



**Конференция Организации
Объединенных Наций
по торговле и развитию**

Distr.: General
18 September 2017
Russian
Original: English

Совет по торговле и развитию

Комиссия по торговле и развитию

Девятая сессия

Женева, 27 ноября – 1 декабря 2017 года

Пункт 4 предварительной повестки дня

**От решений к действиям: торговля как
катализатор выполнения Повестки дня
в области устойчивого развития на период
до 2030 года**

Записка секретариата ЮНКТАД

Резюме

Торговля должна содействовать экономическому росту и быть социально и экологически устойчивой, а ее выгоды – распределяться между всеми слоями общества. Для содействия этому необходимы целенаправленные меры политики и глобальное партнерство. Универсальная, основанная на правилах, открытая, недискриминационная и справедливая многосторонняя торговая система остается неотъемлемой частью Глобального партнерства в интересах устойчивого развития. Действия по претворению в жизнь Повестки дня устойчивого развития до 2030 года – важная задача международного сообщества. В настоящей записке рассматриваются важнейшие связанные с этим вопросы.



Введение

1. В Повестке дня устойчивого развития до 2030 года и Целях устойчивого развития подчеркивается, что торговля является мощным фактором трансформации, необходимой для достижения устойчивого развития. Торговля – один из основных аспектов цели 17, направленной на укрепление средств осуществления; прямо и косвенно признается ее роль в достижении целей и задач устойчивого развития. Торговля содействует достижению многих других Целей устойчивого развития благодаря тому, что влияние инвестиций в развитие торговли и наращивание человеческого и институционального потенциала проявляется в вопросах гендерного равенства, охраны окружающей среды, занятости, прозрачности, образования и управления.

2. При необходимых условиях торговля дает возможность получать доступ к иностранным товарам, услугам и рынкам, позволяя реализовать эффект масштаба и создавать рабочие места. Торговля создает условия для более эффективного использования производственных ресурсов и может послужить катализатором структурных преобразований ввиду роста технического уровня производства и усложнения структуры экономики, способных дать толчок долгосрочному экономическому развитию. Использование преимуществ торговли в интересах устойчивого развития, которое было бы всеохватным в социальном, экономическом и экологическом отношении, требует выработки целостной политики. Без такой политики торговля может усиливать социальную напряженность, углублять неравенство и вести к ухудшению состояния окружающей среды.

3. Важнейшую роль в решении мировых проблем в социальных, экономических и экологических аспектах развития играют глобальные коллективные действия, основанные на многостороннем торговом сотрудничестве. Решающее значение для достижения Целей устойчивого развития имеет активизация глобального партнерства. В основе такого партнерства по-прежнему лежит многосторонняя торговая система, которую следует рассматривать в качестве глобального общественного блага. Одиннадцатая министерская конференция Всемирной торговой организации, которая состоится в Буэнос-Айресе в декабре 2017 года, предоставит в этом отношении важную возможность.

I. Тенденции международной торговли и развития

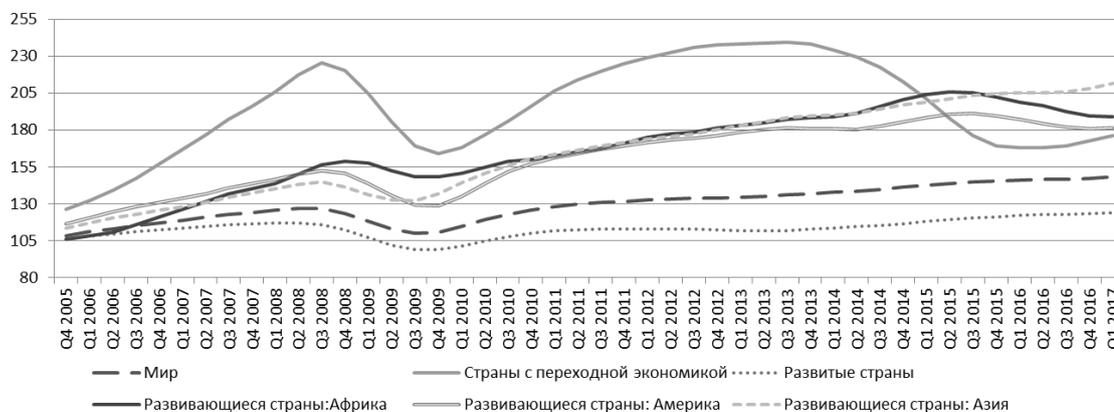
A. Торговля товарами

4. После того как на протяжении большей части последних двух десятилетий международная торговля демонстрировала высокую динамику, в последние годы ее рост существенно замедлился. В 2016 году физический объем мировой торговли товарами увеличился на 1,3%, самый низкий прирост после глобального финансового кризиса. Согласно прогнозам Всемирной торговой организации, в 2017 году сохранятся низкие темпы роста на уровне 1,8–3,1%, соразмерные росту мировой экономики. В 2016 году глобальный рост производства замедлился до 2,2%, опустившись с 2,6% в 2014 и 2015 годах. Застой международной торговли и вялый экономический рост могут замедлить достижение Целей устойчивого развития.

5. Стало очевидным снижение физического объема импорта в странах – развивающихся рынках и странах с переходной экономикой, а в первой половине 2016 года сокращение объема товарного импорта имело место во всем мире. В наибольшей степени недавнее снижение торговли повлияло на страны с переходной экономикой, где рост экономики и торговли существенно сдерживала геополитическая ситуация, а также на развивающиеся страны Америки и

Африки, поскольку снижение сырьевых цен ограничивало импортный спрос стран – экспортеров сырья (см. диаграмму 1).

Диаграмма 1
Динамика физического объема импорта товаров в 2005–2017 годах
(1-й кв. 2005 = 100)



Источник: База данных ЮНКТАДстат.

Сокращение: Q – квартал.

Примечание: Для сглаживания сезонности используются ряды четырехквартальных центрированных скользящих средних.

6. Что касается экспорта, то развивающиеся страны Азии по-прежнему показывают высокую динамику, поскольку этот регион в наибольшей степени интегрирован в глобальные производственные системы, и его показатели экспорта, как правило, соответствуют показателям импорта. Недавнее сокращение экспорта затронуло страны с переходной экономикой, Африку и Латинскую Америку, при этом физический объем экспорта из Африки был ниже, чем в 2008 году (см. диаграмму 2).

Диаграмма 2
Динамика физического объема экспорта товаров в 2005–2017 годах
(1-й кв. 2005 = 100)



Источник: База данных ЮНКТАДстат.

Сокращение: Q – квартал.

Примечание: Для сглаживания сезонности используются ряды четырехквартальных центрированных скользящих средних.

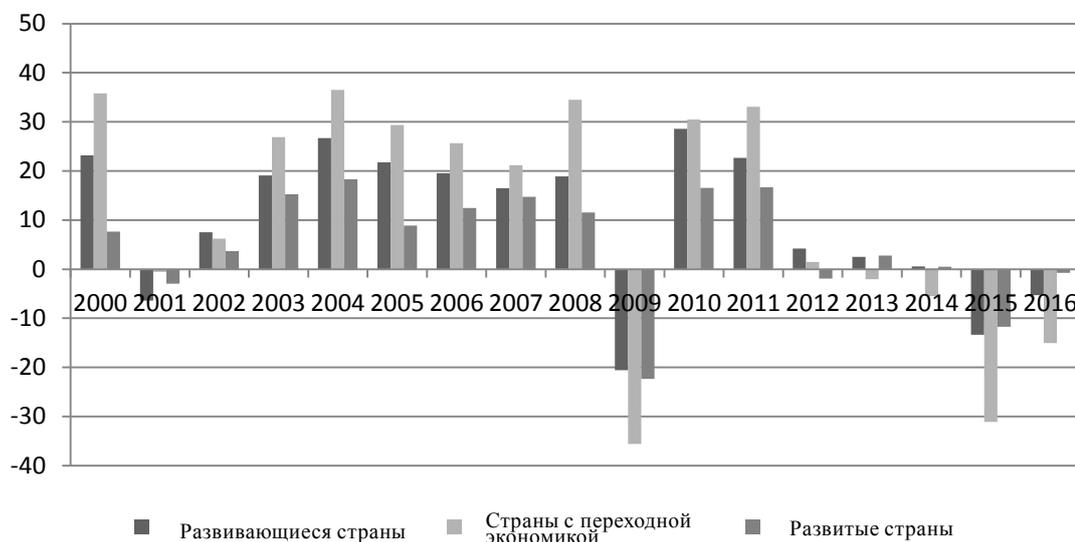
7. Снижение стоимостного объема мировой торговли стало в значительной степени номинальным, будучи вызвано изменением цен на сырьевые товары и валютных курсов. Стоимость мировой торговли товарами (экспорта) сократилась на 13% в 2015 году и 3% в 2016 году, что в наибольшей степени затронуло развивающиеся страны и страны с переходной экономикой, зависящие от сырья

(см. диаграмму 3). Это сокращение уже сказалось на нескольких странах Африки, например Гане и Мозамбике, которые из-за снижения цен на сырье и торговли обратились к Международному валютному фонду с просьбами об оказании помощи.

