



**Конференция Организации
Объединенных Наций
по торговле и развитию**

Distr.: General
12 April 2013
Russian
Original: English

Совет по торговле и развитию
**Комиссия по инвестициям, предпринимательству
и развитию**
**Совещание экспертов по оценке влияния
государственно-частных партнерств на торговлю
и развитие в развивающихся странах**
Женева, 26–28 марта 2013 года

**Доклад Совещания экспертов по оценке
влияния государственно-частных
партнерств на торговлю и развитие
в развивающихся странах,**

проходившего во Дворце Наций в Женеве 26–28 марта 2013 года

Содержание

	<i>Стр.</i>
Введение	2
I. Резюме Председателя	2
II. Организационные вопросы	13
Приложение	
Участники	15

Введение

1. Председатель Совещания экспертов по оценке влияния государственно-частных партнерств на торговлю и развитие в развивающихся странах предложил экспертам рассмотреть ключевые темы и привести свои идеи при их обсуждении, включая региональную специфику, а также пролить свет на другие проблемы, вызывающие обеспокоенность, и высказать свои соображения относительно рассмотрения этой тематики в будущем.

I. Резюме Председателя

A. Выступления на открытии совещания

2. Заместитель Генерального секретаря ЮНКТАД подчеркнул, что государственно-частные партнерства (ГЧП) становятся все более заметной чертой международного ландшафта, отметив общую для многих стран тенденцию к отходу от обязательных мер и регулирования, таких как требования в отношении местной доли вновь созданной стоимости, и созданию партнерств между государственным и частным сектором, в частности в сельскохозяйственном и сырьевом секторах. Он также отметил актуальность ГЧП с точки зрения поощрения отечественных поставщиков к созданию производств с высокой добавленной стоимостью, с тем чтобы быстрорастущие развивающиеся страны смогли преодолеть риск попадания в "ловушку средних доходов".

3. Директор Отдела инвестиций и предпринимательства ЮНКТАД выступил со вступительным словом, отметив, что глобальные производственные системы (ГПС) могут открыть перед развивающимися странами широкие возможности наращивания производственного потенциала и повышения международной конкурентоспособности. В частности, ГПС могут позволить малым и средним предприятиям (МСП) повысить производительность и получить доступ к международным рынкам. Тем не менее такие потенциальные выгоды от ГПС не будут получены автоматически. Здесь имеет значение создание партнерств между участниками процесса развития. Кроме того, хотя ГПС могут способствовать созданию рабочих мест и появлению возможностей долгосрочной модернизации промышленности, они в то же время могут повлечь за собой риски для развивающихся стран, связанные в том числе с социальными и экологическими последствиями, "эффектом привязки к поставщику" и возникновением ситуации, когда развитие одних производств приводит к сокращению других. При этом центральную роль в усилиях по достижению максимальной позитивной отдачи и минимизации негативных последствий играет разработка и осуществление соответствующей политики, в том числе комплекса взаимосвязанных и взаимоукрепляющих мер политики в области торговли и инвестиций, а также соответствующих общих стратегий развития.

B. Государственно-частные партнерства в целях поощрения участия малых и средних предприятий в глобальных производственных системах

4. На первой сессии выступившие с докладами эксперты поделились своим опытом, касающимся того, каким образом ГЧП могут способствовать наращиванию на местном уровне возможностей МСП развивающихся стран по расши-

рению местного производства и увеличению добавленной стоимости. Докладчики отметили, что странам, которые оказывали своим МСП поддержку в преодолении препятствий для наращивания потенциала, удалось создать более благоприятные условия для успешного встраивания отечественных предприятий в ГПС. Выступавшие выразили мнение о том, что эффективная модернизация МСП требует серьезных внешних стимулов для инноваций и что достижению этой цели может способствовать встраивание в ГПС при наличии надлежащей поддержки. Например, недавнее исследование ЮНКТАД выявило позитивную корреляцию между темпами роста валового внутреннего продукта и долей прямых иностранных инвестиций (ПИИ) в национальном доходе ("степенью участия в ГПС" страны). Директор Отдела инвестиций и предпринимательства ЮНКТАД отметил, что глобальная торговля и ПИИ становятся все более взаимосвязанными через ГПС.

5. Один из выступавших отметил, что в его стране, Гане, недавно впервые был назначен министр, отвечающий за развитие частного сектора и ГЧП, и подчеркнул, что важно разработать надлежащую политику и законодательную базу в сфере ГЧП, а также избежать "двойной ловушки" – чрезмерного протекционизма в отношении отечественных предприятий и чрезмерного субсидирования частного сектора. Ряд делегатов приветствовали инициативу Ганы как хороший сигнал для Африки.

