



**Конференция Организации
Объединенных Наций
по торговле и развитию**

Distr.: General
6 January 2015
Russian
Original: English

Совет по торговле и развитию
Комиссия по торговле и развитию
Рассчитанное на несколько лет совещание
экспертов по вопросу об обеспечении более
благоприятных экономических условий
на всех уровнях в поддержку инклюзивного
и устойчивого развития
Вторая сессия
Женева, 8–9 декабря 2014 года

Доклад рассчитанного на несколько лет совещания
экспертов по вопросу об обеспечении более
благоприятных экономических условий на всех
уровнях в поддержку инклюзивного и устойчивого
развития о работе его второй сессии,

проходившей во Дворце Наций в Женеве 8–9 декабря 2014 года

Содержание

Стр.

Введение	2
I. Резюме Председателя.....	2
A. Вступительные заявления	2
B. На пути к созданию благоприятной многосторонней торговой системы в интересах инклюзивного и устойчивого развития	3
II. Организационные вопросы	14
A. Выборы должностных лиц.....	14
B. Утверждение повестки дня и организация работы	14
C. Итоги сессии.....	14
D. Утверждение доклада о работе совещания.....	14

Приложение

Участники сессии	15
------------------------	----

GE.15-00084 (R) 080415 090415



* 1 5 0 0 0 8 4 *

Просьба отправить на вторичную переработку



Введение

1. Вторая сессия рассчитанного на несколько лет совещания экспертов по вопросу об обеспечении более благоприятных экономических условий на всех уровнях в поддержку инклюзивного и устойчивого развития проходила во Дворце Наций в Женеве 8–9 декабря 2014 года. Тема данной сессии была утверждена на консультациях Председателя Совета по торговле и развитию 15 января 2013 года.

2. Дискуссия была организована в формате четырех секций, на каждой из которых выступила группа докладчиков, осветивших различные аспекты рассматриваемой темы, а затем состоялись обсуждения с участием присутствовавших экспертов. На совещании присутствовал ряд высокопоставленных представителей директивных торговых органов и участников торговых переговоров, в том числе послы, заместители постоянных представителей, чиновники из столиц, представители исследовательских и научных кругов, а также руководители и представители международных организаций и групп гражданского общества. Обсуждения в группах и интерактивные дискуссии позволили обменяться инновационными идеями и возможными вариантами стратегий и углубить понимание путей и способов создания более благоприятных условий международной торговли, с тем чтобы поставить ее потенциал на службу инклюзивному и устойчивому развитию в контексте рамочных принципов развития и целей устойчивого развития на период после 2015 года.

I. Резюме Председателя

A. Вступительные заявления

3. Директор Отдела глобализации и стратегий развития в своем вступительном слове по поручению Генерального секретаря подчеркнул, что совещание проводится в крайне удачный момент, когда международное сообщество готовится зафиксировать рамочные принципы развития на период после 2015 года, а члены Всемирной торговой организации (ВТО) возобновили переговоры в рамках Дохинского раунда. Несмотря на то, что международная торговля может вносить вклад в устойчивое развитие, ее расширение не всегда автоматически дает желаемый результат, что свидетельствует о необходимости проведения на национальном, региональном и международном уровнях такой политики, которая помогала бы трансформировать плоды торговой интеграции в развитие на широкой основе. Такая политика может сыграть важнейшую роль, дав толчок структурной трансформации и построению мощного производственного потенциала, что откроет путь к диверсификации, технической модернизации и созданию новых рабочих мест.

4. Директор отметил, что с изменением масштабов, структуры и характера международной торговли в последние два десятилетия появились не только колоссальные новые возможности, но и вызовы. Хотя в большинстве развивающихся регионов увеличение объемов торговли сопровождалось ростом реальных доходов на душу населения, этот рост не отличался равномерностью не только между развивающимися странами, но и в самих странах. В этой связи оратор заявил, что международная торговая система должна обеспечивать всеобъемлющие благоприятные условия, в которых торговля могла бы играть роль катализатора устойчивого развития. Директор с удовлетворением отметил не-

давние решения членов ВТО и успехи в претворении в жизнь решений девятой Конференции ВТО на уровне министров (3–6 декабря 2013 года, Бали, Индонезия), подчеркнув при этом важность выполнения стоящих перед системой задач, что поможет сделать ее еще более востребованной благодаря выработке согласованных в ходе переговоров решений и укреплению ее архитектуры в интересах более чуткого реагирования на меняющиеся экономические реалии и глобальные вызовы.

5. Руководитель Сектора торговых переговоров и торговой дипломатии представила справочную записку секретариата¹. С учетом меняющегося ландшафта в сфере торговли и развития, в том числе вследствие роста значимости торговли продукцией обрабатывающей промышленности в глобальных производственно-сбытовых цепочках и важнейшей роли торговли услугами, она подчеркнула, что для реализации ожиданий в отношении вклада торговли в достижение целей устойчивого развития в период после 2015 года потребуются меры политики, способствующие позитивной связи между торговой и смежной государственной политикой. Эволюция потребностей и приоритетов в сфере национальной политики требует создания благоприятных условий для свободной и открытой торговли и сохранения у стран достаточной свободы действий для проведения подобной политики.