Диаграмма 3

Динамика стоимостного объема экспорта товаров в 2000 –2016 годы

(%)



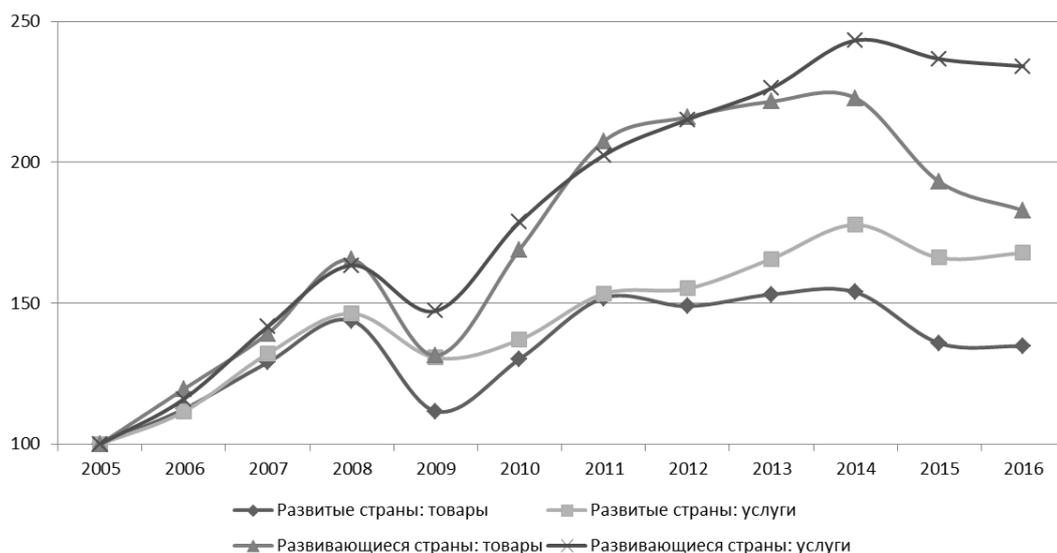
Источник: База данных ЮНКТАДстат.

8. Вялый рост физического объема торговли по сравнению с ростом производства может указывать на структурные изменения в глобальной торговле. После финансового кризиса произошло существенное замедление роста торговли по сравнению с ростом валового внутреннего продукта – отношение их темпов сократилось с 2:1 до кризиса до 1:1 в 2012–2016 годах. Подобному замедлению могли способствовать такие факторы, как замедление активности глобальных производственных систем и переориентация некоторых стран на отечественные комплектующие, однако для лучшего понимания этих изменений в динамике торговли необходима дополнительная работа.

В. Торговля услугами

9. В 2016 году мировой экспорт услуг вновь начал расти (см. диаграмму 4). В развивающихся странах стоимостной объем экспорта услуг в 2016 году продолжил снижение, составившее 1% после сокращения на 3% в 2015 году. В 2005–2016 годах экспорт услуг рос быстрее, чем экспорт товаров, и доля услуг в совокупном экспорте увеличилась с 24% до 28% в развитых странах и с 14% до 17% в развивающихся странах. В период недавнего торможения торговли экспорт услуг демонстрировал большую устойчивость, чем экспорт товаров.

Диаграмма 4
Динамика экспорта товаров и услуг в 2005–2016 годах
 (2005 = 100)



Источник: База данных ЮНКТАДстат.

10. В 2005–2016 годах доля развивающихся стран в мировом экспорте услуг выросла с 23% до 29%. Можно отметить асимметрию в структуре торговли в зависимости от уровня дохода (см. таблицу). В экспорте услуг развивающихся стран и стран с переходной экономикой, в частности Африки и наименее развитых стран, наибольшую долю составляют транспортные и туристические услуги. Развитые страны продолжают специализироваться на услугах с более высокой добавленной стоимостью, таких как финансовые и прочие деловые услуги.

Экспорт коммерческих услуг в 2016 году (%)

Категория услуг	Развитые страны	Страны с переходной экономикой	Развивающиеся страны
Связанные с товарами	3,4	6,4	3,4
Транспорт	15,8	35,1	21,1
Перевозки	21,4	23,2	33,8
Строительство	1,3	5,6	2,8
Финансы	13,6	2,2	6,5
Интеллектуальная собственность	9,0	0,8	1,4
Телекоммуникации и информационно-коммуникационные технологии	10,6	9,4	9,5
Прочие деловые услуги	23,9	16,6	20,6
Личные услуги и услуги в сфере культуры и отдыха	1,0	0,8	0,9
Итого	100,0	100,0	100,0

Источник: База данных ЮНКТАДстат.

11. Услуги вносят свой вклад на всех этапах производственного процесса, позволяя создавать связи и координировать производственные процессы. Эффективные и конкурентоспособные услуги имеют большое значение для структурной трансформации экономики. Услуги играют важную роль для достижения развития всей экономики, в том числе сельского хозяйства и обрабатывающей промышленности. Многие услуги служат промежуточными ресурсами для

других отраслей экономики и используются в процессах производства и экспорта вплоть до получения конечной продукции. Добавленная стоимость услуг входит в стоимость конечной продукции и экспорта во всех секторах экономики, и рост ее доли свидетельствует о повышении роли сектора услуг в международной торговле.

II. Вклад международной торговой системы в достижение Целей устойчивого развития

A. Основные вопросы

12. Международная торговля определяется как средство достижения Целей устойчивого развития, и реальный прогресс в ходе Дохинского раунда переговоров по вопросам развития имеет огромное значение для активизации Глобального партнерства в интересах устойчивого развития. Задача 17.10 Повестки дня устойчивого развития до 2030 года – «поощрять универсальную, основанную на правилах, открытую, недискриминационную и справедливую многостороннюю торговую систему в рамках Всемирной торговой организации, в том числе благодаря завершению переговоров по ее Дохинской повестке дня в области развития». Это повлияет на прогресс в достижении других основных целей, связанных с успешным завершением Дохинского раунда.

13. Центральную роль многосторонней торговой системы подрывает недостаточный уровень прогресса, достигнутого с 2001 года на многосторонних торговых переговорах в рамках Дохинского раунда, а также ускоренное распространение мегарегиональных и многосторонних переговоров и изменение уровня политической и общественной поддержки экономической интеграции и глобализации. В этих условиях и отчасти в ответ на стремительное расширение торговли в рамках глобальных производственных систем, которым нужна отмена пошлин и нетарифных ограничений, многие страны стремятся заключить региональные торговые соглашения нового поколения, направленные на достижение глубокой интеграции целого ряда внутригосударственных мер. В развивающихся странах возникают крупномасштабные региональные торговые соглашения, такие как Континентальная зона свободной торговли в Африке и Всеобъемлющее региональное экономическое партнерство в Азии.

14. Недавние сдвиги в политике и общественном мнении в сторону неприятия торговой интеграции отрицательно влияют на перспективы многостороннего торгового сотрудничества. Они явно проявляются в дебатах по поводу решения Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии выйти из Европейского союза и в антиглобалистской риторике и антиинтеграционных и изоляционистских настроениях в ведущих странах. Торговая интеграция, в том числе рост мобильности населения, подверглась нападкам как источник социальной напряженности, неравенства и ухудшение состояния окружающей среды. Масштабы недовольства привели к серьезной коррекции курса и вызвали трудности в осуществлении и требования пересмотра уже действующих и предлагаемых торговых соглашений.

15. Такая повышенная неопределенность указывает на важность укрепления многосторонней торговой системы как основы глобального управления торговлей. Государства – члены Организации Объединенных Наций подтвердили свою приверженность развитию универсальной, основанной на правилах, открытой, прозрачной, предсказуемой, всеохватной, недискриминационной и справедливой многосторонней торговой системы в соответствии с задачей 17.10, в том числе в резолюциях Генеральной Ассамблеи 70/187 и 71/214 о международной торговле и развитии.