6. Другой докладчик, представлявший Международную торговую палату, подчеркнул, что в той или иной форме МСП уже являются частью ГПС, хотя иногда они и не осведомлены о своем в них участии. Поэтому необходимо, чтобы ГЧП способствовали лучшему пониманию МСП своего положения, а также возможностей, существующих в рамках ГПС, в частности в сфере торговли товарами и услугами Юг–Юг, ставшей возможной благодаря современным информационно-коммуникационным технологиям.

7. Один из докладчиков сослался на консультации, проведенные в Коста-Рике, перед принятием первой политики по вопросам предпринимательства и МСП под руководством частного сектора как на пример успешной стратегии преодоления экономического кризиса 2007–2008 годов. Национальная сеть поддержки МСП и Совет по вопросам конкурентоспособности Коста-Рики также приводились в качестве примеров успешных многосторонних платформ, объединяющих частный и государственный секторы, представителей научных кругов и структуры, предлагающие услуги по развитию бизнеса. Выступавший от Ганы отметил важность расширения использования основанного на ГЧП подхода за пределами каких-либо конкретных министерств или учреждений.

8. Выступавший также полностью согласился с чрезвычайной важностью усилий по укреплению доверия, налаживанию непрерывного диалога и поиску "общего языка", а также действительной заинтересованности частного сектора и ведущей роли политического руководства на высшем уровне для полного раскрытия потенциала ГЧП. Выступавший подчеркнул, что ключевое значение имеет выбор с самого начала ответственных партнеров со стороны корпораций и государства, особенно учитывая высокие первоначальные затраты "первопроходцев" на создание поддерживающей инфраструктуры, преимуществами которой впоследствии могут воспользоваться все. Ряд делегатов также согласились с тем, что культура транспарентности и открытости среди всех партнеров создает благоприятную среду для успеха ГЧП.

9. Докладчик от Центра поощрения импорта из развивающихся стран в Нидерландах отметил общую тенденцию слишком широкого использования концепции ГЧП и подчеркнул необходимость выходить за рамки ориентированного

на проекты мышления и переходить к интегрированным отраслевым подходам, охватывающим все заинтересованные стороны, в целях обеспечения стабильности государственно-частного сотрудничества и способности его к трансформации в долгосрочной перспективе. В частности, он подчеркнул, что в этом отношении сотрудничество между министерствами сельского хозяйства, работниками сельхозпропаганды и корпоративными покупателями является одним из самых успешных примеров создания ГЧП.

10. В ходе обсуждения один из делегатов упомянул риски, связанные с ГЧП и встраиванием в ГПС. В частности, он подчеркнул, что, хотя ГПС способствуют созданию рабочих мест и возможностей модернизации промышленности, в то же время они могут иметь негативные социальные и экологические последствия и могут приводить к "эффекту привязки" и уязвимости по отношению к потокам ПИИ в легко перебазируемое производство. Он согласился с тем, что меры инвестиционной политики должны быть направлены на достижение максимальной позитивной отдачи и сведению к минимуму негативных последствий.

11. Ряд делегатов также затронули вопрос, касающийся "кнута и пряника" для ведущих предприятий ГПС как средства решения проблем, связанных с управлением, нарушением обязательств или недостаточным содействием достижению целей развития. Делегаты согласились с тем, что кодексы корпоративных правил не должны идти вразрез с национальными приоритетами в сфере развития. В этой связи делегаты также отметили важность применения добровольных стандартов в частном секторе и содействия соблюдению последних со стороны государственного сектора. Они отметили, что концепция ГЧП все больше и больше используется для поощрения торговли и повышения социальной ответственности корпораций (СОК) посредством многосторонних инициатив, а также для обеспечения соблюдения МСП глобальных стандартов и практических принципов СОК. Делегаты также обсудили необходимость содействия налаживанию эффективных партнерств между транснациональными корпорациями (ТНК) и национальными центрами научных исследований и другими учреждениями по оказанию эффективной поддержки. Один делегат также отметил необходимость применения региональных подходов и согласованности усилий, особенно для стран с небольшим внутренним рынком.

12. Один из делегатов отметил потенциал неформального диалога между государственным и частным сектором и платформ для установления контактов на местном, национальном и глобальном уровне, включая такие конференции высокого уровня, как четвертая Конференция Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, прошедшая в Стамбуле (Турция), четвертый Форум высокого уровня по повышению эффективности внешней помощи в Пусане (Республика Корея), Конференция Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию ("Рио+20") и Всемирный инвестиционный форум, проводящийся ЮНКТАД на двухгодичной основе. Например, встреча между представителями компании "Нестле" и правительства Коморских Островов, состоявшаяся на полях Всемирного инвестиционного форума 2012 года, привела к созданию партнерства для стабильных поставок сертифицированной органической ванили. На национальном уровне проведенный Угандой Президентский круглый стол для инвесторов успешно способствовал проведению неофициальных консультаций между руководителями ТНК и правительством – опыт, который может быть воспроизведен в других странах.

