



**Конференция Организации
Объединенных Наций
по торговле и развитию**

Distr.: General
28 June 2013
Russian
Original: English

Совет по торговле и развитию

Шестидесятая сессия

Женева, 16–27 сентября 2013 года

Пункт 6 предварительной повестки дня

Экономическое развитие в Африке

**Внутриафриканская торговля: раскрытие
динамического потенциала частного сектора***

Обзор

Резюме

Внутриафриканская торговля открывает возможности для устойчивого роста и развития в Африке. Она может способствовать уменьшению уязвимости перед лицом глобальных потрясений, содействовать диверсификации экономики, повысить конкурентоспособность экспорта и привести к созданию новых рабочих мест. Правительства африканских стран неоднократно предпринимали шаги для использования потенциальных возможностей региональной торговли в интересах развития, последний из которых был сделан в январе 2012 года на саммите Африканского союза, где главами африканских стран было принято решение о дальнейшем содействии более динамичному развитию внутрирегиональной торговли и ускорении создания зоны свободной торговли на континенте. В этой связи доклад "Экономическое развитие в Африке, 2013 год", который имеет подзаголовок "Региональная торговля в Африке: раскрытие динамического потенциала частного сектора", посвящен вопросу об усилении роли частного сектора в обеспечении более динамичного развития региональной торговли в Африке. В докладе содержатся некоторые данные о динамике развития региональной торговли в Африке и обозначены отличительные особенности африканских предприятий, на которые необходимо обратить более пристальное внимание для стимулирования внутриконтинентальной торговли в Африке. В докладе анализируются также проблемы, возникающие во внутрирегиональной торговле из-за невыполнения региональных торговых соглашений, и предлагаются новые подходы к обеспечению выполнения имеющихся региональных торговых соглашений.

* Настоящий обзор следует рассматривать в совокупности с полным докладом (UNCTAD/ALDC/AFRICA/2013).

В докладе утверждается, что наращивание производственного потенциала и развитие отечественного предпринимательства должны стать ключевыми вопросами национальной повестки дня для того, чтобы африканские страны смогли получить ожидаемые выгоды от развития внутриконтинентальной торговли и региональной интеграции. В этой связи в докладе рекомендуется, чтобы правительства африканских стран развивали внутриконтинентальную торговлю в рамках регионализма, ориентированного на развитие. В частности, в докладе подчеркивается, что необходимо перейти от использования процессуально-линейного подхода к интеграции, направленного главным образом на устранение торговых барьеров, к использованию подхода, в большей степени опирающегося на развитие и направленного как на устранение торговых барьеров, так и на наращивание производственного потенциала и развитие частного сектора.

А. Введение

1. Внутрорегиональная африканская торговля открывает огромные возможности для создания новых рабочих мест, привлечения инвестиций и стимулирования роста. С момента обретения африканскими странами политической независимости в 1960-е годы правительства неоднократно предпринимали шаги для использования данных потенциальных возможностей торговли в интересах развития, последний из которых был сделан на саммите Африканского союза в январе 2012 года, где главы африканских стран вновь подтвердили свою политическую приверженность обеспечению более динамичного развития внутриафриканской торговли и ускорению создания континентальной зоны свободной торговли. Согласно большинству имеющихся оценок, африканскими странами не было достигнуто значительного прогресса в развитии региональной торговли. В период с 2007 по 2011 год средняя доля внутрорегионального африканского экспорта в общем объеме экспорта товаров в Африке составила 11%, в то время как в развивающихся странах Азии она была равна 50%, в Латинской Америке и Карибском бассейне – 21%, а в Европе – 70%. Кроме того, на основании имеющихся данных можно говорить также о том, что уровень развития торговли на континенте потенциально мог бы быть гораздо выше с учетом уровня развития региона и его обеспеченности факторами производства.

2. Низкие показатели развития региональной торговли в Африке объясняются несколькими причинами, одна из которых заключается в том, что подход к региональной интеграции на континенте, применяемый до последнего времени, в большей степени основывался на устранении торговых барьеров и в меньшей – на наращивании производственного потенциала, необходимого для торговли. И хотя устранение торговых барьеров, безусловно, играет важную роль, оно не позволит достичь желаемых результатов без осуществления мер, направленных на развитие производственно-сбытового потенциала. Низкие показатели развития торговли на континенте объясняются также тем, что частный сектор играет ограниченную роль в осуществлении инициатив и усилий в области региональной интеграции. Несмотря на то, что торговые соглашения подписывают правительства, именно частный сектор знает, с какими ограничениями сталкиваются предприятия, и может использовать возможности, открывающиеся благодаря инициативам в области развития региональной торговли. Вместе с тем необходимо отметить, что африканские региональные экономические сообщества прилагают все больше усилий к тому, чтобы включить частный сектор в свои структуры и планы действий, например посредством создаваемых советов предпринимателей. Тем не менее активную роль в развитии региональной интеграции играют исключительно правительства, в то время как частный сектор остается лишь пассивным участником. И если правительства африканских стран хотят, чтобы содействие более динамичному развитию внутриафриканской торговли было эффективным, они должны добиться того, чтобы частный сектор играл более активную роль в процессе интеграции.

