



**Конференция Организации
Объединенных Наций
по торговле и развитию**

Distr.: General
25 April 2012
Russian
Original: English

Тринадцатая сессия
Доха, Катар
21–26 апреля 2012 года

Всемирный форум по услугам

Предконференционное мероприятие в рамках подготовки к ЮНКТАД XIII,

состоявшееся в Катарском национальном центре конференций, Доха,
19 апреля 2012 года

Резюме, подготовленное секретариатом ЮНКТАД

Введение

1. Глобальный форум по услугам, важное предконференционное мероприятие в рамках подготовки к ЮНКТАД XIII (Доха, Катар), состоялся 19 апреля 2012 года. Форум был организован ЮНКТАД совместно с организацией Талал Абу-Газалех (ТАГ-Орг) и секретариатом Содружества наций в партнерстве с Китайской ассоциацией по торговле услугами, Австралийским круглым столом по услугам, Европейским форумом по услугам, Арабской сетью неправительственных организаций в интересах развития и Карибской сетью коалиций в сфере услуг. Функции Председателя Форума выполнял Его Превосходительство д-р Хамад бен Абдулазиз Аль-Кавари, министр культуры, искусств и наследия Катара, который и открыл Форум. Со вступительным заявлением выступил Генеральный секретарь ЮНКТАД. Форум собрал большое число министров, высокопоставленных представителей директивных органов и руководителей бизнеса, а также представителей коалиций и объединений отраслей и предприятий сферы услуг и организаций гражданского общества со всего мира. В Форуме приняли также участие представители соответствующих международных организаций и организаций гражданского общества, включая Всемирный банк, ВТО, ОЭСР, ЦМТ, Всемирную туристскую организацию, МСЭ, ЭКА, Африканский союз, Группу государств Африки, Карибского бассейна и Тихоокеанского региона и Африканский экспортно-импортный банк, а также Международную организацию юристов и экономистов против нищеты, Центр по изучению многосторонних корпораций и Сеть стран третьего мира.

I. Важность сектора услуг с точки зрения развития

2. Сектор услуг играет исключительно важную роль в генерировании доходов, занятости и валютных поступлений во всех странах, в том числе в развивающихся. Участники Форума согласились, что во всем мире этот сектор стал ведущим сектором экономики и локомотивом роста и что благодаря ярко выраженному эффекту мультипликатора выгоды от его развития ощущаются на микро- и макроуровнях, что позволяет ему влиять на перспективы роста всех других экономических секторов и всю другую экономическую деятельность. Услуги являются стержнем экономики и важнейшим ресурсом для всех видов экономической деятельности. Они стимулируют инновационную деятельность, способствуют накоплению и распространению знаний и являются одним из ключевых факторов, определяющих динамику товарной торговли и инвестиций и влияющих на создание глобальных производственно-сбытовых цепочек. 73% общего объема торговли услугами приходится на торговлю промежуточными услугами, в то время как для товарной торговли этот показатель составляет 56%. Услуги первой необходимости и инфраструктурные услуги, включая услуги в области энергоснабжения, образования и здравоохранения, играют ключевую роль в достижении целей развития, провозглашенных в Декларации тысячелетия, и обеспечении инклюзивного характера развития. Указанные свойства услуг делают формирование эффективного и конкурентоспособного сектора услуг императивом для любой страны, стремящейся добиться инклюзивного и устойчивого развития. Для населения, и особенно молодежи и женщин, сектор услуг это главный будущий работодатель.

3. В развитых странах, где сектор услуг сложился уже давно, на него приходится свыше 70% ВВП и общей численности рабочей силы. Однако для развивающихся стран, где соответствующие показатели все еще не превышают 50% и 35%, этот сектор все еще представляет собой некий новый, еще не вполне освоенный рубеж. Наибольшие проблемы в этих странах возникают в связи с созданием и укреплением производственного и торгового потенциала сектора. При этом он позволяет диверсифицировать экономику и уйти от сырьевой зависимости. Торговля услугами, которая не так пострадала от недавнего кризиса, как товарная торговля (за исключением торговли услугами, спрос на которые зависит от уровня доходов, включая туристские услуги), может стать одним из локомотивов развития.

