



**Конференция Организации
Объединенных Наций
по торговле и развитию**

Distr.: General
12 February 2013
Russian
Original: English

Совет по торговле и развитию
Комиссия по инвестициям,
предпринимательству и развитию
Рассчитанное на несколько лет совещание экспертов
по инвестициям, инновациям и предпринимательству
в интересах укрепления производственного потенциала
и устойчивого развития
Первая сессия
Женева, 28–30 января 2013 года

Доклад рассчитанного на несколько лет
совещания экспертов по инвестициям,
инновациям и предпринимательству в
интересах укрепления производственного
потенциала и устойчивого развития о работе
его первой сессии,

проходившей во Дворце Наций в Женеве 28–30 января 2013 года

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Резюме Председателя	2
II. Организационные вопросы	12
Приложение	
Участники	13

I. Резюме Председателя

1. На своей пятьдесят шестой исполнительной сессии Совет по торговле и развитию постановил, что Комиссии по инвестициям, предпринимательству и развитию следует созвать рассчитанное на несколько лет совещание экспертов по инвестициям, инновациям и предпринимательству в интересах укрепления производственного потенциала и устойчивого развития. Первая сессия этого рассчитанного на несколько лет совещания экспертов, проходившая 28–30 января 2013 года, рассмотрела вопрос о региональной интеграции и прямых иностранных инвестициях (ПИИ). В соответствии с мандатом Совета по торговле и развитию сессия ставила перед собой задачу проведения анализа воздействия региональной интеграции, включая субрегиональные, региональные и межрегиональные инициативы, на потоки инвестиций, а также интеграционный эффект региональных инвестиционных кластеров. Другая цель совещания заключалась в том, чтобы обобщить уроки передового опыта проведения политики, в том числе в отношении региональных инвестиционных соглашений, поощрения региональных инвестиций и связанных с ними последствий для устойчивого развития.

2. В работе совещания приняли участие 155 экспертов, практических работников и делегатов 72 государств-членов, 12 международных организаций, 5 неправительственных организаций, частного сектора и научного сообщества. Оно дало должностным лицам и экспертам государственного и частного сектора возможность изучить различные связанные с развитием грани региональной инвестиционной политики в ходе открытой дискуссии на многостороннем уровне. Эксперты высоко оценили подготовленный секретариатом ЮНКТАД справочный документ (TD/B/C.II/МЕМ.4/2), а также комплексный ориентированный на развитие и в высшей степени интерактивный метод проведения совещания. Благодаря новаторскому формату дискуссий на совещании оно позволило участникам провести прямой обмен опытом и мнениями по ключевым новым вопросам и передовой практике, руководствуясь вопросами пяти тематических областей. Приняв такой метод работы, совещание достигло такого типа взаимодействия, которое можно назвать "коллективными консультативными услугами".

A. Выступление на открытии совещания

3. От имени Генерального секретаря ЮНКАД директор Отдела инвестиций и предпринимательства в своем вступительном слове охарактеризовал последние тенденции движения глобальных и региональных прямых иностранных инвестиций (ПИИ). Также подчеркивались некоторые особо важные вопросы, касающиеся связи между региональной интеграцией и ПИИ, включая инвестиционно-торговый комплекс.

4. Как ожидается, для подъема ПИИ потребуется более длительное время, чем раньше считали: их глобальный приток снизился в 2012 году на 18% до, по оценкам, 1,3 трлн. долларов. ПИИ сократились в 2012 году второй раз после двух лет подъема, и, как ожидается, в 2013–2014 годах их подъем будет медленным. Такому снижению способствовали макроэкономическая неустойчивость и политическая неясность как результат ухудшения макроэкономической конъюнктуры и ряда факторов, воспринимаемых как риски, политического плана, связанных с кризисом в еврозоне, фискальной пропастью в Соединенных

Штатах Америки и сменой правительства в ряде ведущих стран. При этом приток ПИИ в развивающиеся страны оставался устойчивым, снизившись лишь на 3%, против падения на 32% в развитых странах. Впервые приток ПИИ в развивающиеся страны превысил приток ПИИ в развитые страны (на 130 млрд. долл.).

