



**Конференция Организации
Объединенных Наций
по торговле и развитию**

Distr.: General
4 April 2014
Russian
Original: English

Совет по торговле и развитию
Комиссия по инвестициям,
предпринимательству и развитию
Рассчитанное на несколько лет совещание
экспертов по инвестициям, инновациям
и предпринимательству в интересах укрепления
производственного потенциала
и устойчивого развития
Вторая сессия
Женева, 19–21 марта 2014 года

Доклад рассчитанного на несколько лет совещания
экспертов по инвестициям, инновациям и
предпринимательству в интересах укрепления
производственного потенциала и устойчивого
развития о работе его второй сессии,

проходившей во Дворце Наций в Женеве 19–21 марта 2014 года

Содержание

	Пункты	Стр.
I. Резюме Председателя.....		2
II. Организационные вопросы.....		14
Приложение		
Участники.....		16

GE.14-50377 (R) 120514 120514



* 1 4 5 0 3 7 7 *

Просьба отправить на вторичную переработку



I. Резюме Председателя

1. Вторая сессия рассчитанного на несколько лет совещания экспертов по инвестициям, инновациям и предпринимательству в интересах укрепления производственного потенциала и устойчивого развития проходила в Женеве 19-21 марта 2014 года. В соответствии с кругом ведения, утвержденным Советом по торговле и развитию, тема второй сессии была следующей: "Инновации в интересах укрепления производственного потенциала и устойчивого развития: рамки политики, инструменты и основные возможности". Эти вопросы рассматривались в ходе целого ряда проходивших в группах дискуссий, участники которых обсуждали основы институциональной политики, возможности накопления знаний в рамках сетей по вопросам научно-технической и инновационной политики (НТИ), вопросы передачи технологий, роль глобальной производственной кооперации и инструменты инновационной политики, направленные на регулирование спроса.

A. Открытие совещания

2. Заместитель Генерального секретаря ЮНКТАД рассказал о том, какое место вопросы технологии стали занимать в работе ЮНКТАД после 1970-х годов. Он заявил, что для обеспечения инклюзивного экономического роста странам следует интегрировать вопросы разработки и реализации стратегий в области НТИ в общенациональные стратегии развития. Комплексный подход Организации к политике развития отличают последовательность и взаимодополняемость. Поскольку поддержка НТИ особенно важна для наименее развитых стран, ЮНКТАД считает, что в повестке дня развития на период после 2015 года вопросам технологического развития и инновационного потенциала должно найтись место.

3. Представляя пункт 3 повестки дня и документ TD/B/C.II/MEM.4/5, озаглавленный "Пробелы потенциала в области науки, технологии и инновационной деятельности, общие рамки политики и эволюция инструментов политики для обеспечения устойчивого развития", Директор Отдела технологий и логистики заявила, что совещание экспертов вписывается в деятельность Организации, направленную на то, чтобы поставить НТИ на службу развитию, например, в проведение обзоров научно-исследовательской и инновационной политики. В этом отношении ряд рассматривавшихся на совещании вопросов имеют значение и для работы Комиссии по науке и технике в целях развития, для которой ЮНКТАД выполняет функции секретариата. Одной из приоритетных тем для Комиссии станет в 2014 году повестка дня развития на период после 2015 года, и она будет получать информацию о дискуссиях и результатах работы совещания экспертов. Взаимное обогащение деятельности этих двух форумов имеет большое значение.

B. Групповое заседание I: Институциональные рамки научно-технической и инновационной политики

4. В своем выступлении Комиссар по вопросам людских ресурсов, науки и технологий Африканского союза рассказал, как производство, конкуренция и торговля последовательно способствуют формированию богатства. В этой цепочке инновации можно использовать на каждом этапе, при этом важно предла-

гать конкурентоспособные товары, которые пользуются успехом у потребителей. Для стимулирования технических инноваций требуются защита знаний и товаров, а также политическая воля. Для преодоления дефицита НТИ странам Африки следует инвестировать средства в развитие культурного и финансового потенциала, необходимого для приобретения и создания инновационных технологий, расширять возможности внедрения таких технологий и искать новые производственные ниши, где мог бы находить применение труд местной квалифицированной рабочей силы.

5. Генеральный секретарь Управления научно-технической и инновационной политики Таиланда рассказал о политических и институциональных рамках научно-технической и инновационной деятельности в стране. В национальном плане НТИ ставятся количественные задачи в области научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (НИОКР), уделяется большое внимание инвестициям в молодые поколения в целях укрепления базы человеческого капитала и поощряется активное участие в этой работе частного сектора.

6. В своем выступлении Директор Маастрихтского института экономических и социальных исследований по вопросам инноваций и технологий (Нидерланды) отметил, что, несмотря на различия в точках зрения на источники догоняющего роста в Юго-Восточной Азии, важную роль в успехе этого региона сыграли политика в области НТИ, накопление знаний и передача технологий из-за рубежа в сочетании с укреплением внутреннего потенциала. По его мнению, в последние годы появились две новых модели догоняющего роста. В первой модели догоняющий рост и развитие опираются на природные ресурсы; во второй – на услуги. Что касается национальных инновационных систем, единой для всех стран оптимальной системы не существует, и каждая национальная система является результатом самостоятельного исторического развития. Для успешной работы системы требуются активная координация и участие со стороны государства. Таким образом, национальная политика в области НТИ по своему характеру сильно зависит от сложившихся условий.