16. Многосторонние нормы и правила являются лучшей защитой от протекционизма и имеют важнейшее значение для обеспечения прозрачности, пред-

сказуемости и стабильности международной торговли. Они подкрепляются действенной системой обеспечения соблюдения: механизм урегулирования споров Всемирной торговой организации является уникальным международным судебным органом, обладающим самостоятельностью в третейском разбирательстве и устанавливающим корректирующие меры в случаях несоблюдения. Данная система широко используется, в том числе для урегулирования торговых споров между участниками региональных торговых соглашений, что свидетельствует о ее сохраняющейся действенности и легитимности. Ввиду медленных темпов многостороннего нормотворчества возникла тенденция обращения стран для урегулирования торговых споров к судебным механизмам, а не к нормотворческой деятельности.

17. Что согласуется с задачей 17.10, многосторонняя торговая система стремится к универсальному членству, достигаемому при помощи процессов присоединения; с 1995 года к Всемирной торговой организации присоединилось 36 стран, в том числе 9 наименее развитых стран, в результате чего общее число ее членов достигло 164. Эти страны приступили к проведению важных политических реформ в целях согласования своих торговых режимов в рамках Всемирной торговой организации при обеспечении баланса между условиями присоединения и задачами развития. В настоящее время Коморские Острова и Судан намечают завершить процессы присоединения до одиннадцатой Министерской конференции.

В. Изменения в рамках Дохинского раунда

18. После прошедшей в 2015 году десятой Министерской конференции возникла неопределенность в отношении мандата Дохинского раунда и состава будущих многосторонних торговых переговоров. В Министерской декларации признается, что многие члены вновь подтвердили Дохинскую повестку дня развития, но «другие члены не подтвердили дохинские мандаты, поскольку они считают, что для достижения значимых результатов на многосторонних переговорах необходимы новые подходы»¹. Несмотря на различные толкования мандата, процесс подготовки к одиннадцатой Министерской конференции направлен на достижение соглашения по ряду решений, в том числе по вопросам, связанным с существующими мандатами и новыми элементами, а именно:

- a) элементам внутренней поддержки в сельском хозяйстве на основе обновленных уведомлений и предусмотренному мандатом окончательному решению о государственных запасах в целях обеспечения продовольственной безопасности;
- b) многостороннему процессу субсидирования рыболовства для выполнения задачи 14.6;
- c) внутренним нормам регулирования в сфере услуг, в том числе в области упрощения торговли услугами;
- d) особому и дифференцированному режиму и вопросам, имеющим особое значение для наименее развитых стран, в том числе хлопку;
- e) электронной торговле; упрощению процедур инвестиционной деятельности; а также микро-, малым и средним предприятиям.

19. Работа по другим вопросам, имеющим ключевое значение для Дохинского раунда, в том числе в области сельского хозяйства и сферы услуг, доступа к рынкам в рамках переговоров о доступе к несельскохозяйственным рынкам, а также правил, за исключением субсидий в области рыболовства, в настоящее время приостановлена. Некоторые решения десятой Министерской конференции могут быть должным образом выполнены до одиннадцатой Министерской конференции, например окончательное решение о государственных резервах.

¹ World Trade Organization, 2015, Nairobi Ministerial Declaration, WT/MIN(15)/DEC.

Большое значение имеет принятое на десятой Министерской конференции решение об отмене субсидирования сельскохозяйственного экспорта; Австралия – первая страна, изменившая свой перечень тарифных уступок с целью отмены экспортных субсидий.

1. Сельское хозяйство

20. По-прежнему вызывают серьезную озабоченность внутренние меры поддержки. В отсутствие реформ сельскохозяйственные рынки останутся деформированными, и многие будут считать их несправедливыми по отношению к развивающимся странам. Крупные страны продолжают предоставление субсидий, размер которых составляет примерно 81 млрд евро в Европейском союзе и 150 млрд долл. в Соединенных Штатах Америки, при этом некоторые развивающиеся страны также осуществляют меры поддержки. Крупные страны перенаправили большую часть внутренней поддержки на товары «зеленой корзины», такие как молочные продукты, мясо птицы, зерно, хлопок и соя, которые, как предполагалось, вызывают минимальные торговые диспропорции или не вызывают их, хотя масштабы поддержки вызывают беспокойство, поскольку могут привести к торговым диспропорциям. Большинство развивающихся стран не взяли на себя обязательств в отношении мер поддержки, вызывающих торговые диспропорции, и получают только минимальную поддержку и поддержку по статье 6.2 Соглашения по сельскому хозяйству для мелких и малоимущих сельскохозяйственных производителей. В число ключевых вопросов для обсуждения на одиннадцатой Министерской конференции входит более тщательный анализ и возможное ограничение уровня поддержки, вызывающей торговые диспропорции. Опасения, связанные с внутренней поддержкой, имеют большое значение в случае хлопка, и четыре страны, выдвинувшие инициативу по хлопку, стремятся к достижению масштабного, быстрого и конкретного сокращения внутренней поддержки, в том числе путем отмены совокупного показателя поддержки специально по хлопку, более значительных сокращений минимальных выплат и повышения прозрачности мер поддержки «зеленой корзины».

21. Рост цен на продовольствие, начавшийся в 2002 году и достигший пика в 2012–2013 годах, показал важность связанных с торговлей мер для обеспечения продовольственной безопасности. Одна из таких мер касается программ государственных запасов. До принятия окончательного решения на одиннадцатой Министерской конференции временное решение, согласованное на девятой и подтвержденное на десятой Министерской конференции, защищает правительства развивающихся стран, приобретающие продовольствие у производителей, от судебных исков. Сторонники этой меры предлагают в качестве окончательного решения отменить поддержку, оказываемую сельскохозяйственным производителям по линии программ закупок в государственные резервы, таких как меры поддержки «зеленой корзины». Другая предлагаемая мера в области продовольственной безопасности касается специальных защитных механизмов, которые призваны дать развивающимся странам возможность сдерживать резкий рост импорта или падение цен для защиты местного производства основных продовольственных товаров.

2. Субсидии для рыболовства

22. В качестве средства содействия достижению задачи 14.6 были активизированы усилия в целях завершения переговоров по правилам, регламентирующим субсидии для рыболовства. Пакет обязательств, подготовленный для рассмотрения на одиннадцатой Министерской конференции, запрещает субсидии, способствующие перелову и появлению избыточных промысловых мощностей, а также незаконному, несообщаемому и нерегулируемому рыбному промыслу. Развивающиеся страны, которые зависят от рыболовства для обеспечения продовольственной безопасности, источников средств к существованию и экспортных поступлений, подчеркивают необходимость предоставления им особого и дифференцированного режима, чтобы они могли использовать субсидии для

повышения промысловых мощностей, поддержки кустарного рыболовства и строительства рыболовных судов (раздел В главы IV).

3. Развитие и услуги

23. Особый и дифференцированный режим остается серьезной и давней проблемой такого измерения многосторонней торговой системы, как развитие. На одиннадцатой Министерской конференции развивающиеся страны намечают уделить первостепенное внимание положениям, способствующим проведению политики индустриализации, таким как требования локализации в соответствии с Соглашением о связанных с торговлей инвестиционных мерах. Однако одной из ключевых проблем остается реальное выполнение ранее принятых решений в отношении особого и дифференцированного режима. Так, пункт 2 статьи 66 Соглашения о торговых аспектах прав интеллектуальной собственности, касающихся льгот для компаний, передающих технологии наименее развитым странам, еще не выполнен в полной мере.

24. В этой связи важно обеспечить реальное выполнение решения о преференциальном режиме для услуг и поставщиков услуг наименее развитых стран, известного как изъятие в отношении услуг. Важное значение также имеют укрепление потенциала в области услуг в наименее развитых странах и содействие признанию квалификации. На сегодняшний день направлено 24 уведомления о преференциальном режиме в связи с данным изъятием. Однако наименее развитые страны еще не используют эти меры эффективным образом². Некоторые меры, о которых поступили уведомления, превосходят меры, уже предложенные в ходе Дохинского раунда, и соответствующие преференции в рамках региональных торговых соглашений, особенно в области деловых и транспортных услуг, в которой наименее развитые страны имеют сравнительные преимущества.

