



联合国贸易和发展会议

Distr.: General
20 October 2015
Chinese
Original: English

贸易和发展理事会

贸易和发展委员会

加强各级扶持性经济环境，支持包容性和

可持续发展问题多年期专家会议

第三届会议

2015年12月14日至15日，日内瓦

临时议程项目3

制定方针，刺激经济多样化并促进高附加值生产，包括通过投资，
以便为每个人尤其是妇女和青年人提供平等的经济机会

贸发会议秘书处的说明

内容提要

部门转型和多元化、资本积累和社会包容性都是发展的重要驱动力。这些进程不会自发地仅从市场力量中产生，而是需要社会和经济主体包括发展型国家采取行动。本背景说明介绍过去四十年在附加值和就业方面各经济部门的比例变化情况，展示进展和挫折，审查工业政策方面的近期趋势，讨论在拟定和实施以可持续和包容性发展为目标的政策方面的某些主要挑战。



引言

1. 加强各级扶持性经济环境，支持包容性和可持续发展问题多年期专家会议第三届会议侧重于 2015 年后发展挑战的重心，审查可使一国生产能力扩大和多元化的结构变化进程，帮助资源转向生产率更高的活动，鼓励技术升级和提高创造更多体面工作岗位的前景。与更加量化的发展动力(例如高资本形成率和出口增加)相结合，实现经济多样化不仅是成功融入全球经济的关键，而且对于推动扩张经济部门的国内需求而言也是必要的。
2. 最广义而言，成功的结构转变与人口从农村转向城市地区以及城市经济中劳动力不断重新分配到生产率较高的活动联系在一起。随着机械化向初级部门蔓延，农业就业人数下降；产出增长和生产率增长之间的相互强化联系帮助制造业吸收不断扩大的劳动力，之后才会出现工业就业人数在较高收入水平上开始下降的情况。服务业和制造业之间的互补性确保交通、能源、资金和提供公共品方面的就业和产出稳步增长。
3. 经济转型的这种演变模式的具体细节受地理位置、资源禀赋、市场规模和体制条件影响，有些组合比其他组合更有利于结构性转变和提高收入。成功国家往往有更高的储蓄率、国内生产总值中制造业产值占较高份额、制造业有较高的利润份额。这些相互支持的特点表明，在建立可持续发展道路方面，强有力的利润—投资关系十分重要。
4. 然而，这种发展路径在一个封闭的经济环境中不大可能出现。从较贫穷国家角度看，贸易增加和外部市场准入可为顺差打开通路，使未充分利用的劳动力和土地用于生产初级和劳动密集型出口商品，缓解国际收支约束和通过专业化和规模经济实现动态增益。虽然这种贸易增益很重要，特别是在早期发展阶段，但贸发会议与其他方一道强调，贸易并非万灵药。需要相辅相成的政策，以避免将国家锁定在一种既定生产模式之中——即使它高效利用本国的资源禀赋——也不能创造更有动力的生产率增益，从而推动追赶式增长。这种政策取决于多种宏观经济、结构和技术因素，需具备这些因素才能使强有力的投资—出口关系出现并支持更加多元化的经济结构。
5. 与可持续增长和发展相吻合的这种投资出口关系不大可能自动出现，即使对初级商品出口商和劳动密集制造商(许多发展中国家通过这些出口商和制造商拥有最大的资源和成本优势)而言也是如此。在打造更具包容性和可持续发展路径方面，并非仅仅贸易量才是重要的。在转向较高发展水平阶段以服务业为主导的经济从而使多样化程度下降之前，在成功沿收入阶梯上升时，大多数国家似乎已将其产出和贸易形态多样化。¹ 这种多样化似乎与改善就业条件和加强对外部冲击的经济复原力有密切联系。

¹ JM Imbs and R Wacziarg, 2003, Stages of diversification, American Economic Review, 93(1): 63-86.