С. Движущие силы и институциональные рамки государственно-частных партнерств

13. В ходе второй сессии выступившие с докладами эксперты рассмотрели ключевые движущие силы и наиболее эффективные институциональные рамки ГЧП. Наличие серьезной политической воли было признано основным фактором, требующимся для того, чтобы ГЧП приносили реальную пользу всем заинтересованным сторонам. Среди других ключевых факторов выступавшие отметили наличие качественных экономических институтов, динамично развивающуюся культуру предпринимательства и наличие достаточно действенных стимулов для того, чтобы все партнеры сотрудничали в рамках того или иного ГЧП. Выступавшие подчеркнули, что в некоторых странах ГЧП были формально закреплены путем принятия закона, определяющего нормативно-правовую базу в этой сфере и позволяющего правительству путем создания таких органов, как межминистерские технические комитеты и подразделения по ГЧП, начать осуществление проектов в области ГЧП. В других странах приоритет был отдан созданию ГЧП, которые способствуют устойчивому росту и развитию, что привело к созданию специального министерства по делам ГЧП.

14. Однако в большинстве случаев выступавшие отмечали, что устойчивые партнерства создаются именно благодаря постоянному диалогу и взаимодействию между государственными учреждениями, частным сектором и гражданским обществом. Выступавшие подчеркнули также важность вовлечения в такой диалог учреждений, работающих в сфере знаний, научных кругов и исследовательских центров, что соответствует одному из оснований "золотого треугольника", давшего толчок развитию ГЧП с высокой составляющей знаний и передачи технологий. Докладчики также подчеркнули, что ГЧП является эффективным инструментом для уменьшения "неформального" характера экономики развивающихся стран, улучшения деловой среды и стимулирования развития промышленности на местном уровне с помощью, конкретно, заполнения "отсутствующей середины" и восстановления местного промышленного потенциала на уровне, начиная с уровня МСП, в целях укрепления местного производственного потенциала. В частности, ГЧП является эффективным средством предоставления операторам ГПС доступа к МСП формального сектора и вызывающей доверие деловой среде, а также развития местной производственной базы, которая могла бы сохранять в стране большую долю добавленной стоимости ГПС.

15. В этой связи многие делегаты указывали на способы, с помощью которых ГЧП и ТНК могут способствовать наращиванию в развивающихся странах местного производственного потенциала, в том числе на основе развития инфраструктуры. Они отметили, что в последние годы наблюдается повышение интереса со стороны развивающихся стран к более широкому подходу к ГЧП (использование которых раньше ограничивалось в основном инфраструктурными проектами), который охватывает создание связей между местными производителями и ГПС. В этом контексте делегаты рассмотрели возможность оказания помощи МСП развивающихся стран в преодолении двоякой проблемы, связанной как с недостаточной развитостью производственно-технологической базы, необходимой для соблюдения стандартов и требований ТНК, так и с отсутствием необходимой транспортной инфраструктуры и высокими затратами на электроэнергию, что серьезным образом отражается на их конкурентоспособности и производственных издержках. Докладчики пояснили, каким образом ГЧП могут способствовать решению этих проблем посредством улучшения управления и повышения стандартов социальной ответственности корпораций в рам-

ках ГПС. В то же время докладчики напомнили участникам о том, что СОК является лишь "ускоряющим фактором" и первоначальной точкой постепенно разворачивающегося процесса и что ТНК должны идти дальше и рассматривать возможность создания связей на уровне стратегических деловых решений, чтобы ГЧП могли способствовать достижению устойчивого роста и развития. Один из выступавших отметил полезную роль проведения информационных кампаний и международных сопоставлений для стимулирования создания устойчивых связей в рамках ГПС.

16. Делегаты отметили Программу ЮНКТАД по развитию деловых связей и те пути, которые использовались в ее рамках для налаживания связей на основе ГЧП с опорой на взаимный интерес всех субъектов. Например, в Перу проект укрепления потенциала МСП в провинции Сечура является результатом взаимодействия и координации между Перуанским институтом управления предприятиями, ЮНКТАД, провинцией Сечура, Торгово-промышленной палатой Сечуры, Региональным правительством и горнодобывающей компанией "Миски майо майнинг компани" (филиалом бразильской ТНК "Вали риу доси"). Этот проект направлен на укрепление потенциала местных поставщиков и расширение возможностей местных организаций путем создания объединений в поддержку устойчивого развития на региональном уровне. В Замбии в рамках недавно провозглашенной инициативы "Единая Организация Объединенных Наций" по поддержке устойчивости и конкурентоспособности замбийского сектора инфраструктурного строительства ЮНКТАД сотрудничает с Агентством развития Замбии в целях обеспечения того, чтобы замбийские подрядчики замбийских микропредприятий и малых и средних предприятий могли приобретать современные ноу-хау в области строительства в качестве дополнительного результата привлечения ПИИ. Краеугольный камень программы – содействие созданию совместных предприятий и ГЧП между строительными подрядчиками из числа ТНК и замбийскими государственными застройщиками, в частности Национальным управлением жилищного строительства.