5. Политика международных инвестиций должна дать ответ на ряд вызовов. В их числе заметное отсутствие многосторонней инвестиционной системы, крайняя сложность многоярусного и многогранного международного инвестиционного режима, несоответствие между инвестиционными договорами, отсутствие последовательности между торговой и инвестиционной политикой, а также сдвиг в парадигме развития, требующий модели инвестирования в интересах устойчивого развития. Во всем мире предпринимаются многочисленные усилия по налаживанию региональной и межрегиональной экономической интеграции. Хотя усилия по регионализации могут привести к нарастанию вывоза инвестиций, по-прежнему ощущается необходимость более четкого понимания воздействия региональной интеграции на развитие и ПИИ, и наоборот.

В. Неофициальное обсуждение

6. После этого совещание экспертов проводилось в неофициальном формате и было заострено на связях между региональной интеграцией и ПИИ и их возможном вкладе в устойчивое развитие. В этой связи совещание рассмотрело пять тем.

С. Региональная интеграция и прямые иностранные инвестиции (Пункт 3)

Тема 1

Региональная интеграция и прямые иностранные инвестиции: торгово-инвестиционный комплекс

7. Эксперты рассмотрели региональные экономические интеграции в Африке, Азии, континентальной Америке и Европе, включая аспект межрегиональной интеграции. Отмечалось, что недостаток прогресса в многостороннем формировании торгово-инвестиционных норм привел к тому, что во многих районах мира особое внимание стало уделяться региональной экономической интеграции. В последние годы отмечался рост числа инвестиционных соглашений и соглашений о свободной торговле дополненных инвестиционными разделами соглашений Юг–Юг и Север–Юг.

8. Некоторые из этих региональных интеграционных инициатив продвинулись дальше, и были глубже и шире, чем другие; разнообразен их опыт по привлечению ПИИ. В зависимости от интенсивности, масштабов и прочности этих договоренностей региональная и межрегиональная интеграция способна повлиять на привлечение ПИИ и стратегии транснациональных предприятий, однако региональная интеграция не обязательно приводит к росту ПИИ. Прямая причинно-следственная связь между региональной интеграцией и расширением притока ПИИ отсутствует, поскольку те определяются многими другими факторами. Вместе с тем региональная интеграция в целом повысила привлекательность и конкурентоспособность региона в областях торговли, инвестиций и производства. Это связано с тем, что региональная интеграция, например, увеличивает размер рынка для инвесторов, поощряет усилия по унификации, уст-

раняет барьеры в торговле и способна дать толчок развитию инфраструктуры в масштабах региона, в том числе на основе сближения систем регулирования, тем самым позволяя реализовать эффект масштаба и уменьшить транзакционные издержки.

9. Участники признали, что имеются различия между влиянием региональной интеграции на внерегиональные потоки ПИИ и ее последствиями для внутререгиональных потоков ПИИ. Региональная интеграция обычно способствует в первую очередь притоку ПИИ в регион, тем самым создавая для иностранных инвесторов более емкие и привлекательные рынки. В частности, это касается услуг и в некоторых отраслях обрабатывающей промышленности, таких как автомобильная и электронная промышленность. Региональная интеграция способна также оказать консолидирующее воздействие на ПИИ или рационализировать деятельность транснациональных корпораций (ТНК). Такое увеличение ПИИ в результате региональной интеграции не столь однозначно в плане внутререгиональных потоков ПИИ. Региональная интеграция необязательно побуждает уже укрепившиеся на рынке фирмы (отечественные или иностранные) переносить свою деятельность в другие страны – участницы региональных объединений, поскольку региональный рынок может обслуживаться уже созданными производствами.

10. Эксперты согласились с тем, что политика может способствовать повышению эффективности региональной интеграции и увеличению ПИИ. Поощрение внутререгиональных и внерегиональных потоков ПИИ требует минимальной унификации регулятивной базы между странами – участницами региональных интеграционных объединений, в том числе, возможно, в отношении политики конкуренции. Это необходимо поддерживать действенными механизмами контроля, обеспечивающими выполнение интеграционных обязательств странами-участницами. Необходимо также уделять внимание усилению конкуренции между странами региона по привлечению ПИИ; могут также возникнуть требования о компенсации (проигрывающим) странам региона, которые не получают равных выгод от притока ПИИ. Другой важный вопрос связан с тем, в каких областях политики и в какой степени должна углубляться региональная интеграция. Чем глубже интеграция, тем больше вероятный эффект в плане притока ПИИ. Это подтверждается тем, что иностранные инвесторы предпочитают инвестиционные проекты с региональными связями.

