



**Конференция Организации  
Объединенных Наций  
по торговле и развитию**

Distr.: General  
15 July 2013  
Russian  
Original: English

---

**Совет по торговле и развитию**

Шестидесятая сессия

Женева, 16–27 сентября 2013 года

Пункт 10 предварительной повестки дня

**Вклад ЮНКТАД в осуществление и развитие итогов  
крупных конференций и встреч на высшем уровне  
Организации Объединенных Наций в экономической  
и социальной областях**

**Прогресс, достигнутый в осуществлении  
решений крупных конференций и встреч  
на высшем уровне Организации  
Объединенных Наций, и вклад ЮНКТАД**

Записка секретариата ЮНКТАД

*Резюме*

В соответствии с резолюцией 57/270 В Генеральной Ассамблеи и пунктом 18 n) Дохинского мандата ЮНКТАД призвана содействовать выполнению решений крупных конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций в экономической, социальной и смежной областях и осуществлению последующей деятельности в связи с ними, а также достижению согласованных на международном уровне целей в области развития, включая Цели развития тысячелетия (ЦРТ). В настоящем документе содержится краткий обзор достигнутого прогресса и вклада ЮНКТАД в соответствующих тематических областях.

## **Введение**

1. В своей резолюции 57/270 В Генеральная Ассамблея подчеркнула необходимость максимального использования существующих механизмов Организации Объединенных Наций для целей рассмотрения хода выполнения обязательств, принятых в рамках системы Организации Объединенных Наций в ключевых областях развития (пункт 27). В этой связи она предложила Совету по торговле и развитию вносить, в рамках его мандата, вклад в осуществление решений крупных конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций, а также в проведение обзора прогресса, достигнутого в их осуществлении, в контексте соответствующих пунктов своей повестки дня (пункт 27 а)).

2. На тринадцатой сессии Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД XIII), состоявшейся в Дохе (Катар) в апреле 2012 года, страны договорились о том, что "ЮНКТАД следует... должным образом реализовывать соответствующие итоговые рекомендации глобальных конференций и встреч на высшем уровне по тематике развития и осуществлять последующую деятельность в этой области" (пункт 18 n) Дохинского мандата).

3. В настоящей записке содержится информация о результатах проведенного секретариатом ЮНКТАД обзора хода выполнения решений крупных конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций и вкладе ЮНКТАД в эту работу.

## **I. Международная торговля**

4. Важная роль международной торговли в стимулировании экономического роста и развития, а также в борьбе с нищетой прямо признается в итоговых документах крупных конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций, в том числе в Декларации тысячелетия и сформулированных в ней целях в области развития, а также в Дохинском мандате, принятом на ЮНКТАД XIII.

### **A. Достигнутый прогресс**

5. В 2012 году произошло резкое снижение темпов роста мировой торговли (до 2,7% в год), что было связано со снижением импортного спроса в развитых и многих крупных развивающихся странах. Для некоторых развивающихся стран важным источником поступлений стал экспорт услуг. Объем мировой торговли услугами достиг 4,4 трлн. долл. США, что составляет 20% от общего объема мирового экспорта. Доля развивающихся стран в мировом экспорте услуг увеличилась с 23% в 2000 году до 31% в 2012 году.

### **B. Вклад ЮНКТАД**

6. ЮНКТАД содействует расширению плодотворного участия развивающихся стран и стран с переходной экономикой в международной торговой системе. В этой связи в отчетный период ЮНКТАД занималась следующей основной деятельностью.

7. Что касается деятельности по формированию консенсуса, то на пятьдесят девятой сессии Совета по торговле и развитию в сентябре 2012 года был рассмотрен вопрос об эволюции международной торговой системы и тенденциях в ней с точки зрения развития. На четвертой сессии Комиссии по торговле и развитию (ноябрь 2012 года) была проведена "инвентаризация" программных решений, принятых на ежегодных сессиях рассчитанных на несколько лет совещаний экспертов по сырьевым товарам и развитию; услугам, развитию и торговле (регулятивные и институциональные аспекты); упрощению процедур перевозок и торговли; и международному сотрудничеству (сотрудничество и региональная интеграция Юг–Юг). Комиссия рассмотрела также вопросы, обсуждавшиеся в Межправительственной группе экспертов по законодательству и политике в области конкуренции.

8. Состоявшийся в мае 2013 года в Пекине второй Всемирный форум по услугам собрал видных представителей сектора услуг, правительств и деловых и научных кругов для обмена передовым опытом и налаживания партнерских отношений в интересах расширения торговли услугами и обеспечения устойчивого развития. На Форуме был учрежден Совет по перспективам развития глобального сектора услуг и предложен долгосрочный проект по совершенствованию статистики услуг в наименее развитых странах (НРС).

9. ЮНКТАД участвовала также в осуществлении последующей деятельности по итогам Конференции "Рио+20", и в частности в создании платформы для развития биоэнергетического сектора в Африке в целях оказания помощи африканским странам в укреплении их биоэнергетического потенциала. Кроме того, ЮНКТАД участвует в предпринимаемых в рамках всей Организации Объединенных Наций усилиях по выработке повестки дня в области развития на период после 2015 года, и в частности в определении целей в области устойчивого развития. Конференция содействовала учреждению Форума Организации Объединенных Наций по стандартам устойчивости, призванного служить платформой для распространения информации о стандартах, формирующихся в результате расширения рынков экотоваров и экоуслуг.

10. Что касается деятельности по линии технической помощи и укрепления потенциала, то ЮНКТАД оказывала содействие в проведении региональных торговых переговоров между развивающимися странами, в том числе представляла свои отзывы на проекты положений, обсуждавшихся в ходе таких переговоров, обращала внимание на последствия обсуждаемых соглашений для развития и оказывала помощь государствам-членам в вопросах, касающихся национальных режимов в сфере услуг и их потенциального регионального влияния. Она участвовала в работе шестнадцатого совещания Комитета министров по вопросам торговли Группы государств Африки, Карибского бассейна и Тихоокеанского региона (октябрь 2012 года) и продолжала оказывать помощь директивным органам стран, входящих в эту группу, обращая их внимание на потенциальные последствия соглашений об экономическом партнерстве для развития и содействуя укреплению потенциала соответствующих стран в области разработки и проведения в жизнь политики на национальном и региональном уровнях. Кроме того, ЮНКТАД оказывала помощь арабским государствам и аффилированным учреждениям в расширении торговли между арабскими странами и укреплении их экономической интеграции. Она участвовала в подготовке основного документа, обсуждавшегося в декабре 2012 года на совещании Группы экспертов по соглашениям о преференциальной торговле и региональной интеграции в арабском мире, учрежденной Экономической и социальной комиссией Организации Объединенных Наций для Западной Азии.

11. Консультативная помощь, в том числе с организацией выездных миссий, и помощь в укреплении потенциала в связи с присоединением к Всемирной торговой организации (ВТО) оказывалась Афганистану (июнь 2012 года), Коморским Островам (июль 2012 года), Сейшельским Островам (июль 2012 года), Азербайджану (июль 2012 года), Лаосской Народно-Демократической Республике (сентябрь 2012 года), Узбекистану (октябрь 2012 года) и Казахстану (декабрь 2012 года). Консультативные услуги предоставлялись также региональным и межрегиональным группам стран, в том числе группе наименее развитых стран.

12. Что касается услуг, то ЮНКТАД оказывала также помощь с учетом конкретных потребностей, в том числе учебную и консультативную, представителям директивных органов и участникам переговоров из развивающихся стран, включая НРС, страны Африканской группы, страны – члены Сообщества по вопросам развития стран Юга Африки и страны – участники Общего рынка стран восточной и южной частей Африки. Была завершена работа по обзору политики в сфере услуг в Уганде и начата или продолжена работа по обзору такой политики в Лесото, Никарагуа, Перу и Руанде. Кроме того, ЮНКТАД участвовала в дискуссиях по вопросам, касающимся влияния миграции на торговлю и развитие (главным образом в рамках Глобального форума по вопросам миграции и развития (ноябрь 2012 года)).

13. В рамках инициативы ЮНКТАД в области биоторговли ("Биотрейд") продолжалась работа по оказанию поддержки усилиям по созданию благоприятных условий для расширения участия частного сектора в экологически устойчивом использовании и сохранении биоразнообразия, в том числе в Бурунди, Вьетнаме, Индонезии, Колумбии и Эквадоре. ЮНКТАД и секретариат Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, инициировали проведение предварительного технико-экономического исследования в целях подготовки альтернативных предложений, касающихся создания систем контроля за торговлей кожей рептилий. Кроме того, в рамках Тематической группы Организации Объединенных Наций по вопросам торговли и производственного потенциала ЮНКТАД занималась осуществлением проекта в области развития устойчивого туризма, экологически чистого производства и укрепления экспортного потенциала в Лаосской Народно-Демократической Республике.