7. Старший специалист по политике в области информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) из Всемирного банка поделился выводами подготовленного Институтом Всемирного банка доклада, посвященного построенной на знаниях экономике Финляндии, проводимой ей политике в области НТИ и механизмам управления. Ряд вынесенных уроков может оказаться полезным и для других стран. Например, построенная на знаниях экономика Финляндии рассматривается как экосистема с большим числом заинтересованных сторон, а признание образования в качестве одной из ключевых предпосылок конкурентоспособности может оказаться актуальным для стран, находящихся на самых разных этапах развития. Оратор подчеркнул важность существования сложившейся культуры оценки эффективности проводимой политики.

8. В своем выступлении преподаватель Института святых Кирилла и Мефодия бывшей югославской Республики Македония заявил, что, несмотря на бурный рост, в стране до 2010 года отсутствовала официальная основа политики в области НТИ. Первыми результатами такой политики стали повышение эффективности инновационной деятельности и сокращение безработицы. Страна планирует укреплять триединую систему государственных органов, научных кругов и промышленности и поддерживать усилия по развитию потенциала предпринимательства

9. В ходе последующей дискуссии один из делегатов привлек внимание к возможному парадоксу, на который указывается в документе TD/B/C.П/МЕМ.4/5: доля технологичных факторов производства, используемых в развивающихся странах, растет, а технологическое отставания выпускаемой в этих странах продукции продолжает усиливаться. По мнению секретариата, эти тенденции свидетельствуют о том, что в отсутствие последовательности в определении целей политики в области НТИ, а также последующей координации, преемственности и эффективности ее реализации расходы на НИОКР автоматически не обеспечивают повышения результативности инновационной деятельности.

10. Отвечая на вопрос о роли НТИ в развитии сырьевой экономики, один из экспертов заявил, что в прошлом развитие с опорой на сырьевой сектор себя не оправдывало, поскольку добавленная стоимость создавалась за пределами стран происхождения. Технологическое развитие дает странам возможность овладеть наиболее выгодными процессами в цепочке создания стоимости, хотя для этого требуется формирование соответствующего потенциала.

11. Несколько экспертов обратили внимание на важность комплексного подхода к инновациям, учитывающего все составляющие инновационной экосистемы. Ряд участников отметили, что в такой экосистеме страны должны обращать внимание на многие аспекты, начиная от принятия мер, поощряющих молодежь заниматься наукой, техникой, инженерным делом и математикой, и кончая созданием механизмов финансирования НТИ.

12. В ходе обсуждения роли интеллектуальной собственности, стимулов и государственно-частных партнерств один из экспертов заявил, что вопросы стимулирования и формирования потенциала неразрывно связаны между собой; например, передовая система патентования в отсутствие местного потенциала вряд ли будет представлять ценность для местных компаний. Кроме того, возможность использовать невостребованные патенты, например, через такие механизмы, как финская инновационная программа "Инновационная мельница", может стать стимулом для предпринимателей и новаторов. Более того, научные исследования не являются единственным источником знаний, поскольку носителями знаний и инноваций могут также выступать промышленные предприятия и потребители.

13. Отвечая на вопрос о роли инноваций в процессе политических и социальных преобразований и перехода на более эффективную модель, один из экспертов заявил, что это потребует культурного сдвига в среде директивных органов и их переориентации с краткосрочной перспективы на долгосрочную, также перенесения акцента на создание возможностей для молодых поколений; немаловажное значение имеет и преемственность политики в области НТИ.

С. Групповое заседание II: Возможности приобретения знаний через научно-технические и инновационные сети

14. В своем выступлении Комиссар по вопросам людских ресурсов, науки и техники (Африканский союз) подчеркнул важность НТИ-сетей для приобретения знаний. Значение политики в области НТИ получает новое признание не только в Африке, но и в остальных развивающихся регионах планеты. В Африке сети НТИ в основном ориентируются на главные проблемы, стоящие перед населением – проблемы сельского хозяйства, охраны здоровья и изменения климата. Научно-исследовательские сети могут помочь вести информацион-

но-просветительскую работу и стимулировать выделение ресурсов на приоритетные направления работы. С учетом важности НТИ для развития такие сети могут играть важнейшую роль в процессе формулирования политики. Африканскому региону пора сформулировать политические меры и создать механизмы развития на основе НТИ.

15. Член совета Глобальной сети "За экономику, основанную на знаниях, инновациях и системах профессиональной подготовки" (Глобеликс), рассказал об опыте работы этой сети и ее латиноамериканского отделения – Лаликс. Цель создания сети Глобеликс заключалась в том, способствовать укреплению научного потенциала на Юге, стимулировать развитие на основе знаний и стать платформой сотрудничества между странами Юга. Сеть работает через ряд своих отделений. Активно привлекая к своей работе ведущих исследователей, Сеть имеет возможность влиять на местные программы исследований и политическую повестку дня. Помимо этого, Сеть стимулирует контакты своих исследователей с директивными органами. Эксперт рассказал также о той работе, которая велась в последнее время для развития сети многосторонних консультативных органов по вопросам НТИ в Латинской Америке.

