



**Конференция Организации
Объединенных Наций
по торговле и развитию**

Distr.: General
29 April 2016
Russian
Original: English

Совет по торговле и развитию
Комиссия по торговле и развитию
Рассчитанное на несколько лет совещание
экспертов по поощрению экономической
интеграции и сотрудничества
Четвертая сессия
Женева, 14–15 апреля 2016 года

Доклад рассчитанного на несколько лет
совещания экспертов по поощрению
экономической интеграции
и сотрудничества о работе его четвертой
сессии,

проходившей во Дворце Наций в Женеве 14 и 15 апреля 2016 года

GE.16-07072 (R) 240516 250516



* 1 6 0 7 0 7 2 *

Просьба отправить на вторичную переработку 



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Резюме Председателя.....	3
A. Вступительное заявление	3
B. Совершенствование всех форм сотрудничества и партнерства в интересах торговли и развития для достижения согласованных на международном уровне целей в области развития	3
II. Организационные вопросы	9
A. Выборы должностных лиц.....	9
B. Утверждение повестки дня и организация работы	9
C. Итоги сессии.....	9
D. Утверждение доклада о работе совещания.....	9
Приложение	
Участники сессии	10

I. Резюме Председателя

1. Четвертая сессия рассчитанного на несколько лет совещания экспертов по поощрению экономической интеграции и сотрудничества состоялась во Дворце Наций в Женеве, Швейцария, 14 и 15 апреля в соответствии с мандатом, согласованным Советом по торговле и развитию на его пятьдесят седьмой исполнительной сессии 26–28 июня 2013 года.

A. Вступительное заявление

2. В своем вступительном заявлении руководитель Сектора по вопросам экономического сотрудничества и интеграции между развивающимися странами Отдела глобализации и стратегий в области развития осветил перспективы различных форм международного сотрудничества с точки зрения содействия достижению некоторых ключевых целей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в более широком контексте неустойчивой мировой экономики.

3. Он отметил, что развивающиеся страны сталкиваются с многочисленными проблемами, снижающими их способность противодействовать внешним экономическим шоковым потрясениям в эпоху после «великой рецессии». Сотрудничество Юг–Юг может дополнять традиционное сотрудничество Север–Юг не только в финансовой и торговой сфере, но и в деле координации внутренней политики в области инвестиций и расширения инфраструктуры. Передовая практика в сфере макроэкономической политики и повышения устойчивости может оказаться крайне ценной для развивающихся стран при разработке ими своей национальной политики, направленной на активизацию устойчивого и инклюзивного роста и укрепление потенциала для преодоления экономических кризисов.

4. Оратор подчеркнул важность стратегического участия в глобальных торгово-производственных сетях и активной промышленной политики, направленной на накопление капитала, экономическую диверсификацию, технологическую модернизацию и создание качественных рабочих мест в интересах стимулирования устойчивого и инклюзивного роста и повышения устойчивости экономики.

B. Совершенствование всех форм сотрудничества и партнерства в интересах торговли и развития для достижения согласованных на международном уровне целей в области развития

(Пункт 3 повестки дня)

Макроэкономическая политика для обеспечения краткосрочной устойчивости

5. Первая секция совещания была посвящена проблемам, связанным с нынешним макроэкономическим сценарием, и возможным ответным мерам развивающихся стран в различных областях политики. По мнению участников дискуссионной группы, несмотря на широкое использование нетрадиционных инструментов, таких как увеличение денежной массы и отрицательные процентные ставки, меры денежно-кредитной политики, применяемые в настоящее время развивающимися странами, оказались недостаточными для того, чтобы

оградить их от факторов рисков, обусловленных финансовой нестабильностью, и не гарантируют устойчивого экономического роста. После «великой рецессии» экономический рост в основном стимулировался потреблением, а не инвестициями. Кроме того, с учетом взаимосвязей, характеризующих современные финансовые рынки, даже незначительные изменения в политике ведущих стран, такие как повышение процентных ставок в Соединенных Штатах Америки, могут иметь негативные последствия для развивающихся стран. Например, это может спровоцировать обесценение валют и отток капитала.

6. По мнению участников дискуссионной группы, к которым присоединились некоторые эксперты, государственные инвестиции выступают перспективным и эффективным инструментом политики, поскольку они способны поддерживать долгосрочное развитие при одновременном повышении экономической устойчивости в краткосрочном плане. Кроме того, в условиях в целом низких процентных ставок государственные инвестиции могут быть сравнительно дешевым инструментом политики в нынешнем контексте.