25. Страны все в большей степени стремятся реализовать возможности экономики услуг и торговли ими для содействия структурным преобразованиям в интересах достижения устойчивого развития³. В частности, для достижения многих Целей устойчивого развития требуется всеобщий доступ к услугам первой необходимости и инфраструктурным услугам в таких областях, как здравоохранение, образование, водоснабжение, окружающая среда, финансы, энергетика, транспорт и телекоммуникации, а также информационно-коммуникационные технологии⁴.

26. На одиннадцатой Министерской конференции будут предприняты усилия для достижения конкретных результатов в отношении многосторонних правил, касающихся внутреннего регулирования. На недавних переговорах затрагивались конкретные аспекты внутреннего регулирования, в том числе разработка и выполнение мер, а также прозрачность. Некоторые из предлагаемых правил, например, предусматривающих возможность представления замечаний до вступления в силу норм регулирования государств, в большей степени касаются стран с ограниченным потенциалом. Многие страны выразили обеспокоенность положениями, содержащими критерий необходимости, поскольку они могут подрывать право на регулирование и введение новых правил.

27. Предлагаемое соглашение об упрощении процедур торговли услугами касается широкого круга вопросов, имеющих отношение к внутреннему регулированию, и может рассматриваться как всеобъемлющее по своему охвату, по-

² В Hoekman and DW te Velde, eds. 2017, *Trade in Services and Economic Transformation* (Overseas Development Institute, United Kingdom).

³ UNCTAD, 2012, *Services, Trade and Development* (United Nations publication, New York and Geneva).

⁴ UNCTAD, 2012, *Services, Development and Trade: The Regulatory and Institutional Dimension of Infrastructure Services* (United Nations publication, New York and Geneva); UNCTAD, 2015, *Access to financial services as a driver for the post-2015 development agenda*, Policy Brief No. 35.

сколькo оно выходит за рамки вопросов внутреннего регулирования и затрагивает такие вопросы доступа на рынки, как перемещение физических лиц и поток информации через границы. Вместе с тем осуществление в развивающихся странах некоторых элементов, в том числе положений о прозрачности, которые выходят за рамки конкретных обязательств, может оказаться проблематичным.

4. Электронная торговля

28. В настоящее время ведется обсуждение вопроса о содействии упрощению процедур торговли в рамках принятой в 1998 году программы работы по электронной торговле Всемирной торговой организации. Инициаторы обсуждения считают необходимым рассмотреть такие вопросы политики в области цифровой экономики, как меры пограничного контроля, прозрачность, инфраструктура, правила и электронные подписи. Некоторые страны, в частности развивающиеся страны, ставящие задачу цифровой индустриализации, высказывали заинтересованность в сохранении поля для маневра в политике для поощрения национальных цифровых отраслей. Поскольку в принятых в последнее время региональных торговых соглашениях предусмотрены обязательные положения об электронной торговле, высказанная этими странами заинтересованность указывает на необходимость тщательно изучить последствия правил и требований, касающихся ограничения свободного перемещения данных, для локализации и передачи технологий, например, раскрытия исходных кодов.

29. Глобальная инициатива «Электронная торговля для всех» под эгидой ЮНКТАД, осуществление которой было начато на четырнадцатой сессии Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, нацелена на то, чтобы помочь развивающимся странам участвовать в электронной торговле и пользоваться ее выгодами⁵. ЮНКТАД проводит оценки готовности наименее развитых стран к электронной торговле, направленные на расширение возможностей стран по оценке своих сильных и слабых сторон, пробелов и перспектив по семи стратегическим областям, выявленным в рамках стратегии «Электронная торговля для всех».

5. Прочие вопросы

30. В настоящее время обсуждаются вопросы упрощения процедур инвестиций с особым вниманием к повышению согласованности торговой и инвестиционной политики, а также такие вопросы, как прозрачность, внутреннее регулирование, особый и дифференцированный режим и оказание технической помощи. Доступ на рынки и национальный инвестиционный режим, а также экспроприация и урегулирование споров между инвесторами и государствами в настоящее время не включены в тематику обсуждения или будут рассмотрены в будущем. Некоторые члены Всемирной торговой организации предложили провести переговоры, в том числе по теме детальных требований прозрачности и лицензирования, в то время как другие государства изложили основания для разработки норм в этой области. Упрощение инвестиционных процедур может оказать влияние на Генеральное соглашение о торговле услугами и на элементы предлагаемого соглашения об упрощении процедур торговли услугами.

31. В ходе последних обсуждений оказалось на переднем плане содействие участию микро-, малых и средних предприятий в международной торговле. Несмотря на их высокий удельный вес по числу (95%), объему производства (50%) и занятости (60%), такие предприятия сталкиваются с трудностями из-за низкого уровня производительности труда и конкурентоспособности и отсутствия необходимых масштабов производства. Было предложено включить вопросы, касающиеся таких предприятий, в повестку дня Всемирной торговой организации, в том числе такие вопросы, как улучшение доступа к информации, содействие внутреннему регулированию и упрощение режима поставок с низкой стоимостью, а также преференциальный режим в части антидемпинго-

⁵ См. <https://etradeforall.org>.

вых мер, такой как Соглашение 1994 года о применении статьи VI Генерального соглашения о тарифах и торговле, в дополнение к расширению международного сотрудничества в целях передачи технологий и знаний, снижения торговых барьеров и финансирования торговли (см. вставку 1).

Вставка 1

Торговая политика, торговые переговоры и развитие сектора услуг и торговля услугами

ЮНКТАД предоставляет инструментарий для разработки основ торговой политики и проведения торговых переговоров, в том числе о присоединении к Всемирной торговой организации. Например, ЮНКТАД оказывает помощь африканским странам в рамках одиннадцатой Министерской конференции и Континентальной зоны свободной торговли. При помощи обзоров политики в сфере услуг ЮНКТАД оказывает содействие директивным органам в оценке потенциала в сфере услуг и различных вариантов политических, регулятивных и институциональных систем; результаты обзоров могут использоваться в процессах разработки национальной политики и международных торговых переговорах. Работа ЮНКТАД включает аналитические исследования по всем аспектам услуг, включая развитие и структурную трансформацию сектора услуг. Кроме того, ЮНКТАД содействует проведению Всемирного форума по услугам и рассчитанного на несколько лет совещания экспертов по торговле, услугам и развитию. На пятой сессии совещания экспертов в июле 2017 года обсуждалась роль услуг в области структурных преобразований и при этом подчеркивалась важность осуществления сбалансированных стратегий роста, позволяющих использовать роль услуг как катализатора роста производительности труда во всех секторах в целях развития всей экономики.

Источники: TD/B/C.I/MEM.4/14; TD/B/C.I/MEM.4/15.

32. Положительные результаты одиннадцатой Министерской конференции имеют важное значение для повышения значимости и результативности работы Всемирной торговой организации и будут играть важную роль в активизации Глобального партнерства в интересах устойчивого развития. Необходимо в полной мере реализовывать существующие мандаты для устранения дисбаланса и укрепления измерения развития многосторонней торговой системы в рамках конкретных результатов, с тем чтобы привести торговые правила в соответствие с целями устойчивого развития.

III. Нетарифные меры и добровольные стандарты устойчивости

33. В свете значительного снижения тарифов и связанных с торговлей налогов одной из основных проблем остается область нетарифных мер, охватывающая широкий круг мер политики, в том числе нормативные положения о санитарных и фитосанитарных мерах и технических барьерах в торговле, а также количественные ограничения, нормы регулирования, касающиеся цен, а также правила о порядке расчетов и валютных операциях. Санитарные и фитосанитарные меры и технические барьеры в торговле вызывают особую озабоченность, поскольку эти меры, преследуя цели, не связанные с торговлей, такие как благополучие людей и защита животных и растений, могут, однако, непреднамеренно влиять на доступ на рынки в том, что касается цен и ассортимента товаров в торговле.

34. Исследования ЮНКТАД показывают, что сумма тарифов с экспорта всех наименее развитых странах оценивается в 5% его стоимости и что их экспорт мог бы увеличиться на 10% при отсутствии деформирующего воздействия нетарифных мер; оценки с использованием оценки разрыва цен при экспорте сви-

детельствуют о том, что в эквиваленте адвалорных тарифов нетарифные меры, с которыми сталкиваются экспортеры, составляют примерно 20% для агропродовольственной продукции и 10% для прочей продукции⁶.