11. В их региональном подходе к ПИИ директивным органам также необходимо учитывать отраслевую и секторальную динамику. Разные отрасли создают разные возможности и вызовы для интеграционных усилий. Пристальное внимание необходимо уделять содействию модернизации промышленности в отраслях, в которых страны обладают конкурентными преимуществами. Один из вызовов в этой связи заключается в укреплении связей между региональными ПИИ и местными компаниями, например на основе программ кластеров. Кроме того, необходимо осознавать потенциально двоякую роль ТНК в региональной интеграции, поскольку те могут быть как застрельщиками, так и тормозом интеграционных усилий.

12. Несколько делегаций призвали глубже проанализировать связь между региональной интеграцией и ПИИ. Для продуманной политики нужна надежная аналитическая база, систематическая оценка при помощи надежных показателей, а также комплекс передовой практики, позволяющей проанализировать влияние региональной интеграции на ПИИ, и наоборот.

Тема 2

Формирование производственного потенциала на основе региональных цепей создания стоимости

13. Эксперты обсудили вопрос о том, как политика региональной интеграции влияет на стратегии транснациональных корпораций в отношении региональных цепей создания стоимости. Региональная интеграция способствует принятию ТНК стратегий региональных производственных сетей в отличие от модели организации производства в отдельных странах в силу различий в издержках и обеспеченности ресурсами, чему способствует снижение тарифов в масштабах региона. Помимо увеличения потоков ПИИ как таковых, региональная интеграция влияет на формы деятельности ТНК в данном регионе, а также подключения ими своих местных операций к их международным производственно-сбытовым системам. ТНК могут использовать региональные производственные системы, в рамках которых их разнообразные предприятия могли бы специализироваться на определенных производствах в цепи создания стоимости на основе комплексной и координированной деятельности нескольких предприятий. Региональные производственные системы получили наибольшее распространение в таких областях, как автомобильная промышленность, банковский сектор, производство жестких дисков для компьютеров, потребительская электроника, креативное программное обеспечение, швейная промышленность, производство полупроводников, сельское хозяйство и агробизнес.

14. Содействие развитию региональных цепей создания стоимости может потребовать реформы торговли внутри стран, а также региональной либерализации и упрощения процедур торговли и инвестиций, в том числе путем создания в регионе необходимой институциональной среды. С этим связаны такие вопросы, как субрегиональное сотрудничество, например на основе создания международных торгово-инвестиционных зон, а также поощрение совместных предприятий, слияния и приобретения, налаживание производственных связей и передача технологий. Особое внимание необходимо уделять интеграции малых и средних предприятий (МСП) в рамках цепи создания стоимости на основе создания и модернизации производственного потенциала. Многие МСП не обладают опытом выхода на мировой рынок с подключением к глобальным производственно-сбытовым системам. Таким образом, они могли бы взять курс на региональную интеграцию как средство выхода на внешний рынок и попытаться реализовать преимущества, связанные с вынесением производства за рубеж и снижением издержек.

15. Соглашения о либерализации торговли должны не только быть нацелены на решение вопросов таможенного оформления и пошлин, но и охватывать более масштабные реформы, направленные на действенную интеграцию рынков в целях развития производственных систем (например, упрощение процедур торговли, таможенная реформа, юридическая стабильность и борьба с коррупцией). Один из экспертов сообщил о стратегиях стран в контексте Тихоокеанского альянса, где выделены отрасли, перспективные с точки зрения создания добавленной стоимости в рамках государственно-частного сотрудничества в развитии таких отраслей. Одна из целей такого сотрудничества заключается в выявлении и развитии взаимодополняющих производств в странах-партнерах в целях формирования кластеров создания стоимости.

16. По мнению экспертов, регионам необходимо разрабатывать стратегии и программы содействия более глубокому встраиванию местных филиалов в отраслевые производственные системы или кластеры. Это требует проактивных программ содействия, в том числе по линии региональных банков развития.

Меры политики включают создание механизмов финансовой поддержки компаний региона для содействия их региональной ориентации. Кроме того, при выработке своих стратегий выстраивания производственно-сбытовых систем странам необходимо в большей степени обращать внимание на местные условия и на оба конца цепочек создания стоимости. Цель должна заключаться в создании начинающейся с нижних уровней и затем продвигающейся к более высоким уровням цепи создания стоимости; при этом нельзя забывать о необходимости выбора в пользу конкретных секторов за счет других (например, загрязняющих производств).

