



第十三届会议
卡塔尔，多哈
2012年4月21日至26日

天然气拉动增长

贸发十三大特别会议

2012年4月23日在多哈的卡塔尔国家会议中心举行

贸发会议秘书处编写的概要

天然气拉动增长

1. 天然气拉动增长特别会议是 2012 年 4 月在刚果布拉柴维尔举行的贸发会议第十五次非洲石油、天然气和矿产贸易与融资会议的后续会议。特别会议在联合国大会宣布 2012 年为“人人享有可持续能源国际年”的背景下，讨论了与能源增值和能源获取有关的问题。讨论还涉及了处理能源贫困以及加强地方经济增值和保值框架的政策措施。
2. 出席开幕式的有贸发会议秘书长素帕猜·巴尼巴滴先生；卡塔尔能源和工业大臣穆罕默德·本·萨利赫·萨达先生；刚果矿业部长皮埃尔·奥巴先生；尼日尔石油和能源部长富马科耶·加多先生；以及非洲、加勒比和太平洋国家集团秘书长穆罕默德·伊本·钱巴斯先生。来自刚果、冈比亚、几内亚、马达加斯加、尼日尔和卡塔尔能源和矿业部门的六位部长、一位几内亚前总理和欧佩克国际开发基金的一位代表参加了这一讨论能源贫困以及增值和保值的以政策为导向的会议。参与增值和保值挑战讨论的还有来自阿尔及利亚、赤道几内亚和莫桑比克等发展中国家的官员，以及来自工业和金融界(卡塔尔石油公司、道达尔公司、非洲进出口银行、CAC 国际、SONAGAS 公司和 Oando 公司)的专家。

一. 主要问题

3. 特别会议突出强调的主要问题包括：
4. 天然气因为效率高、用途广且与其他化石燃料相比碳排放水平低，在全球能源组合中的份额不断增长。然而，严格的排放限制将长期制约其作用，除非可以开发二氧化碳捕获和储存技术，使之与其他低碳选择相比更有竞争力。发言者突出强调了天然气储量广泛的地域分布及其提供能源的潜力。
5. 若干与会者强调，使用天然气帮助改善环境绩效是限制排放最实用的方式。许多发展中国家没有节制地使用生物量，给人类健康和环境都造成了极大的危害。
6. 能源富足国家的贫困和不发达程度高。因此，需要对这些资源的开发有清晰的设想。
7. 在天然气资源被浪费的国家停止天然气放空燃烧状况并开始货币化项目。对这一部门进行更多的投资，包括用于基础设施发展，对增加人们获得能源服务的机会具有重要意义。处理农村地区的能源贫困，要求考察方法，使能源服务的价格不过于昂贵。能源发展应不仅着眼于宏观，还应着眼于基层。
8. 一位发言者强调，有必要基于信任和透明，在天然气的生产方和消费方之间进行对话，以建立公平的天然气价格，为开发天然气资源和能源安全作出贡献。

9. 资源所有者开发能源的挑战包括：价格波动、冲突、过度依赖外国技能、缺少融资。若干国家正在推行适合当地情况的政策，以打破能源开采活动的孤立性，从而可以将增加值保留在当地经济中。
10. 将外国的中小企业引入东道国，并与当地企业家形成伙伴关系，以使中小企业的专门知识可以得到分享，这是向当地企业家转让技术的一种创新方式。转让技术的另一种方式是借由外国公司和当地公司共同运作的研究中心。
11. 在一些生产国，正通过石油公司对高等教育教学方案的赞助，实现当地员工的技能发展。通过东道国和外国投资者之间的良好合同安排，可以实现向当地企业家的技术转让和技能发展。
12. 良好的数据管理对吸引向该部门的投资、对规划、对增加自然资源的价值都具有重要意义。在这方面，至关重要的是支持开发贸发会议自然资源信息交换系统，这一系统旨在使用信息和通信技术提供一个平台，以利人们获取关于矿物价值链的可靠信息。敦促贸发会议与非洲联盟等机构携手合作，以进一步开发自然资源信息交换系统。

二. 建议

13. 特别会议上作出了如下建议：
14. 贸发会议应强化自然资源信息交换系统举措，以协助发展中国家优化自然资源管理。
15. 贸发会议应在联合国区域协调机制框架内，利用在管理矿产品价值链和投资领域的经验，领导一个矿业集群小组。
16. 制订区域能源设想时应着重于制定天然气货币化方案、扩大低碳能源以及提高城市和农村穷人获得能源的机会，尤其是改善肩负家庭生活重担的妇女获得能源的机会。
17. 应当审查机制，以制定一项国际计划，清晰地描述如何将天然气推广到需要能源的地区。这将有助于制定战略以解决能源贫困。
18. 贸发会议应开发一套多利益攸关方工具，用来测量和监控当地情况，其中要纳入政策措施以处理采掘业所面临的挑战。
19. 应该发展以加速能源部门创新和技术改良研发为目标的结构。
20. 为实现采掘部门低成本高效益的发展，应鼓励联合跨境基础设施投资。
21. 在以上建议的实施过程中，应加强南南合作。敦促下游产业发达的国家与其他发展中国家分享经验，包括开展技术援助。