6. 历史经验表明，在支持可持续增长和发展方面，利润、投资和出口之间的相互支持联系并不从市场力量的自由运作中产生。此外，随着生产过程更加知识密集和更具规模，政策挑战极大增加，因为国际竞争所需技术和组织能力的购置更加昂贵和更难以掌握，而且，投资环境更具挑战性。因此，需仔细分析社会和经济行为方包括发展型国家的角色，以了解如何更好地组合和管理经济多样化和包容进程。这样做是实现可持续发展目标的关键。

7. 在过去数十年中，这种转化进程中的进展是部分性的和不平衡的，在某些国家和地区取得了显著成就，也带来了重大挫折，包括某些国家远落于后，另一些国家经历了过早去工业化的破坏性过程，即使在享有强劲增长势头的经济体中，工作的非正规化是经常显现的特点。²

8. 多年期专家会议第三届会议提供了一次机会，藉以讨论这些不同结果的原因，并重新审议发展战略必须适应目前环境的情况。本说明第一章概要回顾发展中国家经济多样化的某些广泛趋势；第二章讨论新出现的对工业政策的兴趣；第三章审查某些现有挑战。

一. 经济部门附加值和就业方面的趋势

9. 附表说明发展中国家、经济转型期国家和发达国家的附加值在经济部门中的分布情况的近期历史(1970年至2013年)和当前趋势。尽管这些类别的汇总程度很高，在审观这些数字时可注意到某些核心趋势。例如，一个数字对应于农业在国内生产总值中的份额的长期减少情况。这在发展中国家特别明显(从1970年的25%到2013年的不到10%)，其次是经济转型期国家(从1970年的大约17%到2013年的不到6%)和发达国家，在发达国家，这种转变在数十年前已基本完成。这一趋势与发展进程中的一个众所周知的典型事实相对应，即农业首先被工业取代而成为主要经济活动，工业此后再被服务业取代。

10. 在发达国家、发展中国家和经济转型期国家，工业部门的相对比重(采矿业、制造业、公用事业和建筑)有所不同。在发达国家，这些部门在国内生产总值中的份额稳步下降(从1970年的36%下降到2013年的23%)，对于成熟经济体而言，这仍在正常的典型事实范围之内。在经济转型期国家，工业也出现显著下降，这是在1990年和2000年之间发生的。然而，在此例中，这种减少是由以前的发展战略崩溃造成的；因此，它更多地与过早的去工业化相关(因为下降完全归因于制造业)，而不是与工业化达到成熟期后的自然结果相关。最后，发展中国家出现混合趋势，工业部门在1980年和2000年之间下降(非洲和拉丁美洲的消极趋势超过东亚和东南亚的积极趋势)并在2000年后恢复。不同部门之间的许多区别是由于不同国家的不同政策或同一国家处于不同时期。

² 国际劳工组织，2013年，非正规经济和体面工作：支持向正规化转变的政策资源指南(日内瓦)；D Rodrik, 2015年，过早非工业化，国家经济研究工作文件第20935号；贸发会议，2015a，《2015年贸易和发展报告：使国际金融体系促进发展》(纽约和日内瓦，联合国出版物)。

11. 所有服务业(表中的最后三个部门类别)是 2013 年所有三个组别国家附加值的主要来源,在发展中国家、经济转型期国家和发达国家,分别占 52.3%、58.2%和 75.0%。此外,该部门在国内生产总值中所占份额增加最大。然而,该部门的情况差异很大,生产率很高和很低的子部门共同存在。因此,十分必要考察该部门的不同行业的演变情况,以更好地评估服务部门扩张对增长和发展的影响。此外,有必要分析许多现代服务业(例如运输、信息和通信、金融和商业服务)与其他经济活动包括农业、制造业和采掘业的相互关系。在服务业部门的许多动态新兴子部门有潜力促进增长、贸易和就业机会。例如,物流和分销可对非洲农业(包括农业企业和粮食贸易)和制造业部门带来极大利益,而基础设施服务(包括运输、电信、供水、能源和金融服务)对经济发展具有至关重要的意义。³ 这些服务业的增长又有赖于其他现代部门的发展。服务业部门对发展进程的总体影响也取决于它所创造就业及其对扩大国内市场的贡献。

表

附加值在经济部门之间的分布情况,按经济组别分列,1970-2013

(百分比)

