



---

第十三届大会

卡塔尔，多哈

2012年4月21日至26日

## 高级别会议——妇女参与发展

### 贸发十三大

2012年4月23日在多哈的卡塔尔国家会议中心举行

贸发会议秘书处编写的概要

## 高级别会议——妇女参与发展

1. 妇女参与发展高级别会议旨在实现三项目标：将性别问题提升到一个新的政治高度；就宏观经济政策、发展和性别之间的关系提出新的见解；以及制定一些体制倡议，促进实现上述目标。
2. 会议采纳高级别、互动式圆桌会议的形式，分为四个实质性环节。第 1 环节重点讨论多种传播渠道，性别关系通过这些渠道影响宏观经济的成果，也受宏观经济政策的影响；第 2 个环节讨论性别、贸易和贫困之间的关系，包括考虑贸发会议的研究成果；第 3 个环节就农业生产、环境保护、粮食安全和扶持农村妇女等问题提出见解；第 4 个环节讨论有哪些政策选择有利于将妇女的教育成果转化为平等获得充分就业和体面工作，尤其是在出口导向部门。
3. 卡塔尔文化、艺术和遗产大臣、贸发十三大主席哈马德·本·阿卜杜勒阿齐兹·本·阿里·阿勒卡瓦里先生、谢哈·阿勒玛亚萨·宾特·哈马德·本·哈利法·阿勒萨尼，以及贸发会议秘书长素帕猜·巴尼巴滴先生作了开幕发言。扎瑞丽女士代表贸发会议、阿拉米先生代表卡塔尔负责此次会议的团队作了发言。22 名与会专家代表各国政府、学术界和私营部门参加了专家小组的讨论。专家小组讨论之后进行了问答环节。
4. 讨论的主要政策问题和提出的建议列举如下：

### 一. 宏观经济政策与贸易：性别方面

5. 与会者重点强调，有妇女的参与，发展才是有意义的。没有妇女的参与，发展就像一只“单翼鸟”。与会者承认，经济增长和社会包容性在一定程度上有所脱节。收入差距、社会不平等和排斥在过去十年中变得更加严重，即使是一些经济增长水平很高和贸易业绩突出的国家也是如此。与会者普遍认为，长期存在的的社会不平等和排斥的模式是社会不稳定的根源之一，遏制了经济增长。与会者强调，经济增长放缓不是这一问题缺乏进展的理由。
6. 会议列举出一些重要的条件。首先，与会者认为，经济增长不会自动转化为平等和包容性发展。与会者尤其注意到扶持性框架和政策工具在为妇女参与经济创造机会方面发挥的作用。与会者听取了莱索托和卢旺达的成功事例。莱索托在缩小性别差距方面取得了卓越的进展。令人意想不到的是，在世界经济论坛发布的 2011 年全球性别差距指数报告中，莱索托在 135 个国家中排名第 9，位置远远高于许多发达国家。卢旺达自 1994 年开始重建以来一直致力于性别平等：男子与妇女应平等参与社会，这是一个基本认识。这些进展应大多归功于该国国内扶持妇女的政策和战略，还基于在促进性别平等方面的坚定的政治决心。将这一政治承诺转化为行动的能力是一个至关重要的成功因素。

7. 一名讨论者对传统思维提出质疑，询问是否能够始终取得双赢的成果(刺激经济增长和性别平等)。与会者强调一些权衡取舍的情况：在自由化背景下，性别平等也许拥有相反的目标。例如，因对妇女的歧视性低工资导致出口产品保持低廉的价格，使许多以出口为导向的经济体对外国直接投资具有吸引力。危地马拉、洪都拉斯、马来西亚和泰国以及近来在中国都有这方面的证据。在不对出口竞争力构成负面影响的情况下提高妇女的工资和劳动标准是今后面临的挑战。

8. 与会者认为，不论短期的收益如何，不加辨别地追求市场自由化，尤其是采纳基于廉价女性劳动力、以出口为导向的增长战略并非实现长期经济和社会发展的可持续手段。就业和工资方面的性别平等需要与发展战略相结合，这种战略使平等与经济增长和谐共存。为此需要一个创新的宏观经济框架，能够将社会成本和收益等因素全面纳入经济分析。从许多角度来看，社会支出应被视为一种投资，可提高生活水准并刺激经济。与会者倡导观念的转变：不应将性别平等和减贫视为相互对立的目标，而应将性别平等看作减少贫困的机制。

9. 与会者强调，在评估性别对贸易政策的影响时有必要针对具体国家进行分析。经济分析应充分认识和考虑各种具体情况下的社会文化因素。

10. 与会者对贸易和贸易政策作了重要区分。贸易被看作增长的必要因素。贸易政策，具体而言，那些旨在促进市场一体化和自由化的政策一般在经济中产生重要的再分配效应，基于性别、族裔、阶层和地理位置等原因，这种效应既有可能加大也有可能缩小不同群体之间目前存在的差距。与会者强调了性别与贸易政策之间关系的一些方面。贸易政策，尤其是面向全球一体化、以出口为导向的政策可能为女性就业发挥促进作用。但是，实现这一目标需要一些条件。令人关注的一些主要领域包括：以出口为导向的组装部门工资较低；对促进技能发展的影响有限；产生政府收入和支持提供公共服务的经济溢出效应有限；以及面对外部冲击的新的脆弱性模式。