14. В 2012 году в Стамбуле открылся Центр по вопросам развития креативной экономики, сектора культуры и креативных городов, одним из основных партнеров которого является ЮНКТАД. Кроме того, ЮНКТАД оказывала помощь в подготовке и проведении в 2012 году восьмого Всемирного саммита по вопросам Интернета и мультимедийных услуг и первой Международной конференции по вопросам креативной экономики (Китай, ноябрь 2012 года).

15. Что касается исследовательской и аналитической работы, то ЮНКТАД занималась проведением исследований, посвященных нетарифным мерам (НТМ) и их влиянию на торговлю и развитие. Публикации на эту тему включали исследования "Evolution of NTMs: emerging cases from selected developing countries" ("Эволюция НТМ: примеры из практики некоторых развивающихся стран") и "A preliminary analysis on newly collected data on NTMs" ("Предварительный анализ новых данных, касающихся НТМ"). Кроме того, ЮНКТАД представила новую классификацию НТМ, которая может быть адаптирована к реалиям международной торговли и скорректирована с учетом потребностей в области сбора данных.

16. ЮНКТАД участвовала также в подготовке аналитических материалов Межучрежденческой группы экспертов по показателям достижения ЦРТ, межучрежденческого доклада Организации Объединенных Наций об осуществлении ЦРТ за 2012 год и годового доклада Целевой группы по оценке прогресса в достижении ЦРТ.

17. Что касается работы в области упрощения транспортных и торговых процедур, то ЮНКТАД подготовила очередной выпуск своего ежегодного *Обзора морского транспорта*, в котором содержится информация о тенденциях в области мировой товарной торговли и морских перевозок. Кроме того, ЮНКТАД участвовала в подготовке докладов Организации Объединенных Наций, посвященных вопросам транспортной и торговой логистики, в том числе доклада Генерального секретаря, озаглавленного "Мировой океан и морское право", а также резолюции 65/155 Генеральной Ассамблеи "На пути к устойчивому развитию Карибского моря в интересах нынешнего и будущего поколений". В целях оказания помощи прибрежным развивающимся странам в решении природоохранных проблем, возникающих в связи с международными морскими перевозками, ЮНКТАД подготовила и опубликовала доклад, озаглавленный "Liability and compensation for ship-source oil pollution: an overview of the international legal framework for oil pollution damage from tankers" ("Ответственность и компенсация за загрязнение нефтью с судов: обзор международно-правовых положений, касающихся ущерба от загрязнения нефтью с танкеров") (UNCTAD/DTL/TLB/2011/4). Кроме того, в ежеквартальном бюллетене по вопросам транспорта ЮНКТАД ("Transport Newsletter") был опубликован ряд статей, посвященных вопросам упрощения транспортных и торговых процедур и соответствующим мероприятиям.

18. ЮНКТАД продолжала сотрудничать с Европейской экономической комиссией в вопросах, касающихся работы, проводимой Группой экспертов ЕЭК по последствиям изменения климата для международных транспортных сетей и адаптации к ним.

19. С учетом опыта исследовательской деятельности ЮНКТАД и ее деятельности по формированию консенсуса для представителей директивных органов стран были организованы учебные курсы по ключевым вопросам международной экономической повестки дня. С сентября 2012 года подготовку на этих курсах прошли 76 представителей стран Африки, Латинской Америки и Карибского бассейна и Западной Азии, а также стран с переходной экономикой.

## II. Сырьевые товары

20. На Всемирном саммите 2005 года была подчеркнута необходимость ликвидации последствий низких и неустойчивых цен на сырьевые товары и поддержки усилий стран, зависящих от экспорта сырья, по перестройке, диверсификации и повышению конкурентоспособности их сырьевых секторов (резолюция 60/1 Генеральной Ассамблеи, пункт 33). Кроме того, в Монтеррейском консенсусе говорится о необходимости многосторонней помощи в целях смягчения последствий резкого сокращения экспортных поступлений стран, по-прежнему зависящих от сырьевого экспорта (пункт 37). В своей резолюции 61/190 Генеральная Ассамблея вновь заявила о важности максимального увеличения вклада сырьевого сектора в обеспечение поступательного экономического роста и устойчивого развития.

21. В Аккрском соглашении содержится призыв к принятию программных мер в целях ослабления последствий крайней неустойчивости цен и доходов, и особенно цен на сельскохозяйственное сырье, для стран, зависящих от экспорта сырьевых товаров, и бедных фермерских хозяйств (пункт 78). В Дохинском мандате подчеркивается необходимость обеспечения надлежащего доступа к продовольствию и источникам энергии, в том числе возобновляемым, а также переориентации экономики с производства сырьевых товаров на производство более технологичных готовых товаров и услуг в целях обеспечения условий для постепенной интеграции развивающихся стран в глобальные производственно-сбытовые цепочки (пункты 4, 17 и 61).

22. На Всемирном саммите по продовольственной безопасности в 2009 году была подчеркнута необходимость поощрения новых инвестиций, направленных на обеспечение большей устойчивости сельскохозяйственного производства и повышение производительности труда в сельском хозяйстве, сокращение масштабов нищеты, укрепление продовольственной безопасности и обеспечение доступа к продовольствию для всех. Участники состоявшейся в 2012 году Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию подтвердили необходимость укрепления продовольственной безопасности и поощрения усилий по обеспечению устойчивости сельскохозяйственного производства, а также признали важное значение более широкого использования возобновляемых источников энергии и экологически безопасных и энергоэффективных технологий для достижения целей устойчивого развития.

#### **А. Достигнутый прогресс**

23. В 2012 году цены на сырье продолжали оставаться волатильными. Рынки сырья характеризовались резким взлетом цен на продовольственные товары летом 2012 года, высокими ценами на нефть и снижением цен на основные металлы. В течение первых четырех месяцев 2013 года наблюдалась тенденция к снижению цен на необработанные сырьевые товары, которые тем не менее продолжали оставаться на исторически высоких уровнях.

24. Одним из способов ослабления волатильности цен на сырье является повышение прозрачности сырьевых рынков. В сентябре 2011 года по инициативе Группы 20 была создана система информации о сельскохозяйственных рынках. В настоящее время по просьбе Группы 20 в рамках Совместной инициативы в области сбора данных, участники которой занимаются сбором данных по нефти, создается глобальная база данных по природному газу. Однако для улучшения функционирования рынков сырьевых диверсификатов, и в частности для обеспечения их лучшего регулирования, необходимы дальнейшие скоординированные усилия со стороны международного сообщества.

#### **В. Вклад ЮНКТАД**

25. ЮНКТАД осуществляла широкий круг мероприятий (анализ политики, проведение межправительственных совещаний, оказание технической помощи и т.д.), направленных на решение основных проблем сырьевого сектора в контексте торговли и развития.

26. На пятой сессии рассчитанного на несколько лет Совещания экспертов по сырьевым товарам и развитию ЮНКТАД обсуждались новые тенденции в глобальной сырьевой экономике и варианты политики, необходимой для обеспече-

ния инклюзивного роста и устойчивого развития на основе сырьевого сектора. Основные рекомендации, сформулированные по итогам этой сессии, касались а) укрепления продовольственной безопасности за счет перестройки секторов, занимающихся производством традиционных продовольственных товаров, создания продовольственных резервов и активизации региональной торговли; б) мобилизации частных финансовых ресурсов и формирования надлежащей нормативной базы в области торговли для поощрения использования возобновляемых источников энергии.

27. На четвертой сессии Глобального сырьевого форума были рассмотрены вопросы, касающиеся развития сельскохозяйственного и энергетического секторов. Участники Форума подчеркнули важное значение информационно-просветительских услуг и доступа к информации, научным знаниям и технологиям для перестройки сельского хозяйства и выразили мнение, что для решения проблемы волатильности цен на сырье необходимы как меры рыночного характера, так и усилия со стороны правительств. Они также призвали к увеличению местного компонента в продукции добывающих отраслей.