		1970	1980	1990	2000	2013
发展中国家	农业、狩猎、林业和渔业	24.7	16.4	15.3	10.4	9.4
	矿业、制造业、公用事业	27.1	34.4	30.3	30.8	32.0
	建筑业	5.3	6.9	5.7	5.6	6.4
	运输、仓储和通信	5.9	6.4	6.8	7.8	6.9
	批发、零售、饮食和酒店	13.3	12.2	14.2	14.8	14.4
	其他服务	23.7	23.7	27.8	30.5	31.0
	合计附加值	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
经济转型期国家	农业、狩猎、林业和渔业	16.5	11.4	20.3	10.3	5.5
	矿业、制造业、公用事业	38.0	38.3	37.0	31.7	29.1
	建筑	7.8	7.9	9.7	6.3	7.1
	运输、仓储和通信	4.3	4.6	9.5	9.6	9.0
	批发、零售、饮食和酒店	8.2	12.8	6.5	20.1	18.1
	其他服务	25.3	25.1	16.9	22.0	31.2
	合计附加值	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
发达国家	农业、狩猎、林业和渔业	4.6	3.5	2.6	1.6	1.5
	矿业、制造业、公用事业	29.8	28.4	24.8	21.0	18.5
	建筑	6.4	6.5	6.3	5.5	4.9
	运输、仓储和通信	8.4	8.1	7.9	8.4	8.3
	批发、零售、饮食和酒店	14.5	14.3	14.3	13.9	13.4
	其他服务	36.1	39.1	44.1	49.6	53.3
	合计附加值	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0

资料来源:贸发会议秘书处,基于联合国统计司国家帐户数据。

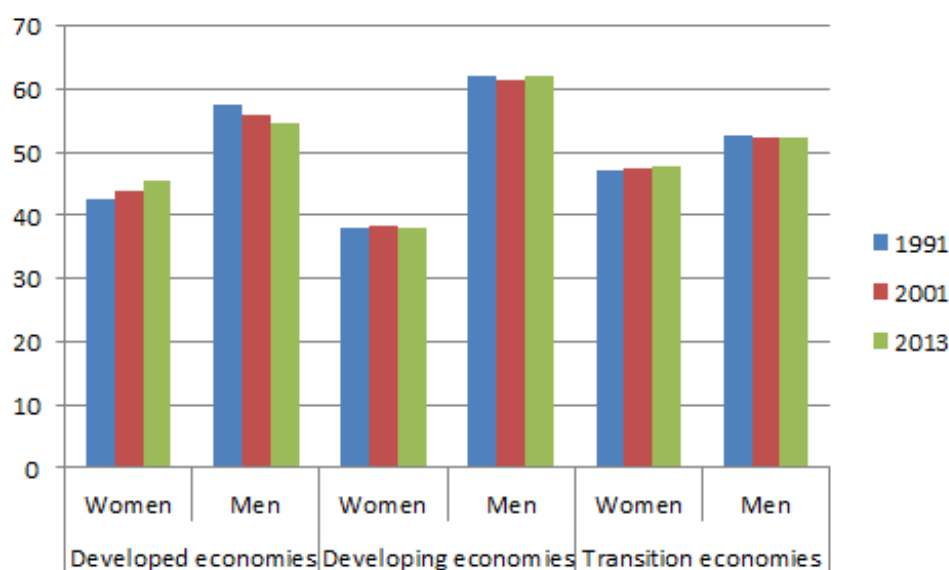
注:“其他服务”包括《国际标准产业分类》类别 J-P。

³ 贸发会议,2015b,《2015 年非洲的经济发展报告:释放非洲服务贸易的潜力,促进增长和发展》(纽约和日内瓦,联合国出版物)。

12. 在考虑就业趋势而不是附加值时，可以看出不同区域都有较广泛的去工业化，1990年后势头更加强。此外，去工业化似乎在发展中国家出现较早，与发达国家相比，去工业化是在较低收入水平上发生的，在最贫穷国家尤其明显。这些趋势在撒哈拉沙漠以南非洲地区特别明显，在该区域，去工业化从先前非常低的峰值时开始出现。这种去工业化不仅仅是成熟的，它已被描述为前工业化的去工业化。⁴

13. 就业数据也可显示发展中经济体转变进程的其他重要特点。图1说明发达、发展和转型期经济体的就业情况，按性别分列。在所有这些组别，妇女就业都低于男子，特别是在发展中经济体，在这些经济体，60%以上的就业人口是男子。这种不平衡情况在北非、南亚和西亚特别显著，在拉丁美洲和加勒比地区这种不平衡趋于减小。与此相反，转型期经济体的两性劳动力市场参与情况更加平衡。