35. Нетарифные меры в значительно большей степени воздействуют на доступ на рынки, чем тарифы, особенно в сельском хозяйстве. Имеющиеся данные показывают, что страны с высоким и средним доходом, как и крупные компании, имеют больше возможностей соблюдения требований новых нетарифных мер и поддержания уровня экспорта. Согласно данным исследования ЮНКТАД по теме санитарных и фитосанитарных мер в отношении импорта в одной из крупных развитых стран, каждая новая нетарифная мера сокращает импорт в среднем на 3%, а для наименее развитых странах эта цифра почти в два раза больше⁷. Анализ на уровне компаний в одной из развивающихся стран Латинской Америки свидетельствует о том, что технические барьеры в торговле сокращают экспорт более чем на 30%, причем их воздействие уменьшается с размером компании, а для 10% крупнейших компаний такие меры повышают стоимость экспорта и вероятность продолжения экспортной деятельности⁸.

36. Различия между странами также увеличивают издержки для торговых компаний, поскольку из-за различий в системах нетарифных мер государствам компаниям все труднее работать на нескольких рынках и одновременно соблюдать требования каждого рынка. ЮНКТАД разработала метод обзора регулятивных отличий между странами для оценки степени несоответствий между регулятивными требованиями, который применяется, в частности, в отношении стран, развивающих региональную интеграцию или участвующих в соглашениях о свободной торговле⁹. Одна из основных проблем при создании инфраструктуры стандартов связана с фактором издержек. Поскольку страны с низким доходом предлагают меньше основных экспортных услуг вследствие, в частности, финансовых трудностей и отсутствия необходимой инфраструктуры оценки соответствия продукции, есть основания считать, что нетарифные меры в наибольшей степени затрагивают наименее развитые страны и экономически более слабые развивающиеся страны. Трудности, связанные с соблюдением нетарифных мер, могут быть еще большими для микро-, малых и средних предприятий и могут потребовать соответствующих стратегий поддержки.

37. Помимо обязательных мер, частный сектор может установить для себя добровольные стандарты, в том числе касающиеся устойчивого развития, в интересах достижения целей охраны окружающей среды или улучшения условий труда, добиваясь тем самым повышения стоимости торговых марок производителей или сбытовых компаний. Добровольные частные стандарты устойчивости становятся все более распространенными, поскольку компании все чаще стремятся к тому, чтобы их производственные процессы и продукция отражали стремление к улучшению социального положения работников и рациональному природопользованию. Такие стандарты, в том числе экомаркировка, являются популярным рыночным инструментом для предприятий и заинтересованных сторон. По данным одного исследования, объем торговли товарами, прошед-

⁶ UNCTAD, 2015, *Deep Regional Integration and Non-Tariff Measures: A Methodology for Data Analysis* (United Nations publication, New York and Geneva); UNCTAD, 2016, *[Group of 20] Policies and Export Performance of Least Developed Countries* (United Nations publication, New York and Geneva).

⁷ UNCTAD, 2014, *Study of Average Effects of Non-Tariff Measures on Trade Imports* (United Nations publication, New York and Geneva).

⁸ UNCTAD, 2017, *On the heterogeneous effects of non-tariff measures: Panel evidence from Peruvian firms*, Research Paper No. 4.

⁹ UNCTAD, 2015, *Non-Tariff Measures and Regional Integration in the Southern African Development Community* (United Nations publication, New York and Geneva); UNCTAD, 2017, *Non-Tariff Measures in Mercosur: Deepening Regional Integration and Looking Beyond* (United Nations publication, New York and Geneva).

шими сертификацию по устойчивости, в 2012 году оценивалась примерно в 36 млрд долларов¹⁰.

38. Однако рост числа разных и частично дублирующих друг друга систем сертификации, которых насчитывается уже более 500, не способствует четкой передаче информации покупателям и увеличивает бремя их реализации для мелких производителей и предприятий. Кроме того, отсутствуют международные нормы, которые позволили бы улучшить регулирование добровольных стандартов устойчивости, а из-за того, что сертификаты соответствия выдаются частными компаниями, связанные с ними вопросы сложно рассматривать на официальных государственных форумах. Расходы, связанные с введением таких стандартов в качестве обязательных, также могут влиять на доступ на рынки. Например, исследование ЮНКТАД показывает, что в Индии затраты на соблюдение стандартов экомаркировки для экспортеров обуви составляют 33% экспортной цены. Такие расходы могут усугубляться трудностями в получении доступа к технологиям, разработке механизмов контроля качества и проверки соблюдения стандартов. В рамках Форума Организации Объединенных Наций по стандартам устойчивости ЮНКТАД сотрудничает с другими учреждениями в оказании развивающимся странам поддержки в области добровольных стандартов устойчивости.

39. Нетарифные меры рассматриваются в рамках переговоров о доступе на несельскохозяйственные рынки. Для оценки уровня доступа на рынки и проведения результативных переговоров необходима информация о внутренних мерах и мерах, осуществляемых партнерами. Обсуждение на одиннадцатой Министерской конференции может затронуть инициативы по повышению прозрачности, в частности в том, что касается помощи малым и средним предприятиям в достижении ими реальной конкурентоспособности на глобальном рынке. Полезным инструментом в этом отношении может служить база данных ЮНКТАД по нетарифным мерам (см. вставку 2).

Вставка 2

База данных ЮНКТАД по нетарифным мерам

Эта база данных, созданная в сотрудничестве с рядом партнеров, содержит глобальный информационный массив данных, используемый более чем в 60 странах, на которые приходится более 80% глобальной торговли. Все связанные с торговлей нормы регулирования собираются и классифицируются на систематической и последовательной основе, и база данных распространяется бесплатно. Она позволяет лучше оценивать нетарифные меры и содержит основные материалы для оптимизации и сокращения расходов. Торговые компании часто считают, что нормы регулирования государств ведут к трудностям и необоснованным торговым издержкам, и, например, по этой причине избегают дублирования разрешений или инспекций. Члены Всемирной торговой организации могут пользоваться информацией, предоставленной для базы данных, для обеспечения прозрачности и совершенствования инструментария эффективного регулирования в данной области.

Источники: UNCTAD, 2015, *International Classification of Non-Tariff-Measures (United Nations publication, New York and Geneva)*. См. <http://i-tip.unctad.org> и <http://unctad.org/en/Pages/DITC/Trade-Analysis/NonTariff-Measures/NTMs-partners-and-donors.aspx>.

¹⁰ International Institute for Sustainable Development, 2014, *The State of Sustainability Initiatives Review 2014* (Winnipeg, Canada).

IV. Торговля, окружающая среда и устойчивое развитие

A. Значение экологической повестки дня для достижения Целей устойчивого развития

40. В Повестке дня устойчивого развития до 2030 года государства-члены признают, «что социально-экономическое развитие зависит от рационального использования природных ресурсов нашей планеты [и] поэтому преисполнены решимости сохранять и рационально использовать океаны и моря, пресноводные ресурсы, а также леса, горы и засушливые земли и оберегать биоразнообразие, экосистемы и дикую флору и фауну»¹¹. Рациональное использование природных ресурсов делает возможным получение в долгосрочной перспективе материальных ресурсов, необходимых для функционирования экономики; стабильный климат нужен для сельского хозяйства и восполнения лесных, рыбных и водных ресурсов; кроме того, сохранение экосистем способствует биоразнообразию и продовольственной безопасности в сельских районах. Конференция Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию подчеркнула необходимость формирования «зеленой» экономики в контексте устойчивого развития и искоренения нищеты, а также рассмотрела вопросы экологизации сельской, городской, национальной, региональной и глобальной экономики¹². Увязывая «зеленую» экономику на разных уровнях, торговля может стать катализатором в деле достижения Целей устойчивого развития на уровнях от местного до глобального; кроме того, передавая растущие социальные и экологические предпочтения компаний и потребителей мировым рынкам, торговля играет центральную роль в распространении «зеленых» товаров, услуг, технологий и методов производства. Передовая практика ресурсосбережения и внедрения чистых технологий и «зеленых» и социально справедливых методов производства может быстро распространяться по глобальным цепочкам создания стоимости, связывающим производителей и потребителей во всем мире, одновременно наращивая национальный потенциал, необходимый для достижения Целей устойчивого развития (см. вставку 3).