17. Интеграция региональных цепочек создания стоимости означает, что успех экспорта некоторых участников регионального объединения может зависеть от импорта из других участников в пределах того же региона (например, в автомобильной промышленности и высокотехнологичных производствах). Торговая политика играет огромное значение в развитии внутренних цепей создания стоимости, как и в привлечении в регион ТНК извне. Таким образом, необходимо развивать открытую торговлю и за рамками региона, поскольку интеграция цепи создания стоимости часто имеет межрегиональные или глобальные измерения (например, региональные бренды могут позднее использоваться для выстраивания в глобальные цепочки создания стоимости).

Тема 3

Региональная интеграция и согласованность политики

18. Участники были единого мнения в том, что достижение согласованности политики в вопросах региональной интеграции связано с решением очень не простых задач. Во-первых, нередко несогласованность политики между участниками одного регионального объединения и даже на уровне стран. В отличие от торговли, в вопросах инвестиционной политики нет единой отправной точки, поскольку такая политика выходит за рамки Всемирной торговой организации (ВТО) и не имеется какого-либо многостороннего инвестиционного соглашения. Проблемы несогласованности могут возникать на разных уровнях, в том числе на местном, национальном и региональном уровнях.

19. Что касается национального уровня, то серьезную проблему создает отсутствие координации между национальными и местными властями. На региональном уровне общие программы могут не осуществляться и контролироваться с должной эффективностью, а цель согласованности может вступать в противоречие с частными национальными интересами. Кроме того, имеется проблема установления согласованности между международными соглашениями, например международными инвестиционными соглашениями. Кроме того, достижение согласованности может также быть связано с вопросами межрегионального сотрудничества.

20. Вторая задача политики связана с необходимостью выявления, исходя из позиций стран, того, где целесообразно или необходимо усилить согласованность или координацию. Согласованность – это не цель как таковая, а средство достижения цели. Полная согласованность, возможно, не только не нужна, но и нежелательна, поскольку она может препятствовать здоровой конкуренции между разными странами региона. При этом, однако, необходимо определиться с тем, какие различия в плане экономического развития имеются между государствами одного и того же региона. Некоторые эксперты отметили, что различия в пределах стран региона создают опасность усиления возможных перекосов в развитии в масштабах страны. Не менее важно то, что достижение большей согласованности в политике не должно чрезмерно ограничивать возможно-

сти маневра стран региона при проведении ими своей политики развития, например в силу заявленных конкретными странами оговорок к международным инвестиционным соглашениям. Это требует тщательной заблаговременной оценки рисков интеграционной политики и подчеркивает важность технической помощи и развития потенциала директивных органов развивающихся стран в этой области.

21. Несколько экспертов подчеркнули, что координация инвестиционной политики представляет собой отправную точку, при том что имеется гораздо больше областей политики, в которых можно было бы поставить цель усиления координации между странами региона. Примеры включали антимонопольную политику, промышленную политику, развитие инфраструктуры, законодательство о компаниях, интеллектуальную собственность и трудовое и природоохранное законодательство.

22. Многие участники согласились с тем, что выявление возможных областей политики, в которых требуется усиление согласованности, указывает на необходимость всестороннего анализа политики и стратегий при координации между всеми соответствующими государственными структурами. На региональном уровне обнадеживающий пример дает собой выработка единого видения на panaфриканском уровне. Привлечение частного сектора, а также других заинтересованных сторон имеет исключительно большое значение, поскольку это также может привести к усилению протекционистского нажима.

23. Координация политики не должна ограничиваться традиционным поощрением инвестиций и их защитой: она также должна включать стратегический инструментарий политики, такой как модернизация производственной базы принимающих стран, привлечение качественных инвестиций на основе общей оценки эффекта, а также подготовка квалифицированных кадров. Предлагалось также придерживаться секторального подхода, поскольку разные отрасли могут диктовать разные задачи обеспечения согласованности, например повышение уровня образования и квалификации применительно к секторам услуг и развитие инфраструктуры применительно к сельскому хозяйству.

