



联合国贸易和发展会议

Distr.: General  
23 July 2015  
Chinese  
Original: English

贸易和发展理事会  
贸易和发展委员会  
促进经济一体化和合作问题多年期专家会议  
第三届会议  
2015年7月2日至3日，日内瓦

促进促进经济一体化和合作问题多年期专家会议第三届会议  
报告

2015年7月2日和3日在日内瓦万国宫举行



## 目录

	页次
一. 主席的概述 .....	3
A. 开幕辞 .....	3
B. 加强次区域、区域和区域间对话与合作，并使这些对话与合作对经济一体化和发展作出更大的贡献 .....	4
二. 组织事项 .....	8
A. 选举主席团成员 .....	8
B. 通过议程和安排工作 .....	9
C. 会议结果 .....	9
D. 通过会议报告 .....	9
附件	
出席情况.....	10

## 一. 主席的概述

1. 按照 2013 年 6 月 26 日至 28 日举行的贸易和发展理事会第五十七届执行会议商定的条件,促进经济一体化和合作问题多年期专家会议第三届会议于 2015 年 7 月 2 日和 3 日在日内瓦万国宫举行。

### A. 开幕辞

2. 贸发会议副秘书长在开幕辞中强调,可持续发展目标涉及一个全面和协调一致的全新发展蓝图。要想在 2030 年前实现我们所希望的世界,需要彻底改变我们的生产和消费方式,在这一过程中,更加密切的次区域、区域与区域间合作将发挥重要作用。

3. 发言人指出,2008 年危机前的 20 年,国际贸易的增长速度是全球产出增长的两倍多,几亿人口脱离贫困。但是自危机以来,国际贸易几乎连世界经济新的较慢的增长速度都跟不上。2015 年第一季度数据显示,许多国家的贸易额都在下降。鉴于全球环境不景气,区域市场变得比以往更加重要。出于推动贸易增长的目的,区域一体化在许多国家的发展战略中扮演着越来越重要的作用。区域一体化还可以转变经济结构,改善广大民众的生活。

4. 鉴于需要扩大发展中国家间的区域合作,关键问题是怎么做。太多的区域倡议本质上都是自上而下的,因此主要挑战是执行。许多进程和活动往往收效甚微。可能需要采取自下而上的方针,让来自乡村、地区、省、市的所有利益攸关方共同促进有意义的区域一体化。为实现一体化而齐心协力采取的小的举措对积聚势头至关重要。

5. 副秘书长称,一个密切相关的问题是如何为扩大区域合作调动资金。世界投资格局迅速变化,正在经历结构上的转变。发展中亚洲现已成为外国直接投资最大的来源和目的地。此外,发展中经济体的外国直接投资流入量在 2014 年创下新高,达到 6,800 亿美元,比发达经济体高出 2,000 亿美元。最不发达国家和小岛屿发展中国家的外国直接投资存量增长了两倍,内陆发展中国家的外国直接投资存量翻了两番。必须利用发展中国家投资流入量和流出量的增长,例如通过对有形基础设施和区域技术中心的投资,推动区域合作和一体化。根据贸发会议的计算,发展中国家要想实现可持续发展目标,目前每年还面临 2.5 万亿美元的投资缺口。

6. 发言人说,填补这一资金缺口可以采取的一个方式是让私人投资者更加积极地参与。在低利率环境下,追逐利润的私人公司和机构投资者比以往更有动力投资于基础设施。不过,这还不够。开发银行,尤其是区域开发银行也必须为填补发展区域基础设施的巨大资金缺口贡献力量。最近似乎提出了一些建立区域开发银行的倡议,例如新开发银行、亚洲基础设施投资银行和南方银行。

## B. 加强次区域、区域和区域间对话与合作，以及这些对话与合作对经济一体化和发展的贡献

(议程项目 3)

### 贸易在什么情况下可以成为区域一体化进程中的增长引擎？

7. 在会议第一部分，专家们讨论了国际贸易在 2008 年危机后期间的作用。他们提到了贸发会议对全球经济状况以及重新平衡增长与国内和区域需求的必要性的分析。然后按区域分析了这一全球框架，特别提到了亚洲、新成立的欧亚经济联盟、非洲以及老牌的工业化经济体。他们强调，工业化是区域进程取得成功的关键。贸易协定被视为一个重要组成部分，使一些区域出现了某些原本没有的新工业。在这种背景下，与会者讨论了发展一体化概念，作为传统的线性一体化模式之外的另一种一体化方式。非洲引入的这一概念力求推动区域价值链的发展，将市场开放与跨境基础设施的发展和恢复以及政府间协调，尤其是产业政策协调结合起来。