17. Докладчики обратили внимание на то, что в большинстве развивающихся стран местные МСП не подготовлены к созданию партнерств. Это подчеркивает важность включения в программы по содействию развитию деловых связей компонента, связанного с укреплением потенциала и направленного на развитие предпринимательских навыков и качеств у местных поставщиков, такого, например, как компонент, предоставляемый по линии центров "Эмпретек" ЮНКТАД. Это также говорит о важности усилий правительства по улучшению образовательных систем – которые часто не способны подготовить предпринимателей к решению проблем, возникающих в связи с ГПСЦ, – путем введения обучения предпринимательским навыкам на уровне начальной школы и укрепления производственно-технического образования. Выступавшие также подчеркнули важность инициатив, направленных на повышение и сертификацию местных стандартов качества, а также инструментов для проведения аудита МСП надежным и последовательным образом. Докладчики подчеркнули, что одним из основных критериев успеха инициатив по содействию развитию деловых связей является облегчение доступа МСП к получению коммерческих кредитов путем снижения банковского индекса оценки риска с помощью факторинг и/или трехсторонних финансовых инициатив. Наконец, докладчики выделили также другие важнейшие факторы получения успешной отдачи от ГЧП. Этими факторами являются экономическая обоснованность, доступность, возможность банковского финансирования, окупаемость затрат, распределение рисков, расширение социально-экономических прав и возможностей граждан, законодательная среда, институциональные механизмы и укрепление потенциала.

D. Обеспечение использования малыми и средними предприятиями возможностей, создаваемых глобальными производственными системами

18. В ходе третьей сессии выступившие с докладами эксперты согласились с тем, что существует необходимость понимания структуры и влияния ГПС, в частности в отношении их взаимосвязи с ростом и развитием МСП. Докладчики подчеркнули роль МСП в создании рабочих мест и диверсификации местной экономики. Они в целом согласились с тем, что, хотя МСП составляют основную часть предприятий в большинстве стран, предприятия сталкиваются с многочисленными факторами, мешающими им наращивать производство, которые подрывают их развитие и потенциал реализации возможностей, создаваемых ГПС. Эти сдерживающие факторы являются общими для многих стран и имеют материальный и нематериальный характер. Среди материальных факторов, сдерживающих развитие производства, докладчики отметили нехватку финансирования на различных этапах роста МСП, нехватку человеческого капитала, технологическую неразвитость, плохую инфраструктуру и плохо организованную логистику. В качестве одной из основных областей, которая нуждается в наибольшей поддержке применительно к МСП, докладчики выделили научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы. МСП в основном являются в значительной степени инновационными и гибкими, поэтому больше средств должно идти на проведение на этих предприятиях научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ. Делегат от Всемирной организации интеллектуальной собственности предложил создавать более эффективные механизмы для защиты прав интеллектуальной собственности МСП, по мере того как они встраиваются в ГПС и повышают свою роль в них.

19. Ряд делегатов также обсудили нематериальные сдерживающие факторы, с которыми сталкиваются МСП в процессе развития и участия в ГПС. Эти факторы включают в себя недостаточные и непоследовательные меры инвестиционной торговой политики, а также сложные и избыточные требования и стандарты, которые правительства обязывают выполнять ТНК. Делегаты обратили особое внимание на нехватку знаний о ГПС и недостаточный доступ к ним как на основные барьеры для развития МСП. Выступавшие также отметили, что местные МСП не испытывают доверия к ТНК и государственному сектору и что, несмотря на существование механизмов по поддержке МСП, таких как предоставление государственного стартового капитала, агентства по развитию бизнеса и торговые палаты, МСП не всегда прибегают к такой помощи ввиду нехватки знаний и доверия. Делегаты согласились с тем, что существует необходимость повышения информированности об этих механизмах и укрепления доверия к ним, чтобы МСП могли получать пользу от предоставляемых ими услуг.