16. В своем выступлении, посвященном деятельности африканского отделения сети Глобеликс, Генеральный секретарь Африкаликс заявила, что в работе сети принимают участие видные ученые, представители директивных органов и практические специалисты, имеющие опыт научно-исследовательской и инновационной деятельности в Африке и хорошо знакомые с ее спецификой. В африканском контексте сети, занимающиеся вопросами политики, и программы укрепления потенциала должны принимать во внимание такие факторы, как неадекватность официальных программ подготовки кадров для научно-технической и инновационной деятельности, крупный неформальный сектор, состоящий из малых и микропредприятий, и прямолинейность подходов к политике в области НТИ. Африкаликс поощряет развитие научно-исследовательского и инновационного потенциала в Африке, предлагает услуги инкубатора исследовательских проектов и имеет веб-сайт с интерактивными материалами.

17. Профессор Афинского университета рассказала об опыте работы исследовательской платформы Европейской комиссии по вопросам исследовательской и инновационной политики, известной как ЕРАУОТЧ. Она подчеркнула важность опоры на реальные данные и четкие задачи при разработке политики в области НТИ и побочных продуктов сети, например, при проведении научных исследований с использованием данных ЕРАУОТЧ. По ее мнению, кадровые и управленческие трудности и противодействие изменениям являются более серьезными барьерами на пути трансформации исходного материала в конечный продукт, чем финансовые препятствия, сколь бы остро они не стояли. Развивающиеся страны и преодолевающие свое отставание страны Европейского союза имеют схожий опыт, которые быстро берут на вооружение и другие страны, заимствующие отдельные успешные механизмы, такие как налоговые стимулы и инновационные ваучеры.

18. Ряд участников просили более подробно рассказать о взаимодействии сетей и директивных органов. В своем ответе двое экспертов заявили, что такое взаимодействие развито настолько, насколько директивные органы страны, механизмы отчетности и личность их представителей способствуют его налаживанию. Большое значение имеет также эффективность механизмов правоприменения и координации. Другие участники отмечали, что такое взаимодействие всегда развивалось непросто. Такие сети, как Глобеликс, занимаются главным

образом исследованиями; поэтому они должны добиваться того, чтобы их деятельность была близка и директивным органам. Более того, отдельные исследователи являются важным звеном, доносящим точку зрения Глобеликс до национальных и международных организаций. К этой работе можно привлекать и директивные органы, которые могли бы финансировать исследования и участвовать в проводимых сетью мероприятиях.

19. Ряд экспертов заявили, что Глобеликс подчеркивает интерактивный характер инновационной деятельности и что ее основное достижение заключается в том, что она предлагает теоретический и аналитический подход, в основе которого лежит концепция национальной инновационной системы. Глобеликс рассматривает инновации как производительный процесс, делая отсюда главный принципиальный вывод – инновации являются важнейшей предпосылкой экономического и социального развития. Инновационная деятельность имеет большое значение, оказывая непосредственное влияние на конкурентоспособность, производительность и социальное благополучие.

20. Участники совещания обсудили потенциал цифровых технологий, необходимых для увязывания политических исследований в масштабах Африки. Ряд экспертов указали на отсутствие проблем в налаживании контактов с научными и правительственными организациями. Напротив, существующей цифровой инфраструктуры вряд ли будет достаточно для развития сотрудничества с деловым сектором.

21. Отвечая на вопросы о возможностях создания в развивающихся регионах сетей, аналогичных ЕРАУОТЧ, и сетей по вопросам политики в области НТИ, один из экспертов заявил, что неизвестно, насколько хорошо платформа будет работать в других регионах, хотя она и предоставляет отличную возможность для налаживания связей благодаря акценту на деловой сектор. Результаты оценки ее работы в европейских условиях являются неоднозначными.

22. Ряд участников подчеркнули важность сбора информации для выработки директивных мер, которые должны преследовать конкретную цель и адаптироваться к меняющимся условиям.

D. Групповое заседание III: Передача технологий

23. Эксперт из Федеральной политехнической школы в Лозанне, Швейцария, остановился на теме передачи технических знаний и связи между передачей технологий и инновациями. Проводимые сегодня по данной теме исследования касаются обмена между научными кругами и компаниями, с одной стороны, и между компаниями разных стран, с другой. Одной из важнейших предпосылок успешной передачи технологий, определяемой спросом, является потенциал их освоения. Передача технологий является составной частью более широкого долгосрочного процесса стимулирования торговли, роста и развития, двигателем которого выступают технологии. В то же время, развитие не приобретает инновационный характер автоматически, поскольку для того, чтобы технологии способствовали росту производительности труда, необходимы соответствующие коммерческие и рыночные условия. В противном случае передача технологий не всегда способствует инновациям. Экономические знания, касающиеся коммерческой целесообразности передачи технологий, не поддаются передаче и приобретаются предпринимателями в странах-получателях самостоятельно. Платформы, помогающие предпринимателям приобретать знания, актуальные для процесса технологического развития и коммерческого экспериментирования, представляют собой важнейшие механизмы стимулирования, которые

должны в обязательном порядке включать инструменты охраны интеллектуальной собственности, помогающие превращению технологий в товар и поощряющие предпринимателей к новаторству.