6. Руководитель сектора подчеркнула, что принятые на Бали решения очень важны для восстановления доверия к многосторонней торговой системе и создания условий для будущих многосторонних переговоров. На эту работу, по всей видимости, будут влиять и продолжающиеся параллельные плюрилатеральные и региональные процессы. Кроме того, способствуя более глубокой либерализации и согласованию мер регулирования в отношении все большей части мировой торговли на основе высоких стандартов и передовых методов, заключенные в последнее время мегарегиональные торговые соглашения могут оказывать серьезное влияние на многосторонние процессы. В заключение своего выступления руководитель сектора обратила внимание на необходимость вдохнуть новую жизнь в многостороннюю торговую систему как в глобальное общественное благо, придав ей новый импульс и восстановив ее авторитет и актуальность. Потребуется также обеспечить большую согласованность между многосторонней торговой системой и региональными торговыми соглашениями, с тем чтобы эти соглашения реально способствовали созданию благоприятной среды для развития. Участники высоко оценили качество, сбалансированность и глубокое аналитическое содержание записки.

В. На пути к созданию благоприятной многосторонней торговой системы в интересах инклюзивного и устойчивого развития

(Пункт 3 повестки дня)

1. Меняющийся вклад торговли и многосторонней торговой системы в инклюзивный рост и устойчивое развитие

7. Участники первой секции обсудили ту ключевую роль, которую торговля должна будет сыграть в создании благоприятных условий для инклюзивного и устойчивого развития в период после 2015 года. Они признали, что торговля является лишь одним из многих факторов, способных вносить вклад в развитие. В этой связи участники подчеркнули безусловную необходимость разработки последовательных и комплексных основ политики развития, увязывающих тор-

¹ TD/B/C.I/MEM.5/5.

говую политику с другими смежными направлениями политики. Позитивного влияния на развитие невозможно добиться без макроэкономической и социальной политики, равно как и без институциональных механизмов, направленных на расширение координации между государственным и частным секторами, а также в рамках правительства, включая аппарат главы правительства.

8. Была подчеркнута необходимость принятия на национальном и международном уровнях мер для придания процессу торговой интеграции инклюзивного и устойчивого характера, а также для укрепления производственного потенциала. В то же время под влиянием трансформирующих международную торговлю процессов меняются и потребности в сфере политики. За последние десятилетия структура и характер торговли претерпели серьезные изменения, о чем свидетельствует рост стран с формирующимися рынками, распространение глобальной производственной кооперации, повышение роли услуг, усиление волатильности цен на сырье и развитие торговли между странами Юга. Таким образом, изменения в структуре мировой торговли и появление новых вызовов в сфере развития требуют изменения политических подходов к торговле как к катализатору развития.

9. В этой связи участники признали, что структурная трансформация может сыграть важную роль, делая процесс роста и развития более инклюзивным и устойчивым. По мнению одного из ораторов, в этом могла бы помочь и умная современная промышленная политика, которую можно проводить в рамках того пространства для маневра, которое предоставляют заключенные под эгидой ВТО соглашения. В то же время, по мнению ряда ораторов, если под промышленной политикой понимать защиту зарождающихся отраслей, то такая политика может оказаться неэффективной в условиях роста торговли в рамках глобальной производственной кооперации. Другие ораторы подчеркнули необходимость поощрения инклюзивных форм торговли в целях повышения структурного единообразия в рамках усилий по диверсификации товаров и рынков, более активному использованию потенциала внутрирегиональной торговли между странами Юга в интересах диверсификации, инноваций и технологического развития в контексте региональной производственной кооперации, а также более широкой социальной интеграции, например малых и средних предприятий. Это потребует совершенствования региональной инфраструктуры и логистики, координации национальной промышленной политики на региональном уровне, гармонизации регулирования и развития систем эквивалентности. Один из ораторов заявил, что, хотя ускоренная индустриализация позволила некоторым странам стать успешными участниками глобальной производственной кооперации, многие небольшие страны остаются в стороне от этих динамичных торговых потоков, а некоторые страны безуспешно пытаются перейти от низкоквалифицированных трудоемких операций к тем видам хозяйственной деятельности, где создается больше добавленной экономической стоимости. Этот выступавший обратил также внимание на вызовы, связанные с более равномерным распределением выгод от торговли как внутри стран, так и между ними.

10. На международном уровне ключом к удовлетворению растущих и разнообразных национальных потребностей в инструментах политики, способствующих инклюзивному развитию, является наличие благоприятного экономического климата, особенно архитектуры управления глобальной торговлей. Ряд ораторов подчеркнули, что многосторонняя торговая система должна стать более инклюзивной, чтобы способствовать формированию таких благоприятных экономических условий с учетом потребностей развивающихся стран в развитии. По мнению других ораторов, переговоры в преддверии Конференции на

Бали продемонстрировали, что проходящие в рамках ВТО переговоры в последние годы стали более инклюзивными.

2. Роль многосторонней торговой системы как общественного блага

11. Участники в целом согласились с тем, что девятая Конференция ВТО на уровне министров стала важным событием, давшим новый импульс Дохинскому раунду переговоров ВТО, и с удовлетворением отметили принятые Генеральным советом ВТО 27 ноября 2014 года решения, которые создали предпосылки для движения вперед в ходе переговоров. Участники в целом согласились с тем, что Дохинскому раунду переговоров следует уделять первоочередное внимание, поскольку его завершение имеет стратегическое значение для стран и системное значение с точки зрения доверия к многосторонней торговой системе в долгосрочной перспективе. По мнению некоторых участников, прежде чем переходить к каким-либо новым вопросам, важно добиться конкретных результатов в ходе Раунда.

