающие фундамент для построения будущего, которого мы хотим, на планетарном уровне в период после 2030 года.

40. Можно выразить надежду, что в краткосрочном плане мнения и идеи, выраженные в ходе совещания, послужат важным вкладом в проводящиеся ныне межправительственные переговоры по повестке дня развития на период после 2015 года и в процесс подготовки третьей Международной конференции по финансированию развития и четырнадцатой Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, которая состоится в Лиме в 2016 году.
