



---

贸易和发展理事会

第五十九届会议

2012年9月17日至28日，日内瓦

贸易和发展理事会第五十九届会议报告草稿

2012年9月17日至28日在日内瓦万国宫举行

目录

	页次
主席的总结 .....	2
投资促进发展：探索新一代的投资政策，促进包容性增长和 可持续发展.....	2

## 主席的总结

### 投资促进发展：探索新一代的投资政策，促进包容性增长和可持续发展 (议程项目 9)

1. 会议讨论了全球和区域外国直接投资(直接外资)流动方面最近的趋势以及贸发会议《可持续发展投资政策框架》，成员国将该框架视为落实《多哈授权》的一项至关重要的手段。
2. 贸易和发展理事会主席尤里·塞兰索尔先生作了起始发言，之后，贸发会议投资和企业司司长詹晓宁先生摘要介绍了《2012 年世界投资报告》。专题小组讨论成员按以下顺序作了发言：哥斯达黎加外贸部长阿纳贝尔·冈萨雷斯女士；南非贸易和工业部长罗布·戴维斯先生；哥伦比亚大学地球研究所所长杰弗里·萨克斯先生(通过视频会议参加讨论)。贸发会议秘书长素帕猜·巴尼巴滴先生作了发言。国际可持续发展协会副会长马克·哈利先生和消费者团结和信任国际协会秘书长普拉迪普·梅赫塔先生参加了讨论。随后，进行了与全体与会者的交互式讨论。
3. 如《世界投资报告》所述，2011 年，尽管全球经济出现动荡，但全球直接外资流量仍然超过了危机前平均水平，达到 1.5 万亿美元。然而，全球直接外资流量仍然要比 2007 年危机前的峰值低 20%以上。此外，流入量很不均衡。流向发展中国家的资金达到创纪录的 6840 亿美元，上升 11%；转型期经济体的资金流入量增加了 25%，流向发达国家的资金增加了 21%。然而，这种直接外资全球上升的状况却与非洲部分地区和最不发达国家的动态形成鲜明对照，在非洲部分地区和最不发达国家，直接外资流入量持续下降。
4. 在投资政策制定方面，有动态显示，世界处在一个十字路口——正在逐步从实行自由化转向实行监管。在国家一级，许多国家继续实行自由化并促进外国投资，同时，往往为了谋求其他政策目标如产业政策目标而出台新的监管和控制措施。在国际一级，国际投资协定的谈判和缔结继续放缓，各国逐步转向缔结区域投资协定。与此同时，可持续发展方面的考虑日益受到重视。
5. 《可持续发展投资政策框架》(《框架》)的目的是在这方面为决策者提供帮助，并为决策者提供参照，便利其制定国家投资政策和谈判国际投资协定，或修改现有协定。《框架》阐明了据以制定国家和国际投资政策的核心原则，并且为想要吸引外资，扩大外资对经济和社会发展的贡献的国家提供了一套政策备选办法。
6. 在随后进行的讨论中，代表团强调了直接外资可在经济发展和谋求包容性及可持续性方面发挥的重要作用。代表们对流向世界最贫困国家的直接外资量继续下降，以及此种外资集中于环境代价有时较高的低附加值部门表示关切。为处理这些缺陷，需要恰当的政策，还有必要开展国际合作。

7. 代表们对《框架》表示欢迎，该框架把可持续发展结果置于投资政策讨论的最前列，而且推进了关于国际投资制度的未来问题讨论的可持续性方面。代表们称赞贸发会议提出了《框架》的核心原则，这些原则全面涵盖了投资促发展议程的所有关键内容。代表们鼓励贸发会议继续落实多哈会议布置的任务，同时指出，《框架》有助于促进投资和相关的发展政策，从而推进有利于可持续和包容性发展的经济增长。

8. 一些代表表示，全面自由化在特定国内环境中可能并非最佳做法，为确保直接外资如期望的那样推动可持续增长，需要执行积极主动的政策，例如确保恰当的技术转让，技能开发，以及确保与经济其他部门的联系等。在这方面，创业能力开发至关重要，代表们指出，贸发会议的《创业政策框架》非常有用。国家作为监管者在取得可持续发展结果方面，特别是在对采掘业等敏感部门实行监管——提升基础设施，打击逃税行为，改善公司治理等——方面，发挥着极为重要的作用。在这些领域，有必要加强国际合作，而且贸发会议将发挥作用。

9. 一些国家和非政府组织的代表说，《框架》应当为今后的讨论提供指导，以便在国际投资协定展期和签署新的投资协定之时更好地兼顾国家和私人投资者的权利。工业化国家也将获益，尤其是在它们正在成为新兴经济体流出的逐步增加的直接外资投资目的地国的背景下。

10. 代表们还鼓励进行改革，以便改善投资争端解决，特别是在透明度和公平问题上以及有必要尽量降低投资争端解决的费用方面。如何驾驭改革，以便有助于向一个更加有利于可持续发展的国际投资协定制度过渡，同时又不过度损害外国投资者需要的安全、可预测性和稳定性，是一个关键问题。交流经验可在这方面发挥有益的作用。

11. 代表们鼓励贸发会议在其三大支柱领域继续开展与投资促进可持续发展有关的工作。这三大支柱是：政策研究和分析，技术合作活动，以及为政府间建立共识提供一个平台。关于技术合作，代表们鼓励秘书处继续在收集直接外资统计资料包括直接外资影响统计资料以馈入贸发会议最近开发的直接外资贡献指数方面，提供技术援助，具体做法是：开展投资政策审评——此种审评受到称赞，被认为特别适合政府部门人员，尤其有助于确定经济部门和促进具有增长潜力的行业的外国投资；举办国际投资协定培训班，以及开展国际投资协定咨询工作。

12. 代表们一致认为，应当特别重视把《可持续发展投资政策框架》置于所有这些活动的核心。凭借在投资方面开展的工作记录和拥有的专门知识，贸发会议处在了全球投资和发展问题讨论的最前列。与会者普遍一致认为，《框架》提供了一个恰当的出发点，为多边讨论和建立共识提供了一个平台，同时也为转而采用将可持续发展结果置于优先位置的新一代投资政策提供了有益指导。