图1
就业情况，按经济组别和性别分列



资料来源：贸发会议秘书处，基于国际劳工组织劳动力市场数据库主要指标。

14. 青年就业/人口比率通常低于成年人，在许多区域一直在下降。在发展中国家总体而言，2000年至2013年，青年就业参与度的下降情况是，妇女从49.0%下降到46.7%，男子从76.3%下降到74.5%。

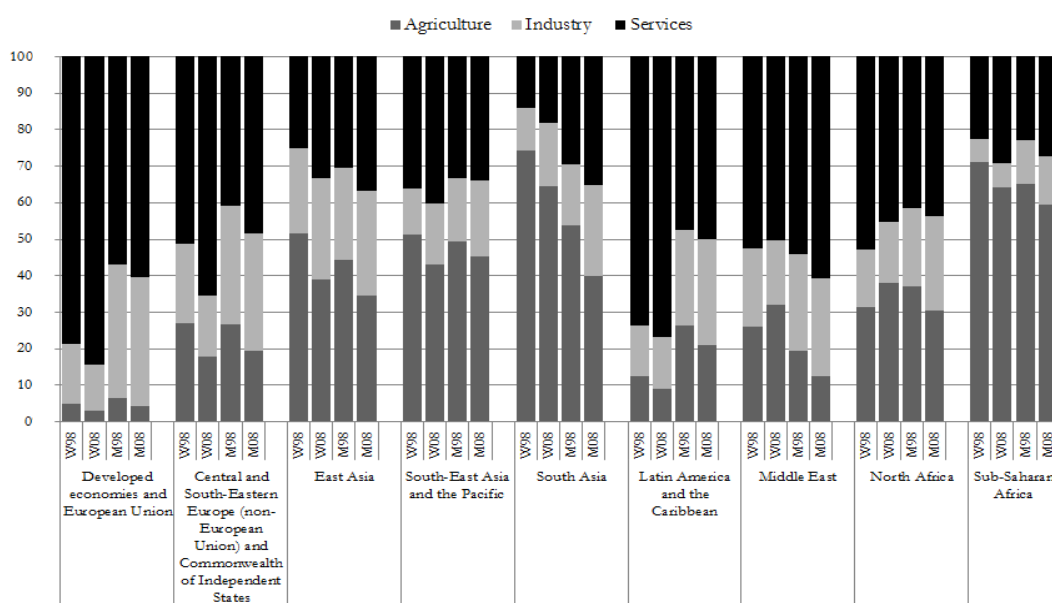
15. 图2说明1998和2008年就业的部门分布情况，按区域和性别分列。在发达经济体和转型期经济体(即中欧和东南欧)和在拉丁美洲和加勒比，服务业部门是妇女和男子的最大就业来源，尽管在所有三个区域，与男子相比，妇女在服务业部门中的就业比例较高而且还在增长。在东南亚、南亚和撒哈拉以南非洲，农业是妇女和

⁴ F Tregenna, 2015, 去工业化，结构变化和可持续经济增长，联合国大学背景文件第2015-032号。

男子的主要就业渠道；这方面的就业大多与自营就业或家庭帮工有关。⁵ 在世界各地，与妇女相比，工业是就业的更重要途径，不过，在东亚和东南亚，妇女和男子在工业中所占份额相似。

图 2

就业在各经济部门中的分布情况，按地区和性别分列，1998 和 2008 年



资料来源：贸发会议秘书处，基于国际劳工组织，2009 年，《全球妇女就业趋势》(日内瓦)，表 A6(b)和 A6(c)。

注：W98 指的是妇女在 1998 年的份额，W08 年指的是妇女在 2008 年的份额，M98 指的是男子在 1998 年的份额，M08 指的是男子在 2008 年的份额。

16. 与附加值在各经济部门的分布情况相似，需进一步探讨的一个关键主题是工业就业轨迹，因为正是通过这种就业，妇女和男子通常获得与增长和发展相联系的薪酬更高和正规的工作。此外，随着服务业日益成为所有发展水平的国家中的主要就业渠道，但也是一个差别很大的部门，所以，更好地理解服务业在创造体面工作方面的潜力十分重要。⁶