12. В то же время, по общему мнению участников, завершить Дохинский раунд в ближайшее время будет очень сложно из-за тех серьезных изменений, которые произошли в мировой экономике после начала раунда в 2001 году. За этот период страны с формирующимися рынками выросли, а торговля между странами Юга значительно увеличилась. Меняющаяся динамика торговли и политика требуют, таким образом, выработки новых подходов к переговорам, например к переговорам по торговле сельскохозяйственной продукцией, поскольку повышение и дестабилизация цен на сырьевые товары вызвали к жизни целый ряд самых разных политических вызовов, о существовании которых свидетельствуют сегодняшние дискуссии по вопросам продовольственной безопасности. Один из ораторов отметил, что интересы некоторых крупных стран с формирующимися рынками в сфере сельского хозяйства сегодня сильно отличаются от интересов менее крупных развивающихся и наименее развитых стран. Помимо этого изменились масштабы поддержки отечественного сельского хозяйства и ее адресаты, причем как в развитых, так и в развивающихся странах. Ораторы предложили ряд возможных реформ политики, в том числе в следующих областях: меры поддержки отечественных производителей и конкурентоспособность экспорта; государственные запасы и продовольственная безопасность; экспортные ограничения; доступ на рынки; защитные механизмы; рынок хлопка; меры "зеленой корзины"; и новые и появляющиеся торговые барьеры, например нетарифные меры и частные стандарты. Некоторые из этих вопросов могли бы быть включены в программу работы после Конференции на Бали.

13. Участники обсудили ожидаемый эффект от торговых соглашений. Было отмечено, что количественные исследования, проведенные с использованием моделей общего равновесия, дали разные результаты. Один оратор заявил, что одни лишь заключенные на Бали соглашения ВТО могут обеспечить создание 21 млн. новых рабочих мест, в том числе 18 млн. в развивающихся странах. По мнению другого оратора, общий положительный эффект от Дохинского раунда может оказаться ограниченным, поскольку сокращение тарифов будет рассчитываться от уровня связанных ставок, а также из-за довольно гибких условий доступа на рынки сельскохозяйственных и несельскохозяйственных товаров, особенно для развивающихся стран. Это ограничит общий размер снижения тарифов и связанную с этим экономию. Если не сохранить беспопытный и неквотируемый доступ на рынки для наименее развитых стран, эффект от раунда для них будет незначительным или даже отрицательным, поскольку эрозия предпочтений негативно скажется на их положении. Этого можно избежать, до-

ведя товарный охват до 100% и обязав более крупные развивающиеся страны предоставлять наименее развитым странам более широкий беспощинный и неквотируемый доступ на свои рынки. В то же время оратор отметил, что важным итогом Дохинского раунда станет то, что принятые на нем решения не позволят вернуться к практике повышения тарифов и усилению протекционизма, а это говорит о важном значении скорейшего завершения Дохинского раунда даже ценой снижения возлагаемых на него ожиданий, поскольку у его участников появится возможность перейти к рассмотрению других вопросов, имеющих более важное экономическое значение.

14. Ряд ораторов подчеркнули необходимость сохранить в ходе Дохинского раунда тот акцент на развитии, который был закреплен в первоначальном мандате в 2001 году. В будущих результатах переговоров должны в полной мере найти отражение особый и дифференцированный режим и те вопросы торговли и развития, которые конкретно интересуют наименее развитые страны, страны с небольшой и уязвимой экономикой и развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, равно как и принцип неполной взаимности. Ряд выступавших в этой связи обратили также внимание на особую роль сельского хозяйства, заявив, что с учетом значения сельского хозяйства во многих развивающихся странах и того факта, что среди всех секторов наибольшие перекосы характерны именно для торговли сельскохозяйственной продукцией, при определении масштабов либерализации для достижения сбалансированного результата необходимо и впредь ориентироваться на нужды именно аграрного сектора. Другие ораторы отметили, что после Уругвайского раунда на глобальных рынках сельскохозяйственной продукции произошли серьезные изменения, связанные с увеличением субсидирования хозяйств, в том числе в развивающихся странах. По мнению одного из выступавших, для того чтобы получать точные и своевременные сигналы о субсидировании сельского хозяйства, необходимы правильные меры стимулирования. Ряд ораторов обратили внимание на важность достижения имеющих обязательную силу результатов по проблемам, волнующим наименее развитые страны, таким как беспощинный и неквотируемый доступ на рынки и практическое применение изъятий для секторов услуг наименее развитых стран, а также на ключевую роль сферы услуг.

