



**Конференция Организации
Объединенных Наций
по торговле и развитию**

Distr.: General
14 May 2012
Russian
Original: English

Тринадцатая сессия

Доха, Катар

21–26 апреля 2012 года

**Анализ Соображений по поводу международной
торговой системы и инклюзивного развития**

Специальное мероприятие в рамках ЮНКТАД,

проходившее в Катарском национальном центре конференций, Доха, 24 апреля
2012 года

Резюме, подготовленное секретариатом ЮНКТАД

Анализ Соображений по поводу международной торговой системы и инклюзивного развития

1. В состав дискуссионной группы в рамках этого мероприятия входили: г-н Супачай Панитчпакди, Генеральный секретарь ЮНКТАД; г-н Паскаль Лами, Генеральный директор Всемирной торговой организации (ВТО); г-н Роб Дэвис, Министр торговли и промышленности Южной Африки; г-н Джаянт Дасгупта, Посол Индии при ВТО; г-н Чжан Сянчэнь, Генеральный директор Департамента стратегических исследований, Министерство торговли Китая; г-н Роберту Карвалью ди Азеведу, Посол Бразилии при ВТО; г-н Хулио Лакарте Муро, бывший заместитель Исполнительного секретаря Генерального соглашения по тарифам и торговле; г-н Талал Абу-Газалех, Председатель организации "Талал Абу-Газалех"; г-н Хосе Мануэль Саласар-Ксириначс, Исполнительный директор, Сектор занятости, Международная организация труда; г-н Прадип Сингх Мехта, Генеральный секретарь Международного общества "За единство и доверие потребителей"; и г-н Бернард Хёкман, Директор, Департамент международной торговли, Всемирный банк. Координировал работу дискуссионной группы г-н Рансфорд Смит, заместитель Генерального секретаря Секретариата Сотрудничества.

2. В условиях экономической неопределенности в посткризисный период и преобразований, происходящих в среде участников международной торговли и в ее архитектуре, торговля, как отмечали участники совещания, играет роль одного из главных движущих факторов роста и развития, особенно для развивающихся стран. Вместе с тем признавалось, что выгоды от торговли реализуются не автоматически. Торговля является необходимым, но не достаточным условием для того, чтобы запустить и поддерживать процесс развития. Важно то, каким образом и в какой последовательности проводили либерализацию страны и что являлось ее объектом, равно как и какие дополнительные меры политики и стратегии национального развития они решили осуществлять. Было отмечено, что парадигма торговли и развития не изменилась, однако некоторые страны с большим успехом, чем другие, применяли промышленную политику и внедряли механизмы коррекции и "страховочные сети" для решения проблем, возникающих в результате либерализации торговли. Хотя рост с опорой на торговлю остается вполне здоровой стратегией, участники признавали необходимость коррекции этой стратегии в свете посткризисных реалий, когда экономические возможности все чаще смещаются к Югу. Когда программа либерализации торговли не совсем стыкуется с национальными стратегиями, превалировать должны задачи национального развития, и международная торговая система должна учитывать такие потребности в области развития. Подчеркивалось также важное значение знаний и технологического развития как источника инноваций.

3. Отмечалось, что либерализация торговли должна служить инструментом развития и не рассматривается как самоцель. Решающим фактором является не снижение тарифа, а реальный промышленный потенциал. Была подтверждена необходимость проведения развивающимися странами целенаправленной политики поддержки промышленного развития и участия в глобальных системах создания стоимости. Участники подчеркивали, что либерализация доступа к рынкам должна проводиться исходя из стратегических соображений и с учетом уровня индустриализации и развития. Корректировки, необходимость в которых возникает при либерализации торговли, могут оказаться непосильными для развивающихся стран со слабым внутренним потенциалом. Ввиду широкого

распространения безработицы и неформального сектора экономики необходимо учитывать влияние торговли на численность рабочих мест и их качество, а также на распределение доходов, поскольку нищета по-прежнему является серьезнейшей проблемой развития. Залогом устойчивости и инклюзивности являются продуманные режимы и учреждения регулирования, вспомогательные меры политики (например, политики в области конкуренции) и сети социальной защиты. Международная торговая система должна в большей степени учитывать задачу содействия обеспечению полной продуктивной занятости и создания производственного потенциала, в том числе посредством увязки либерализационных подходов с этими более широкими целями и обеспечения того, чтобы развивающиеся страны могли брать на вооружение постепенные подходы в целях облегчения более упорядоченной корректировки рынка труда.

4. Участники признавали, что международная торговая система становится существенно более сложной, поляризованной и регионализованной. Вместе с тем архитектура многосторонней торговли по-прежнему остается одним из ключевых факторов, выступая одним из основных стабилизаторов глобальной экономики. Многосторонняя торговая система видится как глобальное общественное благо для всех и ее следует поддерживать и укреплять. Хотя структуры торговли и участвующие в ней субъекты продолжают меняться, в ВТО по-прежнему рассматриваются одни и те же вопросы. Многие участники подчеркивали, что существующая архитектура международной торговой системы в значительной мере остается функционирующей и здоровой; в то же время высказывалось мнение о необходимости институциональной реформы. Мнения разошлись в вопросе о целесообразности согласования единого пакета обязательств в рамках Дохинского раунда с обеспечением многостороннего консенсуса по широкому кругу вопросов.