24. В своих выступлениях два эксперта – из Оксфордского университета и из Университета Наварры, Испания, – остановились на выводах недавнего исследования, посвященного изучению инновационных процессов в двух развивающихся странах, Гане и Кении. В своих выступлениях ораторы высказали ряд схожих точек зрения. Один из главных общих выводов заключается в том, что инновационная деятельность в развивающихся странах имеет особый характер, и для того чтобы понять ее, необходимо обратить также внимание на традиционные сектора и неформальную экономику. Существует много каналов распространения знаний, начиная от традиционных торговых каналов и кончая прямыми иностранными инвестициями и передачей знаний в цифровом формате. Взгляды ораторов совпали и на источники инноваций, которые в основном носят местный характер – клиенты, наемные работники, местные кластеры, профессиональные сети, конкуренты и т.д. Одним из важнейших каналов адаптации технологий является копирование. Инновационная деятельность сильно зависит от размера компаний, и меры по интеграции рынков и стимулированию корпоративного роста могут стать мощным двигателем инноваций. Компании, занимающиеся НИОКР и передачей технологий на внутренних рынках, могут также искать и приобретать технологии за рубежом и распространять их у себя в стране. По мнению одного из экспертов, небольшие фирмы чаще защищают свою интеллектуальную собственность как торговые секреты вместо того, чтобы использовать официальные механизмы патентования.

25. Эксперт из Национального независимого университета Мехико (Universidad Nacional Autónoma de México) рассказал о трех уровнях передачи технологий: международной передаче технологий, передаче технологий из собственных исследовательских подразделений компании ее оперативным подразделениям и передаче технологий от научно-исследовательских учреждений компаниям. По его словам, торговля и прямые иностранные инвестиции (ПИИ) являются двумя основными источниками международных потоков знаний и технологий. Через ПИИ зачастую передаются зрелые технологии. В развивающихся странах большинство компаний нуждаются в программах и структурах подготовки кадров и оказания консультационных услуг, которые помогали бы им в выборе технологий, их приобретении, внедрении, адаптации и коммерческом применении. Для коммерческого успеха передачи технологии требуется укрепление внутреннего потенциала в разных областях, в том числе связи между структурами, занимающимися НИОКР, производством, маркетингом и финансами. Открытая инновационная деятельность приобретает все большее значение, что потребует по-новому взглянуть на роль и вклад интеллектуальной собственности, соотнести ее с перспективами развития бизнеса и добиться эффективного управления ей.

26. Ряд экспертов подчеркнули, что государственная политика должна учитывать особенности инновационной деятельности в развивающихся странах и быть направлена на улучшение взаимодействия между местными представителями сектора инноваций. Например, университеты следует поощрять к сотрудничеству с местными компаниями, поскольку правильная организация управления процессом передачи технологий открывает широкие возможности в данной сфере. Это требует понимания различий между культурой ведения исследовательской деятельности и бизнеса. Хорошо функционирующие университетские подразделения, отвечающие за передачу технологий, выполняют важную функцию, и их следует поддерживать.

27. На пути копирования успешного опыта передачи технологий и их коммерческого освоения встают препятствия, связанные с дефицитом управленческих кадров и возможностей использования интеллектуальной собственности. Становится все труднее понять, как можно перейти от индивидуального обладания интеллектуальной собственностью к ее совместному созданию, регистрации и коммерциализации, поскольку стоимость международной патентной защиты является довольно высокой. Поскольку широко распространенная практика использования торговых секретов ограничивает способность компаний взаимодействовать с другими представителями инновационного сектора, использование других инструментов интеллектуальной собственности представляется более оправданным.

28. Другим серьезным препятствием для инновационной деятельности являются высокие начальные расходы, связанные с острой конкуренцией со стороны уже присутствующих на этом рынке субъектов, а также расходы на выполнение норм государственного регулирования, иными словами – бюрократических требований.

29. Некоторые эксперты поднимали вопрос стимулирования сотрудников компаний и университетов с тем, чтобы направить их усилия на достижение конкретных результатов инновационной деятельности. Это требует анализа и пересмотра норм, регулирующих карьерный рост и вознаграждение труда исследовательских и преподавательских кадров. Свою полезность доказала разработка показателей, характеризующих социальную значимость, а не количественные результаты исследовательской деятельности, такие как число опубликованных трудов или поданных патентных заявок.

30. Некоторые эксперты задавались вопросом о целесообразности разработки новых международных руководящих документов, которые помогли бы развивающимся странам воспользоваться плодами передачи технологий. Ряд ораторов подчеркнули необходимость интеграции темы технологий в повестку дня в области развития на период после 2015 года.

31. Один из экспертов отметил сложность разработки эффективной политики в области передачи технологий и поинтересовался тем, как страны могут добиться необходимого баланса между использованием отечественных и полученных из-за рубежа технологий. В ответ другой эксперт заявил, что эффективная инновационная система не может существовать без хорошо отлаженного процесса распространения технологий и результатов инновационной деятельности. Еще один эксперт заметил, что в зависимости от уровня развития каждая страна должна находить свое соотношение между приобретением и разработкой технологий.