4. Благодаря сектору услуг и торговле услугами ряду развивающихся стран удалось добиться значительных успехов в развитии. Развивающиеся страны, включая наименее развитые страны (НРС), эксплуатируют те отрасли сферы услуг, где они традиционно имеют конкурентные преимущества, обусловленные наличием большого числа дешевых рабочих рук и природными богатствами, в том числе трудовую миграцию (четвертый способ поставки услуг), туризм, строительство и медицинское обслуживание. Туризм особенно важен для стран с малой и уязвимой экономикой, а также для островных государств. Туристический сектор имеет хорошие перспективы для дальнейшего роста в течение ближайших десятилетий, если будут обеспечены условия и будет проводиться политика, способствующие формированию благоприятного делового климата, созданию инфраструктуры, упрощению процедур и решению маркетинговых и кадровых проблем. Однако развитие сектора услуг не только открывает дополнительные возможности, но и порождает серьезные вызовы, связанные с обеспечением максимального социального и экономического эффекта от такого развития и минимизацией его негативных последствий. Особенно важное значение для развивающихся стран, включая НРС, как в контексте сотруд-

ничества Юг–Юг, так и в контексте сотрудничества Север–Юг, имеют торговля услугами с использованием четвертого способа их поставки и переводы мигрантов. Необходимо, чтобы средства, переводимые мигрантами, шли на финансирование производительных инвестиций, что требует доступа к инклюзивному и развитому финансовому сектору. Динамично растущие страны – экспортеры товарной продукции создали потенциал в области транспорта и логистики и для обеспечения сбалансированного и инклюзивного роста характера во все большей степени используют услуги, предоставляемые внутренними поставщиками.

5. Современные услуги, требующие специальных знаний и предполагающие широкое использование информационно-коммуникационных технологий, в том числе управленческие, профессиональные и деловые услуги, а также ставшая возможной благодаря ИКТ передача деловых услуг на внешний подряд позволяют многим странам преодолевать расстояния и традиционные барьеры в торговле. Без них невозможны создание и развитие глобальных производственных цепочек. Кроме того, технический прогресс в телекоммуникационном секторе и секторе ИКТ дал толчок формированию новых бизнес-моделей и привел к появлению новых видов услуг, в том числе в области здравоохранения, образования и финансового обслуживания, что во многом способствовало инклюзивному развитию, расширению доступа к финансовым услугам и сокращению масштабов нищеты. Так, динамично растущий (на 20% в год) сектор банковских услуг в исламских странах продемонстрировал свою невосприимчивость к финансовым кризисам и свои возможности в плане поддержки усилий по обеспечению охвата населения финансовыми услугами и развитию реального сектора экономики. Была подчеркнута необходимость совершенствования статистической информации и данных, касающихся сектора услуг.

II. Роль правительств и частного сектора

6. Несмотря на колоссальные возможности, которые открывает сектор услуг, многие развивающиеся страны еще не в полной мере используют его потенциал. Участники обсудили предложения в отношении стратегий, направленных на увеличение вклада сектора услуг в развитие. Было подчеркнуто, что центральную роль в разработке соответствующей политики и создании надлежащих институциональных механизмов и механизмов регулирования, в том числе в консультации с широким кругом заинтересованных сторон, должны играть правительства. Исключительно важное значение консультаций со всеми заинтересованными сторонами, а также внутренней координации определяется тем, что сектор услуг часто подпадает под компетенцию большего числа ведомств. Участники признали, что правительствам необходимо создавать условия, благоприятствующие развитию сектора услуг, и особенно созданию соответствующего производственного потенциала и инфраструктуры, а также содействовать вовлечению в сферу услуг частного сектора, в том числе малых и средних предприятий, и развитию торговли услугами. Было отмечено, что возможности развивающихся стран по развитию сектора услуг зачастую ограничиваются такими факторами, как высокая стоимость и недоступность капитальных ресурсов, дефицит соответствующей инфраструктуры и низкие стандарты качества.