8. 增加收入需要提高生产率，而提高生产率又需要建立产业并将利润用于再投资，利润再投资不仅实现了专业化，而且实现了基于产业内贸易的多样化。两名小组成员强调了产业内贸易的战略作用。这需要区域内的所有国家都实施国家一级的产业政策。西欧和发展中亚洲(主要是东亚)在过去五十年成功发展了工业，同时区域内贸易额也很高。

9. 与会者指出，区域内贸易只占非洲国家贸易总额的 14%。不过，如果将非正规的非洲区域内贸易计算在内，将与拉丁美洲持平，占 22%。相比之下，在成功实现工业发展的区域，这一比例较高。东亚的区域内贸易占该区域贸易总额的 52%，欧洲联盟占约 65%。不过，与会者还指出，虽然比例较低，但是与区域间贸易相比，非洲的区域内贸易由附加值较高的产品组成。这说明非洲的区域一体化对于实现经济多样化至关重要。

10. 由于非洲没有实现工业化，一些小组成员认为非洲不太可能建立起能够带来贸易与增长良性循环的强劲的区域经济联系。非洲的“碎片化”被视为经济发展的一个障碍，小组成员强调需要具备从开放的区域安排中获益的能力。主席认为贸发会议的《2013 年非洲经济发展报告。非洲内部贸易：释放私营部门的活力》继续在这方面具有指导意义。特别是，生产能力薄弱意味着没有什么可交易的，因此加强生产能力是增加非洲区域内贸易的前提。一名讨论者认为值得称道的是，非洲有大量自由贸易协定，一些次区域已经建立了关税同盟，放松了对货物和劳动力流动的限制。运输和基础设施领域也取得了进展，但是低增长率仍然持续。

11. 一名小组成员称欧亚经济联盟是一个重要的新体验，它一部分基于欧洲联盟的模式，但是除自由贸易区和关税同盟外，还强调贸易一体化，目的是通过区域一体化实现发展。通过新成立的关税同盟和取消边界控制，在贸易方面取得了重要进展。区域内贸易在两年内翻了一番，随后的下降主要是由于石油价格的变化。2015 年经济增长放缓被认为对区域内贸易造成了更严重的影响。

12. 欧亚经济联盟在政治上取得成功的关键是联盟内国家不论大小,有平等的代表性,在达成共识的基础上作出决策,以及一国一票的安排。一名小组成员提到,贸发会议消除贸易障碍的方法对建立该联盟十分有用,该联盟的目的是在 2025 年前实现没有障碍的货物和服务的统一经济空间。将采取分步走的部门方针,以便在确定为具有战略意义的制造业部门和金融部门实现这一目标。

13. 出于为发展战略提供所需的长期资金的目的,所有小组成员都认为区域金融机构是增长和贸易的重要组成要素。扩大这些机构的规模是一个重大挑战。一名小组成员提到欧洲和巴西的开发银行规模可观,特别是在投资和基础设施方面,令世界银行相形见绌。

14. 两名讨论者提出了区域一体化进程成员之间的信任问题,小组成员进一步探讨了该问题。区域合作中不可避免地存在权衡,需要在一定程度上放弃国家的自主权,限制国内政策制定者的政策空间。两名小组成员认为这种权衡需要战略性的思考和评估,以便妥善平衡外部和内部一体化:虽然从定义来看,发展意味着加大国内能力,这需要超越国界的政策。

#### 生产一体化作为发展导向型区域一体化的基础

15. 在会议第二部分,专家们讨论了生产性一体化作为发展和追赶式增长的重要驱动力的作用。专家们强调了制造业部门和工业化对经济增长的重要性。他们指出,先进的经济体在经济发展初期全都依赖制造业产出和就业的大幅扩张,特别是,制造业的就业增长是预测未来收入增长的最佳指标之一。不过,与会者还表示,工业化和制造业部门的扩张在如今变得更加困难;的确,在过去二十年,许多增长迅速的发展中经济体在制造业部门劳动力并无显著扩张的情况下实现了产出的显著增长。与会者指出,这在一定程度上是由于技术进步使得劳动力密集程度比过去要低,并且实现了不受地域限制的投资。