15. По мнению некоторых ораторов, в краткосрочной перспективе нет необходимости коренным образом менять нынешний подход к переговорам, поскольку ключевые принципы ВТО – единый пакет обязательств, консенсус и инициатива снизу – сохраняют свою актуальность, а широту и многообразие членского состава ВТО не следует воспринимать как препятствие для нормальной работы организации. Вполне достаточно прагматичного, гибкого и креативного подхода, исходящего из реальных возможностей, как это предусмотрено в руководящих принципах, которые были распространены в ходе восьмой Конференции ВТО на уровне министров (15–17 декабря 2011 года, Женева) и в которых содержится призыв изыскивать новые подходы, акцентируя внимание на тех областях, в которых можно добиться реального прогресса. Этот подход уже принес свои плоды, о чем свидетельствует принятие Балийского пакета, и открыл путь к плюрилатеральным переговорам по отдельным вопросам. В то же время некоторые ораторы выразили озабоченность по поводу последствий плюрилатеральных переговоров для многостороннего процесса и будущих итогов раунда, поскольку эти переговоры оставляют не у дел многие развивающиеся страны; по их мнению, прагматические соображения не должны подменять примат принципа многосторонности. В ряде выступлений прозвучало, что плюрилатеральные переговоры должны вестись под эгидой ВТО, быть открытыми для новых участников, быть совместимыми с принципами ВТО и носить про-

межуточный характер в преддверии их трансформации в поистине многосторонние переговоры.

16. Некоторые ораторы подчеркнули, что основные проблемы, влияющие на ход Дохинского раунда, заключаются в различных представлениях о том, каким должен быть адекватный вклад разных групп стран. В частности, эти разногласия касаются оценки вклада более крупных развивающихся стран, в связи с чем один из выступавших призвал выработать новый прагматичный подход к определению баланса обязательств развитых и развивающихся стран. Разногласия касаются непосредственно определения развития и путей удовлетворения потребностей в развитии в контексте ВТО. Некоторые ораторы подчеркнули, что для того, чтобы поставить процесс либерализации торговли на службу развитию, необходимо пойти дальше особого и дифференцированного режима, в том числе анализируя эмпирические данные и результаты исследований. Вопросы развития следует обсуждать не изолированно, а в контексте общего влияния торговой деятельности на итоги развития. По мнению других участников, традиционный особый и дифференцированный режим сохраняет свою актуальность, поскольку с острыми проблемами нищеты продолжают сталкиваться даже более крупные развивающиеся страны. Ряд ораторов подчеркнули важность усилий, направленных на обеспечение более полноценного участия наименее развитых стран в многосторонней торговой системе.

17. Ряд ораторов подчеркнули важность прагматичного подхода к углублению различий в потребностях и возможностях развивающихся стран. Некоторые из них обратили в этой связи внимание на инновационный подход к представлению развивающимся странам особого и дифференцированного режима применительно к обязательствам, закрепленным в Соглашении об упрощении процедур торговли. Это может стать образцом увязывания обязательств развивающихся стран в сфере торговой политики с их возможностями для их выполнения, оказанием им поддержки в укреплении потенциала и наращивании ими своих возможностей. Такой подход поможет учесть различия в потенциале развивающихся стран и может быть с пользой заимствован в других областях. Другие выступавшие указали на особую важность упрощения процедур торговли для экономики своих стран и призвали ЮНКТАД тесно координировать свои усилия по оказанию им содействия в выполнении обязательств с ВТО и Международным торговым центром. В этой связи было упомянуто недавнее предложение ВТО создать специальный механизм для содействия реализации Соглашения об упрощении процедур торговли.

18. Ряд ораторов признали долговременную потребность в повышении способности многосторонней торговой системы давать согласованные результаты. По мнению одного из ораторов, архитекторы нынешней многосторонней торговой системы исходили из того, что раунды торговых переговоров будут сменять друг друга, строясь на принципах взаимности. Это означает, что для того, чтобы торговые переговоры были сбалансированными, на каждом их этапе должен подниматься широкий круг вопросов, что может сделать их громоздкими и неуправляемыми. Кроме того, формируется ожидание того, что диспропорции, предположительно унаследованные от прошлых раундов переговоров, неизбежно проявятся в ходе будущих раундов. Для того чтобы привести глобальную торговую архитектуру в большее соответствие с концепцией инклюзивного и устойчивого развития в период после 2015 года, необходимо вести переговоры на принципах сотрудничества, исходя из общности интересов; в этой связи следовало бы, например, существенно облегчить процесс вступления в ВТО. Кроме того, повышению согласованности способствовало бы выстраивание более

тесных партнерских связей между многосторонней торговой системой и международными учреждениями, в особенности ЮНКТАД.

19. Ряд ораторов согласились с тем, что созданный ВТО механизм урегулирования споров продолжает работать эффективно. Было отмечено, что, хотя система оказалась в состоянии пресекать прежние и нынешние проявления протекционизма, механизм урегулирования споров окажется бессильным перед новыми формами протекционизма, на которые не распространяются действующие нормы ВТО. Эту задачу было предложено решать при помощи нормотворчества, а не судебной практики, что, по мнению выступавших, свидетельствует о важности усиления переговорной составляющей в многосторонней торговой системе и работы над торговой повесткой дня на XXI век.