7. Участники отметили также, что важное значение с точки зрения торговли услугами имеет расширение доступа к рынкам. В качестве барьеров, препятствующих торговле и деловым операциям, могут выступать меры пограничного контроля и меры регулирования, устанавливающие квалификационные и техни-

ческие требования или касающиеся легализации и перемещения физических лиц. Кроме того, была отмечена настоятельная необходимость полной реализации потенциала частного сектора. В этой связи указывалось на важное значение государственно-частных партнерств. Развивающиеся страны зачастую испытывают кадровые проблемы, а также проблемы нормативно-правового и институционального характера, которые мешают им эффективно участвовать в переговорах и использовать преимущества, связанные с улучшением условий доступа к внешним рынкам для поставщиков услуг. Так, развивающиеся страны не смогли в полной мере воспользоваться возможностями, которые открывает рынок государственных закупок. В этой связи представителями некоторых стран была отмечена необходимость осторожного подхода к либерализации, учитывая важную роль государственных закупок в развитии, создании производственного потенциала и увеличении занятости. Другие участники обратили внимание на заключенное недавно в рамках ВТО Соглашение о государственных закупках, и то, что к этому соглашению уже присоединились некоторые страны, еще только вступающие в ВТО. В этой связи было подчеркнуто важное значение, которое имеет для развивающихся стран особый и дифференцированный режим. Важно, чтобы процессы создания нормативно-правовой базы и либерализации торговли были тесно увязаны друг с другом, без чего невозможно обеспечить их оптимальное содержание, темпы и последовательность, а также учет императивов развития.

III. Подходы к либерализации сектора услуг

8. Вопросы либерализации торговли услугами рассматриваются на многостороннем, региональном и двустороннем уровнях, а также в рамках односторонних процессов. В связи с часто звучащими утверждениями о том, что коренной причиной тупика на переговорах в рамках Дохинского раунда является неспособность стран достичь "мегабаланса", участниками было подчеркнуто, что развивающиеся страны внесли значительный вклад в успех переговоров по Генеральному соглашению о торговле услугами (ГАТС). Было отмечено также, что, поскольку мандат на проведение переговоров по услугам непосредственно вытекает из статьи XIX ГАТС, такие переговоры могут продолжаться независимо от переговоров в рамках Дохинского раунда. В этой связи упоминались "плюрилатеральные" подходы к ведению переговоров по услугам, предложенные рядом стран в целях преодоления тупика. Ряд ораторов отметили, что такие подходы могут вступить в противоречие с многосторонним подходом и единым пакетом обязательств, поскольку полученный результат не будет обязательным для всех, независимо от того, будет ли он иметь форму плюрилатерального соглашения, подобного Соглашению ВТО о государственных закупках, или же это будут отдельные региональные торговые соглашения (РТС). Была выражена озабоченность по поводу того, что такое соглашение может ограничить для развивающихся стран пространство для маневров в сфере политики, поскольку из него будут вытекать более глубокие и широкие обязательства. Другие участники подчеркнули, что частный сектор все больше заинтересован в плюрилатеральной либерализации в рамках "критической массы" стран в интересах обеспечения новых коммерческих возможностей. Ряд участников обратили внимание на то, что независимо от подхода к либерализации торговли услугами последняя не должна быть самоцелью и не должна сводиться к дерегулированию и что реальная цель реформы должна состоять в повышении эффективности и конкурентоспособности и стимулировании занятости и развития в целом.