28. В 2013 году ЮНКТАД выступила принимающей стороной Межправительственного форума по горному делу, минералам, металлам и устойчивому развитию, который продолжает служить глобальной платформой для дискуссий по вопросам устойчивого управления добывающим сектором и его устойчивого развития. Более 500 участников собрала состоявшаяся в Бразавиле пятнадцатая сессия Конференции ЮНКТАД по вопросам нефти, газа, горнорудной промышленности, торговли и финансирования в Африке, основное внимание на которой было уделено вопросам доступа к энергоресурсам, а также вопросам создания и удержания добавленной стоимости в африканских странах.

29. В докладе ЮНКТАД о сырьевых товарах и развитии за 2012 год (*Commodities and Development Report 2012*) рассматриваются хронические проблемы сырьевой экономики, а также новые вызовы и меняющиеся перспективы такой экономики. Авторы доклада рекомендуют развивающимся странам, зависящим от сырьевого сектора, использовать потенциал региональной торговли и направлять дополнительные доходы, полученные благодаря росту цен на сырье, на цели создания условий для широких экономических преобразований. В ежеквартальном бюллетене ЮНКТАД *Commodities at a Glance* ("Сырьевые товары: краткий обзор") основное внимание уделялось вопросам энергетической и продовольственной безопасности. Кроме того, ЮНКТАД продолжала служить источником информации о тенденциях на рынке железной руды.

30. Что касается технической помощи, то была проведена работа по обновлению программы INFOCOMM ЮНКТАД, представляющей собой интернет-портал по сырьевой торговле и сырьевым рынкам. В новой версии этого портала особое внимание уделяется сельскохозяйственным товарам. Кроме того, по просьбе Мексики ЮНКТАД провела обзор сельскохозяйственной политики этой страны.

### **III. Инвестиции и развитие предпринимательства**

31. В Монтеррейском консенсусе подчеркивается ключевая роль международных потоков частного капитала, и особенно прямых иностранных инвестиций (ПИИ), для национального и международного развития. В Йоханнесбургском плане выполнения решений отмечается роль ПИИ в обеспечении устойчивого развития. В Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года подтвер-

ждается решимость мировых лидеров поощрять увеличение притока прямых инвестиций, в том числе иностранных, в развивающиеся страны и страны с переходной экономикой в целях поддержки их усилий в области развития и обеспечения получения ими больших выгод от таких инвестиций (пункт 25), а также содержатся обязательства, касающиеся смежных областей, таких как развитие частного сектора (пункт 23 е)), эффективное управление и содействие развитию малых и средних предприятий (пункт 24 а)), а также ответственность и подотчетность корпораций (пункт 24 с)). В 2008 году в Дохинской декларации о финансировании развития была подчеркнута роль ПИИ как ключевого компонента, дополняющего национальные и международные усилия в области развития (пункт 23). Позже, в Стамбульской декларации, принятой на четвертой Конференции Организации по наименее развитым странам (май 2011 года), было подчеркнуто, что решающее значение для поддержки предпринимательства, инвестиций, конкуренции, инноваций и экономической диверсификации имеют динамично развивающийся, нормально функционирующий и социально ответственный частный сектор, и особенно малые и средние предприятия, а также наличие соответствующей нормативно-правовой базы (пункт 8 b)). И наконец, в прошлом году участники Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию призвали к созданию благоприятных условий на национальном и международном уровнях, а также к продолжению и укреплению международного сотрудничества, в том числе в области передачи технологий на взаимно согласованных условиях, а также в области предпринимательства, укрепления потенциала, транспарентности и подотчетности (пункт 19).

## **А. Достигнутый прогресс**

32. В 2012 году общий объем ПИИ в мире сократился на 18% и составил 1,35 трлн. долл. США. Для восстановления объемов ПИИ может потребоваться больше времени, чем ранее ожидалось, что связано с неустойчивостью мировой экономики и неопределенностью в отношении стратегий и политики. Вместе с тем ряд регионов не последовал общему тренду. Речь идет, в частности, об Африке, где ПИИ увеличились на 5% и достигли 50 млрд. долл. США, и Южной Америке, где прирост ПИИ составил 12%. Увеличивается приток ПИИ и в страны со структурно слабой экономикой, особенно НРС, где объемы таких инвестиций достигли новых рекордных уровней, а также, хотя и меньшими темпами, в развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю. Кроме того, второй год подряд наблюдается тенденция к восстановлению объемов прямых иностранных инвестиций в малых островных развивающихся государствах, чему способствует усилившийся приток инвестиций в островные страны, богатые природными ресурсами.

33. По прогнозам ЮНКТАД, в 2013 году объем ПИИ останется примерно на уровне 2012 года и не превысит 1,45 трлн. долл. США. В среднесрочной же перспективе, по мере того, как к инвесторам будет возвращаться уверенность, он начнет увеличиваться и составит, по оценкам, 1,6 трлн. долл. США в 2014 году и 1,8 трлн. долл. США в 2015 году.

34. В 2012 году приток ПИИ в развивающиеся страны впервые превысил их приток в развитые страны и составил 52% от общемирового объема. Кроме того, развивающиеся страны сами генерировали почти одну треть глобальных ПИИ, причем тенденция к увеличению объемов ПИИ, происходящих из развивающихся стран, наблюдается уже не первый год.

35. Наметились также новые тенденции в национальной инвестиционной политике. Многие правительства по-прежнему заинтересованы в привлечении и поощрении иностранных инвестиций, рассматривая их в качестве средства для укрепления своего производственного потенциала и обеспечения устойчивого развития. Вместе с тем многие страны ужесточают национальные режимы регулирования иностранных инвестиций, все активнее проводя промышленную политику в стратегических секторах, делая более строгими процедуры проверки и контроля и внимательно следя за трансграничными слияниями и поглощениями. Серьезные изменения претерпевает и международная инвестиционная политика: сегодня страны отдают предпочтение региональным (в отличие от двусторонних) подходам к выработке норм и правил, касающихся международных инвестиционных соглашений, и во все большей степени учитывают потребности в области устойчивого развития.

## **В. Вклад ЮНКТАД**

36. Единственным межправительственным органом в рамках Организации Объединенных Наций, занимающимся вопросами инвестиций и смежными вопросами, включая развитие предпринимательства, является Комиссия ЮНКТАД по инвестициям, предпринимательству и развитию. В прошлом году состоялись четвертая и пятая сессии Комиссии. На четвертой сессии (26–30 ноября 2012 года) обсуждались Основы инвестиционной политики в интересах устойчивого развития, которые нацеливают директивные органы на разработку и осуществление инвестиционной политики, способствующей развитию. На пятой сессии Комиссии (29 апреля – 3 мая 2013 года) были подчеркнуты необходимость поощрения предпринимательской деятельности в целях укрепления производственного потенциала и важная роль политики, направленной на развитие предпринимательства и частного сектора в развивающихся странах и странах с переходной экономикой. В рамках сегмента высокого уровня секретариат представил анализ уроков, вынесенных из опыта осуществления Основ политики ЮНКТАД в области предпринимательства, призванный помочь директивным органам в выработке, мониторинге и оценке национальной политики в области предпринимательства.

37. ЮНКТАД продолжала свою работу по анализу влияния ПИИ на развитие. Ее *Доклад о мировых инвестициях* за этот год посвящен глобальным производственным цепочкам и взаимосвязи между торговлей и инвестициями. В нем предлагаются варианты политики для стран, стремящихся занять более высокое положение в глобальных производственных цепочках, и рассматриваются способы обеспечения того, чтобы интеграция в международные производственные сети служила интересам устойчивого развития. В *Докладе* также приводятся и анализируются последние данные о ПИИ и глобальных тенденциях в области ПИИ и международной производственной деятельности, осуществляемой транснациональными корпорациями. Кроме того, продолжал выходить ежеквартальный бюллетень ЮНКТАД *Global Investment Trends Monitor* ("Текущий обзор глобальных инвестиционных тенденций"), содержащий текущий анализ глобальных тенденций в области ПИИ, а также бюллетень *Investment Policy Monitor* ("Текущий обзор инвестиционной политики"), с последней информацией о национальной и международной политике в области инвестиций. ЮНКТАД продолжала свои исследования, посвященные ответственному инвестированию в сельское хозяйство, служащие основой для ее текущих проектов в области укрепления потенциала, а также для ее консультативной деятельно-

сти, что было признано на Всемирной встрече на высшем уровне "Планета Земля", состоявшейся в прошлом году в Рио-де-Жанейро (пункт 115).