3. В связи с этим доклад "Экономическое развитие в Африке, 2013 год", который имеет подзаголовок "Внутриафриканская торговля: раскрытие динамического потенциала частного сектора", посвящен вопросу о том, как усилить роль частного сектора в обеспечении более динамичного развития внутриафриканской торговли. В докладе утверждается, что ключевыми вопросами национальной повестки дня в африканских странах должны стать наращивание производственного потенциала и развитие отечественного предпринимательства для того, чтобы данные страны могли получить выгоды от внутриконтинентальной

торговли и региональной интеграции в интересах развития. Одного только осуществления необходимых мер и создания соответствующих условий для предпринимательской деятельности будет недостаточно. В докладе приводятся данные о динамике внутриафриканской торговли и инвестиций, а также объясняется, почему показатели развития региональной торговли в Африке относительно невысоки. В докладе анализируются также проблемы, возникающие во внутриафриканской торговле из-за невыполнения региональных торговых соглашений, и предлагаются новые подходы к обеспечению выполнения имеющихся региональных соглашений. Кроме того, в докладе описываются отличительные особенности африканских предприятий, на которые необходимо обратить более пристальное внимание для поощрения внутрирегиональной африканской торговли, а также приведены эмпирические данные, подтверждающие взаимосвязь между отличительными особенностями устройства предприятий обрабатывающей промышленности, с одной стороны, и производительностью и экспортом, с другой. И наконец, в докладе говорится об обеспечении более динамичного развития внутрирегиональной торговли в Африке в рамках регионализма, ориентированного на развитие. Под понятием "регионализм, ориентированный на развитие", в докладе понимается комплекс задач интеграции с опорой на развитие, решение которых позволит всем странам-участницам получить традиционные выгоды от региональной интеграции и усилить интеграцию данных стран в мировые рынки в целях обеспечения устойчивого развития. Ниже перечислены некоторые из основных вопросов, которые поднимаются в докладе:

- a) Какие существуют возможности для торговли между африканскими странами и почему они реализуются не в полной мере?
- b) Как африканские страны могут способствовать выполнению имеющихся региональных соглашений для обеспечения более динамичного развития внутрирегиональной африканской торговли?
- c) Какие существуют факторы, ограничивающие потенциал африканских предприятий в области производства товаров и услуг, конкурентоспособных на экспортных рынках?
- d) Каким образом африканские страны могут добиться того, чтобы в качестве движущих сил развития внутрирегиональной африканской торговли выступали прежде всего предприниматели национального и регионального уровней, для обеспечения максимальных выгод жителям африканских стран?
- e) Каким образом можно добиться того, чтобы все страны могли в полной мере воспользоваться выгодами от региональной торговли?
- f) Существуют ли внешние факторы, которые препятствуют развитию внутриафриканской торговли, и каким образом партнеры по развитию могут способствовать раскрытию торгового потенциала Африки?

4. Основной тезис данного доклада заключается в том, что внутриафриканская торговля открывает возможности для устойчивого роста и развития в Африке, однако для их реализации необходимо раскрытие динамического потенциала частного сектора и использование подхода к интеграции с опорой на развитие. В основу доклада легли результаты предыдущей работы Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, которые, в частности, были изложены в докладе "Экономическое развитие в Африке, 2009 год", посвященном вопросу об усилении региональной экономической интеграции в интересах развития Африки, а также в докладе, подготовленном в 2011 году и посвященном вопросу о стимулировании промышленного развития в Африке в

новых глобальных условиях. Существует четыре особенности, которые отличают данный доклад от предыдущих исследований, посвященных вопросу об обеспечении более динамичного развития внутриафриканской торговли. Во-первых, в отличие от предыдущих исследований данный доклад посвящен главным образом вопросу о привлечении частного сектора к стимулированию внутриафриканской торговли. В частности, в нем рассматривается вопрос о том, каким образом можно усилить роль частного сектора в обеспечении более динамичного развития внутриафриканской торговли. Во-вторых, в докладе говорится о том, что отсутствие производственного потенциала является одним из основных препятствий для увеличения объемов внутриафриканской торговли, которому африканские директивные органы должны уделять столько же внимания, сколько и устранению торговых барьеров. В-третьих, в докладе изложены новые четко обозначенные идеи относительно путей обеспечения эффективного выполнения региональных торговых соглашений в целях более динамичного развития внутриафриканской торговли. И наконец, в докладе говорится о необходимости использования альтернативного подхода к региональной интеграции в Африке ("регионализма, ориентированного на развитие"), выделяются основные особенности данного нового подхода и описываются возможности его применения в Африке. В рамках нового подхода предлагается заменить линейную модель интеграции, где слишком пристальное внимание уделяется процессам, более прагматической моделью, ориентированной на достижение конкретных результатов.