9. Участники в целом согласились с тем, что наилучшим является многосторонний подход к либерализации торговли услугами. Однако, поскольку многосторонний процесс может потребовать длительного времени и может привести к принятию лишь ограниченного объема обязательств в части либерализации и сотрудничества в вопросах регулирования, есть смысл пойти по пути региональной интеграции в сфере услуг, которая обычно ведет к принятию более глубоких обязательств (обязательства "ВТО-плюс"). Некоторыми участниками была выражена озабоченность по поводу того, чтобы такие обязательства могут ограничить пространство для маневра в вопросах политики. Было отмечено, что преференции в сфере услуг, предоставляемые в рамках РТС, могут играть ограниченную роль, поскольку регулирующие органы стран-участниц таких соглашений, руководствуясь практическими соображениями, обычно избегают дискриминационных мер по национальному признаку, а также в силу либеральных правил происхождения. Некоторые развитые страны акцентировали внимание на важности широкой сферы охвата и большей глубины обязательств в сфере услуг, учитывая, что услуги неразрывно связаны с товарной торговлей, инвестициями и конкуренцией. Многие развивающиеся страны во всех регионах участвуют в процессах региональной интеграции (охватывающих как развивающиеся, так и развитые страны) в рамках таких механизмов, как Соглашение о транстихоокеанском партнерстве, Трехсторонняя инициатива в Африке и соглашения об экономическом партнерстве между африканскими, карибскими и тихоокеанскими государствами и Европейским союзом. Особенно плодотворным является сотрудничество в вопросах согласования систем регулирования, создания платежных систем и инвестиций. Важную роль в лоббировании интересов частного сектора при разработке торговой политики и осуществлении программ либерализации играют коалиции и ассоциации поставщиков услуг. Участники форума были проинформированы о том, что в настоящее время принимаются меры к укреплению коалиции поставщиков услуг в Мексике.

IV. Перспективы сектора услуг в XXI веке

10. Дискуссия на Форуме позволила внести большую ясность в вопрос о том, с какими проблемами столкнется сектор услуг в XXI веке и какие новые задачи придется решать в сфере торговли услугами. Были отмечены, в частности, важность реформы системы финансового регулирования и необходимость укрепления системы макропруденциального регулирования, а также необходимость реформирования глобальной финансовой архитектуры. Ряд ораторов сделали акцент на том, что реформа системы финансового регулирования должна быть направлена на восстановление основных функций финансового сектора, состоящих в поддержке производительной деятельности в реальной экономике. В качестве ключевых проблем назывались выявление и устранение рисков безответственного поведения, порождаемых мегаконгломерациями ("слишком большими, чтобы обанкротиться"), и преодоление проциклического уклона в сфере регулирования. Участники обратили внимание на негативное влияние новых финансовых продуктов, таких как деривативы. В связи с непрерывным характером реформ в сфере финансового регулирования отмечалась необходимость осторожного подхода к либерализации. Многие участники заявили, что, по их мнению, в многосторонних и региональных торговых и инвестиционных соглашениях слишком много внимания уделяется вопросам дерегулирования и требованиям, ограничивающим самостоятельность стран в части регулирования финансовых услуг.

11. Информационно-коммуникационные технологии и практика заключения соглашений об обслуживании с фирмами из других стран способствовали быстрому увеличению числа глобальных производственно-сбытовых цепочек, росту занятости и сокращению масштабов нищеты. Увеличился также объем торговли некоторыми из услуг первой необходимости/государственных услуг, традиционно предоставляемых правительствами, что открыло новые возможности. Ключевую роль в укреплении кадрового потенциала, в том числе в секторе услуг, играет образование. Торговля услугами в сфере высшего образования развивается с использованием различных видов поставок. Хотя расширение торговли услугами ведет к увеличению занятости в секторе услуг, поскольку способствует его росту, обостряющаяся конкуренция заставляет отдавать предпочтение менее официальным трудовым отношениям, что может негативно повлиять на качество занятости. К интеграции в сфере торговли, инвестициям и интеграции рынков труда следует подходить комплексно в целях обеспечения максимального эффекта от этих процессов с точки зрения занятости, в том числе за счет придания более открытого характера торговле услугами.