24. Третья задача, обсуждавшаяся на совещании, – необходимые шаги по углублению и расширению согласованности политики. Важно, чтобы в данном регионе имелось четкое представление о том, как следует строить связи между национальным и региональным механизмами политики; кроме того, крайне важно, чтобы страны – участницы регионального объединения были реально привержены целям интеграции. Надежные общие институты с четко определенной компетенцией играют решающую роль локомотивов интеграции. Региональная политика инвестиций, как правило, не предусматривает полного согласования национальной инвестиционной политики в том смысле, что инвесторы могли бы найти равные условия инвестирования в каждой стране – участнице регионального объединения. Многие региональные интеграционные инициативы, такие как Андское сообщество, демонстрируют сравнительно низкий уровень согласованности. В других, таких как Южноазиатская ассоциация регионального сотрудничества, имеется существенное продвижение в области торговли услугами. В случае Южного общего рынка согласованная и последовательная национальная политика могла бы уменьшить необходимость регионального согласования. Другие регионы либо не имеют единых правил, либо эти правила не всегда детализованы и, возможно, не подкрепляются механизмом обеспечения их соблюдения. Однако отсутствие единого регулятивного механизма может, по крайней мере отчасти, быть компенсировано единой инвестиционной стратегией региона. Больше всех по пути согласования политики

продвинулся регион Европейского союза. В силу наднационального характера Европейского союза его нормы имеют преимущественную силу по отношению к коллидирующим нормам национального законодательства, что позволяет действенным образом добиваться согласованности политики в таких ее областях, которые относятся к компетенции Европейского союза.

25. Несколько экспертов отметили, что повышение степени согласованности политики – это постепенный и последовательный процесс. Для внесения изменений в законодательство и изменения институтов требуется время. Правительствам необходимо разъяснять общественности положительные результаты повышения согласованности, чтобы опираться на ее неизменную поддержку. Выработка типовых соглашений, таких как типовые соглашения Сообщества развития юга Африки (САДК), может послужить важным ориентиром в этом процессе. Однако другим регионам еще не удалось разработать типовых соглашений. Так, Общий рынок Востока и Юга Африки не имеет типового соглашения и в своих переговорах с третьими странами опирается на региональный механизм. Ораторы упоминали о Рамках инвестиционной политики в интересах устойчивого развития (РИПУР) ЮНКТАД как о полезном инструменте разработки типовых договоров и типовых инвестиционных разделов региональных соглашений о торговле.

Тема 4

Региональная интеграция и устойчивое развитие

26. Участники в целом поддержали то мнение, что в региональных стратегиях развития больше внимания необходимо уделять устойчивому развитию.

27. В масштабах страны устойчивому развитию можно содействовать целым рядом способов. Некоторые примеры возможности содействия устойчивому развитию – поощрение устойчивых и энергоэффективных ПИИ, создание механизмов экологической экспертизы устойчивого развития и механизмов предынвестиционного отбора, укрепление общей системы регулирования в вопросах охраны окружающей среды и социальной защиты, а также всемерное обеспечение соблюдения прав человека. Необходимо активно развивать долгосрочное мышление, а также конструктивный диалог с гражданским обществом.

28. Некоторые эксперты подчеркивали, что имеются все возможности поощрения устойчивого развития в рамках производственно-сбытовых систем, а также содействие МСП развивающихся стран в соблюдении требований корпоративной социальной ответственности и защиты прав потребителей развитых стран. Кроме того, необходимо делать акцент на аспектах устойчивого развития, связанных с поощрением вывоза инвестиций, например на основе политики, касающейся совместных предприятий и сопутствующей передачи знаний. Кроме того, необходимо совершенствовать инструментарий государств по оценке эффективности уже существующих программ поощрения инвестиций, нацеленных на устойчивое развитие, и связанных с ними государственных расходов.

29. В общем плане было достигнуто единство мнений в том, что странам необходима политика, больше заостренная на качестве инвестиций, нежели уделяющая внимание количественным аспектам. В то же время развивающимся странам необходимо уделять внимание тому, чтобы оставаться привлекательными для иностранных инвесторов, а также не допускать внутрорегиональное соперничество за ПИИ в виде снижения экологических или основных трудовых стандартов.

30. Участники согласились с тем, что на региональном уровне имеются возможности сотрудничества, дополняющего и подкрепляющего меры государств по усилению аспекта устойчивого развития в области инвестиций. К числу потенциальных областей такого сотрудничества относятся изменение климата и чистая энергетика, устойчивый транспорт, устойчивое производство, сохранение, рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов, таких как земельные и водные ресурсы, здравоохранение, преодоление социальной изоляции и уменьшение бедности. С этой целью важно, чтобы государство способствовало учету в инвестиционной политике стран – участниц региональных объединений экономических, социальных и экологических соображений, развивало образование, исследования и государственные финансы как важные инструменты перехода на путь более устойчивого развития и активизации инициатив по корпоративной социальной ответственности и государственно-частным партнерствам.

