



---

贸易和发展理事会

第五十九届会议

2012年9月17日至28日，日内瓦

贸易和发展理事会第五十九届会议报告草稿

2012年9月17日至28日在日内瓦万国宫举行

目录

	页次
主席的总结 .....	2
从发展角度看国际贸易体系的演变及其趋势 .....	2

## 主席的总结

### 从发展角度看国际贸易体系的演变及其趋势

(议程项目 7)

1. 理事会的审议工作围绕两个主题进行，一是国际贸易体系产生的主要问题及其对包容性发展的影响；二是最近结束的里约+20 峰会的结果及其对贸易和发展的影响。在审议过程中发言的有：贸发会议秘书长、世界贸易组织(世贸组织)总干事、世界银行国际贸易部主任、联合国各区域委员会(西亚经济社会委员会、亚洲及太平洋经济社会委员会、非洲经济委员会、欧洲经济委员会及拉丁美洲和加勒比经济委员会)贸易司司长和高级官员、欧亚经济委员会贸易和政策司司长、巴西常驻世界贸易组织和贸发会议代表、国际可持续发展研究所高级顾问、伊夫·黎雪集团可持续发展负责人和伊夫·黎雪基金会主席。联合国可持续性标准论坛协调员和贸发会议高级官员也提供了投入。以下成员国代表作了发言：印度尼西亚(代表 77 国集团和中国)、多米尼加共和国(代表拉丁美洲和加勒比国家集团)、菲律宾、洪都拉斯、阿尔及利亚、古巴、孟加拉国、委内瑞拉玻利瓦尔共和国和巴拉圭。发言的还有下列几个非政府组织的代表：南部和东部非洲贸易咨询和谈判研究所、第三世界网络、经济和政策研究中心/“我们的世界不出售”组织。辩论由贸发会议货物和服务国际贸易及初级商品司司长主持。

2. 过去几十年见证了贸易作为增长、发展和减贫引擎的力量。发展中国家成为贸易和增长的主要来源，推动了世界贸易的蓬勃发展。但危机后的恢复依然缓慢，经济下行危险很大。甚至连南南贸易也没有以前活跃。今后几年的增长前景更不确定。世贸组织最近预测 2012 年的贸易增长率为 2.5%，而不是以前所预测的 3.7%。如果危机加剧，全球国内生产总值的增长大幅下降，将会危及近些年的一些发展收益。迫切需把重点仍然放在促进发展中国家利用贸易实现可持续和包容性增长上。

3. 全球价值链的规模、范围、复杂性和增长速度前所未有，正在改变贸易的性质(“任务贸易”)。与会者一致认为，贸易趋势发生变化，各国对区域和全球供应链的参与向纵深和专业化方向发展。这影响到如何让贸易最大限度地促进增长和发展的问。有些与会者认为，各国面临的一个特殊挑战是如何转向附加值更高的领域，以及如何加强和提高生产力。全球价值链的日益扩大表明，各国政府需要重新思考如何以最佳方式实现贸易带动的增长。全球价值链有助于将各国纳入贸易网络、创造就业以及提升技术和技能。与此同时，不能认为所有收益都会自动产生，或者可在各国之间平等分配，因为有些国家可能仅限于附加值较低的活动。因此，需要认真制定政策和措施，并开展国际发展合作及私营部门协作，以确保将发展中国家纳入更高级的价值链生产和贸易，并取得更大的贸易和经济收益。