Аргументация в пользу обеспечения более динамичного развития внутриафриканской торговли

5. Новое выражение главами африканских стран политической приверженности обеспечению более динамичного развития внутриафриканской торговли обусловлено рядом факторов. В течение последнего десятилетия в африканских странах наблюдался умеренный рост, который, однако, не привел к созданию новых рабочих мест и был обусловлен колебаниями цен на сырьевые товары. Признается, что для создания новых рабочих мест и поддержания роста требуется диверсификация экономики. В структуре региональной торговли в Африке существует перекося в сторону обрабатывающей промышленности, что говорит о наличии возможностей для диверсификации, которые открывают дорогу росту и развитию на континенте. В этой связи следует отметить, что в течение последнего десятилетия в Африке наблюдался рост доходов и среднего класса. Две данные тенденции говорят о наличии как потенциального, так и готового рынка для товаров и услуг в рамках региональной торговли. Обеспечение более динамичного развития внутриафриканской торговли позволит использовать данную возможность.

6. Увеличение объемов региональной торговли позволит также африканским странам повысить конкурентоспособность экспортной продукции, которая является недостаточно высокой, главным образом из-за малых размеров национальных экономик. В частности, оно позволит африканским предприятиям повысить конкурентоспособность за счет использования эффекта масштаба, которое становится возможным при наличии крупного рынка. В этой связи расширение региональной торговли станет первым шагом на пути к наращиванию потенциала и повышению конкурентоспособности, необходимых для экспорта товаров в другие регионы мира. Географический фактор является еще одним аргументом в пользу стимулирования внутриафриканской торговли. Многие из африканских стран, такие как, например, южноафриканские страны, располо-

жены довольно далеко от крупных и растущих потребительских рынков Европы, Северной Америки и Азии. Развитие региональной торговли избавит их от дополнительных расходов, связанных с экспортом на отдаленные рынки.

7. Тяжелые негативные последствия "великой рецессии" 2008–2009 годов для экономики африканских стран продемонстрировали уязвимость этих стран перед лицом глобальных потрясений. Значительное снижение спроса на их экспортную продукцию, которое произошло на традиционных рынках в результате рецессии, указывает на необходимость диверсификации их экспортных рынков. Региональная торговля расценивается правительствами африканских стран как важный канал, обеспечивающий африканским странам защиту от внешних потрясений. Нынешний тупик, в который зашел Дохинский раунд торговых переговоров, также подталкивает страны к тому, чтобы они уделяли больше внимания вопросам развития двусторонней и региональной торговли. Другие регионы мира уже последовали по данному пути. По мнению глав африканских стран, Африка не должна быть исключением.

В. Основные выводы

8. Огромное значение для эффективной разработки и осуществления мер, направленных на обеспечение более динамичного развития внутриафриканской торговли, имеет наличие четкого представления о ее масштабах, направлениях развития и структуре. В этой связи в докладе представлены данные о масштабах, направлениях развития и структуре внутриафриканской торговли в период с 1996 по 2011 год. В докладе приводятся также заимствованные из ряда обследований сравнительные показатели деятельности предприятий обрабатывающей промышленности, расположенных в Африке, и анализируется зависимость данных показателей от особенностей устройства африканских предприятий. Таким образом, благодаря имеющейся в докладе информации можно понять, почему в экспорте продукции участвуют одни предприятия и не участвуют другие. Ниже представлены основные выводы и рекомендации:

а) **Объемы внутриафриканской торговли увеличились как в номинальном, так и в реальном выражении.** В период с 2000 по 2011 год объемы внутриафриканской торговли выросли в 4,1 раза в номинальном выражении и в 1,7 раз в реальном выражении. В номинальном выражении уровень внутриафриканской торговли составил 32 млрд. долл. в 2000 году и 130 млрд. долл. в 2011 году. Однако в реальном выражении (в постоянных ценах 2000 года) внутриафриканская торговля выросла с 32 млрд. долл. в 2000 году до 54 млрд. долл. в 2011 году. Эти цифры говорят о том, что, хотя за последние десять лет увеличились как физический, так и стоимостной объем внутриафриканской торговли, данное увеличение было главным образом обусловлено ростом цен, которые в случае с необработанными сырьевыми товарами зависят от внешней конъюнктуры.

б) **Доля внутриафриканской торговли в совокупном объеме африканской торговли значительно снизилась.** Увеличение объемов внутриафриканской торговли, которое наблюдалось в течение последнего десятилетия, сопровождалось снижением ее доли в совокупном объеме африканской торговли. Доля внутриафриканской торговли в совокупном объеме торговли увеличилась с 19,3% в 1995 году до максимальной отметки, 22,4%, в 1997 году, после чего стала снижаться, достигнув 11,3% в 2011 году. Подобное снижение объясняется тем, что темпы роста торгов-