38. Как отмечается в Монтеррейском консенсусе, для обеспечения притока все больших объемов производительного капитала странам необходимо продолжать усилия по формированию транспарентного, стабильного и предсказуемого инвестиционного климата. В этой связи особую актуальность приобретают работа ЮНКТАД по созданию глобальной системы информации об инвестициях и ее усилия по укреплению национального потенциала и институтов, предпринимаемые в рамках Договора об упрощении инвестиционных процедур и Программы электронного регулирования ЮНКТАД. Благодаря своей деятельности по упрощению инвестиционных процедур, способствующей, в частности, созданию более благоприятных условий для ведения бизнеса в странах, ЮНКТАД вносит значительный вклад в улучшение инвестиционного климата и поощрение международных инвестиций в интересах устойчивого развития. В 2013 году значительное внимание в рамках ее деятельности по поощрению инвестиций уделялось инвестициям в низкоуглеродные технологии, призванные помочь странам в решении задачи привлечения "зеленых" ПИИ и адаптации к изменению климата.

39. На максимизацию выгод от ПИИ для стран-клиентов за счет совершенствования нормативно-правовых, институциональных и оперативных аспектов национальных инвестиционных режимов направлены также проводимые ЮНКТАД обзоры инвестиционной политики (ОИП). На сегодняшний день ЮНКТАД завершила 36 таких обзоров, из которых половина посвящена НРС, и в настоящее время готовит обзоры еще по четырем странам. Основным "диагностическим инструментом" в рамках двух последних обзоров служили Основы инвестиционной политики в интересах устойчивого развития ЮНКТАД, которые теперь будут использоваться при проведении всех будущих обзоров.

40. ЮНКТАД продолжала свою работу в области международных инвестиционных соглашений (МИС), направленную на стимулирование инвестиций в интересах устойчивого развития. Углублению исследовательской и аналитической работы в данной области способствовали подготовка ряда публикаций и тематических записок по МИС, в том числе четырех новых публикаций в рамках серии публикаций по МИС, проект по сравнительному анализу МИС и дальнейшая работа, связанная с ведением баз данных по МИС и инвестиционным спорам, а также подготовка совместных докладов ЮНКТАД/ОЭСР по инвестиционным мерам Группы 20. Как и прежде ЮНКТАД занималась также организацией учебных курсов на региональном и национальном уровнях и оказанием специальной технической помощи, включая предоставление консультативных услуг участникам переговоров по конкретным МИС. В рамках своей деятельности по тематике МИС ЮНКТАД взаимодействует с более чем 1 500 экспертами из разных стран мира. После принятия Основ инвестиционной политики ЮНКТАД приступила к разработке новых программ технической помощи, основанных на положениях этого документа, а также использует его при подготовке рекомендаций по вопросам политики, примером чего могут служить рекомендации, предоставленные секретариату Сообщества по вопросам развития стран Юга Африки в связи с разработкой Сообществом своего собственного регионального инвестиционного договора.

41. В Монтеррейском консенсусе, а также в итоговом документе Всемирной встречи на высшем уровне "Планета Земля" ("Рио+20") подчеркивается, что для улучшения инвестиционного климата в странах и укрепления глобальной финансовой стабильности настоятельно необходимы особые усилия в таких при-

оритетных областях, как корпоративное управление и стандарты бухгалтерского учета. В этой связи на двадцать девятой сессии Межправительственной рабочей группы экспертов по международным стандартам учета и отчетности, в которой приняли участие 270 экспертов из 80 стран, был рассмотрен вопрос о роли институциональных механизмов и механизмов регулирования в обеспечении применения и соблюдения международных стандартов в области отчетности корпораций. Кроме того, на ней обсуждалась методология совершенствования стандартов бухгалтерского учета, разработанная ЮНКТАД для оказания помощи странам в укреплении их национального потенциала, и был сделан вывод о том, что ее использование помогает странам в оценке их механизмов регулирования, а также институциональных механизмов и механизмов кадрового обеспечения и соответствующих потребностей и в конечном счете способствует улучшению их инвестиционного климата. Совершенствованию стандартов отчетности и раскрытию информации корпорациями способствовала также деятельность в рамках инициативы ЮНКТАД по обеспечению устойчивости фондовых бирж. На третьем совещании участников этой инициативы, состоявшемся в ходе Всемирной встречи на высшем уровне "Планета Земля" ("Рио+20") (2012 год), Генеральный секретарь ЮНКТАД предложил фондовым биржам публично заявить о своей приверженности делу обеспечения устойчивости зарегистрированных на них компаний.

42. В Монтеррейском консенсусе отмечается, что исключительно важное значение для мобилизации внутренних финансовых ресурсов на цели развития имеет создание динамичного и надлежащим образом функционирующего предпринимательского сектора. В этой связи секретариат активизировал свои усилия по оказанию технической помощи в вопросах, касающихся развития предпринимательства и поощрения местной предпринимательской инициативы, в том числе в рамках программы ЭМПРЕТЕК, участие в которой в настоящее время принимают 34 страны (и еще 20 претендуют на участие) и благодаря которой уже подготовлено в общей сложности 309 000 предпринимателей. Кроме того, секретариат активизировал свою деятельность в рамках Программы развития деловых связей, представляющей собой многостороннюю инициативу по трансформированию связей между МСП и крупными фирмами – национальными и иностранными – в устойчивые деловые отношения. В настоящее время эта программа осуществляется в девяти развивающихся странах, включая три НРС. Заявки на участие в программе подали еще четыре страны.

#### **IV. Внешняя задолженность и международное финансовое сотрудничество в целях развития**

43. Важность своевременного, комплексного и долгосрочного решения долговых проблем развивающихся стран подчеркивается в итоговых документах целого ряда крупных международных конференций и саммитов Организации Объединенных Наций, в том числе в Декларации тысячелетия (2000 год), Монтеррейском консенсусе (2002 год), Йоханнесбургском плане выполнения решений и Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года. На важность обеспечения приемлемого уровня задолженности в качестве одного из основных условий экономического роста обращается внимание и в Дохинском мандате, где также говорится о необходимости продолжения аналитической работы в целях определения путей более эффективного решения долговых проблем, в том числе связанных с негативным влиянием долга на мобилизацию ресурсов, и важном значении эффективного управления долгом для достижения национальных целей развития в развивающихся странах.

44. В Монтеррейском консенсусе (2002 год) признается необходимость существенного увеличения объемов официальной помощи в целях развития (ОПР), эффективного распределения такой помощи и ее предоставления, а также поиска новых источников финансирования для достижения согласованных на международном уровне целей в области развития. В Дохинской декларации по вопросам финансирования развития (2008 год) подтверждается ключевая роль ОПР в достижении согласованных на международном уровне целей в области развития, и в частности ЦРТ, и содержится призыв к выполнению донорами всех взятых ими обязательств в отношении ОПР.

45. В итоговом документе Конференции Организации Объединенных Наций по вопросу о мировом финансово-экономическом кризисе и его последствиях для развития (2009 год) содержится призыв к принятию мер, направленных на обеспечение на долгосрочной основе приемлемого уровня задолженности развивающихся стран, а также к предоставлению этим странам достаточных ресурсов на цели развития без выдвижения необоснованных условий. Участники конференции высказались в поддержку усилий по изучению необходимости и целесообразности создания более стройной системы международного сотрудничества в вопросах реструктуризации суверенного долга на основе существующих механизмов и принципов.

46. Участники четвертой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам (2011 год) призвали к мониторингу ситуации с внешним долгом НРС, а также к разработке новых и совершенствованию имеющихся долговых инструментов. В Программе действий для наименее развитых стран на десятилетие 2011–2020 годов (Стамбульская программа действий) подчеркивается, что важное значение для обеспечения долгосрочной долговой устойчивости имеет практика ответственного заимствования и кредитования.

## **А. Достигнутый прогресс**

47. В 2011–2012 годах внешний долг развивающихся стран увеличивался примерно на 12,4% в год и достиг к концу этого периода 5,4 трлн. долл. США. Таким образом, уже третий год подряд темпы роста внешнего долга развивающихся стран превышают 10% в год против примерно 7% в течение предыдущих без малого десяти лет. Объем краткосрочной задолженности увеличился с 1,2 трлн. долл. США в 2011 году до примерно 1,4 трлн. долл. США в 2012 году и составляет более 25% от общего объема долга.