31. Трансграничное загрязнение окружающей среды – одна из тех ситуаций, которые требуют ответных действий в масштабах региона. Имеются также большие возможности регионального сотрудничества в деле эксплуатации природных ресурсов. В этой связи был представлен пример сотрудничества в освоении гидроэнергии между Бутаном и Индией и, возможно, Бангладеш. Другие страны Гималайского региона сотрудничают в вопросах повышения продовольственной безопасности. Общий рынок Востока и Юга Африки утвердил министерскую программу координации по вопросам сельского хозяйства, экологии и природных ресурсов. Устойчивое развитие также представляет собой тему Евро-Средиземноморского партнерства. Другое предложение – создание общих трансграничных зон для целей устойчивого развития.

32. Многие эксперты предложили повысить удельный вес устойчивого развития в международных инвестиционных соглашениях. Это, например, включает дальнейшее поощрение устойчивых инвестиций и повышение акцента на социальных и экологических проблемах ПИИ. Особенно важно, чтобы международные инвестиционные соглашения не ограничивали неоправданным образом политическое пространство участников региональных объединений, тем самым потенциально сдерживая усилия государств по укреплению устойчивого развития. Имеется несколько примеров международной арбитражной практики в вопросах инвестиций, когда иностранные инвесторы предъявляли иски принимающей стране, считая, что меры политики, ставящие цели устойчивого развития, нарушают обязательства по международным инвестиционным соглашениям (таким как стандарт справедливого и равноправного режима или оговорка об экспроприации). Эти проблемы указывают на важность тщательной проработки норм международных инвестиционных соглашений, чтобы те не ограничивали неоправданным образом регулятивное пространство принимающих стран.

33. Многие участники предлагали выработать для развивающихся стран типовой инвестиционный договор, конкретно учитывающий задачи стран – импортеров капитала, обеспечивающий получение максимальной отдачи в плане развития, а также имеющий аспект устойчивого развития. РПИУР ЮНКТАД и Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека: осуществление рамок Организации Объединенных Наций, касающихся "защиты, соблюдения и средств правовой защиты", назывались как примеры полезных платформ активизации международного обсуждения вопроса о том, как поощрять устойчивое развитие. В качестве другого примера приводился типовой договор САДК, а также несколько дополнительных договоренностей Североамериканского соглашения о свободной торговле, затрагивающих экологические и социальные аспекты инвестиций. Проводилось принципиальное раз-

личие между юридически обязательными и необязательными региональными инвестиционными правовыми актами, поскольку соглашения последнего вида дают участникам региональных объединений больше гибкости и времени для достижения региональных стандартов.

34. Наконец, несколько ораторов отметили, что региональное сотрудничество в интересах устойчивого развития требует определенного рода институционального механизма. Такой механизм необходим в качестве дискуссионного форума для выработки и осуществления региональных стратегий и программ, а также контроля за деятельностью в области интеграции и принятия последующих мер. В этой связи региональное сотрудничество могло бы варьироваться от относительно неструктурированных форм координации, призванных выполнять чисто консультативную функцию, до четко формализованного сотрудничества, предусматривающего наделение данного института полномочиями по принятию решений.

Тема 5

Путь вперед

35. Было достигнуто общее мнение в том, что сегодня как никогда важно проанализировать связь между региональной интеграцией и ПИИ и вывести оба процесса на позитивный курс устойчивого развития и социально интегрированного роста. Делегаты согласились с тем, что региональная интеграция могла бы послужить важным компонентом международного сотрудничества. Необходимо работать друг с другом, и совещания, подобные этому многолетнему совещанию экспертов, служат хорошим примером такого сотрудничества, в том числе как формат обмена опытом и передовой практикой и средство придания импульса осмыслению будущей работы в этой области. Будучи подкреплены последующими исследованиями, такие процессы могли бы повысить роль "верной структуры", умножить создающий инвестиции эффект и снизить отвлекающий инвестиции эффект регионализма и наладить сотрудничество между организациями региональной интеграции, в итоге запустив многосторонние процессы (включая Дохийский раунд ВТО).

36. Многие эксперты считали, что РПИУР ЮНКТАД дают готовый контрольный перечень передовой практики формирования политики в области инвестиций на всех уровнях. Хотя РПИУР дают конкретные указания по поводу национальной и международной политики, многие из этих элементов также имеют непосредственную актуальность для формирования региональной инвестиционной политики. Полезными в этой связи считаются 11 основных принципов РПИУР, которые обрисовывают ключевые области политических действий. Что касается международных инвестиционных соглашений, то опыт, например, региона САДК мог бы послужить полезным ориентиром. Эксперты считают, что им было бы полезно принимать во внимание РПИУР при разработке своих будущих инициатив в области инвестиционной политики. Эти образцы международных соглашений стран и регионов должны оставаться гибкими, чтобы учитывать самые последние изменения.

