



贸易和发展理事会  
贸易和发展委员会  
促进经济一体化和合作问题多年期专家会议  
第二届会议  
2014年5月19日至20日，日内瓦

## 促进经济一体化和合作问题多年期专家会议 第二届会议报告

2014年5月19日和20日在日内瓦万国宫举行

GE.14-04107 (C) 030714 040714



\* 1 4 0 4 1 0 7 \*

请回收 



## 目录

	页次
一. 主席的概述 .....	3
A. 开幕辞 .....	3
B. 总结有效的合作形式对“千年发展目标”的贡献及其 在贸易与发展领域的演变 .....	4
二. 组织事项 .....	9
A. 选举主席团成员 .....	9
B. 通过议程和安排工作 .....	9
C. 会议结果 .....	10
D. 通过会议报告 .....	10
附件	
出席情况 .....	11

## 一. 主席的概述

1. 按照 2013 年 6 月 26 日至 28 日举行的贸易和发展理事会第五十七届执行会议商定的条件，促进经济一体化和合作问题多年期专家会议第二届会议于 2014 年 5 月 19 日和 20 日在日内瓦万国宫举行。

### A. 开幕辞

2. 贸发会议副秘书长在开幕辞中强调，“千年发展目标”成功地将广泛的减贫置于国际发展议程的核心地位。但不同目标的实现程度和不同国家之间存在差异。数据表明持乐观态度的确是有根据的，特别是在目标 1 之下的减贫问题，但对许多目标而言，如实现普遍初等教育和消除极端饥饿，前景预测并非同样乐观。副秘书长吁请注意制定具体目标以及为实现目标制定战略这两个关切领域。首先，在国家一级按绝对值制定的指标难以反应出国家内部成果不平衡的问题，第二，自 1980 年代末以来，公私营伙伴关系常常被选为推动社会议程的体制框架。但是，这样一种伙伴关系是否能在社会服务方面真正地降低成本和提高质量还远无法断言。

3. 自《千年宣言》以来，国际发展合作变得日趋重要，南南互动的快速发展在此背景下变得尤为关键。事实上，新兴经济体在为实现“千年发展目标”提供援助和资金资源方面发挥越来越重要的作用。尽管这方面出现增长和多样化发展，但可用资源的总额仍远远不及“目标”预测的资金需求。副秘书长强调，填补这一资金空白至关重要，尤其是正在进行的讨论可帮助界定 2015 年后国际发展议程。

4. 最后，副秘书长指出，专家会议及时地为讨论和探讨与“千年发展目标”相关的关键问题提供了重要机会。他表示，该会议应被视为贸发会议努力的一个组成部分，作为贸发会议对联合国全系统拟定 2015 年后发展议程讨论的贡献。这方面的努力旨在将贸易和发展问题置于议程的核心，以便为发展中国家提供实现其发展目标的方法。

5. 会议主席承认一些“千年发展目标”取得的重大进展，以及国际社会为实现“目标”付出的努力，特别是在全球金融危机之前所做的努力。她表示遗憾的是，虽然许多发展中国家在抵挡危机方面比发达经济体的表现更为出色，但危机还是严重地影响到“目标”完成的比率，因此，在一些关键的社会和经济领域仍需付出巨大努力。主席强调，国际社会只有在多边、区域和双边等层面合作努力，才能够取得成果。主席最后强调，在 2015 年之前成功实现“千年发展目标”仍应作为优先事项，因为这些目标直接影响 2015 年后的发展努力。

## B. 总结有效的合作形式对“千年发展目标”的贡献及其在贸易与发展领域的演变

(议程项目 3)

### “千年发展目标”和国际发展伙伴关系

6. 专家在第一次非正式会议上讨论了国际合作在“千年发展目标”取得进展方面发挥的作用，重点讨论了制定 2015 年后发展议程可汲取的主要教益。贸发会议全球化与发展战略司司长强调，“一切照常”的政策不足以应对当前的系统性发展挑战。他呼吁全面反思以目标为主导、基于三个支柱的框架，他指出，新的发展议程在范围上应具有普遍性，促进转型，以便维持发展中经济体的结构转型和就业创造，发展议程还需一体化，因为必须同时应对经济、社会和气候相关挑战。制定这一议程需要采纳多边方针（南南互动仅是其中的一个组成部分），还需认识到给予各国政府制订政策的空间的重要性。