48. При этом темпы экономического роста НРС увеличились с 4,4% в 2011 году до 5,1% в 2012 году. Сочетание высоких темпов роста, осмотрительной макроэкономической политики и мер по облегчению долгового бремени обусловило резкое снижение показателей задолженности многих африканских НРС, расположенных к югу от Сахары. Вместе с тем во многих бедных странах с прежде высоким уровнем внешнего долга/странах, охваченных Многосторонней инициативой по облегчению долгового бремени (Бенин, Гана, Сенегал и Малави), в последние годы наблюдается рост таких показателей. Согласно результатам проведенного в апреле 2013 года анализа ситуации с внешним долгом, в состоянии долгового кризиса в настоящее время находятся две НРС – Мьянма и Судан и еще десять НРС стоят на пороге такого кризиса (Афганистан, Бурунди, Гаити, Гамбия, Демократическая Республика Конго, Джибути, Йемен, Кирибати, Коморские Острова и Сан-Томе и Принсипи).

49. По состоянию на середину мая 2013 года завершающего этапа в рамках Инициативы в пользу БСВЗ достигли еще 2 страны (Гвинея и Коморские Острова), а общее число стран, находящихся на этом этапе, составило 35. Таким образом, мероприятия в рамках Инициативы можно считать практически завершенными. На сегодняшний день остается только одна страна (Чад), которая уже прошла этап принятия решения, но еще не достигла завершающего этапа. Еще три страны (Сомали, Судан и Эритрея) не достигли этапа принятия решения, и вопрос о том, когда это случится, остается открытым. Все четыре страны, для которых Инициатива еще не завершена, сталкиваются с общими проблемами, включая проблемы сохранения мира и стабильности, совершенствования системы государственного управления и обеспечения населения основными услугами.

50. Что касается официальной помощи в целях развития, то в 2012 году под влиянием последствий глобального кризиса ее объем сократился по сравнению с предыдущим годом на 4%. Таким образом, впервые с 1996–1997 годов сокращение объемов ОПР наблюдалось в течение двух лет подряд (в 2011 году оно составило 2%). На объемы ОПР негативно влияют меры по урезанию бюджетных расходов в странах-донорах в условиях сокращения бюджетных поступлений, вызванного глобальным финансовым и экономическим кризисом. Неопределенность глобальных экономических перспектив будет, по всей видимости, и дальше сказываться на объемах средств, выделяемых на цели такой помощи, в связи с чем возникает необходимость в рассмотрении на высоком уровне вопроса о достижимости согласованных на международном уровне целей в области оказания помощи, снижения уровня долга и торговли (ЦРТ 8).

## **В. Вклад ЮНКТАД**

51. ЮНКТАД продолжает реагировать на новые проблемы и вызовы, с которыми сталкиваются развивающиеся страны в области задолженности и финансирования развития, как того требуют решения крупных конференций и саммитов Организации Объединенных Наций. ЮНКТАД отвечает за подготовку представляемого Генеральной Ассамблее ежегодного доклада Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по вопросу об обеспечении приемлемого уровня внешнего долга и развитии, который включает всеобъемлющий анализ ситуации с внешним долгом и проблем с его обслуживанием в развивающихся странах и странах с переходной экономикой с уделением особого внимания НРС.

52. В 2012 году по инициативе ЮНКТАД было организовано специальное заседание Второго комитета Генеральной Ассамблеи на тему "Кризис суверенного долга и меры по реструктуризации: вынесенные уроки и предложения в отношении механизмов урегулирования долга", в котором приняли участие около 300 представителей из более чем 150 стран.

53. Опираясь на предварительные результаты осуществляемого с 2009 года проекта по разработке принципов ответственного суверенного кредитования и заимствования, ЮНКТАД недавно приступила к осуществлению второго этапа этого проекта, направленного на решение проблемы отсутствия механизма реструктуризации суверенного долга на международном уровне. Живой интерес к этой работе, проявленный основными заинтересованными сторонами во время и после упомянутого выше специального заседания Второго комитета Генеральной Ассамблеи, является убедительным свидетельством необходимости такого механизма. Располагая мандатом на рассмотрение его различных вариан-

тов, ЮНКТАД в настоящее время формирует соответствующую рабочую группу, в состав которой будут входить видные эксперты в области права, финансов и экономики.

54. ЮНКТАД занималась также оказанием помощи странам-должникам в подготовке к переговорам о переносе сроков погашения или реструктуризации двусторонней официальной задолженности в рамках Парижского клуба. С июля 2012 года свою задолженность перед странами Парижского клуба реструктуризовали Коморские Острова, Гвинея и Мьянма. Кроме того, секретариат ЮНКТАД продолжает оказывать помощь в подготовке доклада Целевой группы по оценке прогресса в достижении ЦРТ, представляя отзывы и материалы по вопросам, касающимся обеспечения приемлемого уровня внешнего долга. Доклад Группы за 2012 год посвящен влиянию глобального кризиса на достижение целевых показателей, предусмотренных в рамках ЦРТ 8 (глобальное партнерство в интересах развития).

55. Последний глобальный финансовый кризис стал еще одним доказательством необходимости эффективного управления долгом. В этой связи в 2012 году были продолжены усилия по расширению диапазона услуг в области управления долгом, оказываемых в рамках Системы управления долгом и анализа финансового положения (ДМФАС), являющейся одной из программ технического сотрудничества ЮНКТАД, направленных на оказание помощи развивающимся странам в укреплении их потенциала в данной области. На сегодняшний день получателями технической помощи в рамках этой программы являются профильные органы 69 стран (главным образом стран с доходом ниже среднего) и 106 учреждений.

## **V. Согласованность международных валютной, финансовой и торговой систем**

56. На ЮНКТАД XIII государства-члены согласились, что мировая экономика остается неустойчивой и что необходимы дальнейшие усилия по ее укреплению и улучшению ее функционирования в целях предотвращения финансовых и экономических потрясений, сокращения масштабов нищеты и неравенства, создания новых рабочих мест и поощрения инклюзивного и устойчивого роста. В Дохинском мандате, в основу которого положены решения Конференции Организации Объединенных Наций по вопросу о мировом финансово-экономическом кризисе и его последствиях для развития, отмечается, что важную роль в предотвращении кризисов и восстановлении экономики играют меры по борьбе с неравенством и эффективная макроэкономическая политика, в том числе политика в области занятости и доходов, а также создание бюджетных резервов и использование налоговых стимулов. В нем также говорится о том, что осуществлению национальных стратегий в области развития и снижению степени уязвимости стран перед лицом внешних факторов могут способствовать региональная интеграция и межрегиональное сотрудничество, которые могут стать важным дополнением к глобальной системе экономического управления.

57. Участники Конференции отметили, что одна из важнейших задач – обеспечить, чтобы макроэкономическая политика и финансовая система были направлены на поддержку реальной экономики. Они подтвердили положения Дохинской декларации о финансировании развития (2008 год) и Монтеррейского консенсуса (2002 год), касающиеся необходимости мобилизации и эффективно использования всех источников финансирования развития и важности над-

лежащего регулирования финансовых рынков и надзора за ними для обеспечения финансовой стабильности, предотвращения кризисов и преодоления их последствий.

58. О неустойчивом состоянии мировой экономики и последствиях множественных кризисов для стран с уязвимой экономикой говорилось также на четвертой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам в мае 2011 года. Принятая на Конференции Стамбульская программа действий призвана способствовать расширению доступа НРС к финансовым ресурсам и выработке ими стратегий развития, направленных, среди прочего, на укрепление их жизнеспособности и борьбу с кризисами.

## **А. Достигнутый прогресс**

59. В 2012 году и начале 2013 года процесс восстановления мировой экономики продолжал носить неравномерный и неустойчивый характер. Если некоторые развивающиеся регионы уже встали на путь роста, то этого нельзя сказать о большинстве развитых стран, многие из которых сейчас заняты решением своих бюджетных проблем. Однако развивающиеся страны не справятся с ролью локомотива глобального роста, если не произойдет оживления в развитых странах. Глобальное замедление экономического роста может иметь катастрофические последствия, и в частности может свести на нет те достижения, которые крайне необходимо сохранить для целей повестки дня в области развития на период после 2015 года.

60. Несмотря на предпринятые после кризиса усилия по регулированию финансового сектора и оздоровлению финансов, общий прогресс в этой области остается недостаточным. В системе регулирования остаются лазейки для банков, стремящихся избежать контроля, и основных экономических агентов, стремящихся уйти от налогов. Не устранены также финансовые диспропорции. Кроме того, высказываются опасения по поводу последствий нетрадиционной денежно-кредитной политики в развитых странах. Центральным банкам этих стран удалось решить проблему ликвидности, но не удалось добиться увеличения объемов кредитования. На увеличение спроса должны работать другие факторы, в том числе налогово-бюджетная политика и политика в области доходов.