7. Банки развития должны играть центральную роль в качестве источников долгосрочного капитала для долговременных инвестиций на национальном и региональном уровне и по линии Юг–Юг. Вместе с тем важное значение имеет также проведение надлежащей налоговой политики для поддержания государственных инвестиций; при этом в большинстве развивающихся стран налоговые ставки, как правило, являются слишком низкими, а их шкала является недостаточно прогрессивной. Поэтому необходимо уделять гораздо более пристальное внимание налогам на доходы и на корпорации, а также в целом способности государства обеспечивать поступления в интересах повышения устойчивости экономики.

8. Серьезным препятствием для государственных инвестиций может выступать государственный долг. После глобального финансового кризиса 2008 года общая сумма задолженности во всем мире резко возросла, о чем свидетельствуют балансы многих стран с формирующейся рыночной экономикой. Совокупный долг Китая увеличился почти в четыре раза с 2007 года, и существенно возросла задолженность Бразилии, Южной Африки и Турции. Положение Китая вызывает особую тревогу. С учетом его экономической и финансовой роли любая финансовая нестабильность внутри страны может иметь значительные последствия для остального мира. Вместе с тем применяемые меры контроля за движением капитала выступают весьма действенным средством для предотвращения перегрева экономики и стабилизации рынков.

9. Проблемы государственного долга касаются не только стран с формирующейся рыночной экономикой. Многие страны, экспортирующие сырьевые товары, в особенности в Африке и Латинской Америке, обычно прибегают к чрезмерным заимствованиям, для того чтобы компенсировать снижение экспортных цен. Это накладывается на проблему долгового бремени многих развитых стран и усиливает нестабильность на глобальном уровне.

10. Участники дискуссионной группы отметили, что в последнее десятилетие многие развивающиеся страны, частично компенсируя долговое бремя, накопили крупные резервы, выступающие своего рода страховкой на случай финансовой нестабильности. Однако такие резервы дают крайне низкую отдачу по сравнению с потенциалом внутренних производительных инвестиций. Кроме того, поскольку потоки международных краткосрочных финансовых средств проникли на внутренние рынки многих стран с формирующейся рыночной экономикой и развивающихся стран, даже крупные накопленные валютные резервы представляются все менее достаточными, и сальдо баланса по чистым акти-

вам у многих из этих стран является отрицательным. Это свидетельствует о серьезной уязвимости, поскольку в случае внезапного и дестабилизирующего оттока капитала крупных резервов может оказаться недостаточно. Участники дискуссии пришли к выводу о необходимости проведения дальнейших исследований с целью улучшения понимания последствий оттока капитала, особенно в условиях мировой экономики, характеризующейся низкими и порой отрицательными процентными ставками в странах, экспортирующих капитал.

11. Участники дискуссионной группы обсудили некоторые ключевые меры на микроэкономическом уровне, которые могли бы способствовать обеспечению макроэкономической устойчивости, с заострением внимания на примере Бангладеш и Бразилии. Осуществление активных программ на рынке труда может, например, содействовать обеспечению временной занятости и одновременно созданию долгосрочных экономических активов, таких как объекты инфраструктуры. Однако для того чтобы в полной мере использовать потенциал этих программ, они должны дополняться повышением квалификации рабочей силы и профессиональным обучением.

Промышленная политика для обеспечения долгосрочной устойчивости и стабильности

12. Вторая секция совещания была посвящена рискам, связанным с преждевременной деиндустриализацией, которая наблюдается во многих развивающихся странах и странах с формирующейся рыночной экономикой. Был также рассмотрен вопрос о значении промышленной политики в решении проблем, связанных с этими рисками, и в повышении долгосрочной экономической устойчивости.