ли африканских стран с другими регионами мира опережали темпы роста внутрирегиональной африканской торговли. В период с 1996 по 2011 год годовые темпы роста внутрирегиональной торговли составили 8,2%, в то время как темпы роста торговли африканских стран с другими регионами мира составили 12%. Важно отметить, что доля внутрирегиональной торговли в совокупном объеме торговли значительно ниже у экспортеров топлива, чем у экспортеров других категорий товаров. Кроме того, если проводить сравнение с другими регионами мира, то доля внутрирегиональной торговли в совокупном объеме африканской торговли является относительно низкой. К примеру, в период с 2007 по 2011 год средняя доля внутрирегионального экспорта в общем объеме экспорта в Африке составила около 11%, в то время как в Латинской Америке и Карибском бассейне этот показатель был равен 21%, в развивающихся странах Азии – 50%, а в Европе – 70%. Однако данные показатели рассчитаны без учета значительных объемов торговли в неформальном секторе, которые были выявлены в последних обследованиях. К примеру, согласно оценкам Сообщества по вопросам развития стран юга Африки (САДК), на долю торговли в неформальном секторе приходится 30–40% от общего объема торговли в рамках САДК. Если объемы торговли в неформальном секторе прибавить к официальным цифрам, то доля внутрирегиональной африканской торговли в общем объеме торговли увеличится до уровней Латинской Америки и Карибского бассейна, однако будет все еще существенно отставать от показателей Азии, Европы и Северной Америки.

с) **Львиная доля внутрирегиональной торговли, осуществляемой региональными экономическими сообществами Африки, как правило, не выходит за пределы их собственных региональных торговых блоков.** Львиная доля внутрирегиональной торговли, осуществляемой региональными экономическими сообществами Африки, за исключением Экономического сообщества центральноафриканских государств, не выходит за пределы субрегионов, что говорит о положительном влиянии образования этих сообществ на торговлю внутри блока. В период с 2007 по 2011 год 78% внутрирегиональной африканской торговли САДК осуществлялось внутри субрегиона. В Экономическом сообществе западноафриканских государств и Сообществе сахелиано-сахарских государств этот показатель составил порядка соответственно 66% и 65%. Следует отметить, что, хотя эти показатели и являются высокими, они ниже показателей 1996–2000 годов. Из восьми региональных экономических сообществ, официально признанных Африканским союзом, единственным сообществом, где в отчетный период не наблюдалось снижения доли внутрирегиональной торговли, является Общий рынок стран восточной и южной частей Африки.

d) **Значимость внутриафриканской торговли в разных африканских странах существенно варьируется.** Несмотря на то, что доля внутрирегиональной торговли в общем объеме африканской торговли относительно невелика, в ряде стран она является достаточно высокой. Например, в период с 2007 по 2011 год доля внутрирегионального экспорта составила не менее 40% от общего объема экспорта в 9 странах, таких как Бенин, Джибути, Зимбабве, Кения, Мали, Руанда, Сенегал, Того и Уганда. В тот же период доля внутрирегионального импорта составила не менее 40% в 11 странах, таких как Ботсвана, Буркина-Фасо, Демократическая Республика Конго, Замбия, Зимбабве, Лесото, Малави, Мали, Руанда, Свазиленд и Сьерра-Леоне. Что касается доли внутрирегиональ-

ной африканской торговли в ВВП, то в период с 2007 по 2011 год она была выше 30% только в 5 странах, таких как Ботсвана, Зимбабве, Лесото, Малави и Свазиленд.

е) **Во многих товарных категориях, в частности в категории продовольственных и сельскохозяйственных товаров, сохраняются неиспользованные возможности для внутрирегиональной африканской торговли.** 27% всех пахотных земель мира находится на территории Африки: их можно было бы использовать для наращивания объемов сельскохозяйственного производства, однако многие африканские страны импортируют продовольственную и сельскохозяйственную продукцию из других регионов мира. В период с 2007 по 2011 год чистыми импортерами продовольственных товаров являлись 37 африканских стран, и 22 страны являлись чистыми импортерами сельскохозяйственного сырья, но при этом на долю внутрирегиональной торговли пришлось только 17% от общего объема африканской мировой торговли продовольственными товарами и живыми животными. Кроме того, доля внутрирегионального африканского экспорта продовольственных товаров составила в среднем только 21%. В целом, если анализировать динамику торговли в девяти товарных категориях по Международной стандартной торговой классификации, то только в одной из них – в категории "Химические вещества и аналогичная продукция" (раздел 5 Международной стандартной торговой классификации) – доля внутрирегиональной африканской торговли составила не менее 25% от общего объема торговли. Эти факты в совокупности с ростом доходов и среднего класса свидетельствуют о том, что в категории продовольственных и сельскохозяйственных товаров сохраняются неиспользованные возможности для внутрирегиональной африканской торговли.

ф) **Доля обрабатывающей промышленности во внутрирегиональной африканской торговле выше, чем в африканской торговле с другими регионами.** Вместе с тем в течение последнего десятилетия во внутрирегиональной торговле происходило снижение доли обрабатывающей промышленности. В период с 2007 по 2011 год на долю обрабатывающей промышленности приходилось около 43% внутрирегиональной торговли и 14% африканской торговли с другими регионами. Однако начиная с 1996 года происходит сокращение доли обрабатывающей промышленности как во внутрирегиональной африканской торговле, так и в торговле Африки с другими регионами, что отражает стремительный процесс деиндустриализации африканских стран, который начался в 1990-е годы. Следует отметить, что по сравнению с другими регионами мира доля обрабатывающей промышленности во внутрирегиональной африканской торговле, которая составила 43%, является относительно невысокой. Для сравнения: в период с 2007 по 2011 год она составила 65% в Азии и 56% в Латинской Америке.