61. Отрадно, однако, что многие государства-члены сейчас обратили внимание на огромные бюджетные и экономические потери, которые они несут из-за увода средств в налоговые гавани, а также из-за дискриминационной политики в области налогообложения, отвечающей интересам избранных в ущерб общенациональным и международным интересам.

## **В. Вклад ЮНКТАД**

62. С учетом негативного влияния, которое оказывает на уровень спроса неравенство в доходах в *Докладе о торговле и развитии за 2012 год* говорится о необходимости коренного пересмотра политики в целях ее переориентации на поощрение устойчивого роста потребления и стимулирование инвестиций в производственный потенциал. Это требует наличия позитивных ожиданий в отношении доходов со стороны работающего населения в сочетании со столь же позитивными ожиданиями в отношении спроса со стороны предпринимателей, чего невозможно добиться без пересмотра национальной экономической политики и соответствующих международных договоренностей. В частности, необ-

ходимо положить конец тенденции к усилению неравенства, обусловленной ростом безработицы, отставанием темпов роста заработной платы от темпов роста производительности труда и перераспределением доходов в пользу 1% населения, находящегося на верху пирамиды доходов. Эмпирические данные, касающиеся как развитых, так и развивающихся стран, свидетельствуют о том, что глобализация и технический прогресс необязательно ведут к кардинальным изменениям в распределении доходов в пользу неимущих и среднего класса. С другой стороны, не обеспечив более справедливого распределения доходов, вряд ли можно рассчитывать на возврат к быстрому и устойчивому росту.

63. Дополнением к углубленному анализу, содержащемуся в *Докладе о торговле и развитии*, стала краткая аналитическая записка ЮНКТАД по актуальным вопросам, касающимся занятости, оплаты труда, неравенства и его влияния на совокупный спрос (аналитическая записка № 26 "Увеличение доли заработной платы в совокупном доходе – важнейшее условие восстановления мировой экономики и увеличения занятости"), которая была опубликована на всех официальных языках Организации Объединенных Наций.

64. По просьбе министров финансов и руководителей центральных банков стран Группы 20, которая была впервые сформулирована в 2009 году, ЮНКТАД в качестве одной из ведущих международных организаций продолжала оказывать активную помощь в работе Группы 20, представляя на ее рассмотрение свои аналитические материалы и соображения. Недавно ЮНКТАД вместе с Международным валютным фондом и Банком международных расчетов было предложено представить к заседанию Рабочей группы Рамочной программы G20 по обеспечению уверенного, устойчивого и сбалансированного роста, которое состоится в январе 2013 года, соображения по вопросу о глобальных "внешних эффектах", а к следующему заседанию этой группы – соображения по вопросу о последствиях глобальных "внешних эффектов" для реальной экономики. ЮНКТАД вместе с МВФ и Всемирным банком было предложено также оказать помощь Рабочей группе G20 по сырьевым рынкам в рассмотрении макроэкономических последствий волатильности цен на сырьевые товары, а также влияния такой волатильности на экономический рост и представить ей соответствующие материалы. В записке, подготовленной в этой связи ЮНКТАД, приводятся данные, свидетельствующие о том, что колебания цен на сырье зачастую имеют негативные макроэкономические последствия и что наилучшими способами ослабить негативное влияние волатильности сырьевых рынков на экономический рост являются диверсификация и индустриализация.

65. Учитывая заинтересованность стран в укреплении их жизнеспособности за счет регионального сотрудничества и интеграции, ЮНКТАД приступила к осуществлению соответствующих исследовательских проектов и проектов по созданию потенциала в странах Западной и Центральной Африки, а также странах Латинской Америки и Карибского бассейна, с тем чтобы помочь этим странам укрепить их способность противостоять негативным внешним влияниям за счет проведения макроэкономической политики, направленной на стимулирование роста.

66. Что касается статистики развития, то продолжалась работа по увеличению числа краткосрочных и долгосрочных показателей развития, используемых и распространяемых статистической базой данных ЮНКТАД (UNCTADstat) (в настоящее время число таких показателей составляет 150). Показатели развития призваны способствовать максимально эффективному использованию имеющихся ресурсов, в том числе расширению матрицы международной торговли за счет включения в нее более мелких товарных позиций гармонизиро-

ванной системы и удлинения временных рядов. Добиваясь повышения качества данных и их большей сопоставимости, ЮНКТАД и ВТО продолжают работу по согласованию своих годовых и квартальных данных об общих объемах экспорта и импорта и обеспечению их одновременной публикации для удобства пользователей, и прежде всего государств-членов. ЮНКТАД участвует также в новой Системе информации о сельскохозяйственных рынках, созданной по инициативе Группы 20 в целях повышения транспарентности продовольственных рынков и ослабления волатильности цен на них. Кроме того, ЮНКТАД оказала помощь в проведении ряда учебно-практических семинаров, направленных на укрепление статистического потенциала африканских стран в области торговли и развития.

## **VI. Наука и техника в целях развития, включая информационно-коммуникационные технологии**

67. На Всемирной встрече на высшем уровне по вопросам информационного общества (ВВИО) была утверждена концепция информационного общества, ставящего во главу угла интересы людей, открытого для всех и ориентированного на развитие. На Встрече были приняты также четыре итоговых документа, в которых эта концепция переводится на язык конкретных целей, задач и контрольных показателей на период до 2015 года и в которых определены 11 направлений действий и основных тем. Координатором общесистемной деятельности по выполнению решений ВВИО Экономический и Социальный Совет назначил Комиссию по науке и технике в целях развития. Кроме того, ЮНКТАД является сокоординатором деятельности в области электронного предпринимательства и участвует в работе по оценке прогресса в достижении утвержденных ВВИО целевых показателей, проводимой в рамках партнерства по оценке использования ИКТ в интересах развития.

### **A. Достигнутый прогресс**

68. Процесс расширения доступа к средствам связи, и особенно к средствам мобильной и телефонной связи, продолжается. В 2011 году число абонентов мобильной телефонной связи в мире составляло 5,97 млрд. человек, из которых 18,3% имели доступ к высокоскоростной широкополосной связи. Увеличивается и число пользователей Интернета, хотя разрыв по этому показателю между НРС и странами с более высоким уровнем дохода будет, скорее всего, расти и дальше. Значительные различия в части доступа к информационно-коммуникационным технологиям (ИКТ) и широкополосной связи существуют также между сельскими и городскими районами. При этом меняется сам характер "цифровой пропасти", которая становится все более "содержательной", в связи с чем еще большую важность приобретают меры по оказанию поддержки усилиям по разработке местных приложений и созданию местного контента, формированию благоприятного нормативно-правового режима и созданию механизмов финансирования, а также повышению уровня "цифровой" грамотности населения.

69. Несмотря на определенный прогресс в деле уменьшения цифрового разрыва, вопрос об обеспечении условий для того, чтобы развивающиеся страны могли использовать ИКТ в интересах развития, требует дальнейшего неослабленного внимания.

## В. Вклад ЮНКТАД

70. В Докладе об информационной экономике ЮНКТАД за 2012 год подчеркивается растущее значение создания в развивающихся странах собственного потенциала в области разработки программного обеспечения. В другом исследовании, подготовленном совместно с Федеральным министерством экономического развития Германии, сформулированы рекомендации, касающиеся использования государственных закупок для укрепления в странах национального сектора информационных технологий.

71. С мая 2012 года по февраль 2013 года ЮНКТАД председательствовала в Группе Организации Объединенных Наций по информационному обществу. Она также участвовала в организации совещания "ВВИО+10", состоявшегося в штаб-квартире Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры в феврале 2013 года, а также Форума ВВИО, состоявшегося в мае 2013 года в штаб-квартире Международного союза электросвязи в Женеве. В ходе последнего ЮНКТАД было организовано несколько заседаний, посвященных электронному предпринимательству и оценке масштабов использования ИКТ в интересах развития.

72. ЮНКТАД продолжала заниматься укреплением потенциала соответствующих заинтересованных сторон, помогая им в подготовке их "киберзаконодательства" и содействуя согласованию такого законодательства на региональном уровне. В 2012 году объектом первоочередного внимания были проекты в Африке, в странах – членах АСЕАН и Латинской Америке. Мероприятия по линии технического сотрудничества осуществлялись во взаимодействии с региональными комиссиями Организации Объединенных Наций, Комиссией Организации Объединенных Наций по праву международной торговли, Организацией по вопросам электросвязи Содружества Наций и региональными секретариатами и включали организацию учебных занятий и проведение учебно-практических семинаров и брифингов, в том числе для депутатов парламентов.