3. Новая архитектура региональной торговли, системная согласованность и развитие

20. По признанию участников, эволюция международной торговой системы в последнее время была ознаменована ускоренным процессом распространения, расширения и углубления региональных торговых соглашений. Недавно в этой тенденции произошел колоссальный рывок, связанный с появлением мегарегиональных торговых соглашений. Участники дискуссии сосредоточили свое внимание на последствиях недавно заключенных региональных торговых соглашений нового поколения, в том числе интеграционных процессов между странами Юга, для многосторонних усилий по открытию рынков и формулированию новых норм. Целью недавних соглашений, особенно мегарегиональных торговых соглашений, является гармонизация норм регулирования, а не просто снижение тарифов, и многие соглашения пошли дальше норм ВТО, регулирующих государственные закупки, конкуренцию, инвестиции, электронную торговлю и трудовые стандарты. Мегарегиональные торговые соглашения, если они будут успешно заключены, могут изменить правила игры и оказать влияние на значительную часть мировой торговли, инвестиций и валового внутреннего продукта.

21. Ряд выступавших согласились с тем, что, хотя различные экономические и географические факторы и способствовали росту числа региональных торговых соглашений, главным мотивом заключения подобных соглашений в XXI веке является необходимость устранить различия в регулировании рынков, которые ведут к их сегментации и являются серьезным препятствием для торговли. Задача устранения регулятивных барьеров приобретает особое значение в условиях роста торговли в рамках глобальной производственной кооперации. В XXI веке региональные торговые соглашения заключаются под влиянием изменений в структуре мировой торговли, в которой начинают преобладать трансграничные потоки факторов производства, в том числе кадров, производственного оборудования, капитала и технологий, а не готовой продукции. Такая структура, в которой торговля, инвестиции, услуги и ноу-хау тесно переплетены между собой, требует беспрепятственных трансграничных поставок в целях снижения торговых издержек. Таким образом, главным в региональных торговых соглашениях теперь являются не тарифы, а конвергенция норм регулирования.

22. По мнению некоторых ораторов, региональные торговые соглашения могут оказывать как позитивное, так и негативное влияние на развивающиеся страны, причем как на участников подобных соглашений, так и на тех, кто остался от них в стороне. Гармонизация норм регулирования может способствовать снижению издержек в торговле в рамках региональных торговых со-

глашений. Влияние соглашений на тех, кто не является их членами, предсказать сложнее. Один из выступавших выразил мнение о том, что, например, Соглашение о транстихоокеанском партнерстве может привести как к снижению издержек в масштабах всего региона, если оно облегчит соблюдение регулятивных требований для третьих стран, так и к их росту в случае, если процесс гармонизации этих требований приведет к их ужесточению. Ни крупные развивающиеся страны, ни многочисленные страны с менее крупной экономикой, как правило, не участвуют в мегарегиональных торговых соглашениях. Оказавшись за бортом региональных торговых соглашений, эти страны могут проявить заинтересованность в присоединении к уже действующим соглашениям или в разработке других подобных соглашений. Ряд ораторов согласились с тем, что общий эффект от региональных торговых соглашений точно предсказать очень непросто.

23. Один из ораторов заявил, что Китай, по всей видимости, будет продолжать поэтапную одностороннюю либерализацию и стремиться к участию в более глубоких интеграционных механизмах, таких как Соглашение о региональном всеобъемлющем экономическом партнерстве, поскольку он не является участником Соглашения о транстихоокеанском партнерстве и его экономика сегодня переходит от экспортной ориентации к модели роста за счет внутреннего спроса благодаря более активному развитию сектора услуг. Мегарегиональные торговые соглашения могут также привести к фрагментации региональных интеграционных процессов, происходящих в странах Юга, например в рамках Ассоциации государств Юго-Восточной Азии, если в этих соглашениях будет участвовать лишь небольшая часть стран и если менее крупные страны останутся в стороне от этих процессов. Оратор обратил внимание на важность сведения к минимуму издержек гармонизации регулирования для развивающихся стран, в том числе благодаря взаимному признанию и использованию менее жестких стандартов, а также международных стандартов. Гармонизация предполагает проведение единой политики и доверие между торговыми партнерами со схожим уровнем дохода и регулятивными предпочтениями. Что особенно важно, модели регулирования, разработанные в рамках мегарегиональных торговых соглашений, которые распространяются на значительную часть мировой торговли, могут лечь в основу будущих торговых переговоров, в том числе глобальных. Таким образом, развивающимся странам необходимо принять участие в активном обсуждении глобальной повестки дня в сфере регулирования.

24. Ряд ораторов подчеркнули, что заключенные в последнее время региональные торговые соглашения могут быть чреваты последствиями конкретно для развивающихся стран, ограничивая их пространство для маневра. Некоторые вопросы регулирования наряду с вопросами углубления интеграции имеют особое значение для политики развития. Это может касаться, например, услуг, инвестиций, механизмов урегулирования споров между инвесторами и государством, государственных предприятий, государственных закупок, прав интеллектуальной собственности и движения капитала. В некоторых региональных торговых соглашениях и двусторонних инвестиционных договорах содержатся широкие определения инвестиций и жесткие нормы регулирования, и в результате некоторые споры между инвесторами и государством завершились выплатой крупных сумм компенсации. Регулирование государственных закупок и деятельности государственных предприятий может ограничить возможности государства оказывать поддержку отечественным отраслям и малым и средним предприятиям, а также проводить соответствующую государственную политику. Другие ораторы призвали не преувеличивать такие потенциально ограничительные последствия региональных торговых соглашений, поскольку эти по-

следствия могут быть и вполне благоприятными. Контекст торговли и региональных торговых соглашений в XXI веке заставляет некоторых усомниться в правомерности защиты молодых отраслей.