Е. Групповое заседание IV: Глобальная производственная кооперация и потенциал компаний, отраслей и экономики развивающихся стран

32. В своем выступлении профессор Университета Павии, Италия, рассказал, как глобальная производственная кооперация (ГПК) распространяется на все новые отрасли, способствуя фрагментации цепочек создания добавленной стоимости и вовлекая в этот процесс новые компании и страны. Можно назвать пять видов ГПК, каждый из которых отличает своя организация руководства со стороны головной компании. Характер руководства имеет решающее значение, поскольку от него зависят потоки знаний и возможности их приобретения уча-

ствующими в кооперации фирмами-поставщиками или фермерами. От этих знаний зависят, в свою очередь, их возможности либо интегрироваться в кооперационные цепочки, либо занять в них более выгодное место. Потоки знаний и возможности их приобретения, как правило, шире при закрытой разновидности ГПК, поскольку участвующие в такой кооперации поставщики не обладают мощным потенциалом, однако возможности их роста в ней, как правило, ограничиваются головными компаниями, отводящими поставщикам место производителей продукции с низкой добавленной стоимостью. При модульной и подчиненной разновидностях ГПК поставщики не могут рассчитывать на помощь в стремлении выйти на более высокие этапы кооперации и им приходится приобретать знания либо самостоятельно (модульная ГПК), либо совместно с головными компаниями (подчиненная разновидность ГПК). Государственная политика поощрения местных поставщиков к переходу на производство продукции с более высокой добавленной стоимостью зависит от разновидности ГПК.

33. В распоряжении директивных органов имеется ряд политических инструментов стимулирования местных компаний или фермеров к интеграции в ГПК или к повышению своего места в ней. К их числу относятся поощрение развития мощных инновационных систем в конкретных отраслях; создание учреждений-посредников для оказания поддержки компаниям/фермерам (например, органы метрологии и стандартизации или отраслевые ассоциации); укрепление потенциала компаний и фермеров, в том числе благодаря программам подготовки кадров; создание инкубаторов или кластеров и использование государственно-частных партнерств, таких как исследовательские консорциумы, для поощрения сотрудничества и обмена знаниями. Для укрепления инновационных систем и поощрения местных фирм и фермеров к развитию своего потенциала могут использоваться и другие инструменты политики в области НТИ.

34. Эксперт из индийского Центра исследований проблем развития рассказал об успешном опыте интеграции страны в ГПК в сфере ИКТ. Индия создала мощный технологический потенциал в сфере ИКТ, в первую очередь в секторе программного обеспечения для информационных технологий (ИТ), превратившись в одного из крупнейших глобальных экспортеров программного обеспечения и центр аутсорсинга бизнес-процессов. Однако это не сопровождалось соразмерным развитием производства компьютерной и электронной аппаратуры. Совершенно противоположным является опыт Китая, который создал мощный потенциал производства ИКТ-аппаратуры, став одним из ведущих производителей и экспортеров электроники, но не программного обеспечения. Недостаточный потенциал производства электронного оборудования, необходимость наращивания производства для удовлетворения внутренних, а не экспортных потребностей и неадекватность баз программного обеспечения, доступных индийским пользователям – все это требует особого внимания. Что касается производства для внутренних нужд, стратегическим инструментом политики может стать механизм государственных закупок.

35. Эксперт из Университета Кейптауна рассказал об опыте налаживания производства автомобилей в Южной Африке в рамках ГПК после либерализации экономики в 1990-е годы. В Южной Африке промышленность развивалась в условиях стимулирующей промышленной политики, и ее отличительными особенностями являлись преобладание мелкого производства, большое число выпускаемых моделей и относительно низкая производительность труда. Глобальная интеграция способствовала повышению общей производительности труда, которая, тем не менее, сильно отставала от конкурентоспособности

стран-контрагентов. Связь между НИОКР и технологическим потенциалом является достаточно сложной, и этот потенциал не всегда сокращается в условиях снижения объема местных НИОКР. Некоторые фирмы создавали свой технологический потенциал еще до либерализации, и этот потенциал был отчасти ориентирован на производство для внутреннего рынка в масштабах ниже минимально эффективных и не позволял вести успешную конкурентную борьбу в условиях глобальной интеграции промышленности. После того как южноафриканские компании превратились в участников ГПК, приобретение ими лицензированных технологий и оборудования стало обычной практикой, что позволило им прилагать меньше усилий в сфере НИОКР. Важную роль в переходе на международные стандарты сыграло вспомогательное учреждение, занимающееся стандартизацией в автомобильной отрасли. Двумя слабыми местами являлись недостаток квалифицированной рабочей силы и слишком быстрая либерализация отрасли, что осложняло для местных компаний адаптацию к работе в условиях глобальной интеграции.

36. Директор Компании "Эгрикалчер энд корпорат эффейрс оф Кения хортикалчурэл экспортерс Лтд" рассказал об опыте интеграции мелких кенийских фермеров в сельскохозяйственную ГПК. Мелкие производители сталкивались с многочисленными проблемами, связанными с небольшими масштабами производства, трудностями с финансированием, низкой производительностью труда, фрагментацией и разобщенностью производства, острым дефицитом знаний, низким уровнем грамоты, неадекватностью физической инфраструктуры, недоступностью факторов производства, высокими транзакционными издержками и трудностями с соблюдением национальных и международных стандартов. Сельскохозяйственным производителям было крайне важно добиться соблюдения санитарных и фитосанитарных стандартов и требований к отслеживаемости продукции, а также перейти на передовые методы ведения сельского хозяйства. Оказание поддержки в решении этих проблем дало возможность интегрировать мелких сельхозпроизводителей в ГПК, увеличить их доходы и повысить качество жизни. Для этого требовалось оказывать мелким фермерам адресную помощь, укреплять их потенциал, совершенствовать методы управления, налаживать связи в соответствии с требованиями мировых рынков, внедрять устойчивые методы производства укреплять торговую этику. Нередко возникала потребность в тех или иных моделях государственно-частных партнерств.