7. 主旨发言人——海外发展研究所执行主任继续重点探讨与“千年发展目标”相关的成就及 2015 年后发展议程。他首先回顾了不同目标迄今为止取得的进展，他注意到减贫相关目标取得的成功，贫困在过去 25 年中以难以置信的速度减少，他还注意到在学校入学率，尤其是在撒哈拉以南非洲的学校入学率，以及在降低儿童死亡率方面取得的成绩。但是，他强调，另一些目标的实现情况并非尽如人意。更重要的是，国家内部不断扩大的不平等现象令人对许多发展中经济体最贫困人口群体的状况是否取得有效改观表示质疑。此外，迄今为止取得的进展非常脆弱，这是因为，实现成就所依赖的增长进程并没有带来结构转型或就业创造，许多国家没有实现资本形成和储蓄率。

8. 发言者分析了国际合作对实现“千年发展目标”的贡献。例如，虽然“目标”框架主要侧重于旨在减少贫困的官方发展援助和减免债务，但发达国家商定提供国民生产总值 0.7% 作为援助的目标远未实现。因为缺乏有效的国际宏观经济合作，导致筹资缺口的不利影响被进一步放大，这类合作在全球经济危机之后进一步减弱。

9. 同样具有危害性的是国际社会没有能力应对与气候变化相关的挑战，以及多哈回合谈判缺乏对发展问题的严肃承诺。这一现象被错误地归咎于谈判的多边性质，一些人认为，跨太平洋贸易协议和美利坚合众国—欧洲联盟贸易伙伴关系等优惠协议也许可成为以“自下而上”方式实现世界经济一体化的合理替代办法。但是，没有多边系统和基于规则的制度，就不可能解决发展挑战，多哈回合谈判陷于两难处境，是因为主要的发达经济体缺乏强有力和旨在促进发展的政治承诺，而非该系统的多边性质。发言者强调，将贸易与技术 and 基础设施等其他发展的组成因素割裂开来，可能扩大经济体之间的差距，而非促进融合。

10. 发言者最后强调 2015 年后发展议程在确定适当优先事项时应考虑的关键教训。他指出，除气候、筹资和贸易问题以外，打击不平等现象应成为新的目标的

基础，从而确保可持续增长以及增长收益更加公平的分配。这一点不应仅作为一项一般性原则，而应在收入分配目标和教育成就等与产生收入相关的其他变量中予以阐明。因此，就政策而言，传统的事后计量再分配措施应与事先计划再分配措施相配合，以促进在获得教育和医疗服务方面的进一步机会平等。但是，他指出，制定具有进取心的目标本身并不足以实现真正和可持续的进展，特别是在涉及生产公共物资的情况下。制订目标的同时应辅之以基于包容性和多边主义的有效国际合作机制，国际合作架构必须适应二十一世纪的需要。

### 为“千年发展目标”调集财政资源

11. 第二次非正式会议审查了如何利用不同筹资来源实现“千年发展目标”。会议强调 2015 年后发展议程的巨大筹资需求，专家讨论了可能填补筹资缺口的新的潜在资金来源。私营部门筹资虽然从数字上看颇为重要，但并非公共部门筹资的替代品，而创新资金来源也不足以提供可持续发展所需的资金。因此需要采取行动，进行系统性改革，并在国内筹集资源。

12. 关于私人资金在帮助填补资金缺口方面发挥的作用，专家小组成员指出，既可在国内，也可从外部筹集这类资源。然而，许多发展中国家缺乏国内机构投资者基础，近来为发展中国家进行的私人筹资主要通过外部发行债券实现。然而，这一资金来源一直起伏不定，只有非常有限的数额(不到 1%)分配用于基础设施项目。专家认为，为了避免短期投机性筹资和促进长期私人资金，鼓励国际机构投资者为长期可持续发展项目筹资至关重要。但是，要做到这一点，金融市场激励措施需有所改观。