73. В рамках программы "Трейнфортрейд" ЮНКТАД продолжала оказывать помощь развивающимся странам в подготовке кадров и укреплении потенциала в области международной торговли и устойчивого развития. С января 2012 года в рамках этой программы было подготовлено (с использованием методов комбинированного очного и заочного обучения, в том числе с использованием приложений Web 2.0 и мобильных приложений) около 1 026 человек в 49 странах.

74. Кроме того, ЮНКТАД активизировала усилия по оказанию помощи государствам-членам в области статистики ИКТ (в рамках Партнерства по оценке масштабов использования ИКТ в интересах развития). Дополнительные финансовые ресурсы, полученные от правительства Швеции, позволили приступить к разработке новых показателей и данных, касающихся гендерных аспектов ИКТ и торговли ИКТ-услугами. Продолжалась также работа по подготовке сотрудников национальных статистических органов в области сбора статистических данных по информационной экономике.

75. В соответствии с поручением Экономического и Социального Совета Организации Объединенных Наций ЮНКТАД через секретариат Комиссии Организации Объединенных Наций по науке и технике в целях развития продолжает работу по мониторингу хода выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по информационному обществу и соответствующей последующей деятельности на международном и региональном уровнях и готовит соответствующие годовые доклады Генерального секретаря. На своей шестнадцатой сессии Комиссия приняла проект резолюции, озаглавленный "Оценка прогресса,

достигнутого в осуществлении решений и последующей деятельности по итогам Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества" для его рассмотрения Экономическим и Социальным Советом. В мае 2013 года ЮНКТАД организовала в Женеве первое совещание Рабочей группы по активизации сотрудничества, на котором был рассмотрен содержащийся в Тунисской программе для информационного общества мандат ВВИО, касающийся активизации сотрудничества, и были сформулированы рекомендации в отношении способов выполнения этого мандата, о чем просила Генеральная Ассамблея в своей резолюции 67/195, посвященной использованию информационно-коммуникационных технологий в интересах развития.

76. Кроме того, ЮНКТАД активизировала свою работу по анализу политики в области науки, технологий и инновационной деятельности в целях развития. В 11 городах 7 разных стран мира, расположенных во всех трех развивающихся регионах – Африке, Латинской Америке и Азии, – прошли презентации *Доклада о технологиях и инновациях за 2012 год*, посвященного технологиям, инновациям и сотрудничеству по линии Юг–Юг. *Доклад о технологиях и инновациях за 2014 год*, в котором будут рассмотрены вопросы инновационной политики, направленной на развитие предпринимательства, должен выйти в I квартале следующего года.

## **VII. Законодательство и политика в области конкуренции**

77. Комплекс согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой Организации Объединенных Наций (Комплекс принципов и правил Организации Объединенных Наций) призван обеспечить, чтобы ограничительная деловая практика не препятствовала использованию выгод, связанных с отменой тарифных и нетарифных ограничений, затрагивающих международную торговлю. На шестой Конференции Организации Объединенных Наций по рассмотрению всех аспектов Комплекса была подтверждена ключевая роль законодательства и политики в области конкуренции для обеспечения стабильного экономического развития.

### **A. Достигнутый прогресс**

78. Несмотря на определенные успехи в деле разработки, пересмотра и применения законодательства и политики в области конкуренции, достигнутые в развивающихся странах и странах с переходной экономикой, во многих из этих стран до сих пор нет ни современного законодательства по вопросам конкуренции, ни соответствующих институтов, необходимых для обеспечения его эффективного применения.

### **B. Вклад ЮНКТАД**

79. В июле 2012 года ЮНКТАД организовала двенадцатую сессию Межправительственной группы экспертов по законодательству и политике в области конкуренции. На этой сессии была подчеркнута важность политики, направленной на поощрение конкуренции, и государственных закупок, были рассмотрены примеры трансграничной антиконкурентной практики и проблемы, с которыми сталкиваются развивающиеся страны и страны с переходной экономикой, когда они пытаются противодействовать такой практике, был проанализи-

рован передовой опыт в области использования имеющихся знаний и людских ресурсов в целях обеспечения эффективного применения антиконкурентного законодательства и был рассмотрен вопрос об эффективности помощи в области укрепления потенциала, оказываемой недавно созданным национальным органам по защите конкуренции. Участники сессии обсудили также пересмотренные главы III ("Ограничительные соглашения или договоренности") и VIII ("Возможные аспекты защиты прав потребителей") Типового закона о конкуренции ЮНКТАД.

80. Кроме того, Межправительственная группа экспертов, опираясь на доклад ЮНКТАД, подготовила обзор законодательства и политики в области конкуренции по Монголии и "триединый" обзор такого законодательства и политики по Замбии, Зимбабве и Объединенной Республике Танзания. С учетом содержащихся в этих обзорах рекомендаций впоследствии был организован ряд мероприятий по распространению информации об их результатах. ЮНКТАД оказывала консультативную помощь при подготовке к проведению добровольного независимого обзора политики в области конкуренции в Никарагуа, Пакистане и Украине (2013 год). После сессии Межправительственной группы экспертов состоялось специальное совещание экспертов на тему "Защита прав потребителей: взаимосвязь между политикой в области конкуренции и политикой в области защиты прав потребителей".

81. В контексте последующей деятельности по итогам Конференции по Комплексу согласованных принципов и правил Организации Объединенных Наций ЮНКТАД продолжала оказывать поддержку странам в разработке законодательства и политики в области конкуренции и создании соответствующей институциональной базы. В рамках программы КОМПЛАЛ ряду стран-бенефициаров, в том числе Боливии, Гватемале, Гондурасу, Никарагуа, Перу и Сальвадору, оказывалась помощь в укреплении потенциала и институциональном строительстве, а также помощь в подготовке кадров и информационная поддержка. Для Колумбии, Коста-Рики, Сальвадора, Никарагуа и Перу были организованы региональные тренинги по вопросам экономического анализа дел о конкуренции. В рамках Программы по поощрению конкуренции в Африке проводилась работа по укреплению потенциала в области политики и законодательства по вопросам конкуренции в таких странах, как Замбия, Зимбабве, Объединенная Республика Танзания и Сейшельские Острова. Кроме того, ЮНКТАД оказывала помощь в учреждении Софийского форума по вопросам конкуренции, призванного стать платформой для обмена информацией, опытом и знаниями между представителями органов по защите конкуренции стран региона.

82. Кроме того, на международном и страновом уровнях осуществлялась деятельность по укреплению потенциала и подготовке кадров в области защиты прав потребителей. Что касается международного уровня, то на втором Международном форуме по вопросам защиты прав потребителей (ноябрь 2012 года) были рассмотрены вопросы, касающиеся а) пересмотра Руководящих принципов Организации Объединенных Наций для защиты интересов потребителей; б) просветительских программ для молодых потребителей; в) электронной торговли; г) создания систем отзыва товаров производителями; и е) защиты прав потребителей в сфере туризма. На третьем Международном форуме по вопросам защиты прав потребителей (май 2013 года) обсуждались вопросы защиты данных в контексте электронной торговли и взаимосвязь между защитой прав потребителей и антitrustовским законодательством. Что касается странового уровня, то ЮНКТАД и Консультативная группа экспертов подготовили замечания по законопроектам о защите прав потребителей, разработанным в Никарагуа, Сальвадоре и Сент-Люсии.

## **VIII. Страны, находящиеся в особом положении**

### **A. Наименее развитые страны**

#### **1. Осуществление Программы действий для наименее развитых стран на десятилетие 2011–2020 годов**

83. В Стамбульской программе действий, принятой на третьей Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, состоявшейся в мае 2011 года в Стамбуле, определены меры политики и мероприятия по оказанию поддержки экономическому росту и развитию НРС в восьми приоритетных областях: а) производственный потенциал; б) сельское хозяйство, продовольственная безопасность и развитие сельских районов; в) торговля; г) сырьевые товары; д) развитие человеческого потенциала и социальное развитие; е) многочисленные кризисы и другие назревающие проблемы; ж) мобилизация финансовых ресурсов; з) ответственное управление на всех уровнях. Кроме того, в ней определен ряд количественных и качественных целей и целевых показателей, касающихся широкого круга социальных, экономических и экологических проблем. Эти цели и показатели могут значительно облегчить мониторинг достигнутого прогресса и его сравнительный анализ, а также оценку результатов выполнения согласованных обязательств в приоритетных областях.