37. Участники согласились с тем, что регулярный анализ экономических, политических и правовых изменений в инвестиционном регионализме мог бы помочь обеспечить продуманность принимаемых политических решений. Высказывалась мысль, что он мог бы основываться на регулярных докладах региональных интеграционных инициатив. Проведение этой работы в контексте ЮНКТАД могло бы помочь выявить пробелы, дублирования и несоответствия. В этой связи эксперты призвали ЮНКТАД провести исследования, посвящен-

ные тем условиям, которые ведут к сбалансированным и устойчивым итогам развития на основе анализа различных объединений и опыта. В качестве областей для проведения исследования предлагались Южная Азия и Латинская Америка (например, Андское сообщество и Южный общий рынок), включая выявление факторов, способствующих сотрудничеству, синхронизации и последующему увеличению притока ПИИ или препятствующих ему. Картирование региональных инвестиционных инициатив на основе регулярных сообщений ЮНКТАД об инвестиционной политике также могло бы быть полезно в качестве отправной точки и платформы взаимодействия с государствами-членами. Так, опыт Тихоокеанского альянса также мог бы дать странам-нечленам важные ориентиры.

38. Огромное значение имеет разработка инструментов оценки эффективности инвестиционной политики. Эти инструменты должны решать такие сложные вопросы, как эффект региональной интеграции в плане иностранных инвестиций, способствующих устойчивому развитию. Аналогичным образом в ходе исследований могло бы быть изучено воздействие деятельности фирм, включая широкомасштабные проекты и проекты в таких чувствительных областях, как горнодобывающая промышленность и сельское хозяйство.

39. В этой связи эксперты призвали продолжить работу над концептуальной основой и улучшить сбор данных об иностранных инвестициях, в том числе на уровне филиалов, а также со стороны фирм развивающихся стран, чтобы заполнить пробел в информации. Это могло бы помочь пониманию воздействия производственно-сбытовых систем на развитие и связи между разными уровнями формирования политики и устойчивого развития. Инвестиции Юг–Юг, роль вывоза инвестиций из развивающихся стран и воздействие вывоза инвестиций на принимающие страны отмечались в качестве областей для последующих исследований. Прозвучали призывы изучить институциональное развитие принимающих стран, включая региональные платформы. Зоны конфликта, поскольку они могут повлиять на приток ПИИ, создают в этой связи особые проблемы.

40. Сотрудничество между международными учреждениями, в том числе между ЮНКТАД и Международным торговым центром, по таким вопросам, как исследования, посвященные практическому инструментарию для фирм, позволяющему тем повышать свои торгово-инвестиционные синергизмы, способно помочь наращиванию потенциала принимающих стран в плане создания стоимости и ее удержания. Другие соображения экспертов относительно последующей работы ЮНКТАД включали вопросы налогообложения и трансфертного ценообразования. Например, договоры о двойном налогообложении важны с точки зрения региональных и многосторонних процессов, поскольку они могут внести вклад в эффективность цепей создания стоимости. Расширение сферы действия этих двухсторонних договоров с их преобразованием в трехсторонние или даже многосторонние договоры о налогообложении представляет собой важное соображение не только в контексте цепей создания стоимости, но и в отношении взаимодействия между двусторонними, региональными и многосторонними процессами. Еще один процесс в этой связи – трансфертное ценообразование, где необходимы надлежащие регламентации в целях обеспечения того, чтобы развивающиеся страны получили справедливую долю экономической ренты от деятельности ПИИ. В этих областях необходимы дополнительные исследования ЮНКТАД, в том числе на основе формирования синергизма с другими международными организациями, затрагивающими те же темы (например, Организация экономического сотрудничества и развития). Наконец, эксперты

одобрили идею подготовки перечня "правил" региональной инвестиционной политики, отражающего передовой опыт и изученные уроки.

41. Участники высоко оценили содержательное обсуждение, а также открытый диалог между государствами-членами, экспертами и гражданским обществом, который, по их мнению, служит свидетельством важности и своевременности совещания.