13. Участники дискуссионной группы представили последние статистические данные, характеризующие процессы индустриализации и деиндустриализации. Они свидетельствуют о том, что в настоящее время в развивающихся странах деиндустриализация происходит при сравнительно низком уровне доходов. В различных регионах развивающихся стран доля обрабатывающей промышленности в совокупной занятости и добавленной стоимости достигла своего пика и начала снижаться при гораздо более низком уровне валового внутреннего продукта на душу населения, чем в прошлом. Это явление, известное как преждевременная деиндустриализация, приводит к особенно неблагоприятным последствиям, поскольку развивающиеся страны не смогли еще в полной мере использовать преимущества обрабатывающей промышленности к тому времени, когда началась деиндустриализация, и их сектор услуг еще не готов стать альтернативным двигателем экономического роста. Существует корреляционная зависимость между историческим максимумом занятости в обрабатывающем секторе и последующем уровне доходов на душу населения; для стран, в которых в прошлом доля занятых в обрабатывающем секторе была высокой, в настоящее время характерны более высокие доходы и наоборот.

14. Участники дискуссии высказали мнение о том, что чем быстрее происходит процесс преждевременной деиндустриализации, тем сильнее ощущаются ее отрицательные последствия для социальной и политической сплоченности при ухудшении состояния здоровья населения, увеличении масштабов нищеты и ухудшении распределения доходов, что усугубляется снижением квалификации рабочей силы и безработицей.

15. Участники дискуссионной группы обсудили важнейшее значение промышленной политики и мер по реструктуризации производства для предотвращения или смягчения последствий деиндустриализации и содействия реинду-

стриализации. Такая политика и меры должны учитывать как внутренние факторы, включая политическую экономику отдельных стран и их обеспеченность ресурсами, так и новую географию международного производства, включая глобальные производственно-сбытовые цепочки, торговые блоки и тенденции, а также изменения в географии распределения мирового производства и потребления.

16. Участники дискуссии представили информацию о совместной работе ЮНКТАД и Центра по вопросам развития Организации экономического сотрудничества и развития в рамках стратегической инициативы в области глобальных производственно-сбытовых цепочек, реструктуризации производственного сектора и развития. Эта работа должна позволить выработать руководящие принципы для директивных органов с целью определения возможных направлений и практических мер политики в интересах содействия развитию с помощью структурных преобразований на основе сравнительной оценки активов стран, их приоритетов и потенциала модернизации.

17. Одна из главных задач этого совместного проекта заключается в улучшении способности стран предвидеть изменения. Проведение консультаций и обсуждений с частным сектором могло бы облегчить этот процесс. Сотрудничество с частным сектором может иметь также важное значение для изучения возможных новых видов производственной деятельности, т.е. для выявления возможных сравнительных преимуществ экономики в новых секторах, и согласования мер для оказания им поддержки. Например, общественные советы по вопросам производительности могли бы содействовать изучению возможностей направления среднесрочных и долгосрочных ресурсов на развитие новых видов деятельности и приоритетного развития определенных направлений деятельности в более широком контексте региональной торговли.

18. Вместе с тем одной лишь промышленной политики недостаточно для решения проблемы преждевременной деиндустриализации. Требуется также соответствующая макроэкономическая и торговая политика, а также эффективные стратегии по укреплению технологического и людского потенциала. В этой связи понимание того, каким образом можно создать и укрепить производственный потенциал и потенциал обучения, имеет важнейшее значение для реализации реалистичных и обоснованных преобразований. Вместе с тем, как подчеркнул один из экспертов, международная защита собственности может выступать серьезным фактором, сдерживающим эти стратегические усилия.

19. Участники дискуссионной группы и некоторые эксперты обсудили вопрос о сложном взаимодействии между национальными чаяниями и международными реалиями при разработке и осуществлении промышленной политики. Существует опасность преждевременного или чрезмерного открытия экономики для международной торговли, в частности в случае уязвимой экономики на ранних этапах развития; и опора лишь на сравнительные преимущества и специализацию может оказаться не самой эффективной стратегией экономического роста для этих стран.

20. В своем исследовании Имбс и Вачярг в 2003 году продемонстрировали, что до сравнительно поздних этапов в процессе развития отраслевая структура производства и занятости становится менее концентрированной и более диверсифицированной при повышении доходов на душу населения. На начальных этапах роста модернизация и развитие более сложных видов производства происходит параллельно с отраслевой диверсификацией. Вместе с тем при достижении сравнительно высокого уровня дохода приобретение передовых знаний в определенных производственных секторах – и, следовательно, специализация –

становится необходимым условием для обеспечения устойчивого экономического роста в стране. Поэтому диверсификацию и специализацию следует рассматривать не как взаимоисключающие, а как взаимоусиливающие тенденции на протяжении всего процесса развития.