4. 应对这些挑战的政策包括促进加强产品和市场的多样化，为那些依赖初级商品的国家提供特别帮助。因此，“政府的巧妙干预”很重要，这些干预可采取的形式包括：公私合作；基础设施投资；降低交易和贸易成本；制定提高竞争力的积极劳动政策等。国际合作是通盘处理与全球价值链有关的交易成本的关键。在经济日益开放和一体化的情况下，还应建立社会安全网。
5. 降低贸易成本对于全球价值链中的贸易尤为重要。这需要采取措施，降低由于贸易和运输链中的有形瓶颈以及监管和体制瓶颈而产生的交易成本。贸易便利化、处理海关程序、改善贸易物流、连接性和运输网络(例如通过运输走廊)以及促进区域一体化等等，将会作出重要贡献，尤其是在贸易成本往往较高的非洲和内陆发展中国家。世界银行最近的研究发现，在贸易便利化和加强监管方面投资 1 美元，贸易额就会相应增加 70 美元。与会者强调了服务对于促进全球价值链中的贸易和提升整体生产力的重要性，并强调应为附加值更高的服务，尤其是基础设施、运输、商务和专业服务等中间服务提供机会。
6. 高居不下的失业率正在考验许多国家保持市场开放的决心。令人震惊的是，贸易限制措施仍在增加。还出现了新的贸易摩擦领域，如非关税壁垒，其中包括动植物卫生检疫措施和贸易相关标准及环境或私人标准方面的技术壁垒，以及汇率的浮动和气候变化应对政策等。不忽视发展中国家特别关注的传统贸易问题，如边境壁垒和补贴，也同样重要。贸发会议、世贸组织和经济合作与发展组织对这些措施的监测有助于对其加以控制。
7. 随着传统贸易壁垒的降低，普遍认为应加强非关税措施的相关性，这给对成本非常敏感的全球价值链中的贸易造成了特别影响。在亚太地区，出口总额的大约 15%至 18%——约为 3000 亿美元——受到非关税措施影响，因此，急需处理这些措施。大多数代表认为，各项措施可能有其合法目的，但有些代表指出，其中一些措施可能是变相的保护主义。有些国家呼吁提高透明度，并采取合作和协商办法，处理非关税壁垒措施中妨碍贸易的因素。有些代表指出，需要提高透明度，方便了解制定了哪些措施，以解决一个重要问题，即数据缺乏的问题。贸发会议与其他伙伴合作，正通过发起“贸易透明倡议”和联合国可持续性标准论坛来弥补这一缺陷。代表们鼓励贸发会议探讨标准制定进程，以促进发展中国家对这些进程的参与。
8. 多边贸易体制仍然是全球经济治理的核心。多哈回合谈判陷入僵局，令所有人感到关切。贸易自由化要具有可行性，必须充分考虑目前各国贸易结构和能力的不对称问题，使其经济能够持续增长和发展。与最不发达国家有关的问题应受到足够重视，确保有效履行和实现现有承诺，例如免税免赔额的市场准入和最不发达国家服务豁免。
9. 有些代表问如何管理贸易及其在连贯、统一的全球经济结构中的位置，以确保贸易为创造就业、提高生产能力和实现包容和可持续的发展作出贡献。促进提高全球经济政策，包括贸易、金融和货币政策的一致性十分重要。还需使贸易更有利于穷人，并考虑到 2015 年对千年发展目标的审查。应在更广泛的全球披露

和发展行动背景下处理这些问题。可以采取新的举措，促进达成国际共识与合作，并维护多边主义。联合国和贸发会议作为负责处理主要问题的唯一两个普遍性机构，作出了重要贡献。

10. 由于多边进程陷入僵局，全球价值链激增，正在加速采取双边和区域举措，以深化超越关税的自由贸易环境，并处理非关税壁垒和诸如投资、竞争、政府采购和贸易便利化等境内问题。越来越多的区域开发了区域协定模板，并开始扩大和巩固现有的区域贸易协定，例如非洲核准了一项关于建立一个非洲自由贸易区、促进区域间贸易的行动计划。这突出表明，需要在多边主义和区域主义之间实现更大的协调。大多数区域面临的一个重要挑战是如何找到促进区域间贸易的方法。总的来说，许多发展中区域，如拉丁美洲和加勒比区域，专门从事原材料生产。西亚经济社会委员会最近的一项研究表明，该委员会区域内的贸易增长似乎加强了发展。另外，与南方其他国家如印度加强贸易，同与欧洲联盟一体化相比，可以产生更大的影响。

11. 虽然里约+20 会议的结果对许多人来说并不十分令人满意，但它确定了采取国家和国际措施实现可持续发展和绿色经济的议程。从贸易与环境治理制度之间的长期一致性而言，在科学和潜在的发展收益推动下实现绿色经济，其必要性将对贸易和全球经济治理产生越来越大的影响。贸易被确定为发展和增长的引擎，应为实现可持续发展和减贫作出贡献。虽然有些贸易相关措施，如进一步开放环境产品和服务有助于实现这一目标，但这类措施不应成为变相的保护主义或导致成本与效益的不平衡分配。

12. 贸发会议可为根据“多哈授权”第 18(b)段，并特别根据“我们希望的将来”(里约+20 会议的结果文件)第 56 段和第 58 段审议上述一些问题提供一个机构空间。在这方面，贸发会议将发起一个绿色经济论坛，并应各国的具体要求开展绿色经济政策审评。代表们强调，应当建设发展中国家、尤其是最不发达国家的能力，使之能够从向绿色经济的过渡中受益。但应当考虑非洲的潜在成本，例如将生产粮食的土地转用于生产生物燃料所固有的风险。

13. 环境政策与竞争政策相辅相成，因为这两种政策都是为了纠正市场失灵，增加社会福利。需要确保加强这些政策之间的一致性。另外，贸发会议正在支持各国审查《联合国消费者保护指南》，该指南还涉及有助于实现可持续发展的可持续消费。贸易谈判和协定与各国取得可持续发展成果的努力密切相关。一个好的例子是 2012 年 9 月举行的亚太经济合作首脑会议，成员国在会上决定将许多环境产品的关税降低 5%，甚至更多。有些代表说，绿色经济提供了一个商机，因为它既符合可持续管理自然资源的需要，也符合消费者的期望。在这方面，贸发会议与私营部门之间还有深化合作的空间。私营部门认为，贸发会议应发挥重要作用，为促进各行为体之间的合作，从而加强对产业与生物多样性之间联系的理解以及交流经验提供一个论坛。