37. Ряд экспертов обсудили угрозу "гонки на выживание" в странах, стремящихся переходить от производства товаров с низкой добавленной стоимостью на допроизводственные виды хозяйственной деятельности с более высокой долей добавленной стоимости, такие как НИОКР, проектирование и логистика, и послепроизводственную деятельность – маркетинг и услуги. Несколько экспертов признали реальность этой угрозы, а один из них в качестве примера привел сектор одежды, в котором некоторые развивающиеся страны ведут борьбу на выживание, конкурируя за возможность интегрироваться в ГПК посредством снижения заработной платы. В то же время ГПК расширяет возможности развивающихся стран заниматься новыми видами хозяйственной деятельности, причем фирмы могут искать для себя более выгодные ниши за рамками ГПК, избегая тех, которые оказались невыгодными для местных производителей. По мнению одного эксперта, создание мощных инновационных систем может помочь странам добиваться более высоких результатов благодаря интеграции в ГПК.

38. В том что касается эффективности политики в области НТИ как инструмента, помогающего занять более высокое место в цепочке ГПК, по мнению некоторых экспертов, во многих случаях этого не происходит. Ряд экспертов

отметили, что национальная политика, призванная помогать компаниям продвигаться вверх в системе ГПК, должна выходить за рамки политики в области НТИ и включать в себя также меры промышленной и образовательной политики. В отдельных случаях промышленная политика может оказаться более мощным орудием, чем политика в области НТИ, особенно когда последняя недостаточно хорошо продумана, осуществляется недостаточно последовательно или является недостаточно эффективной. Хотя не всякая инновационная деятельность позволяет занять более высокое место в системе ГПК, для того чтобы это произошло, без инноваций не обойтись.

39. Что касается прав интеллектуальной собственности и ГПК, роль прав интеллектуальной собственности в такой кооперации зависит от конкретного контекста. Хотя поставщики должны соблюдать действующие в системе ГПК правила и стандарты или отказаться от участия в такой кооперации, во многих цепочках ГПК и сферах производственной деятельности права интеллектуальной собственности не играют важной роли.

Е. Групповое заседание III: Инновационная политика на уровне спроса

40. В своем выступлении профессор Афинского университета вкратце рассказала о мерах инновационной политики на уровне спроса и поделилась опытом Европейского союза в этой сфере. Она отметила, что такая политика ориентирована главным образом на формирование рынка. Проведение подобной политики сопряжено с большими трудностями, чем политики регулирования предложения, поскольку помимо технологических рисков директивным органам необходимо предвидеть реакцию и других игроков. В то же время, политика, ориентированная на спрос, может быть очень эффективной. К инструментам регулирования спроса относятся государственные закупки, стимулирующие развитие новых видов производств, нормы регулирования, поддержка частного спроса и системная политика. В Европейском союзе наиболее традиционными мерами на уровне спроса являются государственные закупки результатов инновационной деятельности и докоммерческие государственные закупки. Такие меры политики в основном применяются в таких секторах, как окружающая среда, энергетика и ИКТ. Государственные закупки результатов инновационной деятельности не ограничиваются технологиями и включают также закупки не связанных с технологиями плодов инноваций и сложных систем. Оратор подчеркнула, что, поскольку меры политики на уровне спроса формируют рынок, необходимо найти подходящий момент для адаптации, причем важнейшее значение для разработки успешной политики имеет подготовка поставщиков к участию в инновационной деятельности, определяющей спрос.

41. Руководитель Агентства информационно-коммуникационных технологий Шри-Ланки поделился опытом своей страны в формировании местного потенциала ИТ благодаря системе государственных закупок. Смысл инициативы "Электронная Шри-Ланка" заключается в том, чтобы дать стране возможность пользоваться плодами ИКТ и изменить характер мышления и работы системы государственного управления. Шри-Ланка применяет комплексную модель электронного развития, ориентированную в первую очередь на шесть областей, в которых государственные закупки имеют особое значение. Если говорить об инновационной деятельности на уровне спроса, носящая системный характер стратегия предусматривает стимулирование развития местной индустрии ИКТ и укрепление технического потенциала в рамках государственных закупок, ук-

репление архитектуры национального предпринимательства и акцентирование внимания на социально значимых функциях и ресурсах. Государственные закупки направлены на создание возможностей для местной промышленности участвовать в торгах на приобретение ИКТ, укрепление технологических стандартов и организацию расширенной подготовки кадров для ИКТ-индустрии. Государственные закупки не являются исключительно инструментом политики; стратегия в области ИКТ предусматривает также осуществление деятельности, направленной на укрепление архитектуры национального предпринимательства и стимулирование создания таких технологий и ресурсов, которые представляли бы общественную ценность. Политика в области ИКТ способствовала заметному росту местной индустрии ИКТ, доходы которой увеличились с 11,2 млн. долл. США в 2003 году до 650 млн. долл. США в 2013 году. Ожидается, что в 2016 году доходы достигнут 1 млрд. долл. США.