16. 讨论还指出,不能指望服务业像制造业在过去那样迅速带来增长和创造大量就业。服务业往往是技术和资本密集型,因此只能吸收一小部分的劳动力供给。此外,大多数服务业与制造业活动密切相关(例如,银行业和物流业),不可能孤立地增长。因此,如今的发展中经济体比以往更难腾飞并赶上当前领先的工业国。这将需要不断地升级生产结构,生产那些附加值高、需求的收入弹性大的产品,发展中经济体只有通过产品创新找到市场缝隙才能实现。

17. 专家们指出,区域价值链可以为发展中国家提高竞争力和升级生产发挥重要作用。虽然全球价值链为进入制造业提供了便利,但同时也减少了发展中经济体获得的附加值。相反,区域价值链提供了更高的单位收益率(因为不需要很高的固定成本),为塑造品牌和获取价值提供了更多可能。专家们介绍了适用于非洲和南亚皮革产业的动态的贸易引力模型的估算结果,说明了这两个区域的区域贸易可以如何翻倍,并显示如果取消关税及其他贸易壁垒,收益可能更大。

18. 与会者讨论了这一问题：什么样的政策干预能够充分利用区域贸易和区域价值链带来的潜在好处。专家们重点关注三大政策行动领域：金融合作和一体化、地理一体化、贸易便利化。关于金融合作，讨论者强调了降低区域金融交易成本、加强区域信息系统和根据现有的不同价值链类型(购买者驱动型、生产者驱动型或主导企业统筹型)调整金融工具的重要性。与会者还表示，区域金融机构应当通过实施区域培训/技能开发工具等方式，克服能力制约，应当鼓励区域一级金融监管的协调，并支持区域品牌塑造。

19. 专家们还强调了实体基础设施的重要性，不仅包括运输设施，还包括电信、能源，以及装载和运输人员和货物并提供服务的广泛的系统和设施。专家们特别分析了拉丁美洲的情况。该区域修建基础设施面临若干挑战，涉及外部性、收益不对称、从不同国家获得资金以及政府间协调。此外，拉丁美洲的人口密度极低，因此修建区域基础设施的成本高于世界其他区域。专家们讨论了该区域在最重要的区域经济伙伴关系框架下为弥补基础设施不足所采取的主要举措。南方共同市场在过去十年发起的举措因包含再分配因素而被认为尤为重要。实施上，南方共同市场建立了一个结构性融合基金(中美洲货币稳定基金)，旨在为实体基础设施提供资金，以缩小成员国之间的差距。专家们认定，从该基金以及拉丁美洲的其他举措中得出的重要经验是，基础设施方面的决定不能脱离总体的贸易和一体化战略。

20. 最后，本届会议期间，专家们还探讨了贸易便利化作为区域一体化重要推手的作用。二十年来，货物贸易额显著增加，贸易组成变得更加复杂，因此贸易便利化变得越来越重要。人们注意到，随着生产的国际化，中间产品和公司内部贸易的比例有所增加，不断增加的南南贸易已经超过了传统的北北贸易流。这些重要的新动态再次对货物跨国流动的国际规则和程序提出了简明、标准化和透明的要求。专家们建议优先拟定贸易便利化议程，并称最近的实证结果显示，提高透明度和简化手续对提高物流绩效至关重要。

21. 会上提出的问题和议题包括：中国以及中国的发展合作战略对加强其他发展中国家及最不发达国家能力的作用；区域一级处于不同发展阶段的不同国家采取共同政策面临的困难，教育对生产升级的作用；以及布隆迪的严峻形势，该国严重缺乏基础设施，特别是能源。

#### 为发展导向型区域一体化融资

22. 会议第三部分审议了以发展为导向的区域一体化、尤其是融资方面的政策教益。为了推动区域一体化，加强基础设施被视为经济发展的关键要素。不过，一些区域，包括发达国家，也面临基础设施的投资缺口，这种缺口因危机而扩大。