г) **В течение последних десяти лет произошло увеличение внутрирегиональных африканских инвестиций, при этом 68% от общего числа новых сделок по капиталовложениям в новые проекты пришлось на сектор услуг.** Согласно имеющимся данным, доля внутрирегиональных африканских инвестиций увеличивается в целом ряде африканских стран. Например, в период с 2008 по 2010 год в Ботсване, Малави, Нигерии, Объединенной Республике Танзания и Уганде внутрирегиональные инвестиции составили 20% от общего объема ввезенных прямых иностранных инвестиций. Наряду с этим в период с 2003 по

2011 год годовые среднегеометрические темпы роста внутрирегиональных африканских прямых иностранных инвестиций в новые проекты составили, согласно оценкам, 23%. Все большая доля внутриафриканских прямых иностранных инвестиций приходится на сферу услуг. В период с 2003 по 2011 год около 68% от общего числа сделок, связанных с внутриафриканскими инвестициями в новые проекты (673), пришлось на сектор услуг, 28% – на обрабатывающую промышленность и 4% – на первичный сектор. В секторе услуг около 70% сделок были заключены в финансовой сфере. Поскольку предприятия обрабатывающей промышленности зависят от деловых услуг, рост в секторе услуг должен оказать положительное влияние на развитие производственного потенциала и, следовательно, на показатели деятельности предприятий обрабатывающей промышленности и на внутриафриканскую торговлю.

h) **В африканских странах имеется значительный неформальный сектор экономики, а средний размер африканских предприятий обрабатывающей промышленности является относительно небольшим.** Согласно последним исследованиям, на долю неформального сектора в странах Африки к югу от Сахары приходится 38% ВВП, в то время как в Восточной Азии и Тихоокеанском регионе на его долю приходится 18%, на Ближнем Востоке и в Северной Африке – 27%, в Южной Азии – 25%, а в странах Латинской Америки и Карибского бассейна – 35%. Осуществление предприятиями деятельности в неформальном секторе сдерживает их развитие и затрудняет раскрытие торгового потенциала Африки, поскольку эти предприятия не имеют официальной регистрации и осуществляют деятельность вне существующих законодательных и нормативных рамок, вследствие чего они имеют лишь весьма ограниченный доступ к поддержке со стороны государства, а также к базовой инфраструктуре и финансированию, которые необходимы для их роста. Согласно результатам проведенных обследований, средний размер предприятий обрабатывающей промышленности как в формальном, так и в неформальном секторе экономики в странах Африки к югу от Сахары является относительно небольшим: он составляет 47 штатных сотрудников, в то время как в Малайзии он составляет 171 человек, во Вьетнаме – 195, в Таиланде – 393 и в Китае – 977.

i) **Объем экспорта и стимулирование внутриафриканской торговли зависят от размеров предприятий и их рентабельности.** Согласно результатам проведенных обследований предприятий обрабатывающей промышленности, размер и рентабельность африканских предприятий оказывают значительное влияние на их участие в экспорте. Участие в экспорте напрямую зависит от размеров предприятия, поскольку предприятия несут дополнительные издержки в случае экспорта на отдаленные рынки, и поэтому им необходимо обеспечивать определенный минимальный объем производства для того, чтобы подобные издержки были оправданными, а экспорт выгодным. Малый размер африканских предприятий обрабатывающей промышленности, по-видимому, отчасти и является причиной того, что их производство ориентировано главным образом на внутренний рынок. Согласно результатам одного из последних обследований, доля экспортной продукции компаний составила около 15%. Еще одним фактором, который оказывает влияние на участие предприятия в экспорте, является его рентабельность. Вывод, который был сделан, заключается в том, что участие в экспорте выше у тех предприятий, которые являются более рентабельными. К факторам, оказывающим

влияние на рентабельность предприятия, относятся уровень конкуренции на рынках, размер инвестиций в основной капитал, доступность финансирования, а также размер, структура и местоположение предприятия. Таким образом, африканским странам необходимо содействовать развитию предпринимательской деятельности и наращивать производственно-сбытовой потенциал.

ж) **Производительность труда на африканских предприятиях обрабатывающей промышленности является более низкой по сравнению с предприятиями в других развивающихся странах.** Конкурентоспособность предприятия и участие в экспорте зависят от издержек и производительности труда. Как было установлено, производительность труда на африканских предприятиях обрабатывающей промышленности является более низкой по сравнению с предприятиями в других регионах мира. Производительность труда одного работника в Африке составляет 4 734 долл., в то время как в Восточной Азии она равна 6 631 долл., в странах Латинской Америки и Карибского бассейна – 8 890 долл., а в Восточной Европе и Центральной Азии – 10 297 долларов. Однако если сделать поправку на разницу в доходах, уровне развития инфраструктуры, доступности кредитования, а также на другие обусловленные географическим фактором различия, то показатели африканских предприятий оказываются выше, чем у предприятий других регионов мира. Это говорит о том, что решающее значение для улучшения динамики развития обрабатывающей промышленности в Африке и стимулирования внутриафриканской торговли имеет устранение данных факторов, ограничивающих рост производительности и конкурентоспособность экспортной продукции.