20. Выступавшие также в целом согласились с тем, что сотрудничество между государственным и частным секторами может позволить эффективно преодолевать ограничения, с которыми сталкиваются МСП в процессе развития и участия в ГПС. ГЧП основываются на добровольных договоренностях и компетенции каждой из заинтересованных сторон, при этом партнеры реализуют потенциал сотрудничества для достижения ситуации выигрыша для всех субъектов. Докладчики отметили, что международные организации, в частности Организация Объединенных Наций, играют ключевую роль в создании таких партнерств. Один из выступавших, например, поделился опытом Малайзии, касавшимся ГЧП с участием Организации Объединенных Наций по промышленному развитию. Выступавший пояснил, что в Программе развития устойчивых поставок в Малайзии принимают участие три партнера: "Корпорация по развитию

МСП Малайзии" – агентство по развитию МСП, которое подбирает потенциальные местные предприятия для налаживания деловых связей; Организация Объединенных Наций по промышленному развитию, которая предоставляет техническую поддержку для модернизации МСП; японское учреждение-донор, которое предоставляет малазийским МСП доступ на рынок. Такие партнерства укрепляют МСП и подготавливают их к использованию более широких возможностей на международных рынках, с одной стороны, и предоставляют ТНК надежные местные источники качественных производственных ресурсов – с другой.

21. Ряд делегатов подчеркнули важную роль ГЧП в достижении целей развития, включая всесторонний учет гендерного фактора и устойчивое развитие. Один делегат представил программу "Помощь в интересах торговли" Финляндии, которая направлена на решение вопросов, связанных с сокращением масштабов нищеты, приоритетным учетом гендерного фактора и экологической устойчивостью, на основе развития производственных систем в развивающихся странах. Учитывая потенциал ГЧП по объединению усилий всех заинтересованных сторон, ГЧП следует увязывать более широкие цели развития с задачами по развитию МСП и расширению их участия в ГПС. Докладчики согласились с тем, что необходимо проводить оценку влияния ГЧП на развитие. Делегаты также отметили, что успех ГЧП в решении своих задач зависит от понимания стратегической роли каждой заинтересованной стороны, участвующей в партнерстве. ГЧП должны также быть устойчивыми, и было предложено, чтобы на определенном этапе развития ГЧП основным лидером производственно-сбытовой цепи становился частный сектор, а государственный сектор и неправительственные организации исполняли при этом роль инструментов для обеспечения достижения целей развития в рамках этих цепей.

22. Один из выступавших затронул роль науки и образования в ГЧП, пояснив, что существует разрыв в знаниях между наукой и международным производством. Наука должна быть больше связана с международной практикой и должна извлекать из нее больше уроков, чтобы лучше готовить студентов, изучающих основы бизнеса и предпринимательства, в свете текущих нужд глобальной экономики. Также следует устранить разрыв в знаниях между сферой науки и государственным сектором, чтобы разрабатывать более продуманную политику, касающуюся ГПС. Учебные планы по дисциплинам, связанным с бизнесом и предпринимательством, должны быть гибкими и приспосабливаться к постоянно меняющимся потребностям и возможностям рынка труда. Ряд делегатов указали на важную роль образования в развитии профессионально-технических навыков, в частности, для достижения определенных качественных показателей и стандартов в рамках ГПС. Следовательно, необходимо сделать процесс образования и профессиональной подготовки более ориентированным на практику.

23. Докладчики согласились с тем, что разные виды МСП требуют разных подходов. Один делегат отметил, что экономики стран Латинской Америки отличаются друг от друга и к каждой из них необходимо применять индивидуальный подход. Аналогичным образом, другой делегат подчеркнул, что МСП Малайзии отличаются друг от друга по размеру, отраслевой принадлежности и степени готовности к встраиванию в ГПС. Нужны инструменты для оценки потенциала МСП, которые позволят определить надлежащие средства для развития этих предприятий и обеспечения того, чтобы они воспользовались возможностями, возникающими на международном рынке. В этой связи делегаты упомянули программу ЮНКТАД "Эмпретек" и программу ЮНКТАД по развитию деловых связей, в рамках которых ведется работа с государственными и част-

ными секторами в соответствующих странах в целях укрепления МСП и создаются эффективные связи между последними и ТНК. Один делегат пояснил, что в рамках проекта "Эмпредтек" предлагаются специально разработанные программы подготовки для МСП, основанные на их потребностях. Центры "Эмпредтек" также используются для проведения "картирования", чтобы определить, могут ли МСП участвовать в производственно-сбытовых цепях, будучи при этом полезными как для себя самих, так и для ТНК. Партнерские отношения играют ключевую роль для достижения этих целей и обеспечения увязки последних с другими целями развития, такими как всесторонний учет гендерного фактора и экологическая устойчивость. Многие делегаты согласились с тем, что не существует стандартного решения этих вопросов и что каждая ситуация должна рассматриваться на индивидуальной основе.

Е. Измерение влияния государственно-частных партнерств на развитие

24. В ходе четвертой сессии один эксперт, выступивший с докладом, отметил актуальность программного "Совместного заявления о расширении и укреплении государственно-частного сотрудничества в поддержку широкого социально интегрированного и устойчивого роста", принятого на четвертом Форуме высокого уровня по эффективности помощи, проведенном в 2011 году в Пусане (Республика Корея), подчеркнув необходимость расширения масштабов помощи в интересах торговли для оказания поддержки развитию производственного потенциала. Докладчик отметил, что для успеха партнерства зачастую важнее действительная заинтересованность частного сектора в развитии секторальной производственно-сбытовой цепи, чем прямой финансовый вклад частного сектора.