#### **2. Вклад ЮНКТАД**

84. ЮНКТАД продолжала осуществлять относящиеся к ее сфере ведения мероприятия и обязательства, согласованные в Стамбульской программе действий. Так, в рамках проекта, озаглавленного "Экономический кризис и НРС, зависящие от экспорта сырья: сравнительный анализ степени влияния волатильности рынков и укрепление способности противостоять будущим кризисам", оказывалась помощь в проведении тематических исследований в ряде стран Африки (Бенин, Бурунди, Замбия, Мали и Объединенная Республика Танзания) и Азии (Камбоджа, Лаосская Народно-Демократическая Республика и Непал). В этих исследованиях были рассмотрены роль производительности труда в сырьевом и сельскохозяйственном секторах в достижении сформулированных в Стамбульской программе действий целей, касающихся выхода стран из категории НРС, степень уязвимости экономики НРС перед лицом внешних потрясений и перспективы достижения согласованных на международном уровне целей, касающихся НРС, с учетом проблем, обусловленных волатильностью сырьевых цен и недавним глобальным финансовым и продовольственным кризисом.

85. В Докладе о наименее развитых странах за 2012 год, посвященном использованию денежных переводов и знаний диаспор для укрепления производственного потенциала НРС, рассматриваются вопросы, касающиеся денежных переводов, получаемых НРС и потенциальной роли диаспор в развитии этих стран. На примере других стран в докладе показано, как НРС могли бы эффективно использовать денежные переводы и знания диаспор для наращивания своего производственного потенциала. По мнению авторов доклада, для этого необходимы последовательные и целенаправленные действия, в том числе по мобилизации и координации усилий и ресурсов различных заинтересованных сторон, особенно учреждений и компаний стран происхождения, правительств принимающих стран, землячеств, международных организаций и двусторонних доноров.

86. В контексте Расширенной комплексной рамочной программы ЮНКТАД занималась также проведением национальных и региональных учебно-практических семинаров и осуществлением проектов по линии технической помощи в Бенине, Гаити, Гвинее-Бисау, Демократической Республике Конго, Мали, Сенегале и Чаде. Кроме того, ЮНКТАД еще раз обновила диагностическое исследование по вопросам интеграции торговли, касающееся Гамбии и Сенегала.

## **В. Малые островные развивающиеся государства**

### **1. Прогресс в осуществлении отдельных элементов Маврикийской стратегии по дальнейшему осуществлению Программы действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств, имеющих отношение к ЮНКТАД**

87. В своем среднесрочном обзоре хода реализации Маврикийской стратегии по дальнейшему осуществлению Программы действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств (Маврикийская стратегия), опубликованном в сентябре 2010 года, Генеральная Ассамблея настоятельно призвала международное сообщество "более эффективно" поддерживать усилия МОРАГ (резолюция 65/2), отметив необходимость рассмотрения вопроса о дополнительных и более активных мерах, которые могут потребоваться для "более эффективного устранения уникальных и специфических факторов уязвимости малых островных развивающихся государств". В 2011 году о необходимости этого заявил также Экономический и Социальный Совет Организации Объединенных Наций (резолюция 2011/44). В Маврикийской стратегии содержится также призыв к обеспечению плавного перехода всех стран, покидающих категорию НРС, к жизни в новых условиях. С новой силой этот призыв прозвучал в принятой в 2012 году резолюции 67/221 Генеральной Ассамблеи.

### **2. Вклад ЮНКТАД**

88. О роли ЮНКТАД в поддержке усилий по осуществлению Маврикийской стратегии говорится в пункте 98 этой стратегии, а также в пунктах 17 j) и 56 j) Дохинского мандата. В течение отчетного периода ЮНКТАД неоднократно обращала внимание на факторы экономической уязвимости МОРАГ и высказалась в поддержку требования о предоставлении странам, находящимся в наиболее неблагоприятном положении и в наибольшей степени подверженным влиянию внешних факторов, и прежде всего малым островным развивающимся государствам, особого режима. Кроме того, ЮНКТАД оказывала активную поддержку всем малым островным развивающимся государствам, покидающим категорию НРС. Серьезная поддержка в этой связи была оказана правительствам Кабо-Верде, Мальдивских Островов и Самоа, которые уже покинули категорию НРС, а также (в виде соответствующих консультативных услуг) – Вануату, Кирибати и Тувалу, которые еще формально не покинули эту категорию, но потенциально способны это сделать.

89. Одним из важных направлений деятельности в рассматриваемой области была работа по обеспечению лучшего понимания взаимосвязи между морским транспортом и изменением климата. Основное внимание в рамках этой работы уделялось влиянию факторов, связанных с изменением климата, в том числе повышения уровня моря, погодных катаклизмов и потепления на транспортную инфраструктуру, а также соответствующим адаптационным требованиям. Данный вопрос весьма актуален для МОРАГ, поскольку они, с одной стороны, под-

вержены влиянию изменения климата, а с другой – в огромной степени зависят от портов и аэропортов.

## **С. Развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю**

### **1. Прогресс в осуществлении отдельных элементов Алматинской программы действий: удовлетворение особых потребностей развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, в новых глобальных рамках для сотрудничества в области транзитных перевозок между не имеющими выхода к морю развивающимися странами и развивающимися странами транзита, имеющих отношение к ЮНКТАД**

90. Алматинская программа действий: удовлетворение особых потребностей развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, в новых глобальных рамках для сотрудничества в области транзитных перевозок между не имеющими выхода к морю развивающимися странами и развивающимися странами транзита (Алматинская программа действий) была принята в 2003 году и направлена на достижение целей, определенных в ее названии. К сегодняшнему дню в ее реализации наметился определенный прогресс. Как развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, так и страны транзита провели ряд реформ, направленных на устранение физических и прочих препятствий на пути их участия в международной торговле. И тем не менее развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, продолжают занимать маргинальное положение в международной торговле (на их долю приходится всего около 1% от общего объема товарного экспорта). Но даже в этих условиях им удалось продвинуться вперед в достижении ряда ЦРТ, в том числе в области начального образования, обеспечения гендерного равенства, борьбы с заразными болезнями и водоснабжения. При этом в большинстве из них по-прежнему не решены задачи искоренения нищеты, обеспечения продовольственной безопасности и снижения детской и материнской смертности.

### **2. Вклад ЮНКТАД**

91. ЮНКТАД содействовала осуществлению Алматинской программы действий посредством проведения аналитических исследований и оказания технической помощи, в том числе в вопросах транзитных перевозок и упрощения процедур торговли, расширения возможностей стран по привлечению прямых иностранных инвестиций, а также в вопросах присоединения к ВТО. Кроме того, ЮНКТАД вносит значительный вклад в подготовку запланированной на 2014 год Конференции по всеобъемлющему десятилетнему обзору Алматинской программы действий. Она занимается, в частности, организацией тематических мероприятий, представляющих особый интерес для наименее развитых стран, не имеющих выхода к морю, в том числе посвященных вопросам, касающимся упрощения торговых процедур, торговли услугами, сырьевых товаров и создания производственного потенциала.

92. Соответствующая деятельность ЮНКТАД включает осуществление финансируемого со Счета развития Организации Объединенных Наций проекта в области упрощения транспортных процедур ("Укрепление потенциала контрольных органов и транспортных операторов в целях повышения эффективности трансграничных перевозок в развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, и развивающихся странах транзита", 0809AP), призванного способствовать созданию транспортных коридоров для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, в Восточной Африке и Центральной Азии и направленного на

обеспечение более эффективного функционирования транзитной транспортной инфраструктуры и соответствующих служб за счет создания механизмов коллективного управления ими и использования показателей эффективности работы транспортных коридоров.

93. Следует упомянуть также разработку ЮНКТАД совместно с Экономической комиссией для Африки и Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана методического пособия по вопросам управления процессами трансграничных и транзитных перевозок. Это пособие содержит практические рекомендации по выявлению и устранению препятствий на пути трансграничных и транзитных перевозок. Кроме того, ЮНКТАД выпустила информационно-аналитический документ под названием "The Way to the Ocean – Transit corridors servicing the trade of landlocked developing countries" ("Путь к океану – транзитные коридоры, обслуживающие торговлю развивающихся стран, не имеющих выхода к морю") (UNCTAD/DTL/TLB/2012/1), в котором анализируются потребности и приоритеты развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и развивающихся стран транзита в части доступа к мировым рынкам.

---