Вставка 3

Окружающая среда и изменение климата

Используя ту центральную роль, которую торговля играет как фактор роста и распространения экологичной экономики, в ряде программ ЮНКТАД обращается особое внимание на возможности «зеленого» экспорта на мировые рынки, способствующего достижению целей устойчивого развития 2, 5–9, 11–15 и 17. Национальные экспертные обзоры «зеленого» экспорта и проекты в рамках инициативы «Биотрейд» повышают осведомленность о таких возможностях на местном и национальном уровне, оказывая помощь заинтересованным сторонам в расширении возможностей стран с выгодой для себя участвовать в экологизации региональных и глобальных рынков. Проекты в области экономики замкнутого цикла демонстрируют, каким образом участвующие страны могут повысить эффективность использования ресурсов, при этом мероприятия, связанные с изменением климата, направлены на достижение консенсуса среди директивных органов в отношении разработки национальной политики, усиливающей торговлю, а не препятствующей ей или искажающей ее перспективы. Наконец, программа океанской экономики рассматривает вопрос о способах устранения вредных субсидий, предоставляемых национальным рыбохозяйственным секторам, и сокращения незаконной, несообщаемой и нерегулируемой рыбопромысловой деятельности.

Источник: Секретариат ЮНКТАД.

¹¹ A/RES/70/1.

¹² A/RES/66/288.

В. Ключевые вопросы

41. Необходимо регулировать субсидии, оказывающие поддержку неустойчивому рыбному промыслу, кроме того, начались переговоры, направленные на уточнение и совершенствование правил субсидирования рыболовства под эгидой Всемирной торговой организации. Цель 14.6 Повестки дня устойчивого развития до 2030 года звучит так: «К 2020 году запретить некоторые формы субсидий для рыбного промысла, содействующие созданию чрезмерных мощностей и перелову, отменить субсидии, содействующие незаконному, несообщаемому и нерегулируемому рыбному промыслу, и воздерживаться от введения новых таких субсидий, признавая, что надлежащее и эффективное применение особого и дифференцированного режима в отношении развивающихся и наименее развитых стран должно быть неотъемлемой частью переговоров по вопросу о субсидировании рыбного промысла, которые ведутся в рамках Всемирной торговой организации».

42. Существование определенных видов субсидий по-прежнему сказывается на устойчивости рыбных запасов по причине создания и поддержки чрезмерных промысловых мощностей для добычи и без того скудных ресурсов. Субсидии для рыбной промышленности включают прямые гранты, ссуды под низкие проценты, гарантии, налоговые льготы, ценовую поддержку и непосредственное предоставление товаров и услуг. Субсидии предоставляются для различных целей, таких как строительство судов или портовых сооружений; усовершенствование орудий лова; закупка топлива, приманки и льда; компенсационные выплаты; передача прав доступа к иностранным рыбным ресурсам; научно-исследовательская поддержка; природоохранные меры. Субсидии, связанные с эксплуатацией ресурсов, которые уже интенсивно используются или истощены сверх приемлемого уровня, не имеют смысла с экономической, экологической и социальной точек зрения. Субсидии могут сказываться на продовольственной безопасности, занятости, средствах к существованию и перспективах уязвимых общин в прибрежных районах, способствовать созданию за счет средств налогоплательщиков промышленных флотов или ведению незаконной деятельности, а также усугублять неравенство и недобросовестную конкуренцию. Во многих случаях предоставляемые субсидии воспринимаются как фактор истощения прибрежных рыбных ресурсов, и такое субсидирование зачастую приводит к тому, что рыболовные флоты и предприятия ведут промысел все дальше и дальше в международных водах, что лишь усугубляет проблему. Субсидии на топливо также играют роль в тех случаях, когда рыбопромысловая деятельность выгодна только благодаря субсидиям на топливо.

43. Данные о субсидировании рыболовства противоречивы и неточны. Согласно оценкам, общий объем государственной поддержки в виде вредных или расширяющих мощности субсидий для рыболовства составляет примерно 20 млрд долларов¹³. В одном из исследований отмечается, что на поддержку рыболовного сектора в 31 стране – члене Организации экономического сотрудничества и развития расходуется 7 млрд долл. в год¹⁴. По данным другого исследования, страны, не входящие в Европейский союз, такие как Китай, Республика Корея, Российская Федерация, Соединенные Штаты и Япония, в 2013–2015 годах ежегодно выделяли на субсидирование рыболовного сектора 9,7 млрд долларов¹⁵.

44. С 2016 года, благодаря желанию достичь результатов на одиннадцатой Министерской конференции, появились элементы сближения различных предложений, в том числе в отношении признания 2020 года крайним сроком для

¹³ European Commission, 2013, *Global Fisheries Subsidies* (Brussels).

¹⁴ Organization for Economic Cooperation and Development, 2017, *Support to fisheries: Levels and impacts*, Food, Agriculture and Fisheries Papers No. 103

¹⁵ European Commission, 2016, *Study on the Subsidies to the Fisheries, Aquaculture and Marketing and Processing Subsectors in Major Fishing Nations Beyond the European Union* (Brussels).

выполнения задачи 14.6; необходимости запретить субсидии, способствующие незаконному, несообщаемому и нерегулируемому рыбному промыслу; значимости международно-правовой базы в области рыболовства под эгидой Организации Объединенных Наций; введения особого и дифференцированного режима для развивающихся стран и некоторых категорий рыбаков, таких как рыбаки, живущие за счет рыбного промысла, рыбаки-кустари и рыбаки, ведущие мелкий промысел; а также необходимости большей прозрачности. Сохраняются существенные разногласия в отношении охвата запретов на перелов и избыточные промысловые мощности; подходов, т.е. принятия определений или составления перечня запрещенных видов деятельности; условий особого и дифференцированного режима; а также правовых условий. В последние два года был также достигнут значительный прогресс в осуществлении других региональных и международных инициатив, а именно:

а) заявление Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций, ЮНКТАД и программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде, принятое в 2016 году при поддержке 90 стран: создается «дорожная карта» для выполнения задачи 14.6 с особым вниманием к необходимости поэтапного отказа от вредных субсидий в области рыболовства и реального осуществления Соглашения о мерах государства порта по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого рыбного промысла;

б) Транстихоокеанское партнерство: включает положения о ликвидации субсидий, способствующих перелову и незаконному, несообщаемому и нерегулируемому рыбному промыслу;

с) инициатива по запрещению вредных субсидий: выдвинута 12 членами Всемирной торговой организации путем многосторонних переговоров в рамках организации;

д) декларация, принятая Конференцией Организации Объединенных Наций по содействию достижению цели 14 устойчивого развития «Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития», июнь 2017 года: подтверждено стремление предпринимать решительные действия по достижению цели 14.

V. Торговля, гендер и развитие

A. Значение торговли и гендерных вопросов для достижения Целей устойчивого развития

45. Следует изучить воздействие либерализации торговли на гендерное равенство с точки зрения равноправия и через призму роста, поскольку имеющиеся данные свидетельствуют о том, что расширение прав и возможностей женщин имеет решающее значение для социально-экономического развития¹⁶. Учет гендерной проблематики в торговой политике имеет важное значение для максимального увеличения результатов реформирования торговли для экономического развития, поскольку женщины играют важную роль в качестве производителей, участников торговли и предпринимателей. Однако гендерные вопросы в рамках цели 17 не рассматриваются; кроме того, задача 17.10 не связана напрямую с достижением основных целей¹⁷. В Аддис-Абебской программе действий третьей Международной конференции по финансированию развития установлены более четкие связи между гендерным равенством, расширением прав и возможностей женщин и торговлей, подтверждающие, что при наличии

¹⁶ S Seguino, 2000, Gender inequality and economic growth: A cross-country analysis, *World Development*, 28(7):1211–1230.

¹⁷ UNCTAD, 2015, Ensuring gender-sensitive implementation of the post-2015 development framework, Post-2015 Policy Brief No. 5.

соответствующей политики поддержки, инфраструктуры и подготовленной рабочей силы торговля может способствовать, в частности, расширению прав и возможностей женщин, а также сокращению неравенства и достижению Целей устойчивого развития¹⁸.

В. Основные вопросы

46. Торговля влияет на благосостояние женщин и расширение их прав и возможностей, а гендерное неравенство влияет на показатели торговли и конкурентоспособность стран. Торговля воздействует на женщин по трем каналам. Во-первых, торговля, как правило, влечет за собой изменение структуры производства, когда некоторые сектора расширяются, а другие сокращаются из-за конкуренции импорта. Во-вторых, торговля вызывает изменение цен на товары и услуги, что, в свою очередь, влияет на уровень реальных доходов. В-третьих, сокращение тарифов или их отмена в результате либерализации торговли сокращает государственные доходы и может негативно сказаться на возможностях государства по оказанию услуг общего пользования. Все эти последствия могут рассматриваться с точки зрения гендерной проблематики. Например, женщины могут сталкиваться с более значительными трудностями, чем мужчины, при переходе из сокращающихся в расширяющиеся сектора из-за их недостаточной квалификации и мобильности¹⁹.