13. 专家对支持“千年发展目标”的各种资金来源和机制做了总体讨论，包括官方发展援助、减免债务和创新融资，后者包括碳市场、侨民债券及金融交易税收等。专家还讨论了近来的趋势，并强调虽然一些趋势是积极的，一些关键债务指标，如发展中国家公共债务占国内生产总值的比例在 2000 至 2012 年期间有所降低，但另一些趋势则是不良趋势，如不同发展中国家集团的外部债务在 2005 至 2012 年期间逐渐上升。短期外债和还本付息额上升的趋势尤为令人担忧。

14. 近来与债务相关的变化包括外债构成从银行贷款转向债券债务。专家指出，与过去不同的是，低收入国家现在开始利用资本市场。具体而言，重债穷国倡议完成点之后的国家，如多民族玻利维亚国、加纳、莫桑比克和赞比亚通过发行债券增加了大笔新的贷款，重债穷国倡议已接近尾声。同时，有 15 个国家已陷入债务困境，另有 27 个国家陷入中度债务困境。有预测认为，大部分重债穷国将在十年内退回重债穷国倡议之前的处境。专家指出，加勒比国家是尤为脆弱的发展中国家集团，它们为高债务低增长所困，其中一些国家已陷入债务困境。鉴于存在这些趋势，专家强调，制订有效的债务危机解决机制至关重要，但令人遗憾的是，目前没有这样一个机制。自 1970 年代发生债务问题以来，贸发会议一直呼吁设立这样一项机制，有人指出，目前正在为制定该机制设立工作组。

15. 一些代表提到私人资本和官方发展援助之间可能存在的关系问题，专题小组成员强调，后者可能为调动私人发展投资发挥重要的激励作用。

16. 与会者提出的其他问题包括可持续债务上限水平以及鼓励持续外部筹资的扶持型环境等。关于债务水平，小组成员认为无法提出单独的数字，因为可持续债务水平取决于每个国家的经济结构、资源禀赋、人口增长状况和国内储蓄水平。关于创造吸引外部筹资的扶持型环境的问题，专家小组成员澄清，这并不意味着自由的资本流动。反之，对资本的控制有利于资本有序的流入和流出，因而有助于稳定经济环境和可持续发展。

17. 从发言和讨论中产生的政策建议包括：国家政府应避免过度贷款，抵制低利息率的诱惑，恢复对资本的控制能力也非常重要，以防止国际收支危机，延长外部流入资金的到期日。此外，还需要累进税制以及就逃税和资本外逃等问题开展国际合作。就国家层面而言，加强调动国内资源至关重要，在国际层面，专家建议设立一个有效和公平的债务处理机制，并对国际金融中心进行监管，从而降低外部私人资本的不稳定性。

### 贸易和“千年发展目标”

18. 第三次非正式会议探讨了贸易和“千年发展目标”之间的关系以及通过贸易促进经济和社会发展的一些关键问题。关于加强全球发展伙伴关系的目标 8 以促进贸易为目标，该目标取得的进展是通过 1995 年以来从最不发达国家和发展中国家向发达国家出口产品的增长情况来衡量的。许多国家在出口增长的同时贫困人口比例有所降低，人均收入有所提高。

19. 专家讨论了贸易影响贫困的方式，包括对国内价格和家庭福利的直接影响以及通过加强生产力和提高就业水平实现的间接影响。但是，各国在贸易促进减贫方面遇到许多挑战，包括激发结构转型，使增长在性别、宗教等方面具有包容性，以及使增长具有可持续性，尤其是在结构脆弱的经济体当中。专家指出，2015 年后可持续发展目标可能通过公平增长、创造就业和创造全球扶持性环境等目标，间接地纳入贸易。但 2015 年后全球发展议程还需重点关注在国家之间和国家内部建设更加公平的全球贸易体系。贸易、金融和发展议程相互匹配和交融至关重要。