25. Другой докладчик, представляющий совместно осуществляемую Вьетнамом и Организацией Объединенных Наций программу достижения Целей развития тысячелетия "Программа экологически устойчивого производства и торговли", поделился опытом работы программы в рамках подхода, основанного на развитии производственных систем в ремесленном секторе с использованием ГЧП, подчеркнув важность обеспечения применения подхода, четко ориентированного на спрос, и рыночной ориентации. Два делегата подчеркнули необходимость обеспечения заинтересованности правительства в инициативах и участия в них на местном уровне, начиная с самого раннего этапа, в целях избежания зависимости от доноров. Выступавшие также отметили важность и потенциал вовлечения в этот процесс муниципалитетов и местных органов власти, а также обеспечения участия местных предприятий в выявлении "узких мест" и поиске путей повышения производственного потенциала МСП.

26. Докладчики, представлявшие Донорский комитет по развитию предпринимательства и Агентство международного развития США, подчеркнули необходимость серьезной оценки влияния, чтобы получить более полное представление об актуальности, эффективности, результативности, воздействии и устойчивости ГЧП в развивающихся странах. Докладчики отметили важность проведения разъяснительной работы относительно того, какая осуществляется деятельность, с тем чтобы выявлять причины изменений и оценивать влияние, а также важность постановки поддающихся оценке задач и проведения оценки на основе четких критериев. Докладчики согласились с тем, что существует необходимость повышения стандартизации показателей, применяющихся в рамках различных программ и мер, включая показатели, применяющиеся для оценки

масштабов изменений, а также итоговых изменений дохода, занятости и конкурентоспособности.

27. Докладчики еще раз коснулись вопроса о важности использования "общего языка" государственным и частным секторами, отметив тем не менее, что этот вопрос имеет большую важность применительно к оценке влияния. Например, если для государственного сектора привычно говорить о росте доходов и укреплении потенциала, то частный сектор обычно описывает те же самые явления в терминах местной покупательной способности и надежности производственно-сбытовой цепи. Один докладчик подчеркнул также важность измерения ценности любого государственно-частного партнерства как такового с точки зрения повышения эффективности программ. Поскольку такие подходы могут повлечь за собой высокие затраты на координацию, они требуют четкой коммерческой оценки.

28. Один делегат подробно затронул вопрос о потенциале добровольных стандартов в частном секторе, таких как стандарты, используемые в рамках "Инициативы за прозрачность добывающей промышленности", а также Альянсом защиты тропических лесов или ассоциацией "Фэйртрейд интернэшнл", с точки зрения использования их в качестве контрольных показателей при оценке влияния, отметив, что инициатива по внедрению добровольных стандартов – как и любых других договоренностей в сфере ГЧП – может исходить от правительства, доноров, частного сектора или гражданского общества. Например, "карта стандартов" Международного торгового центра является доступным интерактивным инструментом для установления контрольных показателей, который позволяет компаниям оценивать себя на основе этих стандартов.

29. Другой делегат подчеркнул, что, поскольку инициативы по созданию ГЧП сами по себе можно считать добровольными стандартами в частном секторе, с точки зрения последствий для развития добровольных стандартов в частном секторе важно с самого начала выбирать ответственных корпоративных партнеров, а не тех, которые главным образом выбирают стратегию управления рисками и подход, основанный на соблюдении. Этот делегат также отметил ключевую роль государственной политики в обеспечении эффективного функционирования добровольных стандартов и получения ими широкой легитимности.

30. Два делегата подчеркнули необходимость оценки влияния ГЧП не только на уровне получателей помощи в рамках программ, но и с точки зрения страны в целом и ее национальной стратегии развития. На уровне национальной политики приоритетами следует считать реформы системы регулирования в целях все большего перехода МСП (в формальный сектор) и упрощения налоговых режимов. Другой делегат отметил также целесообразность выработки показателей для оценки уровня передачи технологий в ГЧП, например в плане повышения урожайности или продажной стоимости продукции, отметив, что ценно иметь как качественные, так и количественные способы оценки. Один из делегатов подчеркнул полезность измерения, обусловленного созданием ГЧП, увеличения потенциала местных институтов по поддержке в области услуг по развитию бизнеса в дополнение к измерению последствий для самих МСП.

31. Один делегат представил материалы, иллюстрирующие подход, при котором можно на самой ранней стадии провести оценку потенциального размера контракта новых партнерств ТНК-МСП, результаты которой могут быть позже сравнены с действительными показателями. Два других делегата затронули вопрос о мерах борьбы с недостаточной эффективностью в результате невыполнения обязательств в отношении согласованных условий работы ГЧП, подчерк-

нужна необходимость распределения ответственности между всеми партнерами. Выступавшие в целом согласились с тем, что хорошо функционирующая система мониторинга и оценки должна выявлять проблемы по мере их возникновения, способствуя тем самым улучшению понимания соответствующих сильных сторон и возможностей всех партнеров.