⁵ 贸发会议，2010 年，《2010 年贸易与发展报告：就业、全球化和发展》(纽约和日内瓦，联合国出版物)。

⁶ 贸发会议，2015b。

二. 不断变化环境中的产业政策

17. 发展中国家的成功经济转型普遍受益于有利的外部经济环境，其特点是，全球需求旺盛，而且(或者)，为支持工业化有效利用了政策工具。由于发达国家长期停滞风险很可能在很长时间内限制对发展中国家产成品出口的需求，发展中国家需调整其发展政策，以实现雄心勃勃的、具有变革性意义的 2015 年后发展议程的目标。在这方面，为支持实现可持续发展目标，工业政策是多边方法和全球伙伴关系的一个相关要素。

18. 当今先进经济体使用了积极的工业政策，以支持、指导和协调资本积累和结构转型进程(发展中国家的近期成功事例也说明了这一点)。这不等同于公有制或选择赢家，尽管几乎所有经济体都使用了这些方法。相反，它是一个协调的探索 and 发现进程的一部分，通过这一进程，政府和企业发现市场失灵情况，了解与新活动和技术相关联的相关成本和盈利机会，评估与特定项目相关联的可能外部性并使用已获得的信息和技能，推动经济向更加多样化、附加值更高的领域发展。成功的产业政策往往以扩大资本和知识密集型的高端技术部门为目标，推动战略性前向和后向联系及总需求的增长，并通过创造新的竞争优势缓解国际收支约束。这些战略性部门通常集中在制造业。然而，由于许多发展中国家，特别是最不发达国家经济中的其他部门也存在这些特点，因此，这些政策更可能从农业的优先领域出发，因为这些领域在经济上有重大意义、与其他部门有潜在联系、对国际收支很重要，而且，大量贫困人口仍然生活在农村地区。⁷

19. 可持续发展战略在有适当限制的前提下也着眼于有选择地为一些高生产力项目赋予更先进的技术和技能条件和更高的研发水平，以不断推进技术前沿。这种做法经常与投资高等教育、科技园区或努力吸引流散于国外的技术人才相结合，希望他们通过更换工作或开办小企业的方式在其他地方转让专门知识。贸发会议曾强调，国家创新战略可帮助协调私营和公共部门的各项活动和政策，以利于加强为缩小技术差距所必需的知识和学习能力。⁸

20. 无论处于何种发展水平，加强非贸易部门在确保可持续和包容性增长方面都可发挥作用。这些部门包括可能受益于大规模公共工程计划的基础设施部门(公路、港口和机场、发电和输电线路、住房、供水和污水处理)，以及那些生产力较低但创造就业潜力巨大，而且能培训劳动力市场新人的部门，包括建筑、维修作坊和非耐用消费品行业。在这些部门中，在提高生产力和扩大就业之间存在此消彼长的潜在效应。不能脱离具体情况来确定处理这种消长效应的最佳方法。

21. 近年来，人们又开始重新关注产业政策。许多发展中国家采取了新举措或调整了以往举措，通常回应了为结构变革建立更多国内联系和打造国际竞争力之挑战。

⁷ 贸发会议，2009 年，《2009 年最不发达国家报告：国家和发展治理》(纽约和日内瓦，联合国出版物)。

⁸ 贸发会议，2007 年，《2007 年最不发达国家报告：知识、技术学习和发展创新》(纽约和日内瓦，联合国出版物)。

不同国家之间的具体工具不同，但它们通常涉及增加优先领域投资的鼓励措施，例如巴西的汽车行业和出口鼓励措施、印度的基础设施和关键产业部门和印度尼西亚的优先产业集群。通常，实行以加快工业化为目标的此类政策措施的目的是移植东亚经济体的成功经济转型，但在某些情况下则是因为担心由于过早去工业化而落后于人。这种恐惧是在“中等收入陷阱”术语下进行讨论的，这意味着，各国发现，在低生产力制造阶段以外进行多样化越来越难。这种风险是在 1980 年代以来在受华盛顿共识影响的政策或在较近年份商品出口收入大幅增加的背景下出现的。供给方积极政策也可设法使发展中国家生产能力适应不断变化的需求模式，使国内和区域需求发挥更大作用(相对于对发达国家的出口)，在某些国家，私人 and 公共消费占更高份额和固定投资参与度较低，例如在中国。⁹