20. 会议还讨论了贸易在促进两性平等方面发挥的作用，尤其重点介绍了印度的实证案例研究。贸易对两性的影响也许并不均衡，因为在就业机会、劳动回报、获得技术和其他资源以及家庭内外收入分配等方面长期存在两性不平等。专家指出，在印度，参加工作的妇女比例远远低于妇女所占人口比例，正式部门的妇女比例更低。识字率长期存在两性差异，就业方面也是如此。随着妇女识字水平的提高，两性薪酬差距有所降低。但是，即使妇女与男子的教育资历相同，薪酬也仅为男子的 70%至 75%。最后，虽然出口增加了就业机会，但为妇女创造的就业机会仅占出口所致总就业数量的 30%。因此可以看出，全球发展议程面临的主要挑战之一，是将贸易带来的收益在两性之间更加均衡地分配。

21. 专家指出，贸易政策是处理贫困和饥饿的“生硬手段”，但并非毫不相关。虽然最不发达国家可向发达国家市场提供零关税免配额产品等贸易政策的影响微乎其微，但发展贸易系统至关重要。会议强调给予发展中国家在粮食安全方面的政策空间的问题。多哈回合谈判已通过贸易便利化协定及关于确保粮食安全的公共储粮的谈判，将粮食安全问题置于核心地位。

22. 专家还指出，农业既是气候变化的原因，也是其受害者，“绿色革命”提高了农业的能源密度，使粮食价格和能源价格之间的联系变得更加紧密。粮食生产和生物燃料使用之间的权衡使粮食安全问题进一步复杂化。世界贸易组织农业协议可能产生广泛影响，因为该协议处理了国内支持生物燃料和其他农业补贴的问题。为了促进向可持续农业转变，需要进一步讨论知识产权和环境标准问题，包括气候变化问题，因为该问题可能使价格波动性进一步增加。从理论上来说，当前的贸易体制为促进粮食安全留出了足够的政策空间。但发展中国家面临的最严重的问题包括：缺乏转向可持续农业的财政资源和发展战略、农业和生物燃料补贴的负面溢出效应，以及非农业部门的发展缺乏获得技术的途径和政策空间等。

23. 专家强调贸易在最不发达国家实现“千年发展目标”时发挥的作用。内部和外部因素同时为最不发达国家的显著增长和贸易业绩作出了贡献。推动增长的因素包括官方发展援助、汇款和外国直接投资的增加以及贸易自由化、私营化和审慎的宏观经济政策。但是，这一增长依赖于商品，不具有包容性，导致减贫速度缓慢，缺乏结构转型以及“去工业化”的增加。此外，尽管劳动队伍和人口快速增加，尤其是青年人口快速增加，但该增长无助于创造就业。专家小组成员认为，这种类型的增长不可持续，有必要促进能够产生充分就业的增长模式，将发展生产能力作为其组成部分。需要一种三管齐下的方针，以提高农业生产率并创造可交易和不可交易的活动。最后讨论了宏观经济政策，包括财政、信贷和货币政策以及旨在促进包容和转型增长的政策，如企业发展、农业发展和公共工程方案。专家重申最不发达国家需要联贯一致的发展战略，具备广泛的政策空间。

24. 与会代表就 2015 年后发展议程纳入贸易的重要性进行了热烈讨论，认为应给予该问题突出地位。一名代表询问是否存在将与全球发展伙伴关系相关的意见转化为现实的相关机制，强调最不发达国家在进行劳动改革方面面临困难，而这一改革对贸易自由化进程和增长促进充分就业非常重要。另一名代表强调，最不发达国家可能无法采用全球战略，在为这些国家制订增长战略时需要更具针对性的方针。还有一名代表认为不应割裂地看待贸易问题，而应将其作为全球总体发展政策的一个组成部分。讨论最后强调各国需要以战略和务实的方式融入全球经济，有必要加强国家和国际层面政策的连贯性。