25. Был высказан целый ряд точек зрения на методологическую ценность альтернативных подходов к моделированию плюсов и минусов торговых соглашений. Один из ораторов рассказал о результатах оценки Соглашения о трансатлантическом торговом и инвестиционном партнерстве, проведенной с использованием Глобальной стратегической модели Организации Объединенных Наций, в которой учитывались уровень безработицы и структурные особенности экономики с учетом делового цикла и тенденций в политике. По словам оратора, полученные результаты свидетельствуют об общих негативных последствиях Соглашения о трансатлантическом торговом и инвестиционном партнерстве для Европы и для всего мира, поскольку оно приведет к росту безработицы и неравенства, а также к формированию "пузырей" на финансовых рынках. С ним не согласились другие ораторы, которые сослались на результаты проведенных исследований и независимых оценок и заявили, что общий эффект от Соглашения о партнерстве будет позитивным как для Европы, так и для всего мира. Один из участников обратил внимание на результаты одного исследования, согласно которым реализация Соглашения о трансатлантическом торговом и инвестиционном партнерстве в полном объеме может обеспечить ежегодный прирост валового внутреннего продукта Европейского союза на 0,5%, или на 120 млрд. долларов.

26. Ряд ораторов подчеркнули, что многосторонняя торговая система должна оставаться краеугольным камнем международной торговой системы, обеспечивая ее предсказуемость, прозрачность, недискриминацию и максимально широкое участие. Многосторонний подход остается наилучшим способом обеспечить на самой широкой основе либерализацию, включающую в себя компоненты развития, в том числе для поддержки торговли в рамках глобальной производственной кооперации. Некоторые вопросы, связанные, например, с субсидированием сельского хозяйства и рыбной отрасли, можно решать лишь в ВТО. Некоторые ораторы обратили внимание на необходимость пересмотреть роль многосторонней торговой системы в многополярном мире, с тем чтобы она защищала прошлые завоевания на поприще либерализации, поддерживала связь с региональными торговыми соглашениями, заключаемыми под ее эгидой, и играла роль эффективного механизма урегулирования споров. Важно, чтобы многосторонняя торговая система была активной, решала задачи регулирования и формировала консенсус по вопросу о том, как региональные и плюрилатеральные процессы могли бы развиваться, не причиняя вреда многосторонней торговой системе. Один из ораторов предложил выработать кодекс поведения для плюрилатеральных переговоров.

27. Ряд ораторов подчеркнули, что нынешние тенденции в сфере региональных торговых соглашений могут привести к формированию двухуровневой торговой системы, в рамках которой старые торговые вопросы, унаследованные от XX века, будут рассматриваться в ВТО, а новые вопросы, или вопросы XXI века, – в рамках региональных торговых соглашений или двухсторонних инвестиционных договоров. Без адекватной реакции на новые вызовы многосторонняя торговая система может в долгосрочной перспективе утратить свою актуальность, поскольку она не доказала свою эффективность в решении проблем регулирования. Мегарегиональные торговые соглашения могут усилить фрагментацию торговой системы, разделяя страны на участниц таких соглашений и на всех остальных, кто не попал в их число. В долгосрочной перспективе региональные торговые соглашения и двухсторонние инвестиционные догово-

ры могут изменить характер регулирования мировой торговли. В этой связи взаимная согласованность многосторонних торговых переговоров и региональных торговых соглашений будет зависеть от способности ВТО приспособиться к новым реалиям. По мнению некоторых ораторов, для этого необходимо отказаться от заданной "геометрии" переговорного процесса и дать возможность желающим странам двигаться вперед более высокими темпами, в том числе на основе плюрилатеральных подходов. По мнению другого оратора, задача заключается в согласовании на многостороннем уровне некоторых новых торговых правил, имеющих особое значение для участников глобальной производственной кооперации, с тем чтобы добиться максимального внешнего сетевого эффекта благодаря установлению общих правил.

4. Будущие направления работы: укрепление многосторонней торговой системы в XXI веке

28. Участники признали, что, хотя многосторонние торговые нормы и подходы к либерализации должны быть адаптированы к торговым реалиям XXI века, "старым" торговым проблемам продолжает уделяться внимание. По мнению ряда ораторов, несмотря на то, что при обсуждении будущей повестки дня ВТО во главу угла нередко ставятся новые проблемы, некоторые неурегулированные вопросы из прежних повесток дня, связанные, например, с сохранением практики субсидирования, системами налогообложения и требованиями к местной доле, по-прежнему заслуживают внимания. Важно найти пути к достижению договоренностей, и в целях повышения уровня обязательств тем странам, которые готовы двигаться вперед, следует предоставить такую возможность. В этой связи полезной может оказаться дифференцированная модель или "изменяемая геометрия" переговоров, которая использовалась в ходе Токийского раунда переговоров 1970-х годов.

29. Другие ораторы подчеркнули сохраняющуюся актуальность принципов многосторонности и единства обязательств как залога прозрачной, предсказуемой, недискриминационной и основанной на четких правилах торговой системы, удовлетворяющей потребности большинства развивающихся стран. Важно сглаживать риски фрагментации, которые несут региональные торговые соглашения, мегарегиональные торговые соглашения и плюрилатеральные процессы.