Е. Поощрение ответственной деловой практики в рамках глобальных производственных систем

32. В ходе последней сессии выступившие с докладами эксперты представили ряд инициатив, касающихся практических принципов СОК во всех производственных звеньях ГПС, которые подчеркивают роль ГЧП в обеспечении надлежащего учета стратегии национального развития. Обсуждения касались роли различных заинтересованных сторон как в государственном, так и в частном секторах и продемонстрировали, что участие на национальном уровне может действительно гарантировать долгосрочную устойчивость таких инициатив.

33. Докладчики в основных чертах осветили и представили для обсуждения три примера инициатив, связанных с конкретными секторами бизнеса и производственно-сбытовыми цепями, а именно в области производства какао, тканей и одежды и в области сельского хозяйства. Применительно ко всем трем примерам докладчики отметили, что ГЧП могут эффективно способствовать осуществлению подобной деятельности в целях налаживания диалога, укрепления доверия и обеспечения транспарентных моделей поведения. Например, в случае с Международной инициативой по какао разделение ответственности между различными субъектами государственного и частного сектора (т.е. промышленностью, гражданским обществом и правительствами стран-инвесторов) позволило добиться последовательности и эффективности в решении проблем, связанных с использованием детского труда при производстве какао. Поощрение диалога, выявление существующих рисков и обеспечение надлежащего отклика нужных групп людей являются ключевыми факторами при переходе от риторики к практическим действиям, как это было в случае Кот-д'Ивуара и Ганы, где деятельность по укреплению потенциала в рамках глобальной производственной системы транснациональной компании способствовала пониманию и признанию поставщиками, сообществами и местными организациями стандартов СОК, применяемых в местном контексте. Такая деятельность также укрепляет национальные рамки и закладывает фундамент дальнейшего применения ответственной практики в рамках других производственных систем.

34. Другой пример инициативных ГЧП коллективных действий, представленный одним докладчиком, касался сектора производства одежды. При осуществлении этой инициативы основное внимание уделялось ответственной практике в рамках глобальных производственных систем в секторе производства одежды семи стран в части вопросов, касающихся сферы труда и занятости. В Программу по улучшению условий труда Международной организации труда были вовлечены ТНК, и эта Программа не только способствовала соблюдению стандартов в области СОК, но и внесла вклад в процесс национального развития и укрепления потенциала. Она стимулировала диалог на национальном уровне для выявления и решения проблем, с тем чтобы укрепить потенциал поставщиков и местных органов власти в областях, связанных с вопросами труда.

35. В том что касается важности оценки влияния ответственной деловой практики, один докладчик отметил, что сближение надлежащим образом интересов государственного и частного секторов может действительно привести к обеспечению устойчивого производства сырьевых товаров и превратить ГЧП в бизнес-проекты. Докладчик рассказал о том, что вовлечение ведущих ТНК в процесс внедрения устойчивой практики потенциально может оказать воздействие на их соответствующие производственно-сбытовые цепи и привести к реальным позитивным изменениям на местном уровне. В частности, применение передовой и устойчивой практики способствовало бы снижению издержек и улучшению производства. Хотя эти преимущества могут побудить ТНК к внедрению устойчивой практики, один делегат поставил вопрос и о других формах гарантий, которые могли бы обязать крупные компании использовать практические принципы СОК. Ряд выступавших отметили, что репутация и гарантии поставщиков являются основными стимулирующими факторами соблюдения ими принципов устойчивой практики.

36. Один выступавший подчеркнул важность оценки достижений таких инициатив и обязательств ТНК, добавив, что практические принципы СОК должны иметь отношение не только к соблюдению стандартов и восприниматься не только как маркетинговые инструменты. Выступавший отметил, что методы устойчивого производства – и соответствие международным нормам – являются все более и более актуальными для крупных стран с поступательно растущей экономикой. Несмотря на то, что значительная часть продукции производится в рамках ГПС и, как следствие, экспортируется, в общем объеме произведенной продукции растет доля продукции, которая потребляется на местном уровне. Это происходит там, где преимущества применения международных стандартов и практических принципов СОК менее очевидны и, как следствие, требуется поддержка в виде мер национальной политики. Кроме того, два делегата подняли вопрос об аспектах прав интеллектуальной собственности, имеющих отношение к ГПС, как в отношении ведущих компаний, которым приходится обеспечивать соблюдение условий использования своих торговых марок, так и в отношении МСП, которые могут разрабатывать свои собственные марки для выхода на экспортный рынок и участия в ГПС.