С. Тезисы и рекомендации

9. В современном мире происходят изменения не только в структуре экономики, характере торговли и глобальном управлении, но и в доминирующих взглядах на экономическое развитие. Поэтому в африканских странах важно также изменить подход к региональной торговле и интеграции для того, чтобы они могли лучше адаптироваться к происходящим в мире быстрым изменениям. В этой связи в докладе утверждается, что для стимулирования внутриафриканской торговли и региональной интеграции на континенте требуется комплексный и в то же время прагматический подход к интеграции. Основной тезис данного доклада заключается в том, что внутриафриканская торговля открывает возможности для устойчивого роста и развития в Африке, но для реализации этих возможностей необходимо раскрыть динамический потенциал частного сектора и использовать подход к интеграции с опорой на развитие. В докладе говорится о том, что эффективность стимулирования внутриафриканской торговли будет зависеть главным образом от того, насколько африканские страны смогут содействовать развитию предпринимательства и укрепить производственно-сбытовой потенциал, сформировать прочный механизм для диалога между государством и деловыми кругами, создать региональные цепочки приращенной стоимости, выполнять существующие региональные торговые соглашения, пересмотреть подход к региональной интеграции, а также обеспечить мир и безопасность.

Содействие развитию предпринимательства и наращивание производственно-сбытового потенциала

10. Исключительно важную роль в укреплении потенциала африканских предприятий в области производства и экспорта товаров как на региональные, так и на глобальные рынки играет содействие развитию предпринимательства и наращивание производственно-сбытового потенциала. В докладе утверждается, что усилия по содействию развитию предпринимательства и внутриафриканской торговли должны быть направлены на преодоление проблем, обусловленных пятью особенностями африканских предприятий, которые включают в себя осуществление деятельности в неформальном секторе большим числом предприятий, которое продолжает расти, относительно малые размеры предприятий, слабое развитие межфирменных связей, низкий уровень конкурентоспособности и отсутствие инновационного потенциала. В этой связи в докладе подчеркивается необходимость осуществления мер, направленных на борьбу с ростом числа предприятий в неформальном секторе экономики в Африке, в том числе мер по содействию их переходу из неформального сектора экономики в формальный. Эти меры должны включать в себя упрощение процедур получения разрешения на регистрацию предприятия, предоставление государством всем гражданам информации о возможностях начала предпринимательской деятельности, а также о правах и обязанностях предпринимателя, упрощение налоговой системы в целях сокращения издержек и сложностей, связанных с соблюдением действующих законов и установленных норм, а также расширение возможностей государственных учреждений в сфере надзора за соблюдением законов и установленных норм.

11. Правительства африканских стран должны также содействовать продвижению предприятий вверх по производственно-сбытовой цепочке и их росту за счет улучшения доступа к финансированию и деловым услугам, особенно для малых и средних предприятий (МСП). Одним из возможных механизмов расширения доступа к финансированию для малых и средних предприятий является создание бюро кредитных историй и кредитных баз данных, которое позволит сделать более симметричным владение информацией кредиторами и заемщиками. Кроме того, укрепление потенциала МСП в области профессионального обучения, а также предоставления деловых услуг и информации о рынке для удовлетворения потребностей крупных компаний будет содействовать укреплению межфирменных связей и должно быть одной из приоритетных задач для правительств африканских стран. Крупные компании (как африканские, так и иностранные) могут также содействовать развитию деловых связей путем предоставления МСП информации о возможностях в их производственно-сбытовой цепочке, а также инвестирования в образование и профессиональную подготовку для развития профессиональных навыков местного населения. Правительства африканских стран должны также преодолеть такой фактор, сдерживающий развитие внутриафриканской торговли, как неразвитость инфраструктуры транспортной системы, а также систем энергоснабжения, связи и водоснабжения. В докладе утверждается, что, учитывая размах и масштабы потребностей инфраструктуры на континенте, необходимо активнее мобилизовывать внутренние африканские ресурсы и привлекать больше частных инвестиций в инфраструктуру на основе государственно-частного партнерства. В докладе рекомендуется также, чтобы региональные учреждения по финансированию развития рассмотрели вопрос о выпуске инфраструктурных облигаций, который позволил бы аккумулировать денежные средства на развитие инфраструктуры. Кроме того, в докладе рекомендуется, чтобы правительства африканских стран

обратили внимание на проблему недостаточной конкурентоспособности африканских предприятий, которая может быть решена путем предоставления субсидий для снижения факторных затрат предприятиям-экспортерам, большей доступности и более выгодных условий финансирования, а также поддержки развития и совершенствования навыков рабочей силы. Правительства африканских стран должны также использовать экономические стимулы для оказания поддержки отечественным предприятиям в развитии инновационного потенциала, который имеет решающее значение для успешного развития экспорта.