II. Организационные вопросы

A. Выборы должностных лиц

42. На своем первом пленарном заседании на открытии сессии рассчитанное на несколько лет совещание экспертов избрало следующих должностных лиц:

Председатель: г-жа Джолааде Аделола Оримолойе
(Нигерия)

Заместитель Председателя-Докладчик: г-жа Михоко Сайто (Япония)

B. Утверждение повестки дня и организация работы

43. На том же заседании рассчитанное на несколько лет совещание экспертов утвердило предварительную повестку дня сессии (содержащуюся в документе TD/B/C.П/МЕМ.4/1). Таким образом повестка дня была следующей:

1. Выборы должностных лиц.
2. Утверждение повестки дня и организация работы.
3. Региональная интеграция и прямые иностранные инвестиции в развивающихся странах и странах с переходной экономикой.
4. Утверждение доклада о работе совещания.

C. Итоги сессии

44. На своем заключительном пленарном заседании в среду, 30 января 2013 года, рассчитанное на несколько лет совещание экспертов постановило поручить Председателю составить резюме обсуждения (см. главу I).

D. Утверждение доклада

45. Также на своем заключительном пленарном заседании рассчитанное на несколько лет совещание экспертов поручило заместителю Председателю-Докладчику после завершения совещания подготовить под руководством Председателя окончательный доклад.

Приложение

Участники*

1. На сессии присутствовали представители следующих государств – членов ЮНКТАД:

Австрия	Литва
Алжир	Маврикий
Ангола	Малайзия
Бангладеш	Мали
Барбадос	Мальдивские Острова
Беларусь	Марокко
Бельгия	Мексика
Бенин	Мозамбик
Бразилия	Мьянма
Буркина-Фасо	Намибия
Бутан	Непал
Венгрия	Нигерия
Вьетнам	Нидерланды
Гаити	Объединенные Арабские Эмираты
Германия	Пакистан
Гондурас	Панама
Демократическая Республика Конго	Перу
Джибути	Польша
Доминиканская Республика	Республика Молдова
Египет	Российская Федерация
Замбия	Румыния
Зимбабве	Саудовская Аравия
Индонезия	Сейшельские Острова
Иордания	Сингапур
Иран (Исламская Республика)	Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии
Ирландия	Соединенные Штаты Америки
Испания	Уругвай
Италия	Чад
Камбоджа	Швейцария
Канада	Эквадор
Кения	Эфиопия
Китай	Южная Африка
Колумбия	Южный Судан
Коморские Острова	Ямайка
Кот-д'Ивуар	Япония

2. В работе сессии приняли участие следующие наблюдатели:

Святой Престол

* В списке значатся зарегистрированные участники. Поименный список участников см. TD/B/C.II/МЕМ.2/Inf.1.

3. На сессии были представлены следующие межправительственные организации:

Африканский союз
Группа африканских, карибских и тихоокеанских государств
Европейский союз
Международная организация франкоязычных стран
Общий рынок Востока и Юга Африки
Организация исламского сотрудничества

4. На сессии были представлены следующие органы, подразделения или программы Организации Объединенных Наций:

Европейская экономическая комиссия
Международный торговый центр
Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев
Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана

5. На сессии были представлены следующие специализированные учреждения:

Всемирная организация здравоохранения
Всемирная торговая организация

6. На сессии были представлены следующие неправительственные организации:

Общая категория

Арабская сеть неправительственных организаций по вопросам развития
Международная организация работодателей
Международный институт устойчивого развития
Организация по содействию коммуникации в Африке и международному экономическому сотрудничеству
Сеть "третий мир"

Специальная категория

Всемирная ассоциация агентств по поощрению инвестиций



**Конференция Организации
Объединенных Наций
по торговле и развитию**

Distr.: General
7 March 2013
Russian
Original: English

Совет по торговле и развитию
Комиссия по инвестициям,
предпринимательству и развитию
Рассчитанное на несколько лет совещание экспертов
по инвестициям, инновациям и предпринимательству
в интересах укрепления производственного потенциала
и устойчивого развития
Первая сессия
Женева, 28–30 января 2013 года

Доклад рассчитанного на несколько лет
совещания экспертов по инвестициям,
инновациям и предпринимательству в
интересах укрепления производственного
потенциала и устойчивого развития
о работе его первой сессии,

проходившей во Дворце Наций в Женеве 28–30 января 2013 года

Исправление

Стр. 13, сноска

Вместо TD/B/C.II/MEM.2/Inf.1 читать TD/B/C.II/MEM.4/INF.1.