21. В заключение некоторые эксперты рассказали о проблемах, с которыми сталкиваются многие развивающиеся страны, стремящиеся в полной мере использовать возможности участия в глобальных производственно-сбытовых цепочках и продвинуться вверх по технологической лестнице в рамках международных производственных сетей. Они обсудили преимущества и недостатки модели предприятий «макиладора» в Мексике для иллюстрации крайне важного компромисса между созданием новых рабочих мест и добавленной стоимостью или диверсификацией. Участники дискуссии высказали мнение о том, что не существует лишь одного способа достижения такого компромисса так же, как и не может быть единой стратегии, обеспечивающей успешное участие в глобальных производственно-сбытовых цепочках, поскольку оптимальная политика в решающей степени зависит от целого ряда конкретных условий стран, таких как размер, географическое местонахождение и обеспеченность ресурсами.

Международное сотрудничество в контексте нынешних экономических проблем

22. Основная тема третьей секции совещания касалась сотрудничества Юг–Юг в свете вышеупомянутых экономических проблем и необходимости обеспечения краткосрочной и долгосрочной устойчивости. Значительная часть дискуссии как в плане выступлений докладчиков, так и в плане замечаний экспертов была посвящена важной роли, которую ЮНКТАД может играть в деле укрепления, расширения охвата и повышения эффективности сотрудничества Юг–Юг, в частности в том, что касается экономических вопросов и проблем, связанных с достижением целей в области устойчивого развития, а также в качестве форума для обсуждения вопросов глобального экономического управления и проведения переговоров и в качестве институционального представителя стран Юга в рамках такого форума.

23. Участники дискуссионной группы обсудили результаты исследовательской работы ЮНКТАД по изучению современных форм сотрудничества Юг–Юг в финансовой и денежно-кредитной сфере на региональном уровне в качестве моделей для других стран. Такие модели представляются особенно привлекательными с учетом целей в области устойчивого развития и необходимости увеличения объема финансирования в целях развития и индустриализации. Участники дискуссионной группы и ряд экспертов из стран осветили перспективы и проблемы партнерства между государственным и частным секторами. Хотя опыт такого партнерства является неоднозначным, банки развития – как региональные, так и национальные – открывают, как представляется, более широкие возможности для решения долгосрочных задач развития, обозначенных в целях области устойчивого развития. В этой связи одна из ключевых проблем заключается в том, чтобы расширить возможности банков развития для мобилизации средств за счет налогообложения.

24. Сбор и анализ данных относятся к тем областям, в которых ЮНКТАД играет активную роль в содействии развитию сотрудничества Юг–Юг. Например, ЮНКТАД взаимодействует с Сетью аналитических центров стран Юга и Управлением Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг–Юг в связи с ее предложением о создании статистической базы данных о сотрудничестве Юг–Юг. Она будет основываться на концепциях и методологии, разрабо-

танных и согласованных странами Юга. В целом участники дискуссии подчеркнули важное значение данных для определения и оценки прогресса в достижении целей в области устойчивого развития; если страны Юга не возьмут на себя ведущую роль в разработке статистических показателей для надлежащей оценки прогресса в достижении целей в области развития, то вместо них это сделают международные финансовые учреждения, в которых ведущую роль играют главным образом страны Севера. После того как будут приняты эти определения, их будет трудно пересмотреть, даже если они окажутся неадекватными. Использование валового внутреннего продукта в качестве отдельно взятого показателя для оценки развития является хорошим примером, иллюстрирующим данную проблему.

25. Участники дискуссионной группы заявили, что Организация Объединенных Наций выступает самым подходящим институциональным механизмом для сотрудничества Юг–Юг, обеспечивающим координацию нормотворческой работы по определению и содействию достижению целей в области устойчивого развития. В нынешних международных экономических условиях, характеризующихся сокращением объема помощи на цели развития, появляются новые формы сотрудничества между странами БРИКС¹ и странами Юга, позволяющие в определенной степени восполнить нехватку ресурсов. Странам Юга следует использовать институциональный потенциал Организации Объединенных Наций для коллективного управления такими новыми формами сотрудничества и их распространения.