5. Говоря о путях продвижения вперед на переговорах Дохинского раунда, целый ряд членов дискуссионной группы указывали, что развивающимся странам нужен сбалансированный и справедливый результат с приоритетным учетом соображений развития в плане улучшения доступа к рынкам и устранения факторов, деформирующих торговлю. Хотя в последнее время при обсуждении торговой проблематики особо выделяется новая парадигма, нацеленная на глобальные производственно-сбытовые системы и проблемы торговли XXI века, нередко в этой новой торговой проблематике упускается из виду развитие. Подчеркивалось, что глобальные производственно-сбытовые системы отнюдь не являются панацеей и что не следует забывать о так называемых "старых" торговых проблемах (реформа в сельскохозяйственном секторе, торговля товарами). Один из участников высказал мнение о том, что тарифы снижены во многих странах, однако они по-прежнему неравноправны и неблагоприятно влияют на некоторые развивающиеся страны. Тупиковая ситуация на переговорах Дохинского раунда объясняется тем, что нужно найти справедливый баланс, особенно между сельскохозяйственными и промышленными продуктами, и проявить политическую волю. За последние десятилетия изменилось число влиятельных участников международной торговой системы и изменился их относительный экономический потенциал, при этом каждый такой участник сталкивается со своими политическими ограничениями у себя дома. Во многих странах изменилось отношение внутренних кругов к либерализации торговли. Напряженность порождается различиями в представлениях об относительной важности развивающихся стран с формирующейся рыночной экономикой, их роли на переговорах и их вкладе в проведение таких переговоров.

6. Особое внимание следует уделить сектору услуг, в том числе регулятивным и институциональным рамкам. Ввиду удельного веса услуг в валовом внутреннем продукте и занятости этот сектор является одним из основных источников обеспечения роста, конкурентоспособности и рабочих мест в будущем. Передвижение физических лиц, аутсорсинг с использованием информационных технологий, экономика знаний и цифровая экономика – именно здесь открываются серьезные возможности для развивающихся стран.

7. Участники отмечали, что возникают новые торговые вопросы и по-прежнему не решены проблемы развития. Был обозначен целый ряд вызовов XXI века, таких как продовольственная и энергетическая безопасность, изменение климата и динамика обменных курсов. Глобальные производственно-сбытовые системы трансформировали характер международной торговли, создав новые возможности и породив новые проблемы. Участники подчеркивали, что крупной проблемой для развивающихся стран является разработка национальных стратегий и создания промышленного потенциала для более эффективной интеграции их экономики в звенья глобальных производственно-сбытовых систем с высокой добавленной стоимостью в интересах создания рабочих мест. В настоящее время многие развивающиеся страны производят сырьевые материалы и потребляют готовую продукцию. Необходимо проводить различие между многонациональными компаниями в верхнем сегменте цепочки создания стоимости и компаниями (особенно мелкими и средними предприятиями), которые работают в нижних звеньях этой цепи. Для этого нужна стратегическая политика поддержки промышленного производства и занятости. Все более ощутимым становится влияние стандартов и нетарифных барьеров, которые могут приводить к неравенству в выгодах, получаемых от торговли. Меры по упрощению процедур торговли должны подкрепляться развитием инфраструктуры и ИКТ. Без адекватной инфраструктуры одно лишь упрощение процедур торговли не даст результатов. Развивающимся странам требуется поддержка в этой области.

8. Поскольку многосторонний процесс продвигается вперед медленно, страны все шире прибегают к заключению двусторонних и региональных торговых соглашений и к либерализации торговли. Заключаемые в последнее время региональные торговые соглашения (РТС) нового поколения приобретают все более широкий и комплексный охват, оказывая на экономику развивающихся стран более существенное влияние. В результате расширения региональных производственно-сбытовых систем особую важность приобрело более свободное передвижение товаров и услуг в региональных масштабах. С другой стороны, умножение числа РТС рассматривается в качестве элемента ослабления централизованного принципа многосторонней торговой системы. Указывалось, что, хотя РТС охватывают значительную часть мировой торговли, в стоимостном выражении размеры торговли, ведущейся на преференциальной основе, не столь велики, как об этом говорится в некоторых исследованиях. Серьезную опасность создает возможная фрагментация норм регулирования в разных торговых режимах, что является аргументом в пользу повышения степени сближения норм на многостороннем уровне. Проблема состоит в том, как добиться слаженности различных торговых режимов, обеспечив при этом, чтобы беднейшие и наиболее уязвимые страны не остались позади.

9. Интеграция торговли по линии Юг–Юг открыла новые возможности для торговли в этом формате. Усилия по углублению и консолидации существующих интеграционных инициатив, таких как создание зоны свободной торговли африканского континента, призваны устранять трудности, обусловленные малыми размерами отдельных стран. Участники говорили о глобальной системе

торговых преференций между развивающимися странами (ГСТП) и о недавнем заключении Сан-Паульского раунда, а также об их потенциале с точки зрения дальнейшего расширения торговли Юг–Юг. Участие большего числа стран в осуществлении деятельности по итогам Сан-Паульского раунда значительно расширит потенциал ГСТП как инструмента стимулирования торговли Юг–Юг.

10. Участники признали, что ЮНКТАД традиционно и уже много лет играет важную роль как форум и площадка для формирования консенсуса и изучения и обсуждения новых и возникающих вопросов по тематике международной торговли и международной торговой системы, с тем чтобы затем их можно было выдвигать в качестве предмета переговоров на других форумах, например в ВТО. Отмечалось, что следует активизировать деятельность по формированию консенсуса, с тем чтобы вносить более эффективный вклад в обеспечение многостороннего консенсуса по крайне важным для обеспечения инклюзивного и устойчивого развития вопросам в интересах достижения большей слаженности усилий при выработке международной экономической политики.