22. 此外，许多发达国家已明确承认工业政策在发展清洁技术和维持强大的制造业部门方面可发挥的重要作用，以获取与生产力增长、创新和就业机会相关的利益。¹⁰ 这部分地是为了阻止发展中国家融入全球制造业。然而，特别是在全球金融危机和经济衰退发生后，发达经济体认识到，主要基于服务业活动的行业(尤其建筑、零售和金融)似乎比拥有庞大制造业基础的行业更容易受到外部冲击的不利影响。

23. 即使在可确定国家转型和工业化的具体制约时，使用工业政策有时也被认为并不可取。这是因为，人们对于在具体的体制环境下，是否具备实施和执行工业政策所必需的管理能力存有疑虑。然而，尽管有实施方面的挑战(许多发展中国家需要技术援助和能力建设以应对这些挑战)，正负强化手段的组合(例如通过实行经济方案绩效衡量或将目标群体回馈公共服务提供方的反馈机制制度化)，可以也应当能够提供适当的治理机制，使确定的政策备选方案能够在政府和企业之间相互合作的气氛中得到实施和执行。¹¹ 这种治理框架还需确保工业政策是连贯的发展战略的一部分并与政府其他经济政策相互加强。¹²

24. 结构经济转型需要社会行为方的支持，同时它改变社会结构和不同主体的经济和政治重要性。必须考虑经济转型的这种社会和政治层面，因为它们对于一个发展战略的可持续性而言十分重要。因此，多年期专家会议第三届会议不妨讨论以下重要议题：中小型和大型企业的各自作用、就业、收入、出口和生产性联系以及这些企业之间的相互联系和与国家的相互联系。

⁹ 贸发会议，2013 年，《2013 年贸易与发展报告：适应世界经济不断变化的形势》(纽约和日内瓦，联合国出版物)。

¹⁰ 贸发会议，2014，《2014 年贸易与发展报告：全球治理与发展政策空间》(纽约和日内瓦，联合国出版物)；R Wade, 2014, *The paradox of United States of America industrial policy: The developmental State in disguise*, in JM Salazar-Xirinachs, I Nübler and R Kozul-Wright, eds., 2014, *Transforming Economies*. 《使工业政策促进增长、就业和发展》(日内瓦，国际劳工局)。

¹¹ R Devlin and G Moguillansky, 2013, *What's new in the new industrial policy in Latin America?*, in J Stiglitz, J Lin and J Esteban, eds., *The Industrial Policy Revolution I* (Houndsmill, United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland, Palgrave MacMillan); 贸发会议，2006，《2006 年贸易和发展报告：全球伙伴关系和国家发展政策》(纽约和日内瓦，联合国出版物)。

¹² JM Salazar-Xirinachs, I Nübler and R Kozul-Wright, eds., 2014

25. 近期通过的新工业政策举措受益于：多边贸易协定在实行某些贸易和工业政策(即政策制定者认为最适于实现结构性改革和工业化的政策)方面保持了某些灵活性；此类协定为最不发达国家提供的某些特殊和差别待遇。另一方面，产业政策的推行越来越受制于双边或区域贸易和投资协定以及全球价值链中的龙头企业或强大的产业协会自定的标准。¹³

26. 这意味着，需通过强化的全球伙伴关系实现雄心勃勃的新的转型发展目标，这种全球伙伴关系加强包容性多边机制，以维护—最好是扩大—发展中国的政策空间。¹⁴ 采用更强大的南南一体化架构也可支持 2015 年后发展议程。探索南南合作的贡献机遇是多年期专家会议第三届会议不妨讨论的另一个问题。

三. 未来挑战

27. 最大发达国家经济体目前缺乏活力，这是发展中国家继续增长的主要制约因素。发展中经济体的增长不能再像过去那样依赖于发达经济市场。¹⁵

28. 在这方面，发展中经济体目前面临的一个关键挑战是需重新平衡它们的增长动力。一些亚洲经济体正在这一方向采取步骤，日益增长的国内市场使它们可以采用更加注重国内和区域的增长战略。然而，位于其他地域的经济体落后于人。此外，对国内市场的依赖受限于市场规模，较小经济体尤其如此。

29. 许多发展中国家，特别是最不发达国家，正面临生产力低和停滞不前的严峻挑战。低生产力问题在农业特别严重，因为生产力被许多制约因素限制，例如农场规模小、基础设施薄弱以及与人力资本、技术和信贷途径相关的其他制约。然而，在许多发展中国家，制造业(例如，装配厂)和服务业(例如，非正规零售贸易)部门也有大量低技能、低生产力工作岗位。在评估融入区域和全球价值链可如何更好地推动工业化、多样化和制造业生产力提高时，这一点应考虑在内。