23. 专家们以欧洲为例研究了这一挑战，讨论了欧洲投资银行在支持区域一体化中的作用。虽然欧洲联盟被称为一个独特的经济实体，也是全世界经济一体化程度最高的区域，但是欧盟各成员国之间以及各成员国内部的经济状况存在巨大差异，体现在预期寿命、人类发展指数和生活水平等方面。近年来，大多数欧盟国家的增长没有充分发挥出潜力，因此，欧盟与美国的人均实际国内生产总值差距有所扩大。

24. 为了应对这一问题，欧洲投资银行指出了竞争力方面的许多不足，特别是巨大的投资缺口。例如，研发方面每年估计有 1300 亿欧元的资金缺口，人力资本开发方面的缺口估计约 1000 亿欧元。基础设施投资缺口总共估计接近 3000 亿欧元。为此，欧洲投资银行试图通过支持地理上的一体化，缩小这一缺口。欧洲投资银行肩负着与欧盟委员会管理的结构基金一同发展内部市场和支持区域发展的重任。为此，欧洲投资银行接近一半的贷款用于与主权实体及地方实体合作建设实物基础设施，地方实体是公共投资项目中的重要力量。不过，一名发言人指出，一体化只靠实物基础设施建设还不够，仍然存在制度上的差距，可能成为充分的跨境一体化的障碍。

25. 为了推动平衡的经济增长，欧洲投资银行还为卫生、教育、用水和污水处理等方面的项目提供支持。这些投资特别针对欧洲联盟最穷的成员。欧洲投资银行还倾向于发挥反周期和稳定作用，以便在衰退期为基础广泛的国内生产总值增长提供支持。为了提高竞争力，欧洲联盟计划在三年内向促进增长的领域提供 3150 亿欧元的额外投资(欧洲投资计划)：研发、创新、教育、卫生和基础设施。这些额外资金旨在提高欧洲联盟的竞争力、恢复信心和改善投资环境。

26. 此外，为了确保欧洲投资计划不同项目的财务和经济可行性，欧洲投资银行与欧盟委员会共同建立了欧洲投资咨询中心。该中心旨在为所有利益攸关方，包括项目推广方、政府机关、成员国和私营部门提供一个单一的门户。这是一个提供广泛咨询服务的单一接入点，也是一个合作平台。欧洲投资计划无疑将带来直接和间接的正面溢出效应。

27. 专家们还重点讨论了在非洲开展的基础设施融资活动，大多数活动得到了非洲开发银行的帮助。一名与会者指出，非洲缺乏适当的基础设施，导致损失了 40% 的生产率，国内经济增长每年损失了两个百分点。因此，基础设施不健全代价巨大。发展非洲的基础设施有以下几个目标：为非洲联盟和非洲发展新伙伴关系的目标所载较长期的增长创造经济条件；通过方便利用一体化的区域和大陆基础设施网络及服务，促进非洲的社会经济发展；以及推动减贫。

28. 与会者注意到，非洲开发银行提出了非洲基础设施方面的四大不足。首先，人口的增长将大大增加对能源和电力的需求。第二，运输量的需求到 2040 年预计将增长到目前的六至八倍。第三，水需求的激增在今后仍将对经济和环境构成挑战。第四，对信息和通信技术(信通技术)、特别是宽带的需求预计将大幅增加。为了应对上述挑战，许多以非洲为重点的机构，例如非洲开发银行、非洲发展新伙伴关系和非洲联盟委员会制定了《优先行动计划》，提出了到 2020 年在四个重点部门(能源、运输、水和信通技术)实施的 51 个基础设施项目。

29. 上述项目估计到 2020 年总共将花费 680 亿美元。不过，国内公共和私营部门的资源加起来也只有 300 亿美元。余下的 380 亿美元必须通过外部融资提供。这些融资包括：官方发展融资、私营部门对基础设施的参与，以及来自中国的官方投资。为了扩大资金规模，非洲开发银行已成为非洲私人股权基金，尤其是投资于公私伙伴关系项目的私人股权基金最活跃的投资者之一。此外，非洲开发银行还积极地开发和推广创新工具，例如通过推动和深化国内债务市场，推动使用项目债券吸引国内投资者参与非洲基础设施的发展，为非洲基础设施融资。非洲开发银行还确保项