37. Другой делегат высказался в отношении необходимости систематического подхода к созданию благоприятной предпринимательской "экосистемы", которая может использовать преимущества от присутствия ТНК в принимающих странах, отметив, что при этом необходимо будет адаптировать образование и специальную подготовку с учетом практических принципов СОК и реалий ГПС.

38. Ряд делегатов подчеркнули важнейшую роль государств с точки зрения принятия на себя руководящей роли в рамках инициатив после завершения проектной фазы. Ряд делегатов согласились с важностью того, чтобы местные органы власти были вовлечены в этот процесс на самой ранней стадии и активно участвовали в инициативах ГЧП, с тем чтобы они понимали ключевые вопросы, укрепляли внутренний потенциал, необходимый для их решения, и обеспечивали максимальную позитивную отдачу от ПИИ в интересах национального развития и экономического роста. Ряд делегатов затронули вопрос о женщинах-предпринимателях и тех специфических проблемах, с которыми тем приходится сталкиваться в процессе участия в ГПС. Два делегата рассказали об успешном использовании "гибких целей" для расширения участия женщин в производственно-сбытовых цепях, требующих повышенного учета гендерной проблематики. Ряд делегатов отметили, что инициативы в сфере СОК призваны также способствовать освоению поставщиками производства продукции более высоких

переделов путем повышения добавленной стоимости на тех стадиях производства, в которых они могут участвовать. Это особенно справедливо для тех стран, в которых иностранные инвестиции практически целиком направляются в добывающие сектора промышленности, такие как нефтедобыча и горнодобывающая промышленность.

39. Учитывая состоявшиеся в ходе сессии обсуждения, докладчики согласились с важностью наличия политической воли для создания ГЧП как инструмента для стимулирования диалога о практических принципах СОК, укрепления доверия и обеспечения транспарентности. Докладчики подчеркнули, что, хотя наблюдаются количественные и качественные ограничения в ресурсах, ГЧП могут способствовать тому, чтобы развивающиеся страны и страны с растущей экономикой могли использовать иностранные инвестиции для распространения ответственной практики на этапах производства, в которых принимают участие местные поставщики.

II. Организационные вопросы

A. Выборы должностных лиц

40. На своем первом пленарном заседании совещание экспертов избрало следующих должностных лиц:

Председатель:	г-н Эди Юсуп (Индонезия)
Заместитель Председателя-Докладчик:	г-жа Мария Ремедиос Ромео (Испания)

B. Утверждение повестки дня и организация работы

41. На своем первом пленарном заседании рассчитанное на несколько лет совещание экспертов утвердило предварительную повестку дня сессии (содержится в документе TD/B/C.II/EM.3/1). Таким образом, повестка дня была следующей:

1. Выборы должностных лиц.
2. Утверждение повестки дня и организация работы.
3. Оценка влияния государственно-частных партнерств на торговлю и развитие в развивающихся странах.
4. Утверждение доклада о работе совещания.

C. Итоговые документы сессии

42. На своем заключительном заседании в четверг, 28 марта 2013 года, совещание экспертов постановило поручить Председателю подготовить резюме обсуждения.

D. Утверждение доклада

43. Также на своем заключительном пленарном заседании совещание экспертов поручило заместителю Председателя-Докладчику под руководством Председателя доработать доклад после завершения совещания.

Приложение

Участники*

1. В работе совещания экспертов приняли участие представители следующих государств – членов ЮНКТАД:

Алжир	Китай
Ангола	Колумбия
Бангладеш	Коста-Рика
Барбадос	Кот-д'Ивуар
Бенин	Ливия
Ботсвана	Малайзия
Вьетнам	Мексика
Гамбия	Мозамбик
Гана	Объединенная Республика Танзания
Доминиканская Республика	Объединенные Арабские Эмираты
Египет	Оман
Замбия	Перу
Индонезия	Саудовская Аравия
Ирак	Сенегал
Иран (Исламская Республика)	Соединенные Штаты Америки
Ирландия	Судан
Испания	Турция
Италия	Филиппины
Казахстан	Финляндия
Камерун	Швейцария
Канада	Эфиопия

2. На сессии были представлены следующие межправительственные организации:

Секретариат Содружества
Европейский союз

3. На сессии были представлены следующие организации, органы и программы системы Организации Объединенных Наций:

Европейская экономическая комиссия
Международный торговый центр

4. На сессии были представлены следующие специализированные учреждения и приравненные к ним организации:

Международная организация труда
Организация Объединенных Наций по промышленному развитию
Группа Всемирного банка
Всемирная организация интеллектуальной собственности

* В список участников внесены зарегистрированные делегаты. Поименный список участников см. в документе TD/B/C.II/EM.3/INF.1.

5. На совещании экспертов были представлены следующие неправительственные организации:

Международная торговая палата
"Оксфам интернэшнл".