#### **提高生产能力以实现“千年发展目标”**

25. 最后一次会议讨论了生产能力在实现“千年发展目标”方面发挥的作用以及与 2015 年后发展议程的相关性。讨论首先回顾了近期的历史和政策问题，认

识到大多数南方国家在近来的增长阶段过分依赖商品出口。基于商品的增长在创造就业方面的效果有限，加大了对其可持续性的质疑。由于这类增长常常局限于某些活跃部门，许多寻找就业者不得不在较不活跃的非正式部门，这也意味着较低的薪酬和更加无保障的就业状况。

26. 在谈及政策工具时，专家认真讨论了曾在 1950 和 1960 年代因自身工业成就而采用进口替代的许多经济体遇到的困难。接踵而来的放松管制和私营化时代使这些经济体受到重创，导致它们失去了重要的生产活动，失业率上升。向在 1980 和 1990 年代被视为禁忌的行业政策回归（因为这类政策促进增长和提供就业），被视为满足关键的社会和生产目标的手段。当谈到发展中经济体的新部门和现有部门如何建设行业能力时，专家突出强调结构转型和政策组合问题。广泛的政策组合包括涉及激励手段、能力和长期融资的战略。专家指出，国家在行业政策方面发挥核心作用，但国家在发展循环中发挥的积极作用仍然常常受到抵制。专家普遍认为，为了防止国家在行业政策中发挥的积极作用招致反感，必须在一个开放的框架下就具体的关切问题开展对话。

27. 专家强调，能力和容量问题是一个关键政策领域。由国际劳工组织和贸发会议开展的研究发现，具有“钟形”教育结构的国家，其制造业占生产总量的份额较高，在制造产品中，中、高技术产品所占份额较高。因此有必要开展战略对话，同时吸收制订实现经济目标政策的利益攸关方和确定教育目标的政策制定者。联合努力有利于促进向新技术发展，使国内生产进一步增加价值。同时，机构能力至关重要，需进一步加以关注，以落实政策管理改革。这一事项尤其引起了对撒哈拉以南非洲国家的关注，在这些国家，不仅生产部门严重依赖工业化国家，而且国家在建设更强有力的机构能力方面也是如此。

28. 专家认为，开发银行在确定行业政策方面发挥越来越积极的作用。利用来自金砖五国，即巴西、俄罗斯联邦、印度、中国和南非的资本设立一家银行的倡议受到欢迎，该倡议意味着确保南方国家筹资领域更大自主性的机会。发展中国家在提供基础设施方面面临巨大资金缺口。要填补这些缺口，保持过去 15 年中的增长水平，预计每年需要 1 万亿美元资金。金砖五国在国际经济中的作用越来越重要，而近来的筹资趋势显示，现有的金融机构似乎不太可能达到基础设施所需的资金水平。

29. 新的金砖国家银行的作用包括增加长期贷款供应数量以及带动私营部门的活动。除了增加资金这一切实贡献以外，预计金砖国家银行提供的贷款类型可确保其成功，特别是在取消了国际货币基金和世界银行这两大国际金融机构作为基础的贷款条件的情况下，许多国家的开发银行也基于类似模式制订其贷款方案。金砖国家银行等南南银行的出现为加强国际金融体系中一直欠缺的南方国家的发言权提供了机会。最后，像金砖国家银行这样的开发银行必须具备足够大的规模，才能够发挥影响力，促进南方经济体不同部门行业能力的增长，如果每年能够发放 700 亿美元，就可实现这一目标。



30. 在随后的讨论中，许多代表祝贺贸发会议举办了一次非常有意义和重要的会议。一些代表询问以何种适当方式落实行业政策以及发展型国家在促进私营部门成为经济发展动力方面发挥的作用。另一些代表询问金砖国家银行的情况以及为基础设施寻求融资的条件。