目符合其绿色增长的战略目标，帮助非洲大陆向开发清洁能源过渡。最后，通过促进扶持型法律、政策和监管环境，非洲开发银行力求提高基础设施项目的银行可担保性和投资。

30. 从非洲的经验出发，专家们又强调了发展中国家在基础设施融资方面面临的挑战。发展中国家为发展基础设施融资的缺口估计超过 1 万亿美元，目前大多数资金来自政府预算(约 60%)。然而，由于税收征收能力不足，发展中国家面临财政空间有限的问题。特别是，在人均国内生产总值较低的国家，政府税收收入往往较低。

31. 在这方面，一名专家指出，开发银行可以通过提供长期资金填补这一空缺。不过，为了缩小投资缺口，这些银行需要满足许多条件。它们需要具有支持发展导向型项目的明确使命，坚实的供资基础，高评级主权国家拥有的使它们能够以较低成本贷款的资本基础，以及就技术、项目设计、规模和定位作出决定的内部专长。次区域开发银行对其运作区域的了解无人能及，因此在这方面发挥重要作用。

32. 为了在这些问题上取得进展，发展中国家建立了许多有新的财务和货币安排的新实体，以及南方银行、新发展银行和亚洲基础设施投资银行等机构。专家们还强调，成功地为区域一体化融资需要综合方针，牵涉到不同的融资来源和机制。最近设立的南方机构可有助于建立一个新的、经过改革的国际金融结构，将更加适合在世界范围内实现金融稳定和繁荣。

33. 接下来的讨论强调了开发银行可在衰退期发挥的稳定和反周期作用。通过发挥这一作用，开发银行还确保了经济恢复时生产能力不受损。最后，国家、区域和国际一级开发银行之间更加密切的合作使扩大项目规模成为可能，并确保了可持续性。

34. 一些代表感谢贸发会议就当下这一重要议题举办了专家会议。大多数代表还感谢专家们作出精彩发言，使他们了解到世界各地的区域一体化进程。两名代表感谢贸发会议编写了非常有用且引人深思的背景说明，会议期间的讨论都以此为基础。

## 二. 组织事项

### A. 选举主席团成员

(议程项目 1)

35. 在 2015 年 7 月 2 日举行的全体开幕会议上，多年期专家会议选出了下列主席团成员：

主席： Xavier Amelio Carim 先生(南非)

副主席兼报告员： Jeannette Mari ño Castro 女士(厄瓜多尔)

## B. 通过议程和安排工作

(议程项目 2)

36. 同样在开幕全体会议上，多年期专家会议还通过了本届会议的临时议程(载于 TD/B/C.I/MEM.6/7)号文件。通过的议程如下：

1. 选举主席团成员
2. 通过议程和安排工作
3. 加强次区域、区域和区域间对话与合作，并使这些对话与合作对经济一体化和发展作用更大的贡献
4. 通过会议报告

## C. 会议结果

37. 在 2015 年 7 月 3 日举行的闭幕全体会议上，多年期专家会议商定由主席对讨论情况作出总结。

## D. 通过会议报告

(议程项目 4)

38. 在 2015 年 7 月 3 日举行的闭幕全体会议上，多年期专家会议授权副主席兼报告员在会议结束后完成会议报告。

## 附件

### 出席情况<sup>1</sup>

1. 下列贸发会议成员国的代表出席了会议：

阿尔及利亚	日本
安哥拉	墨西哥
阿根廷	尼日利亚
不丹	波兰
多民族玻利维亚国	沙特阿拉伯
布隆迪	塞舌尔
中国	南非
厄瓜多尔	苏丹
埃塞俄比亚	乌干达
希腊	

2. 下列非政府组织派代表出席了会议：

非洲、加勒比和太平洋国家集团  
非洲开发银行  
英联邦秘书处  
欧亚经济委员会  
欧洲联盟  
中美洲经济一体化总条约常设秘书处  
南方中心

3. 下列联合国机关、机构或计划(规划)署派代表出席了会议：

非洲经济委员会  
国际贸易中心

4. 下列专门机构和有关组织派代表出席了会议：

万国邮政联盟

---

<sup>1</sup> 本出席名单仅载有登记的与会者。与会者名单见 TD/B/C.I/MEM.6/INF.3。