47. Страны, которые лишь частично используют знания и таланты половины своего населения, ограничивают свои возможности в области торговли. Тем не менее гендерное неравенство по-прежнему используется в качестве стратегии обеспечения конкурентоспособности: преимущественное использование работниц-женщин, которые, как правило, получают меньшую заработную плату, чем мужчины, и реже состоят в профсоюзах, позволяет повысить конкурентоспособность трудоемкой продукции.

48. Существует по крайней мере два способа обеспечения большего учета гендерных аспектов в торговой политике и в идеале их рекомендуется совмещать. Во-первых, оценка рисков и преимуществ торговли на национальном уровне должна дополняться анализом возможных последствий для конкретных групп населения, включая женщин и девочек (вставка 4). Такие оценки могут привести к пересмотру запланированных реформ в области торговли и указать на необходимость дополнительных мер. Оптимальным является проведение оценок до внедрения новых торговых мер. Поскольку последствия либерализации торговли для женщин зависят от контекста, значение торговых мер для женщин должно оцениваться в каждом конкретном случае.

Вставка 4

Гендерные оценки торговых реформ

ЮНКТАД разработала методический подход к предварительным гендерным оценкам торговых реформ, включающий четыре компонента, а именно:

- a) экономическое положение отдельной страны и участие женщин в экономике;
- b) моделирование последствий торговых реформ для экономики;
- c) контрольный перечень вопросов по осуществлению дополнительных мер для обеспечения большего равенства между мужчинами и женщинами, в том числе механизм мониторинга для оценки воздействия торговых реформ на гендерное равенство с течением времени;

¹⁸ A/RES/69/313.

¹⁹ S Zarrilli, 2017, The case for mainstreaming gender in trade policy, *Bridges Africa*, 6(4).

d) степень эволюции торговой интеграции и гендерного равенства на рабочем месте.

В последний раз эта методика применялась в отношении соглашения об экономическом партнерстве между Европейским союзом и Восточноафриканским сообществом, при этом основное внимание было сосредоточено на возможных последствиях в области обеспечения гендерного равенства и благополучия женщин в Кении, государстве – члене Сообщества, главным образом в сфере занятости. Этот подход может использоваться для оценки гендерных последствий торговой реформы в любой стране.

Источник: Секретариат ЮНКТАД.

49. Во-вторых, гендерные соображения могут быть отражены в тексте торговых мер, в том числе торговых соглашений. Такие соображения все чаще включаются в основную часть соглашений о торговле и сотрудничестве в виде специальных глав, что значительно образом меняет их заметность. Например, в недавнем соглашении о свободной торговле между Уругваем и Чили подтверждаются гендерные обязательства, принятые в рамках многосторонних соглашений, особенно касающиеся равной оплаты за равный труд, охраны материнства работающих женщин, защиты домашних работников и совмещения работы и семейной жизни. Кроме того, в соглашении о свободной торговле между Канадой и Чили стороны подтверждают свое обязательство принимать, сохранять и действенным образом выполнять свои законы о гендерном равенстве и пропагандировать эти законы. В обоих соглашениях содержатся положения о деятельности по сотрудничеству и о создании комитетов по торговой и гендерной проблематике для выполнения соответствующих глав.

50. Включение глав о торговой и гендерной проблематике в новые соглашения о свободной торговле – позитивный шаг, однако такие главы по-прежнему являются незначительным компонентом. Можно отметить следующее: в глобальные конвенции были включены ссылки на обязательства по обеспечению гендерного равенства, однако в них отсутствуют основные этапы их осуществления; не применяются механизмы урегулирования споров; не требуется согласование законодательства, касающегося гендерных вопросов; кроме того, не рассматриваются потенциальные последствия соглашений для женщин. Вместе с тем важность включения гендерных вопросов в такие соглашения не следует недооценивать, поскольку оно может привести к повышению значимости гендерных вопросов в дискуссиях по вопросам торговли и укреплению сотрудничества сторон в области гендерной проблематики.

51. Положительные изменения в соглашениях о свободной торговле и стремление некоторых стран включить соответствующие главы в двусторонние соглашения может иметь определенные последствия на одиннадцатой Министерской конференции. Реалистичным результатом, который может помочь перестроить восприятие гендерного нейтралитета в торговой политике, может стать декларация министров, подчеркивающая связи между торговлей, гендерным равенством и развитием, и обращающая особое внимание на разное воздействие торговли на положение женщин и мужчин.

VI. Логистика торговли

A. Значение торговой логистики для достижения Целей устойчивого развития

52. Перевозки и упрощение процедур международной торговли прямо и косвенно связаны с устойчивым развитием. В контексте глобальных производственных систем и возросшего участия развивающихся стран в торговле продукцией обрабатывающей промышленности надежность, регулярность и ско-

рость поставок, эффективных с точки зрения затрат, приобретает все большее значение. Стоимость международных перевозок и продолжительность перевозки от экспортерам до импортерам больше влияет на конкурентоспособность, чем денежные затраты на оплату пошлин и тарифов. Усилия по выполнению задач 17.11 и 17.12 по увеличению экспорта развивающихся стран, в частности удвоению доли наименее развитых стран в мировом экспорте, и реальное содействие доступу на рынки должны включать значительные инвестиции в системы транспорта и упрощения процедур торговли и их реформирование.

53. Цифровая торговля, в частности цифровая поставка товаров и услуг, создает все больше возможностей. Однако торговля товарами по-прежнему в большей степени происходит вне цифрового пространства, в частности это касается товаров, производимых в развивающихся странах. Электронная торговля и другие аспекты перехода на цифровые технологии открывают новые возможности налаживания связей между контрагентами, однако для превращения таких возможностей в реальную торговлю необходимо сократить стоимость и сроки физического перемещения товаров через границы (повысить эффективность пограничных служб) и после пересечения границ (повысить эффективность услуг торговой логистики), а также устранить другие препятствия²⁰.

54. Данные ЮНКТАД о международных транспортных издержках и взаимосвязанности подчеркивают глобальную долгосрочную тенденцию расширения доступа и снижения тарифов на перевозку грузов. Однако в то же время менее крупные с более слабой экономикой, в том числе многие наименее развитые страны, не имеющие выхода к морю развивающиеся страны и малые островные развивающиеся государства, платят больше за перевозку своих внешнеторговых грузов и сталкиваются с более низким уровнем обеспеченности услугами морского транспорта. В среднем наименее развитые страны платят на 50% больше за перевозку и страхование импортных товаров по сравнению со средним показателем по всему миру, при этом 10 стран с самым низким индексом обслуживания линейным судоходством ЮНКТАД – это островные страны²¹. К последним тенденциям в области морских перевозок относится использование более крупных судов и слияния и альянсы между основными перевозчиками, в результате чего рынки становятся все более олигопольными. Это создает трудности как для грузоотправителей, так и для морских портов, которые вынуждены инвестировать в перегрузочное оборудование, дноуглубительные работы и интермодальные связи, при этом в конечном итоге они не всегда принимают дополнительный груз или привлекают новых клиентов. Порты в странах с менее крупной и более слабой экономикой могут не иметь финансовых ресурсов или переговорных позиций, необходимых для удовлетворения или оспаривания требований судоходной отрасли. Регулирующие органы должны внимательно следить за развитием событий в области слияний и образованием альянсов в секторе контейнерных морских перевозок для обеспечения конкуренции на рынке.

55. Наряду с растущим значением логистики для торговли и достижения целей устойчивого развития, связанных с торговлей, совершенствование услуг торговой логистики и соответствующей инфраструктуры в ряде аспектов оказывает прямое положительное воздействие на ряд других целей устойчивого развития²².

56. Проведение реформ в области упрощения процедур торговли, особенно в контексте Соглашения об упрощении процедур торговли и его раздела об особом и дифференцированном режиме, поможет дополнительно мобилизовать ресурсы из самых разных источников, в том числе путем активизации сотрудни-

²⁰ World Trade Organization and Organization for Economic Cooperation and Development, 2017, *Aid for Trade At A Glance 2017* (Organization for Economic Cooperation and Development Publishing, Paris).

²¹ UNCTAD, 2017, *Review of Maritime Transport 2017* (United Nations publication, New York and Geneva). См. <http://stats.unctad.org/LSCI>.

²² См. TD/B/C.I/MEM.7/14.