V. Направления дальнейших действий

12. Участниками отмечалось, что понимание важности сектора услуг не следует воспринимать как нечто само собой разумеющееся и что ключевую роль в увеличении вклада сектора услуг в обеспечение роста и развития играют информационно-просветительские усилия со стороны частного сектора и государства. Участники настоятельно призвали к укреплению сетевых связей между национальными и региональными коалициями и ассоциациями поставщиков услуг и поощрению всех видов партнерских отношений и механизмов сотрудничества в сфере услуг с участием частного сектора, отраслей сферы услуг, правительств, исследовательских организаций и организаций гражданского общества. Все участники согласились с необходимостью институционализации Глобального форума по услугам, отметив, что его проведение является одним из важных итогов ЮНКТАД XIII, и договорились созывать совещания Форума на регулярной основе. Они отметили уникальный "первопроходческий" характер Форума как первого мероприятия подобного рода в истории международного сотрудничества в сфере услуг. Не существует другого глобального межправительственного форума по услугам, который мог бы собрать представителей столь широкого круга заинтересованных сторон.

13. На Форуме было объявлено о создании Арабской коалиции отраслей сферы услуг, сформированной по инициативе организации Талал Абу-Газалех и ЮНКТАД. Участники Форума были ознакомлены с декларацией целей Коалиции и проектом ее устава, который в дальнейшем планируется доработать. Предполагается, что местом базирования Коалиции будет Катар. Коалиция призвана обеспечить дальнейшее развитие и процветание высококлассных предприятий сферы обслуживания арабских стран и динамично растущего сектора домашних услуг, способствующих инклюзивному и устойчивому развитию арабского региона. Она будет объединять представителей различных отраслей сферы услуг из арабских стран и будет заниматься поощрением партнерских отношений и сотрудничества в поддержку развития предприятий сферы услуг арабских стран и экономики этих стран в целом. Коалиция будет добиваться повышения роли и влияния сектора услуг и привлечения к нему большего внимания, с тем чтобы обеспечить условия для более эффективного использования колоссального потенциала торговли услугами в регионе. Одной из приоритетных областей должна стать экономика знаний.

VI. Вклад ЮНКТАД

14. Участники дали высокую оценку всеохватывающей деятельности ЮНКТАД в сфере услуг, отметив первопроходческий характер этой деятельности. Была упомянута, в частности, работа ЮНКТАД по изучению нормативно-правовых и институциональных аспектов инфраструктурных услуг и проведению обзоров национальной политики в сфере услуг. Они призвали ЮНКТАД значительно активизировать аналитическую работу, работу по формированию консенсуса, деятельность на межправительственном уровне и информационно-просветительскую работу в сфере услуг, а также уделять внимание решению проблемы ограниченных возможностей развивающихся стран по созданию надлежащих систем регулирования и институциональных систем в сфере услуг, а также по разработке эффективной политики, направленной на создание конкурентоспособного производственного потенциала и обеспечение условий для эффективного участия в торговых переговорах по услугам в целях поощрения инклюзивного и устойчивого развития. Они также призвали ЮНКТАД содействовать налаживанию партнерских отношений и созданию механизмов сотрудничества, в том числе между коалициями и ассоциациями отраслей сферы услуг. Форум стал также площадкой для презентации двух новых инновационных публикаций ЮНКТАД – "Services, Trade and Development" ("Услуги торговли и развития"), которая была подготовлена при финансовой поддержке Центра международных исследований в области развития (Канада), и "Regulatory and Institutional Dimension of Infrastructure Services" ("Регулятивные и институциональные аспекты инфраструктурных услуг").