Создание надежного механизма для обеспечения диалога между государством и деловыми кругами

12. Для раскрытия потенциала частного сектора, наращивания производственного потенциала и расширения возможностей для стимулирования внутриафриканской торговли требуется также создание надежного механизма для эффективного взаимодействия между государством и деловыми кругами. Несмотря на то, что ответственность за определение приоритетов, разработку правил, подписание торговых соглашений и содействие более динамичному развитию торговли несут правительства, возможности, созданные в системе торговли, в состоянии использовать именно частный сектор. В этой связи правительствам африканских стран необходимо проводить регулярные консультации с частным сектором, для того чтобы иметь более четкое представление о тех трудностях, с которыми он сталкивается, и находить пути их преодоления. Подобная информация имеет огромное значение для разработки эффективных мер, направленных на содействие развитию предпринимательства и стимулирование внутриафриканской торговли. Для укрепления доверия между правительством и частным сектором, а также создания условий для улучшения и поддержания диалога между ними необходимо также целенаправленное и предсказуемое руководство. Вместе с тем правительства должны следить за тем, чтобы диалог с частным сектором служил интересам всего общества. Для того чтобы тесное взаимодействие с частным сектором не привело к процветанию взяточничества, необходима также система сдержек и противовесов. Одним из эффективных способов борьбы со взяточничеством и коррупцией является прозрачность во взаимоотношениях с частным сектором, а также вовлеченность гражданского общества в диалог между представителями деловых кругов и правительством.

Создание региональных цепочек приращения стоимости

13. Для повышения конкурентоспособности и улучшения стандартов качества, а также для расширения производственной базы африканских стран колоссальное значение имеет развитие региональных сетей производства или цепочек приращения стоимости. В докладе высказывается мысль о том, что, поскольку в настоящий момент большинство африканских стран имеют сравнительное преимущество в области сырьевых товаров, одним из каналов для развития региональных цепочек приращения стоимости на континенте является индустриализация на базе ресурсов, и африканские страны должны использовать эту возможность. Вместе с тем в докладе подчеркивается, что эффективное и стабильное функционирование региональных цепочек приращения стоимости в течение продолжительного времени возможно лишь в том случае, если они охватывают и страны других регионов. В этой связи развитие региональных сетей производства должно рассматриваться африканскими странами как неотъемлемая часть общей стратегии по повышению международной конкурентоспо-

способности и интеграции континента в глобальную экономику. В докладе утверждается, что африканские страны должны содействовать развитию региональных цепочек приращения стоимости путем увеличения инвестиций в материальную и нематериальную инфраструктуру, содействия постоянной модернизации африканских компаний, участвующих в цепочках приращения стоимости, предоставления деловых услуг и информации о рынках, формировании межфирменных связей, а также инвестирования средств в образование и инновации. В каждой из этих сфер ключевую роль будут играть меры общенациональной и региональной промышленной политики.

Обеспечение более эффективного выполнения имеющихся региональных торговых соглашений

14. Одним из факторов, препятствующих развитию внутриафриканской торговли, является невыполнение африканскими странами региональных торговых соглашений. В докладе настоятельно рекомендуется, чтобы правительства африканских стран содействовали более эффективному выполнению имеющихся региональных торговых соглашений, в особенности тех, которые связаны с устранением тарифных и нетарифных барьеров, для обеспечения более динамичного развития внутриафриканской торговли. В частности, в докладе утверждается, что в обеспечении более эффективного выполнения имеющихся региональных торговых соглашений ведущую роль должны играть более крупные по размеру и богатые природными ресурсами африканские страны. В докладе рекомендуется, чтобы крупные по размеру и богатые природными ресурсами африканские страны рассмотрели вопрос о выделении небольшой доли доходов от региональной торговли или природных ресурсов на строительство региональной инфраструктуры, а также на финансирование интеграционного фонда, который будет использоваться для наращивания производственно-сбытового потенциала в небольших африканских странах, которые в краткосрочной перспективе могут пострадать от региональной интеграции.

15. Отслеживание ситуации также играет важнейшую роль в обеспечении более эффективного осуществления региональных торговых соглашений. В этой связи в докладе рекомендуется использовать такой инструмент мониторинга, как оценочная матрица внутреннего рынка Европейского союза, благодаря которому можно отследить закрепление в национальном законодательстве стран стандартов региональной торговли в утвержденные сроки для оказания коллективного давления на страны, не выполняющие региональные торговые соглашения. Обеспечению более эффективного осуществления региональных торговых соглашений также в значительной степени способствует активизация усилий, направленных на сокращение перекрывающегося членства региональных экономических сообществ, например посредством снижения расходов, связанных с соблюдением правил сообщества. В этой связи в докладе подчеркивается, что трехстороннее соглашение о свободной торговле между Общим рынком стран восточной и южной частей Африки, Восточно-Африканским сообществом и САДК обеспечивает рамочную основу для преодоления проблемы перекрывающегося членства региональных экономических сообществ и может служить в качестве модели для сообществ Западной, Центральной и Северной Африки.