чества в целях развития (задача 1.a), будет способствовать выполнению задачи 10.a благодаря особому и дифференцированному режиму развивающихся стран в соответствии с соглашениями Всемирной торговой организации и будет способствовать выполнению цели 17.10 путем поощрения универсальной, основанной на правилах, открытой, недискриминационной и справедливой многосторонней торговой системы под эгидой Всемирной торговой организации. Аспект реформ, касающийся прозрачности, непосредственно способствует выполнению ряда задач в рамках цели устойчивого развития 16, в частности тех задач, которые касаются верховенства права, эффективных и прозрачных институтов, незамедлительного и основанного на широком участии принятия решений на всех уровнях, доступа общественности к информации, недискриминации и сокращения коррупции и взяточничества.

В. Основные вопросы

57. Вступление в силу Соглашения об упрощении процедур торговли стало важным этапом в деле улучшения логистики торговли в развивающихся странах. Предусмотренные им меры способствовали повышению эффективности процедур международной торговли, а механизмы и дополнительное финансирование, связанные с разделом 2 Соглашения, помогли развивающимся странам инвестировать в потенциал осуществления соглашения и развивать его. Такие инвестиции и реформы оказывают непосредственное положительное влияние на человеческое и институциональное развитие и достижение нескольких целей устойчивого развития (см. вставку 5), которые выходят за рамки упрощения торговых процедур и документации.

Вставка 5

Программа упрощения процедур торговли

В целях содействия решению технических и институциональных проблем, возникающих в связи с соблюдением правил Всемирной торговой организации, ЮНКТАД оказывает помощь развивающимся странам в разработке национальных планов осуществления мер по упрощению процедур торговли, в частности путем оказания поддержки в создании национальных комитетов по упрощению процедур торговли – межведомственных механизмов, координирующих и поощряющих такие планы – а также национальных и региональных координационных механизмов по упрощению процедур торговли. ЮНКТАД создала интерактивное хранилище данных по теме национальных органов по упрощению процедур торговли и анализа их деятельности и оказывает помощь нескольким региональным организациям в координации реформ в области упрощения транзитных перевозок и торговли.

Источник: UNCTAD, 2015, *UNCTAD Toolbox* (United Nations publication, Geneva).

58. Большое значение имеет обеспечение выполнения обязательств, касающихся заключения Соглашения об упрощении процедур торговли, включая широкое финансовое и техническое содействие международных партнеров по развитию и дальнейшее выполнение обязательства инвестировать в потенциал развивающихся стран и наименее развитых стран по использованию помощи, в частности в том, что касается создания и устойчивого функционирования национальных комитетов по упрощению процедур торговли. Совместно с Европейской экономической комиссией Организации Объединенных Наций и Международным торговым центром ЮНКТАД играет ведущую роль в изучении деятельности и поддержке таких комитетов при помощи всеобъемлющей программы расширения прав и возможностей, которая обеспечивает профессиональную

подготовку, консультационные услуги и разработку «дорожной карты» по упрощению процедур торговли, совмещенной со стратегией передачи знаний²³.

59. Внедрение автоматизированных систем обработки таможенных данных способствует развитию добросовестности и институциональной прозрачности национальных таможенных органов, так как цифровой след хранится в базе данных, которая может использоваться для проведения проверок, и в частности оценки результатов работы. Таможенным органам следует регулярно анализировать данные, полученные от таких систем, в целях выявления тенденций работы системы, установления недочетов и более строгого соблюдения грузоотправителями таможенных требований. Автоматизированная система оценки эффективности работы, разработанная ЮНКТАД в сотрудничестве с Всемирной таможенной организацией, позволяет руководителям таможенных органов проводить глубокий анализ данных, собранных автоматизированной системой обработки таможенных данных (см. вставку 6), для содействия принятию решений о мерах по борьбе с таможенными нарушениями; а также уменьшать информационную асимметрию²⁴ между руководством в центральном аппарате и сотрудниками, работающими непосредственно на границе.

Вставка 6

Автоматизированная система обработки таможенных данных

Эта система управления работой таможен, основанная на информационно-коммуникационных технологиях, направлена на реформирование процедур таможенной очистки в развивающихся странах и странах со средним уровнем доходов путем компьютеризации и упрощения соответствующих процедур. Эта система оказывает большое воздействие на осуществление электронных деловых операций и оформление в органах государственного управления, помогая сделать международную торговлю более простой и дешевой, а международные рынки – более доступными для предприятий развивающихся стран. Растет число стран, в которых она служит основой создания системы «единого окна» в области международной торговли.

Источник: UNCTAD, 2015, *UNCTAD Toolbox* (United Nations publication, Geneva).

60. Что касается международных перевозок, то требуется дальнейшая информационно-пропагандистская работа по вопросам связи между транспортом и устойчивостью, а также более активное международное сотрудничество, такое как недавнее сотрудничество между Международным союзом автомобильного транспорта и Глобальным договором Организации Объединенных Наций в рамках Глобального партнерства по вопросам устойчивого транспорта. Еще одна инициатива – создание Консультативной группы высокого уровня Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по устойчивому транспорту, учрежденной для выработки рекомендаций в отношении устойчивого транспорта, которые послужат основой для принятия мер на отраслевом, местном, национальном и глобальном уровнях. ЮНКТАД по-прежнему оказывает развивающимся странам поддержку в подготовке, планировании и осуществлении устойчивых и надежных грузовых транспортных решений и содействию эффективному осуществлению Повестки дня до 2030 года, в том числе путем освещения важных непосредственных или косвенных связей с целями устойчивого развития.

²³ См. <http://unctad.org/en/DTL/TLB/Pages/TF/Committees/default.aspx>.

²⁴ T Cantens, R Ireland and G Raballand, eds., 2013, *Reform by Numbers: Measurement Applied to Customs and Tax Administrations in Developing Countries* (World Bank, Washington, D.C.).

VII. Заключение

61. Торговля является важным источником процветания, выработки идей и ценностей в интересах устойчивого развития. Вместе с тем широко признается, что выгоды торговой интеграции распределяются между странами и внутри обществ неравномерно и зачастую их получает небольшое число акторов, что негативно сказывается на всеохватности и приводит к тому, что социальные и экологические аспекты рассматриваются как внешние эффекты. Эти неравномерные результаты могут быть основной причиной недавнего скептицизма по отношению к выгодам глобализации и торговли, а также усиления антиинтеграционных и изоляционистских настроений. Недавние тенденции застоя международной торговли и вялого экономического роста могут негативно сказаться на прогрессе в достижении Целей устойчивого развития.

62. Международное сообщество стремится к использованию глобализации для решения социальных, экономических и экологических задач, закрепленных в Целях устойчивого развития, поэтому крайне важно, чтобы торговля играла полноценную и активную роль путем поддержания роста и обеспечения его согласованности с устойчивым развитием. В отсутствие политики совместного процветания, в том числе при помощи механизмов корректировки в сфере торговли и труда, торговля может привести к усилению социальной напряженности и неравенства и ухудшению состояния окружающей среды. В национальные стратегические программы необходимо включить комплекс активных и последовательных политических мер, объединив политику в области торговли и развития, социальную, промышленную и макроэкономическую политику и политику в других областях в целях содействия необходимой структурной трансформации. При этом важно признать, что торговля меняется под влиянием научно-технических достижений, развития цепочек создания стоимости, новых бизнес-моделей и инноваций в политике.

63. Международные рынки должны быть открытыми, однако при этом их необходимо контролировать и регулировать, чтобы торговля приводила к устойчивому развитию. Глобальное партнерство является одним из важнейших средств достижения Целей устойчивого развития, а универсальная, основанная на правилах, открытая, недискриминационная и справедливая многосторонняя торговая система имеет ключевое значение для такого партнерства. Несмотря на неудачи на многосторонних торговых переговорах и активное формирование региональных и плюрилатеральных процессов, необходимо активизировать многостороннюю торговую систему как глобальное общественное благо, придав ей новый импульс и значимость. Началом этого может стать отражение аспекта устойчивого развития в торговой политике, переговорах и соглашениях. Необходимо также оказывать техническую помощь и укреплять потенциал, что помогает развивающимся странам осуществлять торговую политику и институциональные реформы, имеющие непосредственное положительное влияние на достижение целей, связанных с занятостью, прозрачностью, управлением, гендерным равенством и охраной окружающей среды. Одиннадцатая министерская конференция открывает для этого хорошую возможность. ЮНКТАД готова оказывать государствам-членам поддержку в создании условий для такой эволюции для обеспечения реализации Повестки дня до 2030 года.