



**Конференция Организации
Объединенных Наций
по торговле и развитию**

Distr.: General
23 April 2012
Russian
Original: English

Тринадцатая сессия

Доха, Катар

21–26 апреля 2012 года

Пункт 8 предварительной повестки дня

Глобализация, ориентированная на развитие:

к инклюзивному и устойчивому росту и развитию

**Предконференционное мероприятие
ЮНКТАД-ХІІІ:
Диалог по вопросам политики –
Определение новой роли правительства
в международной торговле будущего**

26–27 марта 2012 года, Дворец Наций, Женева

Резюме Председателя

I. Четыре темы обсуждения

1. В диалоге по вопросам политики на тему "Определение новой роли правительства в международной торговле будущего" приняло участие большое число разнообразных экспертов, представляющих широкий круг заинтересованных сторон и влиятельных лиц (директивные органы, коммерческие предприятия, научные круги и гражданское общество); его цель заключалась в изучении проблем, связанных с быстро меняющимся ландшафтом торговли. Это совещание было открытым, носило исследовательский и дискуссионный характер и не ставило перед собой задачу выработать какие-либо согласованные выводы.

2. Несмотря на большое разнообразие мнений в отношении рассматриваемых проблем и очевидные разногласия среди экспертов-докладчиков и участников по отдельным вопросам, наметились четыре основные темы. Конференция ЮНКТАД ХІІІ обеспечит дополнительную возможность для изучения этих тем и связанных с ними последствий.

3. Эти четыре темы можно представить как некую логическую последовательность: каждая последующая тема опирается на предыдущие. Это следующие темы: а) изменение характера торговли, б) взаимосвязи между торговой политикой и другими целями в области развития, с) соображения, связанные с

процессами разработки торговой политики и d) акцент на разработке торговой политики на национальном уровне.

A. Изменение характера торговли

4. Первая тема касалась изменения характера ведения торговли на практике и ее понимания в экономической теории. Ряд участников подчеркнули, что концепции и модели торговли, которые были применимы 10 лет назад, уже устарели, главным образом вследствие эволюции глобальных производственно-сбытовых цепочек. Вместо производства готовой продукции, полностью изготовленной в одной стране, и обмена ею, сегодня типичная производственно-сбытовая цепь включает в себя торговлю не только товарами, но и услугами, а также задачами и процессами. Например, в обрабатывающей промышленности более половины объема мировой торговли приходится на компоненты и промежуточную продукцию. Даже, казалось бы, простые потребительские товары могут являться конечным результатом множества процессов, происходящих в различных странах. Это углубляет экономическую взаимозависимость компаний и стран, увеличивает масштабы как рисков, так и выгод, связанных с глобализацией, и приводит к смещению акцентов при разработке торговой политики, с регулирования импорта и экспорта на повышение конкурентоспособности и диверсификацию экспорта в рамках глобальной экономики, хотя по-прежнему необходимо решать "старые" проблемы торговой политики, такие как тарифы.

B. Взаимосвязи между торговой политикой и другими целями в области развития

5. Процесс изменения характера торговли усложняется ростом ее взаимосвязей с решением других задач политики. Один участник отметил, что торговля всегда была средством, а не самоцелью. Цели торговли ранее рассматривались исключительно через призму экономических категорий, особенно через призму ее роли в повышении эффективности, производительности и в создании рабочих мест. Сравнительные преимущества по-прежнему представляют собой влиятельную и правомерную концепцию, но гражданское общество, правительство и даже частный сектор все больше приходят к пониманию того, что торговая политика должна подпитываться и модифицироваться с другими целями, связанными с развитием, инклюзивным ростом, сокращением масштабов нищеты, справедливостью, устойчивым развитием и правами человека. Так, для обеспечения инклюзивного роста торговая политика должна находить баланс между коммерческими целями и мерами, направленными на поддержку тех, кто в наибольшей степени подвержен воздействию глобальной конкуренции и наименее защищен от такого воздействия (например, домохозяйств с низкими доходами в неформальном и нерыночном секторах экономики).