30. По мнению некоторых ораторов, для того чтобы получить кредит доверия для решения новых задач, многосторонняя торговая система должна разобраться с уже стоящими на повестке дня вопросами. Эволюция многосторонней торговой системы будет скорее всего происходить на базе уже существующей архитектуры. В то же время некоторые ее составляющие, в том числе процесс принятия решений, должны претерпеть изменения с учетом расширения членского состава ВТО, отразившегося на способности организации двигаться вперед в процессе переговоров. Необходимо облегчить процесс формирования и сохранения консенсуса, с тем чтобы повысить доверие к достигнутым договоренностям. ЮНКТАД могла бы играть важную роль, закладывая основы такого консенсуса благодаря исследовательско-аналитической работе, межправительственному диалогу и деятельности по укреплению потенциала.

31. Некоторые ораторы остановились на тех процессах, которые могут отразиться на функционировании многосторонней торговой системы в будущем, например на повышении экономической роли торговли услугами и потенциальном вкладе этой торговли в достижение целей устойчивого развития. Один из выступавших признал, что обеспечение продовольственной безопасности превратилось для многосторонней торговой системы в важную задачу с учетом ее

тесной связи с будущими целями устойчивого развития, особенно в свете необходимости увязать либерализацию торговли сельскохозяйственной продукцией с укреплением продовольственной безопасности. Во многих исследованиях, посвященных теме продовольственной безопасности, рассматриваются главным образом ценовые вопросы, хотя важно также уделять внимание повышению продуктивности сельского хозяйства; выбор методов стимулирования роста продуктивности сельского хозяйства зависит от условий конкретной страны. Внутриполитические императивы поощрения роста производительности в сельском хозяйстве без внесения перекосов в функционирование глобальных рынков требуют достаточной гибкости, особого и дифференцированного режима, а также оказания помощи в вопросах торговли.

32. Еще один оратор отметил, что валютные колебания и перекосы можно рассматривать как системную проблему, оказывающую влияние на многостороннюю торговую систему, поскольку они могут поставить под угрозу или свести на нет существующие обязательства по связыванию тарифов и соответствующие уступки. Занижение курса валюты является формой субсидирования экспорта и тарифного протекционизма, а его завышение (здесь оратор привел в качестве примера бразильский реал) – дает тот же эффект, что и налоги на экспорт и импортные субсидии. Эта тема относится к сфере ведения как ВТО, так и Международного валютного фонда, но при этом международные нормы по-прежнему не дают четкого ответа на вопрос о том, следует ли реагировать на проблему влияния обменных курсов на торговлю и если да, то каким образом. Оратор призвал ЮНКТАД взять на себя роль форума для обсуждения вопросов международной финансовой архитектуры.

33. По признанию ряда ораторов, многосторонняя торговая система должна играть центральную роль в глобальном партнерстве в целях устойчивого развития в период после 2015 года. Была подчеркнута важность согласования "встроенной" повестки дня ВТО с обязательствами, взятыми на высоком уровне в связи с повесткой дня развития на период после 2015 года. Это потребует серьезной адаптации институтов и пересмотра их учредительных документов. По мнению одного оратора, в прошлом коренные институциональные реформы проводились лишь под влиянием каких-либо событий, дававших им толчок. В то же время такие реформы были признаны возможными, поскольку подобные им уже проводились другими структурами, например бреттон-вудскими учреждениями и Международной организацией труда, для адаптации к вызывающим потребность в реформах изменениям в окружающих условиях. Некоторые аспекты многосторонней торговой системы, возможно, также нуждаются в глубоком реформировании. Например, присоединение к ВТО наименее развитых стран по-прежнему сопряжено с проблемами, поскольку по сравнению с членами организации присоединяющимся странам нередко приходится брать на себя более масштабные обязательства, в том числе вследствие требования согласовывать условия доступа на рынки отдельно с каждым членом ВТО. Оратор заявил, что в результате этого в многосторонней торговой системе возникает двухуровневая структура членства, и призвал усовершенствовать порядок вступления в организацию, с тем чтобы в конечном счете сделать ее членский состав универсальным.

34. Другие ораторы подчеркнули, что в основе торговых переговоров и повестки дня развития на период после 2015 года должны лежать одни и те же горизонты, поскольку в этих процессах участвуют одни и те же страны, что свидетельствует о важности согласования процесса принятия решений по вопросам торговли и развития как на национальном, так и на международном уровне.

35. По мнению ряда ораторов, такая адаптация потребует также повышенного внимания к особому и дифференцированному режиму, поскольку важнейшим фактором в процессе движения вперед должен стать акцент на развитии. Особый и дифференцированный режим должен стать более адресным по отношению к разным группам развивающихся стран. Кроме того, следует конкретизировать этот режим, с тем чтобы он отвечал конкретным потребностям и учитывал конкретные интересы отдельных развивающихся стран, поскольку какая-либо одна универсальная модель к ним не применима. В этой связи хорошим примером учета разных потребностей и возможностей развивающихся стран может служить особый и дифференцированный режим, предусмотренный Соглашением об упрощении процедур торговли, и его можно было бы заимствовать и в других областях. Для этого важно анализировать, как можно использовать торговлю в качестве катализатора развития. Этим усилиям способствовала бы более тесная координация деятельности бреттон-вудских учреждений и базирующихся в Женеве организаций, занимающихся проблемами торговли и развития, в частности ЮНКТАД.