26. Одна из главных тем, поднятых в ходе обсуждения роли ЮНКТАД, прежде всего в связи с вопросами, затронутыми рядом экспертов, касалась проблемы регулирования финансовых потоков в интересах содействия долгосрочным производительным инвестициям. Развивающиеся страны сталкиваются с принципиальным противоречием, которое трудно преодолеть: с одной стороны, они нуждаются во внешнем финансировании для внутренних инвестиций, а с другой стороны, после того как такие инвестиции оказываются в стране их трудно направить на цели развития. Распространение «фондов-стервятников» является наглядным примером данной проблемы. Это также касается проблемы попадания в ловушку среднего уровня доходов, когда странам, достигшим среднего уровня доходов, сложно перейти в категорию стран с высокими доходами, отчасти вследствие неравноправных отношений со странами с более высокими доходами. Создание дополнительных механизмов для экономической интеграции и сотрудничества среди стран со средним и низким уровнем доходов могло бы способствовать решению данной проблемы, и ЮНКТАД могла бы играть важную роль в укреплении такого институционального потенциала.

27. В заключение несколько экспертов подняли вопрос о том, что ЮНКТАД могла бы стать форумом для обсуждения путей и методов смягчения последствий финансовой нестабильности, противодействия макроэкономическим шок-ковым потрясениям, повышения устойчивости и укрепления экономического сотрудничества между странами Юга. Решение этих задач отчасти зависит от укрепления и расширения существующих региональных механизмов и форумов экономического сотрудничества стран Юга. Страны Группы 77 могут рассчитывать на кадровый и технический потенциал ЮНКТАД в целях создания этих и других структур сотрудничества и укрепления коллективных возможностей для достижения целей в области устойчивого развития.

¹ Бразилия, Российская Федерация, Индия, Китай и Южная Африка.

II. Организационные вопросы

A. Выборы должностных лиц

(Пункт 1 повестки дня)

28. На своем первом пленарном заседании (открытие сессии) 14 апреля 2016 года рассчитанное на несколько лет совещание экспертов избрало своим Председателем г-на Рафаэля Эрмосо (Филиппины), а заместителем Председателя-докладчиком – г-на Лизви Нкомбелу (Южная Африка).

B. Утверждение повестки дня и организация работы

(Пункт 2 повестки дня)

29. Также на своем первом пленарном заседании рассчитанное на несколько лет совещание экспертов утвердило предварительную повестку дня сессии (TD/B/C.I/MEM.6/10). Таким образом, повестка дня сессии была следующей:

1. Выборы должностных лиц.
2. Утверждение повестки дня и организация работы.
3. Совершенствование всех форм сотрудничества и партнерства в интересах торговли и развития для достижения согласованных на международном уровне целей в области развития.
4. Утверждение доклада о работе совещания.

C. Итоги сессии

30. На своем заключительном пленарном заседании 15 апреля 2016 года рассчитанное на несколько лет совещание экспертов поручило Председателю подготовить резюме обсуждений.

D. Утверждение доклада о работе совещания

(Пункт 4 повестки дня)

31. На своем заключительном пленарном заседании рассчитанное на несколько лет совещание экспертов поручило заместителю Председателя-докладчику подготовить под руководством Председателя окончательный текст доклада после завершения совещания.

Приложение

Участники сессии²

1. В работе совещания экспертов приняли участие представители следующих государств – членов ЮНКТАД:

Беларусь	Объединенные Арабские Эмираты
Греция	Пакистан
Демократическая Республика Конго	Польша
Доминиканская Республика	Саудовская Аравия
Зимбабве	Соединенные Штаты
Индонезия	Тунис
Иран (Исламская Республика)	Турция
Камерун	Уганда
Кения	Украина
Китай	Филиппины
Кот-д'Ивуар	Центральноафриканская Республика
Куба	Чили
Мавритания	Эквадор
Мадагаскар	Япония
Марокко	

2. На сессии были представлены следующие межправительственные организации:

Евразийская экономическая комиссия
 Европейский союз
 Международная организация франкоязычных стран
 Организация экономического сотрудничества и развития
 Секретариат Форума тихоокеанских островов
 Центр «Юг»

3. На сессии были представлены следующие специализированные учреждения или приравненные к ним организации:

Всемирная туристская организация

4. На сессии была представлена следующая неправительственная организация:

Общая категория

Организация «Инженеры мира»

² В настоящем списке указаны зарегистрированные участники. Поименный список участников см. в документе TD/B/C.I/MEM.6/INF.4.