11. 会议为介绍新的工具和资源以便将性别问题纳入宏观经济政策的主流提供了机会。与会者建议在卡塔尔设立一个妇女社会和经济研究英才中心，为国际社会服务。该中心可提供一个空间，就性别相关问题开展辩论，将理论转化为行动，以及为一些涉及妇女在社会和经济中的作用的最为紧迫的问题寻求答案。与会者还强调，交流经验和建设知识共享网络是有用的。在这方面，建议设立一个最佳做法/学到的教训的知识库，作为就妇女开展的成功项目交流经验的工具。

## 二. 教育和促进平等获得充分就业及体面工作的扶持性框架/工具

12. 与会者注意到，因为缺乏充分的社会服务，妇女往往主动从劳动力市场中退出，在工作 and 家庭生活二者中选择其一，而非有效地将二者相结合。这类障碍常常导致妇女更倾向于非正规市场中灵活的工作安排和不要求熟练技能的工作。虽然妇女的工作常常薪酬过低或没有报酬，但不能否认妇女对世界经济的重大贡

献。一些发言者还指出社会作用的“内化”现象。在开展分析时发现，这一现象导致很难将自我施加的限制从社会施加的限制中分离出来。

13. 与会者认为，可在政府和适当支持政策的帮助下，克服那些阻碍妇女通过更为平等的方式获益于教育成果，从而获得就业机会和从事全职职业的障碍。建议将社会支出作为一项解决办法，将妇女从无报酬的工作中释放出来，并在整个社会中产生乘数效应。另一些重要因素包括充分的儿童照顾网络、针对妇女改善工作场所设施，以及对家庭友好的财政政策等。此外还强调，以下因素可为妇女更广泛地参与工作提供扶持性框架：**(a)** 法律承认和实施性别平等；**(b)** 教育和技能开发；以及**(c)** 生殖卫生和计划生育。扶持妇女的措施可能产生重要的溢出效应，可能最终使整个国家获得扶持，因为妇女代表一半社会，并教育/照料另一半社会。

14. 与会者指出，政府的支持政策不应仅仅关注妇女，还应该关注家庭。与会者就男子的作用发表了一些意见，包括有必要鼓励男子更加积极地在家庭和家庭生活中发挥参与作用。

15. 法律的作用得到强调。与会者提供了孟加拉国、莱索托和卢旺达颁布的重要法律的实例。通过的一些关键法律涉及妇女的法律能力以及获得经济资源的途径问题。还就劳动相关事项(产假)通过了一些关键的政策和措施，旨在实现政治参与方面的平等(名额)。重要的行动领域包括：**(a)** 免费教育和技能开发；**(b)** 健康问题——重点关注孕产妇死亡率和计划生育；以及**(c)** 性别暴力。部分讨论围绕扶持行动措施，尤其是女性名额的问题。一些讨论者强调名额制为达到足够数量发挥的作用，但也承认这只是缩小性别差距的一种过渡/暂行解决办法，而非一个永久性机制。

16. 与会者注意到，为促进性别平等采取的法律和行政措施已经使一些阻碍进展的根深蒂固的传统习俗受到侵蚀。但也注意到，传统规则和习俗是社会构件，它们已发生了变化。它们的变化将主要取决于立法行动的侵蚀以及面向社会文化规范的渐进式政策。与会者普遍认为，一些具有转型作用的动态因素已渐趋明朗。一种建议认为应尤其关注阿拉伯妇女，以便阿拉伯和海湾地区制定共同的性别政策。

17. 会议还提及妇女在家庭中的重要性，以及她们在生育、家务劳动和照料子女方面发挥的具体作用。在这方面，有人对妇女可能正在越来越远离家庭生活和生育职能表示担忧。尽管存在这些令人关切的问题，与会者一致认为，不能否认妇女在经济、社会和政治领域做出的重要贡献，应鼓励她们更多地参与所有层面的活动。

### 三. 农业、环境、粮食安全、知识产权和性别方面的考虑

18. 与会者注意到，在贫困和营养不良这一较为宽泛的问题中，农村妇女的问题具有其独特性。然而，与会者普遍认为，妇女面临一些特有的限制，对农村妇女的投资可能产生成倍的回报。

19. 与会者强调，农业部门长期存在性别不平等。在非洲，妇女承担了 80% 以上的耕种活动，但只拥有 2% 的土地。妇女在获得生产性投入和供给服务等方面面临女性特有的限制。在时间负担、社区领导层和资源控制等方面，妇女得到的扶持较少。贫困的女性化问题越来越严重，此外，农业也越来越女性化，占劳动人口 43% 的妇女生产 50% 的粮食。

20. 与会者强调，农村妇女遇到的挑战非常复杂：这些挑战涉及获得基本服务，包括水和电；教育和培训；安全；技术；土地权；以及建设社会安全网等。

21. 政策应对措施应包括国家和国际层面的行动。

22. 可在国家层面采取的行动包括：确保充分制定国家战略和部门的具体政策，在制定和执行战略和政策时考虑农村妇女的视角；促进农村妇女获得医疗服务的机会；培训和技能开发；促进获得生产性投入和推广服务的机会；放松抵押的创新贷款计划；对妇女团体和合作社的支持。还提及土地改革的问题。

23. 在国际层面(世贸组织规则)，与会者强调，应允许最不发达国家保护其农民，为他们提供补贴。发达国家和中等收入发展中国家的农民可利用的资源与发展中国家和最不发达国家贫困的男性和女性农民差异巨大。这些差异表明，生产率水平存在重大差异，因此不可能实现公平的国际竞争。在对农民产生不利影响的地方限制或禁止大规模购置土地(土地掠夺)也至关重要。在另一个层面(气候变化谈判)，还强调了妇女在国际决策中的代表性的问题。