42. Представляя программу заблаговременных обязательств по операциям на открытом рынке Глобального альянса по проблемам вакцинации и иммунизации, эксперт из этой организации заявил, что цель программы заключается в содействии организации устойчивого доступа к вакцинам в развивающихся странах благодаря использованию государственных закупок. Конкретными целями программы являются ускорение разработки вакцин, удовлетворяющих потребности развивающихся стран, повышение доступности действенных вакцин за счет наращивания их производства для удовлетворения спроса на них, увеличение использования вакцин благодаря установлению предсказуемых цен для стран и производителей и анализ потенциальных сфер применения перспективных вакцин. Программа позволила вынести ряд уроков, имеющих отношение к политике регулирования спроса: важно добиваться понимания странами ценности предлагаемых инновационных продуктов, процесс принятия решений должен опираться на конкретные данные, следует оценивать потенциальные выгоды и анализировать альтернативные варианты. При разработке государственной политики поддержки инноваций важно руководствоваться реалистичной долгосрочной перспективой и обеспечивать прозрачность принятия решений при определении стратегического пути.

43. Отвечая на вопросы ряда делегатов о соотношении политики регулирования спроса и предложения и об условиях успешного проведения политики регулирования спроса, некоторые эксперты заявили, что последняя может служить хорошим вспомогательным инструментом, однако ее следует увязывать с политикой регулирования предложения в рамках системного подхода. Кроме того, свою полезность в условиях развивающихся стран доказал поэтапный адаптивный подход к инновациям. Хотя такой подход не должен исключать радикальных инновационных инициатив, он может быть в меньшей степени применим к малым предприятиям.

44. Касаясь взаимоотношений между органами, отвечающими за государственные закупки, и органами, занимающимися инновациями, два эксперта согласились с важностью укрепления сотрудничества между органами по государственным закупкам и по инновациям. Однако слияние этих органов может породить проблемы, связанные с различиями в их организационной культуре.

45. Говоря о целесообразности проведения политики регулирования спроса применительно к средне- и низкотехнологичным отраслям, один из выступавших экспертов заявил, что опыт агентства по вопросам ИКТ Шри-Ланки будет трудно использовать в традиционных секторах; большое значение имеет координация, и подобную политику будет трудно проводить в секторах, для которых характерна высокая фрагментация.

46. В заключение каждый из выступавших экспертов назвал ряд серьезных препятствий, стоящих перед политикой регулирования спроса. В сфере закупок для проведения такой политики крайне важно доверие между продавцами. Его можно добиться благодаря прозрачности, комплексному подходу и четким руководящим принципам. Ряд экспертов отметили, что политика регулирования спроса работает не изолированно, и она должна формулироваться и осуществляться в увязке с последовательной, координируемой и комплексной инновационной политикой. Другими важными факторами успеха, которые заслуживают внимания, являются обмен информацией, создание сетей контактов и разработка четких стратегий.

Г. Заключительная дискуссия

47. Один из делегатов выразил обрaтил особое внимание на необходимость полномасштабной интеграции проблем НТИ в повестку дня в области развития на период после 2015 года, поскольку НТИ являются важнейшими составляющими любого потенциального решения насущных задач устойчивого развития, стоящих перед международным сообществом. Важно, чтобы все вопросы НТИ включались в повестку дня в области развития на период после 2015 года по итогам открытого и сбалансированного процесса, в полной мере учитывающего перспективы и интересы всех государств-членов, в том числе развивающихся стран.

48. Ряд делегатов приветствовали предоставившуюся им в ходе совещания возможность обменяться опытом и знаниями, подчеркнув необходимость обеспечения преемственности в обсуждении проблем НТИ на будущих совещаниях экспертов. По мнению некоторых экспертов, на заключительном заседании нынешнего совещания важно проанализировать достигнутый прогресс, особенно в связи с возможностью принятия в данной области ряда практических мер, таких как налаживание сотрудничества между ЮНКТАД и сетями НТИ, которое обсуждалось на совещании. В этой связи секретариат заявил, что он готовится запустить в ближайшее время новый проект укрепления потенциала, направленный на устранение пробелов в данной сфере, выявленных благодаря программе обзора политики в области НТИ, который предусматривает, в частности, организацию подготовки кадров и создание партнерских сетей. Ряд экспертов отметили, что этот проект вселяет надежду на то, что некоторые из называвшихся на совещании проблем надут свое решение.

49. Один делегат, которого поддержал еще один участник, предложила направить Резюме Председателя всем участникам и экспертам по электронной почте, а не размещать его на делегатском портале. Она обратилась с просьбой для удобства пользования и распространения включить в Резюме Председателя приложение с пунктами повестки дня и с указанием экспертов, которые примут участие в их обсуждении. Было бы полезно, чтобы эксперты проинформировали секретариат о своих совместных проектах с тем, чтобы секретариат мог получить от экспертов информацию об их работе и представить соответствующий доклад на следующем совещании экспертов.

50. Председатель заявила, что это пожелание будет учтено и что Резюме будет направлено всем участникам, в том числе экспертам. Она предупредила участников совещания, что Резюме Председателя не следует использовать в качестве переговорного документа, поскольку он не имеет официального статуса.

51. Один из экспертов заявил, что работу по вопросам инновационной политики следует увязывать с наращиванием потенциала, созданием сетей и парт-

нерств и что к проблематике НТИ следует подходить комплексно. Он предложил провести в интересах всех государств-членов сравнительный анализ передовой практики, вынесенных уроков и руководящих ориентиров. Сокращение частных расходов на НИОКР не является решением проблемы.