36. Что касается следующих практических шагов, направленных на увеличение вклада торговли в инклюзивное и устойчивое развитие, то ряд ораторов выделили следующие области, где дальнейшая деятельность ЮНКТАД могла сыграть важную роль.

- Поощрение межправительственных дискуссий по вопросам создания более благоприятных экономических условий и укрепления связи между торговлей, финансами и развитием, в том числе между бреттон-вудскими учреждениями и базирующимися в Женеве организациями, занимающимися проблемами торговли и развития.
- Содействие формированию консенсуса благодаря исследовательско-аналитической работе, межправительственному диалогу и укреплению потенциала по текущим, новым и зарождающимся проблемам международной торговли, связанным, в частности, с ее ролью в развитии, включая особый и дифференцированный режим, инвестиции, правила производственной кооперации, расширение регулятивной повестки дня, различные аспекты продовольственной безопасности и обменные курсы.
- Оказание непрерывной аналитической и технической поддержки развивающимся странам по вопросам многосторонних и региональных торговых переговоров.
- Поддержка экономики услуг и торговли услугами, в том числе посредством проведения обзоров политики в сфере услуг.
- Содействие национальным усилиям по оценке и разработке оптимальных национальных рамочных программ и стратегий по вопросам торговли в поддержку деятельности по достижению целей устойчивого развития на период после 2015 года.
- Оказание более широкой поддержки в присоединении к ВТО, особенно наименее развитым странам.
- Оказание помощи в исследовательской работе и укреплении потенциала по конкретным вопросам, затрагивающим развивающиеся страны, в том числе по стандартам и нетарифным мерам, региональным торговым соглашениям и количественной оценке влияния торговых соглашений.
- Оказание поддержки в укреплении потенциала по торговым вопросам, в том числе по вопросам упрощения процедур торговли.

II. Организационные вопросы

A. Выборы должностных лиц

(Пункт 1 повестки дня)

37. На своем первом пленарном заседании 8 декабря 2014 года рассчитанное на несколько лет совещание экспертов избрало своим Председателем г-на Эндрю Стейнса (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии), а заместителем-Председателя-Докладчиком – г-на Хуана Карлоса Санчеса Трою (Эквадор).

B. Утверждение повестки дня и организация работы

(Пункт 2 повестки дня)

38. Также на своем первом пленарном заседании рассчитанное на несколько лет совещание экспертов утвердило предварительную повестку дня сессии (содержащуюся в документе TD/B/C.I/MEM.5/4). Таким образом, повестка дня была следующей:

1. Выборы должностных лиц.
2. Утверждение повестки дня и организация работы.
3. На пути к созданию благоприятной многосторонней торговой системы в интересах инклюзивного и устойчивого развития.
4. Утверждение доклада о работе совещания.

C. Итоги сессии

39. На своем заключительном пленарном заседании 9 декабря 2014 года рассчитанное на несколько лет совещание экспертов постановило поручить Председателю составить резюме обсуждений.

D. Утверждение доклада о работе совещания

(Пункт 4 повестки дня)

40. На своем заключительном пленарном заседании рассчитанное на несколько лет совещание экспертов поручило заместителю Председателя-Докладчику подготовить под руководством Председателя окончательный текст доклада после завершения работы совещания.

Приложение

Участники сессии²

1. В работе сессии приняли участие представители следующих государств – членов ЮНКТАД:

Алжир	Мальта
Ангола	Марокко
Бангладеш	Мексика
Барбадос	Объединенная Республика Танзания
Беларусь	Объединенные Арабские Эмираты
Боливия (Многонациональное Государство)	Оман
Бразилия	Пакистан
Венесуэла (Боливарианская Республика)	Парагвай
Гаити	Польша
Германия	Республика Корея
Греция	Саудовская Аравия
Доминиканская Республика	Сенегал
Египет	Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии
Индия	Соединенные Штаты Америки
Иордания	Тринидад и Тобаго
Ирак	Турция
Йемен	Уругвай
Камерун	Филиппины
Кения	Франция
Китай	Чили
Колумбия	Швейцария
Куба	Эквадор
Лесото	Эстония
Ливия	Эфиопия
Мали	Ямайка

2. На сессии были представлены следующие межправительственные организации:

Евразийская экономическая комиссия
Европейский союз
Центр Юга

3. На сессии были представлены следующие органы, подразделения или программы Организации Объединенных Наций:

Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна

² В этом списке участников представлены зарегистрированные участники. Поименный список участников см. в документе TD/B/C.I/MEM.5/INF.2.

4. На сессии были представлены следующие специализированные учреждения и приравненные к ним организации:

Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
Международная организация труда
Организация Объединенных Наций по промышленному развитию
Всемирная торговая организация

5. На сессии были представлены следующие неправительственные организации:

Общая категория

Камерунская организация сторонников международного экономического сотрудничества
Международное общество "За единство и доверие потребителей"
Международный совет медицинских сестер
Международная федерация транспортно-экспедиторских ассоциаций
Международная сеть по стандартизации дипломов о высшем образовании
Сеть стран третьего мира

Специальная категория

Международный исследовательский институт по разработке продовольственной политики