16. В докладе подчеркивается, что важную роль в обеспечении эффективности выполнения обязательств в области региональной торговли играет установление достижимых целей и реалистичных сроков. В докладе подчеркивается

также, что способность и готовность стран-участниц выполнять региональные торговые соглашения зависит от того, какие действия предпринимают партнеры Африки по процессу развития. Например, партнеры Африки по процессу развития, как правило, предпочитают взаимодействовать с властями национального, а не регионального уровня, вследствие чего правительства африканских стран начинают в большей степени ориентироваться на национальные, а не региональные приоритеты, что снижает эффективность усилий по содействию региональной интеграции. В докладе подчеркивается, что партнеры по развитию должны обеспечивать более оптимальную сбалансированность своих национальных интересов и региональных приоритетов Африки в целях укрепления региональной интеграции на континенте. В докладе рекомендуется также, чтобы правительства африканских стран стремились к уменьшению зависимости от донорских ресурсов за счет большей мобилизации своих внутренних ресурсов.

Изменение подхода к региональной интеграции

17. В докладе утверждается, что обеспечение более динамичного развития внутриафриканской торговли не должно быть обособленной задачей. Оно должно быть частью общей стратегии по развитию частного сектора и укреплению региональной интеграции в Африке. В докладе настоятельно рекомендуется использовать вместо линейно-процессуального подхода к региональной интеграции, направленного главным образом на устранение торговых барьеров, подход, ориентированный на развитие, направленный как на устранение торговых барьеров, так и на наращивание производственного потенциала и развитие частного сектора. Несмотря на то, что устранение торговых барьеров играет важную роль, оно не приведет к значительному увеличению объемов внутриафриканской торговли без развития производственного потенциала. Кроме того, необходимо добиться того, чтобы выгодами от интеграции могли воспользоваться все африканские страны. Большое значение имеет и то, чтобы региональная интеграция способствовала повышению международной конкурентоспособности и интеграции африканских стран в глобальные рынки. В этой связи в докладе подчеркивается, что африканские страны должны обеспечивать более динамичное развитие внутриафриканской торговли в рамках регионализма, ориентированного на развитие. Для этого потребуется осуществление правительствами продуманных мер, направленных на укрепление отечественного частного сектора и содействие структурной перестройке промышленного производства и преобразованиям в экономике. Помимо этого, потребуется использование стратегического подхода к торговой политике, направление инвестиций в приоритетные области, а также укрепление институтов и потенциала правительств африканских стран для осуществления мер экономической политики. В докладе подчеркивается, что промышленная политика, коридоры развития, особые экономические зоны и региональные цепочки приращения стоимости являются важными инструментами и каналами стимулирования внутриафриканской торговли в рамках регионализма, ориентированного на развитие.

Поддержание мира и безопасности

18. Мир и безопасность являются необходимыми условиями для развития частного сектора и увеличения объемов торговли в Африке. Они оказывают огромное влияние на инвестиционную и предпринимательскую деятельность. Они оказывают также значительное влияние на надбавки за риски по заимствов-

ваниям и, следовательно, на доступность финансирования для внутриафриканской торговли. Мало вероятно, что руководители африканских и иностранных компаний будут осуществлять инвестиционную деятельность, необходимую для стимулирования производства и торговли, в условиях отсутствия мира и безопасности. Устранение торговых барьеров и преодоление ограниченности предложения могут оказать положительное воздействие на внутриафриканскую торговлю только в условиях политической стабильности и безопасности. В докладе признается, что мир и безопасность играют важную роль в создании благоприятных условий для более динамичного развития внутриафриканской торговли, и рекомендуется, чтобы правительства африканских стран содействовали укреплению мира и безопасности путем осуществления мер, направленных на обеспечение инклюзивного роста, улучшения политического руководства и укрепления механизмов предотвращения и урегулирования конфликтов.

D. Заключение

19. Обеспечение более динамичного развития внутриафриканской торговли в целях создания рабочих мест, стимулирования инвестиций, обеспечения роста и более активной интеграции африканских стран в глобальную экономику является одной из основных целей региональной интеграции в Африке. В 2012 году главы африканских стран подтвердили свою политическую приверженность обеспечению более динамичного развития внутриафриканской торговли и приняли решение об ускорении создания зоны свободной торговли. В настоящем докладе приветствуется вновь выраженная приверженность обеспечению более динамичного развития внутриафриканской торговли, однако говорится о том, что требуются значительные усилия для содействия развитию предпринимательства и наращивания производственного потенциала для торговли в Африке. В этой связи в докладе подчеркивается, что правительствам африканских стран необходимо перейти от процессуально-линейного подхода к интеграции, направленного главным образом на устранение торговых барьеров, к подходу, в большей степени ориентированному на развитие и направленному как на устранение торговых барьеров, так и наращивание производственного потенциала и развитие частного сектора. В этой связи в докладе говорится также о том, что правительства африканских стран должны содействовать тому, чтобы частный сектор играл более активную роль в процессе интеграции. Кроме того, в докладе подчеркивается необходимость того, чтобы все страны Африки могли воспользоваться выгодами от процесса интеграции и чтобы региональная интеграция могла служить в качестве механизма, содействующего интеграции Африки в глобальную экономику.