52. Один эксперт отметил, что, как традиционно считают специалисты по инновациям, инновационная деятельность представляет собой интерактивный процесс и что передача технологий является важным аспектом инновационной политики. Необходимо открывать новые горизонты, ориентируясь на страны с быстрорастущими рынками, а не консервировать традиционную дихотомию – развитые страны против развивающихся или Север против Юга.

53. Один из делегатов дал высокую оценку проекту ЮНКТАД, направленному на стимулирование инноваций посредством укрепления потенциала. По его мнению, Резюме Председателя должно стать законченным продуктом. Для этого требуется последовательная управленческая картина, т.е. группа экспертов должна быть более представительной, отражая все уровни международного управления. Это означает, что в ней должны быть представлены все стороны, что повысит доверие к результатам работы. Оратор предложил назначать экспертов по принципу направленности сотрудничества: а) сотрудничество Север-Север, б) сотрудничество Юг-Юг, с) трехстороннее сотрудничество и d) сотрудничество между континентами. В состав таких экспертных групп должны входить представители всех заинтересованных сторон, в том числе финансовых учреждений, неправительственных организаций, гражданского общества, научных кругов, а также парламентарии.

54. В своем ответе Председатель заявила, что темы пяти заседаний совещания экспертов были выбраны с учетом круга ведения, утвержденного ранее государствами-участниками. Другие темы, в зависимости от круга ведения, могут быть рассмотрены на других совещаниях экспертов.

55. Отвечая на вопрос одного из делегатов, поинтересовавшегося, как какую связь тематика ИКТ имеет с проблемой изменения климата, Директор отдела технологий и логистики заявила, что секретариат ЮНКТАД с радостью обсудит проблему изменения климата с соответствующим делегатом. На его вопрос о том, должна ли тематика ИКТ стать одним из главных пунктов повестки дня в области развития на период после 2015 года, она ответила, что тема ИТ привлекает к себе все больше внимания, о чем свидетельствуют Декларация тысячелетия с ее целями развития, а также доклад Генерального секретаря. В то же время, вопрос о том, займет ли эта тема приоритетное место в повестке дня в области развития на период после 2015 года, остается открытым. ЮНКТАД, безусловно, была бы этому очень рада.

II. Организационные вопросы

A. Выборы должностных лиц

56. На своем первом пленарном заседании на открытии сессии рассчитанное на несколько лет совещание экспертов избрало следующих должностных лиц:

Председатель:	Г-жа Фатима Газали (Оман)
Заместитель Председателя-Докладчик:	Г-жа Михоко Сайто (Япония)

В. Утверждение повестки дня и организация работы

57. На первом пленарном заседании рассчитанное на несколько лет совещание экспертов утвердило предварительную повестку дня сессии (содержащуюся в документе TD/B/C.II/МЕМ.4/4. Таким образом, повестка дня была следующей:

1. Выборы должностных лиц
2. Утверждение повестки дня и организация работы
3. Инновации в интересах укрепления производственного потенциала и устойчивого развития: рамки политики, инструменты и основные возможности
4. Утверждение доклада о работе совещания

С. Итоги сессии

58. На своем заключительном пленарном заседании в пятницу, 21 марта 2014 года, рассчитанное на несколько лет совещание экспертов постановило поручить Председателю составить резюме обсуждения.

Д. Утверждение доклада

59. Также на своем заключительном пленарном заседании рассчитанное на несколько лет совещание экспертов поручило заместителю Председателя Докладчику после завершения совещания подготовить под руководством Председателя окончательный текст доклада.

Приложение

Участники^{*}

1. На совещании присутствовали представители следующих государств – членов ЮНКТАД:

Азербайджан	Мавритания
Алжир	Мадагаскар
Ангола	Мали
Бангладеш	Марокко
Барбадос	Мозамбик
Бразилия	Непал
Болгария	Объединенные Арабские Эмираты
Буркина-Фасо	Оман
Греция	Парагвай
Демократическая Республика Конго	Российская Федерация
Зимбабве	Саудовская Аравия
Иордания	Соединенные Штаты Америки
Йемен	Судан
Казахстан	Таиланд
Канада	Тринидад и Тобаго
Китай	Чили
Кот-д'Ивуар	Швейцария
Кыргызстан	Шри-Ланка
Ливия	Япония

2. На сессии был представлен следующий наблюдатель:

Святой Престол

3. На сессии были представлены следующие межправительственные организации:

Евразийская экономическая комиссия

Европейский союз

Организация исламского сотрудничества

Секретариат Форума тихоокеанских островов

Центр Юга

^{*} В списке значатся зарегистрированные участники. Поименный список участников см. в документе TD/B/C.II/МЕМ.4/Inf.2.

4. На сессии был представлен следующий орган системы Организации Объединенных Наций:

Европейская экономическая комиссия

5. На сессии были представлены следующие специализированные учреждения и приравненные к ним организации:

Международное агентство по атомной энергии

Международный торговый центр

Всемирный банк

Всемирная торговая организация

6. На сессии были представлены следующие неправительственные организации:

Общая категория

Международное общество "За единство и доверие потребителей"

Организация "Инженеры мира"

Международной сети по вопросам стандартизации дипломов о высшем образовании