C. Соображения, связанные с процессами разработки торговой политики

6. В рамках третьей темы основное внимание уделялось процедурам, которым следуют страны при определении задач в торговой политике и связанных с ней областях. Из изложенных выше соображений явствует, что необходимо достижение баланса и компромисса по гораздо более широкому спектру вопросов, чем раньше. Торговая политика, которая практически полностью подчинялась

коммерческим соображениям и лишь отчасти корректировалась с учетом факторов финансово-бюджетной и внешней политики, могла разрабатываться небольшим числом государственных органов, которые проводили консультации с ограниченным кругом экономических субъектов.

7. В процессе разработки национальной политики и задач необходимо информировать все заинтересованные стороны и проводить с ними консультации относительно торговой политики страны. Многие участники подчеркивали, что правительствам важно учитывать мнения как можно более широкого круга сторон в процессе консультаций с представителями частного сектора и другими субъектами. Участники согласились с тем, что не существует шаблонных рекомендаций относительно проведения консультаций с участием множества заинтересованных сторон, которые были бы применимы ко всем странам, особенно в вопросе о том, какой вес правительства должны придавать мнениям тех или иных заинтересованных сторон в ходе разработки политики и согласования целей.

D. Акцент на разработке торговой политики на национальном уровне

8. Четвертая тема была посвящена тому, будет ли разработка торговой политики в рамках многочисленных форумов оказывать влияние на торговую политику на национальном уровне. Ряд участников дали понять, что лица, определяющие политику, зачастую придерживаются узкого понимания, согласно которому торговая политика сводится к проведению переговоров, осуществлению соглашений, принятых на многостороннем уровне, и исполнению судебных решений по ним. Высказывались также идеи о том, что некоторые аспекты, по которым ведутся переговоры на многостороннем уровне, используются как "разменная монета" на переговорах по другим вопросам, а это приводит к тому, что суть исходных переговоров оказывается никак не связана с реальными экономическими интересами на национальном уровне.

9. Помимо очевидных замечаний относительно того, что на переговорах в рамках Всемирной торговой организации (ВТО) сложилась тупиковая ситуация и что договоренность по ряду соглашений достигается на двусторонних и региональных переговорах, а также на многосторонних переговорах с ограниченным числом участников, многие участники согласились с тем, что разработка торговой политики должна вестись прежде всего на национальном уровне. Кроме того, разработка политики – это не только введение законов и нормативных положений. Новые условия торговли требуют, помимо правительственных мер, большей активности и новаторства со стороны компаний и других субъектов.

II. Роль правительства в международной торговле будущего

10. Большинство участников дискуссии согласились с тем, что каждая из рассматривавшихся выше тем имеет большое значение, но по вопросу об оптимальном наборе необходимых мер политики некоторые выразили иные, порой весьма категоричные мнения.

11. Некоторые участники выразили точки зрения, основанные на принципах открытой экономики и повышения эффективности. Они утверждали, что слож-

ный характер современных производственно-сбытовых цепочек все более диктует необходимость того, чтобы правительства "открывали заслоны" для более эффективного ведения торговли компаниями. Залог успеха в этой ситуации – не остаться в изоляции в глобальной экономике, которая становится все более интегрированной и глобализированной. Другие участники, основываясь на тезисах, которые были рассмотрены в рамках второй темы, придерживались мнения, что многие развивающиеся страны по-прежнему сохраняют зависимость от монотоварного экспорта и что странам с низким уровнем доходов необходима активная, руководящая роль правительства и осуществление целенаправленной промышленной политики в целях наращивания производственного потенциала страны. Другие участники рассматривали возможные меры, которые правительства могли бы принять для того, чтобы достичь баланса между коммерческими и другими задачами, связанными с торговлей и глобализацией, изучая механизмы осуществления государственной политики, направленные на максимизацию выгод и снижение издержек открытого рынка.

12. Несмотря на эти различия в точках зрения, многие участники данного форума выразили свою признательность за открытое и откровенное обсуждение этих тем. Некоторые участники отметили, что содержание дискуссии, разнообразие выражавшихся мнений и новизна аспектов отличали это совещание от предыдущих совещаний на ту же тему, в которых они участвовали. Многие участники отметили, что, хотя достижение консенсуса по этим вопросам будет, несомненно, оставаться сложным делом, подобные откровенные, открытые и содержательные прения будут способствовать совершенствованию процесса разработки политики на национальном и международном уровнях. ЮНКТАД отводится важная роль в поощрении таких обсуждений.