30. 参与国际生产网络可为处于早期工业化阶段的发展中国的朝阳产业提供进行高附加值生产的机会，这可帮助发展中国家扩大就业、提高收入和积累基本技能和开展工业化(涉及更先进技术的制造业活动)所需的其他能力。

31. 在过去二十年中，运输基础设施、物流和跨边界贸易设施的升级，以及经营环境、贸易和投资的改善，使许多发展中国家提高了生产能力。然而，沿价值链上升既不是自动的也不是容易的进程。实际上，生产能力有限的发展中国家可陷于区域和全球价值链低端的最低附加值活动，打破这种陷阱需要采取积极政策以推动生产能力，扩大生产基础，使它更具竞争力。¹⁶ 因此，如果没有适当工业政策，迈向

¹³ UNCTAD, 2014。

¹⁴ 同上。

¹⁵ 贸发会议，2013 年；贸发会议，2015a。

¹⁶ 贸发会议，2015c，《从决策到行动—贸发会议秘书长的贸发第十四次报告》(纽约和日内瓦，联合国出版物)。

工业化的第一步也可能是最后一步。各国政府需积极促进并制定方法和措施，以在当地产生溢出效应并支持当地一体化。¹⁷ 否则，参与全球价值链不会促成国内生产升级，相反，会产生中等收入陷阱之威胁。这种供需问题的一个出路是，更多地依赖于国内需求来源作为增长新引擎，同时通过积极的工业政策和战略性地融入区域和全球贸易促进关键生产部门发展(特别是在制造业和现代服务业方面)。

32. 生产多样化、技术升级和结构变化是创造更大和持续增长的关键，因为它们通过增加就业和在生产力提高基础上提高工资来满足国内需求和促进需求本身的扩大。外国市场又会补充国内市场，这对于避免国际收支瓶颈十分关键。在这方面，考虑到发达市场活力的消失，发展中经济体充分探索在发展中国家存在的机会十分重要。为实现这一目标，南南合作有助于为工业化和新市场特别是为制造品创建一个区域空间。

33. 选择具体部门和产业进行政策支持是一项额外挑战，而且，根据这些部门和产业进行升级的优势和潜力以及动态比较优势方面的不同，这种选择因国而异。在这方面，需要一个发展型国家，以便将资源从低生产力部门转向高生产力部门。十分关键的是，应通过有针对性的产业政策和战略部门的激励措施，确保国家保持高效率 and 实效性。处理市场失灵和扭曲以及促进私营部门发展的条例特别重要。¹⁸

34. 最后，十分重要，应强调，当今发展中国家是在一个比过去(例如，东亚过去 20 年至 40 年的外向型工业化，通过使国家银行融资适应出口绩效的做法，将保护幼稚产业与市场纪律相组合)限制性更强的全球环境中设计其工业政策。然而，广泛使用进口关税作为一种保护工具，目前可能受到世界贸易组织和其他区域和双边贸易协定的制约。因此，发展中经济体需通过以下途径，将政策空间的使用最大化：制定较不受国际协议限制的创新政策或政策工具；为工业发展和经济转型打造新途径。因此，至关重要的是，这些国家应保持充分的政策空间，以实施发展战略。

35. 考虑到在本说明中介绍的若干因素，请多年期专家会议第三届会议注意到发展型工业政策在支持生产能力方面的战略作用，并不妨审议以下问题：

1. 工业化是否仍是结构变革和生产多样化的一个核心目标？
2. 应如何评估工业政策领域的近期举措？
3. 国内和外部市场的作用如何？
4. 收入和社会政策可如何促进包容性(特别是对妇女和青年的包容)和加强国内市场？
5. 生产多样化对就业有何影响？
6. 发展型国家是否需采取积极政策？如果是，需采取哪些积极政策？
7. 基础设施服务应如何与制造业发展和工业化相联系？

¹⁷ UNCTAD, 2014。

¹⁸ 贸发会议，同 2015c。

8. 发达国家产业政策如何影响发展中国家的国际贸易？
 9. 以生产多样化为目标的政策可如何影响经济和社会结构(包括公共和私营部门、小型和大型企业以及农村和城市地区)？
-