31. 所有专家小组成员都强调私营部门的作用，并从鼓励私人对新领域投资的角度讨论了国家参与活动的问题。对撒哈拉以南非洲国家等许多国家而言，制造活动增加和能源费用降低是一项重要指标。所有权是撒哈拉以南非洲的另一重要问题，在这些国家，能够进行有效生产的技术能力常常不属于国家本身，而是属于在这些国家开展业务的外国公司。此外还需要领导力和远见，以开展所需的改革，确保向发展中国家进行技术转让。

32. 成功的发展型国家已认识到国家发展目标和行业政策可能是相辅相成的。因为一些政策并非在所有国家和时间段普遍有效，所以国家需要一定的空间进行实验。给予国家一定的失败空间同样重要，使国家从错误中学到教训，需要通过协调使南方国家分享成功。此外，发展型国家需要制定一些工具，以约束私营和公共部门的行为。在这方面，“软”发展型国家通常并不成功。

33. 专家指出，贸发会议关于大韩民国和中国台湾省等不同经济体所取得的经验报告表明，一项关键的教益在于，应对接受国家支助者予以约束，使这类支助取得切实成果。例如，大韩民国在其汽车行业成为成功的出口商之前对该行业提供了长达 25 年的保护，该做法值得铭记。可以看出，能力、容量和生产转型是发展的关键。通过积极支持知识增长及基于反周期长期融资制定需求管理战略，在增加技术的同时开展新的活动，是发展生产能力的根本。

## 二. 组织事项

### A. 选举主席团成员

(议程项目 1)

34. 在 2014 年 5 月 19 日全体开幕会议上，多年期专家会议选举 Tatiana Isachenko 女士（俄罗斯联邦）为主席，选举 Amna Jaber Al-Kuwari 女士（卡塔尔）为副主席兼报告员。

### B. 通过议程和安排工作

(议程项目 2)

35. 在开幕全体会议上，多年期专家会议通过了本届会议的临时议程(载于 TD/B/C.I/MEM.6/4 号文件)。通过的议程如下：

1. 选举主席团成员
2. 通过议程和安排工作

3. 总结有效的合作形式对“千年发展目标”的贡献及其在贸易与发展领域的演变
4. 通过会议报告

#### C. 会议结果

36. 在 2014 年 5 月 20 日闭幕全体会议上，多年期专家会议商定由主席对讨论情况作出总结。

#### D. 通过会议报告

(议程项目 4)

37. 在闭幕全体会议上，多年期专家会议授权副主席兼报告员在主席的督导下于会议结束后完成会议报告。

## 附件

### 出席情况<sup>1</sup>

1. 下列贸发会议成员国的代表出席了会议：

阿尔及利亚	马里
贝宁	毛里塔尼亚
波斯尼亚和黑塞哥维那	纳米比亚
博茨瓦纳	尼泊尔
布隆迪	阿曼
中国	巴拉圭
科特迪瓦	秘鲁
刚果民主共和国	菲律宾
多米尼加共和国	卡塔尔
厄瓜多尔	俄罗斯联邦
埃及	沙特阿拉伯
埃塞俄比亚	塞内加尔
希腊	南非
伊朗伊斯兰共和国	南苏丹
约旦	西班牙
哈萨克斯坦	苏丹
肯尼亚	多哥
莱索托	特立尼达和多巴哥
利比亚	突尼斯
立陶宛	津巴布韦

2. 下列会议成员出席了会议：

教廷

3. 下列政府间组织派代表出席了会议：

非洲、加勒比和太平洋国家集团

<sup>1</sup> 本出席名单载列登记的与会者。与会者名单，见 TD/B/C.I/MEM.6/INF.2。

东非和南部非洲共同市场

欧洲联盟

经济合作与发展组织

法语国家国际组织

东加勒比国家组织

伊斯兰合作组织

中美洲经济一体化总条约常设秘书处

南方中心

4. 下列联合国机关、机构和方案派代表出席了会议：

经济和社会事务部

5. 下列专门机构派代表出席了会议：

联合国粮食及农业组织

国际劳工组织

世界知识产权组织

世界贸易组织

6. 下列非政府组织派代表出席了会议：

普通类

世界工程师

高等教育学位标准化国际网络

